



HRVATSKI SABOR

**P.Z.E. br. 129**

Klasa: 018-05/08-01/05

Urbroj: 65-08-02

Zagreb, 30. lipnja 2008.

**ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 137. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o koncesijama***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 30. lipnja 2008. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njenoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Šukera, ministra financija, dr. sc. Zdravka Marića, državnog tajnika Ministarstva financija i mr. sc. Krešimira Dragića, ravnatelja i Ministarstvu financija.

**PREDSJEDNIK**

**Luka Bebić**



P.Z.E. br. 129

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 302-01/08-04/01

Urbroj: 5030120-08-1

Zagreb, 30. lipnja 2008.

REPUBLIKA HRVATSKA  
61 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	30-06-2008	
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
018-05/08-01/05	65	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
50-08-01	1	-

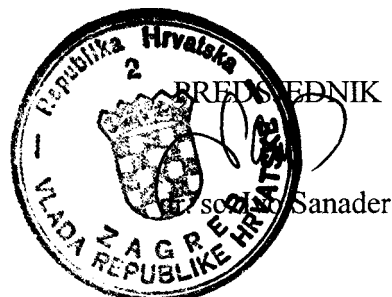
PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o koncesijama

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o koncesijama.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Šukera, ministra financija, dr. sc. Zdravka Marića, državnog tajnika u Ministarstvu financija i mr. sc. Krešimira Dragića, ravnatelja u Ministarstvu financija.



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O KONCESIJAMA**

---

**Zagreb, lipanj 2008.**

# PRIJEDLOG ZAKONA O KONCESIJAMA

## I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona nalazi se u odredbi članka 2. stavak 2. i članka 52. Ustava Republike Hrvatske.

## II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Hrvatski zakonodavni okvir koji uređuje dodjelu koncesija sastavljen je od Zakona o koncesijama iz 1992. godine (Narodne novine, br. 89/92) i četrdesetak posebnih propisa (oko 20 zakona i isto toliko podzakonskih propisa: uredbi i pravilnika), koji sadrže različita pravila za koncesije.

Zakon o koncesijama iz 1992. godine ne određuje pojam i vrste koncesija (koncesija za pružanje javnih usluga, koncesija za pružanje javnih radova), koje su predviđene direktivama iz pravne stečevine Europske zajednice. Zakon koncesije određuje poglavito u vezi s gospodarskom eksploatacijom prirodnih bogatstava ili u vezi s izgradnjom i upravljanjem objektima i postrojenjima koji su od interesa za Republiku Hrvatsku. Odredbe toga zakona ne primjenjuju se na šumsko dobro, dok drugi zakoni mogu odstupati/derogirati odredbe tog Zakona o koncesijama. Pojam koncesija ne primjenjuje se na isti način u posebnim zakonima, a u pojedinima koncesije nisu dovoljno jasno diferencirane od drugih pravnih pojmova, poput dozvola.

Postupak, način dodjeljivanja koncesija i odabir koncesionara, propisani su na različite načine prema pravilima i procedurama utvrđenim posebnim zakonima koje nisu ujednačene, ali se objavljuju u javnim glasilima. Kako se u pojedinim propisima navodi javni natječaj ili javno prikupljanje ponuda za dodjelu koncesije, može se zaključiti da postoje elementi transparentnosti. (koja je u hrvatskom zakonodavnom okviru rascjepkana i ne nalazi se na jednom mjestu (krovni zakon o koncesijama) što onemogućava još efikasniju upotrebu instituta koncesije u hrvatskom gospodarstvu – nejasno ).

Protiv akata javne vlasti (*odluka o odabiru koncesionara i dodjeli koncesije*) osigurana je u velikom broju sektorskih zakona pravna zaštita u drugostupanjskom upravnom tijelu, te nakon toga i sudska zaštita pred Upravnim sudom Republike Hrvatske. Iako je osigurana pravna zaštita na način da je protiv odluke o dodjeli koncesije moguće pokretanje upravnog spora, ono ne odgađa izvršenje odluke o dodjeli koncesije.

Sporovi iz ugovora o koncesiji, uključujući i naknadu štete, rješavaju se pred sudovima opće nadležnosti (općinski i županijski sud). U tom postupku postoji pravo na žalbu drugostupanjskom sudu.

Postojeći zakonodavni okvir koji regulira područje koncesija je razgranat i u tom smislu razvidna je potreba izmjene zakonodavnog okvira kako bi se povećala transparentnost primjenom prvenstveno jedinstvenog postupaka kod dodjele koncesija i kako bi se provodila jedinstvena pravna zaštita za sve sudionike u postupku dodjele koncesija.

Cilj novog zakona o koncesijama je stvoriti efikasan zakonodavni okvir u području koncesija i postizanje pozitivnih učinaka na hrvatsko gospodarstvo.

Radi povećanja efikasnost funkcioniranja sustava koncesija počevši od načina provođenja postupaka, nadzora nad naplatom, savjetodavnom funkcijom, određenjem zakonskih okvira, davanjem mišljenja na elaborate o dodjeli koncesije, uspostavljanjem suradnje između davatelja koncesije i ostalih državnih institucija potrebno je odrediti državno tijelo koje će provoditi politiku Vlade Republike Hrvatske s gledišta određenja prioriteta mjera politike koncesija u Republici Hrvatskoj.

U zemljama Europske unije, uobičajeno je, tijelo zaduženo za koordinaciju politika koncesija je Ministarstvo financija, koje ujedno ima i izuzetno važnu ulogu u dijelu koji se odnosi na javno privatno partnerstvo (procjene rizičnosti javno privatnog partnerstva s proračunskog stajališta u vremenu trajanja ugovora o javno privatnom partnerstvu).

S ciljem jačanja efikasnosti sustava koncesija u institucionalnom uređenju Ministarstvo financija će biti tijelo zaduženo za koordinaciju politike koncesija u Republici Hrvatskoj.

Dosadašnji propisi kojima su regulirane koncesije bio je nedostatan okvir za razvoj ovog instituta, te je nerijetko imao slabije učinke ubiranja naknada za koncesije na lokalnoj i državnoj razini. Kako bi se eliminirale sadašnje negativnosti sustava koncesija svrha izmjena sadašnjeg zakonskog okvira usmjerena je prije svega:

- a) povećanje transparentnosti sustava koncesije i osiguravanje ravnopravnog tržišnog nadmetanja, uz jedinstvenu pravnu zaštitu,
- b) jačanje efikasnosti u procesu nadzora i prikupljanja prihoda od naknada za koncesije i smanjenje sive zone u nacionalnoj ekonomiji.

Novim zakonom o koncesijama definiraju se tri vrste koncesija, a to su:

- a) koncesije za javne radove,
- b) koncesije za javne usluge, te
- c) koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra.

Zakon o koncesijama poziva se na podrednu primjenu odredaba Zakona o javnoj nabavi u postupku dodjele koncesije za javne radove. Primjenom ovih načina postupka dodjele koncesija omogućava se ostvarenje jasnih postupaka dodjele koncesija i ostvarenje postavljenih ciljeva koji će omogućiti stvaranje efikasnog sustava dodjele koncesija, ali i razvijanje modela/projekata JPP-a temeljenih na koncesijskim modelima.

Pravna zaštita je određena putem Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave za sve vrste koncesija. Ovako određenim oblikom pravne zaštite ostvaruje se puna funkcionalnost i obuhvat transparentnog i efikasnog sustava dodjele koncesija u Republici Hrvatskoj. Definirana pravna zaštita iz ovog zakona primjenjivat će se na posebne zakone i podzakonske propise čime se u potpunosti postižu ciljevi koji će unaprijediti sustav koncesija u RH.

Postupak dodjele koncesija za javne usluge i koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra

Ovim zakonom utvrđuju se osnovna načela i elementi koji uređuju dodjelu ovih koncesija. Postupci za dodjelu pojedine vrste koncesije određuju se odredbama posebnih (sektorskih) zakona, ali uz jasno poštivanje načela i odredbi koje sadržava Zakon o koncesijama.

Usklađenje s pravnom stečevinom Europske unije

U procesu pristupanja Europskoj uniji i usklađenju nacionalnog zakonodavstva Nacrta prijedloga Zakona o koncesijama nužno je uskladiti s pravnom stečevinom Zajednice. U okviru novog Zakona o koncesijama nužno je poštivati odredbe sljedećih Direktiva:

1. Definicija koncesije usluga i radova sadržana je u Direktivama 18/2004/EZ i 17/2004/EZ, međutim ne postoje posebne odredbe u Direktivama koje reguliraju koncesije usluga. Bez obzira na činjenicu nepostojanja posebnih odredbi, koncesije usluga moraju se zakonski urediti na način kojim će u potpunosti biti usklađene i poštivati načela sadržana u Ugovoru o EZ. Radi se posebice o načelima jednakog tretmana (nediskriminacije), transparentnosti, proporcionalnosti i uzajamnog priznavanja.
2. Kod koncesija jednako kao kod postupaka javne nabave moraju se stvoriti zakonski uvjeti da se omogući što veća javnost postupaka dodjele koncesija, da se omogući nediskriminacija i jednakopravnost u nadmetanju za dobivanje koncesije, te da se omogući veća učinkovitost kako postupka dodjele koncesije tako i njenog izvođenja.

Politika koncesija i Ministarstvo financija

Zakon o koncesijama ojačava poziciju Ministarstvu financija čija se nadležnost u ovom dijelu odnosi na vođenje Registra koncesija i politike koncesija određene ovim Zakonom.

Ovaj Zakon jasno propisuje obveze davatelja koncesija i dužnost poduzimanja svih pravnih radnji radi osiguranja izvršavanja odredbi iz ugovora o koncesijama. Time se nastoji ostvariti još veća efikasnost prikupljanja prihoda od naknada za koncesije kao i osigurati uredno izvršavanje i drugih obveza propisanih ugovorom o koncesiji.

