



HRVATSKI SABOR

P.Z.E. br. 94

Klasa: 340-01/08-01/03

Urbroj: 65-08-09

Zagreb, 27. studenoga 2008.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDsjEDNICAMA I PREDsjEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 137. i 153. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim cestama***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 27. studenoga rujna 2008. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravno njezinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Božidara Kalmetu, ministra mora, prometa i infrastrukture, Dražena Bregleca, Zdravka Livakovića i Branimira Jerneića, državne tajnike u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, te Igora Malya, ravnatelja u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture.

PREDsjEDNIK

Luka Bebić



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

P.Z.E. br. 94

Klasa: 340-01/08-01/03  
Urbroj: 5030116-08-5

Zagreb, 27. studenoga 2008.

REPUBLIKA HRVATSKA  
S 1 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljenio: 27.11.2008

Nosilac dokumenta:	Odg. jed.
340-01/08-01/03	65
50-08-08	11

PREDsjEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim cestama

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske, članka 129. a u vezi sa člankom 151. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim cestama.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stičevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Božidara Kalmetu, ministra mora, prometa i infrastrukture, Dražena Bregleca, Zdravka Livakovića i Branimira Jerneića, državne tajnike u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, te Igora Malya, ravnatelja u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture.



---

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA  
I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM CESTAMA**

---

**Zagreb, studeni 2008.**



## KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM CESTAMA

### Članak 1.

U Zakonu o javnim cestama (Narodne novine, br. 180/2004, 82/2006 i 138/2006) u članku 1. riječ: "položaj" zamjenjuje se riječju: "status".

### Članak 2.

U članku 4. dodaje se stavak 2. koji glasi:

"(2) Autoceste i državne ceste zajedno čine jedinstvenu mrežu cesta."

### Članak 3.

Iza članka 6. dodaje se članci 6.a i 6.b s naslovima iznad njih koji glase:

„Cestarina

### Članak 6.a

(1) Visina cestarina određuje se prema:

- skupini vozila cijenovnog razreda i udaljenosti koju vozilo koristi na autocesti i cestovnom objektu s naplatom cestarine,
- skupini vozila koja se određuje sukladno broju osovina i/ili dimenziji i/ili težini i/ili vrsti vozila koja je naznačena u knjižici vozila,
- aktu ministra kojim se određuje skupina vozila,
- načelu nediskriminacije za sve kategorije vozila u vlasništvu svih pravnih i fizičkih osoba koje su korisnici autoceste i cestovnih objekata s naplatom cestarine.
- proračunatoj prosječnoj cestarini koja je razmjerna troškovima izgradnje, održavanja, upravljanja i razvoja infrastrukture, a iskazana je kao ukupan prihod od cestarina u određenom vremenskom razdoblju podijeljen sa brojem prevaljenih kilometara svih vozila koja su platila cestu inu na određenoj mreži autocesta,
- tarifnom modelu koji će regulirati ponudu vozila na autocestama i cestovnim objektima s naplatom tako da niti jedna cestarina cijenovnog razreda ne premašuje više od 100% cestarini koja se zaračunava tijekom najjeftinijeg dijela dana, vrste dana ili dobi godine svim korisnicima autocesta i cestovnih objekata s naplatom uz uvjet da se takvim tarifnim modelom ne zadire u proračunatu prosječnu cestarini,
- ekološkoj skupini vozila najveće dopuštene mase preko 3500 kg sukladno EURO emisijskom razredu, na način da se za navedena vozila obračunava niža cestarina od istovjetnih vozila koja ne zadovoljavaju najstrože standarde emisije ispušnih plinova uz uvjet da se ne zadire u proračunatu prosječnu cestarini,
- stimulativnim modelima plaćanja cestarine koji za vozila najveće dopuštene mase preko 3500 kg ne smiju biti veći od 13%, a obračunavaju se prema trenutno primjenjivom tarifnom modelu za plaćanje cestarine, a dostupni su svim pravnim i fizičkim osobama korisnicima autocesta i cestovnih objekata s naplatom cestarine uz uvjet da se takvim stimulativnim modelima ne zadire u proračunatu prosječnu cestarini

- (2) Cestarina i korisničke pristojbe naplaćivat će se i nadzirati naplata na način da se što manje utječe na protočnost prometa, bez stavljanja u nepovoljniji položaj neredovitih korisnika cestovne mreže.
- (3) Republika Hrvatska će od dana pristupanja u Europsku uniju obavještavati Europsku komisiju o odobrenim stimulativnim modelima plaćanja cestarine koji uključuju popuste, radi utvrđivanja njihove usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

