



P.Z.E. br. 117

HRVATSKI SABOR

Klasa: 015-02/08-01/01

Urbroj: 65-08-02

Zagreb, 23. lipnja 2008.

ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 137. i 153. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o područjima posebne državne skrbi, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 20. lipnja 2008. godine uz prijedlog da se sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Petra Čobankovića, ministra regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva, te Milivoja Mikulića, Stanka Janića i Hermana Sušnika, državne tajnike Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva.

PREDSJEDNIK

Luka Bebić



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 015-02/08-01/01

Urbroj: 5030118-08-1

Zagreb, 20. lipnja 2008.

P.Z.E. br. 117

REPUBLIKA HRVATSKA		
61 - HRVATSKI SABOR		
ZAGREB		
Primljeno:	20-06-2008	
Klasifikacijski broj:	015-02/08-01/01	
Uredni broj:	65	
Uredni broj:	50-08-01	

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o područjima posebne državne skrbi, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske, članka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o područjima posebne državne skrbi, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Petra Čobankovića, ministra regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva, te Milivoja Mikulića, Stanka Janića i Hermana Sušnika, državne tajnike u Ministarstvu regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva.



PREDSJEDNIK
dr. sc. Ivo Sanader

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O PODRUČJIMA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, lipanj 2008.

PRIJEDLOG ZAKONA O PODRUČJIMA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI

I USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje zakona nalazi se u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 41/01 – pročišćeni tekst).

II OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Postojeći Zakon o područjima posebne državne skrbi potrebno je uskladiti s stečevinom Europske unije u dijelu koji se odnosi na porezne olakšice poduzetnicima na područjima posebne državne skrbi.

Zakon o područjima posebne državne skrbi donesen je 1996. godine („Narodne novine“, br. 44/96), nakon čega je uslijedilo deset izmjena objavljenih u Narodnim novinama broj 57/96, 124/97, 78/99, 73/00, 87/00, 127/00, 94/01 i 88/02, 42/05 i 90/05. Prije zadnje dvije izmjene Zakona objavljen je pročišćeni tekst u „Narodnim novinama“, br. 26/03. U tim brojnim izmjenama došlo je do pogrešne numeracije članaka, te nije moguće napraviti izmjene i dopune pa se pristupilo izradi novog Zakona o područjima posebne državne skrbi.

Zakonom o područjima posebne državne skrbi utvrđuju se područja o kojima Republika Hrvatska posebno skrbi i poticajne mjere za njihovu obnovu i razvitak, a u cilju otklanjanja posljedica rata, bržeg povratka stanovništva koje je prebivalo na tim područjima prije Domovinskog rata, poticanja demografskog i gospodarskog napretka, te postizanja što ravnomjernijeg razvitka svih područja Republike Hrvatske.

Iako se područja posebne državne skrbi znatno razlikuju po svojim zemljopisnim obilježjima zajedničko im je demografsko, socijalno i gospodarsko zaostajanje za ostalim dijelovima Hrvatske. Prema postojećem obuhvatu područja posebne državne skrbi u sve tri skupine živi nešto manje od 680.000 stanovništva. Prosječna starost stanovništva na ovim područjima je 40,4 godine što je za 1,1 godinu više od prosjeka Republike Hrvatske. Obrazovna struktura stanovništva ovih područja niža je od prosjeka Republike Hrvatske. Čak 56,3% stanovništva sa 15 i više godina ili ima samo završenu osnovnu školu ili je bez škole (u Republici Hrvatskoj taj udjel je 40,4%). Istodobno samo 5,3% stanovništva ima završen fakultet (u Republici Hrvatskoj taj udjel je 11,9 %).

Socijalnu sliku ovih područja opterećuje još uvijek nedovršen proces povratka stanovništava, nepovoljna dobna struktura stanovništva s visokim udjelom starog stanovništva te velika nezaposlenost i niska zaposlenost. Naime, u odnosu na hrvatski prosjek ova područja karakterizira izuzetno niska zaposlenost i izuzetno visoka nezaposlenost.

Iako je gospodarstvo na većini područja posebne državne skrbi zabilježilo stagnaciju i prije 1990. godine rat i tranzicija donijeli su dodatno gospodarsko zaostajanje ovih područja. Ni danas, gospodarstvo se na tim područjima, osim rijetkih primjera, još nije oporavilo, pa dolazi do daljega zaostajanja.

Uz posljedice ratnih stradanja na gospodarskim i infrastrukturnim objektima na ovim područjima te opće faktore koji usporavaju gospodarski razvoj zemlje u cijelini, ono što posebno, više nego drugdje, pogađa gospodarstvo na tim područjima je nedostatak sredstava te prekinute gospodarske veze i spona odnosno nepostojanje novih mreža i veza. Zato i novi i postojeći gospodarski subjekti bilježe poteškoće. Daljnji razlog neoporavka i zaostajanja u razvoju ovih područja je nedostatak stručnih i obrazovanih kadrova, što je jedan od razloga zašto se s povratkom stanovništva nije pokrenulo i gospodarstvo, uključujući poljoprivredu i tercijarni sektor.

Gospodarsko propadanje i zaostajanje ima za posljedicu i da su per capita prihodi općina i gradova na područjima posebne državne skrbi dvostruko niži nego u ostatku Hrvatske. Stoga jedinice lokalne samouprave same ne mogu pokrenuti vlastiti razvitak. Sve je više jedinica lokalne samouprave čiji je proračun jedva dostatan za pokrivanje vlastitoga tekućega financiranja, pa se uopće ne vidi mogućnost njihove pomoći vlastitom gospodarstvu.

Ovim Zakonom porezne olakšice usklađuju se s pravnom stečevinom Europske unije, Smjernicama za nacionalne regionalne potpore 2007.-2013. (SL C 54, 4. ožujka 2006. str. 13-45), (dalje u tekstu: Smjernice) odnosno Odlukom o objavljivanju pravila o regionalnim potporama („Narodne novine“, br. 58/08).

EU Smjernice predviđaju i iznimne slučajeve u kojima se one mogu dodijeliti, budući da su operativna potpora namijenjena prevladavanju problema regionalnog razvoja. Operativna potpora uvijek treba biti ograničenog trajanja i postupno se smanjivati, a mora biti ukinuta u trenutku kada predmetne regije ostvare stvarnu konvergenciju s bogatijim područjima EU.

Na temelju „Analize učinaka fiskalnih potpora obveznicima poreza na dobit reguliranih Zakonom o područjima posebne državne skrbi, Zakonom o brdsko-planinskim područjima i Zakonom o obnovi i razvoju grada Vukovara“ za razdoblje 2001. – 2004. te na temelju dopunjenih podataka za 2005. godinu utvrđen je sljedeći broj korisnika porezne povlastice te njen iznos.

	Ukupan broj poduzetnika	Broj korisnika porezne olakšice	Iznos olakšica u 000 kuna
2002.			
PPDS I	2.746	82	5.397
PPDS II	5.165	150	11.639
PPDS III	715	52	1.369
2003.			
PPDS I	3.049	112	12.488
PPDS II	5.693	213	14.974
PPDS III	736	125	5.418
2004.			
PPDS I	3.072	137	10.209
PPDS II	5.703	231	13.674

PPDS III 2005.	731	121	4.043
PPDS I	3.165	158	34.638
PPDS II	5.977	255	49.963
PPDS III	795	154	2.936

Sukladno rezultatima Analize utvrđeno je opravdano i svrsishovito postojanje i primjena porezne olakšice u promatranim područjima jer korisnici (poduzetnici) bilježe konstantan i pojačan rast efekata od korištenja ove olakšice te da je za puno efektuiranje koristi od umanjenja propisane stope poreza na dobit potrebno određeno vremensko razdoblje primjene te olakšice, obzirom da u prvim godinama od početka poslovanja i investiranja (razdoblje od prve 3-4 godine) nije realno očekivati i optimalnu (vršnu) razinu proizvodnje/usluge, kojom poduzetnik generira punu dobit iz poslovanja.

Uvažavajući stupanj regionalne razvijenosti prve, druge i treće skupine područja posebne državne skrbi predloženo je da se porezne olakšice zadrže kroz određeno vremensko razdoblje, ali uz regresiju, odnosno postupno smanjivanje postojeće porezne olakšice kroz jednaka trogodišnja razdoblja do maksimalnih devet godina (3x3) za prvu skupinu područja posebne državne skrbi, odnosno do maksimalnih šest godina (2x3) za drugu i treću skupinu područja posebne državne skrbi.

S obzirom da se Zakon o državnim potporama („Narodne novine“ br. 140/05) ne primjenjuje na poljoprivredu i ribarstvo, za ove djelatnosti predviđan je poseban režim poreznih olakšica poreza na dobit sve do ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju.

Ukupno stanje na ovim područjima pokazuje da za njihov brži gospodarski i ukupni oporavak i razvoj postojeće poticajne mjere nisu dostatne. Ovim Zakonom se predlažu dodatne mjere i poticaji oporavku i razvitku ovih područja.

Osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom

Zakonom čije se donošenje predlaže reguliraju se:

- usklađivanje porezne olakšice poduzetnicima na područjima posebne državne skrbi s pravnom stečevinom Europske unije - Smjernicama za nacionalne regionalne potpore 2007.-2013. (SL C 54, 4. ožujka 2006. str. 13-45),
- utvrđivanje ciljeva i načela za ubrzavanje oporavka i razvitka područja posebne državne skrbi radi osiguravanja ravnomjernijeg razvoja svih područja Republike Hrvatske i uklanjanja postojećih dispariteta,
- definiranje i razvrstavanje gradova, općina i naselja u skupine područja posebne državne skrbi,
- poticanje demografskog oporavka područja koja su bila zahvaćena ratnim razaranjima i progonstvom stanovništva za vrijeme Domovinskog rata u prve dvije skupine područja posebne državne skrbi, kao i područja treće skupine gdje je prisutan trend izrazite depopulacije,
- mjere stambenog zbrinjavanja stanovništva koje se vraća ili naseljava na područja posebne državne skrbi, a kroz najam ili darovanje državnih kuća i stanova, te dodjelu građevinskog materijala i/ili građevinskog zemljišta za obnovu, dogradnju ili izgradnju obiteljskih kuća ili višestambenih zgrada, kako bi se stanovništvo zadržalo na tim područjima,

- porezne povlastice poduzetnicima na područjima posebne državne skrbi kako bi se privukla dodatna ulaganja u ta područja,
- osiguravanje dodatnih prihoda gradovima i općinama na područjima posebne državne skrbi sa osnova poreznih prihoda i naknada za iskorištavanje mineralnih sirovina od prihoda kojih se odriče država u korist jedinica lokalne samouprave, kao i osiguravanje prihoda s osnove naknade općinama i gradovima koje na svom području imaju strogi rezervat, nacionalni park, posebni rezervat, park prirode i vodozaštitno područje.
- poticajne mjere u sklopu sustava odgoja i obrazovanja i to u prvom redu kroz subvencioniranje prijevoza učenika srednjih škola III. i IV. razreda koji nije pokriven postojećim propisima odnosno kao prijelazno rješenje do školske godine 2010/2011. godine kada će prijevoz u potpunosti financirati Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa za sve učenike srednjih škola, te kroz subvencioniranje boravka djece u dječjim vrtićima i jaslicama, a u suradnji s gradovima i općinama na područjima posebne državne skrbi koje na taj način osiguravaju školovanje kadrova koji su im potrebni i njihov povratak na područja posebne državne skrbi te zbrinjavanje većeg broja djece na područjima posebne državne skrbi. Dodatno bi ova sredstva omogućila gradovima i općinama ulaganja u izgradnju novih dječjih vrtića s obzirom na izraziti manjak takvih objekata na tim područjima osobito u nekim općinama i gradovima koja s druge strane bilježe porast broja djece u odnosu na prosjek Republike Hrvatske.

Kako su se neka rješenja iz važećeg Zakona pokazala dobrima preuzeta su i u ovom prijedlogu Zakona. Tako je iz važećeg Zakona preuzeto razvrstavanje područja u skupine.

Iz važećeg Zakona o područjima posebne državne skrbi preuzeta su uz manje izmjene i postojeća rješenja stambenog zbrinjavanja kao i postojeći postupak utvrđivanja prava i kriteriji za ostvarivanje prava na stambeno zbrinjavanje i porezne povlastice.

S obzirom na izrazito povećanje broja djece na područjima posebne državne skrbi koje je direktna posljedica dosadašnje primjene mjera stambenog zbrinjavanja iz Zakona o područjima posebne državne skrbi, kao i nisku obrazovnu strukturu stanovništva na područjima posebne državne skrbi predlaže se i donošenje poticajnih mjera u sustavu odgoja i obrazovanja koje uključuju subvencioniran prijevoz za učenike srednjih škola i uključivanje većeg broja djece u sustav dječjih vrtića i jaslica.

Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona

Poticaji oporavku i razvitku područja posebne državne skrbi koji se predlažu ovim Zakonom, za posljedicu bi imali zaustavljanje njihovog zaostajanja u razvitka za ostalim područjima Republike Hrvatske.

Mjere vezane za stambeno zbrinjavanje korisnika koji nemaju druge imovine pridonijet će ostanku i naseljavanju stanovništva na područjima posebne državne skrbi, osobito mladih i novonastalih obitelji koji na taj način mogu riješiti svoj stambeni status daleko brže i povoljnije u odnosu na ostala područja. Time se zadržavaju na tom području.

Sredstva koja bi ovim zakonom dobili gradovi i općine na područjima posebne državne skrbi koristila bi se za daljnji razvitak tih područja i osiguravanje osnovne komunalne i socijalne infrastrukture na tim područjima kako bi se podigao standard svim uslugama na tim područjima, i na taj način pridonijelo zadržavanju stanovništva i naseljavanju.

Poticajne mjere u sustavu odgoja i obrazovanja uklonile bi postojeće probleme vezane za školovanje učenika srednjih škola iz manjih i udaljenih mjesta kao prijelazno rješenje do 2010. godine kada bi za sve učenike srednjih škola troškove prijevoza preuzelo Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa. Poticajne mjere pomogle u uključivanju većeg broja djece u sustav vrtića i jaslica. Uočeno je povećanje udjela djece u pojedinim općinama i gradovima na područjima posebne državne skrbi u odnosu na prosjek Republike Hrvatske kao direktna posljedica dosadašnja primjene programa stambenog zbrinjavanja odnosno Zakona o područjima posebne državne skrbi. U svjetlu toga te mjere bi pridonijele ukupnom podizanju kvalitete sustava socijalnih usluga na tim područjima, a time i standarda obitelji, a gradovima i općinama bi pomogle u usmjeravanju njihovih ulaganja u izgradnju novih dječjih vrtića. U konačnici ove mjere za cilj imaju osigurati gradovima i općinama na tim područjima vlastite kadrove koje trebaju za svoj razvoj, te usporiti odlazak mladih ljudi i obitelji s tih područja.

Predložena rješenja vezana za porezne povlastice pravnim osobama usklađuju se sa pravnom stečevinom Europske unije u sustavu državnih potpora koje su ograničenog trajanja i postupno se smanjuju i ukidaju dok predmetne regije ostvare stvarnu konvergenciju s bogatijim područjima EU. Te porezne olakšice trebale bi privući male, srednje i velike poduzetnike na ulaganja u navedena područja.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Potrebna financijska sredstva za provedbu odredbi Zakona

Za provedbu ovog Zakona potrebno je u Državnom proračunu osigurati godišnje 680.580.000,00 HRK za 2009. godinu, odnosno 658.980.000,00 HRK za 2010. godinu, a od 2011. godine ukupno 644.580.000,00 HRK od čega:

1. Za stambeno zbrinjavanje na područjima posebne državne skrbi potrebno je godišnje osigurati ukupno 337.500.000 HRK, što se odnosi na cc. 3.000 kompleta građevinskog materijala za popravak, dogradnju i izgradnju stambenih objekata na PPDS-u u iznosu od 315.000.000,00 HRK., te za izgradnju infrastrukture u novim naseljima za stambeno zbrinjavanje u iznosu od 22.500.000,00 HRK,
2. Za trošak priključka na elektroenergetsku mrežu stambenog objekta koji nije imao priključak za oko 2.500 stambenih objekata godišnje obuhvaćenih programom stambenog zbrinjavanja na PPDS-u, reelektrifikaciju područja posebne državne skrbi, te komunalne troškove za stambene objekte u državnom vlasništvu potrebno je godišnje osigurati 60.000.000,00 HRK.
3. Za poticajne mjere u sklopu sustava odgoja i obrazovanja - besplatan prijevoz za učenike srednjih škola na temelju podatka o broju učenika u školskoj godini na PPDS-u od oko 25.000 srednjoškolaca od kojih oko 60% odnosno 15.000 učenika dnevno putuje od mjesta prebivališta do srednje škole u prosjeku oko 15 km po prosječnoj cijeni mjesečne vozne karte od 600 HRK. Kako su učenici I. i II. razreda srednjih škola već pokriveni besplatnim prijevozom temeljem Odluke o financiranju prijevoza učenika srednjih škola Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa, prijevoz je potrebno osigurati za ukupno oko 5.000 srednjoškolaca III. i IV. razreda za što je potrebno osigurati 36.000.000,00 HRK kuna u 2009. godini i

14.400.000,00 HRK u 2010. godinu, a u Državnom proračunu za 2008. godine potrebno je osigurati 14.400.000,00 HRK za četiri mjeseca školske godine 2008/2009. U školskoj godini 2010/2011. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa u potpunosti će preuzeti financiranje prijevoza učenika srednjih škola.

4. Za poticajne mjere u sklopu sustava odgoja i obrazovanja - sufinanciranje u korist lokalne samouprave programa dječjih vrtića na temelju podataka o broju djece predškolske dobi na PPDS-u od oko 20.000 u čijem trošku smještaja država prosječno sudjeluje sa 4.000,00 HRK godišnje po djetetu, potrebno je godišnje osigurati 80.000.000,00 HRK,
5. Za naknade za strogi rezervat, nacionalni park, posebni rezervat, park prirode i vodozaštitno područje ukupne kvadrature na PPDS-u od 7.463 km² u iznosu naknade od 10.000 HRK po km² u korist lokalne samouprave na čijem teritoriju su navedena područja, potrebno je godišnje osigurati 74.630.000,00 HRK;
6. Za regionalne i razvojne programe gradova i općina na područjima posebne državne skrbi u iznosu od 57.750.000,00 HRK. godišnje;
7. Za male kapitalne pomoći gradovima i općinama na područjima posebne državne skrbi potrebno je osigurati 10.500.000,00 HRK;
8. Za trošak gospodarenja državnom imovinom, plaćanja pričuve za državnu imovinu, troškove uknjižbe (9,45 milijuna), te za uknjižbe, uređenja posjedovne i vlasničke dokumentacije i troškove etažiranja, parcelacije (12 milijuna) potrebno je osigurati ukupno 21.450.000,00 HRK godišnje;
9. Za naknade s osnove neovlaštenih ulaganja u zauzetu imovinu sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske iz prosinca 2006. godine potrebno je osigurati 2.750.000,00 HRK godišnje.

U proračunu 2008. godine za gore navedene svrhe osigurano je 344 milijuna kuna. Najveći dio povećanja predviđen je od 2009. godine i osigurat će se u državnom proračunu na pozicijama Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva.

Provedba poreznih olakšica poduzetnicima na područjima posebne državne skrbi u članku 24. ovoga Zakona umanjuje prihod proračuna za procijenjenih 196,48 milijuna kuna za 2008. godinu temeljem postojećeg propisa Zakona, uz povećanje od procijenjenih 13% za prvu skupinu područja posebne državne skrbi odnosno 25% za druge dvije skupine uz smanjenje iznosa Zakonom propisane olakšice za 25% odnosno 75% za treću skupinu. Izračun je rađen na temelju podataka Porezne uprave o ostvarenoj dobiti i olakšicama za 2005., 2006. i 2007. godinu na tri skupine područja posebne državne skrbi na temelju čega je procijenjeno očekivano povećanje ukupnog iznosa korištenih poreznih olakšica s obzirom na očekivano povećanje broja poreznih obveznika koji koriste olakšice odnosno očekivano povećanje ukupne dobiti na tim područjima, ali i smanjenja iznosa poreznih olakšica propisanih ovim zakonom.