Odredbe koje reguliraju obveze davatelja u pogledu još efikasnijeg nadzora, a definirane novim Zakonom o koncesijama uskladit će se u posebnim zakonima koji reguliraju područje koncesija do dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Posebni (sektorski) zakoni i podzakonski akti uskladit će se s novim Zakonom o koncesijama i pravnom stečevinom EU. Posebnim zakonima (*lex specialis*) bit će moguće, sukladno ovom Zakonu, urediti dva pitanja u ovlasti primjene tog zakona: prvo, pitanje sadržaja koncesije, tj. pitanje što se može dati u koncesiju, tj. koji javni radovi i koje javne usluge se mogu dati u koncesiju, i drugo pitanje, tko odlučuje da se uopće dodjeljuje koncesija i tko je dodjeljuje (odgovornost za politiku koncesija u području primjene tog posebnog zakona), kad se ocijeni da je u tom dijelu potrebna posebna regulativa u odnosu na Zakon o koncesijama.

Izuzetak od primjene ovog Zakona su koncesije koje su u skladu s posebnim propisima proglašene tajnom ili kada izvođenje koncesije mora biti popraćeno posebnim sigurnosnim mjerama u skladu s posebnim propisima, koncesije koje su u skladu s međunarodnim sporazumima kojeg je Republika Hrvatska sklopila s jednom ili više drugih država, namijenjena zajedničkoj provedbi ili korištenju projekata, koncesije koje se dodjeljuju u skladu s posebnim postupovnim pravilima određenima od strane međunarodnih organizacija i na izdavanje različitih dozvola, odobrenja, licenci i sličnih jednostranih akata, niti u slučaju kad se posebnim propisima takvi akti nazivaju „koncesija“ odnosno „koncesijsko odobrenje“.

Izuzetak od primjene postupka dodjele koncesija regulirane ovim Zakonom su koncesije čija je glavna svrha da se dopusti koncesionaru pružanje jedne ili više telekomunikacijskih usluga ili korištenje javne telekomunikacijske mreže.

Dinamika usklađenja posebnih zakona s ovim Zakonom mora biti određena na najprimjereniji način i provedena u roku do njegova stupanja na snagu, a kako bi se izbjegla pravna neusklađenost odnosno neprovedivost sustava dodjele koncesija.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Provedba ovoga Zakona zahtijeva osiguranje dodatnih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske u 2009. godini u iznosu od 1,2 mln kuna, a prvenstveno se odnosi na provođenje mjera predviđenih Akcijskim planom Strategije javne nabave usvojene od strane Vlade Republike Hrvatske, a koje se odnose na Zakon o koncesijama i Ministarstvo financija.

## PRIJEDLOG ZAKONA O KONCESIJAMA

### I. OPĆE ODREDBE

#### Predmet Zakona

##### Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom uređuju postupci dodjele koncesije, prestanak koncesije, pravna zaštita u postupcima dodjele i prestanka koncesije, te druga pitanja u vezi s koncesijama koje se dodjeljuju domaćim i stranim gospodarskim subjektima.

(2) U smislu ovog Zakona:

- **Koncesija za javne radove** jest ugovorom uređen pravni odnos čiji je predmet izvođenje radova ili projektiranje, ili oboje, a koji se odnose na jednu ili više djelatnosti određenih ili zakonom kojim se uređuje pojedina koncesija ili navedenih u Dodatku I. propisa kojim se uređuje javna nabava, ako se naknada za javne radove sastoji ili samo od prava na gospodarsko korištenje radova, ili od tog prava zajedno s plaćanjem iz proračunskih sredstava.
- **Koncesija za javne usluge** jest ugovorom uređen pravni odnos čiji je predmet pružanje jedne ili više usluga u općem interesu određenih ili zakonom kojim se uređuje pojedina koncesija ili navedenih u Dodatku II. propisa kojim se uređuje javna nabava, ako se naknada za pružene usluge sastoji ili samo od prava na gospodarsko korištenje usluga, ili od tog prava zajedno s plaćanjem iz proračunskih sredstava.
- **Koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra** jest ugovorom uređen pravni odnos čiji je predmet korištenje općeg ili drugog dobra za koje je zakonom određeno da je dobro od interesa za Republiku Hrvatsku na temelju Ustava Republike Hrvatske.

#### Značenje pojmova

##### Članak 2.

Pojedini pojmovi u smislu ovog Zakona imaju sljedeće značenje:

1. **Davatelj koncesije (koncedent)** je tijelo državne vlasti, tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave te tijelo jedinice lokalne samouprave koje je na temelju posebnih propisa ovlašteno dodijeliti koncesiju.
2. **Koncesionar** je fizička ili pravna osoba s kojom je davatelj koncesije potpisao ugovor o koncesiji.



3. **Ugovor o koncesiji** je ugovor kojeg su potpisali davatelj koncesije s jedne strane i koncesionar s druge strane, a koji sadrži odredbe o međusobnim pravima i obvezama vezanim uz korištenje dodijeljene koncesije.
4. **Naknada za koncesiju** (ako je ugovorena) je naknada koju koncesionar plaća državnom proračunu i proračunu jedinica područne (regionalne) i lokalne samouprave temeljem ugovora o koncesiji.
5. **Registar koncesija** je jedinstvena elektronička evidencija ugovora o koncesijama dodijeljenima na području Republike Hrvatske.
6. **Odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja** je upravni akt kojeg donosi davatelj koncesije na prijedlog stručnog povjerenstva za koncesiju, a nakon ocjene pristiglih ponuda za dodjelu koncesije i u skladu s dokumentacijom za nadmetanje i kriterijima za odabir najpovoljnije ponude.
7. **Pisani ili u pisanom obliku** znači svaki izričaj koji se sastoji od riječi ili brojeva koji se mogu čitati, množavati i naknadno slati. Takav izričaj može uključivati podatke koji se prenose i pohranjuju pomoću elektroničkih sredstava.
8. **Gospodarski subjekti** su fizičke ili pravne osobe koje na tržištu nude izvođenje radova, isporuku robe ili pružanje usluga.
9. **Ponuditelj** je gospodarski subjekt, ili udruženje gospodarskih subjekata, koji je dostavio ponudu u postupku za dodjelu koncesije.

### **Davatelj koncesije**

#### **Članak 3.**

Davatelj koncesije može biti:

- Hrvatski sabor,
- Vlada Republike Hrvatske,
- središnja tijela državne uprave,
- nadležna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te
- pravne osobe posebnim propisima ovlaštene za dodjeljivanje koncesija.

### **Predmet koncesije**

#### **Članak 4.**

(1) Koncesija se može dodijeliti:

1. za eksploataciju mineralnih sirovina,
2. za korištenje voda i javnog vodnog dobra,
3. za pravo lova u državnim lovištima i uzgajalištima divljači,
4. na pomorskom dobru,

5. na poljoprivrednom zemljištu,
6. za pojedine djelatnosti unutar zaštićenih područja prirode,
7. za igre na sreću,
8. u području energetike,
9. za obavljanje linijskog i obalnog pomorskog i riječnog prijevoza,
10. za luke,
11. za javne ceste,
12. za javni prijevoz,
13. za zračne luke,
14. u području sporta,
15. na kulturnim dobrima,
16. za komunalne djelatnosti,
17. u području željeznica,
18. za gospodarsko korištenje žičare,
19. za djelatnosti gospodarenja otpadom, te
20. u ostalim područjima u skladu s definicijom koncesije iz stavka 2. članka 1. ovog Zakona.

(2) Koncesija se ne može dodijeliti na šumama i šumskom zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske i na drugim dobrima utvrđenim posebnim propisima.

(3) Koncesije koje su predmet dodjele u područjima iz stavka 1. ovog članka pobliže se definiraju posebnim propisima kojima se uređuju koncesije.

### **Izuzeća od primjene Zakona**

#### **Članak 5.**

(1) Ovaj se Zakon ne primjenjuje:

1. Na koncesiju koja je u skladu s posebnim propisima proglašena tajnom, ili kada izvođenje koncesije mora biti popraćeno posebnim sigurnosnim mjerama u skladu s posebnim propisima.

2. Na koncesiju koja je, u skladu s međunarodnim sporazumima koje je Republika Hrvatska sklopila s jednom ili više drugih država, namijenjena zajedničkoj provedbi ili korištenju projekata.

3. Na koncesiju koja se dodjeljuje u skladu s posebnim postupovnim pravilima određenima od strane međunarodnih organizacija.

4. Na izdavanje različitih dozvola, odobrenja, licenci i sličnih jednostranih akata, niti u slučaju kad se posebnim propisima takvi akti nazivaju „koncesija“ odnosno „koncesijsko odobrenje“.

(2) U slučaju dodjele koncesija iz točaka 2. i 3. stavka 1. ovog članka davatelj koncesije mora o tome obavijestiti Komisiju Europske zajednice.

### **Članak 6.**

(1) Postupak dodjele koncesije, kako je definiran Glavom II. ovog Zakona, ne primjenjuje se na dodjelu koncesije čija je glavna svrha da se dopusti koncesionaru pružanje jedne ili više telekomunikacijskih usluga ili korištenje javne telekomunikacijske mreže.

(2) Postupak dodjele koncesije iz stavka 1. ovog članka određuje se propisima kojima se uređuju koncesije u navedenim područjima, uz poštivanje načela iz članka 8. ovog Zakona.

### **Članak 7.**

Davatelj koncesije koja je u skladu s člankom 6. ovog Zakona izuzeta od primjene ovog Zakona dužan je Ministarstvu financija redovito dostavljati sve relevantne podatke:

- o pripremi dodjele koncesije s prikazima ekonomskih učinaka koji proizlaze iz predmetne koncesije,
- o postupku dodjele koncesije,
- o postojećoj koncesiji,
- podatke propisane člankom 37. ovog Zakona, te
- podatke koji se dostavljaju za Registar koncesija u skladu s odredbama propisa kojim se uređuje vođenje i ustroj Registra koncesija.

### **Načela postupka dodjele koncesije**

### **Članak 8.**

Prilikom provođenja postupaka dodjele koncesija iz ovoga Zakona davatelji koncesija obvezni su, u odnosu na sve gospodarske subjekte, poštovati načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana i načelo slobode pružanja usluga, te ostala temeljna načela Ugovora o Europskoj zajednici, kao što su načelo tržišnog natjecanja, načelo učinkovitosti, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti.

## Tajnost podataka

### Članak 9.

U ostvarivanju obveza iz ovog Zakona odgovarajuće se primjenjuju odredbe o tajnosti podataka kako je to uređeno odredbama propisa koji uređuju tajnost podataka.

