



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/19-01/163

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 12. rujna 2019.



Hs**NP*022-03/19-01/163*65-19-02**Hs

P.Z. br. 730

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. rujna 2019. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Olega Butkovića, ministra mora, prometa i infrastrukture, Ivana Malenicu, ministra uprave, Josipa Bilavera i Tomislava Mihotića, državne tajnike u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, Darka Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnike u Ministarstvu uprave, Anđelka Petrinića, Marija Madunića i dr. sc. Alena Gospočića, pomoćnike ministra mora, prometa i infrastrukture, te doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/19-01/89

Urbroj: 50301-27/25-19-4

Zagreb, 12. rujna 2019.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Olega Butkovića, ministra mora, prometa i infrastrukture, Ivana Malenicu, ministra uprave, Josipa Bilavera i Tomislava Mihotića, državne tajnike u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, Darka Nekića, Katicu Prpić i Josipu Rimac, državne tajnike u Ministarstvu uprave, Anđelka Petrinića, Marija Madunića i dr. sc. Alena Gospočića, pomoćnike ministra mora, prometa i infrastrukture, te doc. dr. sc. Mladena Nakića, pomoćnika ministra uprave.



PREDSJEDNIK

dr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O
POVLASTICAMA U UNUTARNJEM PUTNIČKOM PROMETU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POVLASTICAMA U UNUTARNJEM PUTNIČKOM PROMETU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Važećim Zakonom o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu (Narodne novine, br. 97/00 i 101/00 - ispravak) uređuje se krug osoba državljana Republike Hrvatske i njihovih pratitelja koji imaju pravo na povlasticu u putničkom prometu (unutarnjem putničkom prometu) na teritoriju Republike Hrvatske u željezničkom i pomorskom putničkom prometu, broj i namjena putovanja godišnje, visina povlastice, način i sredstva korištenja povlastice.

Predloženi zakon donosi se iz razloga uspostave jedinstvenog pravnog sustava Republike Hrvatske s obzirom da je stupio na snagu novi Zakon o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 66/19) koji je donesen s ciljem provedbe Nacionalnog programa reformi 2019., u okviru reformskog prioriteta "Unaprjeđenje javne uprave" koji uključuje mjeru "Decentralizacija i racionalizacija".

Novim Zakonom o sustavu državne uprave, između ostalog, ukidaju se uredi državne uprave u županijama, a važeći Zakon o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, propisuje izdavanje potvrda i objava od strane ureda državne uprave u županijama. Slijedom navedenoga, predloženim zakonom vrši se usklađivanje s novim Zakonom o sustavu državne uprave, odnosno propisuje se izdavanje potvrda i objava od strane nadležnih upravnih tijela u županiji, odnosno Gradu Zagrebu.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku kako bi se osiguralo konzistentno provođenje Nacionalnog programa reformi za 2019. godinu, reformske mjere 1.4.4. Decentralizacija i racionalizacija. Naime, radi usklađivanja s novim Zakonom o sustavu državne uprave potrebno je izmijeniti zakone kojima je propisana stvarna nadležnost ureda državne uprave u županijama za obavljanje poslova državne uprave.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POVLASTICAMA U UNUTARNJEM PUTNIČKOM PROMETU

Članak 1.

U Zakonu o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu (Narodne novine, br. 97/00 i 101/00 - ispravak), članak 12. mijenja se i glasi:

"Povlastice iz članka 3. i 5. ovoga Zakona koje ostvaruju učenici srednjih škola koriste se na temelju potvrde koju na zahtjev obrazovne ustanove koja organizira putovanje izdaje nadležno upravno tijelo u županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u čijem je djelokrugu obavljanje povjerenih poslova državne uprave koji se odnose na djelatnost obrazovanja (u daljnjem tekstu: nadležno upravno tijelo).

Povlastice iz članka 5. ovoga Zakona koriste se uz potvrdu srednje škole da je korisnik povlastice učenik.

Povlastice iz članka 3. i 5. ovoga Zakona koje ostvaruju studenti visokih učilišta koriste se na temelju potvrde koju izdaje nadležno visoko učilište.

Osobe iz članka 2. točke 3. ovoga Zakona i njihovi pratitelji koristit će povlastice iz ovoga Zakona na temelju objave koju izdaje nadležno upravno tijelo.

Osobe iz članka 2. točke 4. ovoga Zakona i njihovi pratitelji koristit će povlastice iz ovoga Zakona na temelju objave koju izdaje nadležno upravno tijelo."

