



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/19-01/138

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 12. rujna 2019.



Hs**NP*022-03/19-01/138*65-19-02**Hs

P.Z. br. 705

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. rujna 2019. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Malenicu, ministra uprave, Darka Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnike u Ministarstvu uprave, te doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/19-01/131

Urbroj: 50301-25/27-19-2

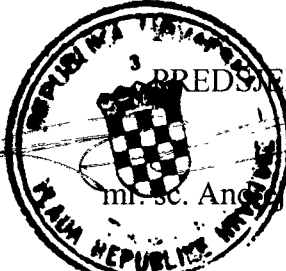
Zagreb, 12. rujna 2019.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Malenicu, ministra uprave, Darka Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnike u Ministarstvu uprave, te doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.


PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. te u odredbama glave VI. koje obuhvaćaju članke 133. do 138. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj uređen je Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, br. 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak i 123/17). Tim se Zakonom uređuju jedinice lokalne samouprave i jedinice područne (regionalne) samouprave, njihov djelokrug i ustrojstvo, način rada njihovih tijela, nadzor nad njihovim aktima i radom te druga pitanja od značenja za njihov rad.

Temeljem Ustava Republike Hrvatske državna vlast ustrojena je na načelu diobe vlasti na zakonodavnu, izvršnu i sudbenu, a ograničena je Ustavom zajamčenim pravom na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu. Odredbom članka 133. Ustava propisano je da se građanima jamči pravo na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, koje se ostvaruje preko lokalnih, odnosno područnih (regionalnih) predstavničkih tijela koja su sastavljena od članova izabranih na slobodnim i tajnim izborima na temelju neposrednog, jednakog i općega biračkog prava, te da građani mogu neposredno sudjelovati u upravljanju lokalnim poslovima, putem zborova, referenduma i drugih oblika neposrednog odlučivanja u skladu sa zakonom i statutom. Odredbom članka 135. Ustava propisano je da se poslovi lokalnog i područnog (regionalnog) djelokruga uređuju zakonom, a prilikom dodjeljivanja tih poslova prednost će imati ona tijela koja su najbliža građanima.

Također, odredbom članka 117. Ustava Republike Hrvatske propisano je da se određeni poslovi državne uprave mogu zakonom povjeriti tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama koje imaju javne ovlasti.

S ciljem provedbe Nacionalnog programa reformi 2019. u okviru reformskog prioriteta „Unaprjeđenje javne uprave“ koji uključuje mjeru 1.4.4. „Decentralizacija i racionalizacija“, nakon stupanja na snagu Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 66/19) potrebno je uspostaviti jedinstveni normativni okvir kojim se na dosljedan i cjelovit način uređuje sustav državne uprave.

U tom smislu potrebne su izmjene Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi u dijelu kojim je propisana stvarna nadležnost ureda državne uprave u županijama za obavljanje poslova državne uprave kojima će se pojedini poslovi državne uprave povjeriti županijama, osim poslova upravnog i inspeksijskog nadzora te nadzora zakonitosti općih akata koji će se, ovisno o upravnom području, staviti u nadležnost tijela državne uprave te također,

odgovarajuće izmjene zakona kojima se propisuju određene ovlasti, zadaće ili se na drugi način upućuje na dužnosnički položaj pomoćnika ministra.

Isto tako, budući da se više ne ustrojavaju uredi državne uprave u županijama, ne utvrđuje se ni podjela tijela državne uprave na središnja i prvostupanjska tijela državne uprave.

Vezano uz obavljanje poslova državne uprave, u važećem Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi sadržan je dio odredaba koje se odnose na obavljanje poslova državne uprave u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, no nije sadržana detaljnija razrada vezana uz povjerene poslove državne uprave koje mogu obavljati upravna tijela jedinica.

Stoga se ovim Zakonom usklađuju pitanja vezana uz obavljanje povjerenih poslova državne uprave – nadležnost upravnih tijela za obavljanje povjerenih poslova, odgovornost za obavljanje povjerenih poslova, rješavanje u upravnim stvarima u prvom stupnju.

Ovim se Zakonom kao tijelo nadležno za rješavanje po žalbi protiv rješenja nadležnog izbornog povjerenstva u postupku kandidiranja i izbora članova vijeća mjesnih odbora utvrđuje nadležno upravno tijelo u županiji (umjesto ureda državne uprave).

Nadalje, ovim Zakonom, slijedeći ustavno načelo po kojem su tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave samostalna u obavljanju poslova iz svojeg djelokruga i podliježu samo nadzoru ustavnosti i zakonitosti ovlaštenih državnih tijela (članak 137. Ustava), nadzor zakonitosti općih akata uređuje se na način da dosadašnja ovlast ureda državne uprave, koji se više ne ustrojavaju, odnosno njihovih predstojnika u postupku nadzora zakonitosti općih akata, prestaje, a ostaje samo u djelokrugu tijela državne uprave, svakog u njegovom djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.

S obzirom da više nema podjele na prvostupanjska i središnja tijela državne uprave, u čitavom tekstu Zakona izraz „središnja tijela državne uprave“ zamjenjuje se izrazom „tijela državne uprave“.

Ciljevi koji će proizaći iz novih rješenja utvrđenih ovim Zakonom usmjereni su prije svega k racionalnijem obavljanju poslova državne uprave i osiguravanju ravnomjernoga pružanja usluga građanima te istodobno jačanje jedinica lokalne, a prvenstveno jedinica područne (regionalne) samouprave, imajući pritom u vidu primjenu načela supsidijarnosti.

Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi organski je zakon kojim se uređuje ustrojstvo i djelokrug lokalne i područne (regionalne) samouprave. Temeljem članka 83. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske zakone (organski zakoni) kojima se razrađuje ustrojstvo i djelokrug lokalne i područne (regionalne) samouprave Hrvatski sabor donosi većinom glasova svih zastupnika.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske, kao ni u proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku s obzirom da je Nacionalnim programom reformi 2019., u okviru mjere 1.4.4. Decentralizacija i racionalizacija, s ciljem unaprjeđenja sustava državne uprave putem novog normativnog okvira kojim će se omogućiti učinkovitije obavljanje poslova državne uprave te profesionalizirati državnu upravu, predviđena aktivnost 1.4.4.2. Donošenje Zakona o sustavu državne uprave. Radi provedbe ove mjere, koja je započela stupanjem na snagu Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 66/19), kojim je pored ostalog predviđen prestanak rada ureda državne uprave u županijama te dužnosti pomoćnika ministra, potrebno je s navedenim uskladiti odredbe posebnih zakona kojima se uređuje navedeni sadržaj.