## Stručno povjerenstvo za koncesiju

### Članak 10.

(1) Prije početka postupka dodjele koncesije, davatelj koncesije dužan je imenovati stručno povjerenstvo za koncesiju iz redova istaknutih stručnjaka iz područja prava, ekonomije i tehničkih struka, ovisno o predmetu koncesije. Broj članova stručnog povjerenstva mora biti neparan. Član stručnog povjerenstva ne smije imati izravnih ili neizravnih osobnih interesa u bilo kojoj aktivnosti koji bi doveli do sukoba istih s njegovim dužnostima u radu stručnog povjerenstva.

(2) Davatelj koncesije obavezan je obavijestiti Ministarstvo financija o osnivanju stručnog povjerenstva iz ovog članka.

(3) Ministarstvo financija može predložiti imenovanje svojeg predstavnika u stručno povjerenstvo u roku od deset dana od dana zaprimanja obavijesti iz stavka 2. ovog članka.

(4) Zadaci stručnog povjerenstva za koncesiju su;

- priprema potrebnih analiza i studija opravdanosti dodjele koncesije,
- priprema i izrada uvjeta i dokumentacije za nadmetanje, pravila i uvjeta za ocjenu ponuditelja i primljenih ponuda, te kriterija za odabir ponude,
- pregled i ocjena pristiglih ponuda, te
- obavljanje ostalih poslova određenih ovim Zakonom.

(5) Davatelj koncesije u izradi studije opravdanosti dodjele koncesije iz stavka 4. ovog članka posebno uzima u obzir javni interes, utjecaj na okoliš, financijske učinke koncesije na državni proračun, odnosno proračun jedinica područne (regionalne) ili lokalne samouprave i usklađenost s gospodarskim razvojnim planovima.

(6) Stručno povjerenstvo za koncesije o svom radu vodi zapisnik kojeg potpisuju svi članovi povjerenstva.

(7) Stručno povjerenstvo obvezno je izraditi konačno mišljenje i prijedlog odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za dodjelu koncesije.

## Dokumentacija za nadmetanje

### Članak 11.

(1) U dokumentaciji za nadmetanje određuju se zahtjevi koji se odnose na oblik ponude, sadržaj ponude, rok valjanosti ponude, opis predmeta koncesije (tehničke specifikacije), ugovorne odredbe, uvjete i dokaze koje su ponuditelji obvezni dostaviti uz ponudu u svrhu dokazivanja sposobnosti ponuditelja, rok za donošenje odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, te sve ostale zahtjeve koje ponuditelj mora ispuniti.

(2) Na sadržaj dokumentacije za nadmetanje za koncesije za javne radove, pored odredbi ovog članka, primjenjuju se i odgovarajuće odredbe propisa kojim se uređuje javna nabava.

(3) Ako davatelj koncesije ili drugo javnopravno tijelo temeljem posebnog propisa ima pravo ili određivanja cijene koju koncesionaru za njegove usluge plaćaju krajnji korisnici ili davanja suglasnosti koncesionaru na cjenik njegovih javnih usluga, takvo pravo, kao dio odredbi ugovora o koncesiji koja je predmet nadmetanja, treba biti sastavni dio dokumentacije za nadmetanje.

(4) Opis predmeta koncesije (tehničke specifikacije) ne smije ograničavati tržišno natjecanje u postupku dodjele koncesije.

(5) Dokumentacija za nadmetanje mora biti izrađena na način koji omogućava usporedivost ponuda za dodjelu predmetne koncesije.

(6) Davatelj koncesije može u dokumentaciji za nadmetanje navesti tijela od kojih ponuditelj može dobiti informacije o obvezama vezanima uz poreze, doprinose i ostala porezna davanja, uz zaštitu okoliša, energetska učinkovitost, odredbe o zaštiti na radu i o radnim uvjetima koje su na snazi na području na kojem će se izvoditi djelatnosti navedene u ugovoru o koncesiji.

(7) U postupcima dodjele koncesije svakom se zainteresiranom gospodarskom subjektu daje mogućnost da pod jednakim uvjetima dobije na uvid svu dokumentaciju potrebnu za izradu ponude, da izradi preslike ili da je otkupi ako je tako predviđeno.

(8) Podaci o gospodarskim subjektima koji zatraže uvid u dokumentaciju ili otkupe dokumentaciju čuvaju se kao tajna u skladu s člankom 9. ovog Zakona.

(9) Ako su za vrijeme roka za dostavu ponuda potrebne dopune, izmjene ili ispravci dokumentacije za nadmetanje, u skladu s posebnostima dodjele predmetne koncesije, ona se dopunjava, mijenja ili ispravlja, a ako je potrebno dopunjava se, mijenja ili ispravlja i objava obavijesti o namjeri dodjele koncesije, a rok za dostavu ponuda po potrebi se odgovarajuće produžuje.

(10) Davatelj koncesije obavezan je osigurati pravovremenu dostupnost promjena navedenih u stavku 9. ovog članka svim gospodarskim subjektima.

## **Kriteriji za odabir najpovoljnije ponude**

### **Članak 12.**

(1) Kriteriji na kojima davatelj koncesija temelji odabir najpovoljnije ponude jesu:

1. u slučaju ekonomski najpovoljnije ponude sa stajališta davatelja koncesije, kriteriji vezani uz predmet određenog ugovora o koncesiji, kao što su: kvaliteta, visina naknade, tehničko dostignuće, estetske, funkcionalne i ekološke osobine, operativni troškovi, ekonomičnost, servisiranje nakon predaje i tehnička pomoć, datum isporuke i rokovi isporuke ili rokovi završetka radova i slično, ili

2. najviša ponuđena naknada.

(2) Pored odredbi o kriterijima određenih stavkom 1. ovog članka, davatelj koncesija za javne radove primjenjuje i odgovarajuće odredbe propisa kojim se uređuje javna nabava.

(3) U postupku odabira najpovoljnijeg ponuditelja u kojem se najpovoljniji ponuditelj odabire na temelju kriterija ekonomski najpovoljnije ponude, davatelj koncesije u obavijesti o namjeri dodjele koncesije i u dokumentaciji za nadmetanje, odnosno u opisnoj dokumentaciji, navodi sve kriterije za odabir ponude čiju primjenu predviđa u odnosu na relativno značenje koje im pridaje. Značenje kriterija može se izraziti određivanjem niza vrijednosti s odgovarajućim maksimalnim rasponom. Ako to iz opravdanih razloga nije moguće, davatelj koncesije navodi u obavijesti o namjeri dodjele koncesije kriterije poredane po važnosti od najvažnijeg prema najmanje važnom.

(4) Davatelj koncesije obvezan je odrediti, definirati i prilikom procjene opravdanosti dodjele koncesije primijeniti sve ostale kriterije koji ukazuju na dugoročnu održivost ponuditelja za vrijeme provedbe budućeg ugovora o koncesiji u predviđenom razdoblju.

(5) Stručno povjerenstvo davatelja koncesije može odrediti dodatne kriterije u skladu s posebnostima gospodarske djelatnosti za koje se dodjeljuje koncesija, a u skladu s posebnim propisima kojima se uređuje predmetna koncesija.

## **Jamstva i instrumenti osiguranja**

### **Članak 13.**

(1) Prije početka postupka dodjele koncesije davatelj koncesije dužan je u obavijesti o namjeri dodjele koncesije i dokumentaciji za nadmetanje navesti sve vrste jamstava i instrumenata osiguranja koje ponuditelj mora dostaviti u smislu izvršavanja obveza iz budućeg ugovora o koncesiji za koju se provodi nadmetanje.

(2) Vrsta i vrijednost jamstava i instrumenata osiguranja određuju se ovisno o posebnostima dodjele pojedine vrste koncesije, a u skladu s procjenom davatelja koncesije i u skladu s posebnim propisima kojima se uređuje ta vrsta koncesije.

(3) Stručno povjerenstvo iz članka 10. ovog Zakona predlaže vrstu i vrijednost pojedinog jamstva i instrumenta osiguranja.

(4) Jamstvo za ozbiljnost ponude, ako je neiskorišteno, mora se vratiti najkasnije 10 dana nakon donošenja odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja odnosno odluke o poništenju postupka dodjele koncesije.

(5) Ako se odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja ne donese unutar propisanog roka za donošenje te odluke, jamstvo za ozbiljnost ponude vraća se najkasnije 14 dana nakon isteka roka za donošenje navedene odluke, osim ako je davatelj koncesije tražio produženje važenja jamstva sukladno traženom produženju roka valjanosti ponude.

(6) Jamstvo za ozbiljnost ponude mora se bez odgode vratiti ako se ponuda ne razmatra pri odabiru.

## **II. POSTUPAK DODJELE KONCESIJE**

### **Opće odredbe**

#### **Članak 14.**

(1) Postupak dodjele koncesije započinje danom slanja obavijesti o namjeri dodjele koncesije, a završava konačnošću Odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja odnosno konačnošću Odluke o poništenju postupka dodjele koncesije.

(2) Postupak dodjele koncesije za javne usluge i koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra provodi se pod uvjetima i na način kako je to određeno propisima koji uređuju ove vrste koncesija, uz obvezno poštivanje odredbi koje određuju početak i završetak postupka dodjele koncesije.

(3) Postupak dodjele koncesije za javne radove provodi se pod uvjetima i na odgovarajući način kako je to uređeno propisima kojima se uređuje javna nabava.

### **Obavijest o namjeri dodjele koncesije**

#### **Članak 15.**

(1) Davatelj koncesije, koji želi dodijeliti koncesiju, obznanjuje svoju namjeru putem obavijesti.

