



HRVATSKI SABOR

**P.Z.E. br. 126**

Klasa: 305-01/08-01/01

Urbroj: 65-08-02

Zagreb, 30. lipnja 2008.

**ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 137. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 30. lipnja 2008. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Polančeca, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra gospodarstva, rada i poduzetništva, te Tamaru Obradović Mazal, Tajanu Kesić Šapić i Miljenka Pavlakovića, državne tajnike Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva.

**PREDSJEDNIK**



**Luka Bebić**



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

P.Z.E. br. 126

Klasa: 305-01/08-02/02

Urbroj: 5030120-08-1

Zagreb, 30. lipnja 2008.

REPUBLIKA HRVATSKA  
61 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 30-06-2008		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
305-01/08-01/01	65	
Urudžbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-08-01	/	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Damira Polančeca, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra gospodarstva, rada i poduzetništva, te Tamaru Obradović Mazal, Tajanu Kesić Šapić i Miljenka Pavlakovića, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva.



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU**

---

**Zagreb, lipanj 2008.**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona je članak 2., stavak 4., alineja 1. Ustava Republike Hrvatske.

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

#### **1. Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom**

U posljednjih dvadesetak godina u svijetu se intenzivnije razvija model izgradnje, dogradnje ili rekonstrukcije infrastrukturnih i drugih građevina, namijenjenih osiguranju javnih potreba po modelu javno-privatnog partnerstva (dalje: JPP). Ono što je nekada bila gotovo isključiva uloga javne vlasti koja je ovaj oblik javnih potreba osiguravala financiranjem iz proračuna, primjenom modela JPP-a javne potrebe se osiguravaju sveobuhvatnijim angažiranjem privatnog poduzetništva koje, pored projektiranja, izgradnje, održavanja i upravljanja, preuzima i ulogu financiranja. Da bi olakšali primjenu ovog modela, mnoge europske države donijele su posebne propise ili smjernice kojima osiguravaju zakonodavni okvir ili kojima usmjeravaju u provođenje modela JPP-a.

U Republici Hrvatskoj primjena modela JPP-a započinje sredinom 90-ih godina prošlog stoljeća. Primjenom koncesijskog modela JPP-a u to vrijeme se uglavnom gradila cestovna i komunalna infrastruktura. Pozitivna iskustva u primjeni ovog modela JPP-a su podstakla na daljnju dogradnju ovog modela gospodarske aktivnosti. Rastom standarda građana kao i povećanje gospodarske aktivnosti, rasle su i potrebe iz nadležnosti osiguranja od strane javnog sektora. Nakon 2000. godine temeljitije su se počeli analizirati i drugi modeli koji su se primjenjivali u svijetu, a posebno kod članica EU. Pored koncesijskog modela, u Republici Hrvatskoj se intenzivnije primjenjuje model privatne financijske inicijative (PFI). Ograničena proračunska sredstva na svim razinama javne vlasti, kao i tendencija daljnjeg rasterećenja poreznih obveznika, u znatnoj mjeri su utjecali na iznalaženje drugih rješenja koja mogu osigurati rastuće javne potrebe građana i gospodarstva. Svjetska, kao i naša relativno kratka iskustva ukazuju da primjena modela JPP-a doprinosi daljnjem rastu gospodarstva i ispunjavanju ciljeva snažnijeg infrastrukturnog razvoja, kao i pružanju kvalitetnije javne usluge građanima.

Važno je napomenuti da se po modelu JPP-a uglavnom realiziraju veliki infrastrukturni i drugi projekti kojima se osigurava neka javna potreba iz nadležnosti javne vlasti (škole, bolnice, sportski objekti, aerodromi, zatvori, objekti komunalne infrastrukture, prometne infrastrukture i sl.). Vrlo često su to objekti za čiju izgradnju, dogradnju, adaptaciju i sl. ne postoji direktna ekonomska opravdanost, odnosno profitabilnost. Primjena modela JPP-a nije komercijalno motivirana. Izgradnja zatvora, škole, bolnice i slično najčešće nije profitabilna. Međutim, nesporno je da su nam takvi objekti potrebni jer predstavljaju javnu potrebu za osiguranjem određenih javnih funkcija države.

Primjena modela JPP-a u Republici Hrvatskoj do sada nije direktno zakonski regulirana. U realizaciji ovih projekata primjenjuju se određeni sektorski zakoni kao što je Zakon o prostornom uređenju i gradnji, Zakon o koncesijama (u dijelu koji se odnosi na koncesijske modele JPP-a), Zakon o komunalnom gospodarstvu i mnogi drugi. Jedini cjeloviti dokumenat koji usmjerava javnog i privatnog partnera na način postupanja u primjeni ovog modela su Smjernice za primjenu ugovornih oblika javno-privatnog partnerstva koje je, nakon provedene rasprave u Hrvatskom saboru, objavila Vlada Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 98/06). ). Sam naziv toga dokumenta podrazumijeva da je to dokument koji se može, ali ne mora primjenjivati. Bez obzira na pravni status, donošenje ovog dokumenta bilo je izuzetno korisno za primjenu i usavršavanje modela JPP-a kao jednog od mogućih modela koji može pozitivno utjecati na gospodarski rast.

Smjernice opisuju pojmove, postupak odobravanja projekata JPP-a, proceduru izbora privatnog partnera, obvezujuće elemente ugovora između javnog i privatnog partnera, preuzimanje građevine na kraju ugovornog razdoblja, ulogu Agencije za ugovore javno-privatnog partnerstva, ali samo za model PFI (privatne financijske inicijative) kao jednog od ugovornih oblika JPP-a. Svjetska, a i relativno kratka hrvatska praksa je pokazala da se primjenjuju i razni drugi oblici javno-privatnog partnerstva. To drugim riječima znači da osim PFI modela, iako je on kako-tako opisan u neobvezujućim Smjernicama, da se ostali modeli javno-privatnog partnerstva mogu odvijati bez nekih jasno utvrđenih pravila (koncesijski i statusni model JPP-a).

U Smjernicama nije jasno opisan metodološki postupak za realizaciju projekata JPP-a. Ta nejasnoća mnoge javne partnere odbija od primjene ovog modela u realizaciji velikih infrastrukturnih i drugih projekata i onda kada bi za njihovu realizaciju primjena ovog modela mogla biti najbolja varijanta. S druge strane, neki koji primjenjuju ovaj model, postupaju na način kao da se radi o klasičnoj komercijalnoj aktivnosti ili financijskom lizingu. Pri odlučivanju o primjeni ovog modela ne vodi se dovoljno računa da se radi o dugoročnom projektu (dugoročnoj ugovornoj obvezi) koja može trajati, prema prijedlogu ovog Zakona, od najmanje 5 do najviše 40 godina. Sama ta činjenica može dovesti do rizika dugoročne financijske obveze javnog partnera, a da dugoročni proračunski prihodi nisu poznati i na taj način se ugrozi realizacija projekta.

Iz hrvatske prakse je poznato da javni partneri prilikom odlučivanja o primjeni ovog modela predviđaju da se primjenom ovog modela trebaju realizirati oni projekti koji osiguravaju zadovoljavanje javne potrebe iz nadležnosti ili obveze javne vlasti. Logično je da takvih potreba ima više od raspoloživih proračunskih sredstava koja se mogu odvojiti za tu namjenu. Zato treba vrlo pažljivo i odgovorno utvrditi jasne prioritete što i na koji način će se graditi, adaptirati, dograđivati ograničenim proračunskim sredstvima.

Dosadašnja primjena ovog modela gospodarske aktivnosti u Republici Hrvatskoj u većini slučajeva, a posebno na razini lokalne (regionalne) samouprave, odvijala se na temelju autonomne odluke nadležnih tijela javne vlasti. Na taj način moguće je očekivati da se donosi odluka o realizaciji nekih projekata koji nisu rezultat dugoročne razvojne politike na razini države kao i pojedinih sektora, što u konačnici dovodi do nepotrebnog i neracionalnog trošenja novca poreznih obveznika. Kada se ima u vidu da se primjenom ovog modela ugovaraju dugoročne obveze između javnog i privatnog partnera, primjena ovog modela gospodarske aktivnosti može dugoročno izazvati velike fiskalne rizike i umjesto prednosti, prouzročiti veliku štetu. Da bi se izbjegle navedene negativne posljedice, procjena je da je nužno donijeti Zakon o javno-privatnom partnerstvu temeljem kojeg bi se navedene posljedice mogle spriječiti, odnosno da se svaka odluka o realizaciji nekog infrastrukturnog i ostalog projekta mora donositi u skladu sa dugoročnim razvojnim planovima od razine centralne vlasti do općine, te da se samo tako definirani projekti mogu nazivati projektima JPP-a.

