



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/19-01/152

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 12. rujna 2019.



Hs**NP*022-03/19-01/152*65-19-02**Hs

P.Z. br. 719

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o upravljanju javnim ustanovama u kulturi, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. rujna 2019. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Ninu Obuljen Koržinek, ministricu kulture, Ivana Malenicu, ministra uprave, Krešimira Partla i dr. sc. Ivicu Poljička, državne tajnike u Ministarstvu kulture, Darka Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnike u Ministarstvu uprave, Maricu Mikec i dr. sc. Hrvoja Manenicu, pomoćnike ministricu kulture, te doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/19-01/85
Urbroj: 50301-27/25-19-4

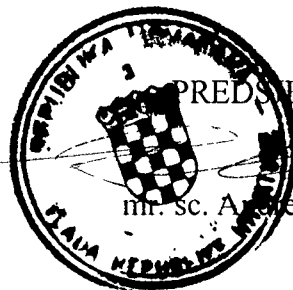
Zagreb, 12. rujna 2019.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o upravljanju javnim ustanovama u kulturi, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o upravljanju javnim ustanovama u kulturi, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Ninu Obuljen Koržinek, ministricu kulture, Ivana Malenicu, ministra uprave, Krešimira Partla i dr. sc. Ivicu Poljička, državne tajnike u Ministarstvu kulture, Darka Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnike u Ministarstvu uprave, Maricu Mikec i dr. sc. Hrvoja Manenicu, pomoćnike ministrice kulture, te doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.



mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O
UPRAVLJANJU JAVNIM USTANOVAMA U KULTURI,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, rujan 2019.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O UPRAVLJANJU JAVNIM USTANOVAMA U KULTURI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona nalazi se u članku 2. stavku 4. i članku 69. stavku 3. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o upravljanju javnim ustanovama u kulturi (Narodne novine, broj 96/01) uređuje se upravljanje javnim ustanovama u kulturi, a koje upravljanje nije uređeno posebnim zakonima, tijela upravljanja i način njihova imenovanja te obavljanje nadzora nad zakonitošću rada i općih akata javnih ustanova u kulturi.

Razlog koji zahtijeva donošenje predloženog zakona je jedinstvenost pravnog sustava Republike Hrvatske, a s obzirom da je stupio na snagu Zakon o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 66/19). Zakon o sustavu državne uprave, donijet je u cilju provedbe Nacionalnog programa reformi 2019., u okviru reformskog prioriteta "Unaprjeđenje javne uprave" koji uključuje mjeru "Decentralizacija i racionalizacija", a imajući u vidu:

- fragmentiranu i neracionalnu strukturu državne uprave (za obavljanje poslova državne uprave na području županija ustrojene su uredi državne uprave kao multifunkcionalna prvostupanjska tijela državne uprave koja obavljaju poslove iz različitih upravnih područja za koja su nadležna različita ministarstva tako da je ustrojeno 20 ureda državne uprave s 91 ispostavom i 302 matična ureda). Istovremeno je za obavljanje određenih poslova iz nadležnosti središnjih tijela državne uprave u županijama, gradovima i općinama ustrojeno ukupno 1.299 područnih jedinica središnjih tijela državne uprave i njihovih ispostava
- nepostojanje utvrđenih kriterija za povjeravanje poslova državne uprave jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama s javnim ovlastima niti postojanje utvrđenih funkcija i poslova koji im se mogu povjeriti, što pridonosi neuređenosti i nepreglednosti sustava. Prijašnji Zakon o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/11, 12/13 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 93/16 i 104/16) samo je načelno uređivao mogućnost povjeravanja poslova državne uprave pravnim osobama s javnim ovlastima i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, međutim to pitanje nije uređivao detaljnije.

Izrada predmetnog Prijedloga zakona potrebna je radi uspostave jedinstvenog pravnog poretka Republike Hrvatske, s obzirom da novi Zakon o sustavu državne uprave ne predviđa urede državne uprave kao tijela prvog stupnja stoga je potrebno odrediti ministarstvo nadležno za poslove kulture kao tijelo koje će obavljati poslove koje su do sada obavljali uredi državne uprave.

Predloženim zakonom određuje se nadležnost Ministarstva kulture za obavljanje upravnog nadzora nad javnim ustanovama u kulturi.

Donošenjem predloženog zakona nadzor nad zakonitošću rada i općih akata za javne ustanove u kulturi obavljat će Ministarstvo kulture umjesto ureda državne uprave u županijama.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku kako bi se osiguralo konzistentno provođenje Nacionalnog programa reformi za 2019. godinu, reformske mjere 1.4.4. Decentralizacija i racionalizacija. Naime, radi usklađivanja s novim Zakonom o sustavu državne uprave potrebno je izmijeniti zakone kojima je propisana stvarna nadležnost ureda državne uprave u županijama za obavljanje poslova državne uprave.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI
ZAKONA O UPRAVLJANJU JAVNIM USTANOVAMA U KULTURI**

Članak 1.

U Zakonu o upravljanju javnim ustanovama u kulturi (Narodne novine, broj 96/01), članak 10. mijenja se i glasi:

"Nadzor nad zakonitošću rada i općih akata javne ustanove u kulturi obavlja Ministarstvo kulture."

Članak 2.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2020. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom mijenja se članak 10. na način da se propisuje da nadzor nad zakonitošću rada i općih akata javne ustanove u kulturi obavlja Ministarstvo kulture. Temeljem ove odredbe poslove nadzora nad zakonitošću općih akata preuzima Ministarstvo kulture od ureda državne uprave u županijama od 1. siječnja 2020. godine.

Uz članak 2.

Propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Članak 10.

Nadzor nad zakonitošću rada i općih akata javne ustanove u kulturi obavlja županijski ured nadležan za kulturu, odnosno upravno tijelo za kulturu Grada Zagreba, na čijem području ustanova ima sjedište.

Prilog:

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM
JAVNOŠĆU O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O
UPRAVLJANJU JAVNIM USTANOVAMA U KULTURI,
S NACRTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjeni Zakona o upravljanju javnim ustanovama u kulturi, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona.
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo kulture
Svrha dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjeni Zakona o upravljanju javnim ustanovama u kulturi, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona.
Datum dokumenta	2. rujna 2019. godine
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o upravljanju javnim ustanovama u kulturi, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona.
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Ministarstvo kulture
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	Stručne službe Ministarstva kulture su izradile tekst Nacrta prijedloga zakona o izmjeni Zakona o upravljanju javnim ustanovama u kulturi, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona. Svi predstavnici zainteresirane javnosti bili su pozvani da dostave svoje načelne primjedbe i prijedloge na tekst Nacrta prijedloga zakona.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Da
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o upravljanju javnim ustanovama u kulturi, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona objavljen je na internetskim stranicama e-Savjetovanja. Javno internetsko savjetovanje trajalo je od 7. do 22. kolovoza 2019. godine.

Ako nije, zašto?	-
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	-
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	
Primjedbe koje su prihvaćene	Na Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o upravljanju javnim ustanovama u kulturi s Nacrtom konačnog prijedloga zakona nije bilo primjedbi.
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	-
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.