Za darovanje stambenih objekata po ovom Zakonu nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu ali umanjuje prihod proračuna. Temeljem podnesenih zahtjeva za darovanje hrvatskih branitelja i branitelja HVO-a procjenjuje se da će pravo na darovanje

ostvariti oko 3.000 podnositelja zahtjeva uz prosječnu cijena stambenog objekta na područjima posebne državne skrbi u iznosu od 100.000,00 HRK. Procjenjuje se umanjene prihoda proračuna od oko 300.000.000,00 HRK.

Provedba splate naknade za korištenje mineralnih sirovina u korist lokalne i regionalne samouprave u dijelu koji je do sada bio prihod državnog proračuna, procjenjuje se na oko 16.000.000,00 HRK za koliko će se umanjiti prihod proračuna.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O PODRUČJIMA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI PO HITNOM POSTUPKU

Zbog potrebe usklađenja domaćeg zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije u području državnih potpora koje se odnose na područja posebne državne skrbi ocjenjuje se da postoje osobito opravdani razlozi za donošenje Zakona o područjima posebne državne skrbi po hitnom postupku u smislu odredbe članka 161. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, br. 71/00, 129/00, 117/01, 6/02-pročišćeni tekst, 41/02, 91/03, 58/04 i 39/08).

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PODRUČJIMA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI

I. TEMELJNE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Zakonom utvrđuju područja posebne državne skrbi Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: područja posebne državne skrbi) i poticajne mjere za njihovu obnovu i razvitak.

Članak 2.

(1) Područja posebne državne skrbi utvrđuju se radi postizanja što ravnomjernijeg razvitka svih područja Republike Hrvatske, poticanja demografskog i gospodarskog napretka, završetka programa obnove, povratka prijeratnog stanovništva i trajnog stambenog zbrinjavanja.

(2) Prava iz ovoga Zakona ostvaruju fizičke osobe koje imaju prebivalište i borave na područjima posebne državne skrbi, naseljenici na ova područja (u daljnjem tekstu: korisnik), te pravne osobe koje imaju sjedište odnosno obrtnici koji imaju prebivalište na područjima posebne državne skrbi.

Članak 3.

Područja posebne državne skrbi određuju se u tri skupine, i to prva i druga skupina prema okolnostima nastalim na temelju posljedica agresije na Republiku Hrvatsku, a treća skupina utvrđena je prema tri kriterija: kriteriju ekonomske razvijenosti, kriteriju strukturnih poteškoća, demografskom kriteriju.

Članak 4.

(1) Prvoj skupini pripadaju tijekom Domovinskog rata okupirana područja gradova i općina koja se nalaze neposredno uz državnu granicu, a gradsko/općinsko središte nije od državne granice udaljeno više od 15 kilometara zračne linije i nema više od 5 000 stanovnika prema popisu pučanstva iz 1991. godine, kao i sva preostala tada okupirana područja gradova, općina i naselja hrvatskog Podunavlja.

(2) Prvoj skupini pripadaju u cijelosti područja gradova i općina:

Antunovac, Beli Manastir, Bilje, Bogdanovci, Borovo, Cetingrad, Civiljane, Čeminac, Darda, Donji Kukuruzari, Donji Lapac, Draž, Dubrovačko primorje, Dragalić, Dvor, Erdut, Ernestinovo, Gvozd, Hrvatska Dubica, Hrvatska Kostajnica, Ilok, Jagodnjak, Jasenovac, Kijevo, Kneževi Vinogradi, Lovas, Majur, Markušica, Negoslavci, Nijemci, Nuštar, Petlovac, Plitvička Jezera, Popovac, Rakovica, Slunj, Stara Gradiška, Stari Jankovci, Šodolovci, Tompojevci, Topusko, Tordinci, Tovarnik, Trpinja, Vojnić, Vrlika, Vukovar, Župa Dubrovačka.

(3) Prvoj skupini pripadaju i naselja u gradovima:

Osijek (10% područja grada) – naselja: Klisa, Nemetin, Sarvaš i Tenja;

Vinkovci (25% područja grada) – naselje Mirkovci.

Članak 5.

(1) U drugoj skupini su područja gradova, općina i naselja koja su bila okupirana za vrijeme Domovinskog rata, a nisu određena u prvoj skupini iz članka 4. ovoga Zakona.

(2) Drugoj skupini pripadaju u cijelosti područja gradova i općina:

Barilović, Benkovac, Biskupija, Brestovac, Čačinci, Drniš, Đulovac, Ervenik, Glina, Gornji Bogičevci, Gospić, Gračac, Grubišno Polje, Hrvace, Jasenice, Josipdol, Kistanje, Knin, Konavle, Krnjak, Lasinja, Lipik, Lišane Ostrovičke, Lovinac, Mikleuš, Novigrad, Novska, Obrovac, Okučani, Otočac, Pakrac, Petrinja, Plašci, Polača, Poličnik, Posedarje, Promina, Ružić, Saborsko, Sirač, Skradin, Stankovci, Ston, Sunja, Škabrnja, Tounj, Udbina, Velika, Velika Pisanica, Veliki Grđevac, Voćin, Vrhovine i Zemunik Donji.

(3) Drugoj skupini pripadaju i naselja u gradovima:

Daruvr (25% područja grada) – naselja: Markovac i Vrbovac;

Dubrovnik (50% područja grada) – naselja: Bosanka, Brsečine, Dubravica, Donje Obuljeno, Čajkovica, Čajkovići, Gornje Obuljeno, Gromača, Kliševo, Knežica, Komolac, Ljubac, Mokošica, Mravinjac, Mrčevo, Nova Mokošica, Orašac, Osojnik, Petrovo Selo, Prijevoj, Pobrežje, Rožat, Šumet, Trsteno i Zaton;

Karlovac (10% područja grada) – naselja: Banska Selnica, Banski Moravci, Blatnica Pokupska, Brezova Glava, Brežani, Brođani, Cerovac Vukmanički, Donja Trebinja, Donji Sjeničak, Gornja Trebinja, Gornji Sjeničak, Ivanković Sela, Ivošević Selo, Kablar, Kamensko, Karlovac – dijelovi Gornje Mekušje, Sajevec i Turanj, Klipino Brdo, Kljaić Brdo, Knez Gorica, Lipje, Manjerovići, Okić, Popović Brdo, Ribari, Skakavac, Slunjska Selnica, Slunjski Moravci, Tušilović, Udbinja, Utinja i Vukmanić;

Sisak (10% područja grada) – naselja: Blinjski Kut, Klobučak, Letovanci, Madžari, Staro Selo i Vurot;

Slatina (10% područja grada) – naselja: Golenić, Ivanbrijeg i Lukavac;

Virovitica (10% područja grada) – naselje Jasenaš;

Vodice (25% područja grada) – naselja: Čista Mala, Čista Velika i Grabovci;

Zadar (10% područja grada) – naselja: Babindub i Crno.

Članak 6.

(1) Trećoj skupini područja posebne državne skrbi pripadaju općine i gradovi koje su ocijenjene kao dijelovi Republike Hrvatske koji zaostaju u razvoju prema tri kriterija razvijenosti: ekonomskom, strukturnom i demografskom.

(2) Trećoj skupini pripadaju u cijelosti područja gradova i općina:

Babin, Greda, Bebrina, Bednja, Berek, Bosiljevo, Brinje, Brod Moravice, Cernik, Cestica, Cista Provo, Crnac, Čadavica, Čaglin, Dekanovec, Donja Voća, Drenovci, Galovac, Generalski stol, Gornja Rijeka, Garčin, Gradina, Grožnjan, Gundinci, Gunja, Ivanska, Jarmina, Klakar, Kraljevec na Sutli, Kula Norinska, Lanišće, Lečevica, Levanjska Varoš, Lokvičić, Netrečić, Oprisavci, Oprtalj, Oriovac, Otok (Splitsko-dalmatinska županija), Otok (Vukovarsko-srijemska županija), Pakoštane, Perušić, Pisarovina, Podgorač, Podravska Moslavina, Podturen, Podcrkavlje, Pokupsko, Pojezerje, Prgomet, Privlaka (Vukovarsko-srijemska županija), Proložac, Punitovci, Ribnik, Runovići, Satnica Đakovačka, Semeljci, Sikirevci, Slavonski Šamac, Sopje, Starigrad, Suhopolje, Trnava, Unešić, Velika Kopanica, Vladislavci, Vođinci, Vrbanja, Vrbje, Zagorska Sela, Zagvozd, Zažablje, Zmijavci, Zrinski Topolovac, Žumberak.

II. POTICAJNE MJERE ZA DEMOGRAFSKU OBNOVU PODRUČJA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI

Članak 7.

Republika Hrvatska će poticati povratak i ostanak stanovništva koje je prebivalo na područjima posebne državne skrbi prije Domovinskog rata, te naseljavanje državljana Republike Hrvatske svih zanimanja, osobito onih koji mogu obavljanjem djelatnosti pridonijeti gospodarskom i društvenom razvoju područja posebne državne skrbi.

Članak 8.

(1) Povratak i ostanak te naseljavanje stanovništva na područjima posebne državne skrbi poticati će se i stambenim zbrinjavanjem na jedan od slijedećih načina:

1. davanjem u najam obiteljske kuće ili stana u državnom vlasništvu,
2. davanjem u najam oštećene obiteljske kuće u državnom vlasništvu i dodjelom građevinskog materijala,
3. darovanjem građevinskog zemljišta u državnom vlasništvu i građevinskog materijala za izgradnju obiteljske kuće, ili
4. darovanjem građevinskog materijala za popravak, obnovu i nadogradnju obiteljske kuće ili stana odnosno izgradnju obiteljske kuće na građevinskom zemljištu u vlasništvu podnositelja zahtjeva, te
5. darovanjem građevinskog zemljišta u državnom vlasništvu i građevinskog materijala za izgradnju stambene jedinice u više stambenom objektu,
6. darovanjem obiteljske kuće ili stana u državnom vlasništvu.

