



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/19-01/148

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 12. rujna 2019.



Hs**NP*022-03/19-01/148*65-19-02**Hs

P.Z. br. 715

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o knjižnicama i knjižničnoj djelatnosti, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. rujna 2019. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Ninu Obuljen Koržinek, ministricu kulture, Ivana Malenicu, ministra uprave, Krešimira Partla i dr. sc. Ivicu Poljička, državne tajnike u Ministarstvu kulture, Darka Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnike u Ministarstvu uprave, Maricu Mikec i dr. sc. Hrvoja Manenicu, pomoćnike ministricu kulture, te doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/19-01/82
Urbroj: 50301-27/25-19-4

Zagreb, 12. rujna 2019.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o knjižnicama i knjižničnoj djelatnosti, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o knjižnicama i knjižničnoj djelatnosti, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Ninu Obuljen Koržinek, ministricu kulture, Ivana Malenicu, ministra uprave, Krešimira Partla i dr. sc. Ivicu Poljička, državne tajnike u Ministarstvu kulture, Darka Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnike u Ministarstvu uprave, Maricu Mikec i dr. sc. Hrvoja Manenicu, pomoćnike ministrice kulture, te doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O KNJIŽNICAMA I
KNJIŽNIČNOJ DJELATNOSTI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O KNJIŽNICAMA I KNJIŽNIČNOJ DJELATNOSTI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona nalazi se u članku 2. stavku 4. i članku 69. stavku 3. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o knjižnicama (Narodne novine, broj 17/19) uređuje se knjižnična djelatnost, osnivanje i prestanak rada knjižnica, ustrojstvo i upravljanje knjižnicama, vrste knjižnica, rad Nacionalne i sveučilišne knjižnice u Zagrebu i knjižnični sustav Republike Hrvatske te druga pitanja važna za obavljanje knjižnične djelatnosti.

Razlog koji zahtijeva donošenje predloženog zakona je jedinstvenost pravnog sustava Republike Hrvatske, a s obzirom da je stupio na snagu Zakon o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 66/19). Zakon o sustavu državne uprave, donijet je u cilju provedbe Nacionalnog programa reformi 2019., u okviru reformskog prioriteta "Unaprjeđenje javne uprave" koji uključuje mjeru "Decentralizacija i racionalizacija", a imajući u vidu:

- fragmentiranu i neracionalnu strukturu državne uprave (za obavljanje poslova državne uprave na području županija ustrojeni su uredi državne uprave kao multifunkcionalna prvostupanjska tijela državne uprave koja obavljaju poslove iz različitih upravnih područja za koja su nadležna različita ministarstva tako da je ustrojeno 20 ureda državne uprave s 91 ispostavom i 302 matična ureda). Istovremeno je za obavljanje određenih poslova iz nadležnosti središnjih tijela državne uprave u županijama, gradovima i općinama ustrojeno ukupno 1.299 područnih jedinica središnjih tijela državne uprave i njihovih ispostava
- nepostojanje utvrđenih kriterija za povjeravanje poslova državne uprave jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama s javnim ovlastima niti postojanje utvrđenih funkcija i poslova koji im se mogu povjeriti, što pridonosi neuređenosti i nepreglednosti sustava. Prijašnji Zakon o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/11, 12/13 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 93/16 i 104/16) samo je načelno uređivao mogućnost povjeravanja poslova državne uprave pravnim osobama s javnim ovlastima i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, međutim to pitanje nije uređivao detaljnije.

Izrada predmetnog Prijedloga zakona potrebna je radi uspostave jedinstvenog pravnog poretka Republike Hrvatske, s obzirom da novi Zakon o sustavu državne uprave ne predviđa urede državne uprave kao tijela prvog stupnja stoga je potrebno odrediti ministarstvo nadležno za poslove kulture kao tijelo koje će obavljati poslove koje su do sada obavljali uredi državne uprave.

Predloženim zakonom određuje se nadležnost ministarstva nadležnog za poslove kulture za obavljanje nadzora nad zakonitošću rada i općih akata knjižnica kojima je osnivač druga pravna i fizička osoba.

Donošenjem predloženog zakona nadzor nad zakonitošću rada i općih akata knjižnice kojoj je osnivač druga pravna i fizička osoba obavljat će ministarstvo nadležno za poslove kulture umjesto ureda državne uprave u županijama.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku kako bi se osiguralo konzistentno provođenje Nacionalnog programa reformi za 2019. godinu, reformske mjere 1.4.4. Decentralizacija i racionalizacija. Naime, radi usklađivanja s novim Zakonom o sustavu državne uprave potrebno je izmijeniti zakone kojima je propisana stvarna nadležnost ureda državne uprave u županijama za obavljanje poslova državne uprave.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O KNJIŽNICAMA I KNJIŽNIČNOJ DJELATNOSTI

Članak 1.