#### **Interoperabilnost sustava za naplatu cestarine**

#### **Članak 6.b**

- (1) Elektronički sustavi za naplatu cestarine moraju omogućavati naplaćivanje cestarine korištenjem najmanje jedne od sljedećih tehnologija na kojima se temelji europska elektronička naplata cestarine: satelitskog određivanja položaja vozila, mobilne komunikacije uporabom standarda GSM-GPRS (referencija na GSM TS 03.60/23.060) i mikrovalne tehnologije na frekvenciji 5,8 Ghz.
- (2) Hrvatske autoceste d.o.o. odnosno korisnik koncesije dužni su s drugim upraviteljima u Europskoj uniji (i unutar Republike Hrvatske) sklopiti ugovor ili na drugi način osigurati da korisnik (naručitelj) europske elektroničke naplate cestarine može tu uslugu koristiti u svim državama članicama Europske unije (i unutar Republike Hrvatske) (najmanje prilikom korištenja autoceste) prilikom europske naplate cestarine.
- (3) Odredbe ovoga članka ne primjenjuje se na:
  - sustave naplate cestarine koji nemaju tehnologiju europske elektroničke naplate cestarine,
  - elektronske sustave cestarine kod kojih nije potrebno namještanje opreme u vozila,
  - male, isključivo lokalne sustave za naplatu cestarine, za koje bi troškovi usklađivanja s europskom elektroničkom naplatom cestarine bili nerazmjerni s koristima od takve naplate.”

#### **Članak 4.**

U članku 16. stavku 1. iza riječi: „autocesta“ stavlja se zarez i briše se slovo: „i“, a iza riječi: „državnih cesta“ dodaju se riječi: „i građevine iz članka 3. stavka 1. podstavak 6. ovoga Zakona.“

#### **Članak 5.**

U članku 22. podstavku 3. iza riječi: "stanju" dodaje se slovo: "i".

#### **Članak 6.**

U članku 29. stavku 7. riječ: "inspekcije" zamjenjuje se riječju: "inspekciju".

U stavku 8. riječ: "izdavanja" zamjenjuje se riječju: "izdavanje".

### **Članak 7.**

Iza članka 31. dodaje se članak 31.a koji glasi:

#### **„Članak 31.a**

Prilikom obavljanja kontrole vozila iz članka 31. stavka 1. ovoga Zakona, te kontrole osovinskog opterećenja, ukupne mase i dimenzija vozila u prometu na cestama, utvrđene posebnim propisom, mora biti unaprijed obaviješten predstavnik pravne osobe koja upravlja javnom cestom na kojoj se obavlja kontrola. Predstavnik pravne osobe može biti nazočan kontroli.“

### **Članak 8.**

Naslov iznad članka 32. mijenja se i glasi:

#### **„Nadoknada štete“**

Članak 32. mijenja se i glasi:

#### **„Članak 32.**

Pravne ili fizičke osobe u obavljanju čije djelatnosti dolazi do oštećenja javne ceste dužne su nadoknaditi štetu prema općim pravilima obveznog prava.“

### **Članak 9.**

U članku 34. stavku 1. iza riječi: „državnu“ dodaju se riječi: „i županijsku“, a iza riječi: „Hrvatske ceste d.o.o.“ dodaju se riječi: „i županijska uprava za ceste“.

### **Članak 10.**

U članku 35. stavku 1. iza riječi: „državnu“ dodaju se riječi: „i županijsku“.

### **Članak 11.**

U članku 42. stavku 1. umjesto točke stavlja se zarez i dodaju se riječi: "osim na odmorištima autocesta i to na način da se ne ugrožava sigurnost prometa na autocesti."

### **Članak 12.**

Iza članka 45. dodaju se članci 45.a, 45.b, 45.c, 45.d, 45.e, i naslovi iznad njih koji glase:

#### **"Minimalni sigurnosni zahtjevi za tunele**

#### **Članak 45.a**

- (1) Minimalni sigurnosni zahtjevi za tunele primjenjuju se na tunele dulje od 500 m na autocestama i državnim cestama.

- (2) Minimalnim sigurnosnim zahtjevima za tunele iz stavka 1. ovoga članka mora se osigurati sprečavanje kritičnih događaja koji mogu imati za posljedicu ugrožavanje ljudskih života, okoliša i tunelske instalacije, te pružanje zaštite u slučaju nesreća.
- (3) U smislu ovoga Zakona „hitne službe“ su sve službe javne ili privatne ili službe koje čine sastavni dio zaposlenika u tunelima, koji posreduju u slučaju nesreće, a što uključuje i policijske službenike, vatrogasne postrojbe i spasilačke službe.
- (4) Ministar u suglasnosti s ministrom nadležnim za unutarnje poslove i ministrom nadležnim za graditeljstvo donosi propis o minimalnim sigurnosnim zahtjevima za tunele od faze planiranja do građenja i eksploatacije.