(2) Jedan od načina stambenog zbrinjavanja osigurat će se korisniku sukladno pozitivnim propisima i osiguranim sredstvima, u gradu ili općini na području posebne državne skrbi.

Članak 9.

(1) Nekretnine koje se prema članku 8. ovoga Zakona daju u najam ili daruju se:

1. stanovi ili obiteljske kuće u vlasništvu države, te građevinsko zemljište u državnom vlasništvu,
2. stanovi ili obiteljske kuće koji će se po posebnim programima graditi ili obnavljati u područjima posebne državne skrbi, ako na tim područjima nema raspoloživih stanova ili obiteljskih kuća.

(2) Osim nekretnina iz stavka 1. ovoga članka korisniku može se darovati osnovni građevinski materijal za popravak, obnovu i nadogradnju obiteljske kuće ili stana ili izgradnju obiteljske kuće na područjima posebne državne skrbi.

Članak 10.

(1) Pravo na stambeno zbrinjavanje iz članka 8. ovoga Zakona može ostvariti korisnik i članovi njegove obitelji. Članovi obitelji koji žive u zajedničkom domaćinstvu u smislu ovog Zakona smatraju se obitelj.

1. ako nemaju u vlasništvu ili suvlasništvu drugu useljivu obiteljsku kuću ili stan na području Republike Hrvatske, ili ako istu nisu prodali, darovali, ili na bilo koji drugi način otuđili nakon 8. listopada 1991., odnosno ako nisu stekli pravni položaj zaštićenog najmoprimca,

2. ako nemaju u vlasništvu ili suvlasništvu drugu useljivu obiteljsku kuću ili stan na području država nastalih raspadom SFRJ ili drugim državama u kojima borave, ili da istu nisu prodali, darovali, i na bilo koji drugi način otuđili nakon 8. listopada 1991., odnosno nisu stekli pravni položaj zaštićenog najmoprimca.

(2) Pravo na stambeno zbrinjavanje iz članka 8. točke 6. ovoga Zakona može ostvariti:

1. hrvatski branitelji i članovi obitelji poginulih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata koji na području Republike Hrvatske nemaju u vlasništvu drugi useljivi stambeni objekt ili ako isti nisu prodali, darovali, ili na bilo koji drugi način otuđili nakon 8. listopada 1991. godine, uz uvjet da koriste stan ili obiteljsku kuću u državnom vlasništvu i u njima prebivaju te su evidentirani kao njihovi korisnici kod Ministarstva regionalnog razvoja šumarstva i vodnoga gospodarstva (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

2. pripadnik Hrvatskog vijeća obrane te članovi obitelji smrtno stradalog pripadnika Hrvatskog vijeća obrane državljan Republike Hrvatske koji na području Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske nemaju u vlasništvu drugi useljivi stambeni objekt ili ako isti nisu prodali, darovali, i na bilo koji drugi način otuđili nakon 8. listopada 1991. godine, uz uvjet da koriste stan ili obiteljsku kuću u državnom vlasništvu i u njima prebivaju te su evidentirani kao njihovi korisnici kod Ministarstva.

3. korisnik koji je dobio na korištenje stan u državnom vlasništvu temeljem Zakona o najmu stanova na oslobođenom teritoriju („Narodne novine“ br. 73/95.), uz uvjet da isti koristi i u njemu prebiva najmanje 10 godina od dana donošenja rješenja te nema u vlasništvu drugi stambeni objekt na području Republike Hrvatske.

(3) Pravo iz članka 8. ovoga Zakona može ostvariti i korisnik koji ima u suvlasništvu obiteljsku kuću ili stan, a čija stambena površina je manja od propisane člankom 24. Zakonom o obnovi.

(4) Član obitelji korisnika prava na obnovu sukladno Zakonu o obnovi može ostvariti pravo na darovanje građevinskog materijala iz članka 8. točka 4. umanjenog za količinu i vrstu građevinskog materijala kojeg je ostvario temeljem Zakona o obnovi.

(5) Ne useljivi stambeni objekt u smislu ovog Zakona smatra se stambeni objekt oštećenih sastavnih i/ili nosivih konstruktivnih elemenata građevine i/ili oštećenim sastavnim dijelovima krovišta i/ili bez AB stropne ploče i/ili bez sanitarnog čvora. Status neuseljivog stambenog objekta utvrđuje Povjerenstvo za procjenu stanja stambenog objekta sastavljeno od tri člana, a koje imenuje ministar.

Članak 11.

(1) Korisnik koji se stambeno zbrinjava načinom iz članka 8. točke 1. ovoga Zakona sklapa s Ministarstvom ugovor o najmu sukladno odredbama Zakona o najmu stanova s tim da korisnik plaća zaštićenu najamninu na ukupnu stambenu površinu.

(2) Korisnik koji se stambeno zbrinjava načinom iz članka 8. točke 2. do 5., sklapa s Ministarstvom ugovor o darovanju građevinskog materijala i/ili građevinskog zemljišta.

(3) Korisnik koji se stambeno zbrinjava načinom iz članka 8. točke 6., sklapa s Ministarstvom ugovor o darovanju obiteljske kuće ili stana.

(4) Korisna površina obiteljske kuće ili stana ili količina građevinskog materijala iz članka 9. ovoga Zakona utvrđuje se prema mjerilima Zakona o obnovi.

(5) Ako je stan ili obiteljska kuća iz stavka 2. ovoga članka, oštećena, korisnik ima pravo na dodjelu građevinskog materijala za popravak ili obnovu oštećene obiteljske kuće ili stana u odgovarajućoj količini građevinskog materijala prema mjerilima iz Zakona o obnovi.

(6) Korisnik koji je ostvario pravo na stambeno zbrinjavanje dodjelom građevinskog materijala, a radove obnove ili izgradnje provodi u vlastitoj organizaciji i vlastitim sredstvima sukladno izrađenom projektu, ima pravo na novčanu potporu u iznosu od:

- 10.000,00 kuna za obnovu oštećene obiteljske kuće IV. i V. stupnja oštećenja,
- 15.000,00 kuna za izgradnju obiteljske kuće.

Novčanu potporu za obnovu i izgradnju obiteljske kuće stranka je dužna utrošiti namjenski i to za izgradnju i opremanje predmetne stambene jedinice. Novčana potpora isplatit će se korisniku nakon obavljenog tehničkog pregleda od strane Ministarstva.

(7) Iznimno od stavka 6. ovoga članka, Ministarstvo može donijeti odluku o organiziranoj ugradnji građevinskog materijala iz članka 8. točka 4. za bivšeg nositelje stanarskog prava, radi obnove obiteljske kuće koja je bila u ratu oštećena ili uništena i za koju je podnesen zahtjev za popravak i obnovu, a pravo nije ostvareno sukladno Zakonu o obnovi.

(8) Iznimno od stavka 6. ovoga članka ministar regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva može donijeti odluku o organiziranoj ugradnji građevinskog materijala iz članka 8. točka 4.

(9) Trošak priključka na elektroenergetsku mrežu stambenog objekta iz članka 8. koji ranije nije imao priključak na elektroenergetsku mrežu, snosit će Ministarstvo.

(10) Korisnik stambenog zbrinjavanja na područjima posebne državne skrbi treće skupine imaju pravo na stambeno zbrinjavanje iz članka 8. točke 2. do 5. ovog članka.

(11) Ako je oštećena obiteljska kuća ili građevinsko zemljište u suvlasništvu, pravo na stambeno zbrinjavanje na toj nekretnini dodjelom građevinskog materijala može se ostvariti samo uz pisanu suglasnost svih ostalih suvlasnika.

(12) Novonastala obitelj, koju je osnovao član domaćinstva, može ostvariti pravo na darovanje građevinskog materijala u vrsti i količini koja odgovara broju članova novonastale obitelji za dogradnju stambenog objekta u vlasništvu članova obitelji koji za dogradnju i etažiranje objekta daju pisanu suglasnost.

Članak 12.

(1) Zahtjevi za stambeno zbrinjavanje iz članka 8. ovog Zakona podnose se područnim jedinicama Ministarstva-regionalnim uredima koji odlučuju u prvom stupnju.

(2) O pravima iz članka 8. ovoga Zakona na temelju podnesenog zahtjeva rješavaju područne jedinice Ministarstva - regionalni uredi.

(3) Protiv rješenja regionalnog ureda može se u roku 8 dana od dana primitka rješenja uložiti žalba Ministarstvu.

(4) Odlukom Vlada Republike Hrvatske propisat će krajnji rok za podnošenje zahtjeva za stambeno zbrinjavanje i dinamiku podnošenja zahtjeva za stambeno zbrinjavanje iz članka 8. točke 1. 2. 3. 4., 5. i 6.

Članak 13.

(1) Nakon 10 godina neprekidnog prebivanja u obiteljskoj kući ili stanu u državnom vlasništvu, najmoprimac obiteljske kuće ili stana, stječe pravo kupnje obiteljske kuće ili stana prema kriterijima koje će uredbom propisati Vlada Republike Hrvatske. Uredbom Vlada Republike Hrvatske utvrdit će i uvjete po kojima najmoprimac obiteljske kuće ili stana može kupiti obiteljsku kuću ili stan u državnom vlasništvu i prije 10 godina.

(2) Pravilnik o načinu izgradnje i mjerilima za popravak, obnovu i izgradnju obiteljske kuće dodjelom građevinskog materijala i višestambenih objekata iz članka 8. točke 2., 3., 4. i 5. donosi ministar regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva.

Članak 14.

(1) Obitelj koja je ostvarila pravo na stambeno zbrinjavanje iz članka 8. stavka 2. 3. 4. i 5. dužna je useliti u obnovljenu obiteljsku kuću ili stan u roku od 90 dana od dana dostave završnog izvješća nadzornog inženjera upravnom tijelu i u njoj prebivati najmanje 10 godina od dana dostavljenog završnog izvješća nadzornog inženjera upravnom tijelu odnosno izdane uporabne dozvole. U protivnom korisnik je dužan vratiti sredstva utrošena za darovani građevinski materijal.