Pored koncesijskog i modela privatne financijske inicijative, u Republici Hrvatskoj se sve češće počeo primjenjivati statusni model JPP-a. Statusno JPP je suvlasnički odnos javnog i privatnog partnera u zajedničkom trgovačkom društvu u svrhu provedbe projekta JPP-a, pri čemu se suvlasnički odnos javnog i privatnog partnera u tom trgovačkom društvu može zasnivati na osnivačkim ulozima u novo-osnovanom zajedničkom trgovačkom društvu, ili na otkupu vlasničkog udjela postojećeg trgovačkog društva u vlasništvu javnog, ili privatnog partnera. Način implementacije ovog modela JPP-a u Republici Hrvatskoj uopće nije uređen. EU je ovaj model uredila djelomično, ali još uvijek nezdovoljavajuće. Analiza dosadašnje primjene ovog modela ukazuje na potrebu detaljnijeg uređenja ove oblasti kako bi se izbjegle moguće posljedice, a posebno primjena ovog modela za provođenje neželjenog oblika privatizacije.

Pošto se po ovom modelu gospodarske aktivnosti vrlo često radi o velikim i skupim infrastrukturnim i drugim projektima, nužno se nameće potreba propisivanja jasnijeg i transparentnijeg odabira privatnog partnera i konzultanata na strani javnog partnera. Prijedlogom Zakona se propisuje da se odabir javnog partnera i konzultanata provodi sukladno propisima kojima se uređuje područje javne nabave.

Za uspješnu realizaciju svakog projekta, a posebno projekta po modelu javno-privatnog partnerstva, vrlo važno je kontinuirano praćenje realizacije projekta i blagovremeno otklanjanje eventualnih poteškoća koje se mogu pojaviti u dugoročnoj realizaciji projekta. Posebno je važno da javni i privatni partner ugovore vrlo precizne mehanizme praćenja i načine otklanjanja eventualno nastalih problema. Pored ugovornih strana, mora se osigurati praćenje realizacije projekta i od ostalih mjerodavnih institucija.

Za provedbu ovoga Zakona, kao i kvalitetniju implementaciju modela JPP-a u Republici Hrvatskoj, osniva se Agencija za javno-privatno partnerstvo (dalje: Agencija) kao središnje tijelo za JPP u Republici Hrvatskoj. Vlada Republike Hrvatske će uredbom propisati djelokrug rada i nadležnost Agencije.

Iz predloženog teksta Zakona proizlazi da će osnovne zadaće Agencije biti: nadzor nad primjenom ovoga Zakona, implementacija i prijedlozi za poboljšanje modela JPP-a, kao i izobrazba i usavršavanje sudionika u pripremi i provedbi projekata JPP-a, te organizacija specijalističkih programa izobrazbe za javna tijela po programu i kriterijima koje će uredbom propisati Vlada Republike Hrvatske.

## **2. Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći**

U posljednjih 10-ak godina, a posebno nakon 2005. godine, izgradnja velikih infrastrukturnih projekata po modelu JPP-a je sve više zastupljena u okviru sve intenzivnije gospodarske aktivnosti u Republici Hrvatskoj. Na povećanu dinamiku primjene ovog modela u velikoj mjeri su utjecala propisana ograničenja za kreditnu zaduženost proračunskih korisnika. Pozitivna iskustva u primjeni ovog modela gospodarske aktivnosti drugih država, a posebno članica EU, utjecala su na političko i gospodarsko opredjeljenje za uvođenjem ovog modela u hrvatsko gospodarstvo. Rastuće javne potrebe i ograničena proračunska sredstva su utjecali da se angažiranjem privatnog poduzetništva i privatnog kapitala potrebe prije osiguraju, a samim time i podstakne brži gospodarski rast.

Na dinamičnu primjenu ovog modela u Republici Hrvatskoj utjecala su i određena pogrešna shvaćanja o njegovoj primjeni. U odnosu na klasični model investicijske aktivnosti iz nadležnosti javne vlasti, ne rijetko je uvriježeno mišljenje da se primjenom ovoga modela u vrlo kratkom roku može osigurati veliki broj javnih potreba. Pri tome se ne vodi dovoljno računa o dugoročnim strateškim razvojnim planovima, kao i o tome da je JPP dugoročni ugovorni odnos (do 40 godina) između javnog i privatnog partnera. To podrazumijeva stvaranje dugoročnih fiskalnih obveza koje predstavljaju fiskalni izdatak, a rjeđe fiskalni prihod.

Upravo iz ovih, a i niza drugih razloga, došlo se do spoznaje da je ovu materiju nužno urediti zakonom što je Agencija za promicanje izvoza i ulaganja – Sektor za javno privatno partnerstvo i učinio izradom nacrt prijedloga ovoga Zakona. Upravo zbog složenosti u primjeni ovog modela, kao i uske povezanosti sa materijom koju propisuje Zakon o koncesijama i Zakon o javnoj nabavi, izrada ova tri propisa i međusobno usklađivanje je vođeno istovremeno. Donošenje i primjena ovoga Zakona, kao i Zakona o koncesijama i izmjena i dopuna Zakona o javnoj nabavi, proizvest će vrlo pozitivne učinke, kako u primjeni modela javno-privatnog partnerstva, tako i u dodjeli koncesija transparentnijeg postupka javne nabave.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Donošenjem ovoga Zakona procjenjujemo da će za osnivanje Agencije za javno-privatno partnerstvo biti potrebno osigurati oko 17 milijuna HRK u Proračunu za 2009. godinu.

Za 2008. godinu u okviru izrade rebalansa Proračuna, Agencija za promicanje izvoza i ulaganja u čijem se sastavu nalazi Sektor za javno-privatno partnerstvo kao matično jezgro za osnivanje Agencije za javno-privatno partnerstvo, zatražilo je iznos Donošenjem ovoga Zakona procjenjujemo da će za osnivanje Agencije za od 1 milijun i 10 tisuća HRK namijenjen za materijalno opremanje Agencije čiji početak rada je temeljem ovoga Zakona planiran sa 1. siječnjom 2009. godine.

Isto tako procjenjujemo da će primjena ovoga Zakona donijeti značajne koristi Državnom proračunu, kao i proračunima jedinica lokalne (regionalne) samouprave.



## **PRIJEDLOG ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU**

### **I. OPĆE ODREDBE**

#### **Predmet zakona**

##### **Članak 1.**

Ovim Zakonom se uređuje:

- 1) postupak pripreme, predlaganja i odobravanja prijedloga projekata javno-privatnog partnerstva (dalje u tekstu: JPP), te prava i obveze javnih i privatnih partnera u primjeni ugovornih i statusnih modela JPP-a,
- 2) osnivanje i nadležnosti Agencije za javno-privatno partnerstvo (dalje u tekstu: Agencija).

##### **Članak 2.**

Javno-privatno partnerstvo u smislu ovog Zakona je dugoročan oblik suradnje između javnog i privatnog partnera, pri čemu privatni partner, u svrhu provedbe projekta JPP-a, preuzima rizik gradnje i rizik dostupnosti i/ili rizik potražnje, te jednu ili više zadaća, kao što su:

- financiranje, projektiranje, građenje, održavanje ili rekonstrukciju javne građevine,
- pružanje usluga upravljanja građevinom od javnog interesa, odnosno pružanje javnih usluga krajnjim korisnicima na izgrađenoj građevini,

na način da mu javni partner dodjeljuje pravo građenja ili neko drugo stvarno pravo i/ili koncesiju, dok javni partner zadržava pravo nadzora te preuzima obvezu plaćanja naknade, ukoliko nije ugovoreno da se naknada za korištenje izgrađene ili dograđene građevine i/ili pružene usluge u cijelosti naplaćuje od krajnjih korisnika.

