



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/19-01/127

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 12. rujna 2019.



Hs\*\*NP\*022-03/19-01/127\*65-19-02\*\*Hs

# P.Z. br. 694

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sprječavanju sukoba interesa, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. rujna 2019. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Malenicu, ministra uprave, Darka Nekića, Josipu Rimac i Katicu Prpić, državne tajnike u Ministarstvu uprave, te doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.

**PREDSJEDNIK**

*Gordan Jandroković*  
**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa: 022-03/19-01/134**

**Urbroj: 50301-25/06-19-2**

**Zagreb, 12. rujna 2019.**

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sprječavanju sukoba interesa, s Konačnim prijedlogom zakona**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o sprječavanju sukoba interesa, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Malenicu, ministra uprave, Darka Nekića, Josipu Rimac i Katicu Prpić, državne tajnike u Ministarstvu uprave, te doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.

  
PREDSJEDNIK  
mr. sc. Andrej Plenković

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA  
O SPRJEČAVANJU SUKOBA INTERESA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, rujan 2019.**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBIA INTERESA**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o sprječavanju sukoba interesa sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Važećim Zakonom o sprječavanju sukoba interesa (Narodne novine, br. 26/11, 12/12, 126/12 i 57/15) uređuje se sprječavanje sukoba između privatnog i javnog interesa u obnašanju javnih dužnosti, uređuju se obveznici postupanja prema odredbama tog Zakona, obvezna podnošenja i sadržaj izvješća o imovinskom stanju, postupak provjere podataka iz tih izvješća, trajanje obveza iz tog Zakona, izbor, sastav i nadležnost Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa.

U Nacionalnom programu reformi 2019. u okviru reformskog prioriteta „Unaprjeđenje javne uprave“ koji uključuje mjeru „Decentralizacija i racionalizacija“ postavljen je cilj unaprjeđenja sustava državne uprave putem novog normativnog okvira kojim će se omogućiti učinkovitije obavljanje poslova državne uprave.

Slijedom izvršavanja utvrđenih reformskih mjera i aktivnosti donesen je novi Zakon o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 66/19).

Novim Zakonom o sustavu državne uprave (članak 57.) propisano je da upravnom organizacijom u sastavu ministarstva rukovodi ravnatelj za uprave, ravnateljstva i urede te glavni inspektor za inspektorate te je propisan rok (članak 69.) u kojima će ministarstva pokrenuti postupke imenovanja ravnatelja upravnih organizacija u sastavu ministarstva, koji će upravljati upravnim organizacijama unutar ministarstva umjesto pomoćnika ministara kako je bilo propisano prijašnjim Zakonom o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/11, 12/13 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 93/16 i 104/16). Nadalje, u članku 69. Zakona o sustavu državne uprave propisano je da pomoćnici ministara nastavljaju obavljati svoju dužnost i ostvarivati svoja prava sukladno zakonu kojim se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika do donošenja rješenja o imenovanju ravnatelja upravnih organizacija u sastavu ministarstva.

Budući da će pomoćnicima ministara prestati dužnost donošenjem rješenja o imenovanju ravnatelja upravnih organizacija u sastavu ministarstva, potrebno je uskladiti odredbe Zakona o sprječavanju sukoba interesa s odredbama Zakona o sustavu državne uprave u dijelu koji se odnosi na dužnosnike u smislu odredbi Zakona o sprječavanju sukoba interesa.

Nadalje, imajući u vidu potrebu usklađivanja nazivlja službenih osoba utvrđenog Zakonom o sustavu državne uprave isto se predlaže uskladiti kod nazivlja državnih dužnosnika.

### **III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA**

Provedba ovoga Zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

Nacionalnim programom reformi 2019., u okviru mjere 1.4.4. Decentralizacija i racionalizacija, s ciljem unaprjeđenja sustava državne uprave putem novog normativnog okvira kojim će se omogućiti učinkovitije obavljanje poslova državne uprave te profesionalizirati državnu upravu, predviđena je aktivnost 1.4.4.2. Donošenje Zakona o sustavu državne uprave. Radi provedbe ove mjere, koja je započela stupanjem na snagu Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 66/19), kojim je pored ostalog predviđen prestanak dužnosti pomoćnika ministra, potrebno je s navedenim uskladiti odredbe posebnih zakona kojima se uređuje navedeni sadržaj.

