



**HRVATSKI SABOR**

Klasa: 413-05/08-01/01

Urbroj: 65-08-02

Zagreb, 13. lipnja 2008.

**P.Z.E. br. 111**

**ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 137. i 153. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. lipnja 2008. godine uz prijedlog da se sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njejoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Polančeca, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra gospodarstva, rada i poduzetništva, te Tamaru Obradović Mazal, Tajanu Kesić Šapić i Lea Begovića, državne tajnike Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva.

**PREDSJEDNIK**

**Luka Bebić**



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

P.Z.E. br. 111

Klasa: 413-05/08-01/01

Urbroj: 5030105-08-1

Zagreb, 12. lipnja 2008.

REPUBLIKA HRVATSKA  
61 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 13-06-2008		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
413-05/08-01/01	65	
Uredžbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-08-01	1	1

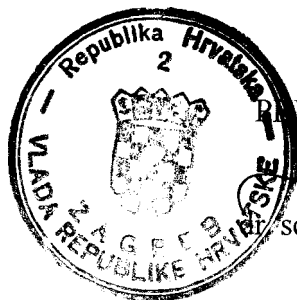
PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Polančeca, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra gospodarstva, rada i poduzetništva, te Tamaru Obradović Mazal, Tajanu Kesić Šapić i Lea Begovića, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva.



PREDSJEDNIK

sc. Ivo Sanader

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O  
SLOBODNIM ZONAMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, lipanj 2008.**

# PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA

## I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama zakona o slobodnim zonama sadržana je u odredbama članka 2. stavka 4. alineja 1. i članka 50. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 41/01 – pročišćeni tekst i 55/01 – ispravak).

## II. OCJENA STANJA I PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA NASTUPITI

### 1. Prikaz i ocjena stanja

Trenutno važeći Zakon o slobodnim zonama donesen je 1996. godine. Osnovna svrha donošenja zakona bila je povećanje ulaganja u Republiku Hrvatsku kroz poseban oblik poslovanja. Naime, slobodne zone predstavljaju određena područja na kojima se primjenjuje režim poslovanja različit od režima na ostalom teritoriju države. Poticaji koji se primjenjuju na tim područjima su poreznog i carinskog karaktera, a omogućuju jednostavniji i brži postupak ili povoljnije uvjete poslovanja.

U Republici Hrvatskoj aktivno je ukupno 13 slobodnih zona u kojima je zaposleno je 7.620 radnika. Ukupna ulaganja u zone iznose 1.953.662.289 kn, dok je intenzitet iskorištenosti poreznih povlastica u razdoblju 2001.-2005. godine izuzetno nizak, svega 1,16%, odnosno 188.539.857 kn, u odnosu na iskorištene porezne povlastice svih obveznika poreza na dobit u RH, koji iznosi 2.39% odnosno 387.820.919 kn

Nadalje unutar područja slobodnih zona posluje preko 350 korisnika.

Na ovom mjestu treba istaknuti izuzetno bitan značaj slobodnih zona za ukupno gospodarstvo Republike Hrvatske i posebice učinke na ravnomjerni regionalni razvoj Republike Hrvatske koje slobodne zone imaju;

<b>UČINCI POSLOVANJA U SLOBODNIM ZONAMA NA GOSPODARSKI I REGIONALNI RAZVOJ RH</b>
<i>• Slobodne zone imaju izuzetno značajan gospodarski učinak na ukupni regionalni razvoj, posebno u županijama vrlo visoke stope nezaposlenosti (15-29%) i izuzetno niske razine BDP p.c. u odnosu na BDP p.c. zemalja članica EU 25 (26 - 56%).</i>
<i>• Korisnici slobodnih zona ostvaruju visok udio prihoda iz proizvodnih djelatnosti – preko 50%.</i>
<i>• Ekonomski pokazatelji poslovanja (učinak) po zaposleniku bolji od prosjeka u RH, te iz tog razloga Slobodne zone treba sagledavati kao "GENERATORE" gospodarskog rasta manje razvijena područja – županija u RH.</i>
<i>• Korisnici slobodnih zona spadaju u kategoriju malog i srednjeg poduzetništva – SME-a, - prosječno 77 zaposlenih po poduzetniku.</i>
<i>• Prema procjenama korisnika slobodnih zona planira se otvaranje 2.000- 3.000 radnih mjesta u naredne 2-3 godine</i>

Tablica: 1

Iz tablice 1. vidljivo je da sustav slobodnih zona u Republici Hrvatskoj u usporedbi s ukupnim gospodarstvom RH postiže izuzetno učinkovite poslovne rezultate, posebice u smislu