(2) Korisnik koji se stambeno zbrinjava načinom iz članka 8. točke od 3. do 6. ne smije otuđiti nekretninu 10 godina od dana sklapanja ugovora bez suglasnosti Ministarstva, s tim da ugovor mora obvezno sadržavati uglavak o zabrani otuđenja, odnosno opterećenja nekretnine u roku od 10 godina od dana sklapanja ugovora.

(3) Zabrana otuđenja, odnosno opterećenja nekretnine u roku iz stavka 2. ovog članka upisat će se u zemljišne knjige. Zabrana otuđenja, odnosno opterećenja darovane nekretnine iz članka 8. točke 6. ovoga Zakona upisat će se istodobno s uknjižbom prava vlasništva na daroprimatelja.

(4) Korisnik prava na obnovu koji je ostvario to pravo na temelju Zakona o obnovi dužan je s članovima obitelji useliti u obnovljenu obiteljsku kuću u roku od 30 dana od dana dostave završnog izvješća nadzornog inženjera upravnom tijelu i u njoj prebivati najmanje 10 godina u tom roku ne smije istu prodati, darovati ili na bilo koji drugi način otuđiti, bez suglasnosti Ministarstva. U protivnom korisnik je dužan vratiti uložena sredstva za obnovu obiteljske kuće ili stana sukladno članku 65. Zakona o obnovi.

Članak 15.

(1) Obitelj koja je ostvarila pravo na stambeno zbrinjavanje iz članka 8. stavka 1. dužna je useliti u obiteljsku kuću ili stan u roku od 30 dana od ostvarivanja prava te prebivati i boraviti u toj kući ili stanu i koristi u svrhu stanovanja.

(2) Ako korisnik, prije isteka roka od 10 godina, odseli iz obiteljske kuće ili stana koja mu je dana u najam, dužan je tu nekretninu vratiti u roku od 30 dana od dana iseljenja.

(3) U slučaju smrti korisnika, njegovi članovi obitelji mogu nastaviti korištenjem nekretnine dane u najam, pod istim uvjetima.

Članak 16.

(1) Osobe koje su prema Zakonu o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji podnijele zahtjev za stambeno zbrinjavanje, a koriste stan ili kuću u vlasništvu Republike Hrvatske na područjima posebne državne skrbi mogu ostvariti pravo na darovanje prema odredbama ovoga Zakona pod uvjetom da odustanu od drugih zahtjeva za stambeno zbrinjavanje prema Zakonu o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji.

(2) Odustanak od zahtjeva za stambeno zbrinjavanje dokazuje se zaključkom o obustavi postupka koje donosi Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti.

Članak 17.

(1) Ministarstvo obrane, Ministarstvo unutarnjih poslova, te Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, dužni su, na zahtjev Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva dostaviti podatke o osobnom i stambenom statusu podnositelja zahtjeva za stambeno zbrinjavanje.

(2) Državna geodetska uprava-Uprava za geodetske poslove i katastar te Zemljišno-knjižni odjel nadležnog općinskog suda dužni su dostaviti podatke o posjedovanju i vlasništvu nekretnina te Ministarstvo financija-Porezna uprava, dužna je dostaviti podatke o prijavljenom prometu nekretnina za podnositelja zahtjeva za stambeno zbrinjavanje.

Članak 18.

Podnositelj zahtjeva za ostvarivanje prava iz članka 8. točke 6. ovog Zakona mora podmiriti sve obveze nastale u vezi s njegovim korištenjem obiteljske kuće ili stana u državnom vlasništvu, a osobito obveze za potrošenu vodu, komunalnu naknadu, vodnu naknadu te ostale obveze.

Članak 19.

(1) Osobama određenih struka i zanimanja za čijim radom postoji posebno iskazana potreba na područjima posebne države skrbi prema podacima područne službe Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, prema zahtjevu tijela državne uprave ili lokalne samouprave, a koji nemaju riješeno stambeno pitanje može se dati u najam obiteljska kuća ili stan u državnom vlasništvu na područjima posebne državne skrbi.

(2) Obiteljskim kućama i stanovima iz stavka 1. ovoga članka raspolaže Ministarstvo na način da se osobama iz stavka 1. ovoga članka daje obiteljska kuća ili stan u najam.

(3) Ugovor o najmu iz stavka 2. ovoga članka sklapa Ministarstvo na određeno ili neodređeno vrijeme s osobama iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 20.

(1) Republika Hrvatska može darovati općinama i gradovima na područjima posebne državne skrbi državno zemljište za izgradnju ili dogradnju groblja.

(2) Ministarstvo i jedinica lokalne samouprave sklapaju ugovor o darovanju državnog zemljišta iz stavka 1. i 2. ovoga članka koji sadrži odredbu o svrsi korištenja zemljišta.

III. POREZNE POVLASTICE

Članak 21.

(1) Iznimno od odredbi članka 2. Zakona i odredaba Zakona o porezu na promet nekretnina, porez na promet nekretnina ne plaćaju građani koji stječu nekretnine koje se nalaze na područjima posebne državne skrbi, ako imaju ili prijavljuju prebivalište na tom području.

(2) Porez iz stavka 1. ovog članka naknadno se plaća ako se u roku od 10 godina od dana nabave nekretnine: nekretnina otuđi, ako porezni obveznik promjeni prebivalište izvan područja posebne državne skrbi te ako porezni obveznik uz prijavljeno prebivalište stvarno i ne boravi na području posebne državne skrbi.

(3) Iznimno od stavka 2. ovog članka, ako građanin, koji je temeljem stavka 1. ovog članka ostvario pravo na oslobođenje od plaćanja poreza na promet nekretnina, otuđuje nekretninu za koju je ostvario oslobođenje u roku od 10 godina, u vlasništvo osobi nasljedniku prvog nasljednog reda koji ima prebivalište i boravi na području posebne državne skrbi naknadno ne plaća porez iz stavka 1. ovog članka. U tom slučaju novi stjecatelj stupa u položaj pravnog slijednika glede zabrane otuđenja nekretnine, s time da se rok zabrane otuđenja računa od kada je prednik stekao nekretninu.

Članak 22.

Porez na dobit koji se ostvari na području posebne državne skrbi, a prema članku 45. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave pripada državnom proračunu isplaćivat će se jedinicama lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi kao pomoć iz državnog proračuna.

Članak 23.

(1) Obveznici poreza na dobit koji obavljaju djelatnost poljoprivrede i ribarstva na području posebne državne skrbi i zapošljavaju više od pet zaposlenika u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50% zaposlenika ima prebivalište i boravište na području posebne državne skrbi najmanje devet mjeseci, do ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju, plaćaju porez na dobit kako slijedi:

1. ne plaćaju porez na dobit na području prve skupine
2. plaćaju 25% od propisane porezne stope na području druge skupine,
3. plaćaju 75% od propisane porezne stope na području treće skupine.

(2) Smatra se da obveznik poreza iz stavka 1. ovog članka zapošljava na neodređeno vrijeme zaposlenika, ako je zaposlenik proveo u radnom odnosu kod poreznog obveznika i imao prebivalište i boravio na području posebne državne skrbi, najmanje devet mjeseci u poreznom razdoblju.

Članak 24.

(1) Obveznici poreza na dobit koji obavljaju djelatnost na području posebne državne skrbi, osim djelatnosti poljoprivrede i ribarstva, i zapošljavaju više od pet zaposlenika u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50% zaposlenika ima prebivalište i boravište na području posebne državne skrbi, plaćaju porez na dobit kako slijedi:

1. obveznik poreza na dobit koji obavlja djelatnost na području prve skupine područja posebne državne skrbi
 - ne plaća porez na dobit, u razdoblju 2008.-2010.,
 - plaća 25% od propisane stope poreza u razdoblju 2011.-2013.
 - plaća 75% od propisane stope poreza u razdoblju 2014.-2016.
 - od 2017. godine plaća u visini propisane porezne stope.

2. obveznik poreza na dobit koji obavlja djelatnost na području druge skupine područja posebne državne skrbi plaća

- plaća 25% od propisane stope poreza u razdoblju 2008.-2010.,
- plaća 75% od propisane stope poreza u razdoblju 2011.-2013.
- od 2014. godine plaća u visini propisane porezne stope.

3. obveznik poreza na dobit koji obavlja djelatnost na području treće skupine područja posebne državne skrbi plaća

- 75% od propisane stope poreza u razdoblju 2008.-2010.,
- 85% od propisane stope poreza u razdoblju 2011.-2013
- od 2014. godine plaća u visini propisane porezne stope.

(2) Iznos oslobođenja od plaćanja poreza na dobit za vremenska razdoblja iz stavka 1. ovog članka ne može biti veći od iznosa utvrđenog Odlukom o objavljivanju pravila o potporama male vrijednosti.

(3) Smatra se da obveznik poreza iz stavka 1. ovog članka zapošljava na neodređeno vrijeme zaposlenika, ako je zaposlenik proveo u radnom odnosu kod poreznog obveznika i imao prebivalište i boravio na području Grada Vukovara ili brdsko-planinskom području ili području posebne državne skrbi, najmanje devet mjeseci u poreznom razdoblju.

(4) Pravilnik o načinu ostvarivanja porezne olakšice iz stavka 1. ovog članka donosi ministar nadležan za regionalni razvoj uz suglasnost ministra financija.

(5) Obveznicima poreza iz stavka 1. ovog članka mogu se dodjeljivati i druge povlastice, odnosno potpore sukladno općim propisima o državnim potporama.

IV. ZAŠTITA OKOLIŠA

Članak 25.

Naknada za iskorištavanje mineralnih sirovina na područjima od posebne državne skrbi koja je prihod Republike Hrvatske, ustupa se u iznosu od 50% gradu odnosno općini a 50% županiji na području kojih se obavlja iskorištavanje, a koristi se namjenski za zaštitu okoliša i prirode te gospodarski razvitak.

Članak 26.

