

P.Z. br. 809



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/19-01/239

URBROJ: 65-19-02

Zagreb, 5. prosinca 2019.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o prijenosu osnivačkih prava nad Općom županijskom bolnicom Vukovar i bolnicom hrvatskih veterana na Republiku Hrvatsku*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 5. prosinca 2019. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Milana Kujundžića, dr. med., ministra zdravstva, Tomislava Dulibića i prim. Željka Plazonića, dr. med., državne tajnike u Ministarstvu zdravstva, te Gordana Žanića, pomoćnika ministra zdravstva.

PREDSJEDNIK


Gordana Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/19-01/193

Urbroj: 50301-27/20-19-4

Zagreb, 5. prosinca 2019.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o prijenosu osnivačkih prava nad Općom županijskom bolnicom Vukovar i bolnicom hrvatskih veterana na Republiku Hrvatsku

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Oduka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o prijenosu osnivačkih prava nad Općom županijskom bolnicom Vukovar i bolnicom hrvatskih veterana na Republiku Hrvatsku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Milana Kujundžića, dr. med., ministra zdravstva, Tomislava Dulibića i prim. Željka Plazonića, dr. med., državne tajnike u Ministarstvu zdravstva, te Gordana Žanića, pomoćnika ministra zdravstva.


2
PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O PRIJENOSU OSNIVAČKIH PRAVA
NAD OPĆOM ŽUPANIJSKOM BOLNICOM VUKOVAR I BOLNICOM
HRVATSKIH VETERANA NA REPUBLIKU HRVATSKU**

**PRIJEDLOG ZAKONA O PRIJENOSU OSNIVAČKIH PRAVA NAD
OPĆOM ŽUPANIJSKOM BOLNICOM VUKOVAR I BOLNICOM
HRVATSKIH VETERANA NA REPUBLIKU HRVATSKU**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA
PROISTEĆI**

Dana 2. svibnja 1991. godine Hitna služba Medicinskog centra Vukovar uključuje se u zbrinjavanje ranjenika u Borovo Selu, a tijekom srpnja je formirana ratna kirurgija i opremljeno protuatomsko sklonište. Prve granate su počele padati na bolnicu 15. kolovoza 1991. godine, a 24. kolovoza 1991. godine je bolnica bila meta avionskog napada.

Do 20. studenoga 1991. godine bolnica je zbrinula 4.000 ranjenika, od kojih je 2.250 podvrgnuto dugotrajnim operacijama. Na bolnicu je padalo svakodnevno prosječno 700 granata. Liječnici i ostalo osoblje danonoćno su radili u vrlo teškim uvjetima, a bez dovoljno lijekova, sanitetskog i ostalog materijala, struje, hrane i vode. Nakon 20. studenoga 1991. godine odvedeno je i pogubljeno na Ovčari 200 ranjenika i bolesnika, a među njima i 18 djelatnika bolnice.

Od 1.040 zaposlenih u Medicinskom centru Vukovar prije Domovinskog rata do kraja rata u bolnici je ostalo 350 zaposlenika. Nakon okupacije većina liječnika i osoblja srpske nacionalnosti ostali su u Vukovaru, dok je 250 djelatnika nakon tortura prognano u slobodne dijelove Republike Hrvatske.

U procesu mirne reintegracije 24. srpnja 1997. godine započinje se s reintegracijom bolnice u sustav zdravstva Republike Hrvatske.

Dakle, riječ je bolnici koja je dijelila sudbinu Grada Vukovara te je najteže stradala bolnica u Domovinskom ratu.

Imajući na umu prethodno navedeno, Županijska skupština Vukovarsko-srijemske županije je 28. svibnja 2019. godine donijela zaključak kojim se predlaže Ministarstvu zdravstva pokretanje inicijative prema Vladi Republike Hrvatske za donošenje odluke o preuzimanju osnivačkih prava nad Općom županijskom bolnicom Vukovar i bolnicom hrvatskih veterana od strane Republike Hrvatske.

Promjena statusa kojim bi Opća županijska bolnica Vukovar i bolnica hrvatskih veterana postala Nacionalna memorijalna bolnica Vukovar, a osnivačka prava nad tom ustanovom preuzela bi Republika Hrvatska, polazi od memorijalno-edukativnog značaja ove bolnice koji proizlazi iz njene povijesti u Domovinskom ratu.