- projekcije bruto dobiti po poduzetniku i po zaposleniku
- visokog udjela prihoda iz proizvodnih djelatnosti (preko 50%) u odnosu na ukupno gospodarstvo RH (udio prihoda iz proizvodnih djelatnosti – 23%)
- doprinosa razvoja SME sektora, obzirom da gotovo 90% svih korisnika sustava slobodnih zona predstavljaju sektor malog i srednjeg gospodarstva RH, s prosječno 77 zaposlenih po poduzetniku
- visokog doprinosa ravnomjernom regionalnom razvitku, obzirom da se najveći dio slobodnih zona nalazi u područjima (županijama) izuzetno visoke stope nezaposlenosti (15%-29%) i izuzetno niske razine BDP/ppp u odnosu na BDP/ppp EU25 (26%-56%)

Osim daljnjeg unapređivanja sustava slobodnih zona i kontinuiteta gospodarskih učinaka koje one imaju na ukupno gospodarstvo RH, ovim prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama, želi se uskladiti pitanje pravne regulative iz područja slobodnih zona u Republici Hrvatskoj s pravnom stečevinom Europske unije, uz istovremenu brigu o zaštiti prava korisnika slobodnih zona.

Obzirom da Zakon o poticanju ulaganja ("Narodne novine", br. 138/06) propisuje načine i uvjete poticanja ulaganja u Republici Hrvatskoj, u potpunosti usklađene s pravnom stečevinom Europske unije u području državnih regionalnih potpora za ulaganje u odnosu na pojeći Zakona o slobodnim zonama koji ne sadrži tako atraktivnu „shemu“ poticajnih mjera za ulaganje, stekli su se uvjeti za izmjenu Zakona o slobodnim zonama, i korisnicima istih omogućiti u potpunosti i pod jednakim uvjetima korištenje poticajnih mjera iz Zakona o poticanju ulaganja.

Prijedlogom izmjena i dopune Zakona o slobodnim zonama, putem primjene sustava poticajnih mjera predviđenih Zakonom o poticanju ulaganja, za korisnike slobodnih zona potrebno je važeće članke 36. i 37. Zakona o slobodnim zonama, koji su propisivali olakšice i oslobođenja za porezne obveznike u slobodnim zonama, uskladiti s kriterijima pravne stečevine Europske unije iz područja državnih regionalnih potpora, u skladu s člankom 70. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (nadalje: SSP) između Republike Hrvatske i Europske unije i njihovih država članica ("Narodne novine" broj 14/2001, 14/2002 i 1/2005 Međunarodni ugovori).

Dakle, temeljna svrha i cilj donošenja ovoga propisa jest usklađivanje hrvatskog sustava mjera za korisnike slobodnih zona, s pravnom stečevinom Europske unije, a radi pripreme Republike Hrvatske za punopravno članstvo Europske unije.

## **2. Osnovna pitanja koja se predlaže urediti Zakonom**

Osnovna pitanja koja se uređuju izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama su sljedeća:

- pitanje registracije korisnika slobodnih zona - korisnici slobodnih zona, koji u zoni obavljaju gospodarsku djelatnost, moraju biti registrirani u Republici Hrvatskoj za obavljanje te djelatnosti,
- pitanje obavljanja djelatnosti korisnika slobodnih zona - korisnici slobodnih zona ne mogu obavljati specifične financijske djelatnosti, odnosno bankarske i druge novčane poslove unutar zone i usluge osiguranja i reosiguranja imovine i osoba

- pitanja usvajanja transparentnog programa regionalnih potpora za ulaganja i usklađenje nacionalnog sustava poticajnih mjera za korisnike slobodnih zona s pravnom stečevinom Europske unije.
- pitanje regresije, odnosno „phasing out“ režima postojeće fiskalne potpore. Predloženi model regresije fiskalne potpore ograničenog je vremenskog trajanja i vezan je uz poštivanje pravila o potporama male vrijednosti
- Predloženi model potpore za poduzetnike koji će od dana stupanja na snagu ovog zakona vršiti ulaganja u slobodnu zonu, riješen je na način da se porezne potpore vežu isključivo uz odredbe Zakona o poticanju ulaganja (NN 138/06) koji je u potpunosti usklađen s pravnom stečevinom EU u području državnih regionalnih potpora.
- Predloženi model potpore za postojeće korisnike koji su vršili ulaganja u slobodnoj zoni i koriste fiskalnu potporu, riješen je na način da se to korištenje potpore limitira u smislu poštivanja gornje granice intenziteta potpore za ulaganje, propisane kartom regionalnih potpora, i to u točno određenom (limitiranom) vremenskom razdoblju.

