



**HRVATSKI SABOR**

Klasa: 004-01/08-01/04

Urbroj: 65-08-02

Zagreb, 1. srpnja 2008.

**ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 32. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji Europske unije u Čadu i Srednjoafričkoj Republici (EUFOR TCHAD/RCA)*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora, dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 1. srpnja 2008. godine.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Prethodno mišljenje Predsjednika Republike Hrvatske i Vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Branka Vukelića, ministra obrane i Matu Rabotega, državnog tajnika Ministarstva obrane.

**PREDSJEDNIK**

**Luka Bebić**



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 004-01/08-03/04

Urbroj: 5030104-08-3

Zagreb, 1. srpnja 2008.

REPUBLIKA HRVATSKA  
61 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 01-07-2008		
Klasifikacijska oznaka: 004-01/08-01/04	Org. jed. 65	
Uredbeni broj: 50-08-01	Pril. 1	Vrij. ✓

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji Europske unije u Čadu i Srednjoafričkoj Republici (EUFOR TCHAD/RCA)

Na temelju članka 4. stavka 1. i članka 5. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, broj 33/2002) i članka 129. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji Europske unije u Čadu i Srednjoafričkoj Republici (EUFOR TCHAD/RCA).

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Prethodno mišljenje Predsjednika Republike Hrvatske i Vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Branka Vukelića, ministra obrane i Matu Rabotega, državnog tajnika u Ministarstvu obrane.



PREDSJEDNIK

sc: Ivo Sanader

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA  
ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U  
MIROVNOJ OPERACIJI EUROPSKE UNIJE U ČADU I  
SREDNJOAFRIČKOJ REPUBLICI (EUFOR TCHAD/RCA)**

# **PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MIROVNOJ OPERACIJI EUROPSKE UNIJE U ČADU I SREDNJOAFRIČKOJ REPUBLICI (EUFOR TCHAD/RCA)**

## **I. USTAVNA OSNOVA**

Na temelju članka 7. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji Europske unije u Čadu i Srednjoafričkoj Republici (EUFOR TCHAD/RCA) – u daljnjem tekstu: Odluka.

## **II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA**

Sudjelovanje u međunarodnim mirovnim operacijama u skladu je sa strateškim opredjeljenjem Republike Hrvatske čime se naša država svrstava među odgovorne članice međunarodne zajednice koje su spremne preuzeti svoj dio tereta opće sigurnosti.

U skladu s odlukama Hrvatskog sabora od 18. svibnja 2007. ("Narodne novine", broj 53/07), od 13. srpnja 2007. ("Narodne novine" broj 76/07) i 28. ožujka 2008. ("Narodne novine" broj 38/08) odobreno je sudjelovanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u ukupno 16 mirovnih misija Ujedinjenih naroda.

U navedenim mirovnim misijama angažirano je ukupno 141 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske od kojih je najveći broj upućen u mirovnu misiju Ujedinjenih naroda na Golanskoj visoravni ukupno 95 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske. Ostali pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske sudjeluju u 12 mirovnih misija, i to: u Etiopiji i Eritreji (UNMEE), u Indiji i Pakistanu (UNMOGIP), u Zapadnoj Sahari (MINURSO), u Obali Bjelokosti (UNOCI), na Cipru (UNFICYP), u Gruziji (UNOMIG), u Nepalju (UNMIN), u Burundiju (BINUB), u Liberiji (UNMIL), u Sudanu (UNMIS), na Haitiju (MINUSTAH) i u Libanonu (UNIFIL).

Odlukom Hrvatskog sabora od 8. prosinca 2006. ("Narodne novine" broj 133/06) odobreno je sudjelovanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj misiji u Afganistanu (ISAF). Trenutno u mirovnoj misiji u Afganistanu sudjeluje 203 pripadnika, a tijekom 2008. godine moguće je u mirovnu misiju uputiti do 300 pripadnika.

Daljnje proširenje sudjelovanja Republike Hrvatske u mirovnim misijama u skladu je s ciljevima Dugoročnog plana razvoja Oružanih snaga Republike Hrvatske 2006. – 2015. godine.