S obzirom da je krajnji rok za provedbu ove mjere prosinac 2019. godine, te imajući u vidu rokove za usklađivanje s odredbama Zakona o sustavu državne uprave propisane prijelaznim odredbama tog Zakona, potrebno je da posebni zakoni stupe na snagu istodobno, 1. siječnja 2020. godine.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI

Članak 1.

U Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak i 123/17), u članku 23. stavku 2. riječ: „obavljanja“ zamjenjuje se riječju: „povjerenih“, a riječi: „koji su preneseni na“ zamjenjuju se riječima: „koje obavljaju upravna“.

Članak 2.

U članku 42. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan odgovoran je za zakonito i pravilno obavljanje povjerenih poslova državne uprave tijelu državne uprave nadležnom za upravni nadzor u odgovarajućem upravnom području.“

U stavku 5. riječi: „predstojnika ureda državne uprave u županiji“ zamjenjuju se riječima: „nadležno tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt“.

Stavak 6. briše se.

Članak 3.

U članku 53. stavku 1. riječi: „poslova državne uprave prenijetih na te jedinice“ zamjenjuju se riječima: „povjerenih poslova državne uprave“.

Iz stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„U obavljanju povjerenih poslova državne uprave upravna tijela jedinica imaju ovlasti i obveze tijela državne uprave sukladno zakonu kojim se uređuje sustav državne uprave.“

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 4.

Članak 4.

U članku 61.b stavku 2. riječi: „uredu državne uprave“ zamjenjuju se riječima: „upravnom tijelu u županiji“.

Članak 5.

U članku 76. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Upravna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u obavljanju povjerenih poslova državne uprave rješavaju u upravnim stvarima u prvom stupnju.“

Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„Protiv pojedinačnih akata iz stavka 2. ovoga članka koje donose upravna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u obavljanju povjerenih poslova državne uprave može se izjaviti žalba nadležnom tijelu državne uprave u skladu s posebnim zakonom kojim se uređuje pojedino upravno područje.“.

Dosadašnji stavci 4. i 5. postaju stavci 5. i 6.

Dosadašnji stavak 6. koji postaje stavak 7. mijenja se i glasi:

„Odredbe ovoga članka odnose se i na pojedinačne akte koje donose pravne osobe kojima je odlukom predstavničkog tijela, u skladu sa zakonom, povjerenom obavljanje javnih ovlasti u poslovima iz samoupravnog djelokruga jedinice.“.

Članak 6.

U članku 79. stavku 1. riječi: „uredi državne uprave u županijama i“ te riječ: „središnja“ brišu se.

U stavku 2. riječi: „predstojniku ureda državne uprave u županiji (u daljnjem tekstu: predstojnik)“ zamjenjuju se riječima: „nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt“.

Članak 7.

Članak 80. mijenja se i glasi:

„Kad nadležno tijelo državne uprave ocijeni da su odredbe općeg akta jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u suprotnosti s Ustavom i zakonom ili da su u postupku donošenja općeg akta počinjene nepravilnosti, bez odgode će dati uputu predstavničkom tijelu da u roku od 15 dana od primitka upute otkloni uočene nedostatke.

Ako predstavničko tijelo ne postupi po uputi nadležnog tijela državne uprave i ne otkloni uočene nedostatke u roku iz stavka 1. ovoga članka, nadležno tijelo državne uprave donosi odluku o obustavi od primjene općeg akta ili pojedinih odredaba općeg akta (u daljnjem tekstu: odluka o obustavi) koja mora biti obrazložena.

Odluku o obustavi nadležno tijelo državne uprave je dužno donijeti u roku od 60 dana od isteka roka iz stavka 1. ovoga članka.

Odluka o obustavi dostavlja se bez odgode predsjedniku predstavničkog tijela koje je donijelo opći akt, općinskom načelniku, gradonačelniku ili županu te tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

Odluka o obustavi obvezno se objavljuje u službenom glasilu jedinice.“.

Članak 8.

Članak 80.a mijenja se i glasi:

„Postupajući po odluci općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi iz članka 42. stavka 4. ovoga Zakona, u roku od 30 dana od zaprimanja odluke nadležno tijelo državne uprave donijet će:

1. odluku o potvrdi odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi ako odluku ocijeni osnovanom,
2. odluku o ukidanju odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi ako odluku ocijeni neosnovanom.

Odluke iz stavka 1. ovoga članka dostavljaju se bez odgode predsjedniku predstavničkog tijela koje je donijelo opći akt, općinskom načelniku, gradonačelniku ili županu te tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

Odluke iz stavka 1. ovoga članka obvezno se objavljuju u službenom glasilu jedinice.“.

Članak 9.

Članak 80.b mijenja se i glasi:

„Osim u nadzoru zakonitosti općih akata iz članaka 79., 80. i 80.a ovoga Zakona sva tijela državne uprave u okviru svoga djelokruga utvrđenog posebnim zakonom mogu neposredno provoditi nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija i donijeti odluku o obustavi.

Odluka o obustavi iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se bez odgode predsjedniku predstavničkog tijela koje je donijelo opći akt, općinskom načelniku, gradonačelniku ili županu te tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

Odluka o obustavi obvezno se objavljuje u službenom glasilu jedinice.

Postupak nadzora zakonitosti općeg akta iz stavka 1. ovoga članka nadležno tijelo državne uprave može provesti u svakom trenutku po stjecanju saznanja da opći akt ili pojedine odredbe općeg akta nisu suglasne s Ustavom ili zakonom.“.

Članak 10.

Članak 81. briše se.

Članak 11.

Članak 82. mijenja se i glasi:

„Kada nadležno tijelo državne uprave donese odluku o obustavi, odnosno odluku o potvrdi odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi, podnijet će Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske zahtjev za ocjenu zakonitosti općeg akta u roku od 30 dana od donošenja odluke o obustavi, odnosno odluke o potvrdi odluke općinskog načelnika, gradonačelnika ili župana o obustavi.