(1) Jedinica lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi koje imaju na svom području evidentiran strogi rezervat, nacionalni park, posebni rezervat i park prirode i vodozaštitno područje ostvaruju pravo na novčanu naknadu za površinu na kojoj se nalazi strogi rezervat, nacionalni park, posebni rezervat i park prirode i vodozaštitno područje. Odluku o visini naknade donijet će Vlada Republike Hrvatske u roku od 90 dana od dana donošenja ovoga Zakona. Vlada Republike Hrvatske jednom godišnje donosi odluku o visini naknade.

(2) Sredstva iz stavka 1. ovoga članka osiguravaju se u državnom proračunu te su prihod jedinice lokalne samouprave kojeg su dužne utrošiti u projekte za zaštitu okoliša te gospodarski razvitak.

V. POKOLICAJNE MJERE U SKLOPU SUSTAVA ODGOJA I OBRAZOVANJA

Članak 27.

(1) Redoviti učenici srednjih škola 3 (trećih) i 4 (četvrtih) razreda školske godine 2008/2009, koji imaju prebivalište na područjima posebne državne skrbi imaju pravo na besplatan međumjesni prijevoza u javnom cestovnom ili željezničkom prijevozu od mjesta prebivališta do najbliže škole koja provodi program koji je učenik odabrao i od mjesta škole do mjesta prebivališta.

(2) Redoviti učenici srednjih škola 4 (četvrtih) razreda školske godine 2009/2010, koji imaju prebivalište na područjima posebne državne skrbi imaju pravo na besplatan međumjesni prijevoza u javnom cestovnom ili željezničkom prijevozu od mjesta prebivališta do najbliže škole koja provodi program koji je učenik odabrao i od mjesta škole do mjesta prebivališta.

(3) Trošak iz stavka 1. i 2. ovoga članka jedinica lokalne samouprave plaća prijevozniku.

(4) Sredstva za ostvarivanje prava iz stavka 3. ovoga članka osiguravaju se državnim proračunu na poziciji Ministarstva.

(5) Ministarstvo i jedinica lokalne samouprave sklapaju sporazum o uvjetima i načinu nadoknade sredstava iz stavka 4. ovoga članka jedinici lokalne samouprave.

Članak 28.

(1) Ministarstvo će nadoknaditi jedinici lokalne samouprave trošak boravka djece u dječjem vrtiću ili jaslicama

- u iznosu od 25% troška za područje prve skupine područja posebne državne skrbi,
- u iznosu od 20% troška za područje druge skupine područja posebne državne skrbi,
- u iznosu od 15% troška za područje treće skupine područja posebne državne skrbi.

(2) Sredstva za ostvarivanje prava iz stavka 1. ovoga članka osiguravaju se državnim proračunu na poziciji Ministarstva.

(3) Ministarstvo i jedinica lokalne samouprave sklapaju sporazum o uvjetima i načinu nadoknade sredstava iz stavka 1. ovoga članka jedinici lokalne samouprave.

(4) Jedinice lokalne samouprave sredstva iz stavka 1. ovoga članka mogu koristiti za izgradnju vrtića ili jaslica ili proširenje istih.

VI. PROVEDBA I NADZOR

Članak 29.

(1) Prava iz ovog Zakona ne mogu ostvariti osobe:

1. koje su pravomoćno osuđene za kaznena djela protiv čovječnosti i međunarodnog prava
2. koje su pravomoćno osuđene za kaznena djela protiv Republike Hrvatske
3. protiv kojih je pokrenut postupak za kaznena djela protiv Republike Hrvatske do pravomoćnosti sudske odluke.

(2) Prava iz ovog Zakona ne može ostvariti ni osoba koja je pravomoćno osuđena za kazneno djelo opisano člankom 3. stavkom 1. Zakona o općem oprost.

(3) Za osobu protiv koje je podignuta pravomoćna optužnica za kazneno djelo opisano člankom 3. stavkom 1. Zakona o općem oprost ostvarivanja prava iz ovog Zakona odgađaju se do pravomoćnosti sudske odluke.

Članak 30.

(1) Izvršavanje ovoga Zakona provode nadležna ministarstva, u onom dijela za koja su nadležna i na način da u skladu s previđenom nadležnosti donose potrebne provedbene propise.

(2) Nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega obavlja Ministarstvo.

Članak 31.

U postupcima koji se vode po ovom Zakonu korisnici ne plaćaju upravne pristojbe u cjelosti te javnobilježničke pristojbe u dijelu koji je prema posebnim propisima prihod državnog proračuna.

VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 32.

(1) Uredbu iz članka 13. stavka 1., i Odluku iz članka 12. stavak 4. ovoga Zakona u roku 90 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona donijet će Vlada Republike Hrvatske.

(1) Pravilnik iz članka 13. stavka 2. ovoga Zakona donijet će ministar nadležan za regionalni razvoj i Pravilnik iz članka 24. stavka 4. ovoga Zakona donijeti će ministar nadležan za regionalni razvoj uz suglasnost ministra financija, najkasnije u roku od 90 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Do stupanja na snagu propisa iz ovoga Zakona ostaje na snazi Uredba o uvjetima i mjerilima za stambeno zbrinjavanje na područjima posebne državne skrbi ("Narodne novine" 10/01), Pravilnik o redu prvenstva stambenog zbrinjavanja na područjima posebne državne skrbi („Narodne novine“ br. 116/02), Uredba o uvjetima za kupnju obiteljske kuće ili stana u državnom vlasništvu na područjima posebne državne skrbi („Narodne novine“ br. 48/03. i 68/07) donesena na temelju ovlaštenja iz Zakona o područjima posebne državne skrbi („Narodne novine“ 44/96, 57/96, 124/97, 78/99, 73/00, 87/00, 127/00, 99/01, 88/02 i 26/03 – pročišćeni tekst 42/05 i 90/05.).

Članak 33.

(1) Postupci započeti po Zakonu o područjima posebne državne skrbi („Narodne novine“ 44/96, 57/96, 124/97, 78/99, 73/00, 87/00, 127/00, 99/01, 88/02 i 26/03 – pročišćeni tekst, 42/05 i 90/05.), Uredbi o darovanju stanova i kuća u vlasništvo Republike Hrvatske na područjima posebne državne skrbi hrvatskim braniteljima te članovima obitelji poginulih , zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata („Narodne novine“ br 94/05, 153/05. i 142/06) i Uredbi o darovanju stanova i kuća u vlasništvo Republike Hrvatske na područjima posebne državne skrbi („Narodne novine“ br. 82/07) a ne dovršeni do stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršit će se prema odredbama ovoga Zakona.

(2) Postupci za povrat privremeno preuzete imovine i naknade za pretrpljenu štetu zbog korištenja imovine dovršit će se po odredbama Zakona o područjima posebne državne skrbi („Narodne novine“ 44/96, 57/96, 124/97, 78/99, 73/00, 87/00, 127/00, 99/01, 88/02 i 26/03 – pročišćeni tekst 42/05. i 90/05.)

Članak 34.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o područjima posebne državne skrbi („Narodne novine“ 44/96, 57/96, 124/97, 78/99, 73/00, 87/00, 127/00, 99/01, 88/02 i 26/03 – pročišćeni tekst 42/05. i 90/05.), osim članaka 13. i 14., koji prestaju važiti 31. prosinca 2008.

Članak 35.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog (8) dana od dana objave u "Narodnim novinama" osim članaka 21., 22., 25., 26. i 28., koji stupaju na snagu 1. siječnja 2009.

OBRAZLOŽENJE

Članci 1. i 2.

U temeljnim odredbama Zakona o područjima posebne državne skrbi definira se svrha zakona – utvrđivanje područja posebne državne skrbi i poticajne mjere za obnovu, razvitak i naseljavanje područja posebne državne skrbi. Kako bi se osigurao ravnomjerni razvitak svih područja Republike Hrvatske, Zakonom se potiče demografski i gospodarski napredak područja posebne državne skrbi kroz provedbu programa obnove, povratka i stambenog zbrinjavanja.

Članci 3. do 6.

Odredbe članaka 3. do 6. definiraju obuhvat prostora područja posebne državne skrbi i njihovo razvrstavanje u tri skupine.

Članci 4. i 5. poimence definiraju gradove, općine i naselja prve i druge skupine područja posebne državne skrbi koja su izdvojena temeljem stanja okupiranosti u Domovinskom ratu i okolnostima nastalim kao posljedica agresije na Republiku Hrvatsku. U prvu skupinu svrstani su gradovi, općine i naselja hrvatskog Podunavlja te općine okupirane tijekom Domovinskog rata koje su neposredno uz državnu granicu s manja od 5.000 stanovnika. U drugu skupinu su svrstana područja ostalih gradova, općina i naselja po kriteriju okupiranosti u Domovinskom ratu odnosno okolnostima nastalim kao posljedica agresije.

Članak 6. odnosi se na treću skupinu područja posebne državne kojoj pripadaju općine i gradovi koji zaostaju u razvoju prema ekonomskom, strukturnom i demografskom kriteriju. U prethodnom zakonu ta su područja određena kroz postupak ocjenjivanja koje je provelo nadležno Ministarstvo prema zakonom utvrđenim kriterijima. U treću skupinu su na taj način Odlukom Vlade Republike Hrvatske iz 2002. godine utvrđene općine i gradovi čiji su pokazatelji prema spomenutim kriterijima bili ispod graničnih vrijednosti. Ovim Zakonom se ove općine direktno unose u zakon kako bi se sačuvala njihova stečena prava i kao prijelazno rješenje do donošenja novog zakonodavnog okvira koji će se baviti područjima koja zaostaju u razvoju. Sada su ta prava razrađena kroz nekoliko različitih zakona uključujući Zakon o područjima posebne državne skrbi.

Članak 7.

Drugo poglavlje Zakona definira poticajne mjere za demografsku obnovu područja posebne državne skrbi koje su nadalje razrađene u člancima od 7. do 20. ovoga Zakona. Cilj tih mjera definiranan je člankom 7., a odnosi se na poticanje povratka i ostanak stanovništva koje je na područjima posebne državne skrbi prebivalo prije Domovinskog rata kao naseljavanje hrvatskih državljana koji mogu pridonijeti gospodarskom i društvenom razvoju tih područja.