S obzirom na to da je krajnju rok za provedbu ove mjere prosinac 2019. godine, te imajući u vidu rokove za usklađivanje s odredbama Zakona o sustavu državne uprave propisane prijelaznim odredbama tog Zakona, potrebno je da posebni zakoni stupe na snagu istodobno, 1. siječnja 2020. godine.

Budući da je usklađivanje potrebno izvršiti što prije u svrhu uspostave jedinstvenog pravnog poretka Republike Hrvatske i osiguranja koherentnog normativnog okvira kojim se na cjelovit način uređuje sustav državne uprave, predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA INTERESA**

### **Članak 1.**

U Zakonu o sprječavanju sukoba interesa (Narodne novine, br. 26/11, 12/12, 126/12 i 57/15) u članku 3. stavku 1. točka 6. mijenja se glasi:

„6. državni tajnici,“.

Točka 8. mijenja se i glasi:

„8. čelnici državnih upravnih organizacija“.

Točka 12. briše se.

Dosadašnje točke 13. do 25. postaju točke 12. do 24.

Točka 26. briše se.

Dosadašnja točka 27. postaje točka 25.

Točka 28. briše se.

Točka 29. briše se.

Dosadašnja točka 30. postaje točka 26.

U dosadašnjoj točki 31., koja postaje točka 27., riječi: „direktor, zamjenik direktora i pomoćnici direktora“ zamjenjuju se riječima: „ravnatelj, zamjenik ravnatelja i pomoćnici ravnatelja“.

Dosadašnje točke 32. do 45. postaju točke 28. do 41.

### **Članak 2.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2020. godine.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **Uz članak 1.**

Odredbama članka 3. Zakona o sprječavanju sukoba interesa propisuju se dužnosnici u smislu odredbi tog Zakona. Odredbom ovoga članka, članak 3. se usklađuje s novim Zakonom o sustavu državne uprave. Ujedno se vrši terminološko usklađivanje sa Zakonom o obveznom zdravstvenom osiguranju (Narodne novine, br. 80/13 i 137/13), koji govori o ravnatelju, a ne direktoru Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje.

### **Uz članak 2.**

Ovim člankom propisuje se stupanje Zakona na snagu.

**TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA****Članak 3.**

(1) Dužnosnici u smislu ovoga Zakona su:

1. Predsjednik Republike Hrvatske,
2. predsjednik i potpredsjednici Hrvatskoga sabora,
3. zastupnici u Hrvatskom saboru,
4. predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske (potpredsjednici i ministri u Vladi Republike Hrvatske),
5. predsjednik, zamjenik predsjednika i suci Ustavnog suda Republike Hrvatske,
6. zamjenici ministra,
7. predstojnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske,
8. predstojnici državnih ureda,
9. glavni ravnatelj policije,
10. ravnatelj Porezne uprave,
11. ravnatelj Carinske uprave,
12. glavni inspektor Državnog inspektorata,
13. glavni državni revizor i njegovi zamjenici,
14. guverner, zamjenik guvernera i viceguverner Hrvatske narodne banke,
15. pučki pravobranitelj i njegovi zamjenici,
16. pravobranitelj za djecu i njegovi zamjenici,
17. pravobranitelj za ravnopravnost spolova i njegovi zamjenici,
18. pravobranitelj za osobe s invaliditetom i njegovi zamjenici,
19. tajnik Hrvatskoga sabora,
20. glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske,
21. glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske,
22. tajnik Vrhovnog suda Republike Hrvatske,
23. zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora,
24. zamjenik glavnog tajnika Vlade Republike Hrvatske,
25. zamjenik predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske,
26. pomoćnici ministara,
27. glasnogovornik Vlade Republike Hrvatske,
28. ravnatelji državnih upravnih organizacija,
29. ravnatelj i zamjenici ravnatelja Agencije za upravljanje državnom imovinom,
30. ravnatelj i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje,