Zadaće subjekata koji upravljaju tunelom

#### Članak 45.b

- (1) Hrvatskim autocestama d.o.o., Hrvatskim cestama d.o.o. i korisniku koncesije, daje se javna ovlast za upravljanje tunelima i uspostavu svih sigurnosnih parametara u tunelima kao i za poduzimanje svih neophodnih radnji za zadovoljavanje minimalnih sigurnosnih zahtjeva za tunele.
- (2) Za tunele koji se nalaze na području dviju država članica Europske unije, svaka država mora ustrojiti po jedno odgovorno tijelo iz stavka 1. ovoga članka, a mogu imenovati i zajedničko odgovorno tijelo.
- (3) Ako su ustrojena dva različita tijela, odluke svakog od njih donesene u interesu sigurnosti upravljanja tunelom moraju se donositi uz prethodnu suglasnost drugog tijela.
- (4) Hrvatske autoceste d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o. i korisnik koncesije ovlašteni su u svakom trenutku zabraniti uključujući i potpuno zatvaranje tunela ili ograničiti promet u tunelu ako nisu zadovoljeni sigurnosni zahtjevi za odvijanje prometa, uz obvezno utvrđivanje uvjeta pod kojima se promet može ponovno uspostaviti, odnosno tunel otvoriti.
- (5) Hrvatske autoceste d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o. i korisnik koncesije dužni su:
  - redovito ispitivati i provoditi i inspekciju tunela te uspostavljati odgovarajuće sigurnosne zahtjeve,
  - donositi organizacijske i radne sheme uključujući i planove za slučaj opasnosti, obuku i opremanje hitnih službi,
  - određivati postupke za trenutno zatvaranje tunela u slučaju opasnosti,
  - provoditi potrebne mjere za smanjenje rizika,
  - u slučaju potrebe naložiti analizu rizika neovisnom tijelu koji utječe na sigurnost, vrstu prometa, duljinu i geometriju tunela, te predviđeni broj prolazaka teretnih vozila dnevno,
  - sadržaj i rezultate analize rizika uključiti u sigurnosnu dokumentaciju koja se dostavlja Ministarstvu.
- (6) Odgovorna tijela osoba iz stavka 1. ovoga članka dužna su za svaki veći izvanredni slučaj ili nesreću koja se dogodi u tunelu sačiniti Izvješće o izvanrednom slučaju, koje se proslijedi službeniku za sigurnost iz članka 45.c ovoga Zakona, te hitnim službama najkasnije u roku od jednog mjeseca od događaja koji je predmet Izvješća.

- (1) Nakon sastavljanja istražnog izvješća i analize okolnosti izvanrednog slučaja ili nesreće iz stavka 6. ovoga članka ili zaključaka koji se mogu iz njega izvesti, odgovorna tijela osoba iz stavka 1. ovoga članka dužna su izvješća i analize proslijediti službeniku za sigurnost i hitnim službama najkasnije u roku od jednog mjeseca od dana zaprimanja.
- (2) Hrvatske autoceste d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o. i korisnik koncesije dužni su podnosititi izvješća Влади o požarima u tunelima i o nesrećama koje utječu na sigurnost prometa.
- (3) Влада dostavlja izvješća iz stavka 8. ovoga članka Europskoj komisiji.
- (4) Влада obavještava Europsku komisiju da Hrvatske autoceste d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o. i korisnik koncesije, sukladno javnim ovlastima obavljaju zadaće propisane ovim člankom.

#### Službenik za sigurnost u tunelu

##### Članak 45.c

- (1) Hrvatske autoceste d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o. i korisnik koncesije dužni su za svaki tunel uz prethodnu suglasnost ministra, imenovati jednog službenika za sigurnost koji će koordinirati sve preventivne i zaštitne mjere kako bi se osigurala maksimalna sigurnost svih sudionika u prometu i radnog osoblja tunela.
- (2) Službenik za sigurnost može biti imenovan iz redova osoblja tunela ili hitnih službi, mora biti nezavisan po svim pitanjima cestovne sigurnosti tunela i po tim pitanjima ne smije biti podložan nalozima poslodavca.
- (3) Službenik za sigurnost može obavljati svoje zadaće i funkcije u više tunela na jednom području.
- (4) Službenik za sigurnost dužan je:
  - osigurati koordinaciju s hitnim službama i sudjelovati u pripremi shema djelovanja;
  - sudjelovati u planiranju, provođenju i procjeni djelovanja u slučajevima opasnosti;
  - sudjelovati u određivanju sigurnosnih shema te specifikacije građevinskih postrojenja, opreme i djelovanja, što se odnosi i na nove tunele i na preinake postojećih;
  - provjeravati obučenost zaposlenika u tunelima i hitnim službama te sudjelovati u organiziranju vježbi koje se održavaju u redovitim vremenskim razmacima;
  - davati mišljenja o stavljanju u promet građevinskog ustroja, opreme i pogona tunela;
  - provjeravati da se građevinska konstrukcija i oprema održava i popravlja;
  - sudjelovati u ocjeni svakoga većeg izvanrednog slučaja, nesreće ili izvanrednih okolnosti.