(2) Obavijest o namjeri dodjele koncesije mora sadržavati sljedeće podatke:

1. Naziv, adresu, telefonski broj, broj faksa i adresu elektronske pošte davatelja koncesije;

2. (a) Predmet koncesije,

(b) Prirodu i opseg djelatnosti iz ugovora o koncesiji,

(c) Mjesto obavljanja djelatnosti iz ugovora o koncesiji,

- (d) Vremenski period na koji se koncesija dodjeljuje,
  - (e) Početni iznos naknade za koncesiju;
3. (a) Vremenski rok za predaju ponuda,
  - (b) Adresu na koju se moraju poslati ponude,
  - (c) Jezik/jezike na kojima moraju biti napisane ponude;
4. Osobne, stručne i financijske uvjete koje moraju zadovoljiti ponuditelji, te isprave kojima se dokazuje njihovo ispunjenje;
  5. Kriterije koji će se primijeniti za odabir najpovoljnijeg ponuditelja;
  6. Datum otpreme obavijesti;
  7. Naziv i adresu tijela odgovornog za rješavanje žalbi i posredovanje, podatke o rokovima za predaju žalbi, te, ako je potrebno, naziv, adresu, telefonski broj, broj faksa i adresu elektronske pošte službe od koje se ti podaci mogu dobiti.
- (3) Obavijest o namjeri dodjele koncesije sadrži podatak o vrsti postupka na temelju kojeg se provodi dodjela koncesije.
- (4) Obavijest o namjeri dodjele koncesije može sadržavati i druge podatke koje davatelj koncesije smatra korisnim, u skladu s propisima posebnih zakona koji uređuju dodjelu koncesija.
- (5) Obavijest o namjeri dodjele koncesije objavljuje se u «Narodnim novinama», Službenom listu Republike Hrvatske.
- (6) Nakon objave u «Narodnim novinama», a neizmijenjenog sadržaja, obavijest o namjeri dodjele koncesije može biti objavljena i u ostalim sredstvima javnog priopćavanja i na web stranici davatelja koncesije, s navedenim datumom objave u «Narodnim novinama».

### **Odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja**

#### **Članak 16.**

- (1) Davatelj koncesije, na prijedlog stručnog povjerenstva za koncesiju, donosi odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja s kojim će potpisati ugovor o koncesiji.
- (2) Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, s preslikom zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, davatelj koncesije obavezan je svakom ponuditelju bez odgode dostaviti preporučenom poštom s povratnicom ili na drugi način kojim će se dostava moći dokazati.
- (3) Davatelj koncesije ne smije potpisati ugovor o koncesiji prije isteka razdoblja mirovanja, koje iznosi 12 dana od dana dostave odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja svakom ponuditelju.
- (4) Završetkom razdoblja mirovanja iz stavka 3. ovog članka, ako nije pokrenut postupak pravne zaštite, odnosno dostavom odluke nadležnog tijela za kontrolu postupaka javne nabave kojom se žalba odbacuje ili odbija, odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja postaje izvršna, te se smije potpisati ugovor o koncesiji između davatelja koncesije i odabranog ponuditelja.



## **Rok za donošenje odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja**

### **Članak 17.**

(1) Rok za donošenje odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja počinje teći danom isteka roka za dostavu ponude.

(2) Rok za donošenje odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja mora biti primjeren. Ako u dokumentaciji za nadmetanje nije naveden drugačiji rok za donošenje odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, onda rok iznosi 30 dana od dana isteka roka za dostavu ponude.

(3) Ponuditelj može produžiti rok valjanosti svoje ponude na zahtjev davatelja koncesije.

## **Sadržaj odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja**

### **Članak 18.**

(1) Odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja sadrži:

- naziv davatelja koncesije s brojem i datumom donošenja odluke,
- naziv ponuditelja,
- predmet koncesije,
- prirodu i opseg djelatnosti iz ugovora o koncesiji,
- mjesto obavljanja djelatnosti iz ugovora o koncesiji,
- vremenski period na koji se koncesija dodjeljuje,
- posebne uvjete kojima tijekom trajanja koncesije mora udovoljavati ponuditelj,
- iznos naknade za koncesiju ili osnovu za utvrđivanje iznosa naknade za koncesiju koju će ponuditelj plaćati,
- rok u kojem je najpovoljniji ponuditelj obavezan potpisati ugovor o koncesiji s davateljem koncesije,
- obrazloženje razloga za odabir ponuditelja,
- uputu o pravnom lijeku,
- potpis odgovorne osobe i pečat davatelja koncesije.

(2) Na sadržaj odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za koncesiju za javne radove, pored odredbi ovog članka, primjenjuju se i odgovarajuće odredbe propisa kojim se uređuje javna nabava.

(3) Odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja sadrži i druge odgovarajuće podatke u skladu s dokumentacijom za nadmetanje, podnesenom ponudom, te odredbama posebnih propisa kojima se uređuju koncesije.

## Odluka o poništenju postupka dodjele koncesije

### Članak 19.

(1) Davatelj koncesije obvezan je postupak za dodjelu koncesije poništiti nakon isteka roka za dostavu ponude u sljedećim slučajevima:

1. ako postanu poznate okolnosti koje bi, da su bile poznate prije pokretanja postupka za dodjelu koncesije, dovele do neobjavlivanja obavijesti o namjeri dodjele koncesije ili do sadržajno bitno drugačije obavijesti, ili

2. ako nema pristiglih ponuda do isteka roka za predaju ponuda, ili

3. ako nakon isključenja ponuda u postupku ne preostane nijedna prihvatljiva ponuda.

(2) U slučaju postojanja razloga navedenih u stavku 1. ovog članka, odluku o poništenju postupka dodjele koncesije donosi davatelj koncesije, a na osnovu prijedloga stručnog povjerenstva za koncesiju.

(3) Odluka o poništenju postupka dodjele koncesije je upravni akt.

(4) Na odluku o poništenju postupka dodjele koncesije nije moguće izjaviti žalbu, već je moguće pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.

(5) Davatelj koncesije dužan je pismenim putem obavijestiti sudionike u postupku dodjele koncesije o poništenju postupka dodjele koncesije.

## III. UGOVOR O KONCESIJI

### Potpisivanje ugovora o koncesiji

### Članak 20.

(1) Davatelj koncesije mora odabranom najpovoljnijem ponuditelju ponuditi potpisivanje ugovora o koncesiji u roku od 8 dana od trenutka kada je Odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja postala izvršna.

(2) U slučaju iz stavka 7. ovog članka rok iz stavka 1. ovog članka se produžuje na 30 dana.

(3) Ugovor o koncesiji sastavlja se u pisanom obliku kojeg potpisuju ovlaštena osoba davatelja koncesije i odabrani najpovoljniji ponuditelj.

(4) Ugovor o koncesiji mora biti sastavljen u skladu s dokumentacijom za nadmetanje, svim podacima iz obavijesti o namjeri dodjele koncesije, odlukom o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, te odabranom ponudom.

(5) Davatelj koncesije dužan je prije potpisivanja ugovora o koncesiji prikupiti od odabranog najpovoljnijeg ponuditelja potrebna jamstva i/ili instrumente osiguranja naplate naknade koncesije (zadužnice, bankarske garancije, osobna jamstva,

mjenice i ostalo) u skladu s procjenom očekivane vrijednosti koja proizlazi iz prava iz ugovora o koncesiji i člankom 13. ovog Zakona.

(6) Jamstva i instrumenti osiguranja iz stavka 5. ovog članka odlažu se na prikladnom mjestu kod davatelja koncesije koji ih je dužan čuvati za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji u skladu s odredbama ovog Zakona.

(7) Prije potpisivanja ugovora o koncesiji koji se odnosi na nekretnine u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno opća i javna dobra, davatelj koncesije dužan je dostaviti nacrt ugovora o koncesiji s odlukom o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja na prethodno mišljenje državnom odvjetništvu, koje je obvezno dati svoje mišljenje na nacrt ugovora o koncesiji u roku od 15 dana od primitka potpune dokumentacije. Ako po proteku navedenog roka državno odvjetništvo ne da svoje mišljenje o pravnoj valjanosti nacrta ugovora o koncesiji smatra se kako je mišljenje o nacrtu ugovora o koncesiji pozitivno.

### **Sadržaj ugovora o koncesiji**

#### **Članak 21.**

(1) Ugovorom o koncesiji koncesionar stječe pravo i preuzima obvezu obavljanja djelatnosti iz ugovora o koncesiji.

(2) Ugovorom o koncesiji obvezno se pobliže utvrđuju predmet koncesije, uvjeti i način plaćanja naknade za koncesiju, radnje vezane za dobivanje potrebnih ovlaštenja za provođenje aktivnosti u skladu s ugovorom o koncesiji, rok u kojem je koncesionar obvezan započeti s izvršenjem predmeta koncesije, obveze koncesionara u području zaštite okoliša, sankcije i naknade za neispunjavanje obveza ugovornih strana, način razrješenja odnosa u slučaju prestanka koncesije prije isteka roka na koji se koncesija dodjeljuje, način rješavanja sporova, uključujući i arbitražu ako se stranke o tome dogovore, te ostala prava i obveze davatelja koncesije i koncesionara primjerene posebnostima određene koncesije utvrđenima posebnim propisima kojima se uređuju koncesije.

(3) Davatelj koncesije prilikom sastavljanja ugovora o koncesiji može unijeti i ostale neophodne elemente ugovora ovisno o vrsti koncesije koja se dodjeljuje, a u skladu s dokumentacijom za nadmetanje.

(4) Na odredbe iz ugovora o koncesiji koje nisu uređene ovim Zakonom primjenjuju se odredbe propisa kojima se uređuju obvezni odnosi i propisa kojim se uređuje javno-privatno partnerstvo.

### **Dodjeljivanje dodatnih radova koncesionarima**

#### **Članak 22.**

(1) Davatelj koncesije za javne radove može, u skladu s odredbama propisa kojim se uređuje javna nabava, dodijeliti koncesionaru pravo obavljanja dodatnih radova koji nisu navedeni u ugovoru o koncesiji, ako su, zbog nepredviđenih okolnosti, postali nužni za izvedbu radova opisanih tim ugovorom o koncesiji.

(2) Dodatni radovi iz stavka 1. ovog članka mogu se dodijeliti pod uvjetom:

- da je koncesionar ovlašten obavljati takve radove,
- kad se takve dodatne radove ne može tehnički i ekonomski odvojiti od postojećeg ugovora o koncesiji, a da se pri tome ne prouzroče velike poteškoće davatelju koncesije, ili
- kad su takvi radovi, iako odvojivi od izvođenja početnih radova, strogo nužni za njihovo dovršenje.

(3) Ukupna vrijednost dodijeljenih dodatnih radova ne može biti veća od 50% vrijednosti radova dodijeljenih ugovorom o koncesiji.

(4) U obavljanju dodatnih radova davatelj koncesije i koncesionar zaključuju dodatak (aneks) ugovoru o koncesiji.