S obzirom na memorijalno-edukativni značaj bolnice potrebno je posebnu pažnju posvetiti njezinoj održivosti, što uključuje i financijsku održivost. Prema Zakonu o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 100/18), osnivač Opće županijske bolnice Vukovar i bolnice hrvatskih veterana je Vukovarsko-srijemska županija koja zbog fiskalnog kapaciteta svog proračuna, nije u mogućnosti pravovremeno podmirivati obveze koje proizlaze iz poslovanja bolnice te je bolnica trenutno suočena i s problemom velikih nepodmirenih obveza. Preuzimanjem osnivačkih prava Republika Hrvatska preuzet će i financiranje ove bolnice, što bi u buduću trebalo doprinijeti stabilnom poslovanju bolnice, a provođenjem postupaka zajedničke javne nabave radi postizanja učinkovitosti i standardizacije nabave lijekova i medicinskog i drugog materijala, dugoročno se očekuju značajne uštede i racionalizacija financijskog poslovanja.

Ovim zakonskim prijedlogom uređuje se da danom stupanja na snagu predloženog zakona dosadašnji osnivač Opće županijske bolnice Vukovar i bolnice hrvatskih veterana Vukovarsko-srijemska županija prestaje biti njezin osnivač, te osnivač postaje Republika Hrvatska.

Nadalje, utvrđuje se da Opća županijska bolnica Vukovar i bolnica hrvatskih veterana, danom stupanja na snagu predloženog zakona nastavlja s radom kao Nacionalna memorijalna bolnica Vukovar. Također, utvrđuje se da je osnivač Nacionalne memorijalne bolnice Vukovar Republika Hrvatska, a prava i dužnosti osnivača u ime Republike Hrvatske obavljat će Vlada Republike Hrvatske, putem Ministarstva zdravstva.

Međusobna prava i obveze između Vlade Republike Hrvatske, Vukovarsko-srijemske županije, Grada Vukovara i Nacionalne memorijalne bolnice Vukovar uredit će se posebnim sporazumom.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Vukovarsko-srijemska županija osnivač je Opće županijske bolnice Vukovar i bolnice hrvatskih veterana. Najveći dio prihoda, do sada, ova zdravstvena ustanova ostvarivala je temeljem ugovora s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje (gotovo 89 %), za što su sredstva osigurana u Financijskom planu Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje za 2019. godinu i projekcijama za 2020. i 2021. godinu.

Za provedbu predloženog zakona, sredstva su osigurana u Financijskom planu Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje za 2020. godinu i projekcijama za 2021. i 2022. godinu. Isto tako, Opća županijska bolnica Vukovar i bolnica hrvatskih veterana ostvaruje prihode od pružanja usluga, participacija, društava za osiguranje, EU projekata, donacija, pomoći od subjekata unutar općeg proračuna i sl. Svi navedeni prihodi stupanjem na snagu ovoga zakona bit će evidentirani u državnom proračunu Republike Hrvatske, na Razdjelu 096 – Ministarstvo zdravstva.

**PRIJEDLOG ZAKONA O PRIJENOSU OSNIVAČKIH PRAVA
NAD OPĆOM ŽUPANIJSKOM BOLNICOM VUKOVAR I BOLNICOM
HRVATSKIH VETERANA NA REPUBLIKU HRVATSKU**

Članak 1.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona dosadašnji osnivač Opće županijske bolnice Vukovar i bolnice hrvatskih veterana Vukovarsko-srijemska županija prestaje biti njezin osnivač, te osnivač postaje Republika Hrvatska.

Članak 2.

(1) Opća županijska bolnica Vukovar i bolnica hrvatskih veterana, danom stupanja na snagu ovoga Zakona nastavlja s radom kao Nacionalna memorijalna bolnica Vukovar.

(2) Osnivač Nacionalne memorijalne bolnice Vukovar je Republika Hrvatska, a prava i dužnosti osnivača u ime Republike Hrvatske obavljat će Vlada Republike Hrvatske, putem Ministarstva zdravstva.

Članak 3.

Zdravstvena ustanova Nacionalna memorijalna bolnica Vukovar obavlja zdravstvene djelatnosti koje obavlja opća bolnica sukladno odredbama zakona kojim se uređuje zdravstvena zaštita.

Članak 4.

Nacionalna memorijalna bolnica Vukovar od posebnog je interesa za Republiku Hrvatsku i mjesto obilježavanja posebnog domovinskog pijeteta, u kojoj se pored djelatnosti iz članka 3. ovoga Zakona obavlja i memorijalno-edukacijska djelatnost sa svrhom promicanja vrijednosti Domovinskog rata.

Članak 5.

Nacionalna memorijalna bolnica Vukovar sredstva za rad ostvaruje iz izvora i na način osiguravanja sredstava za rad zdravstvene ustanove u mreži javne zdravstvene službe sukladno odredbama zakona kojim se uređuje zdravstvena zaštita.

Članak 6.

Međusobna prava i obveze između Vlade Republike Hrvatske putem Ministarstva zdravstva, Vukovarsko-srijemske županije, Grada Vukovara i Nacionalne memorijalne bolnice Vukovar utvrdit će se posebnim sporazumom.