O podnošenju zahtjeva za ocjenu zakonitosti općeg akta nadležno tijelo državne uprave obavijestit će bez odgode predsjednika predstavničkog tijela koje je donijelo obustavljeni opći akt, općinskog načelnika, gradonačelnika ili župana te tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

Ako nadležno tijelo državne uprave ne podnese Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske zahtjev za ocjenu zakonitosti općeg akta u roku iz stavka 1. ovoga članka, obustava od primjene općeg akta prestaje istekom tog roka.“.

Članak 12.

U članku 82.a stavku 1. riječi: „80., 80.a, 80.b i 81.“ zamjenjuju se riječima: „79., 80., 80.a i 80.b“.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

„Kad tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu obustavi od primjene statut jedinice ili pojedine odredbe statuta, odnosno kad potvrdi odluku općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi od primjene statuta jedinice ili pojedinih odredaba statuta, predložiti će bez odgode Vladi Republike Hrvatske da pokrene postupak za ocjenu suglasnosti statuta jedinice s Ustavom i zakonom pred Ustavnim sudom Republike Hrvatske.“.

Članak 13.

U naslovu iznad članka 83. riječ: „PRENIJETIH“ zamjenjuje se riječju: „POVJERENIH“.

U članku 83. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Nadležno tijelo državne uprave u upravnom nadzoru nad obavljanjem povjerenih poslova državne uprave može upravnim tijelima jedinica davati opće i pojedinačne upute te poduzimati mjere i radnje utvrđene zakonom kojim se uređuje sustav državne uprave.“.

Stavak 2. briše se.

Članak 14.

U članku 86.a stavku 1. riječi: „Središnje tijelo“ zamjenjuju se riječju „Tijelo“.

U stavku 2. riječi: „ili ureda državne uprave u županiji“ brišu se.

Članak 15.

U cijelom tekstu Zakona riječi: „središnje tijelo državne uprave“ u određenom broju i padežu zamjenjuju se riječima: „tijelo državne uprave“ u odgovarajućem broju i padežu.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 16.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su uskladiti svoje statute i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 17.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2020. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim se člankom mijenja izričaj u članku 23. stavku 2. važećeg Zakona, kojim je propisano da se troškovi obavljanja poslova državne uprave koji su preneseni na tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave podmiruju iz državnog proračuna.

Naime, odredbom članka 117. Ustava Republike Hrvatske propisano je da se određeni poslovi državne uprave mogu zakonom povjeriti tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama koje imaju javne ovlasti.

Zakonom o sustavu državne uprave propisano je da se pojedini poslovi državne uprave mogu posebnim zakonom *povjeriti* jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ili drugim pravnim osobama, i to poslovi neposredne provedbe zakona u prvom stupnju te drugi upravni i stručni poslovi, a sredstva za obavljanje poslova državne uprave osiguravaju se u državnom proračunu, ako zakonom nije drukčije propisano.

Stoga se odredba članka 23. stavka 2. Zakona usklađuje s odredbom Ustava i Zakona o sustavu državne uprave.

Uz članak 2.

Radi usklađivanja s odredbama Zakona o sustavu državne uprave, ovim se člankom mijenjaju odredbe članka 42. važećeg Zakona u dijelu kojim je propisana odgovornost općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana za zakonito i pravilno obavljanje povjerenih poslova državne uprave te u dijelu koji se odnosi na postupanje općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana za obustavu od primjene općeg akata predstavničkog tijela.

Tako se stavkom 1. ovoga članka propisuje da je općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan odgovoran za zakonito i pravilno obavljanje povjerenih poslova državne uprave tijelu državne uprave nadležnom za upravni nadzor u odgovarajućem upravnom području.

U stavku 5. članka 42. važećeg Zakona mijenja se tijelo nadležno za nadzor zakonitosti općih akata te se umjesto predstojnika ureda državne uprave u županiji upućuje na nadležno tijelo državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt.

Također, stavak 6. navedenog članka u kojem je bio propisan rok u kojem će tijelo nadležno za nadzor zakonitosti općih akata ocijeniti osnovanost odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana briše se, a predmetni rok utvrđuje se u članku 11. kojim se mijenja članak 80.a Zakona. Predmetnim člankom 80.a koji se mijenja točno se propisuje postupanje nadležnog tijela državne uprave po odluci općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi od primjene općeg akta iz članka 42. stavka 4. važećeg Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Uz članak 3.

Ovim se člankom mijenjaju i dopunjuju odredbe članka 53. važećeg Zakona kojima je propisano ustrojavanje upravnih tijela u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Odredbama ovoga članka utvrđuje se da se upravni odjeli i službe (upravna tijela) ustrojavaju za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te za obavljanje poslova državne uprave povjerenih jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Upravna tijela koja obavljaju povjerene poslove državne uprave u obavljanju tih poslova imaju ovlasti i obveze tijela državne uprave sukladno zakonu kojim se uređuje sustav državne uprave.

Uz članak 4.

Ovim se člankom u članku 61.b stavku 2.važećeg Zakona, kojim se propisuje nadležnost izbornih tijela za rješavanje izbornih sporova za izbore za članove vijeća mjesnih odbora, mijenja tijelo nadležno za rješavanje o žalbi protiv rješenja nadležnog izbornog povjerenstva te se umjesto dosadašnjeg ureda državne uprave nadležnim tijelom određuje nadležno upravno tijelo u županiji.

Izmjena je uslijedila zbog promjena u sustavu državne uprave, slijedom kojih se prestaju ustrojavati uredi državne uprave u županijama. Stoga je, radi osiguravanja zaštite izbornog prava u izborima za vijeća mjesnih odbora općina i gradova, potrebno utvrditi tijelo nadležno za postupanje po žalbi. Kako se izbori za vijeća mjesnih odbora održavaju u općinama i gradovima, nema zapreke da drugostupanjsko tijelo u tom izbornom postupku bude upravno tijelo u županiji.

Uz članak 5.

Ovim se člankom mijenjaju i dopunjuju odredbe članka 76. važećeg Zakona kojima se uređuje donošenje pojedinačnih akata, odnosno rješavanje upravnih stvari.