(5) Dodjeljivanje dodatnih radova iz ovog članka ne smije dovesti do promjene elemenata postojećeg ugovora o koncesiji na način koji bi, da su ti elementi postojali u trenutku objave obavijesti o namjeri dodjele koncesije, omogućili dodjelu koncesije nekom drugom ponuditelju.

## **Naknada za koncesiju**

### **Članak 23.**

(1) Koncesionar je dužan plaćati novčanu naknadu za koncesiju u iznosu i na način kako je to uređeno ugovorom o koncesiji.

(2) Novčana naknada za koncesiju može biti ugovorena kao stalan jednak iznos i/ili kao varijabilni iznos, ovisno o posebnostima pojedine vrste koncesije.

(3) Naknada za koncesiju može se periodično mijenjati u skladu s ugovorom o koncesiji u kojem za to moraju biti određeni objektivni kriteriji.

(4) Naknada za koncesiju određuje se ovisno o vrsti djelatnosti, roku trajanja koncesije, poslovnom riziku i očekivanoj dobiti, opremljenosti i površini općeg odnosno javnog dobra.

(5) Naknade za koncesiju prihod su državnog proračuna i proračuna jedinica područne (regionalne) i lokalne samouprave.

(6) Omjer raspodjele prihoda od naknada za koncesije iz stavka 5. ovog članka propisuje se posebnim propisima kojima se uređuju koncesije.

(7) Naknada za koncesiju utvrđuje se u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuju koncesije, a mora biti prethodno obvezno usuglašena s Ministarstvom financija.

(8) Ministarstvo financija, u skladu s propisima kojima se uređuje državni proračun, te proračun i financiranje jedinica područne (regionalne) i lokalne samouprave, može dio naknade izuzeti iz državnog proračuna ili iz proračuna jedinica područne (regionalne) i lokalne samouprave i odrediti u koju svrhu će se tako izuzeta naknada upotrijebiti.

(9) Davatelj koncesije ne može ni propisivati niti ugovarati s koncesionarom bilo koji oblik kompenzacije u zamjenu za plaćanje naknade za koncesiju.

## **Rok na koji se dodjeljuje koncesija**

### **Članak 24.**

(1) Trajanje koncesije se mora odrediti na način koji ne ograničava tržišno natjecanje više nego što je to nužno kako bi se osigurala amortizacija ulaganja koncesionara i razuman povrat uloženog kapitala, istovremeno uzimajući u obzir rizik koji je povezan s gospodarskim korištenjem koncesije.

(2) Rok na koji se dodjeljuje koncesija utvrđuje se u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuju koncesije, a mora biti prethodno obvezno usuglašena s Ministarstvom financija.

(3) Rok na koji je dodijeljena koncesija ne može se produžiti, a računa se od dana potpisivanja ugovora o koncesiji.

## **IV. PRESTANAK KONCESIJE**

### **Načini prestanka koncesije**

#### **Članak 25.**

Koncesija prestaje:

- ispunjenjem zakonskih uvjeta,
- opozivom,
- oduzimanjem.

### **Prestanak koncesije ispunjenjem zakonskih uvjeta**

#### **Članak 26.**

(1) Koncesija prestaje:

- (a) istekom roka na koji je dodijeljena,
- (b) sporazumnim raskidom ugovora o koncesiji,
- (c) smrću koncesionara odnosno prestankom pravne osobe kojoj je dodijeljena koncesija,
- (d) pravomoćnošću akta nadležnog tijela kojim je koncesionaru trajno zabranjeno obavljanje djelatnosti za koju je koncesija dodijeljena,
- (e) pravomoćnošću sudske odluke kojom je poništen ugovor o koncesiji.

(2) U slučajevima iz stavka 1. ovog članka davatelj koncesije donosi rješenje kojim utvrđuje prestanak koncesije, odnosno prestanak važenja ugovora o koncesiji.

(3) Rješenje iz stavka 2. ovoga članka je upravni akt.

### **Prestanak koncesije opozivom**

#### **Članak 27.**

(1) Davatelj koncesije može rješenjem koncesiju opozvati u cijelosti ili djelomično, ukoliko je odlukom Vlade Republike Hrvatske utvrđeno da to zahtijeva javni interes.

(2) Ako je koncesija opozvana djelomično, koncesionar može u roku od 30 dana od dana donošenja rješenja o djelomičnom opozivu koncesije odustati od koncesije u cijelosti.

(3) Rješenje iz stavka 1. ovog članka je upravni akt. Konačnošću rješenja o opozivu koncesije u cijelosti prestaje važiti ugovor o koncesiji.

(4) U slučaju opoziva koncesionar ima pravo na naknadu štete u skladu s općim odredbama obveznog prava.

### **Prestanak koncesije oduzimanjem**

#### **Članak 28.**

(1) Davatelj koncesije oduzima koncesiju u sljedećim slučajevima:

1. ako koncesionar nije platio naknadu za koncesiju više od dva puta uzastopno ili općenito neuredno plaća naknadu za koncesiju,

2. ako koncesionar ne obavlja javne radove ili ne pruža javne usluge prema standardima kvalitete za takve radove odnosno usluge kako su dogovoreni ugovorom o koncesiji,

3. ako koncesionar ne provodi mjere i radnje nužne radi zaštite općeg odnosno javnog dobra,

4. ako je koncesionar dao netočne podatke odlučujuće za ocjenu njegove sposobnosti u postupku odabira najpovoljnijeg ponuditelja za dodjelu koncesije,

5. ako koncesionar ne započne s izvršavanjem ugovora o koncesiji u ugovorenom roku,

6. ako koncesionar obavlja i druge radnje ili propušta obaviti dužne radnje koje su u suprotnosti s ugovorom o koncesiji, te

7. u drugim slučajevima u skladu s općim odredbama obveznog prava.

(2) Koncesija se oduzima rješenjem koje je upravni akt. Konačnošću tog rješenja prestaje važiti ugovor o koncesiji.

(3) U slučaju postojanja razloga iz točke 1. stavka 1. ovog članka davatelj koncesije dužan je poduzeti sve radnje prisilne naplate naknade za koncesiju i prije pokretanja postupka oduzimanja koncesije.

(4) Prije donošenja rješenja o oduzimanju koncesije, davatelj koncesije će pozvati koncesionara da se u roku od 15 dana izjasni o razlozima zbog kojih mu se namjerava oduzeti koncesija.

(5) U slučaju oduzimanja koncesije davatelj koncesije ima pravo na naknadu štete koju mu je prouzročio koncesionar. Prihodi od naplate štete uzrokovanih radnjama koncesionara iz stavka 1. ovog članka prihod su državnog proračuna.

## **V. POSEBNA PRAVA I OBVEZE DAVATELJA KONCESIJE I KONCESIONARA**

### **Posebna prava i obveze davatelja koncesije**

#### **Članak 29.**

(1) Davatelj koncesije dužan je kontinuirano nadzirati rad koncesionara i izvršavanje njegovih obveza iz ugovora o koncesiji.

(2) Radi provođenja nadzora davatelj koncesije može od koncesionara zatražiti periodičke izvještaje o njegovom radu i korištenju koncesije, a u skladu s obvezama iz ugovora o koncesiji.

(3) U slučaju uočenog nezakonitog, nepravilnog odnosno nepotpunog obavljanja djelatnosti iz ugovora o koncesiji, ili ako koncesionar ne plaća uredno naknadu za koncesiju, davatelj koncesije obavezan je uputiti pisani poziv koncesionaru na ispunjenje obveza.

(4) Ako koncesionar niti nakon pisanog poziva iz stavka 3. ovog članka ne otkloni nedostatke ili ne postupi po nalogu, davatelj koncesije:

- poduzima mjere na koje je ovlašten, a koje ili osiguravaju poštivanje odredbi ugovora o koncesiji ili dovode do prestanka koncesije oduzimanjem ako su za to ispunjeni zakonski uvjeti,

- provodi prisilnu naplatu dugovanja koncesionara, te aktivira instrumente osiguranja radi naplate naknade za koncesiju ili drugih obveza nastalih štetnim radnjama koncesionara,

- obavještava nadležno državno odvjetništvo i druga tijela državne vlasti koja su nadležna poduzimati određene mjere prema koncesionaru, u skladu s posebnim propisima.

(5) U slučaju da koncesionar namjerava drugoj pravnoj ili fizičkoj osobi dati založno pravo na koncesiju ili nekretnine koje su predmet koncesije dužan je od davatelja dobiti odobrenje, te o istom podnosi zahtjev za odobrenjem davatelju koncesije.

(6) Prije odobrenja predmetnog upisa založnog prava iz stavka 5. ovog članka, davatelj koncesije je dužan zatražiti mišljenje nadležnog državnog odvjetništva.

(7) Davatelj koncesije dužan je očitovati se o predmetnom zahtjevu iz stavka 5. ovog članka u roku od najviše 40 dana od dana zaprimanja predmetnog zahtjeva.

(8) U slučaju da davatelj koncesije ne odobrava predmetni zahtjev iz stavka 5. ovog članka koncesionar nema pravo tužbe niti žalbe na odluku davatelja koncesije.

(9) Ukoliko se davatelj koncesije ne očituje u roku iz stavka 7. ovog članka smatra se da je suglasan s predmetnim zahtjevom koncesionara iz stavka 5. ovog članka.

(10) O svim uočenim nepravilnostima i poduzetim mjerama davatelj koncesije pravovremeno će pisanim putem obavijestiti Ministarstvo financija u roku ne dužem od 30 dana od poduzimanja mjera kako je to određeno ovim člankom.

## **Posebna prava i obveze koncesionara**

### **Članak 30.**

(1) Koncesionar je obvezan osigurati izvršenje prava i obveza iz ugovora o koncesiji na vlastiti trošak i rizik, a u skladu s rokovima i uvjetima iz ugovora o koncesiji.

(2) Koncesionar je dužan redovito i uredno plaćati naknadu za koncesiju u skladu s ugovorom o koncesiji.

(3) Koncesionar je odgovoran trećim stranama za svoje djelatnosti i za rizike koji iz njih proizlaze.