U prijedlogu izrade Smjernica politike razvoja slobodnih zona u Republici Hrvatskoj značajno mjesto daje se promicanju ulaganja, regionalnom razvoju i povećanju konkurentnosti, a samim tim povećanju broja malih i srednjih poduzetnika koji se bave izvozom, što uključuje brži rast povećanja zaposlenosti te snažniji gospodarski razvoj, s obzirom na postojeći položaj slobodnih zona na cijelom području Republike Hrvatske.

Prijedlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o slobodnim zonama predlaže se :

- izmjena članka 4.
- izmjena članka 26.
- izmjena članka 33.
- izmjena članka 36.
- dodavanje članaka 37a. i 37b.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Troškovi koji nastaju za proračun Republike Hrvatske, predviđeni su kao sastavni dio proračuna Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva za naredno proračunsko razdoblje.

Za provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama ne treba osigurati dodatna financijska sredstva, odnosno dodatna financijska sredstva po osnovi korištenja poticajnih mjera iz Zakona o poticanju ulaganja i za korisnike slobodnih zona, biti će osigurana na pozicijama Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva u dijelu koji se odnosi osiguranje financijskih sredstava po osnovi Zakona o poticanju ulaganja.

#### **IV RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Odredbom članka 161. Poslovnika Hrvatskog sabora /"Narodne novine" broj:6/02/ propisano je da se po hitnom postupku donose zakoni koji se usklađuju s propisima Europske unije, pa imajući u vidu da ovaj Prijedlog zakona predstavlja usklađivanje sa Smjernicama za nacionalne regionalne potpore, Službeni glasnik C 74, 10.3.1998., stranice 9.-31., točke 2. i 4., Ispravak Smjernica za nacionalne regionalne potpore, Službeni glasnik C 394, 17.12.1998., stranica 23., Izmjene i dopune Smjernica za nacionalne regionalne potpore, Službeni glasnik C 258, 09.09.2000, stranica 5., Obavijest Komisije o primjeni propisa o državnim potporama na mjere koje se odnose na izravno oporezivanje poduzetnika, Službeni glasnik C 384, 10.12.1998. stranice 3.-9., Priopćenje Komisije – multisektoralni okvir za regionalnu potporu za velike projekte ulaganja , Službeni glasnik C 70, 19.03.2002. stranice 8.-20., Smjernice za nacionalne regionalne potpore za 2007-2013, Službeni glasnik 2006/ C 54, 04.03.2006., stranice 13.-26 , "Smjernicama za državne potpore s regionalnim ciljevima 2007-2013, čl.87, st. 3 a) i c) koje je donijela Europska unija, te predlažemo donošenje po hitnom postupku ovoga Zakona.

#### **V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA S OBRAZLOŽENJEM**

Temeljem članka 2. stavak 4. alineje 1. Ustava Republike Hrvatske, a vezano uz članak 161. stavak 1. Poslovnika Hrvatskog Sabora predlaže se donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o slobodnim zonama.

**KONAČNI PRIJEDLOG  
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA**

**Članak 1.**

U Zakonu o slobodnim zonama (N.N.44/96 i 92/05) članak 4. mijenja se i glasi:

„U zonu se može slobodno unositi roba.

Roba koja se unosi u zonu mora glede zdravstvene, veterinarske ili fitopatološke ispravnosti udovoljavati uvjetima koji su propisani u Republici Hrvatskoj.

U zoni se može obavljati: proizvodnja robe, oplemenjivanje robe, skladištenje robe trgovina na veliko, strateške aktivnosti poslovne podrške, aktivnosti osnivanja tehnoloških razvojno-inovacijskih centara, te pružanje usluga, osim bankarskih i drugih novčanih poslova i usluga osiguranja i reosiguranja imovine i osoba.

U zoni nije dozvoljeno obavljanje trgovine na malo.“

**Članak 2.**

Članak 23. mijenja se i glasi:

„Korisnici zone mogu biti osnivač zone te druge domaće i strane fizičke i pravne osobe (u daljnjem tekstu: korisnici).

Domaće i strane fizičke i pravne osobe mogu obavljati gospodarsku djelatnost u zoni ako su registrirane u Republici Hrvatskoj za obavljanje te djelatnosti, te ako ispunjavaju uvjete propisane ovim Zakonom.

Korisnici obavljaju gospodarsku djelatnost u zoni na temelju ugovora sklopljenog s osnivačem zone.

Korisnici su dužni voditi knjigovodstvo za poslovanje u zoni, ili odvojeno knjigovodstvo za dio svog poslovanja koje obavljaju u zoni“

**Članak 3.**

Članak 33. mijenja se i glasi:

«Korisnik u zoni može obavljati sve oblike trgovine sa inozemstvom i tuzemstvom i posredovanja u trgovini, osim trgovine na malo.