#### **Osnovna načela**

##### **Članak 3.**

- (1) U provedbi ovoga Zakona, javni partner dužan je poštovati sljedeća načela: načelo tržišnog natjecanja, načelo „vrijednost za novac“, načelo učinkovitosti, načelo jednakog tretmana, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti, načelo transparentnosti, načelo slobode ugovaranja, načelo zaštite okoliša.
- (2) Načela iz stavka 1. ovoga članka dužan je poštovati i privatni partner u provedbi projekata JPP-a.

## Temeljni pojmovi

### Članak 4.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

- 1) *Projekt* je ekonomski nedjeljiva cjelina za ulaganje u povećanje i očuvanje imovine naručitelja što uključuje skup svih usklađenih i upravljanih aktivnost s unaprijed određenim trajanjem, te datumima početka i završetka, a koje se poduzimaju radi postizanja jasno definiranih i unaprijed postavljenih ciljeva projekta prema detaljno utvrđenim tehničko-tehnološkim funkcijama i posebnim zahtjevima, a sukladno ograničenjima u resursima, troškovima i vremenu.
- 2) *Projekt JPP-a* je projekt koji se provodi po nekom od modela JPP-a, a koji temeljem procedure opisane ovim zakonom, odobrava Agencija.
- 3) *Ugovorno javno-privatno partnerstvo* je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.
- 4) *Ugovor o JPP-u* je temeljni ugovor sklopljen između javnog i privatnog partnera, ili javnog partnera i društva posebne namjene (dalje u tekstu: DPN), kojim se u svrhu provedbe projekta JPP-a reguliraju prava i obveze ugovornih strana.
- 5) *Statusno javno-privatno partnerstvo* je model JPP-a temeljen na članskom odnosu između javnog i privatnog partnera u zajedničkom trgovačkom društvu, koje je nositelj provedbe projekta JPP-a.
- 6) DPN je trgovačko društvo koje prije potpisa ugovora o JPP-u može osnovati privatni partner u svrhu sklapanja ugovora o JPP-u i provedbe projekta JPP-a.
- 7) *Javno tijelo* je svako tijelo koje je naručitelj u smislu zakona kojim se uređuje područje javne nabave.
- 8) *Javni partner* je:
  - javno tijelo koje sa DPN-om ili privatnim partnerom sklapa ugovor, ili
  - javno tijelo koje je s privatnim partnerom članski povezano u zajedničkom trgovačkom društvu.
- 9) *Privatni partner* je gospodarski subjekt koji je odabran na temelju provedenog postupka javne nabave ili postupka za odabir koncesionara i koji s javnim partnerom sklapa ugovor o JPP-u, ili u tu svrhu osniva DPN, ili s javnim partnerom zasniva članski odnos u zajedničkom trgovačkom društvu.
- 10) *Postupak odabira privatnog partnera* je postupak javne nabave predviđen zakonom kojim se uređuje područje javne nabave ili postupak odabira koncesionara predviđen zakonom kojim se uređuje područje koncesija.
- 11) *Savjetnik* je jedna i/ili više fizičkih i/ili pravnih osoba koja posjeduje specijalistička znanja nužna za pripremu, ugovaranje i provedbu projekata JPP-a.

## II. UGOVORNO JAVNO PRIVATNO PARTNERSTVO

### Ugovor o JPP-u

#### Članak 5.

Javni i privatni partner međusobna prava i obveze u provedbi projekta JPP-a reguliraju ugovorom o JPP-u, koji je po svojoj pravnoj prirodi ugovor o javnoj nabavi ili ugovor o koncesiji koji sklapaju javni i privatni partner, odnosno javni partner i DPN.

#### Članak 6.

- (1) Ugovor o JPP-u sklapa se u pisanom obliku i na određeno vrijeme, s time da to razdoblje ne može biti kraće od pet, a niti duže od četrdeset godina, uz mogućnost da se nakon isteka ugovornog razdoblja sklopi novi ugovor uz odabir privatnog partnera sukladno odredbama članka 15. ovoga Zakona.
- (2) Ugovor o JPP-u pored ostalog mora sadržavati detaljno razrađena međusobna prava i obveze javnog i privatnog partnera, odnosno DPN-a, na kraju ugovornog razdoblja, kao i u slučaju prijevremenog raskida ugovora, sukladno Uredbi o sadržaju ugovora o JPP-u.
- (3) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Agencije donosi Uredbu o sadržaju ugovora o JPP-u.

#### Članak 7.

- (1) U svrhu primjene Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a iz članka 19., stavka 1. ovoga Zakona, javni partner, privatni partner ili DPN dužni su za vrijeme trajanja ugovornog odnosa dostaviti Agenciji na njen zahtjev presliku slijedećih dokumenata:
  - a) ugovore koji uređuju financijske odnose,
  - b) akt o osnivanju DPN-a,
  - c) ugovore o stjecanju i prenošenju prava vlasništva, pravu građenja i drugim stvarnim pravima,
  - d) ugovore o izvođenju radova (građenje, rekonstrukcija, proširenje i drugi srodni radovi),
  - e) ugovore o pružanju usluga (savjetovanje, projektiranje, upravljanje, održavanje i druge usluge),
  - f) ugovore o nabavi robe,
  - g) ugovore o osiguranju od rizika (police osiguranja),
  - h) druge ugovore i pravne akte po potrebi.
- (2) Agencija će Pravilnikom iz članka 18. ovoga Zakona propisati pravila kojima će se regulirati postupak upisa sklopljenih ugovora o JPP-u u Registar ugovora o JPP-u (dalje u tekstu: Registar), kao i sadržaj i opseg javno objavljivih dijelova sklopljenih ugovora o JPP-u, a vodeći pri tom naročito računa o primjeni propisa kojima se uređuju područje zaštite tajnosti podataka, zaštite tajnosti osobnih podataka i zaštite autorskih prava.

## **Trgovačko društvo posebne namjene**

### **Članak 8.**

- (1) DPN sudjeluje isključivo u provođenju projekta JPP-a za čiju provedbu je i osnovan.
- (2) Kada se u svrhu provedbe projekta JPP-a osniva DPN, ugovor o JPP-u s javnim partnerom potpisuju ovlašteni zastupnici DPN-a.

### **Članak 9.**

- (1) DPN se osniva sukladno odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje trgovačkih društava.

## **III. POSTUPAK PREDLAGANJA, ODOBRAVANJA I PROVEDBE PROJEKATA JPP-A**

### **Predlaganje i odobravanje projekta JPP-a**

#### **Članak 10.**

- (1) Javna tijela iz ovoga Zakona su jedina ovlaštena predlagati provedbu projekta JPP-a na način opisan odredbama ovoga Zakona i podzakonskih akata temeljenih na ovom Zakonu.
- (2) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Agencije, donosi Uredbu o metodologiji ocjene i kriterijima odabira projekata JPP-a, kojom se utvrđuje postupak ocjene i kriteriji odabira projekata JPP-a, kao i popis dokumentacije koja se dostavlja uz projektni prijedlog.

#### **Članak 11.**

- (1) Javno tijelo koje određeni projekt želi realizirati kao projekt JPP-a, dužno je Agenciji dostaviti projektni prijedlog i popratnu dokumentaciju propisanu Uredbom iz članka 10. stavka 2. ovoga Zakona.
- (2) Agencija ocjenjuje sadržaj projektnog prijedloga sukladno tehničkim, ekonomskim i pravnim kriterijima propisanim ovim Zakonom i Uredbom o metodologiji, ocjene i kriterijima odabira projekata JPP-a.
- (3) Ministarstvo nadležno za gospodarstvo dužno je Agenciji na njeno traženje dostaviti mišljenje o usklađenosti projektnog prijedloga s Politikom razvoja javno-privatnog partnerstva koju donosi Vlada Republike Hrvatske.
- (4) Ministarstvo nadležno za financije dužno je Agenciji na njeno traženje dostaviti mišljenje o sukladnosti projektnog prijedloga s proračunskim projekcijama, fiskalnim planovima i rizicima, kao i o financijskoj i fiskalnoj održivosti projektnog prijedloga.
- (5) Nadležno resorno ministarstvo, a po potrebi i druga ministarstava i tijela državne uprave, dužna su u svrhu ocjene projektnog prijedloga dostaviti Agenciji na njeno traženje mišljenje o sukladnosti projektnog prijedloga s razvojnim strategijama i planovima, odnosno zakonskim propisima iz područja njihovih nadležnosti, te mišljenje o sukladnosti projekta s nacionalnom razvojnom strategijom koja kao temeljni strateški dokument uređuje nacionalne prioritete i ciljeve razvoja.