### III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

U svezi uključivanja Republike Hrvatske u mirovne operacije pod vodstvom Europske unije razmatrana je mogućnost upućivanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnu misiju Europske unije u Čad i Srednjoafričku Republiku.

Uključivanje pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnu operaciju Europske unije u skladu je s namjerom da doprinosi razvoju operativnih sposobnosti Europske unije za djelovanje u zajedničkim operacijama razoružanja, humanitarnim i zadaćama spašavanja, zadaćama vojnog savjetovanja i pomoći, prevenciji sukoba i mirovnim zadaćama, zadaćama vojnih snaga u upravljanju krizama, uključujući stvaranje mira i upravljanje post-konfliktnim situacijama iskazanom u Odgovoru na Upitnik Europske komisije 2003. godine, Strateškom pregledu obrane, Dugoročnom planu razvoja Oružanih snaga Republike Hrvatske 2006. – 2015., Nacionalnom programu za pridruživanje Europskoj uniji za 2005., 2006. i 2007. godinu te Godišnjem nacionalnom programu u okviru Sjeverno-atlantskog saveza (NATO) u četvrtom, petom i šestom ciklusu Akcijskog plana za članstvo.

Sudjelovanjem u mirovnoj operaciji EUFOR TCHAD/RCA Republika Hrvatska potvrđuje svoj strateški cilj – članstvo u Europskoj uniji, a time i doprinosi sposobnostima Europske unije za upravljanje krizama.

Nadalje, Republika Hrvatska profilira se kao pouzdani partner koji može odgovoriti većim sigurnosnim izazovima i ojačava politički i vojni kredibilitet Republike Hrvatske kod zemalja članica Europske unije. To doprinosi stjecanju iskustava iz područja planiranja i implementiranja zajedničkih operacija multinacionalnih snaga, a Oružane snage Republike Hrvatske imaju priliku ne samo testirati svoju interoperabilnost, nego i osposobljenost za vođenje udaljenih i logistički zahtjevnih operacija.

Isto tako, angažmanom u ovoj mirovnoj operaciji Republika Hrvatska dokazuje svoju spremnost aktivno doprinositi jednom od dugoročnih ciljeva Zajedničke vanjske i sigurnosne politike Europske unije, a to je potpora miru i sigurnosti na području Afrike.

Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda je u Rezoluciji 1706 (2006) ukazalo na situaciju u Darfuru te naglasilo da bi tamošnja situacija mogla imati negativni učinak na ostatak Sudana, kao i na cijelu regiju, uključujući Čad i Srednjoafričku Republiku (SAR). Rezolucijom na temu Darfura, (Vijeća sigurnosti UN-a 1769 (2007)), uspostavljena je „hibridna“ operacija Afričke unije i Ujedinjenih naroda pod nazivom UNAMID. Tom se Rezolucijom izražava spremnost Ujedinjenih naroda na uspostavljanje multidimenzionalne prisutnosti u istočnom Čadu i sjeverno-istočnoj Srednjoafričkoj Republici s ciljem poboljšanja sigurnosti civilnog stanovništva u regiji.

Istovremeno s odlukama Ujedinjenih naroda, Vijeće Europske unije u svojim zaključcima od 27. srpnja 2007. potvrdilo je spremnost za nastavkom potpore Afričkoj uniji (AU) i Ujedinjenim narodima u rješavanju konflikta u Darfuru.

Potpota će se odnositi na osiguranje političkog procesa kojim se osigurava sveobuhvatni i održiv sporazum između stranaka u sporu, s jedne strane, i na uspostavljanje mira putem operacije UNAMID, s druge strane.

Nadalje, Europska unija spremna je pojačati humanitarne aktivnosti u Darfuru, ali i poduzeti dodatne mjere radi osiguranja sigurnosti civilnog stanovništva. Isto tako u zaključcima Vijeća Europske unije ističe se da Ujedinjeni narodi trebaju što prije uputiti svoje snage u susjedne države (Čad i Srednjoafričku Republiku) radi stabilizacije regije te napominje da je Europska unija spremna razmotriti mogućnost uspostavljanja svoje operacije u svrhu pomoći Ujedinjenim narodima.