Na poslove trgovine i posredovanja u trgovini s inozemstvom, ne odnose se ograničenja iz Zakona kojima se uređuje ovaj oblik trgovine.

Na postupke i postupanja sa robom u zoni primjenjuju se carinski propisi.

Obavljanjem gospodarske djelatnosti u zoni ne smije se ugrožavati prirodni i radni okoliš.“



## Članak 4.

Članak 36. mijenja se i glasi:

„Na korisnike zona koji vrše početno ulaganje, primjenjuju se poticajne mjere iz Zakona o poticanju ulaganja (NN 138/06) .

Korisnici zona koji su do stupanja na snagu ovog zakona uložili u gradnju ili sudjelovali u izgradnji objekata ulaganjem više od 1.000.000,00 kuna, a pri tome nisu iskoristili gornju granicu dopuštenog intenziteta potpore za ulaganje propisane kartom regionalnih potpora, ostvaruju pravo na oslobođenje plaćanja poreza na dobit do godine u kojoj će iskoristiti gornju granicu dopuštenog intenziteta potpore za ulaganje, propisane kartom regionalnih potpora, ali najdulje do 31.12.2016.

Pri izračunu maksimalnog intenziteta potpore - gornje granice dopuštenog intenziteta potpore za ulaganje, izraženog kao bruto ekvivalent potpore, u obzir se uzimaju, s jedne strane, kumulativni iznosi iskorištenih potpora za ulaganje do stupanja na snagu ovog zakona, uključujući i potpore iz drugih izvora, povezane s opravdanim troškovima ulaganja, a s druge strane kumulativni iznos realiziranih ulaganja do stupanja na snagu ovog zakona za svakog korisnika zone iz stavka 2. ovog članka.

Maksimalni intenzitet potpore za ulaganje iz stavka 3. ovog članka, izračunava se kao bruto ekvivalent potpore, sukladno odredbama članka 2. stavak 7. Zakona o poticanju ulaganja i ne smije prelaziti iznos gornje granice dopuštenog intenziteta potpore utvrđenog kartom regionalnih potpora.

Pri izračunu visine opravdanih troškova ulaganja iz stavka 3. ovog članka, u obzir se uzimaju opravdani troškovi ulaganja sukladno odredbama članka 2. stavak 5. Zakona o poticanju ulaganja.

Korisnici zona koji namjeravaju koristiti potpore za ulaganje propisane stavkom 2. ovoga članka, dužni su do 31.12.2008. dostaviti Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva, izračun vrijednosti izvršenih ulaganja i iskorištenih potpora za ulaganje iz stavka 2. ovog članka, sukladno odredbama stavaka 4. i 5. ovog članka, ovjeren od strane nezavisne pravne ili fizičke osobe ovlaštene za poslove procjene i izračuna vrijednosti ulaganja

Pravilnik o načinu izračuna vrijednosti izvršenih ulaganja i iskorištenih potpora za ulaganje iz stavka 6. ovog članka donosi ministar nadležan za gospodarstvo uz suglasnost ministra financija.“

## Članak 5.

Iza članka 37 dodaju se članci 37a. i 37b. koji glase:

### „Članak 37a.

Korisnici zona, koji su gospodarsku djelatnost u zoni obavljali do dana stupanja na snagu ovog Zakona, plaćat će porez na dobit ovisno o prostornoj jedinici za statistiku II razine u kojoj se zona nalazi, a sukladno Nacionalnoj klasifikaciji prostornih jedinica za statistiku-NKPJ, i to na slijedeći način:

- a) Korisnici zona koje se nalaze u prostornoj jedinici za statistiku II razine
  - Sjeverozapadna Hrvatska (HR 01), plaćati će porez na dobit
    - u visini od 50% od propisane porezne stope u razdoblju od 2008. do 2010. godine,
    - u visini od 75% od propisane porezne stope u razdoblju od 2011. do 2013. godine,
    - u visini propisane porezne stope od 2014. godine.
- b) Korisnici zona koje se nalaze u prostornim jedinicama za statistiku II razine
  - Središnja i Istočna (Panonska) Hrvatska (HR 02) i Jadranska Hrvatska (HR 03), plaćat će porez na dobit
    - u visini od 50% od propisane porezne stope u razdoblju od 2008. do 2013. godine,
    - u visini od 75% od propisane porezne stope u razdoblju od 2014. do 2016. godine,
    - u visini propisane porezne stope od 2017. godine.

