



HRVATSKI SABOR

P.Z.E. br. 106

Klasa: 015-01/08-01/05

Urbroj: 65-08-02

Zagreb, 13. lipnja 2008.

ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 137. i 153. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o brdsko-planinskim područjima, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. lipnja 2008. godine uz prijedlog da se sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Petra Čobankovića, ministra regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva, te Milivoja Mikulića, Stanka Janića i Hermana Sušnika, državne tajnike Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva.

PREDSJEDNIK

Luka Bebić



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

P.Z.E. br. 106

Klasa: 015-01/08-01/03

Urbroj: 5030118-08-1

Zagreb, 12. lipnja 2008.

REPUBLIKA HRVATSKA	
01 - HRVATSKI SABOR	
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6	
Prijelaz: 12-06-2008	
Nastavak: 015-01/08-01/05	Str. jed. 65
Ured: 50-08-01	Pril. 1 -

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o brdsko-planinskim područjima, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske, članka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o brdsko-planinskim područjima, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Petra Čobankovića, ministra regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, te Milivoja Mikulića, Stanka Janića i Hermana Sušnika, državne tajnike u Ministarstvu regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva.



**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O BRDSKO-PLANINSKIM PODRUČJIMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BRDSKO-PLANINSKIM PODRUČJIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o brdsko-planinskim područjima donesen je 2002. godine („Narodne novine“ broj 12/02), a slijedile su ga izmjene i dopune objavljene u Narodnim novinama broj 32/02, 117/03, 42/C5 i 90/05.

Zakonom o brdsko-planinskim područjima uređuju se poticajne mjere za demografsku obnovu, gospodarski rast i održivi razvitak, te stvaranje preduvjeta za rješavanje socijalnih prilika i podizanja životnog standarda stanovnika u brdsko-planinskim područjima, odnosno brdsko-planinska područja određena su kao područja od interesa i pod posebnom zaštitom Republike Hrvatske. Općine i gradovi koji imaju status brdsko-planinskih područja taksativno su navedene u Zakonu.

Zakon je potrebno uskladiti s Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ br. 5/08. i 27/08).

Nadalje, Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o brdsko-planinskim područjima („Narodne novine“ br. 90/05) u svrhu usklađivanja s pravnom stečevinom Europske zajednice, u cijelosti je preuzeta odredba članka 23. Zakona o porezu na dobit („Narodne novine“ broj 177/04) kojom se propisuju olakšice kod plaćanja poreza na dobit za porezne obveznike koji obavljaju djelatnost na brdsko-planinskim područjima.

Ovim Zakonom o izmjenama i dopunama usklađuju se gore navedene porezne olakšice s pravnom stečevinom Europske unije.

Na temelju „Analize učinaka fiskalnih potpora obveznicima poreza na dobit reguliranih Zakonom o područjima posebne državne skrbi, Zakonom o brdsko-planinskim područjima i Zakonom o obnovi i razvoju grada Vukovara“ za razdoblje 2001. – 2004. te na temelju dopunjenih podataka za 2005. godinu utvrđeno je da na brdsko-planinskim područjima djeluje ukupno 1.955 poduzetnika u 2002. godini; 2.731 poduzetnik u 2003. godini, 2.923 poduzetnika u 2004. godini ; 2.063 poduzetnika u 2005. godini.

Od tog ukupnog broja poduzetnika u 2003. godini 255 poduzetnika je koristilo poreznu olakšicu, u 2004. godini 257 poduzetnika, a u 2005. godini 299 poduzetnika.

Iznos poreznih olakšica u 2003. godini iznosio je 6.625.000 kuna, u 2004. godini 6.654.000 kuna, a u 2005. godini 8.489.000 kuna.

Udio dobiti u ukupnoj dobiti ostvarenoj u Republici Hrvatskoj za brdsko-planinska područja je vrlo mala – u 2003. godini iznosi 1,9%,; u 2004. godini iznosi 2,2%, a u 2005. godini iznosi 2,77%.