- (6) Nadležna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) uprave i samouprave dužna su Agenciji na njeno traženje dostaviti mišljenje o sukladnosti projektnog prijedloga s planovima razvojne politike tih jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) uprave i samouprave.
- (7) Nadležna tijela iz stavaka 3., 4., 5. i 6. ovoga članka dužna su tražena mišljenja dostaviti Agenciji u roku od 30 dana od dana kada su zaprimile takav zahtjev.

#### **Članak 12.**

- (1) U roku koji ne može biti duži od 90 dana od dana zaprimanja projektnog prijedloga i cjelokupne popratne dokumentacije, na temelju prethodnih mišljenja nadležnih tijela iz članka 11. ovoga Zakona i vlastite ocjene o ispunjenosti svih kriterija sukladno odredbama članka 11., stavka 2. ovoga Zakona, Agencija donosi rješenje o odobrenju provedbe predloženog projekta po nekom od modela JPP-a.
- (2) Pozitivno rješenje iz stavka 1. ovoga članka, Agencija izdaje isključivo ukoliko su sva mišljenja nadležnih tijela iz članka 11. ovoga Zakona pozitivna.
- (3) Projektni prijedlog stječe status projekta JPP-a, isključivo temeljem pozitivnog rješenja Agencije, te se za provedbu projekta JPP-a može pokrenuti postupak odabira privatnog partnera.
- (4) Javno tijelo može donijeti odluku o provedbi projekta po nekom od modela JPP-a isključivo temeljem prethodno pribavljenog pozitivnog rješenja Agencije.

#### **Članak 13.**

- (1) Javno tijelo koje je donijelo odluku o provedbi projekta po nekom od modela JPP-a, prije pokretanja postupka odabira privatnog partnera, dužno je Agenciji na mišljenje dostaviti presliku dokumentacije za nadmetanje sa svim prilogima.
- (2) Ministarstvo financija i nadležno resorno ministarstvo dužni su Agenciji na njen zahtjev dostaviti mišljenje o usklađenosti dokumentacije iz stavka 1. ovoga članka s mišljenjem koje su Ministarstvo financija i resorno ministarstvo sukladno odredbama članka 11. stavaka 4. i 5. ovoga Zakona dali na projektni prijedlog.
- (3) Nadležna tijela iz stavka 2. ovoga članka dužna su mišljenja iz stavka 2. ovoga članka dostaviti Agenciji u roku od 30 dana od dana zaprimanja takvog zahtjeva.
- (4) Agencija ocjenjuje usklađenosti dokumentacije iz stavka 1. ovoga članka sa sadržajem rješenja Agencije iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona.
- (5) U roku koji ne može biti duži od 60 dana od dana primitka cjelokupne dokumentacije iz stavka 1. ovoga članka, na temelju mišljenja nadležnih tijela iz stavka 2. ovoga članka, te vlastite ocjene iz stavka 4. ovoga članka, Agencija donosi rješenje o suglasnosti na dokumentaciju iz stavka 1. ovoga članka.
- (6) Javno tijelo postupak odabira privatnog partnera može pokrenuti samo temeljem pozitivnog rješenja Agencije iz stavka 5. ovoga članka.

### **Članak 14.**

- (1) Nadležno javno tijelo dužno je prije donošenja odluke o odabiru privatnog partnera dostaviti Agenciji ra mišljenje konačni nacrt ugovora o JPP, uključivo priloge koji čine njegov sastavni dio.
- (2) Agencija je dužna u roku od 30 dana od dana primitka nacrtu ugovora iz stavka 1. ovoga članka donijeti rješenje o suglasnosti na tekst nacrtu ugovora iz stavka 1. ovoga članka.
- (3) Rješenje iz stavka 2. ovoga članka Agencija izdaje na osnovu ocjene o sukladnosti nacrtu ugovora iz stavka 1. ovoga članka s dokumentacijom za nadmetanje i odredbama Uredbe iz članka 6. stavka 3. ovoga Zakona i Uredbe iz članka 10. stavka 2. ovoga Zakona.

### **Postupak odabira privatnog partnera**

### **Članak 15.**

Postupak odabira privatnog partnera provodi se sukladno propisima kojima se uređuje područje javne nabave, odnosno propisima kojima se uređuje postupak odabira koncesionara, uz odgovarajuću primjenu članaka 5., 6., 8., 9., 13., 14. i 17. ovoga Zakona.

### **Članak 16.**

Javno tijelo postupak odabira savjetnika provodi sukladno propisima kojima se uređuje područje javne nabave.

### **Članak 17.**

- (1) Kriteriji za odabir privatnog partnera mogu biti kriterij ekonomski najpovoljnije ponude definirane sukladno propisima kojima se regulira javna nabava, odnosno najniže ponuđene neto sadašnje vrijednosti (u daljnjem tekstu: NSV) ugovora koja se odnosi na najniže ponuđene ukupne troškove životnog vijeka građevine.
- (2) Za izračun NSV-a projekta JPP-a primjenjuje se diskontna stopa.
- (3) Javno tijelo koje pokreće postupak javne nabave za odabir privatnog partnera, u dokumentaciji za nadmetanje određuje diskontnu stopu koju su ponuditelji dužni koristiti kod izračuna NSV-a u tom postupku.

### **Registar ugovora o javno-privatnom partnerstvu**

### **Članak 18.**

- (1) Javni partner obavezan je dostaviti Agenciji sklopljeni ugovor sa svim dodacima, kao i izmjene ugovora i svih priloga u roku koji će Agencija propisati pravilnikom iz stavka 2. ovoga članka. Sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima koji čine njegov sastavni dio, kao i sve izmjene ugovora i njegovih dodataka upisuju se u Registar koji vodi Agencija.
- (2) Agencija donosi Pravilnik o ustroju i vođenju Registra.
- (3) Agencija će Pravilnikom iz stavka 2. ovoga Zakona odrediti ovlaštenike pristupa Registru i opseg prava pristupa podacima iz Registra.

### **Nadzor nad provedbom projekta JPP-a**

#### **Članak 19.**

- (1) Sukladno odredbama Uredbe o nadzoru provedbe projekta JPP-a koju na prijedlog Agencije donosi Vlada Republike Hrvatske, Agencija ima pravo praćenja odnosno stručnog uvida u provedbu projekta o JPP-u.
- (2) Uredbom iz stavka 1. ovoga članka, propisuju se prava i obveze ugovornih strana u postupku nadzora provedbe projekta JPP-a.
- (3) Druga tijela državne uprave mogu sudjelovati u nadzoru javnih tijela u provedbi projekta JPP-a na način reguliran Uredbom iz stavka 1. ovoga članka.

### **IV. STATUSNO JPP**

#### **Članak 20.**

Statusno JPP je model JPP-a koji se temelji na članskom odnosu javnog i privatnog partnera u zajedničkom trgovačkom društvu koje je nositelj provedbe projekta JPP-a, pri čemu se taj odnos između javnog i privatnog partnera u zajedničkom trgovačkom društvu može zasnovati na osnivačkim ulozima u novo-osnovanom trgovačkom društvu, ili na otkupu vlasničkog udjela u postojećem trgovačkom društvu.

#### **Članak 21.**

- (1) Javno tijelo koje projekt JPP-a namjerava provesti na način opisan člankom 20. ovoga Zakona, dužno je poštivati postupak propisan odredbama članaka 11., 12., 13. i 14. ovoga Zakona.
- (2) Temeljem pribavljenog pozitivnog mišljenja iz članka 13. stavka 5. ovoga Zakona, javno tijelo pokreće postupak odabira privatnog partnera na način reguliran odredbama članka 15. ovoga Zakona.
- (3) Javno tijelo i izabrani privatni partner osnivaju zajedničko trgovačko društvo iz članka 20. ovoga Zakona sukladno odredbama zakona o trgovačkim društvima.

#### **Članak 22.**

Odredbe članaka 18. i 19. se na odgovarajući način primjenjuju i u svezi provedbe projekta po statusnom modelu JPP-a.