Korisnici zona na području grada Vukovara, koji su gospodarsku djelatnost u slobodnoj zoni obavljali do dana stupanja na snagu ovog Zakona, plaćati će porez na dobit:

- u visini od 0% od propisane porezne stope u razdoblju od 2008. do 2010. godini,
- u visini od 25% od propisane porezne stope u razdoblju od 2011. do 2013. godini,
- u visini od 75% od propisane porezne stope u razdoblju od 2014. do 2016. godini,
- u visini propisane važeće porezne stope od 2017. godine.

Iznos oslobođenja od plaćanja poreza na dobit za navedena vremenska razdoblja iz stavaka 1. i 2. ovog članka, ne može biti veći od iznosa utvrđenog Odlukom o objavi pravila o potporama male vrijednosti

Pravnik o načinu ostvarivanja porezne olakšice iz stavaka 1. i 2. ovog članka donosi ministar nadležan za gospodarstvo uz suglasnost ministra financija.

### Članak 37b.

Isporuke dobara u zonu, te isporuke dobara unutar zone, oslobođene su plaćanja poreza na dodanu vrijednost.“

## Članak 6.

### PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Korisnik zone koji za obavljanje gospodarske djelatnosti nije osnovao podružnicu u Republici Hrvatskoj, dužan je to učiniti do 31.12.2008.

Korisnik zone iz stavka 1. ovog članka koji ne osnuje podružnicu u Republici Hrvatskoj u propisanom roku, istekom toga roka neće se smatrati korisnikom zone u smislu ovoga Zakona.

#### **Članak 7.**

Pravilnik iz članaka 36. i 37a. ovog Zakona donijeti će ministar nadležan za gospodarstvo najkasnije u roku od 90 dana od stupanja na snagu ovog Zakona.

#### **Članak 8.**

U svim odredbama Zakona o slobodnim zonama (N.N.44/96 i 92/05) riječi „Ministarstvo gospodarstva“, zamjenjuju se riječima „Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva“ u odgovarajućem padežu.

#### **Članak 9.**

Danom pristupanja Republike Hrvatske u članstvo Europske unije, prestaje važiti članak 37b. ovog Zakona.

#### **Članak 10.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### Uz članak 1.

U ovom članku utvrđuje se da se u slobodnim zonama može smještati roba slobodno te da se unutar zona mogu obavljati sve vrste proizvodnje i oplemenjivanja robe, vršiti trgovina na veliko kao i posredovanje u trgovini te pružanje sve vrste usluga, osim bankarskih i drugih novčanih poslova i usluga osiguranja i reosiguranja imovine i osoba.

### Uz članak 2

U ovom članku određuje se način upravljanja slobodnim zonama te dopustivost za obavljanje gospodarske djelatnosti. Korisnici zona mogu biti osnivači slobodne zone, kao i domaće i strane fizičke i pravne osobe.

Pravni okvir obavljanja djelatnosti u slobodnoj zoni je ugovor sklopljen s osnivačem zone. Korisnici slobodne zone moraju biti registrirani u Republici Hrvatskoj za obavljanje gospodarske djelatnosti koju obavljaju u slobodnoj zoni. Navedenu odredbu bilo je nužno uključiti u zakonski tekst radi usklađivanja s odredbama Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“, broj 111/93, 34/99, 121/99, 52/00 i 118/03). Radi osiguravanja mogućnosti nadzora rada korisnika zona, isti su dužni voditi odvojeno knjigovodstvo za dio svoga poslovanja koje obavljaju u zoni.

### Uz članak 3.

U slobodnim zonama dopušteno je obavljanje svih proizvodnja i vrsta djelatnosti dopuštene prema propisima Republike Hrvatske, a izuzetak čine bankarski i drugi novčani poslovi i usluga osiguranja i reosiguranja imovine i osoba, koje se ne mogu obavljati u slobodnoj zoni.

Ako se u slobodnoj zoni obavlja djelatnost trgovine na tu djelatnost ne odnose se propisi koji uređuju trgovinu sa inozemstvom.

Poslovanjem u slobodnoj zoni ne smije se ugrožavati prirodni i radni okoliš koji je predviđen posebnim propisima.

### Uz članak 4.

Ovim člankom definiraju se poticajne mjere – potpore za ulaganje koje korisnici slobodnih zona mogu koristiti i to u smislu odredbi Zakona o poticanju ulaganja („Narodne novine“, broj 138/06).

Korisnici slobodnih zona koji su do stupanja na snagu ovog Zakona uložili u gradnju ili sudjelovali u izgradnji objekata ulaganjem više od 1.000.000,00 kuna, ostvaruju pravo na oslobođenje plaćanja poreza na dobit, do gornje granice dopuštenog intenziteta potpore za ulaganje, propisane kartom regionalnih potpora, ali najdulje do 31.12.2016. godine.

