



HRVATSKI SABOR

Klasa: 004-01/08-01/07

Urbroj: 65-08-02

Zagreb, 09. srpnja 2008.

ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članka 32. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji NATO-a na Kosovu (KFOR)*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora, dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 08. srpnja 2008. godine.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Prethodno mišljenje Predsjednika Republike Hrvatske i Vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Branka Vukelića, ministra obrane i Matu Rabotega, državnog tajnika Ministarstva obrane.

PREDSJEDNIK

Luka Bebić



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 004-01/08-03/06

Urbroj: 5030104-08-2

Zagreb, 8. srpnja 2008.

REPUBLIKA HRVATSKA
61 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primijeno:	09-07-2008	
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
004-01/08-01/07	65	
Uručbeni broj:	Prit.	Vrij.
50-08-01	1	-

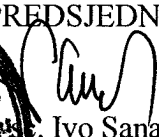
PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

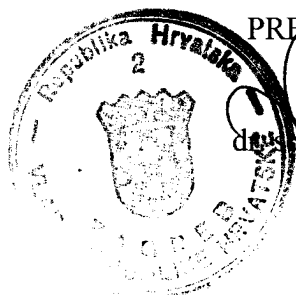
Predmet: Prijedlog odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji NATO-a na Kosovu (KFOR)

Na temelju članka 4. stavka 1. i članka 5. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, broj 33/2002) i članka 129. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji NATO-a na Kosovu (KFOR).

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Prethodno mišljenje Predsjednika Republike Hrvatske i Vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Branka Vukelića, ministra obrane i Matu Rabotega, državnog tajnika u Ministarstvu obrane.

PREDSJEDNIK

Ivo Sanader



**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU
ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U
MIROVNOJ OPERACIJI NATO-A NA KOSOVU (KFOR)**

PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MIROVNOJ OPERACIJI NATO-a NA KOSOVU (KFOR)

I. USTAVNA OSNOVA

Na temelju članka 7. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji NATO-a na Kosovu – KFOR (u daljnjem tekstu: Odluka).

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

Misija Ujedinjenih naroda na Kosovu UNMIK (United Nations Mission in Kosovo) uspostavljena je 10. lipnja 1999. na temelju Rezolucije Vijeća sigurnosti UN-a 1244 s ciljem uspostavljanja privremene civilne administracije vođene od strane UN-a. Temeljne zadaće UNMIK-a su: izvršavanje osnovnih civilno administrativnih funkcija, promoviranje uspostave stvarne autonomije i samostalnog upravljanja kosovskih vlasti, olakšavanje političkih procesa za određivanje konačnog statusa Kosova, koordiniranje međunarodne humanitarne pomoći, pomaganje u rekonstrukciji najznačajnije infrastrukture, očuvanje i promocija građanskih i ljudskih prava, osiguranje sigurnog povratka izbjeglih i prognanih osoba. Funkcioniranje misije organizirano je u četiri stupa kojima upravljaju UN, OESS i EU: Stup I: Policija i pravosuđe (upravlja UN); Stup II: Civilna administracija (upravlja UN); Stup III: Demokratizacija i izgradnja institucija (upravlja OESS); Stup IV: Rekonstrukcija i ekonomski razvoj (upravlja EU). Sastav snaga misije UNMIK-a obuhvaća: UN međunarodno osoblje - 483 pripadnika, UN nacionalno/lokalno osoblje - 1967 pripadnika, UN volonteri – 142, OSCE – 1300, EU – 447 što ukupno obuhvaća 4339 osoba.

Zaključivanjem vojno-tehničkog sporazuma između NATO-a i jugoslavenskih zapovjednika NATO-u je u lipnju 1999. godine omogućeno raspoređivanje Snaga za Kosovo (KFOR) u pokrajini pod mandatom Ujedinjenih naroda. Temeljne zadaće KFOR-a su sprječavanje obnavljanja neprijateljstava, izgradnja sigurnog okruženja uključujući javni red i mir, podržavanje međunarodnih humanitarnih napora i osiguravanje provedbe potpisanih sporazuma. KFOR obuhvaća oko 15 900 vojnika iz ukupno 34 zemlje od kojih su 24 države članice NATO-a, a 10 je ne-članica (Armenija, Austrija, Azerbajdžan, Finska, Gruzija, Irska, Maroko, Švedska, Švicarska i Ukrajina). Angažman NATO-a na Kosovu odvija se u složenijem okruženju nego što je to slučaj u ostalim operacijama Saveza. Ministri obrane država članica NATO-a donijeli su odluku kojom je otvoren put KFOR-u da započne obuku nove vojske Kosova, ubrzo nakon stupanja na snagu ustava nove neovisne države. NATO će nadzirati okončanje dužnosti Kosovskog zaštitnog korpusa (KPC) i nadzirati i pomagati nastanak i obuku Kosovskih sigurnosnih snaga (KSF) koje će biti pod civilnim nadzorom. Takva odluka omogućit će potporu Saveza naporima Kosova u izgradnji potrebnih demokratskih sigurnosnih institucija.