## V. AGENCIJA ZA JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

### Članak 23.

- (1) Za provedbu ovoga Zakona osniva se Agencija za javno-privatno partnerstvo.
- (2) Agencija samostalno i u suradnji s drugim nadležnim tijelima državne uprave obavlja sljedeće poslove:
  - a) ocjenjuje i odobrava projektne prijedloge JPP-a,
  - b) priprema i koordinira aktivnosti u izradi nacrtu prijedloga zakona i pratećih propisa o javno-privatnom partnerstvu, predlaže aktivnosti na prilagodbi drugih zakona i propisa važnih za primjenu najbolje prakse u provedbi projekata JPP-a, te sudjeluje u njihovoj izradi,
  - c) predlaže nacрте podzakonskih propisa i donosi provedbene upute na temelju odredbi ovoga Zakona,
  - d) donosi odluke i rješenja u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti Agencije propisanih ovim Zakonom i pratećim podzakonskim propisima,
  - e) daje stručna tumačenja o pojedinim pitanjima iz područja JPP-a, te provedbe ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona,
  - f) ustrojava i vodi Registar,
  - g) obavlja stručni nadzor u provedbi projekata JPP-a,
  - h) organizira i provodi izobrazbu i usavršavanje sudionika u pripremi i provedbi projekata JPP-a, te u suradnji s drugim nadležnim tijelima organizira specijalističke programe izobrazbe za javna tijela, po programu i kriterijima koje će Uredbom o izobrazbi sudionika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a propisati Vlada Republike Hrvatske,
  - i) obavlja poslove međuresorne koordinacije u pripremi i provedbi projekata JPP-a,
  - j) izučava domaću i inozemnu praksu JPP-a i promovira primjenu najbolje prakse,
  - k) sudjeluje u aktivnostima vezanim za suradnju Republike Hrvatske s Europskom unijom, posebno u okviru područja javne nabave,
  - l) surađuje sa inozemnim nacionalnim tijelima ovlaštenima za primjenu modela JPP-a i provedbu projekata JPP-a, te međunarodnim organizacijama i institucijama u svrhu unaprjeđivanja domaće teorije i primjene modela JPP-a, te u svrhu izvršenja međunarodnih obveza Republike Hrvatske, prenijetih u ovlast Agencije,
  - m) surađuje s domaćim znanstvenim i istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, gospodarskim i nevladinim udrugama i drugim zainteresiranim stranama u svrhu unaprjeđivanja domaće teorije i primjene modela JPP-a,
  - n) unaprjeđuje infrastrukturu i osigurava druge potrebne pretpostavke za unaprjeđenje sposobnosti kolektivnog učenja, kolektivnog pamćenja i upravljanja kolektivnim znanjem,
  - o) obavlja druge poslove sukladno odredbama ovoga Zakona i Statuta Agencije.
- (3) Vlada Republike Hrvatske donosi Uredbu o ustroju Agencije iz stavka 1. ovoga članka u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.



## **VI. PRAVNA ZAŠTITA**

### **Članak 24.**

Pravna zaštita u postupku odabira privatnog partnera provodi se sukladno propisima kojima se uređuje područje javne nabave, odnosno propisima kojima se uređuje postupak odabira koncesionara.

### **Članak 25.**

- (1) Na postupke koje u okviru svojih nadležnosti provodi Agencija, primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.
- (2) Akti Agencije su konačni i protiv njih se može pokrenuti upravni spor.

### **Članak 26.**

- (1) Za rješavanje sporova između stranaka koji nastaju na temelju ugovora o JPP-u, stvarno je nadležan Trgovački sud, isključivo mjesno nadležan prema sjedištu javnog partnera.
- (2) Odredbe stavka 1. ovoga članka se ne primjenjuju ukoliko su stranke ugovorile arbitražno rješavanje sporova nastalih temeljem ugovora o JPP-u.

### **Članak 27.**

Za rješavanje sporova koji nastanu između javnog i privatnog partnera, sukladno odredbi članka 26. stavka 1. mjerodavni su pozitivni propisi Republike Hrvatske, odnosno sukladno odredbi članka 26. stavka 2. mjerodavno je pravo koje su stranke izabrale.

## **VII. PREKRŠAJNE ODREDBE**

### **Članak 28.**

Ako Agencija ili drugo nadležno tijelo utvrdi da je došlo do povrede odredaba ovoga Zakona, od strane javnog ili privatnog partnera, podnosi nadležnom prekršajnom sudu optužni prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka.

### **Članak 29.**

- (1) Novčanom kaznom od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj javni, privatni partner ili DPN:
  - a) ako privatni partner ili DPN ne dostave javnom partneru, a javni partner Agenciji zatraženu dokumentaciju (članak 7.),
  - b) ako javno tijelo postupi suprotno rješenjima Agencije (članak 12. stavka 1., članak 13. stavak 5. i članak 14. stavak 1. ovoga Zakona),

- c) ako javni partner ne dostavi ili ne dostavi u propisanom roku Agenciji sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima i izmjenama (članak 18.),
  - d) ako javni partner, privatni partner ili DPN nisu Agenciji omogućili nadzor provedbe projekta JPP-a (članak 19.),
  - e) ako javni partner postupi suprotno odredbama članka 21. i 22. ovoga Zakona.
- (2) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se odgovorna osoba javnog, privatnog partnera, DPN-a, odgovorna osoba u državnom tijelu ili jedinici lokalne i područne (regionalne) uprave i samouprave za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka.

### **Zastara**

### **Članak 30.**

- (1) Prekršajni postupak za prekršaje propisane ovim Zakonom ne može se pokrenuti nakon proteka tri godine od dana počinjenja prekršaja.
- (2) Apsolutna zastara nastupa kada protekne dvostruko vrijeme od dana počinjenja prekršaja određeno stavkom 1. ovoga članka.

## VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

### Članak 31.

- (1) Vlada Republike Hrvatske će najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Uredbu o ustroju Agencije za javno-privatno partnerstvo.
- (2) Vlada Republike Hrvatske će najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Uredbu o sadržaju ugovora JPP-a iz članka 6., stavka 3., Uredbu o metodologiji ocjene i kriterijima odabira projekata JPP-a iz članka 10. stavka 2., Uredbu o nadzoru provedbe projekata JPP-a iz članka 19. stavka 1., Uredbu o izobrazbi sudionika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a iz članka 23. stavka 2. točka h. ovoga Zakona, te Pravilnik o ustroju i vođenju Registra ugovora JPP-a iz članka 18. stavka 2. ovoga Zakona.
- (3) U roku od 60 dana od dana donošenja Uredbe iz stavka 1. ovoga članka, nadležno tijelo Agencije donijet će Statut Agencije.
- (4) Nakon stupanja na snagu ovoga Zakona a do donošenja Uredbe iz stavka 1. ovoga članka sve poslove iz nadležnosti Agencije obavlja Sektor za javno-privatno partnerstvo u Agenciji za promicanje izvoza i ulaganja.

### Članak 32.

- (1) Ovaj Zakon se primjenjuje na sve projekte JPP-a čija provedba nije započela prije dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Odredbe ovoga Zakona o nadzoru provedbe projekata JPP-a, primjenjuju se i na projekte JPP-a, čija provedba je započela prije dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (3) Nakon stupanja na snagu ovoga Zakona sve izmjene i dopune ugovora o JPP-u, bez obzira na vrijeme sklapanja ugovora, moraju se provesti prema odgovarajućim odredbama ovoga Zakona.