Stoga je Glavi tajnik Ujedinjenih naroda, u svom izvješću 10. kolovoza 2007., predložio upućivanje multidimenzionalnih snaga u istočni Čad i Srednjoafričku Republiku, uključujući i mogući doprinos Europske unije, s ciljem osiguranja sigurnosti izbjeglica i razmještenih osoba, pružanja humanitarne pomoći i stvaranja povoljnih okolnosti za rekonstrukciju i razvoj regije.

Po dobivanju suglasnosti Čada i Srednjoafričke Republike za vojnu prisutnost Europske unije na njihovom državnom području, 25. rujna 2007. godine, Vijeće sigurnosti Ujedinjenih naroda usvojilo je Rezoluciju 1778 kojom se odobrava uspostavljanje misije Ujedinjenih naroda u Čadu i Srednjoafričkoj Republici pod nazivom MINURCAT. Istom Rezolucijom Europska unija ovlašćuje se na upućivanje svojih snaga u navedeno područje na vrijeme od 12 mjeseci od deklariranja inicijalne operativne sposobnosti.

Donošenjem Rezolucije Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 1778 stvorene su međunarodno pravne pretpostavke na temelju kojih je Europska unija donijela svoje politički i pravno obvezujuće akte i odluke o uspostavljanju mirovne operacije EUFOR TCHAD/RCA u istočnom Čadu i Srednjoafričkoj Republici.

Iako mirovna operacija Europske unije u Čadu i Srednjoafričkoj Republici (EUFOR TCHAD/RCA) ulazi u kategoriju zahtjevnijih operacija, smatramo da je uključivanje Republike Hrvatske vrlo značajno.

S gledišta mogućih zdravstvenih ugroza kojima bi bili izloženi pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske, mirovna operacija u Čadu i Srednjoafričkoj Republici ocjenjuje se kao misija visokog zdravstvenog rizika.

U pogledu sigurnosnog stanja u mirovnoj operaciji, zbog nasilja i unutarnjih oružanih sukoba u Čadu i Srednjoafričkoj Republici te prelijevanja sukoba iz sudanskog Darfura nastavlja se humanitarna kriza širokih razmjera. Središnje vlasti u obje zemlje i dalje nemaju mehanizme učinkovitog nadzora sigurnosnog stanja zbog čega u području odgovornosti misije EUFOR TCHAD/CAR djeluju naoružane skupine. Mirovna operacija ocjenjuje se kao operacija sa stanjem uvećanog rizika (3) s neizvjesnim daljnjim trendom kroz potencijalno duže razdoblje.

Europska unija, u suradnji s ostalim predstavnicima međunarodne zajednice, želi doprinijeti rješavanju krizne situacije u Darfuru i regiji, koristeći raspoložive političke, humanitarne i sigurnosne čimbenike. U tu svrhu Europska unija imenovala je i posebnog predstavnika koji ima ključnu koordinacijsku ulogu.

Svoj cilj Europska unija namjerava ostvariti davanjem potpore misiji Afričke unije u Sudanu (AMIS); pomoći ubrzanju raspoređivanja snaga hibridne operacije Afričke unije i Ujedinjenih naroda; i razmještajem svojih snaga u istočnom Čadu i sjeverno-istočnoj Srednjoafričkoj Republici.

U skladu s navedenim, političko-vojni cilj je stabilizacija susjednih regija Darfura pod uvjetom da Ujedinjeni narodi pripreme multinacionalne snage koje će u dogovorenom vremenu uputiti u navedeno područje. Stoga su zadaće snaga Europske unije: omogućiti razmještaj policijskih snaga Čada koje su obučili Ujedinjeni narodi,

osigurati uvjete pod kojima će humanitarne organizacije moći pružati humanitarnu pomoć, omogućiti stvaranje povoljnih uvjeta za dobrovoljni povratak razmještenog stanovništva, osobito u područje Dar Sila, omogućiti stvaranje uvjeta za početak dugoročnije civilne rekonstrukcije te povećati stupanj sigurnosti za civilno stanovništvo, uključujući izbjeglo i razmješteno stanovništvo.

Političke pretpostavke za ispunjenje navedenog su neovisnost i nepristranost snaga Europske unije, koje prije svega trebaju biti neutralne u odnosu na unutarnje faktore u području operacije. Isto tako, snage Europske unije neće intervenirati u samim izbjegličkim kampovima ili u njihovoj neposrednoj blizini.