(4) Koncesionar je dužan postupiti po zahtjevu davatelja koncesije ili Ministarstva financija, ukoliko se od njega traži potvrda o izvršavanju preuzetih obveza iz ugovora o koncesiji ili drugi važni podaci o poštivanju ugovora o koncesiji, u roku od 10 dana po primitku zahtjeva.

(5) Ako posebnim propisom nije drugačije uređeno, koncesionar ima pravo na imovini koja je predmet ugovora o koncesiji zasnovati založno pravo ili druga osiguranja u korist financijske institucije koja osigurava financiranje radova, pod uvjetom da ta osiguranja ne mogu biti zasnovana bez izričitog pismenog pristanka davatelja koncesije.

## **Koncesijska dokumentacija**

### **Članak 31.**

Davatelj koncesije dužan je čuvati dokumentaciju koja se odnosi na određenu koncesiju do isteka trajanja koncesije. Nakon isteka trajanja koncesije, koncesijska dokumentacija čuva se u skladu s posebnim propisima kojima se uređuje čuvanje arhivske dokumentacije.



## VI. PRAVNA ZAŠTITA

### Članak 32.

(1) Za rješavanje žalbi u postupcima dodjele koncesije nadležno je tijelo zaduženo za kontrolu postupaka javne nabave.

(2) Žalba se može uložiti protiv svake odluke, radnje ili propuštanja dužne radnje davatelja koncesije od dana početka do završetka postupka dodjele koncesije kako je to definirano ovim Zakonom.

(3) Protiv rješenja o prestanku koncesije iz članaka 26., 27. i 28. ovog Zakona, te protiv odluke o poništenju postupka dodjele koncesije iz članka 19. ovog Zakona, žalba nije dozvoljena, već se može pokrenuti upravni spor.

### Članak 33.

Pravo na žalbu imaju:

- ponuditelj u postupku dodjele koncesije,
- svaka fizička ili pravna osoba koja ima pravni interes za dobivanje koncesije, bez obzira je li dala ponudu,
- državno odvjetništvo, i druga državna tijela radi zaštite imovine, imovinskih prava i drugih interesa Republike Hrvatske, jedinica područne (regionalne) i lokalne samouprave, odnosno radi zaštite prava drugih osoba koje navedena tijela zastupaju.

### Članak 34.

(1) Za sporove između stranaka, koji nastaju na temelju ugovora o koncesiji, stranke mogu ugovoriti arbitražno rješavanje sporova.

(2) Ako stranke nisu ugovorile arbitražno rješavanje sporova, nadležan je isključivo mjesno nadležan Trgovački sud prema sjedištu davatelja koncesije.

### Članak 35.

Na postupanje i ovlasti nadležnog tijela za pravnu zaštitu u okviru ovog Zakona na odgovarajući se način primjenjuju odredbe propisa kojim se uređuje javna nabava.

## VII. POLITIKA KONCESIJA

### Članak 36.

Politika koncesija, u smislu ovog Zakona, predstavlja sve mjere i aktivnosti usmjerene uspostavi i održanju učinkovitog sustava dodjele koncesija, te ustroj i vođenje Registra koncesija.

### Plan dodjela koncesija

### Članak 37.

(1) U skladu s djelokrugom rada Ministarstva financija koji se odnosi na razvoj, unapređenje i koordinaciju sustava politike koncesija, davatelji koncesija dužni su dostaviti godišnji i srednjoročni (trogodišnji) plan dodjele koncesija kako je to određeno ovim Zakonom.

(2) Davatelj koncesije dužan je prije isteka tekuće kalendarske godine izraditi godišnji plan dodjele koncesija iz svoje nadležnosti za narednu kalendarsku godinu.

(3) Godišnji plan dodjela koncesija mora biti u skladu sa srednjoročnim (trogodišnjim) planom dodjele koncesija.

(4) U slučaju odstupanja godišnjeg plana od iskazanog srednjoročnog (trogodišnjeg) plana dodjela koncesija, davatelj koncesije dužan je Ministarstvu financija dostaviti obrazloženje o navedenom odstupanju prilikom dostave podataka o godišnjem planu dodjele koncesija.

(5) Godišnji plan dodjela koncesija sadrži osobito:

- a) planirani broj koncesija,
- b) vrstu svake koncesije,
- c) rokove na koje se pojedine koncesije planiraju dodijeliti,
- d) pravnu osnovu za dodjelu koncesije,
- e) procijenjenu godišnju naknadu za pojedinu koncesiju,
- f) plan dodjele pojedinih koncesija u određenom vremenskom razdoblju.

(6) Godišnji plan dodjele koncesija iz stavka 1. ovog članka, zajedno s pratećom dokumentacijom iz stavka 5. ovog članka, davatelj koncesija dužan je do isteka trećeg tromjesečja tekuće godine dostaviti Ministarstvu financija.

(7) Ministarstvo financija može po potrebi zatražiti dostavu dodatnih podataka od davatelja koncesija u roku od devedeset dana od dana dostave dokumentacije iz stavka 5. ovog članka.

(8) Osim godišnjeg plana, kako je navedeno u staccima 2. do 7. ovog članka, davatelj koncesije obvezan je, u skladu s odredbama propisa koji reguliraju proračun,

te u okviru srednjoročnih fiskalnih projekcija, dostaviti srednjoročni (trogodišnji) plan o dodjeli koncesija iz svoje nadležnosti, s jasno iskazanim ekonomskim učincima provedbe budućih ugovora o koncesijama.

(9) U srednjoročnom (trogodišnjem) planu dodjele koncesija navode se gospodarska i druga područja u kojima se planiraju dodijeliti koncesije, javni objekti koji će se graditi odnosno javne djelatnosti koje će se obavljati temeljem koncesije, planirani rashodi za koncesije i prihodi od koncesija, ocjena očekivane gospodarske koristi od planiranih koncesija. Srednjoročni (trogodišnji) plan može sadržavati i druge elemente koji su od značenja za provedbu učinkovite politike koncesija.

(10) Postupci i obveze pojedinog davatelja koncesije iz stavaka 8. i 9. ovog članka određuju se u skladu s odredbama propisa kojim se uređuju javne financije i odgovarajućih proračunskih propisa.

(11) U postupku dostave podataka iz stavaka 8. i 9. ovog članka davatelj koncesije mora na transparentan način prikazati usklađenost plana dodjele koncesija s razvojnim gospodarskim okvirom i pojedinačnim projektima, a u skladu s javnim interesom, kako je to definirano ovim Zakonom.

## **Registar koncesija**

### **Članak 38.**

(1) Registar koncesija jedinstvena je elektronička evidencija svih ugovora o koncesijama dodijeljenima na području Republike Hrvatske.

(2) Ministarstvo financija ustrojava i vodi Registar koncesija u svrhu evidencije koncesionara u Republici Hrvatskoj.

(3) Vođenje Registra koncesija znači prikupljanje i evidenciju podataka iz koncesijske dokumentacije, pohranu podataka, upravljanje bazom podataka, osiguranje dostupnosti podacima, te zaštitu baze podataka i dokumenata pohranjenih u arhivi.

(4) Postupak i obveze davatelja koncesija i koncesionara koje se odnose na Registar koncesija određeni su odredbama propisa kojima se uređuje ustroj i vođenje Registra koncesija.

(5) Davatelj koncesije i koncesionar dužni su postupati po zahtjevu Ministarstva financija, u rokovima propisanim odredbama propisa kojima se uređuje ustroj i vođenje Registra koncesija.

### **Članak 39.**

(1) Davatelj koncesije dužan je ugovor o koncesiji dostaviti Ministarstvu financija u roku od 10 dana od dana njegova potpisivanja.

(2) Davatelj koncesije dužan je svaki ugovor o koncesiji koji se odnosi na nekretnine upisati u zemljišne knjige.

## VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

### Članak 40.

Postupci dodjele koncesija koji su započeli prije stupanja na snagu ovog Zakona, te sudski ili drugi postupci koji se vode povodom istih, dovršit će se prema odredbama Zakona o koncesijama koji je bio na snazi u vrijeme početka postupka dodjele koncesije.

### Članak 41.

(1) Davatelj koncesije dužan je pokrenuti postupak upisa u zemljišne knjige svih ugovora o koncesijama koji se odnose na nekretnine, a koji još nisu upisani u zemljišne knjige, u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(2) O pokretanju postupka upisa u zemljišne knjige iz stavka 1. ovog članka davatelj koncesije dužan je obavijestiti Ministarstvo financija, a radi evidencije podataka u Registru koncesija, u roku od 10 dana od dana pokretanja postupka.

### Članak 42.

(1) Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. travnja 2019. godine, osim odredbi stavka 2. članka 5. koje stupaju na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

(2) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o koncesijama (Narodne novine, broj 89/92).

## **OBRAZLOŽENJE**

### **Članak 1.**

Ovim se člankom određuje predmet Zakona, u smislu da isti uređuje opće sva pitanja vezana za dodjelu koncesije u RH, te istim stavkom određuje da se one mogu dodijeliti domaćim i stranim gospodarskim subjektima. Gospodarski subjekti definirani su člankom 2. Zakona kao fizičke ili pravne osobe koje na tržištu nude izvođenje radova, isporuku robe ili pružanje usluga.

Isti članak određuje koncesiju u smislu ovog Zakona, te ju definira ugovorom uređen pravni odnos čiji predmet može biti izvođenje radova, pružanje usluga i gospodarsko korištenje općih dobara i drugih dobara za koje je zakonom određeno da su od interesa za RH na temelju Ustava RH. Sukladno predmetu koncesijskog prava, koncesije se u smislu ovog Zakona razdvajaju na koncesije za javne radove, koncesije za javne usluge ili koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra.

Predlagatelj je ovom definicijom uvažio Direktive EU koje određuju područje koncesija, te opis koncesijskog prava prilagodio postojećem sustavu koncesija u RH. Prilagodba postojećem sustavu koncesija prvenstveno se odnosi na koncesije gospodarskog korištenja općih i drugih dobara, a koje su vrlo česte u RH, a odnose se na primjer na eksploataciju mineralnih sirovina.

Ovi se nazivi koncesija koriste kroz cijeli tekst Zakona, a s ciljem usmjeravanja korisnika Zakona na primjenu različitih postupaka dodjele koncesija definiranih ovim Zakonom, bilo to prema Zakonu o javnoj nabavi za koncesije za javne radove ili prema posebnim propisima koji uređuju koncesije za koncesije za javne usluge i koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra.