U Zakonu o knjižnicama i knjižničnoj djelatnosti (Narodne novine, broj 17/19), u članku 44. stavak 3. mijenja se i glasi:

"(3) Nadzor nad zakonitošću rada i općih akata knjižnice kojoj je osnivač druga pravna i fizička osoba obavlja ministarstvo nadležno za poslove kulture, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno."

Članak 2.

Članak 45. mijenja se i glasi:

"(1) Ako nadležno tijelo iz članka 44. stavka 3. ovoga Zakona u obavljanju nadzora nad zakonitošću rada i općih akata utvrdi da knjižnica odnosno knjižnica u sastavu ne ispunjava koji od uvjeta iz članka 11. stavka 1. i članka 12. stavka 2. ovoga Zakona, odredit će osnivaču rok u kojem je dužan otkloniti uočene nedostatke.

(2) Ne otkloni li osnivač uočene nedostatke u određenome roku, nadležno tijelo iz članka 44. stavka 3. ovoga Zakona donijet će rješenje o zabrani rada knjižnice odnosno knjižnice u sastavu.

(3) Protiv rješenja o zabrani rada iz stavka 2. ovoga članka koje je donijelo nadležno tijelo iz članka 44. stavka 3. ovoga Zakona žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

(4) Ako nadležno tijelo iz članka 44. stavka 3. ovoga Zakona utvrdi da je statut ili drugi opći akt knjižnice protivan ovom Zakonu ili drugim propisima, zatražit će od knjižnice da ga u roku od mjesec dana uskladi.

(5) Ako knjižnica u roku iz stavka 4. ovoga članka ne uskladi statut ili drugi opći akt knjižnice, nadležno tijelo iz članka 44. stavka 3. ovoga Zakona rješenjem će poništiti odnosno ukinuti ove akte ili pojedine njihove odredbe, odnosno, ako se radi o pravnoj osobi s javnim ovlastima, obustavit će njihovu daljnju primjenu te uputiti zahtjev za ocjenu zakonitosti općeg akta Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

(6) Protiv rješenja iz stavka 5. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor."

Članak 3.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2020. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom mijenja se članak 44. stavak 3. na način da je propisano da nadzor nad zakonitošću rada i općih akata knjižnice kojoj je osnivač druga pravna i fizička osoba obavlja ministarstvo nadležno za poslove kulture, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno.

Uz članak 2.

Ovim člankom mijenja se članak 45. na način da se propisuju mjere upravnog nadzora koje uključuju zabranu rada, ako nisu ispunjeni uvjeti za obavljanje djelatnosti, kao i poništenje i ukidanje općeg akta ili njegovih pojedinih odredbi te, ako se radi o pravnoj osobi s javnim ovlastima, obustavu i upućivanje zahtjeva za ocjenu zakonitosti Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske općeg akta koji je u kontradikciji sa zakonom. Također se propisuju i pravni lijekovi u ovim postupcima.

Uz članak 3.

Propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 44.

(1) Nadzor nad zakonitošću rada i općih akata javne knjižnice kojoj je osnivač Republika Hrvatska obavlja ministarstvo nadležno za poslove kulture, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno.

(2) Nadzor nad zakonitošću rada Nacionalne i sveučilišne knjižnice u Zagrebu obavljaju ministarstvo nadležno za poslove kulture i ministarstvo nadležno za poslove znanosti i obrazovanja.

(3) Nadzor nad zakonitošću rada i općih akata knjižnice kojoj je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te druga pravna i fizička osoba obavlja ured državne uprave u županiji na području koje je njezino sjedište odnosno nadležno upravno tijelo Grada Zagreba, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno.

Članak 45.

(1) Ako nadležno tijelo iz članka 44. stavka 3. ovoga Zakona u obavljanju nadzora nad zakonitošću rada i općih akata utvrdi da knjižnica odnosno knjižnica u sastavu ne ispunjava koji od uvjeta iz članka 11. stavka 1. i članka 12. stavka 2. ovoga Zakona, odredit će osnivaču rok u kojem je dužan otkloniti uočene nedostatke.

(2) Ne otkloni li osnivač uočene nedostatke u određenome roku, nadležno upravno tijelo iz članka 44. stavka 3. ovoga Zakona donijet će rješenje o zabrani rada knjižnice odnosno knjižnice u sastavu.