Vijeće Europe osnovalo je 10. travnja 2006. godine tim Europske unije za planiranje na Kosovu EUPTK (European Union Planning Team for Kosovo) s ciljem izvršavanja priprema za moguću EU operaciju kriznog upravljanja na području vladavine prava (policija, pravosuđe i carina) i drugim mogućim područjima na Kosovu. Temeljna zadaća EUPTK-a je osiguravanje nesmetanog prenošenja izabranih zadataka s UNMIK-a na moguću EU operaciju kriznog upravljanja te pružanje stručnih savjeta kako bi Europska unija dala doprinos u podršci održavanju dijaloga s UNMIK-om u smislu planova za smanjenje njene misije i prenošenje nadležnosti na lokalne institucije. Sastav snaga EUPTK-a obuhvaća međunarodno - 60 pripadnika i nacionalno/lokalno - 40 pripadnika. Pripadnici EUPTK-a su raspoređeni u četiri tima: Ured načelnika Tima za planiranje, Policijski tim, Pravosudni tim i Administrativni tim.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Upućivanje Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciju NATO-a na Kosovu – KFOR u skladu je s sigurnosnom i vanjskom politikom Republike Hrvatske. Sudjelovanjem u mirovnoj operaciji, čiji je cilj sprječavanje obnove neprijateljstva te izgradnja sigurnog okruženja, i što je važno naglasiti, koja se odvija u nama bliskom susjedstvu, Republika Hrvatska direktno utječe na povećanje stupnja vlastite sigurnosti. Ovime Republika Hrvatska dokazuje svoju predanost očuvanju regionalne stabilnosti te spremnost sudjelovanju u naporima međunarodne zajednice usmjerenim na izgradnju uvjeta za sigurnost i prosperitet svih etničkih skupina na Kosovu. Obzirom na skori ulazak Republike Hrvatske u punopravno članstvo NATO-a i predstojeći proces ratifikacije Sjevernoatlantskog ugovora od strane zemalja članica NATO-a Republika Hrvatska se ovime profilira kao pouzdan i odgovoran saveznik spreman preuzeti i ispuniti obveze čime ojačava svoj politički, ali i vojni kredibilitet. Rješenje statusa Kosova treba biti dugoročno prihvatljivo kako bi doprinijelo trajnoj stabilnosti regije. Republika Hrvatska podržava Ahtisaarijev plan. Interes Republike Hrvatske je da konačno rješenje statusa Kosova ne ugrozi regionalnu stabilnost. Republika Hrvatska ističe veliku odgovornost kosovskih Albanaca prema poštivanju prava nacionalnih manjina na Kosovu, posebno kosovskih Srba. Najveći izazov u budućnosti će zapravo biti postizanje unutarnje stabilnosti Kosova, a to je moguće postići jedino temeljitim demokratskim preobražajem kosovskog društva i snažnim ekonomskim razvojem. Ovo će zahtijevati vrlo aktivnu i dugoročnu angažiranost Europske unije. Nadzirana neovisnost neophodna je za efikasnu zaštitu temeljnih manjinskih prava. Najveći izazov u budućnosti će biti postizanje unutarnje stabilnosti Kosova, a to je moguće postići jedino demokratskim preobražajem kosovskog društva i snažnim ekonomskim razvojem. Sudjelujući u misiji KFOR Republika Hrvatska izražava spremnost za aktivno podupiranje stabiliziranja stanja na Kosovu i izgradnju kosovskih državnih institucija. Stoga Republika Hrvatska planira u ovu mirovnu operaciju uputiti dva transportna helikoptera Hrvatskog ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane i do 20 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske čije će sudjelovanje u ovoj operaciji predstavljati stjecanje iskustava iz područja planiranja i implementiranja zajedničkih operacija multinacionalnih snaga.

IV. POTREBNA FINANCIJSKA SREDSTVA

Financijska sredstva za provedbu ove odluke osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2008. godinu u razdjelu Ministarstva obrane.