Izmjenom stavka 2. u članku 76. propisuje se ovlast upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za rješavanje u upravnim stvarima u prvom stupnju u obavljanju povjerenih poslova državne uprave.

Izmjena je uslijedila radi usklađivanja s odredbom članka 33. Zakona o sustavu državne uprave kojom je propisano da se jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave mogu povjeriti poslovi neposredne provedbe zakona u prvom stupnju, te s odredbom članka 51. kojom je propisano da tijela državne uprave rješavaju u upravnim stvarima u drugom stupnju ako je rješavanje u upravnim stvarima u prvom stupnju povjereno jedinicama lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

Stoga je dodan i novi stavak 4. kojim se propisuje pravna zaštita protiv pojedinačnih akata koje donose upravna tijela jedinica u obavljanju povjerenih poslova državne uprave, izjavljivanjem žalbe nadležnom tijelu državne uprave.

Izmjenom dosadašnjeg stavka 6. koji postaje stavak 7. jasno se definira da se odredbe o donošenju pojedinačnih akata odnose i na pojedinačne akte koje donose pravne osobe kojima je odlukom predstavničkog tijela, u skladu sa zakonom, povjereno obavljanje javnih ovlasti u poslovima iz samoupravnog djelokruga jedinice.

Iz navedene odredbe sasvim jasno proizlazi da se predmetno ne odnosi na obavljanje povjerenih poslova državne uprave, niti se ti poslovi mogu povjeravati odlukom predstavničkog tijela jedinice.

Uz članak 6.

Ovim se člankom mijenjaju odredbe članka 79. važećeg Zakona kojim su propisana tijela ovlaštena za nadzor zakonitosti općih akata.

Naime, u skladu s promjenama proizašlim iz Zakona o sustavu državne uprave slijedom kojih se uredi državne uprave u županijama više ne ustrojavaju kao tijela državne uprave, ovlast za nadzor zakonitosti akata više ne može biti podijeljena kao do sada u „dva stupnja“ („prvi stupanj“ uredi državne uprave i „drugi stupanj“ središnja tijela državne uprave) te ju je potrebno drugačije urediti.

Stoga se ovim člankom propisuje da dosadašnja ovlast ureda državne uprave, odnosno poslovi nadzora zakonitosti općih akata koje su obavljali uredi, ostaje samo u djelokrugu nadležnih tijela državne uprave, svakog u njegovom djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.

Stoga se ovim člankom propisuje obveza predsjednika predstavničkog tijela za dostavu općih akata i to tako da je opći akt, zajedno s izvatkom iz zapisnika koji se odnosi na postupak

donošenja općeg akta propisan statutom i poslovnikom, u roku od 15 dana od dana donošenja općeg akta, predsjednik predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dužan dostaviti *nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt*.

Uz članak 7.

Ovim se člankom mijenja članak 80. važećeg Zakona kojim je uređeno postupanje predstojnika ureda državne uprave u nadzoru zakonitosti općih akata predstavničkog tijela, a s obzirom na činjenicu da se uredi državne uprave više ne ustrojavaju kao tijela državne uprave te da ovlast za nadzor zakonitosti općih akata koja donose predstavnička tijela jedinica ostaje samo u djelokrugu nadležnih tijela državne uprave.

Nastavno na drugačije propisivanje tijela ovlaštenih za nadzor zakonitosti općih akata, obrazloženo uz članak 6., te utvrđivanja obveze predsjednika predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dostave općih akata nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt, propisuje se i način postupanja tijela državne uprave s dostavljenim općim aktima u postupku nadzora zakonitosti istih.

Ovim člankom propisuje se da nadležno tijelo državne uprave, ako utvrdi određene nepravilnosti u općem aktu, može predstavničkom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dati uputu za postupanje, odnosno za uklanjanje uočenih nedostataka u propisanom roku.

Nadalje, ovim člankom propisuje se da je nadležno tijelo državne uprave u postupku nadzora zakonitosti općeg akta kada ocijeni da je predstavničko tijelo jedinice bilo dužno postupiti po uputi i otkloniti uočene nedostatke, a navedeno nije učinjeno, ovlašteno donijeti odluku o obustavi općeg akta ili pojedinih odredaba općeg akta od primjene koja mora biti obrazložena. Ujedno, zbog promjene nadležnosti tijela, a naročito stoga što su za postupak nadzora i donošenje odluke o obustavi općeg akta sada ovlaštena isključivo tijela državne uprave, mijenja se i rok za donošenje odluke o obustavi te se propisuje rok od 60 umjesto dosadašnjih 15 dana (u kojem je roku trebao postupati predstojnik ureda državne uprave).

Vezano uz dostavu odluke o obustavi općeg akta propisuje se da se ista bez odgode dostavlja predsjedniku predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, općinskom načelniku, gradonačelniku ili županu, te tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

Novinu predstavlja i propisivanje obveze jedinicama da odluku o obustavi općeg akta od primjene obavezno objave u službenom glasilu jedinice.

Uz članak 8.

Ovim se člankom mijenjaju odredbe članka 80.a važećeg Zakona kojim je propisano postupanje predstojnika ureda državne uprave po odluci općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi od primjene općeg akta.

U skladu s prethodno spomenutim promjenama proizašlim iz Zakona o sustavu državne uprave slijedom kojih se uredi državne uprave u županijama više ne ustrojavaju kao tijela državne uprave, obrazloženo uz članke 6. i 7., nadležnost za postupanje po odluci općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi od primjene općeg akta u ovlasti je samo nadležnog tijela državne uprave.

Isto tako, propisuje se točan način postupanja nadležnog tijela državne uprave s odlukom općinskog načelnika, gradonačelnika ili župana o obustavi od primjene općeg akta koju on može ili potvrditi ili ukinuti. Slijedom navedenog, ako čelnik odluku općinskog načelnika, gradonačelnika ili župana o obustavi ocijeni osnovanom donijet će odluku o potvrdi odluke, odnosno ako odluku općinskog načelnika, gradonačelnika ili župana ocijeni neosnovanom donijet će odluku o ukidanju predmetne odluke.