### **Članak 2.**

Člankom se pojašnjavaju pojedini pojmovi u smislu ovog Zakona. Definicije pojmova koje se ne nalaze u ovom članku nalaze se u propisima koji uređuju javnu nabavu ili će se definirati u posebnim propisima koji uređuju koncesije, a usklađuju se s ovim Zakonom.

### **Članak 3.**

Ovim se člankom taksativno navodi tko/koja tijela mogu biti davatelji koncesija. Tijela koja nisu izrijeком navedena mogu biti davatelji koncesija ako su za to ovlaštena posebnim propisima (npr. razne državne agencije i slično), a sukladno četvrtoj alineji ovog članka.

### **Članak 4.**

Koncesija, a kako je ona određena člankom 1. (koncesija za javne radove, koncesija za javne usluge ili koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra), može

se dodijeliti u područjima koja se nabrajaju u ovom članku. Pa tako članak navodi izrijekom 19 područja, a sukladno postojećem sustavu koncesija u RH, a što ne isključuje i ostala područja za koja se odredi da je koncesija prikladan instrument dok god je ona u skladu s definicijom koncesije određenom ovim Zakonom.

S obzirom da navedena područja ne navode ujedno i sve vrste/nazivi koncesija koje se mogu u istima pojaviti, stavkom 3. ovog Članka određeno je da se koncesije koje su predmet dodjele u navedenim područjima pobliže definiraju posebnim propisima kojima se uređuju koncesije

Pa se tako za eksploataciju mineralnih sirovina može dodijeliti cijeli niz pod-vrsta koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra ovisno o vrsti mineralne sirovine, kao na primjer koncesija za eksploataciju kamena ili koncesija za eksploataciju gline, a koje se definiraju posebnim propisima koji uređuju koncesije u tom području (u ovom primjeru bi to bili Zakon o rudarstvu i vezani pravilnici).

Člankom se posebno napominje da se na šumama i šumskim dobrima u vlasništvu Republike Hrvatske ne može dodijeliti koncesija.

#### **Članak 5.**

Ovim se člankom navode koncesije na koje se ovaj Zakon, u svojoj potpunosti, ne primjenjuje.

Stavkom 1. točkom 3. ovog članka, u potpunosti se od primjene Zakona izuzimaju "različite dozvole, odobrenja, licenci i sličnih jednostranih akata, niti u slučaju kad se posebnim propisima takvi akti nazivaju „koncesija“ odnosno „koncesijsko odobrenje“. Razlog za izuzimanje ovih "koncesija" iz Zakona jest taj da se ove vrste "koncesija" u europskoj praksi na smatraju koncesijama već licencama ili odobrenjima. S obzirom da se cijeli niz različitih "odobrenja" i "licenci" u različitim zakonskim propisima u RH naziva koncesijom, stvaraju se nejasnoće u sustavu koncesija i nerazumijevanje sustava od strane prvenstveno stranih investitora. S ciljem uređenja sustava koncesija u ovom smislu, predlagatelj je odlučio isključiti ove vrste "koncesija i koncesijskih odobrenja" iz sustava koncesija, potpunim izuzećem od primjene Zakona.

S obzirom da se svi zakonski propisi koji sadrže odredbe o koncesija dužni se uskladiti s ovim Zakonom do njegova stupanja na snagu, isti su propisi dužni izmijeniti nazivlje ovih "koncesija ili koncesijskih odobrenja" u licence ili dozvole, a čime će se ostvariti njihovo potpuno isključenje iz sustava koncesija.

Člankom se također navodi obveza obavještanja Komisije Europske zajednice u slučaju dodjeljivanja nekih od koncesija iz ovog članka, a što je odredba koja će prestati važiti s danom stupanja RH u članstvo u EU.

#### **Članak 6.**

Ovim se člankom određuje da se samo postupak dodjele koncesije kako je on definiran ovim Zakonom ne primjenjuje na koncesije u području telekomunikacija, a

što je u skladu s Direktivama EU. Ovime se ostvaruje samo djelomično izuzeće ovih koncesija iz primjene Zakona, jer se na iste primjenjuju sve ostale odredbe ovog Zakona, kao što su to npr. odredbe vezane za Plan dodjele koncesija ili Registar koncesija.

Postupak dodjele koncesija iz ovog područja provodi se po posebnim propisima koji uređuju tu vrstu koncesija, uz poštivanje temeljnih načela

#### **Članak 7.**

Ovim člankom navodi se obveza davatelja koncesije dostavljanja Ministarstvu financija svih relevantnih podataka o koncesijama, koje su, temeljem članka 5., djelomično izuzete od primjene Zakona.

#### **Članak 8.**

U ovom članku navedena su načela kojih se davatelj koncesije treba pridržavati prilikom provođenja postupka dodjele koncesija. Načela su temeljena na propisu kojim se uređuje javna nabava, imaju se ujedno primjenjivati i u svim posebnim propisima koji uređuju koncesije i koji se usklađuju s ovim Zakonom.

#### **Članak 9.**

Ovim se člankom upućuje na odgovarajuću primjenu odredbi o tajnosti podataka iz propisa koji uređuju tajnost podataka.

#### **Članak 10.**

Odredbama ovog članka navodi se obveza davatelja komisije za imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju, s naglaskom na izbjegavanju potencijalnog sukoba interesa. Određuje se i obveza obavještanja Ministarstva financija o imenovanju istog, koje može predložiti imenovanje svog predstavnika. Navode se, zatim, zadaci stručnog povjerenstva, te njegova obveza vođenja zapisnika, a posebno se naglašava njegova dužnost izrade konačnog mišljenja i prijedloga odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za dodjelu koncesije.

#### **Članak 11.**

Ovim člankom navodi se sadržaj dokumentacije za nadmetanje te se određuje mogućnost pristupa toj dokumentaciji i svim podacima vezanima za nju. Istim se člankom određuje da se pored odredbi navedenih u istome, kod koncesija za javne radove, primjenjuju i odgovarajuće odredbe propisa kojim se uređuje javna nabava.

#### **Članak 12.**

U ovome članku navode se izričito kriteriji na kojima se temelji odabir ponude, za koje se određuje da moraju biti navedeni i opisani po važnosti u objavi obavijesti o namjeri dodjele koncesije i dokumentaciji za nadmetanje. Istim se člankom određuje da se

pored odredbi navedenih u istome, kod koncesija za javne radove, primjenjuju i odgovarajuće odredbe propisa kojim se uređuje javna nabava.

### **Članak 13.**

Člankom je određena obveza navođenja vrsta jamstava i instrumenata osiguranja u obavijesti o namjeri dodjele koncesije i dokumentaciji za nadmetanje. Vrsta i vrijednost jamstava i instrumenata osiguranja određuju se, po prijedlogu stručnog povjerenstva, ovisno o posebnostima dodjele pojedine vrste koncesije. Potom se uređuje i povrat jamstva za ozbiljnost ponude.

### **Članak 14.**

Svrha članka je definiranje postupka za dodjelu koncesije kod pojedinih vrsta koncesija predviđenih ovim Zakonom. Određuje se da se na postupak dodjele koncesija za javne usluge i koncesije za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra primjenjuju propisi kojima se uređuju te vrste koncesija, no uz primjenu načela i odredaba ovog Zakona. Postupak dodjele koncesija za javne radove provodi se prema propisima kojima se uređuje javna nabava. Također se jasno utvrđuju trenutak početka i trenutak završetka postupka dodjele koncesije.

### **Članak 15.**

Ovaj članak navodi sadržaj Obavijesti o namjeri dodjele koncesije, trenutak čijeg slanja predstavlja početak postupka dodjele koncesije, te pravila vezana uz objavu iste.

### **Članak 16.**

Članak navodi da davatelj koncesije donosi odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja, na prijedlog stručnog povjerenstva za koncesiju, a na temelju koje sklapa ugovor o koncesiji. Navedenu odluku davatelj je obvezan dostaviti svim ponuditeljima.

### **Članak 17.**

Ovaj članak određuje rok u kojem davatelj mora donijeti odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja. Također se spominje mogućnost produženja roka valjanosti ponude.

### **Članak 18.**

Ovaj članak navodi sadržaj odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja. Istim se člankom određuje da se pored odredbi navedenih u istome, kod koncesija za javne radove, primjenjuju i odgovarajuće odredbe propisa kojim se uređuje javna nabava.



### **Članak 19.**

Člankom se navode razlozi zbog kojih je davatelj koncesije obvezan poništiti postupak za dodjelu koncesije. To se čini odlukom, a na osnovi prijedloga stručnog povjerenstva. Svi sudionici postupku moraju biti obaviješteni o njegovu poništenju.

### **Članak 20.**

Ovim člankom uređene su radnje vezane uz sklapanje ugovora o koncesiji. Naveden je rok u kojem davatelj koncesije mora najpovoljnijem ponuditelju ponuditi sklapanje ugovora, te oblik ugovora. Navodi se obveza prikupljanja potrebnih jamstava i drugih instrumenata osiguranja. Posebno se spominje obveza dostave na prethodno mišljenje državnom odvjetništvu ugovora o koncesiji koji se odnose na nekretnine u vlasništvu Republike Hrvatske i opća i javna dobra.

### **Članak 21.**

Ovim člankom pobliže se utvrđuje sadržaj ugovora o koncesiji, odnosno određuje se podredna primjena propisa kojima se uređuju obvezni odnosi i javno-privatno partnerstvo.

### **Članak 22.**

Ovim člankom navodi se mogućnost dodjeljivanja prava obavljanja dodatnih radova koncesionaru čiji je predmet koncesije izvođenje građevinskih radova. Određeni su i uvjeti pod kojima se ti radovi mogu dodijeliti, te gornja granica njihove vrijednosti.

### **Članak 23.**

Ovim člankom uređuju se temeljna pravila vezana za naknadu za koncesiju. Iznos i način izračuna naknade za koncesiju definira se posebnim propisima koji uređuju koncesije.

### **Članak 24.**

Ovim člankom navodi se način na koji se određuje vrijeme trajanja koncesije. Posebnim propisima koji uređuju koncesije točno se definira trajanje koncesije u pojedinim područjima.