### Članak 33.

Danom stupanja na snagu Uredbe o ustroju Agencije za javno-privatno partnerstvo iz članka 31. stavka 1. ovoga Zakona:

- a) Zaposlenici Sektora za JPP u Agenciji za poticanje izvoza i ulaganja preuzimaju se u Agenciju primjenom odgovarajućih odredaba Zakona o radu („Narodne novine“, broj 38/95, 54/95, 65/95, 17/01, 114/03, 142/03 i 30/04) do donošenja akta kojim se utvrđuje unutarnji organizacijski oblik, uvjeti zapošljavanja i rada zaposlenika Agencije,
- b) Agencija, od Agencije za promicanje izvoza i ulaganja preuzima u posjed, vlasništvo i/ili na korištenje opremu, svu nepokretnu i pokretnu imovinu, te se na Agenciju od Agencije za promicanje izvoza i ulaganja prenose i sva druga prava u dijelu u kojem su se odnosila na Sektor za JPP, sukladno diobenju bilanci,
- c) Agencija preuzima novčana sredstva koja su u okviru Financijskog plana Agencije za promicanje izvoza i ulaganja planirana i odobrena za rad Sektora za JPP,
- d) Agencija od Agencije za promicanje izvoza i ulaganja preuzima u posjed pismohranu i svu drugu dokumentaciju koja se odnosi na rad i poslovanje Sektora za JPP i

- e) Agencija i Agencija za promicanje izvoza i ulaganja su dužne donijeti diobenu bilancu sredstava, prava i obveza u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

#### **Članak 34.**

Vlada Republike Hrvatske da će najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, osigurati Agenciji i druge potrebne uvjete za rad koji nisu dostatni nakon provedenog preuzimanja iz članka 33. stavka 2. i 3. ovoga Zakona.

#### **Članak 35.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti: Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o osnivanju Agencije za promicanje izvoza i ulaganja (Narodne novine, broj: 104/2006).

#### **Članak 36.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

## OBRAZLOŽENJE

### Članak 1.

Ovim člankom je određen predmet Zakona iz kojeg je razvidno da se ovim Zakonom prije svega propisuju pravna pravila koja za namjeru imaju reguliranje određenih postupaka prije, odnosno poslije provedenog postupka izbora privatnog partnera, te s tim u vezi nadležnosti Agencije koja u ulozi zaštitnice projekta JPP-a, prati projekt JPP-a od početne faze projektnog prijedloga pa do konačne i potpune provedbe.

### Članak 2.

U ovom članku se daje definicija javno-privatnog partnerstva.

### Članak 3.

Ovim člankom se utvrđuju načela kojih se u primjeni svih modela JPP-a (u stavku 1.) moraju pridržavati javna tijela, a sadržana su u Ugovoru o osnivanju Europske Zajednice, Zakonu o javnoj nabavi. Stavkom 2. se određuje obaveza i privatnih partnera u pridržavanju istih načela ako u primjeni odgovarajućeg modela JPP-a preuzimaju ulogu javnog tijela.

### Članak 4.

Člankom 4. su definirani svi temeljni pojmovi relevantni za područje javno-privatnog partnerstva. U točki 1. se daje opća definicija projekta u smislu ovoga Zakona. U točki 2. cilj je definirati *projekt JPP-a* koji predstavlja temeljni pojam ovog Zakona. Projekt JPP-a je tako svaki onaj projekt izgradnje ili dogradnje javnih građevina i/ili pružanja javnih usluga, kojem Agencija za JPP shodno određenim kriterijima opisanih Zakonom i podzakonskim aktima daje „pečat“ projekta JPP-a, odnosno odobrenje javnom tijelu koje ga je predložilo da nastavi s provedbom tog projekta po nekom od modela JPP-a, pokretanjem odgovarajućeg postupka izbora privatnog partnera.

U točki 3. je tako definiran *ugovorni model JPP-a* kao onaj model koji se temelji na ugovorno uspostavljenom odnosu između javnog i privatnog partnera odnosno javnog partnera i trgovačkog društva posebne namjene (DPN-a) koje privatni partner može osnovati u svrhu provedbe dodjeljenog mu projekta JPP-a. S tim u vezi u točki 4. je općenito definiran *ugovor o JPP-u* kao ugovor sklopljen između javnog i privatnog partnera (ili DPN-a) u svrhu provedbu projekta JPP-a. U točki 5. definiran je drugi model JPP-a (*Statusno JPP*) koji nastaje kada u svrhu provedbe projekta JPP-a, javno tijelo i privatni partner zasnivaju suvlasnički odnos u zajedničkom trgovačkom društvu koje je onda nositelj provedbe odobrenog projekta JPP-a.

U točki 6. je dana opća definicija *DPN-a* kao trgovačkog društva kojeg izabrani privatni partner može osnovati u svrhu provedbe projekta JPP-a.

Namjera točke 7. je da se *javna tijela* koja temeljem ovog zakona imaju pravo predlaganja projekata s ciljem provedbe po nekom od modela JPP-a, definiraju upućivanjem na definiciju naručitelja iz zakonom kojim se uređuje područje javne nabave.

U točki 8. je bila namjera napraviti razliku između javnog tijela i javnog partnera na način da javnim partnerom postaje tek ono javno tijelo koje nakon provedenog postupka odobravanja projekta, te provedenog postupka izbora privatnog partnera, s tim privatnim partnerom, u svrhu provedbe projekta JPP-a ulazi u ugovorni odnos ili se s njim suvlasnički povezuje u zajedničkom trgovačkom društvu.

U točki 9. *privatni partner* je definiran kao onaj ponuditelj koji je nakon provedenog postupka javne nabave izbran kao najbolji ponuditelj i koji s javnim tijelom sklapa ugovor o JPP ili u tu svrhu osniva DPN, odnosno zasniva suvlasnički odnos u zajedničkom trgovačkom društvu.

U točki 10. namjera je definirati pojmove koji su bitni za određenje primjene odgovarajućih propisa, odnosno postupaka u fazi izbora privatnog partnera. Naime, ovisno o specifičnosti provedbe svakog projekta JPP-a, odnosno ovisno o tome da li se provedba određenog projekta JPP-a iziskuje potrebu dodjele koncesije ili ne, postupak izbora privatnog partnera može biti postupak javne nabave (reguliran zakonom kojim se uređuje postupak javne nabave) ili postupak izbora koncesionara (reguliran zakonom kojim se uređuje područje koncesija).

U točki 11. je dana definicija *Savjetnika* iz razloga što se odredbama ovog Zakona određuje obveza svakog javnog tijela koji u svrhu pripreme, ugovaranja i provedbe projekta JPP-a ima namjeru angažirati stručnog savjetnika, da u tom slučaju provede odgovarajući postupak javne nabave.

## Članak 5.

S obzirom da s člankom 5. započinje dio (DIO II.) koji se odnosi na ugovorno javno-privatno partnerstvo, namjera ovog članka je ponoviti definiciju ugovora o JPP-u, ali na način da se učini jasnim da je ugovor o JPP, ovisno o vrsti postupka koji se u izboru privatnog partnera, odnosno dodjele ugovora provodi, po svojoj pravnoj prirodi ili ugovor o javnoj nabavi ili ugovor o koncesiji.

## Članak 6.

Navedenim člankom se daju neke opće odredbe o ugovoru o JPP-u (dužina trajanja, forma, obveza definiranja međusobnih prava i obveza stranaka ugovora na kraju ugovornog razdoblja, odnosno u slučaju prijevremenog raskida ugovora), dok će se konkretne odredbe o sadržaju ugovora popisati Uredbom o sadržaju ugovora o JPP-u.

## Članak 7.

Navedenim člankom se uvodi obveza javnih tijela/partnera, a posredno i privatnog partnera, da za vrijeme trajanja ugovornog odnosa, u svrhu nadzora koji će detaljnije biti propisan Uredbom o nadzoru provedbe ugovora (članak 19. ovoga Zakona), Agenciji na njen zahtjev dostave na uvid bilo kojih od pobrojanih akata, bitnih za provedbu temeljnog ugovora o JPP-u. U stavku 2. ovog članka su u svezi odredbi članka 18. ovoga Zakona kojim se propisuje obveza donošenja Pravilnika o ustroju i vođenju Registra ugovora JPP-a, propisuje opće pravilo kojim se jamči da odgovarajući podaci iz sklopljenih ugovora JPP-a mogu biti javno dostupni, ali da se pri tom ne krše postojeći pozitivni propisi RH koji reguliraju područje zaštite tajnosti podataka, zaštite tajnosti osobnih podataka i zaštite autorskih prava.

## Članak 8.

Ovim člankom se, u slučaju kada odabrani privatni partner u svrhu provedbe ugovora o JPP-u osniva DPN, propisuje obveza da se taj DPN može osnovati isključivo za provođenje onog projekta JPP-a, provođenje kojeg je tom privatnom partneru i dodijeljeno, te da u tom slučaju stranka ugovora o JPP-u, na strani privatnog partnera postaje taj DPN.