Nadalje, mijenja se i rok u kojem će tijelo nadležno za nadzor zakonitosti općih akata ocijeniti osnovanost odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi od primjene općeg akta te se umjesto dosadašnjih 8 utvrđuje rok od 30 dana. Navedena promjena roka je radi promjene nadležnosti tijela, a naročito stoga što su za ocjenu osnovanosti predmetne odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana sada ovlaštena isključivo tijela državne uprave. Također, navedeni rok koji se propisuje ovim člankom do sada je bio propisan u odredbama članka 42. stavka 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (koje se brišu).

Ovim člankom propisuje se i obveza dostave odluke o potvrdi odluke, odnosno odluke o ukidanju odluke općinskog načelnika, gradonačelnika ili župana predsjedniku predstavničkog tijela, općinskom načelniku, gradonačelniku ili županu o čijoj se odluci odlučuje te tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu. Ujedno se propisuje obvezatnost objave predmetnih odluka u službenom glasilu jedinice.

Uz članak 9.

Ovim se člankom mijenja članak 80.b važećeg Zakona kojim je propisana ovlast središnjih tijela državne uprave za neposredno donošenje odluke o obustavi općeg akta.

Iako se utvrđena ovlast ne mijenja, ovim se člankom detaljnije propisuje da osim u nadzoru zakonitosti općih akata propisanom člancima 79., 80. i 80.a Zakona, sva tijela državne uprave (kao i do sada) u okviru svoga djelokruga utvrđenog posebnim zakonom mogu i neposredno donijeti odluku o obustavi općeg akta od primjene.

To znači da neovisno o postupku nadzora zakonitosti te nadležnosti i rokovima za provođenje istoga iz članka 79., 80. i 80.a, sva tijela državne uprave mogu u bilo kojem trenutku, po stjecanju saznanja o postojanju nezakonitosti, neposredno provesti nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela jedinica i obustaviti od primjene opći akt predstavničkog tijela donesen u upravnom području iz djelokruga pojedinog tijela državne uprave utvrđenog posebnim zakonom. Također, i u ovom slučaju utvrđena je obvezatnost objave odluke o obustavi općeg akta od primjene u službenom glasilu jedinice.

Ovim se člankom, također, detaljnije uređuje ovlast za postupanje nadležnog tijela državne uprave u postupku nadzora zakonitosti općeg akta, konkretno da nadležno tijelo državne uprave može provesti postupak nadzora općeg akta u svakom trenutku po stjecanju saznanja da opći akt nije suglasan s Ustavom ili zakonom.

Predmetna izmjena je terminološke naravi te dorada postojećih odredbi, no zbog izbjegavanja eventualnih nejasnoća prišlo se izmjeni cijelog članka 80.b.

Uz članak 10.

Ovim se člankom briše članak 81. važećeg Zakona kojim je uređeno postupanje nadležnog središnjeg tijela državne uprave po zaprimanju odluke predstojnika ureda državne uprave u županiji o obustavi, odnosno potvrdi odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi općeg akta.

Nastavno na prethodno spomenute promjene proizašle iz Zakona o sustavu državne uprave slijedom kojih se uredi državne uprave u županijama više ne ustrojavaju kao tijela državne uprave te da nadzor zakonitosti općih akata više nije podijeljen u „dva stupnja“, a što je obrazloženo uz prethodne članke, odredbe predmetnog članka 81. postale su bespredmetne i suvišne.

Uz članak 11.

Ovim se člankom mijenja članak 82. važećeg Zakona kojim je propisano postupanje tijela državne uprave pri obustavi od primjene općeg akta, odnosno ocjenjivanju osnovanosti odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi od primjene općeg akta i

podnošenju zahtjeva za ocjenu zakonitosti općeg akta Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Nadalje, ovim se člankom propisuje koga je tijelo državne uprave dužno obavijestiti o podnošenju zahtjeva za ocjenu zakonitosti općeg akta Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Također se propisuje rok od 30 dana od donošenja pojedine odluke nadležnog tijela državne uprave za podnošenje zahtjeva za ocjenu zakonitosti općeg akta te prestanak obustave od primjene u slučaju nepodnošenja zahtjeva Visokom upravnom sudu RH u tom roku.

Uz članak 12.

Ovim se člankom mijenja članak 82.a važećeg Zakona kojim je propisano postupanje tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu pri nadzoru zakonitosti statuta jedinica, a nastavno na prethodno spomenute promjene u sustavu državne uprave slijedom kojih se uredi državne uprave u županijama više ne ustrojavaju kao tijela državne uprave, obrazloženo uz prethodne članke.

Uz članak 13.

Ovim se člankom mijenja članak 83. važećeg Zakona i izraz u naslovu iznad toga članka. Naime, u članku 83. i spomenutom naslovu naveden je izraz „prenijeti poslovi“ te su propisane ovlasti nadležnih ministarstava i Vlade Republike Hrvatske vezano uz obavljanje poslova državne uprave koji su „prenijeti“ na tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Kao što je navedeno u obrazloženju uz članak 1., odredbom članka 117. Ustava Republike Hrvatske propisano je da se određeni poslovi državne uprave mogu zakonom **povjeriti** tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama koje imaju javne ovlasti.

Isto tako, Zakonom o sustavu državne uprave utvrđeno je opće pravilo da se poslovi državne uprave mogu posebnim zakonom povjeriti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te da tijela državne uprave u granicama svog djelokruga nadziru obavljanje povjerenih poslova državne uprave od strane upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te tijelo državne uprave koje provodi upravni nadzor može nadziranim upravnim tijelima davati opće i pojedinačne upute.

Stoga se članak 83. (i naslov iznad toga članka) usklađuju s navedenim propisima.

Uz članak 14.

Ovim se člankom mijenjaju odredbe članka 86.a važećeg Zakona kojim se uređuje imenovanje i razrješenje povjerenika Vlade te uvjeti koje osoba mora ispunjavati.

S obzirom na prethodno spomenute promjene proizašle iz Zakona o sustavu državne uprave slijedom kojih se uredi državne uprave u županijama više ne ustrojavaju kao tijela državne uprave, obrazloženo uz prethodne članke, briše se dio odredbe stavka 2. članka 86.a kojim je utvrđeno da za povjerenika Vlade u pravilu može biti imenovan rukovodeći službenik ureda državne uprave u županiji.