Članak 7.

Na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje osnivanje i ustrojstvo ustanova i zakona kojim se uređuje zdravstvena zaštita.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 8.

(1) Vlada Republike Hrvatske imenovat će članove upravnog vijeća Nacionalne memorijalne bolnice Vukovar sukladno odredbama zakona kojim se uređuje zdravstvena zaštita, u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Upravno vijeće Opće županijske bolnice Vukovar i bolnice hrvatskih veterana prestaje upravljati zdravstvenom ustanovom danom imenovanja članova upravnog vijeća iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Upravno vijeće iz stavka 1. ovoga članka imenovat će privremenog ravnatelja Nacionalne memorijalne bolnice Vukovar u roku od osam dana od dana njegovog imenovanja.

Članak 9.

Nacionalna memorijalna bolnica Vukovar obvezna je u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Statut i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona.

Članak 10.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Odredbom ovoga članka uređuje se da dosadašnji osnivač Opće županijske bolnice Vukovar i bolnice hrvatskih veterana Vukovarsko-srijemska županija prestaje biti njezin osnivač, te osnivač postaje Republika Hrvatska.

Uz članak 2.

Ovim člankom utvrđuje se da Opća županijska bolnica Vukovar i bolnica hrvatskih veterana, danom stupanja na snagu ovoga Zakona nastavlja s radom kao Nacionalna memorijalna bolnica Vukovar. Također, utvrđuje se da je osnivač Nacionalne memorijalne bolnice Vukovar Republika Hrvatska, a prava i dužnosti osnivača u ime Republike Hrvatske obavlja Vlada Republike Hrvatske, putem Ministarstva zdravstva.

Uz članak 3.

Ovim člankom uređuje se da zdravstvena ustanova Nacionalna memorijalna bolnica Vukovar obavlja zdravstvene djelatnosti koje obavlja opća bolnica sukladno odredbama zakona kojim se uređuje zdravstvena zaštita.

Uz članak 4.

Ovim člankom utvrđuje se da Nacionalna memorijalna bolnica Vukovar je od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku i mjesto obilježavanja posebnog domovinskog pijeteta u kojoj se pored djelatnosti koje obavlja opća bolnica sukladno odredbama zakona kojim se uređuje zdravstvena zaštita obavlja i memorijalno-edukacijska djelatnost sa svrhom promicanja vrijednosti Domovinskog rata.

Uz članak 5.

Odredbom ovoga članka uređuje se da Nacionalna memorijalna bolnica Vukovar sredstva za rad ostvaruje iz izvora i na način osiguravanja sredstava za rad zdravstvene ustanove u mreži javne zdravstvene službe sukladno odredbama zakona kojim se uređuje zdravstvena zaštita.

Uz članak 6.

Odredbom ovoga članka utvrđuje se da će se međusobna prava i obveze između Vlade Republike Hrvatske, putem Ministarstva zdravstva, Vukovarsko-srijemske županije, Grada Vukovara i Nacionalne memorijalne bolnice Vukovar urediti posebnim sporazumom.

Uz članak 7.

Ovim člankom uređuje se da će se na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom primijeniti odredba zakona kojim se uređuje osnivanje i ustrojstvo ustanova i zakona kojim se uređuje zdravstvena zaštita.

Uz članke 8. i 9.

Ovi članci sadrže prijelazne odredbe.

Uz članak 10.

Odredbom ovoga članka utvrđuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

Prilog:

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O PRIJENOSU OSNIVAČKIH PRAVA NAD OPĆOM ŽUPANIJSKOM BOLNICOM VUKOVAR I BOLNICOM HRVATSKIH VETERANA NA REPUBLIKU HRVATSKU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o prijenosu osnivačkih prava nad Općom županijskom bolnicom Vukovar i bolnicom hrvatskih veterana na Republiku Hrvatsku
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo zdravstva
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o prijenosu osnivačkih prava nad Općom županijskom bolnicom Vukovar i bolnicom hrvatskih veterana na Republiku Hrvatsku
Datum dokumenta	prosinač 2019. godine
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o prijenosu osnivačkih prava nad Općom županijskom bolnicom Vukovar i bolnicom hrvatskih veterana na Republiku Hrvatsku
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo zdravstva
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	DA Nacrt prijedloga zakona o prijenosu osnivačkih prava nad Općom županijskom bolnicom Vukovar i bolnicom hrvatskih veterana na Republiku Hrvatsku objavljen je na Središnjem državnom portalu e-Savjetovanja, u razdoblju od 14. do 29. studenoga 2019. godine.

Ako nije, zašto?	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Nisu zaprimljena očitovanja predstavnika zainteresirane javnosti.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Nije bilo primjedbi niti komentara.
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.