Članak 2.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2020. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

S obzirom da je Zakonom o sustavu državne uprave, predviđeno donošenje posebnih zakona kojima će se pojedini poslovi državne uprave iz nadležnosti ureda državne uprave povjeriti županijama, nužna je odgovarajuća izmjena članka 12. Zakona.

Uz članak 2.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovoga zakona.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Članak 12.

Povlastice iz članka 3. i 5. ovoga Zakona koju ostvaruju učenici srednjih škola koristi se na temelju potvrde koju na zahtjev obrazovne ustanove koja organizira putovanje izdaje županijski ured za prosvjetu, kulturu, informiranje, šport i tehničku kulturu, odnosno Gradski ured za obrazovanje i šport Grada Zagreba.

Povlastice iz članka 5. ovoga Zakona koriste se uz potvrdu srednje škole, da je korisnik povlastice učenik.

Povlastice iz članka 3. i 5. ovoga Zakona koju ostvaruju studenti visokih učilišta koriste se na temelju potvrde koju izdaje nadležno visoko učilište.

Osobe iz članka 2. točke 3. ovoga Zakona i njihovi pratitelji koristit će povlastice iz ovoga Zakona na temelju objave koju izdaje nadležno tijelo uprave za Grad Zagreb, odnosno nadležni županijski ured.

Osobe iz članka 2. točke 4. ovoga Zakona i njihovi pratitelji koristit će povlastice iz ovoga Zakona na temelju objave koju izdaje nadležno tijelo uprave za Grad Zagreb ili nadležni županijski ured, odnosno županijski odjel hrvatskih branitelja i članova njihovih obitelji.

Prilog:

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM
JAVNOŠĆU O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O
POVLASTICAMA U UNUTARNJEM PUTNIČKOM PROMETU, S NACRTOM
KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjeni Zakona o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
Svrha dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjeni Zakona o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Datum dokumenta	kolovoz 2019. godine
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjeni Zakona o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da, na središnjem državnom portalu za savjetovanja sa zainteresiranom javnošću "e-Savjetovanja" u trajanju od 9. do 24. kolovoza 2019. godine.

Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Vidjeti u prilogu ovoga obrasca.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Analiza dostavljenih primjedbi i prijedloga nalazi se u prilogu ovoga obrasca.
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.

Izvešće o provedenom savjetovanju - Javno savjetovanje o Nacrtu prijedloga zakona o izmjeni Zakona o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	<p>Pravobranitelj za osobe s invaliditetom PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POVLASTICAMA U UNUTARNJEM PUTNIČKOM PROMETU</p> <p>S obzirom da se trenutno u postupcima savjetovanja sa zainteresiranom javnosti nalaze dva zakonska prijedloga kojima se suštinski propisuje ostvarivanje povlastica za osobe s invaliditetom i djecu s teškoćama u razvoju, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu i predmetni Zakon o izmjeni Zakona o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, predlažemo da se istovremeno pristupi i izradi njihovih izmjena i dopuna vezano za ostvarivanje prava osoba s invaliditetom, te da se prijelaznim odredbama u Zakonu o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu predvidi trajanje određenih povlastica za prijevoz brodom dok ne stupi na snagu Zakon o prijevozu u linijskom i povremenom obalnom pomorskom prometu i odgovarajući podzakonski akti. Naime, radi se o zakonskim propisima kojima se treba na ujednačeni način propisati opseg nositelja prava (osoba s invaliditetom i djece s teškoćama u razvoju) u odnosu na različite vrste invaliditeta i ostvariti ujednačeni pristup vezano za načine dokazivanja statusa osobe s invaliditetom sukladno Konvenciji o pravima osoba s invaliditetom i sukladno važećoj Uredbi o metodologijama vještačenja.</p>	<p>Nije prihvaćen</p> <p>Nije prihvaćen. Primjedbe se ne odnose na predložene izmjene Zakona o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, međutim Ministarstvo će ih uzeti u obzir kada se budu mijenjale odgovarajuće odredbe Zakona o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu.</p>
2	<p>Pravobranitelj za osobe s invaliditetom PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POVLASTICAMA U UNUTARNJEM PUTNIČKOM PROMETU, KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POVLASTICAMA U UNUTARNJEM PUTNIČKOM PROMETU</p> <p>Budući da su važeći Zakon o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu i njegova jedina novela doneseni još 2000. godine, potrebno je u cjelokupnom sadržaju važećeg Zakona zamijeniti neodgovarajuću terminologiju, odnosno termin „invalidne osobe“ zamijeniti s terminom „osobe s invaliditetom i djeca s teškoćama u razvoju“.</p>	<p>Nije prihvaćen</p> <p>Nije prihvaćen. Primjedbe se ne odnose na predložene izmjene Zakona o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, međutim Ministarstvo će ih uzeti u obzir kada se budu mijenjale odgovarajuće odredbe Zakona o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu.</p>
3	<p>Pravobranitelj za osobe s invaliditetom PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POVLASTICAMA U UNUTARNJEM PUTNIČKOM PROMETU, KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POVLASTICAMA U UNUTARNJEM PUTNIČKOM PROMETU</p> <p>Nadalje, smatramo kako je krug osoba s pravom na povlasticu potrebno u članku 2. stavku 3. izmijeniti i dopuniti na sljedeći način: (3) slijepe osobe koje</p>	<p>Nije prihvaćen</p> <p>Nije prihvaćen. Primjedbe se ne odnose na predložene izmjene Zakona o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu, međutim Ministarstvo će ih uzeti u obzir kada se budu mijenjale odgovarajuće odredbe Zakona o povlasticama u unutarnjem putničkom prometu.</p>