Nadalje ovim člankom se definira maksimalni intenzitet potpore za ulaganje, izražen kao bruto ekvivalent potpore, a u obzir se uzima iznos iskorištenih potpora za ulaganje do stupanja na snagu ovog zakona., uključujući i potpore za iz drugih izvora, i kumulativni iznos realiziranih ulaganja do stupanja na snagu ovog zakona. za svakog korisnika slobodne zone iz stavka 2 ovog članka.

Isto tako ovim člankom se propisuje način utvrđivanja maksimalnog intenzitet potpore za ulaganje, izračunat kao bruto ekvivalent potpore kao i način izračuna opravdanih troškova plaćanja, a sukladno odredbama Zakona o poticanju ulaganja (NN 138/06).

Isto tako, ovim člankom se propisuje obveza podnošenja izračuna vrijednosti izvršenih ulaganja i iskorištenih potpora Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva, ovjerena od strane ovlaštene osobe.

Na kraju, ovim člankom se propisuje da ministar nadležan za gospodarstvo uz suglasnost ministra financija donese Pravilnik o načinu izračuna vrijednosti izvršenih ulaganja i iskorištenih potpora za ulaganje.

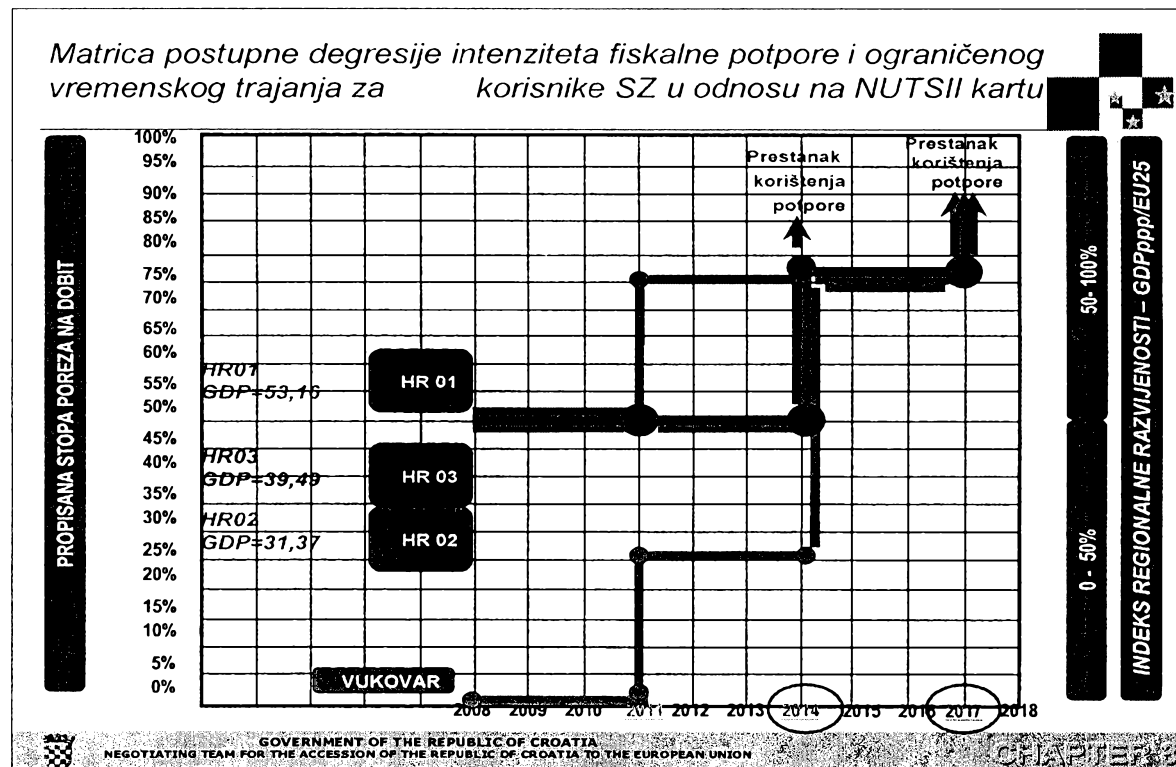
#### Uz članak 5.