Uz članak 15.

Ovim se člankom u čitavom tekstu osnovnog Zakona izraz „središnje tijelo državne uprave“ u određenom broju i padežu zamjenjuje izrazom: „tijelo državne uprave“ u odgovarajućem broju i padežu, iz razloga što se Zakonom o sustavu državne uprave više ne utvrđuje dosadašnja podjela na središnja i prvostupanjska tijela državne uprave, već se tim Zakonom utvrđuju samo tijela državne uprave.

Stoga je i u ovome Zakonu potrebno izvršiti usklađenje u navedenom smislu.

Uz članak 16.

Ovim se člankom utvrđuje obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za usklađivanje statuta i drugih općih akata s odredbama ovoga Zakona i to u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu Zakona.

Uz članak 17.

Ovim se člankom propisuje stupanje Zakona na snagu.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,
ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 23.

Poslovi državne uprave koji se obavljaju u jedinici lokalne samouprave i u jedinici područne (regionalne) samouprave određuju se zakonom.

Troškovi obavljanja poslova državne uprave koji su preneseni na tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave podmiruju se iz državnog proračuna.

Zakonom kojim se uređuje državna uprava pobliže će se urediti prava i obveze tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u obavljanju poslova iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 42.

Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan zastupa općinu, grad, odnosno županiju.

Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan odgovoran je središnjim tijelima državne uprave za obavljanje poslova državne uprave prenijetih u djelokrug tijela općine, grada, odnosno županije.

Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan obavlja poslove utvrđene statutom općine, grada, odnosno županije u skladu sa zakonom.

Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga općine, grada, odnosno županije ima pravo obustaviti od primjene opći akt predstavničkog tijela. Ako ocijeni da je tim aktom povrijeđen zakon ili drugi propis, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan donijet će odluku o obustavi općeg akta u roku od 8 dana od dana donošenja općeg akta. Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan ima pravo zatražiti od predstavničkog tijela da u roku od 8 dana od donošenja odluke o obustavi otkloni uočene nedostatke u općem aktu.

Ako predstavničko tijelo ne otkloni uočene nedostatke iz stavka 4. ovoga članka, općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan dužan je bez odgode o tome obavijestiti predstojnika ureda državne uprave u županiji i dostaviti mu odluku o obustavi općeg akta.

Predstojnik ureda državne uprave će u roku od 8 dana od zaprimanja ocijeniti osnovanost odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi od primjene općeg akta.

Članak 53.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i poslova državne uprave prenijetih na te jedinice ustrojavaju se upravni odjeli i službe (upravna tijela).

U općinama i gradovima može se ustrojiti jedinstveni upravni odjel za obavljanje svih poslova iz samoupravnog djelokruga.

Ustrojstvo upravnih tijela iz stavka 1. i 2. ovoga članka uređuje se općim aktom jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u skladu sa statutom i zakonom.

Članak 61.b

Prigovore zbog nepravilnosti u postupku kandidiranja i izbora članova vijeća mjesnih odbora rješava nadležno izborno povjerenstvo, utvrđeno općim aktom predstavničkog tijela.

Protiv rješenja nadležnog izbornog povjerenstva podnositelj prigovora koji je nezadovoljan takvim rješenjem, ima pravo žalbe nadležnom uredu državne uprave, odnosno nadležnom gradskom uredu u Gradu Zagrebu.

Članak 76.

Upravna tijela jedinica lokalne samouprave i jedinica područne (regionalne) samouprave u izvršavanju općih akata predstavničkog tijela donose pojedinačne akte kojima rješavaju o pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba (upravne stvari).

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, u izvršavanju općih akata predstavničkog tijela kad je to određeno zakonom, pojedinačne akte kojima se rješava o pravima, obvezama i pravnim interesima fizičkih i pravnih osoba donose prvostupanjska tijela državne uprave.

Protiv pojedinačnih akata iz stavka 1. ovoga članka koje donose općinska i gradska upravna tijela, može se izjaviti žalba nadležnom upravnom tijelu županije, a protiv pojedinačnih akata koja u prvom stupnju donose upravna tijela županije i velikih gradova, može se izjaviti žalba nadležnom ministarstvu, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano.

Na donošenje akata iz ovoga članka primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

Protiv pojedinačnih akata iz ovoga članka može se pokrenuti upravni spor sukladno odredbama Zakona o upravnim sporovima.

Odredbe ovoga članka odnose se i na pojedinačne akte koje donose pravne osobe kojima su odlukom predstavničkog tijela, u skladu sa zakonom, povjerene javne ovlasti.

Članak 79.

Nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija obavljaju uredi državne uprave u županijama i nadležna središnja tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.

Predsjednik predstavničkog tijela dužan je dostaviti statut, poslovnik, proračun ili drugi opći akt (u daljnjem tekstu: opći akt) predstojniku ureda državne uprave u županiji (u daljnjem tekstu: predstojnik) zajedno sa izvatkom iz zapisnika koji se odnosi na postupak donošenja općeg akta propisan statutom i poslovnikom, u roku od 15 dana od dana donošenja općeg akta. Predsjednik predstavničkog tijela dužan je akte iz stavka 2. ovoga članka bez odgode dostaviti općinskom načelniku, gradonačelniku, odnosno županu.

Članak 80.

Kad predstojnik ocijeni da je opći akt u suprotnosti s Ustavom i zakonom ili da su u postupku donošenja općeg akta počinjene nepravilnosti, predstojnik će bez odgode dati uputu predstavničkom tijelu da u roku od 15 dana od primitka upute otkloni uočene nedostatke.

Ako predstavničko tijelo ne postupi po uputi predstojnika i ne otkloni nedostatke u roku iz stavka 1. ovoga članka, predstojnik donosi odluku o obustavi od primjene općeg akta, koja mora biti obrazložena.

Odluku o obustavi predstojnik je dužan donijeti u roku od 15 dana od isteka roka iz stavka 1. ovoga članka.

Odluka o obustavi općeg akta dostavlja se bez odgode predsjedniku predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, općinskom načelniku, gradonačelniku ili županu, središnjem tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu obustavljeni opći akt te središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 80.a

Kad predstojnik postupajući po odluci općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi od primjene općeg akta iz članka 42. stavka 6. ovoga Zakona, odluku općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi općeg akta ocijeni osnovanom, donijet će odluku o potvrdi odluke o obustavi općeg akta od primjene.