Mirovna operacija će, u skladu s mandatom iz Rezolucije Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 1778, trajati 12 mjeseci od trenutka postizanja inicijalne operativne sposobnosti. Ista je postignuta 15. ožujka 2008. te će završiti 15. ožujka 2009. godine. Prosudba postignutog i izvješće Ujedinjenim narodima podnijet će se protekom šest (6) mjeseci od inicijalne operativne sposobnosti odnosno tijekom rujna 2008. godine.

Pored navedenog, Komisija Europske unije namjerava implementirati tranzicijske programe u svrhu rehabilitacije i razvoja regije te dobrovoljnog povratka izbjeglica i potpore lokalnoj vlasti. U Čadu će Komisija Europske unije značajnije sudjelovati u programu Ujedinjenih naroda za obuku i opremanje policijskih snaga Čada. Navedene mjere predstavljaju dio dugoročnije politike Europske unije prema regiji te se u okviru Europskog razvojnog fonda namjerava izdvojiti 299 milijuna eura za Čad i 137 milijuna eura za Srednjoafričku Republiku u razdoblju od 5 godina.

Predviđenom strukturom snaga za operaciju predviđene su snage veličine 4 312 ljudi od čega je 600 predviđeno za stratešku pričuvu. Nakon provedenog procesa generiranja snaga (5 konferencija) deklarirane su snage veličine 3700 ljudi (bez strateške pričuve) i s tim snagama se krenulo u provođenje operacije. Europske snage su raspoređene u 3 bojne s pripadajućom borbenom i logističkom potporom. Snage za EUFOR deklariralo je 14 država članica Europske unije i jedna treća država (Albanija), a u operativnom zapovjedništvu sudjeluju predstavnici 22 države članice Europske unije.

Snage su deklarirale kako slijedi: Francuska kao najveći kontributor deklarirala je oko 2000 vojnika, bolnicu Role 2, 4 aviona i 9 helikoptera; Irska 460 pripadnika; Poljska 400 pripadnika i 2 helikoptera; Švedska 231 pripadnika; Austrija 170 pripadnika; Rumunjska 120 pripadnika; Belgija 100 pripadnika i 1 zrakoplov; Finska 60 pripadnika; Nizozemska 60 pripadnika; Italija bolnicu Role 2 s 30 pripadnika; Slovenija 15 pripadnika; Španjolska 2 transportna zrakoplova; Grčka i Portugal po 1 transportni zrakoplov; te Albanija 60 pripadnika u sastavu francuskog kontingenta. Na posljednjoj Konferenciji generiranja snaga Rusija i Ukrajina su izjavile da su spremne ponuditi sredstva za zračni prijevoz (transportni helikopter i zrakoplov).

U skladu s Odlukom Vijeća Europske unije i ovlasti danih Političko-sigurnosnom odboru, Glavni tajnik/Visoki predstavnik Europske unije za Zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku 26. listopada 2007. uputio je poziv Republici Hrvatskoj da se uključi u neformalne konzultacije vezane uz generiranje snaga za predstojeću mirovnu operaciju.

U svezi navedenoga predstavnici Republike Hrvatske sudjelovali su u procesu generiranja snaga i na sastancima Političko-sigurnosnog odbora Europske unije.

Republici Hrvatskoj ponuđeno je sudjelovanje u mirovnoj operaciji u Čadu i Srednjoafričkoj Republici sa sljedećim snagama: vod za adekvatnu zaštitu snaga u kampovima u N'Djameni i Abéchéu, medicinski tim (3 do 4 osobe, liječnik specijalist za traumatologiju) s pripadajućom opremom, 2 obavještajna tima po 15 ljudi za zadaće

izviđanja, inženjerijski vod (za izvođenje temeljnih građevinskih radova u kampu), snage za transport teške opreme te potpora za smještaj snaga. Stožerne pozicije u zapovjedništvu snaga se ne nude državama koje nisu članice Europske unije, a koje u misiji ne sudjeluju s postrojbama.

Nakon izvršene višekriterijske analize te raspoloživosti snaga predlaže se upućivanje jednog tima za zadaće izviđanja sastavljenog od pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske koji bi se, nakon izvršenih priprema i zaključivanja potrebnih sporazuma, uputio u područje operacije tijekom mjeseca rujna 2008.