Ovim člankom definira se model postupnog smanjivanja postojeće poticajne mjere za postojeće korisnike zona – porezne potpore, a koja nije vezana uz opravdane troškove ulaganja, na način da se intenzitet porezne potpore u smislu postotka umanjenja propisane stope poreza na dobit postupno smanjuje u jednakim trogodišnjim razdobljima do maksimalno devet godina (3 x 3 godine)

Korištenje ove potpore – umanjena stopa poreza na dobit ovisna je o prostornoj jedinici za statistiku II razine u kojoj se slobodna zona nalazi, a sukladno Nacionalnoj klasifikaciji prostornih jedinica za statistiku-NKPJ, razlikuju se umanjenja stope poreza na dobit, kao i duljina trajanja te potpore „phasing out – režim“ za slobodne zone raspoređene u tri prostorne jedinice za statistiku II razine;

- Sjeverozapadna Hrvatska (HR 01)
- Središnja i Istočna (Panonska) Hrvatska (HR 02) i
- Jadranska Hrvatska (HR 03)

Za korisnike slobodnih zona na području grada Vukovara predviđen je jači intenzitet porezne povlastice u odnosu na korisnike drugih slobodnih zona na području RH.



Isto tako ovim člankom definira se oslobođenje plaćanja poreza na dodanu vrijednost na isporuku dobara u zonu, te isporuku dobara unutar zone.

Ova odredba ima prijelazni karakter je traje do dana pristupanja RH u članstvo Europske unije, što je i u prijelaznim i završnim odredbama članka 9. ovog zakona i navedeno.

**Uz članak 6.**

Ovim člankom određuje se da korisnik zone koji za obavljanje gospodarske djelatnosti nije osnovao podružnicu u Republici Hrvatskoj, dužan je to učiniti do 31.12.2008. Navedena odredba odnosi se, dakle, na zatečene korisnike zone koji su se dužni uskladiti sa novopredloženom odredbom Zakona kojom se regulira uvjet za obavljanje gospodarske djelatnosti u slobodnoj zoni.

**Uz članak 7.**

Ovim člankom utvrđuje se rok u kojem će ministar nadležan za gospodarstvo donijeti Pravilnik iz članaka 36. i 37a. ovog Zakona

**Uz članak 8.**

Ovim člankom određuje se zamjena riječi, sukladno aktualnim nazivima.

**Uz članak 9.**

Ovim člankom utvrđuje se rok u koje prestaje važiti članak 37b. ovog Zakona

**Uz članak 10**

Ovim člankom utvrđuje se datum stupanja na snagu ovog Zakona

**TEKST ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA KOJI SE MJENJAJU****članak 4.**

*U zonu se može slobodno smještati roba.*

*U zoni se može obavljati: proizvodnja robe, oplemenjivanje robe, trgovina na veliko i posredovanje u trgovini, pružanje usluga, bankarski i drugi novčani poslovi i usluge osiguranja i reosiguranja imovine i osoba.*

*U zoni nije dozvoljeno obavljanje trgovine na malo.*

**članak 26.**

*Korisnici zone mogu biti osnivač zone te druge domaće i strane pravne i fizičke osobe (u daljnjem tekstu: korisnici).*

*Korisnici obavljaju gospodarsku djelatnost u zoni na temelju ugovora sklopljenog s osnivačem zone.*

*Korisnici su dužni voditi knjigovodstvo za poslovanje u zoni ili odvojeno knjigovodstvo za dio svoga poslovanja koje obavljaju u zoni.*

**članak 33.**

*Korisnik može, sukladno ovom Zakonu i ugovoru s osnivačem zone, u zoni obavljati proizvodnju i pružati usluge.*

*Bankarsko poslovanje i druge novčane poslove, poslove osiguranja imovine i osoba te poslove reosiguranja, korisnik može u zoni obavljati samo u svezi s obavljanjem djelatnosti sukladno stavku 1. ovoga članka.*

*Iznimno, korisnik može obavljati bankarsko poslovanje i druge novčane poslove i u slučaju ako nisu vezani uz obavljanje proizvodne i uslužne djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka, ako je to predviđeno aktom o osnivanju zone i ako za obavljanje tih poslova pribavi suglasnost Narodne banke Hrvatske.*

*Korisnik u zoni može slobodno obavljati sve oblike trgovine i posredovanja u trgovini s inozemstvom i na te se poslove ne odnose i ograničenja iz zakona kojima se uređuje trgovina s inozemstvom i devizno poslovanje.*

*Obavljanjem djelatnosti u zoni ne smije se ugrožavati prirodni i radni okoliš.*

**članak 36.**

*U Zakonu o slobodnim zonama (»Narodne novine«, br. 44/96.) članak 36. mijenja se i glasi: »(1) Korisnici slobodne zone iz Zakona o slobodnim zonama plaćaju porez na dobit u visini 50% od propisane stope.*

*(2) Korisnik slobodne zone koji u zoni gradi ili sudjeluje u gradnji objekata ulaganjem više od 1.000.000,00 kuna, nakon što uloži ta sredstva, u godini ulaganja i idućih pet godina poslovanja u zoni oslobođen je od plaćanja poreza na dobit, ali najviše do visine uložениh sredstava.*