Sukladno rezultatima Analize utvrđeno je opravdano i svrsishovito postojanje i primjena fiskalne potpore u promatranim područjima jer korisnici (poduzetnici) bilježi konstantan i pojačan rast efekata od korištenja ove potpore te da je za puno efektiviranje koristi od fiskalne potpore (umanjenje propisane stope poreza na dobit) potrebno određeno vremensko razdoblje primjene te potpore, obzirom da u prvim godinama od početka poslovanja i investiranja (razdoblje od prve 3-4 godine) nije realno očekivati i optimalnu (vršnu) razinu proizvodnje/usluge, kojom poduzetnik generira punu dobit iz poslovanja. Na temelju podataka o regionalnoj razvijenosti brdsko-planinskih područja predloženo je određeno vremensko zadržavanje porezne olakšice poreza na dobit.

S obzirom da se Zakon o državnim potporama („Narodne novine“ br. 140/05) ne primjenjuje na poljoprivredu i ribarstvo, za ove djelatnosti predviđan je poseban režim poreznih olakšica poreza na dobit sve do ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju.

III. OCJENA POTREBITIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona neće biti potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu.

IV. DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o brdsko-planinskim područjima je predviđeno u Nacionalnom programu Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji – 2008. godina pa sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskog sabora donosi se po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BRDSKO-PLANINSKIM PODRUČJIMA

Članak 1.

U Zakonu o brdsko-planinskim područjima („Narodne novine“ br. 12/02., 32/02., 117/03., 42/05. i 90/05.) u članku 4. stavku 2. riječi: „Ministarstvo za javne radove, obnovu i graditeljstvo“ zamjenjuje se riječima „Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva.“

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„Program ocrzivog razvoja iz stavka 2. ovoga članka Ministarstvo izrađuje u suradnji s Ministarstvom zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, Ministarstvom poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, Ministarstvom gospodarstva, rada i poduzetništva i jedinicama lokalne samouprave na brdsko-planinskim područjima.«

Članak 2.

U članku 7.b stavci 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„(2) Obveznici poreza na dobit koji obavljaju djelatnost poljoprivrede i ribarstva na brdsko-planinskom području i zapošljavaju više od pet zaposlenika na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50% zaposlenika ima prebivalište i boravište na brdsko-planinskom području ili području posebne državne skrbi, plaćaju porez na dobit u visini 75% od propisane porezne stope do ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju.

(3) Smatra se da obveznik poreza iz stavka 2. ovoga članka zapošljava zaposlenika na neodređeno vrijeme ako je zaposlenik proveo u radnom odnosu kod poreznog obveznika i imao prebivalište i boravište na brdsko-planinskom području ili području posebne državne skrbi najmanje devet mjeseci u poreznom razdoblju.“

Članak 3.

Iza članka 7.c dodaje se članak 7.d koji glasi:

Članak 7.d

„(1) Obveznici poreza na dobit koji obavljaju djelatnost na brdsko-planinskom području, osim djelatnosti poljoprivrede i ribarstva, i zapošljavaju više od pet zaposlenika na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50% zaposlenika ima prebivalište i boravište na brdsko-planinskom području ili području posebne državne skrbi, plaćaju porez na dobit u visini 75% od propisane porezne stope u razdoblju od 2008. do 2010. godine.

(2) Iznos oslobođenja od plaćanja poreza na dobit za vremensko razdoblje iz stavka 1. ovog članka ne može biti veći od iznosa utvrđenog Odlukom o objavljivanju pravila o potporama male vrijednosti.

(3) Od 2011. godine obveznici poreza iz stavka 1. ovog članka plaćati će porez na dobit u visini propisane važeće porezne stope.

(4) Smatra se da obveznik poreza iz stavka 1. ovoga članka zapošljava zaposlenika na neodređeno vrijeme ako je zaposlenik proveo u radnom odnosu kod poreznog obveznika i imao prebivalište i boravište na brdsko-planinskom području ili području posebne državne skrbi najmanje devet mjeseci u poreznom razdoblju.

(5) Pravilnik o načinu ostvarivanja porezne olakšice iz stavka 1. ovog članka donosi ministar nadležan za regionalni razvoj uz suglasnost ministra financija.“

Članak 4.

U članku 24. stavak 3. briše se.

Članak 5.

Pravilnik iz članka 3. ovog Zakona donijeti će ministar nadležan za regionalni razvoj, najkasnije u roku od 90 dana od stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovom odredbom Zakon se usklađuje s Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ br. 5/08. i 27/08.)