### **Članak 25.**

Ovim člankom nabrajaju se načini prestanka koncesije; ispunjenjem zakonskih uvjeta, opozivom i oduzimanjem.

### **Članak 26.**

Ovim člankom nabrajaju se razlozi zbog kojih koncesija, po zakonu, prestaje. U tim slučajevima davatelj koncesije donosi rješenje, koje je upravni akt, a kojim utvrđuje prestanak koncesije, odnosno ugovora o koncesiji.

**Članak 27.**

Ovim člankom uređuje se prestanak koncesije opozivom, koji može biti potpun ili djelomičan, i nakon kojeg koncesionar ima pravo na naknadu štete.

**Članak 28.**

Ovim člankom nabrajaju se slučajevi u kojima davatelj koncesije oduzima koncesiju, navodi se akt kojim se to čini, obveze davatelja koncesije prije oduzimanja, te njegovo pravo na naknadu štete.

**Članak 29.**

Ovaj članak uređuje posebna prava i obveze davatelja koncesije.

**Članak 30.**

Ovaj članak uređuje posebna prava i obveze koncesionara.

**Članak 31.**

Ovim člankom navedena je obveza davatelja koncesije za čuvanje koncesijske dokumentacije za vrijeme, i nakon isteka trajanja koncesije.

**Članak 32.**

Ovim člankom navodi se tijelo nadležno u postupcima pravne zaštite, te se navode slučajevi postojanja mogućnost podnošenja žalbi odnosno pokretanja upravnih sporova.

**Članak 33.**

Ovim člankom navedeni su subjekti koji imaju pravo na žalbu.

**Članak 34.**

Ovaj članak odnosi se na rješavanje sporova, koje može biti ugovoreno u arbitražnom obliku, odnosno navodi nadležni sud ako se sporovi drugačije ne riješe.

**Članak 35.**

Ovim člankom određeno je da se na tijela za pravnu zaštitu primjenjuju propisi kojima se uređuje javna nabava.

**Članak 36.**

Ovim člankom definira se politika koncesija, a što su odredbe koje proizlaze iz djelokruga rada Ministarstva financija utvrđenog Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 27/2008).

**Članak 37.**

Ovim člankom uređena je obveza davatelja koncesija a koja se odnosi na izradu planova dodjele koncesija i dostavu istih Ministarstvu financija. Naveden je i sadržaj plana koncesija.

**Članak 38.**

Ovim člankom opisan je Registar koncesija, a navedeno je i tijelo nadležno za njegovo vođenje.

**Članak 39.**

Ovim člankom navodi se obveza davatelja koncesije na dostavu ugovora Ministarstvu financija, a upis svakog ugovora koji se odnosi na nekretnine u zemljišne knjige.

**Članak 40.**

Ovaj članak određuje, kao nadležan, stari Zakon o koncesijama za postupke koji su započeli prije početka primjene ovog Zakona.

**Članak 41.**

Ovim člankom određuje se obveza davatelja koncesije za pokretanjem postupka upisa u zemljišne knjige, te obavještavanju Ministarstva financija o istome.

**Članak 42.**

Ovim člankom određuje se dan stupanja na snagu Zakona.

## **IZJAVA O USKLADENOSTI NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA O KONCESIJAMA**

### **1. Tijelo državne uprave – stručni nositelj izrade (nacrt) prijedloga propisa**

Ministarstvo financija

### **2. Naziv (nacrt) prijedloga propisa**

Zakon o koncesijama.  
(*Concessions Act*)

### **3. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske**

#### **a) odredba Sporazuma koja se odnosi na normativni sadržaj (nacrt) prijedloga propisa**

Glava VI. Usklađivanje prava, provedba prava i pravila tržišnog natjecanja, članak 72.

#### **b) prijelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma**

Šest godina od stupanja Sporazuma na snagu.

#### **c) u kojoj se mjeri (nacrtom) prijedloga propisa ispunjavanju obveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

Ispunjavaju se u potpunosti.

#### **d) razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

#### **e) veza s Nacionalnim programom Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji**

Nacionalni program Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji – 2008. godina, Poglavlje III – Sposobnost preuzimanja obveza iz članstva u EU, točka 3.5.2. te njegov Dodatak A, Poglavlje 5.

### **4. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe**

#### **a) odredbe primarnih izvora prava EU**

UEZ, Prvi dio, Načela, čl. 2., 3., 4. i 12.,

UEZ, Treći dio, Politika Zajednice, Glava VI, Zajednička pravila o tržišnom natjecanju, oporezivanju i ujednačavanju zakona, Poglavlje I Pravila o tržišnom natjecanju i Poglavlje 3, Ujednačavanje zakona, članak 96. stavak 1.

Potpuno usklađeno.

#### **b) odredbe sekundarnih izvora prava EU**

Deklaracija predstavnika vlada država članica o postupcima kojih se mora pridržavati u vezi s koncesijama za javne radove (SL C 82, 16.8.1971.)

*Declaration by the Representatives of the Governments of the Member States, meeting in the Council, concerning procedures to be followed in the field of public works concessions (OJ C 82, 16.8.1971)*

**41971X0816**

Direktiva Vijeća 89/665/EEZ od 21. prosinca 1989. o usklađivanju zakona, propisa i upravnih odredbi koji se odnose na primjenu postupaka revizije kod dodjele ugovora o javnim nabavkama i javnim radovima (SL L 395, 30.12.1989.)

*Council Directive 89/665/EEC of 21 December 1989 on the coordination of the laws, regulations and administrative provisions relating to the application of review procedures to the award of public supply and public works contracts (OJ L 395, 30.12.1989)*

**31989L0665**

Direktiva Vijeća 92/13/EEZ od 25. veljače 1992. za usklađivanje zakona, propisa i upravnih odredbi koje se odnose na primjenu pravila Zajednice o postupcima nabavke subjekata koji djeluju na području vodoopskrbe, energije, prijevoza i telekomunikacija (SL L 76, 23.3.1992.)

*Council Directive 92/13/EEC of 25 February 1992 coordinating the laws, regulations and administrative provisions relating to the application of Community rules on the procurement procedures of entities operating in the water, energy, transport and telecommunications sectors (OJ L 76, 23.3.1992)*

**31992L0013**

Interpretativno priopćenje Komisije o koncesijama u pravu Zajednice (SL C 121, 29.4.2000.)

*Commission interpretative communication on concessions under Community law (OJ C 121, 29.4.2000)*

**32000Y0429(01)**

Direktiva 2004/17/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. kojom se usklađuju postupci nabave subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga (SL L 134, 30.4.2004.)

*Directive 2004/17/EC of the European Parliament and of the Council of 31 March 2004 coordinating the procurement procedures of entities operating in the water, energy, transport and postal services sectors (OJ L 134, 30.4.2004)*

**32004L0017**

Direktiva Europskoga parlamenta i Vijeća 2004/18/EZ od 31. ožujka 2004. o koordinaciji postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, ugovora o javnim opskrbama te ugovora o pružanju javnih usluga (SL L 134, 30.4.2004.)

*Directive 2004/18/EC of the European Parliament and of the Council of 31 March 2004 on the coordination of procedures for the award of public works contracts, public supply contracts and public service contracts (OJ L 134, 30.4.2004)*

**32004L0018**

Uredba Komisije (EZ-a) br. 1874/2004 od 28. listopada 2004. kojom se izmjenjuju i dopunjuju Direktive 2004/17/EZ i 2004/18/EZ Europskog Parlamenta i Vijeća s obzirom na pragove za njihovu primjenu na postupke dodjele ugovora (SL L 326, 29.10.2004.)

*Commission Regulation (EC) No 1874/2004 of 28 October 2004 amending Directives 2004/17/EC and 2004/18/EC of the European Parliament and of the Council in respect of their application thresholds for the procedures for the award of contracts (OJ L 326, 29.10.2004)*

**32004R1874**

Zelena knjiga o javno – privatnom partnerstvu i pravu Europske zajednice o javnim ugovorima i koncesijama (COM/2004/327)

*Green Paper on public-private partnerships and Community law on public contracts and concessions (COM/2004/327)*

**52004DC0327**

Uredba Komisije (EZ-a) br. 2083/2005 od 19. prosinca 2005. kojom se izmjenjuju i dopunjuju Direktive 2004/17/EZ i 2004/18/EZ Europskog Parlamenta i Vijeća s obzirom na pragove za njihovu primjenu na postupke dodjele ugovora (SL L 333, 20.12.2005.)

*Commission Regulation (EC) No 2083/2005 of 19 December 2005 amending Directives 2004/17/EC and 2004/18/EC of the European Parliament and of the Council in respect of their application thresholds for the procedures for the award of contracts (OJ L 333, 20.12.2005)*

**32005R2083**

Uredba Komisije (EZ-a) br. 1422/2007 od 4. prosinca 2007. kojom se izmjenjuju i dopunjuju Direktive 2004/17/EZ i 2004/18/EZ Europskog Parlamenta i Vijeća s obzirom na pragove za njihovu primjenu na postupke dodjele ugovora (SL L 317, 5.12.2007.)

*Commission Regulation (EC) No 1422/2007 of 4 December 2007 amending Directives 2004/17/EC and 2004/18/EC of the European Parliament and of the Council in respect of their application thresholds for the procedures for the award of contracts (OJ L 317, 5.12.2007)*

**32007R1422**

Potpuno usklađeno.

c) ostali izvori prava EU

d) pravni akti Vijeća Europe

-----  
e) razlozi za djelomičnu usklađenost odnosno neusklađenost  
-----

f) rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe  
-----

5. Jesu li gore navedeni izvori prava EU, odnosno pravni akti Vijeća Europe, prevedeni na hrvatski jezik?

Da.

6. Je li (nacrt) prijedloga propisa preveden na neki službeni jezik EU?

Da, na engleski jezik.

7. Sudjelovanje konzultanata u izradi (nacrt) prijedloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

SIGMA (Support for Improvement in Governance and Management).

8. Prijedlog za izradu pročišćenog teksta propisa  
-----

Potpis koordinatora za Europsku uniju  
tijela državne uprave stručnog nositelja,  
datum i pečat

Zagreb,

Državni tajnik



Potpis državnog tajnika Ministarstva  
vanjskih poslova i europskih integracija,  
datum i pečat

Zagreb,

Državni tajnik za europske integracije