## Članak 9.

Ovim člankom se navodi da se prilikom osnivanja DPN-a imaju primijeniti norme zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje trgovačkih društava.

## Članak 10.

Namjera ovog članka je samo javnim tijelima dati pravo predlaganja projekata koji bi se realizirali po nekom od modela JPP-a, shodno proceduri opisanoj ovim Zakonom i podzakonskim aktima. Stavkom 2. se uvodi Uredba o metodologiji ocjene i kriterijima odabira i projekata JPP-a, koja predstavlja najvažniji podzakonski akt temeljem kojeg će se obavljati ocjena predloženih projekata.

## Članak 11.

Ovim se člankom namjerava propisati procedura koju Agencija za JPP mora provesti nakon što je zaprimljen prijedlog projekta. Osim što Agencija shodno odredbama Uredbe iz članka 10. obavlja samostalnu analizu projekta s njegove tehničke, ekonomske i pravne strane, a što uključuje analizu sadržaja i kompletnosti dokumentacije koja se priložno dostavlja, namjera ovog članka je u ovoj fazi odobravanja projekta uvesti obvezu Agencije da konzultira i druga državna tijela i da od njih zatraži i dobije mišljenja na projektni prijedlog iz područja njihovih nadležnosti.

Isto tako ocjenjuje se sukladnost projekta s razvojnim planovima tijela jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave, odnosno s političkim okvirom razvoja JPP-a u RH koji donosi Vlada RH i s kojom moraju biti usklađene sve lokalne i regionalne, kao i sektorske razvojne politike.

#### Članak 12.

Ovim se člankom propisuje nadležnost Agencije da temeljem vlastite ocjene projekta, i temeljem u određenom roku, zaprimljenih mišljenja drugih tijela državne uprave, donese rješenje o tome da li je predloženi projekt pogodan za provedbu putem nekog od JPP-a modela. Samo pozitivno mišljenje Agencije je preduvjet da se realizacija predloženog projekta nastavi po nekom od modela JPP-a, odnosno da se taj projekt u javnosti naziva projektom JPP-a. Agencija pozitivno mišljenje može donijeti samo temeljem pozitivnih mišljenja svih nadležnih tijela kojima je takav zahtjev dostavljen. Tako se odredbama članka 11. i 12. uspostavlja adekvatan sustav i postupak evaluacije, odnosno uspostavlja 1. razina kontrole svih predloženih projekta, koji postupak bi trebao jamčiti sadržajnu i formalnu „ispravnost“ projekta JPP-a, te tako olakšati javnom tijelu postupak izbora privatnog partnera, odnosno provedbu projekta učiniti jednostavnijim uz preventivno smanjivanje rizika za nastajanje poteškoća koje bi u fazi provedbe projekta JPP-a mogle inače nastupiti.

#### Članak 13.

Ovim se člankom propisuje obveza javnog tijela da nakon što temeljem pozitivnog mišljenja Agencije donese odluku o službenom početku provedbe projekta JPP-a, prije nego što pokrene postupak izbora privatnog partnera, dokumentaciju za nadmetanje dostavi Agenciji kako bi se na način opisan ovim člankom obavila ocjena suglasnosti s odobrenim projektnim prijedlogom. Namjera ovog članka je uspostaviti 2. razinu kontrole projekta JPP-a, a nakon što je projekt odobren od strane Agencije, kako bi se izbjegle situacije da su specifikacije iz dokumentacije za nadmetanje u suprotnosti s postavkama odobrenog projektnog prijedloga. Ovo naročito dolazi do izražaja u slučaju dužeg protoka vremena između trenutka kad je Agencija dala pozitivno mišljenje na projektni prijedlog i trenutka započinjanja postupka izbora privatnog partnera.

#### Članak 14.

Ovaj članak predstavlja logičan nastavak prethodna dva članka i predstavlja zaokruženu cjelinu praćenja i kontrole projekta, prije nego što je privatni partner konačno izabran. Naime, odredbama ovog članka se namjerava uspostaviti 3. razina kontrole projekta JPP-a na način da se prije donošenja odluke o izboru privatnog partnera, konačni nacrt ugovora o realizaciji tog projekta dostavi Agenciji na konačno mišljenje. Agencija u tom smislu ocjenjuje sadržaj ugovora, kao i neke od najosnovnijih elemenata ugovora kao što je tablica podjele rizika. Temeljem pozitivnog mišljenja Agencije, se ispunjavaju sve nužne formalne pretpostavke za sklapanje ugovora o JPP-u



#### Članak 15.

S obzirom da intencija ovog Zakona nije propisivanje procedure izbora privatnog partnera, ovim se člankom upućuje na adekvatnu primjenu nadležnih propisa, ovisno o tome na koji način će se konkretni projekt JPP-a provesti. Postupak propisan propisima kojima se regulira područje javne nabave se primjenjuje u projektima kod modela kod kojih javno tijelo preuzima obvezu plaćanja naknade, dok kod projekata koji se provode temeljem dodjeljene koncesije, za izbor privatnog partnera primjenjuju se odredbe propisa kojima se uređuje postupak izbora koncesionara. Ovim se člankom također propisuju koji članci se imaju smatrati dodacima navedenih zakona, a koji dodaci proizlaze iz specifičnosti javno - privatnog partnerstva, određenih ovim Zakonom.

#### Članak 16.

Namjera ovog članka je uvesti obvezu javnom tijelu da prilikom izbora savjetnika također poštuje načela i postupke zakona koji regulira područje javne nabave.

#### Članak 17.

Ovim se člankom navodi da osim kriterija za odabir privatnog partnera, navedenih u propisima koji reguliraju područje javne nabave, kriterij odabira privatnog partnera može biti najniža ponuđena neto sadašnja vrijednost (NSV) ugovora, a koja se izračunava primjenom odgovarajuće diskontne stope. Ovim se člankom utvrđuje obveza javnog tijela da u pozivu za nadmetanje odredi tu diskontnu stopu koju su ponuditelji dužni koristiti kod izračuna NSV-a u tom postupku.

#### Članak 18. i članak 19.

Kako Agencija shodno odredbama ovog Zakona obavlja ulogu „zaštitnice“ projekta, uz ulogu koju obavlja u fazi prije pokretanja postupka izbora privatnog partnera opisanu u člancima 10, 11, 12 i 13., u određenoj mjeri tu svoju funkciju Agencija obavlja i nakon što je počela provedba projekta JPP-a. Osnova za obavljanje te uloge proizlazi iz činjenice evidentiranja svih sklopljenih ugovora o JPP-u na način da se ti ugovori, dodaci tih ugovora i sve izmjene na odgovarajući način unesu u Registar ugovora JPP-a, na način na koji je to regulirani člankom 18. Člankom 19. propisuje se zakonska osnova da Agencija Uredbom propiše obveze javnog i privatnog partnera u nadzoru provedbe projekata, kao i prava i obveze Agencije odnosno i drugih državnih tijela u tom smislu.

Na ovaj način Agencija, bez namjere pretjeranog uplitanja u uspostavljeni odnos između javnog i privatnog partnera, ali s legitimacijom zaštitnice projekta od faze projektne ideje do potpune provedbe projekta, zadržava određena prava nadzora provedbe projekta, koje realizira ili indirektno, propisivanjem pravila kojih se u nadzoru provedbe projekta javni i privatni partner moraju držati, ili direktno, vlastitim uvidom u provedbu projekata JPP-a. Člankom 19. se također daje osnova drugim državnim tijelima da obavljaju nadzor javnih tijela, a pri tom se prije svega misli na ovlast Ministarstva financija da nadzire da li je trošenje proračunskih sredstava u skladu s dogovorom između javnog i privatnog partnera.

#### Članak 20.

Ovim se člankom definira statusno JPP i načini uspostavljanja statusnog JPP-a, uz predviđanje zakonske mogućnosti da javni i privatni partner zajednički osnuju trgovačko društvo, da privatni partner otkupi udio u postojećem trgovačkom društvu koje je u vlasništvu javnog partnera ili da javni partner otkupi udio u postojećem privatnom trgovačkom društvu.

#### Članak 21.

Vezano za namjeru javnog tijela da određeni projekt provede kao projekt JPP-a po statusnom modelu, ovaj članak propisuje obvezu tog javnog tijela na poštivanje svih procedura koje su propisane u navedenim člancima, a koji se odnose na provedbu projekta JPP-a prema ugovornom modelu.