Odluka o potvrdi odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi općeg akta od primjene dostavlja se bez odgode predsjedniku predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, općinskom načelniku, gradonačelniku ili županu, središnjem tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu obustavljeni opći akt te središnjem tijelu državne uprave nadležnom za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

Ako predstojnik postupajući po odluci općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi od primjene općeg akta ne potvrdi odluku općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana u roku iz članka 42. stavka 6. ovoga Zakona, obustava od primjene općeg akta prestaje.

Članak 80.b

Odluku o obustavi općeg akta od primjene mogu donijeti neposredno i središnja tijela državne uprave u okviru svoga djelokruga utvrđenog posebnim zakonom.

Odluka o obustavi od primjene koju je neposredno donijelo središnje tijelo državne uprave dostavlja se bez odgode predsjedniku predstavničkog tijela koje je donijelo obustavljeni opći akt, općinskom načelniku, gradonačelniku ili županu, predstojniku i središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove lokalne i područne (regionalne) samouprave ukoliko ono nije neposredno donijelo odluku o obustavi.

Članak 81.

Kada nadležno središnje tijelo državne uprave zaprimi odluku predstojnika o obustavi, odnosno odluku predstojnika o potvrdi odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi općeg akta ocijenit će osnovanost odluke u roku od 15 dana od dana njezina prijama.

Ukoliko središnje tijelo državne uprave odluku o obustavi, odnosno odluku predstojnika o potvrdi odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi općeg akta ocijeni neosnovanom, ukinut će odluku predstojnika.

Odluka središnjeg tijela državne uprave o ukidanju odluke predstojnika dostavlja se bez odgode predsjedniku predstavničkog tijela koje je donijelo obustavljeni opći akt, općinskom načelniku, gradonačelniku ili županu, predstojniku i središnjem tijelu državne uprave nadležnom za poslove lokalne i područne (regionalne) samouprave ukoliko ono nije neposredno donijelo odluku kojom se ukida odluka predstojnika.

Članak 82.

Kada središnje tijelo državne uprave neposredno obustavi od primjene opći akt, odnosno kada odluku predstojnika o obustavi, odnosno potvrdi odluke općinskog načelnika, gradonačelnika ili župana o obustavi od primjene općeg akta ocijeni osnovanom, podnijet će Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske zahtjev za ocjenu zakonitosti općeg akta.

O podnošenju zahtjeva za ocjenu zakonitosti općeg akta središnje tijelo državne uprave obavijestit će bez odgode predsjednika predstavničkog tijela koje je donijelo obustavljeni opći akt, općinskog načelnika, gradonačelnika ili župana, predstojnika ureda državne uprave i središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu ukoliko ono nije neposredno postupalo.

Članak 82.a

Na nadzor zakonitosti statuta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovarajuće se primjenjuju odredbe članka 80., 80.a, 80.b i 81. ovoga Zakona.

Kad središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu neposredno obustavi od primjene statut jedinice, odnosno kad odluku predstojnika o obustavi, odnosno potvrdi odluke općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana o obustavi od primjene statuta ocijeni osnovanom, predložiti će bez odgode Vladi Republike Hrvatske da pokrene postupak za ocjenu suglasnosti statuta jedinice s Ustavom i zakonom pred Ustavnim sudom Republike Hrvatske.

Vlada Republike Hrvatske pokrenut će postupak za ocjenu suglasnosti statuta s Ustavom i zakonom pred Ustavnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka prijedloga za pokretanjem postupka.

Ukoliko Vlada Republike Hrvatske ne pokrene postupak za ocjenu suglasnosti statuta s Ustavom i zakonom pred Ustavnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka prijedloga za pokretanje postupka, prestaje obustava od primjene općeg akta.

2. NADZOR NAD OBAVLJANJEM PRENIJETIH POSLOVA DRŽAVNE UPRAVE

Članak 83.

Nadležno ministarstvo u obavljanju poslova državne uprave koji su prenijeti na tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave može općinskom načelniku, gradonačelniku i županu davati naredbe.

Vlada Republike Hrvatske može tijelima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave oduzeti ovlast za obavljanje prenijetih poslova državne uprave ako općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan ne postupaju po naredbama iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 86.a

Središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu predložit će Vladi Republike Hrvatske imenovanje, odnosno razrješenje povjerenika Vlade kada se za to ispune uvjeti propisani ovim Zakonom.

Za povjerenika Vlade u pravilu može biti imenovan rukovodeći službenik jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili ureda državne uprave u županiji koji ispunjava sljedeće uvjete:

- ima završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij
- protiv kojeg se ne vodi kazneni postupak niti je osuđivan za kaznena djela za koja se postupak pokreće po službenoj dužnosti.

Vlada Republike Hrvatske razriješit će dužnosti povjerenika prije isteka vremena na koje je imenovan:

- ako to sam zatraži,
- ako nastupe okolnosti zbog kojih više ne ispunjava uvjete za izbor iz stavka 2. podstavka 2. ovoga članka,
- ako ne obavlja dužnost sukladno ovom Zakonu.

Povjerenik je u svom radu samostalan i odgovoran Vladi Republike Hrvatske.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo uprave
Svrha dokumenta	Izvješćivanje.
Datum dokumenta	27. kolovoza 2019.
Verzija dokumenta	1
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Nije u planu. -ad hoc zakon
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Ministarstvo uprave
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	/
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	DA Nacrt prijedloga zakona je objavljen 9. rujna 2019. godine na portalu e-Savjetovanje Javno savjetovanje bilo je otvoreno do 24. kolovoza 2019. godine – ukupno 15 dana. Na javno savjetovanje je bio upućen i Obrazac prethodne procjene za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi u razdoblju od 24. srpnja do 8. kolovoza 2019. godine
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Koprivničko-križevačka županija * Vidjeti u prilogu
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	*Objavljena u zasebnom dokumentu Analiza dostavljenih primjedbi - vidjeti u prilogu

Troškovi provedenog savjetovanja	Za provedbu savjetovanja nisu bila potrebna financijska sredstva
----------------------------------	--