*(3) Iznimno, Vlada Republike Hrvatske može, ako se utvrdi gospodarski interes Republike Hrvatske za pojedine zone ili za obavljanje određenih djelatnosti u zoni, povećati porezne olakšice iz stavka 1. i 2. ovoga članka.*

*(4) Olakšice iz stavka 3. ovoga članka Vlada određuje odlukom na prijedlog ministra gospodarstva.*

*(5) Za obavljanje djelatnosti u slobodnim zonama na području Vukovarsko-srijemske županije neće se plaćati porez na dobit deset godina od početka primjene ovoga Zakona.«*



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM  
STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE I PRAVNIM AKTIMA VIJEĆA EUROPE**

**1. Tijelo državne uprave – stručni nositelj izrade (nacrt) prijedloga propisa**

Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Uprava za poticanje ulaganja i izvoz

**2. Naziv (nacrt) prijedloga propisa**

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama, s konačnim prijedlogom Zakona

*(Proposal of the Act on Amendments to the Free Zones Act with Final Proposal of the Act)*

**3. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske**

**a) odredba Sporazuma koja se odnosi na normativni sadržaj (nacrt) prijedloga propisa**

Glava VI. Usklađivanje prava, provedba prava i pravila tržišnog natjecanja – članak 70

**b) prijelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma**

-u razdoblju ne dužem od četiri godine od stupanja na snagu Privremenog sporazuma

**c) u kojoj se mjeri (nacrtom) prijedloga propisa ispunjavanju obveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

Ispunjava potpuno

**d) razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

-

**e) veza s Nacionalnim programom Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji**

Nacionalni program Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji – 2008. godina, Poglavlje III – Sposobnost preuzimanja obveza iz članstva u EU, točka 3.8.2. te njegov Dodatak A, točka 3.8.2.

**4. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe**

**a) odredbe primarnih izvora prava EU**

UEZ, Dio prvi Načela, članak 3 (g)

UEZ, Dio treći Politike Zajednice, Glava VI. Zajednička pravila o tržišnom natjecanju, oporezivanju i ujednačavanju prava, Poglavlje 1. Pravila o tržišnom natjecanju, Odjeljak 2. Državne potpore, članak 87. i 88.

Potpuno usklađeno.

**b) odredbe sekundarnih izvora prava EU**

Uredba Komisije (EZ) broj 1998/2006 od 15. prosinca 2006. godine o primjeni članka 87. i 88. Ugovora o EZ na potpore male vrijednosti (SL L 379, 28. prosinca 2006., str. 5 – 10)

*Commission Regulation (EC) No 1998/2006 of 15 December 2006 on the application of Articles 87 and 88 of the Treaty to de minimis aid (OJ L 379, 28.12.2006, p. 5–10)*  
**32006R1998**

- djelomično usklađeno.

**c) ostali izvori prava EU**

Smjernice za nacionalne regionalne potpore za 2007-2013,

(SL 2006 C 54, 04.03.2006, stranice 13-26)

*Guidelines on national regional aid for 2007-2013,*

*(OJ 2006 C 54, 04.03.2006., pages 13-26)*

**52006XC0304(02)**

Obavijest Komisije o primjeni propisa o državnim potporama na mjere koje se odnose na izravno oporezivanje poduzetnika,

(SL C 384, 10.12.1998.stranice 3-9)

*Commission notice on the application of the state aid rules to measures relating to direct business taxation,*

*(OJ C 384, 10. 12. 1998, pages 3-9)*

**3198319Y1210(01)**

potpuno usklađeno

**e) razlozi za djelomičnu usklađenost odnosno neusklađenost**

Potpuna usklađenost će se postići donošenjem podzakonskog akta

**f) rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe**

- 1.10.2008.

**5. Jesu li gore navedeni izvori prava EU, odnosno pravni akti Vijeća Europe, prevedeni na hrvatski jezik?**

Da

**6. Je li (nacrt) prijedloga propisa preveden na neki službeni jezik EU?**

na hrvatski jezik, radna verzija

**7. Sudjelovanje konzultanata u izradi (nacrtu) prijedloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti**

dostavljen Europskoj komisiji na neformalno mišljenje

**8. Prijedlog za izradu pročišćenog teksta propisa**

-

**Potpis koordinatora za Europsku uniju tijela državne uprave stručnog nositelja, datum i pečat**

Zagreb, 10.06.2008.

DRŽAVNA TAJNICA

*Tamara Obradović Mazal*  
Mr. Tamara Obradović Mazal



**Potpis državnog tajnika za europske integracije, datum i pečat**