Uz članak 2.

S obzirom da se Zakon o državnim potporama („Narodne novine“ br. 140/05) ne primjenjuje na poljoprivredu i ribarstvo, za obveznike poreza na dobit koji obavljaju ove djelatnosti predviđeno je potpuno oslobođenje od plaćanja poreza na dobit, do ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju.

Uz članak 3.

Dodaje se novi članak kojim se postojeće porezne olakšice za sve djelatnosti, osim za poljoprivredu i ribarstvo, usklađuju s pravnom stečevinom Europske unije.

Uz članak 4.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o brdsko-planinskim područjima („Narodne novine“ br 117/03) brisan je članak 5, stoga se ovom odredbom tehnički usklađuje tekst Zakona.

Uz članak 5.

Ovom odredbom je propisano tko će donijeti propisani podzakonski akt iz članka 3. i propisano je u kojem roku to mora učiniti.

Uz članak 6.

Ovom odredbom se na uobičajni način propisuje vrijeme stupanja na snagu ovoga Zakona

TEKST ODREDBI ZAKONA O BRDSKO-PLANINSKIM PODRUČJIMA KOJA SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Članak 4.

»Za brdsko-planinska područja izradit će se Program održivog razvoja brdsko-planinskih područja.

Program održivog razvoja brdsko-planinskih područja donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva za javne radove, obnovu i graditeljstvo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), na temelju kojeg će se izrađivati operativni programi poticanja razvoja brdsko-planinskih područja.

Program održivog razvoja iz stavka 2. ovoga članka Ministarstvo izrađuje u suradnji s Ministarstvom zaštite okoliša i prostornog uređenja, Ministarstvom poljoprivrede i šumarstva, Ministarstvom za obrt, malo i srednje poduzetništvo i jedinicama lokalne samouprave na brdsko-planinskim područjima.«

Članak 7.b

U Zakonu o brdsko-planinskim područjima (»Narodne novine«, br. 12/02., 32/02., 117/03. i 42/05.) u članku 7.b riječi: »i člankom 13. Zakona o porezu na dobit (»Narodne novine«, br. 127/00.)«, brišu se.

Iza stavka 1. dodaju se stavci 2. i 3. koji glase:

»Porezni obveznici koji obavljaju djelatnost na brdsko-planinskom području i zapošljavaju više od pet zaposlenika na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50% zaposlenika ima prebivalište i boravište na brdsko-planinskom području ili području posebne državne skrbi, plaćaju porez na dobit u visini 75% od propisane porezne stope.

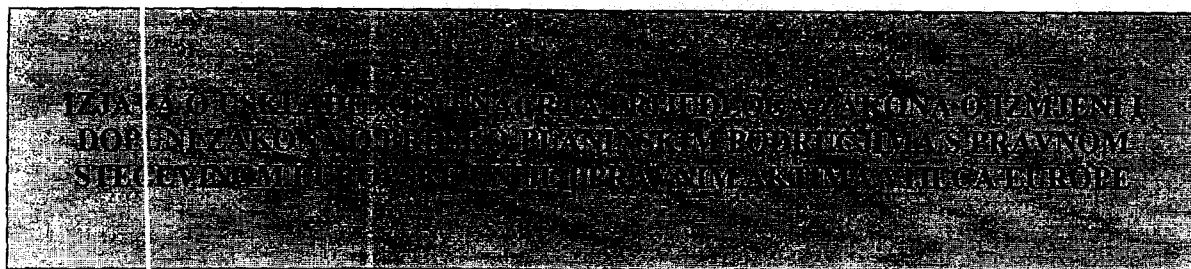
Smatra se da porezni obveznik iz stavka 1. ovoga članka zapošljava zaposlenika na neodređeno vrijeme ako je zaposlenik proveo u radnom odnosu kod poreznog obveznika i imao prebivalište i boravište na brdsko-planinskom području ili području posebne održavne skrbi najmanje devet mjeseci u poslovnoj godini.«

Članak 24.

Vlada Republike Hrvatske donijet će odluke propisane ovim Zakonom u roku od 90 dana od dana početka primjene ovoga Zakona.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave podnosi prijedlog iz članka 3. stavka 2. najkasnije u roku od 45 dana od dana početka primjene ovoga Zakona.