imaju do 10% sposobnosti vida, gluhe i gluhoslijepe osobe, osobe s mentalnom retardacijom (težom i teškom), osobe s autizmom, osobe s tjelesnim oštećenjem donjih ekstremiteta od najmanje 70%, kronični bubrežni bolesnici na hemodijalizi, osobe koje po posebnim propisima ostvaruju pravo na doplatu za pomoć i njegu druge osobe, osobnu invalidninu, djeca s teškoćama u razvoju čiji roditelji ostvaruju pravo na dopust do sedme godine djetetova života i na rad s polovicom punog radnog vremena zbog njege djeteta s težim smetnjama u razvoju, te korisnici statusa roditelja njegovatelja/njegovatelja, osobe oboljele od distrofije i srodnih mišićnih i neuromišićnih bolesti, osobe oboljele od paraplegije, cerebralne i dječje paralize, multiple skleroze i srodnih bolesti, osobe oboljele od reumatoidnog artritisa i drugih sustavnih upalnih bolesti zglobova i vezivnog tkiva (ankilozantni spondilitis, psorijatični artritis, seronegativni artritis, sistemski eritemski lupus, sklerodermija i polimiozitis/dermatomiozitis), osobe kod kojih postoje funkcionalni poremećaji zbog kojih se ne mogu samostalno kretati bez uporabe invalidskih kolica te osobe s Down sindromom. Slijedom i vezano za predloženu izmjenu i dopunu odredbe članka 2. stavka 3. u članku 7. potrebno je dodati sljedeću rečenicu: „Besplatan prijevoz brodom i/ili vlakom odnosi se i na osobni automobil koji koriste osobe s invaliditetom, djeca s teškoćama i njihovi pratitelji.“

Obrazloženje: Pravobraniteljica za osobe s invaliditetom godinama kroz preporuke upozorenja, kao i prijedloge za izmjenu navedenog propisa, ukazuje kako je potrebno predmetni Zakon (koji je donesen i nije se bitno mijenjao još od 2000. godine) uskladiti s važećim zakonodavnomopravnim okvirom i s Konvencijom o pravima osoba s invaliditetom. Također, potrebno je uskladiti i terminologiju, te izmijeniti diskriminirajuće termine. Prema dosadašnjem važećem okviru posebno su zakinute skupine osoba s invaliditetom i djeca s teškoćama u razvoju koje ne mogu koristiti javni prijevoz (prijevoz autobusom, brodom, vlakom i /ili drugo), ali i osobe s invaliditetom kojima osobni automobil služi kao pomagalo i jedino sredstvo ostvarivanja mobilnosti. Stoga smatramo da bi u prijevozu brodom ili vlakom trebalo osobu s invaliditetom osloboditi plaćanja vozne karte za nju osobno i plaćanje vozne karte za osobni automobil. Napominjemo kako poseban problem predstavljaju neprilagođeni trajekti te željeznički vagoni gdje je u slučaju trajektnog prijevoza osoba s invaliditetom primorana tijekom trajanja cijelog putovanja boraviti u automobilu u zagušljivoj garaži, jer dizala ne postoje ili postoje pokretne stepenice koje osoba ne može samostalno koristiti, odnosno za koje je potrebna dodatna pratnja i asistencija.