Izvješće o provedenom savjetovanju zainteresiranom javnošću o Konač zakona o izmjenama i dopunama Za područnoj (regionalnoj) sam

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	
1	<p>Koprivničko-križevačka županija KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA , Članak 1.</p> <p>- postavlja se pitanje što će biti sa službenicima ureda državne uprave u županijama koji su radili na poslovima nadzora zakonitosti općih akata, jer se njihovi poslovi ne povjeravaju županijama već prelaze u nadležnost tijela državne uprave. Naime prema članku 67. stavku 2. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 66/19.): „Županije iz stavka 1. ovoga članka, razmjerno povjerenim poslovima, preuzimaju državne službenike, uključujući predstojnike, namještenike, pismohranu i drugu dokumentaciju te opremu i sredstva za rad mjesno nadležnih ureda državne uprave.“. Kako posao nadzora zakonitosti općih akata preuzimaju tijela državne uprave, hoće li ona preuzeti i te službenike, ili će se oni staviti na raspolaganje, ili će ih morati preuzeti županije?!?! Potrebno je jasno definirati status tih službenika.</p>	<p>Prihvaćen NE PRIHV državnih s ovoga Zak lokalnoj i p samoupravi pitanja vez obavljali p zakonitost propisano određeni s</p>
2	<p>Koprivničko-križevačka županija KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA , Članak 6.</p> <p>Kako članak 15. konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, glasi: „U čitavom tekstu Zakona izraz: 'središnje tijelo državne uprave' u određenom broju i padežu zamjenjuje se izrazom: 'tijelo državne uprave' u odgovarajućem broju i padežu.“, stoga je nomotehnički nepotrebno to isto mijenjati i: - člankom 6. stavkom 1. konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, koji glasi: „U članku 79. stavku 1. riječi: 'uredi državne uprave u županijama i' te riječ: 'središnja' brišu se.“. Kako su riječi: „te riječi: 'središnja'“ suvišne, stoga bi članak 6. stavak 1. konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, trebao glasiti: „U</p>	<p>Prihvaćen NE PRIHV ispravno u nije suvišn odredbam izmjenama je podložn 79. stavku uprave u ž Odredba č čitavom te odredbe k</p>


VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
Klasa: 022-03/19-01/131
Urbroj: 50301-25/27-19-2
Zagreb, 12. rujna 2019.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 3/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Malenica, ministra uprave, Darba Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnike u Ministarstvu uprave, te doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.


ANJE
Plenković

Izvješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje sa zainteresiranim javnošću

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	<p>Koprivničko-križevačka županija KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA , Članak 1. - postavlja se pitanje što će biti sa službenicima ureda državne uprave u županijama koji su radili na poslovima nadzora zakonitosti općih akata, jer se njihovi poslovi ne povjeravaju županijama već prelaze u nadležnost tijela državne uprave. Naime prema članku 67. stavku 2. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 66/19.): „Županije iz stavka 1. ovoga članka, razmjerno povjerenim poslovima, preuzimaju državne službenike, uključujući predstojnike, namještenike, pismohranu i drugu dokumentaciju te opremu i sredstva za rad mjesno nadležnih ureda državne uprave.“. Kako posao nadzora zakonitosti općih akata preuzimaju tijela državne uprave, hoće li ona preuzeti i te službenike, ili će se oni staviti na raspolaganje, ili će ih morati preuzeti županije?!?! Potrebno je jasno definirati status tih službenika.</p>	<p>Prihvaćen NE PRIHVAĆA SE Uređivanje statusa državnih nije predmet uređenja ovoga Zakona. Ni do sad Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) sa nije uređivan status ni ostala pitanja vezana uz s koji su obavljali poslove vezane uz nadzor zakon općih akata, niti je tim Zakonom propisano da te obavljaju točno određeni službenici.</p>
2	<p>Koprivničko-križevačka županija KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA , Članak 6. Kako članak 15. konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, glasi: „U čitavom tekstu Zakona izraz: 'središnje tijelo državne uprave' u određenom broju i padežu zamjenjuje se izrazom: 'tijelo državne uprave' u odgovarajućem broju i padežu.“, stoga je nomotehnički nepotrebno to isto mijenjati i: - člankom 6. stavkom 1. konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, koji glasi: „U članku 79. stavku 1. riječi: 'uredi državne uprave u županijama i' te riječ: 'središnja' brišu se.“. Kako su riječi: „te riječ: 'središnja'“ suvišne, stoga bi članak 6. stavak 1. konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, trebao glasiti: „U članku 79. stavku 1. riječi: 'uredi državne uprave u županijama i' brišu se.“.</p>	<p>Prihvaćen NE PRIHVAĆA SE Nomotehnički je ispravno up predloženo rješenje i isto nije suvišno. Naime, u odredbama u koje se intervenira izmjenama i do mijenja se sve što je podložno promjeni. Stoga s 79. stavku 1.brišu riječi: 'uredi državne uprave u županijama i' te riječ: 'središnja'. Odredba člank obuhvaća promjenu u čitavom tekstu zakona i o na odredbe koje nisu pojedinačno mijenjane.</p>
3	<p>Koprivničko-križevačka županija KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA , Članak 14. Kako članak 15. konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, glasi: „U čitavom tekstu Zakona izraz: 'središnje tijelo državne uprave' u određenom broju i padežu zamjenjuje se izrazom: 'tijelo državne uprave' u odgovarajućem broju i padežu.“, stoga je nomotehnički nepotrebno to isto mijenjati i: - člankom 14. stavkom 1. konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, koji glasi: „U članku 86.a stavku 1. riječi: 'Središnje tijelo' zamjenjuju se riječju 'Tijelo'.“ jer je i u članku 10. stavcima 2. i 8. i članku 24. stavku 5. Zakona, „Središnje tijelo“ napisano velikim početnim slovom no oni nisu izmijenjeni</p>	<p>Prihvaćen NE PRIHVAĆA SE Odgovor istovjetan kao i uz</p>

na ovakav način. Dakle članak 14. konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, bi trebao glasiti: „U članku 86.a stavku 2. riječi: 'ili ureda državne uprave u županiji' brišu se.“	
--	--