Javno poduzeće »Hrvatske šume« donijet će programe iz članka 5. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana početka primjene ovoga Zakona.



1. Tijelo državne uprave – stručni nositelj izrade (nacarta) prijedloga propisa

Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva

2. Naziv (nacarta) prijedloga propisa

Prijedlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o brdsko-planinskim područjima, s konačnim prijedlogom Zakona
(*Proposal of the Act on Amendments to the Act on Hilly and Mountainous Areas, with Final Proposal of the Act*)

3. Usklađenost (nacarta) prijedloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske

a) odredba Sporazuma koja se odnosi na normativni sadržaj (nacarta) prijedloga propisa

Glava VI. Usklađivanje prava, provedba prava i pravila tržišnog natjecanja, članak 70.

b) prijelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

-u razdoblju ne dužem od četiri godine od stupanja na snagu Privremenog sporazuma

c) u kojoj se mjeri (nacrtom) prijedloga propisa ispunjavanju obveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

Ispunjava potpuno.

d) razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

e) veza s Nacionalnim programom Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji

Nacionalni program Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji – 2008. godine, Poglavlje III – Sposobnost preuzimanja obveza iz članstva u EU, točka 3.8.2. te njegov Dodatak A, točka 3.8.2.

4. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

a) odredbe primarnih izvora prava EU

UEZ, Dio prvi Načela, članak 3 (g)

UEZ, Dio treći Politike Zajednice, Glava VI. Zajednička pravila o tržišnom natjecanju, oporezivanju i ujednačavanju prava, Poglavlje 1. Pravila o tržišnom natjecanju, Odjeljak 2. Državne potpore, članak 87. i 88.

b) odredbe sekundarnih izvora prava EU

Uredba Komisije (EZ) broj 1998/2006 od 15. prosinca 2006. godine o primjeni članka 87. i 88. Ugovora o EZ na potpore male vrijednosti (SL L 379, 28. prosinca 2006., str. 5 – 10)

Commission Regulation (EC) No 1998/2006 of 15 December 2006 on the application of Articles 87 and 88 of the Treaty to de minimis aid (OJ L 379, 28.12.2006, p. 5–10)

32006R1998

- djelomična usklađenost.

c) ostali izvori prava EU

Obavijesti Komisije o primjeni pravila o državnim potporama na mjere povezane s izravnim poslovnim oporezivanjem (SL C 384, 10. prosinca 1998., str. 3. – 9.)

Commission Notice on the Application of the State Aid Rules to Measures Relating to Direct Business Taxation (OJ C 384, 10.12.1998., page 3 – 9)

3198319Y1210(01)

Potpuno usklađeno.

d) pravni akti Vijeća Europe

e) razlozi za djelomičnu usklađenost odnosno neusklađenost

Potpuna usklađenost će se postići donošenjem podzakonskog akta

f) rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

- 1.10.2008.

5. Jesu li gore navedeni izvori prava EU, odnosno pravni akti Vijeća Europe, prevedeni na hrvatski jezik?

Da.

6. Je li (nacrt) prijedloga propisa preveden na neki službeni jezik EU?

Da (engleski).

7. Sudjelovanje konzultanata u izradi (nacrt) prijedloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

-dostavljen Europskoj komisiji na neformalno mišljenje

8. Prijedlog za izradu pročišćenog teksta propisa

**Potpis koordinatora za Europsku uniju
tijela državne uprave stručnog nositelja,
datum i pečat**

Zagreb, 11.6.2008.

Državni tajnik

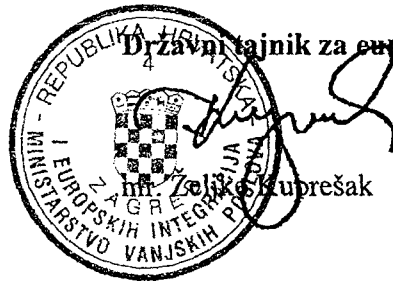

Milivoj Mikulić



**Potpis državnog tajnika Ministarstva
vanjskih poslova i europskih integracija,
datum i pečat**

Zagreb, 12.06.08

Državni tajnik za europske integracije




Miroslav Kupešak