(3) Protiv rješenja o zabrani rada iz stavka 2. ovoga članka koje je donijelo nadležno upravno tijelo iz članka 44. stavka 3. ovoga Zakona može se podnijeti žalba ministarstvu nadležnom za poslove kulture.

(4) Ako nadležno tijelo iz članka 44. stavka 3. ovoga Zakona utvrdi da je statut ili drugi opći akt knjižnice protivan ovom Zakonu ili drugim propisima, zatražit će od knjižnice da ga u roku od mjesec dana uskladi.

(5) Ako knjižnica u roku iz stavka 4. ovoga članka ne uskladi statut ili drugi opći akt knjižnice, nadležno tijelo iz članka 44. stavka 3. ovoga Zakona obustavit će njihovu daljnju primjenu i o tome u roku od osam dana izvijestiti ministarstvo u čijoj je nadležnosti rad knjižnice s prijedlogom za poništenje odnosno ukidanje ovih akata ili pojedinih njihovih odredbi.

(6) Rješenje o prijedlogu za poništenje ili ukidanje iz stavka 5. ovoga članka nadležno ministarstvo dužno je donijeti u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga.

(7) Protiv rješenja iz stavka 6. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

Prilog:

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM
JAVNOŠĆU O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O
KNJIŽNICAMA I KNJIŽNIČNOJ DJELATNOSTI,
S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama Zakona o knjižnicama i knjižničnoj djelatnosti, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo kulture
Svrha dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama Zakona o knjižnicama i knjižničnoj djelatnosti, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Datum dokumenta	2. rujna 2019. godine
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama Zakona o knjižnicama i knjižničnoj djelatnosti, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo kulture
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	Stručne službe Ministarstva kulture su izradile tekst Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama Zakona o knjižnicama i knjižničnoj djelatnosti, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona. Svi predstavnici zainteresirane javnosti bili su pozvani da dostave svoje načelne primjedbe i prijedloge na tekst Nacrtu prijedloga zakona.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Da
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama Zakona o knjižnicama i knjižničnoj djelatnosti, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona objavljen je na internetskim stranicama e-Savjetovanja. Javno internetsko savjetovanje trajalo je od 7. do 22. kolovoza 2019.

Ako nije, zašto?	-
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Koprivničko-križevačka županija
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Analiza dostavljenih primjedbi i prijedloga nalazi se u prilogu ovoga obrasca.
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.

Izvješće o provedenom savjetovanju – NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O KNJIŽNICAMA I KNJIŽNIČNOJ DJELATNOSTI, S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	<p>Koprivničko-križevačka županija KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O KNJIŽNICAMA I KNJIŽNIČNOJ DJELATNOSTI, Članak 2.</p> <p>Po predloženim izmjenama članka 44. i 45. Zakona o knjižnicama i knjižničnoj djelatnosti („Narodne novine“, broj 17/19) nadzore nad zakonitošću rada i općih akata knjižnica od 1. siječnja 2020.godine obavljati: „ministarstvo nadležno za poslove kulture odnosno nadležno upravno tijelo Grada Zagreba za područje grada Zagreba, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno“ (članak 1. prijedloga), što će biti sa službenicima ureda državne uprave u županijama koji sada rade te poslove. Hoće li ih preuzeti Ministarstvo kulture ili će biti stavljene na raspolaganje. Naime prema članku 67. stavku 2. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 66/19.): „Županije iz stavka 1. ovoga članka, razmjerno povjerenim poslovima, preuzimaju državne službenike, uključujući predstojnike, namještenike, pismohranu i drugu dokumentaciju te opremu i sredstva za rad mjesno nadležnih ureda državne uprave.“, a ako neki poslovi nisu povjereni županijama one nisu obvezne preuzeti službenike ureda državne uprave koji su na njima radili.</p>	<p>Nije prihvaćen</p> <p>Ovim Zakonom se regulira obavljanje poslova upravnog nadzora od strane tijela državne uprave a navedeno pitanje nije predmet ovog Zakona.</p>
2	<p>Koprivničko-križevačka županija KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O KNJIŽNICAMA I KNJIŽNIČNOJ DJELATNOSTI, Članak 2.</p> <p>Nejasno je zbog čega Ministarstvo kulture preuzima poslove, vezane uz nadzore nad zakonitošću rada i općih akata knjižnica, od ureda državne uprave u županijama, ali ih ne preuzima i od Grada Zagreba? Koji su razlozi za to?</p>	<p>Prihvaćeno</p>