Svrha ovog članka je određivanje projekta JPP-a, kao projekta koji se može realizirati i putem statusnog modela JPP-a, ali pri njegovoj provedbi javno tijelo je dužno provesti cijeli prethodni postupak, kao i kod provedbe projekta JPP-a po ugovornom modelu. Na taj se način uspostavlja isti sustav evaluacije i kontrole projektnih prijedloga koji se namjeravaju provesti po statusnom modelu, kao i u slučaju ugovornog modela JPP-a.

Pri osnivanju zajedničkog trgovačkog društva upućuje se na primjenu odgovarajućih odredaba zakona o trgovačkim društvima u kojem je regulirana predmetna materija.

#### Članak 22.

Ovim člankom propisuju se i odgovarajuća primjena odredbi podzakonskih akata vezana za ustroj i vođenje Registara ugovora o javno-privatnom partnerstvu i nadzor nad provedbom ugovora o JPP-u prilikom provedbe projekta JPP-a prema statusnom modelu JPP-a.

#### Članak 23.

Ovim se člankom dodjeljuje Vladi Republike Hrvatske zakonska podloga za osnivanje Agencije za javno-privatno partnerstvo, a koju Vlada RH osniva u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Jedna od nadležnosti Agencije biti će i provođenje izobrazbe i usavršavanja sudionika u pripremi i provedbi projekata JPP-a te organiziranje specijalističkih programa izobrazbe za javna tijela, a program i kriteriji izobrazbe biti će regulirani predloženom uredbom koju na prijedlog Agencije donosi vlada RH.

**Članak 24.**

Ovim se člankom u pogledu pravne zaštite u postupku izbora privatnog partnera upućuje na primjenu odgovarajućih odredaba propisa kojima se uređuje područje javne nabave, odnosno propisa kojima se uređuje postupak izbora koncesionara.

**Članak 25.**

U ovom članku upućuje se na podrednu primjenu odredaba Zakona o općem upravnom postupku, vezano za postupke koje u okviru svojih nadležnosti provodi Agencija.

**Članak 26.**

Ovim člankom propisuje se nadležnost Trgovačkog suda, isključivo mjesno nadležnog prema sjedištu javnog partnera, za rješavanje sporova proizašlih iz ugovora o JPP-u, ukoliko se stranke nisu suglasile da spor riješe pomoću arbitraže.

**Članak 27.**

Svrha ovog članka je određivanje mjerodavnog prava za rješavanje sporova. Ukoliko je za rješavanje sporova nadležan Trgovački sud, mjerodavno je hrvatsko pozitivno pravo, dok je u slučaju arbitražnog rješavanja sporova mjerodavno pravo koje su stranke odabrale.

**Članak 28.**

U ovom se članku Agenciji ili drugom nadležnom tijelu daje ovlast na pokretanje prekršajnog postupka ukoliko osnovano sumnja da je došlo do povrede odredaba ovoga Zakona, od strane javnog ili privatnog partnera.

**Članak 29.**

Ovim člankom utvrđuje se donja i gornja granica novčane kazne za prekršaj koju su dužni platiti javni, privatni partner, DPN ili odgovorna osoba u tim tijelima te odgovorna osoba u državnom tijelu ili jedinici lokalne i područne (regionalne) uprave i samouprave, ukoliko su krive za povredu navedenih odredaba ovoga Zakona.

**Članak 30.**

Ovim se člankom u svezi članaka 28. i 29. određuje rok od tri godine za relativnu zastaru te rok apsolutne zastare za pokretanje prekršajnog postupka.

**Članak 31.**

Ovim se člankom uređuju prijelazne i završne odredbe kojima se propisuju rokovi za donošenje uredbi iz ovog Zakona, drugih podzakonskih akata, odnosno Statuta Agencije.

#### Članak 32.

Ovim člankom utvrđuje se vrijeme početka postupka JPP-a te primjena ovoga Zakona na postupke JPP-a, s namjerom da se ovaj Zakon primjenjuje na sve projekte JPP-a čija provedba nije započela prije dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Namjera je ovog članka je također da se odredbe ovog Zakona o nadzoru provedbe projekta i na one ugovore o JPP-u sklopljene prije dana stupanja na snagu ovog Zakona, kao i da se sve izmjene i dopune ugovora bez obzira na vrijeme njegovog sklapanja, provedu prema odredbama ovog Zakona.

#### Članak 33.

U ovom članku određuju se posljedice stupanja na snagu ovoga zakona, u odnosu na status Sektora za javno-privatno partnerstvo u Agenciji za promicanje izvoza i ulaganja, odnosno određuju pravila vezano za prijenos materijalnih i ljudskih resursa iz Sektora za JPP u Agenciju za javno-privatno partnerstvo.

#### Članak 34.

Ovim člankom propisuje se obveza Vladi RH da Agenciji za javno-privatno partnerstvo, na njezin zahtjev osigura sve potrebne uvjete za rad koji nedostaju nakon provedenog preuzimanja.

#### Članak 35.

Ovim člankom nabrojeni su akti koji prestaju važiti danom stupanja na snagu ovoga zakona.

#### Članak 36.

Ovaj članak određuje dan stupanja na snagu Zakona, nakon objave u Narodnim novinama.



## 1. Tijelo državne uprave – stručni nositelj izrade (nacrt) prijedloga propisa

Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva

## 2. Naziv (nacrt) prijedloga propisa

## Nacrt prijedloga zakona o javno-privatnom partnerstvu

### **3. Uskladenost (nacrt) prijedloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske**

**a) odredba Sporazuma koja se odnosi na normativni sadržaj (nacrt) prijedloga propisa**

**Glava VI. Članak 72 (Javne nabave)**

**b) prijelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma**

*Od dana potpisivanja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP) do isteka šest godina od stupanja SSP na snagu*

**c) u kojoj se mjeri (nacrtom) prijedloga propisa ispunjavanju obveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

*U potpunosti*

**d) razloži za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

■

**e) veza s Nacionalnim programom Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji**

**NPPEU 2008, Dodatak A – 3.5. Javne nabave**

#### 4. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

**a) odredbe primarnih izvora prava EU**  
*UEZ, Dio prvi, Načela, članak 3*

**Potpuno usklađeno**

## b) odredbe sekundarnih izvora prava EU

-

**c) ostali izvori prava EU**

*Zelena knjiga o javno-privatnom partnerstvu i pravu Europske zajednice o javnim ugovorima i koncesijama*

*Commission interpretative communication on the application of Community law on Public Procurement and Concessions to Institutionalised Public-Private Partnerships*

*Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European economic and social committee and the Committee of the regions on Public-Private Partnerships and Community law on Public Procurement and Concessions*

*Potpuno usklađeno*

**d) pravni akti Vijeća Europe**

-

**e) razlozi za djelomičnu usklađenost odnosno neusklađenost**

**f) rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe**

**5. Jesu li gore navedeni izvori prava EU, odnosno pravni akti Vijeća Europe, prevedeni na hrvatski jezik?**

*Na hrvatski jezik prevedena je Zelena knjiga, dok ostali izvori nisu prevedeni.*

**6. Je li (nacrt) prijedloga propisa preveden na neki službeni jezik EU?**

*Da, na engleski jezik*

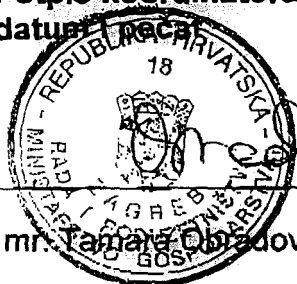
**7. Sudjelovanje konzultanata u izradi (nacrt) prijedloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti**

*Da, konzultanti SIGMA-e.*

**8. Prijedlog za izradu pročišćenog teksta propisa**

Ne

**Potpis koordinatora za Europsku uniju tijela državne uprave stručnog nositelja,  
datum i pečat**



*Tamara Obradović*

Zagreb, 06. lipnja 2008. godine

mr. Tamara Obradović Mazal, državna tajnica

**Potpis državnog tajnika Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija,  
datum i pečat**

*Željko Kuprešak*



Zagreb, 06. lipnja 2008. godine

mr. Željko Kuprešak, državni tajnik za europske integracije