Članak 8.

Pobliže određuju mjere namijenjene stambenom zbrinjavanju povratnika i ostalih stanovnika područja posebne državne skrbi, a koje bi trebale pomoći ostvarenju cilja definiranog u članku 7. ovoga Zakona. Definirani su modeli stambenog zbrinjavanja, koji ispunjavaju propisane uvjete, i to: najam obiteljske kuće ili stan u državnom vlasništvu, najam oštećene obiteljske kuće u državnom vlasništvu uz dodjelu građevinskog materijala, darovanje građevinskog zemljišta u državnom vlasništvu i građevinskog materijala za izgradnju obiteljske kuće, ili darovanje samo građevinskog materijala za popravak, obnovu, nadogradnju ili izgradnju obiteljske kuće ili stana. Ukoliko na području posebne državne skrbi

u pojedinim gradovima i općinama nema dovoljan broj stambenih jedinica za podnositelje zahtjeva za dodjelu stana, Ministarstvo može donijeti odluku o izgradnji stambene zgrade s više stambenih jedinica. Posebne kategorije korisnika kao što su hrvatski branitelji i pripadnici Hrvatskog vijeća obrane mogu ostvariti pravo na darovanje obiteljske kuće ili stana u državnom vlasništvu na područjima posebne državne skrbi.

Članak 9.

Odredbom je definirano koje nekretnine u državnom vlasništvu mogu se koristiti u svrhu stambenog zbrinjavanja. U svrhu stambenog zbrinjavanja koriste se obiteljske kuće i stanovi u državnom vlasništvu. Oštećene i neuseljive nekretnine u državnom vlasništvu mogu se koristiti u svrhu stambenog zbrinjavanja uz darovanje osnovnog građevinskog materijala. Korisniku koji ima u vlasništvu neuseljivu ili ne uvjetnu obiteljsku kuću ili ima građevinsko zemljište, može se darovati osnovni građevinski materijal kako bi osigurao stambeno zbrinjavanje za svoju obitelj.

Članak 10.

Odredbom se definiraju uvjeti koje trebaju ispunjavati podnositelji zahtjeva za stambeno zbrinjavanje da bi mogli ostvariti pravo na jedan od načina stambenog zbrinjavanja navedenih u članku 8. ovoga Zakona. Po ovom Zakonu stambeno se zbrinjava obitelj koju čine članovi koji žive u zajedničkom domaćinstvu. Korisnik i njegova obitelj mogu ostvariti pravo na stambeno zbrinjavanje ako nemaju u vlasništvu ili suvlasništvu drugu useljivu obiteljsku kuću ili stan na području Republike Hrvatske ili država nastalih raspadom SFRJ ili drugim državama u kojima borave. Pod neuseljivom kućom smatra se kuća u kojoj je nemoguće stanovanje.

U stavku 2. navodi se da pravo na darovanje obiteljske kuće ili stana na područjima posebne državne skrbi imaju hrvatski branitelji i pripadnici Hrvatskog vijeća obrane uz uvjet da nemaju u vlasništvu ili suvlasništvu drugi useljivi stambeni objekt.

Pravo na darovanje stječu također korisnici stanova koji su stanove dobili na korištenje temeljem Zakona o najmu stanova na oslobođenom teritoriju („Narodne novine“ br. 73/95) uz uvjet da nemaju drugi stambeni objekt i da u dodjeljenom stanu prebivaju kontinuirano najmanje 10 godina.

Korisnik koji ima u suvlasništvu drugi stambeni objekt, a čiji suvlasnički dio je manji od 35m² i ako u tom objektu borave drugi suvlasnici, pod pretpostavkom da ne može s njim stvarnopravno raspolagati ostvaruje pravo na stambeno zbrinjavanje po ovom Zakonu.

Korisnik koji je bio član obitelji korisnika obnove ima pravo na darovanje osnovnog građevinskog materijala umanjenog za dio građevinskog materijala koji je ostvario po Zakonu o obnovi.

Članak 11.

U stavcima 1., 2. i 3. definiraju se način i posebne obveze prilikom sklapanja ugovora o najmu stana ili obiteljske kuće u državnom vlasništvu, te ugovora o darovanju građevinskog zemljišta i/ili građevinskog materijala.

Nadalje, ako se radi o slučaju da je stan ili obiteljska kuća u kojoj je korisnik smješten oštećena, on ima pravo na dodjelu građevinskog materijala za popravak ili obnovu i to sukladno propisima iz Zakona o obnovi.

U situaciji kad korisnik, koji ima pravo na dodjelu građevinskog materijala, samostalno izvodi građevinske radove, predviđa se dodjela novčane potpore u iznosima od 10.000 kuna kada se radi o sanaciji kuće, odnosno 15.000 kuna kada gradi novu kuću, a uz uvjet da se obnavlja odnosno gradi obiteljsku kuću prema projektu izrađenom o strane Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva.

Iznimno od pravila da korisnik sam ugrađuje darovani građevinski materijal, ministar regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva može donijeti odluku o organiziranoj ugradnji građevinskog materijala u izuzetnim situacijama kada su korisnici u stanju socijalne ugroženosti. Također po odluci Ministarstva korisnik koji je bivši nositelj stanarskog prava i podnio je zahtjev za obnovu, a nije ostvario pravo na obnovu po Zakonu o obnovi ima pravo na organiziranu ugradnju osnovnog građevinskog materijala i u tom slučaju troškove izgradnje financira Ministarstvo.

Pravo na stambeno zbrinjavanje na područjima treće skupine korisnici ostvaruju dodjelom građevinskog materijala.

Korisnici ostvaruju pravo na dodjelu građevinskog materijala i u slučaju kada su suvlasnici oštećene kuće ili građevinskog materijala, a u tom slučaju moraju pribaviti pismenu suglasnost svih ostalih suvlasnika. Pod istim uvjetom mogu dograditi stambeni objekt koji je u vlasništvu članova obitelji, što je osobito slučaj kod novonastalih obitelji koje nisu u mogućnosti kupiti drugo građevinsko zemljište.

Članak 12.

Člankom 12 se daje ovlaštenje Vladi Republike Hrvatske za donošenje odluke o krajnjem roku za podnošenje zahtjeva za stambeno zbrinjavanje najom stambenog objekta u državnom vlasništvu, te da utvrdi dinamiku zaprimanja zahtjeva za građevinski materijal. Odluku o tome Vlada će donijeti u roku od 90 dana od usvajanja ovog Zakona.

U ovom članku određuju se postupovna pravila rješavanja zahtjeva za stambeno zbrinjavanje, o čemu rješenje donose područne jedinice Ministarstva – regionalni uredi. Protiv tog rješenja dozvoljena je žalba koja se podnosi Ministarstvu u roku od 8 dana od primitka rješenja.

Članak 13.

U slučaju ako najmoprimac kuće ili stana u državnom vlasništvu u istoj prebiva neprekidno 10 godina, stječe pravo na kupnju iste, i to prema kriterijima koje će uredbom utvrditi Vlada Republike Hrvatske. Uredbom će se utvrditi i uvjeti pod kojima najmoprimac može kupiti obiteljsku kuću ili stan u državnom vlasništvu i prije isteka razdoblja od 10 godina. Zahtjev za kupnju stambenog objekta u državnom vlasništvu, podnosi se Ministarstvu.

Nadalje daje se ovlaštenje ministru da donese Pravilnik kojim će se detaljnije utvrditi način i mjerila za popravak, obnovu i izgradnju obiteljskih kuća iz dodjeljenog građevinskog materijala i višestambenih zgrada.

Članak 14. i 15.

Članak 14. odnosi se na obvezu korisnika da sa članovima obitelji u roku od 90 dana od tehničkog pregleda useli u obnovljenu kuću u kojoj mora prebivati najmanje 10 godina i za koje vrijeme ne smiju istu prodati, darovati ili otuđiti na neki drugi način. U zemljišne knjige upisat će se zabrana otuđenja.

Zabrana otuđenja na rok od 10 godina primjenjuje se i u slučajevima darovanja državnih kuća i stanova, te se s uknjižbom prava vlasništva daroprimatelja upisuje se zabrana otuđenja.

Također se određuje da su korisnici prava na obnovu dužni useliti u obnovljenu obiteljsku kuću u roku od 30 dana od obavljenog tehničkog pregleda i da istu ne smiju na bilo koji način otuđiti u roku od 10 godine. U protivnom su dužni vratiti uložena sredstva za obnovu prema odredbi Zakona o obnovi.

Članak 15. odnosi se na obvezu korisnika da sa članovima obitelji koji su dobili u najam obiteljsku kuću ili stan moraju u tom stambenom objektu boraviti, ako ne borave korisnik je dužan isti zapisnički vratiti nadležnom tijelu.

U slučaju smrti potpisnika ugovora o najmu članovi obitelji mogu nastaviti korištenje stambenog objekta pod istim uvjetima, ali je potrebno napraviti aneks ugovora o najmu.

Članak 16. do 18.

Korisnici koji ostvaruju pravo na stambeno zbrinjavanje trebaju dokazati da stambeno zbrinjavanje nisu ostvarili kod drugog tijela državne uprave, lokalne samouprave ili kod drugih pravnih subjekata, te da nemaju u vlasništvu drugi useljivi stambeni objekt. Člankom 17. nalaže se institucijama koje vode službene evidencije o činjenicama koje su potrebne korisniku da bi dokazao svoje pravo na stambeno zbrinjavanje da izdaju odgovarajuću ispravu. Također definiran je uvjet plaćanja svih obveza nastalih s osnova korištenja obiteljske kuće ili stana u državnom vlasništvu da bi korisnik ostvario pravo na darovanje obiteljske kuće ili stana.

Članak 19.

S obzirom na činjenicu da na područjima posebne državne skrbi postoji potreba za osobama određenih struka i zanimanja predviđa se mogućnost privlačenja tih kadrova rješavanjem njihovog stambenog pitanja davanjem u najam stanova ili obiteljskih kuća u vlasništvu države. Zahtjeve za stambenim rješavanjem kadrova podnose tijela državne uprave i lokalne samouprave. Ugovore o najmu sklapa Ministarstvo.