Prijedlog

Na temelju članka 6. stavka 2. podstavka 6. Zakona o obrani (Narodne novine, br. 33/02, 58/02 i 76/07) i članka 4. stavka 1. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (Narodne novine, broj 33/02), Hrvatski sabor je na prijedlog Vlade Republike Hrvatske na sjednici održanoj _____ 2008. godine donio

O D L U K U

O SUDJELOVANJU ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MIROVNOJ OPERACIJI NATO-a NA KOSOVU (KFOR)

I.

U mirovnu operaciju NATO-a na Kosovu (KFOR) upućuje se do 20 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva helikoptera Hrvatskog ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane, uz mogućnost rotacije.

II.

Vlada Republike Hrvatske utvrdit će trajanje rotacije, broj i strukturu pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske iz točke I. ove Odluke za svaku rotaciju.

III.

Obvezuje se Ministarstvo obrane izvijestiti Odbor za obranu o radu pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u provedbi mirovne operacije iz točke I. ove Odluke.

IV.

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

U točki I. utvrđuje se da Hrvatski sabor donosi Odluku o upućivanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnu operaciju NATO-a na Kosovo (KFOR). Ustavna osnova za donošenje ove Odluke Hrvatskog sabora je članak 7. stavak 2. Ustava Republike Hrvatske koji propisuje da je za prelazak Oružanih snaga preko granica Republike Hrvatske potrebna prethodna odluka Hrvatskog sabora. Odredba članka 6. stavka 2. podstavka 6. Zakona o obrani («Narodne novine», broj 33/02, 58/02 i 76/07) i članka 4. stavka 1. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu («Narodne novine», broj 33/02) stavlja u nadležnost Hrvatskoga sabora odlučivanje o izlasku ili djelovanju Oružanih snaga izvan granica Republike Hrvatske. U mirovnu operaciju NATO-a na Kosovo (KFOR) upućuje se do 20 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske s dva transportna helikoptera Hrvatskog ratnog zrakoplovstva i protuzračne obrane, uz mogućnost rotacije.

U točki II. ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske za utvrđivanje trajanja rotacije, broja i organizacijske strukture pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske za svaku rotaciju.

U točki III. obvezuje se Ministarstvo obrane izvijestiti Odbor za obranu Hrvatskog sabora o radu pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u provedbi mirovne operacije iz točke I. ove Odluke.

U točki IV. utvrđuje se dan stupanja na snagu Odluke Hrvatskoga sabora.

50 — Vlada Republike Hrvatske



Prijelom: 08-07-2008	
Klasifikacija oznaka:	Opis:
004-01/08-03/06	50301
Uredbeni broj:	Priloga: Već:
71-08-02	-

Republika Hrvatska
Predsjednik

04

Na temelju članka 99. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske i članka 7. stavka 2. točke 25. Zakona o obrani («Narodne novine», broj 33/02, 58/02 i 76/07), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, dajem

Prethodno mišljenje

I.

Ovo Prethodno mišljenje daje se na prijedlog Vlade Republike Hrvatske za donošenje odluke Hrvatskog sabora o sudjelovanju Oružanih snaga Republike Hrvatske u mirovnoj operaciji NATO-a na Kosovu (KFOR), u tekstu koji je sastavni dio dopisa predsjednika Vlade Republike Hrvatske (KLASA: 004-01/08-03/06, URBROJ: 5030104-08-1 od 2. srpnja 2008.) sa slijedećom primjedbom:

- u preambuli Odluke gdje se navodi pravni temelj donošenja Odluke, iza riječi «Hrvatski sabor je», treba dodati riječi: «na prijedlog Vlade Republike Hrvatske».

Obrazloženje

Navedene riječi je potrebno dodati sukladno članku 5. Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu. (NN broj 33/02) u skladu s kojim: «Hrvatski sabor prethodnu odluku donosi na prijedlog Predsjednika Republike ili Vlade Republike Hrvatske.»

II.

Prethodno mišljenje daje se radi donošenja odluke Hrvatskog sabora, kako je navedeno u stavku 1. ove točke.

III.

Ovo Prethodno mišljenje stupa na snagu danom donošenja.

PREDsjedNIK REPUBLIKE
VRHOVNI ZAPOVjedNIK
ORUžANIH SNAGA



Sjepan Mesić

KLASA: 806-02/08-01/35
URBROJ: 71-03/2-08-02
Zagreb, 4. srpnja 2008.