31. direktor, zamjenik direktora i pomoćnici direktora Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,
  32. ravnatelj i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje,
  33. glavni državni rizničar,
  34. predstojnik Ureda predsjednika Hrvatskoga sabora,
  35. ravnatelji agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske te ravnatelji zavoda koje imenuje Vlada Republike Hrvatske,
  36. dužnosnici u Uredu predsjednika Republike Hrvatske koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske sukladno odredbama posebnog zakona i drugih pravnih akata,
  37. načelnik i zamjenici načelnika Glavnog stožera Oružanih snaga Republike Hrvatske,
  38. glavni inspektor obrane,
  39. zapovjednici i zamjenici zapovjednika grana Oružanih snaga Republike Hrvatske i Zapovjedništva za potporu, ravnatelj i zamjenik ravnatelja Hrvatskoga vojnog učilišta te zapovjednik Obalne straže Republike Hrvatske,
  40. predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske,
  41. predsjednici i članovi uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu,
  42. župani i gradonačelnik Grada Zagreba i njihovi zamjenici,
  43. gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici,
  44. predsjednik, zamjenici i članovi Državne komisije za kontrolu postupka javne nabave,
  45. predsjednik i članovi Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa.
- (2) Odredbe ovog Zakona primjenjuju se i na obnašatelje dužnosti koje kao dužnosnike imenuje ili potvrđuje Hrvatski sabor, imenuje Vlada Republike Hrvatske ili Predsjednik Republike Hrvatske, osim osoba koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske u skladu s odredbama Zakona o službi u oružanim snagama Republike Hrvatske.
- (3) Odredbe iz članka 8., 9. i 10, glave III, članka 42. do 46. i članka 55. stavka 3. ovog Zakona odgovarajuće se primjenjuju i na rukovodeće državne službenike koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju prethodno provedenog natječaja.

**PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću za Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o sprječavanju sukoba interesa
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	MINISTARSTVO UPRAVE
Svrha dokumenta	Izvješćivanje
Datum dokumenta	29. kolovoza 2019.
Verzija dokumenta	1
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o sprječavanju sukoba interesa
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Nije u planu -ad hoc zakon
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	MINISTARSTVO UPRAVE
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	/
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?  Ako nije, zašto?	DA Nacrt prijedloga zakona je objavljen 9. kolovoza 2019. godine na portalu e-Savjetovanje Javno savjetovanje bilo je otvoreno do 24. kolovoza 2019. godine – ukupno 15 dana Na javno savjetovanje je bio upućen i Obrazac prethodne procjene za Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o sprječavanju sukoba interesa u razdoblju od 24. srpnja do 8. kolovoza 2019. godine

Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	GONG * Vidjeti u prilogu
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI  Primjedbe koje su prihvaćene  Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	*Objavljena u zasebnom dokumentu Analiza dostavljenih primjedbi - vidjeti u prilogu
Troškovi provedenog savjetovanja	Za provedbu savjetovanja nisu bila potrebna financijska sredstva

## Izvešće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Konačnom prijedlogu zakona o izmjenama Zakona o sprječavanju sukoba interesa

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	GONG	KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI , Članak 1.	Pod dužnosnike u članku 3. stavak 1. treba dodati: hrvatski zastupnici u europskom parlamentu, veleposlanike i članove konzularnih predstavništva, zamjenika ravnatelja policije, zamjenike ravnatelja porezne uprave, zamjenike ravnatelja carinske uprave, članove Nadzornog odobra HRT-a, predsjednike i članove uprava trgovačkih društava koje su u vlasništvu JLRS_a, kao i članove Skupštine Grada Zagreba (te svih predstavničkih tijela JLRS-a)	Primljeno na znanje	Primljeno na znanje Izmjena ovog zakona odnosi se samo na usklađivanje sa Zakonom o sustavu državne uprave, te će navedeni prijedlog biti uzet u razmatranje pri izradi cjelovitog novog Zakona.