#### **IV. POTREBNA FINACIJSKA SREDSTVA**

Financijska sredstva za troškove sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji Europske unije u Čadu i Srednjoafričkoj Republici (EUFOR TCHAD/RCA) osigurana su u proračunskim sredstvima u okviru razdjela Ministarstva obrane.



Na temelju članka 6. stavka 2. podstavka 6. Zakona o obrani ("Narodne novine", br. 33/02, 58/02 i 76/07) i članka 4. stavka 1. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te držanih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu ("Narodne novine", broj 33/02), Hrvatski sabor je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2008. godine donio

## **ODLUKU**

**o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji Europske unije u Čadu i Srednjoafričkoj Republici (EUFOR TCHAD/RCA)**

### **I.**

U mirovnu operaciju Europske unije u Čadu i Srednjoafričkoj Republici (EUFOR TCHAD/RCA) upućuje se na rok od šest (6) mjeseci do 15 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

### **II.**

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da po završetku sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji iz točke I. ove Odluke podnese izvješće Hrvatskome saboru.

### **III.**

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u "Narodnim novinama".

## OBRAZLOŽENJE

**Točkom I.** Određuje se da Hrvatski sabor donosi odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji Europske unije u Čadu i Srednjoafričkoj Republici (EUFOR TCHAD/RCA).

Pravni temelj za donošenje odluke Hrvatskog sabora je članak 7. stavak 2. Ustava Republike Hrvatske («Narodne novine», broj 41/01.- pročišćeni tekst i 55/01.) koji propisuje da je za prelazak Oružanih snaga preko granica Republike Hrvatske potrebna prethodna odluka Hrvatskog sabora i odredba članka 6. Zakona o obrani («Narodne novine», broj 33/02, 58/02 i 76/07) koja u nadležnost Hrvatskog sabora stavlja odlučivanje o izlasku ili djelovanju Oružanih snaga izvan granica Republike Hrvatske. Stoga je u uvodnom dijelu navedena zakonska osnova za donošenje odluke.

Zakon o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te držanih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu («Narodne novine», br. 33/02) na istovjetan način u članku 5. uređuje svo područje.

Budući da je utvrđeno da će mirovna operacija trajati 12 mjeseci od stjecanja inicijalne operativne sposobnosti snaga, a što je postignuto 15. ožujka 2008. pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske će u mirovnoj operaciji sudjelovati šest (6) mjeseci, bez rotacija.

**Točkom II.** Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da po završetku sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga u mirovnoj operaciji Europske unije (EUFOR TCHAD/RCA) podnese izvješće Hrvatskome saboru.

**Točkom III.** Određuje se da Odluka Hrvatskog sabora stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“, u skladu s odredbom članka 250. Poslovnika Hrvatskog sabora.



*Republika Hrvatska*  
*Predsjednik*

Na temelju članka 99. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske i članka 7. stavka 2. točke 25. Zakona o obrani («Narodne novine», broj 33/02, 58/02 i 76/07), na prijedlog predsjednika Vlade Republike Hrvatske, dajem

**Prethodno mišljenje**

**I.**

Ovo Prethodno mišljenje daje se na prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji Europske unije u Čadu i Srednjoafričkoj Republici (EUFOR TCHAD/RCA) koji je Vlada Republike Hrvatske utvrdila na sjednici održanoj 20. lipnja 2008. godine, u tekstu koji je sastavni dio dopisa predsjednika Vlade Republike Hrvatske (KLASA: 004-01/08-03/04, URBROJ: 5030104-08-1 od 20. lipnja 2008.).

Prethodno mišljenje daje se radi upućivanja Hrvatskom saboru na donošenja odluke, kako je navedeno u stavku I. ove točke.

**II.**

Ovo Prethodno mišljenje stupa na snagu danom donošenja.

PREDSJEDNIK REPUBLIKE  
I VRHOVNI ZAPOVJEDNIK  
ORUŽANIH SNAGA



Stjepan Mesić

KLASA: 806-02/08-01/32  
URBROJ: 71-03/2-08-02  
Zagreb, 23. lipnja 2008.