Članak 20.

Ovom odredbom država može darovati državno zemljište jedinicama lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi u svrhu izgradnje ili dogradnje groblja. Ako ne postoji državno zemljište na području grada ili općine, Ministarstvo može kupiti odgovarajuće zemljište preko APN-a, te ga darovati gradu ili općini.

Članak 21.

Člankom 21. regulira se pravo fizičkim osobama na oslobođanje plaćanja poreza na promet nekretnina na područjima posebne državne skrbi.

Ovom odredbom regulira se pravo fizičkim osobama s prebivalištem u područjima posebne državne skrbi na oslobođanje poreza na nasljedstva i darovanja.

Članak 22.

Ovom odredbom država ustupa svoj dio poreznih prihoda s naslova poreza na dohodak i poreza na dobit koji se ostvari na područjima posebne državne skrbi u korist jedinica lokalne samouprave na tim područjima. Namjera je ove odredbe da se jedinicama lokalne samouprave kroz povećane prihode omogući izravno jače sudjelovanje u vlastitom razvoju, osobito u stvaranju preduvjeta i okruženja za ubrzani razvitak.

Članak 23.

S obzirom da se Zakon o državnim potporama („Narodne novine“ br. 140/05) ne primjenjuje na poljoprivredu i ribarstvo, za obveznike poreza na dobit koji obavljaju ove djelatnosti predviđena je porezna olakšica poreza na dobit do ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju, u visini ovisno o tome da li se djelatnost obavlja na području prve, druge ili treće skupine područja posebne državne skrbi.

Članak 24.

Ovim članakom predviđene su porezne olakšice za sve djelatnosti, osim za poljoprivredu i ribarstvo, usklađeni s pravnom stečevinom Europske unije.

Članak 25.

Ovim člankom se osigurava dodatan prihod jedinicama lokalne i regionalne samouprave na područjima posebne državne skrbi na čijem području se iskorištavaju mineralne sirovine, na način da se država odriče svoga dijela naknade za iskorištavanje mineralnih sirovina u korist općina i gradova (50%) i županija (50%).

Članak 26.

Ovim člankom općine i gradovi na područjima posebne državne skrbi koje imaju na svom području evidentiran strogi rezervat, nacionalni park, posebni rezervat i park prirode i vodozaštitno područje ostvaruju pravo na novčanu naknadu za površinu na kojoj se nalazi strogi rezervat, nacionalni park, posebni rezervat i park prirode i vodozaštitno područje. Visinu naknade propisat će Vlada Republike Hrvatske u roku od 90 dana od donošenja Zakona. Ta sredstva prihod su gradova i općina, koja su dužni uložiti u zaštitu okoliša i gospodarski razvitak.

Članak 27.

Navedenim člankom predlaže se financiranje prijevoza učenika srednjih škola sredstvima javnog prijevoza od mjesta prebivališta do prve škole koja provodi program koji je učenik odabrao. Financiranje po ovom Zakonu vršit će se kao prijelazno rješenje za učenike III. i IV. razreda srednjih škola, dok Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa u cijelosti ne preuzme financiranje prijevoza u školskoj godini 2010/2011. Ova mjera se predlaže zbog teškoća u prijevozu učenika srednjih škola koji su osobito istaknutih na područjima Vukovarsko-srijemske i Osječko-baranjske županije.

Članak 28.

Navedenim člankom predlaže se nadoknada jedinicama lokalne samouprave na ime troška boravka djece u dječjim vrtićima i jaslicama u iznosu od 25% troška za prvu skupinu područja posebne državne skrbi, 20% troška za drugu skupinu područja posebne državne skrbi, odnosno 15% za treću skupinu područja posebne državne skrbi. Propisani iznosi nadoknade Ministarstva odnose se na ekonomsku cijenu boravka djece u vrtićima i jaslicama.

O načinu nadoknade sredstava jedinicama lokalne samouprave sklapa se sporazum između Ministarstva i grada ili općine.

Članak 29.

Ovom odredbom utvrđuje se tko ne može ostvariti prava iz ovoga Zakona: osobe pravomoćno osuđene za kaznena djela protiv čovječnosti i međunarodnog prava te za kaznena djela protiv Republike Hrvatske, kao i za kaznena djela koja se odnose na najteže povrede humanitarnog prava koje imaju karakter ratnih zločina pobliže opisana člankom 3. stavkom 1. Zakona o općem oprost. Ostvarivanja prava iz ovog Zakona odgađa se za osobe protiv kojih je podignuta pravomoćna optužnica za kaznena djela pobliže opisanih člankom 3. stavkom 1. Zakona o općem oprost.

Članak 30.

Ovom odredbom određena je nadležnost Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva za nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega.

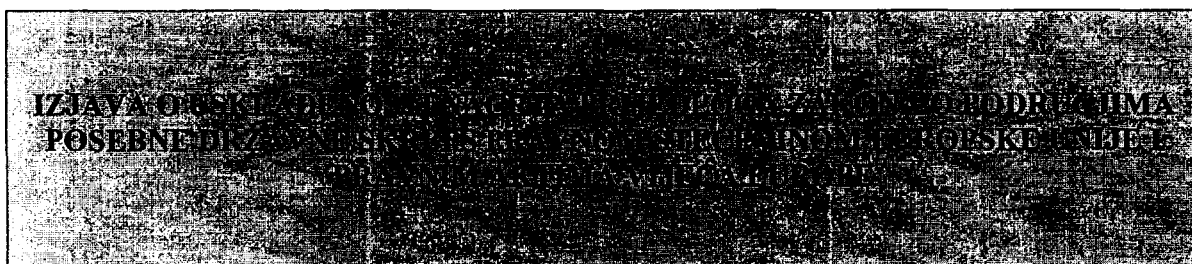
Članak 31.

Ovom odredbom propisuje se oslobađanje korisnika od plaćanja upravnih i javnobilježničkih pristojbi i drugih davanja određenih posebnim propisima koja su prihod Državnog proračuna, a vezano za postupke koji se vode po ovom Zakonu.

Članak 32. do 35.

Ovim odredbama propisuje se rok za donošenje provedbenih propisa s napomenom da do njihovog stupanja na snagu ostaju na snazi propisi doneseni na temelju ovlaštenja iz važećeg Zakona o područjima posebne državne skrbi.

Nadalje, za postupke započete a nedovršene do stupanja na snagu ovoga Zakona radi povrata privremeno preuzete imovine i naknade štete nastale u vezi s korištenjem imovine propisuje se da će se dovršiti prema propisima Zakona o područjima posebne državne skrbi. Za ostale postupke započete a ne dovršene do stupanja na snagu ovoga Zakona propisuje se da će se dovršiti prema odredbama ovoga Zakona. Ujedno se propisuje da danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o područjima posebne državne skrbi.



1. Tijelo državne uprave – stručni nositelj izrade (nacarta) prijedloga propisa

Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva

2. Naziv (nacarta) prijedloga propisa

Prijedlog Zakona područjima posebne državne skrbi
(*Proposal of the Act on Areas of Special state Concern, with Final Proposal of the Act*)

3. Usklađenost (nacarta) prijedloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske

a) odredba Sporazuma koja se odnosi na normativni sadržaj (nacarta) prijedloga propisa

Glava VI. Usklađivanje prava, provedba prava i pravila tržišnog natjecanja, članak 70.

b) prijelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

-u razdoblju ne dužem od četiri godine od stupanja na snagu Privremenog sporazuma

c) u kojoj se mjeri (nacrtom) prijedloga propisa ispunjavanju obveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

Ispunjava potpuno.

d) razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

e) veza s Nacionalnim programom Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji

Nacionalni program Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji – 2008. godina, Poglavlje III – Sposobnost preuzimanja obveza iz članstva u EU, točka 3.8.2. te njegov Dodatak A, točka 3.8.2.

4. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

a) odredbe primarnih izvora prava EU

UI:Z, Dio prvi Načela, članak 3 (g)

UI:Z, Dio treći Politike Zajednice, Glava VI. Zajednička pravila o tržišnom natjecanju, oporezivanju i ujednačavanju prava, Poglavlje 1. Pravila o tržišnom natjecanju, Odjeljak 2. Državne potpore, članak 87. i 88.

b) odredbe sekundarnih izvora prava EU

Uredba Komisije (EZ) broj 1998/2006 od 15. prosinca 2006. godine o primjeni članka 87. i 88. Ugovora o EZ na potpore male vrijednosti (SL L 379, 28. prosinca 2006., str. 5 – 10)

Commission Regulation (EC) No 1998/2006 of 15 December 2006 on the application of Articles 87 and 88 of the Treaty to de minimis aid (OJ L 379, 28.12.2006, p. 5–10)

32006R1998

- djelomična usklađenost.

c) ostali izvori prava EU

Obavijesti Komisije o primjeni pravila o državnim potporama na mjere povezane s izravnim poslovnim oporezivanjem (SL C 384, 10. prosinca 1998., str. 3. – 9.)

Commission Notice on the Application of the State Aid Rules to Measures Relating to Direct Business Taxation (OJ C 384, 10.12.1998., page 3 – 9)

3198319Y1210(01)

Potpuno usklađeno.

d) pravni akti Vijeća Europe

- - - -

e) razlozi za djelomičnu usklađenost odnosno neusklađenost

Potpuna usklađenost će se postići donošenjem podzakonskog akta

f) rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

- 1.10.2008.

5. Jesu li gore navedeni izvori prava EU, odnosno pravni akti Vijeća Europe, prevedeni na hrvatski jezik?

Da.

6. Je li (nacrt) prijedloga propisa preveden na neki službeni jezik EU?

Da (engleski).

7. Sudjelovanje konzultanata u izradi (nacrtu) prijedloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

-dostavljen Europskoj komisiji na neformalno mišljenje

8. Prijedlog za izradu pročišćenog teksta propisa

**Potpis koordinatora za Europsku uniju
tijela državne uprave stručnog nositelja,
datum i pečat**

Zagreb, 11.6.2008.

**Potpis državnog tajnika Ministarstva
vanjskih poslova i europskih integracija,
datum i pečat**

Zagreb,