#### Izvanredni slučaj ili nesreća

##### Članak 45.d

Svaki veći izvanredni slučaj ili nesreća koja se dogodi u tunelu mora biti predmetom Izvješća o izvanrednom slučaju koji sastavljaju Hrvatske autoceste d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o. i korisnik koncesije. Izvješće zajedno sa zaključcima mora se proslijediti službeniku za sigurnost, ministrima iz članka 45.a ovoga Zakona, nadležnim inspekcijskim službama i hitnim službama u roku od najviše mjesec dana.

### Članak 45.e

- (1) Nadležne inspekcijske službe dužne su sukladno propisu iz svog djelokruga rada, odredbama ovoga Zakona i propisu iz članka 45.a stavak 2. ovoga Zakona provoditi inspekcijski nadzor minimalnih sigurnosnih zahtjeva za tunele, te donositi mјere za otklanjanje utvrđenih nedostataka.
- (2) Inspekcijske službe iz stavka 1. ovoga članka moraju posjedovati visoku razinu stručnosti te moraju biti funkcionalno neovisne od rukovoditelja tunela.
- (3) Subjekti koji upravljaju tunelom iz članka 45.b ovoga Zakona dužni su provjeravati provođenje inspekcijskog nadzora nadležnih inspekcija radi utvrđivanja da li tuneli ispunjavaju uvjete propisane odredbama ovog Zakona, najmanje svakih šest godina.
- (4) Ukoliko se inspekcijskim nadzorom iz stavka 3. ovoga članka utvrdi da tunel ne udovoljava odredbama ovoga Zakona, nadležna inspekcija o tome će obavijestiti rukovoditelja tunela i službenika za sigurnost te naložiti donošenje mјera za povećanje sigurnosti tunela.
- (5) Subjekti koji upravljaju tunelom iz članka 45.b ovoga Zakona nakon inspekcijskog naleta i utvrđenih mјera iz stavka 4. ovoga članka propisat će uvjete za nastavak rada tunela ili za ponovno otvaranje tunela koji će se primjenjivati dok se ne provedu mјere za otklanjanje nedostataka kao i sva daljnja ograničenja.“

### Članak 13.

U članku 54. stavak 1. mijenja se i glasi:

“(1) Hrvatske autoceste, društvo s ograničenom odgovornošću sa sjedištem u Zagrebu, upravlja autocestama, gradi ih, rekonstruira i održava, osim onih autocesta kojima upravlja koncesionar sukladno odredbama ovoga Zakona.”

U stavku 3. podstavku 2. riječ: „osim“ zamjenjuje se riječima: „uključujući poslove“.

### Članak 14.

U članku 55. stavku 3. podstavku 2. iza riječi: „javnih cesta“ dodaju se riječi: „osim autocesta te“, a riječi: „projektiranja s istražnim radovima te izrade stručne podloge za lokacijsku dozvolu za autoceste“ brišu se.

U stavku 3. podstavku 10. riječ: „banke“ zamjenjuje se riječju: „baze“.

### Članak 15.

U članku 62. točka 5) mijenja se i glasi:

„5) korisnička naknada“.

Iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„(2) Za uporabu istog dijela javne ceste ne može se za bilo koju kategoriju vozila istovremeno naplaćivati naknada iz stavka 1. točke 2. i točke 5. ovoga članka, osim za uporabu pojedinačnih objekata (most, tunel, vijadukt i sl.).“

### **Članak 16.**

U članku 63. stavku 4. brojka: „5“ briše se.

Iza stavka 5. dodaju se stavci 6. i 7. koji glase:

„(6) Korisnička naknada može se uvesti za korištenje mreže javnih cesta ili dijela mreže javnih cesta za motorna i priključna vozila namijenjena isključivo za prijevoz tereta čija ukupna masa prelazi 3,5 tone.

(7) Odluku o uvođenju i visini korisničke naknade donosi Vlada.“

### **Članak 17.**

U članku 63.a stavku 1. riječi: „u svom vlasništvu“, brišu se a dodaju se riječi: „koji ima u svom vlasništvu, očno koristi ga temeljem ugovora o leasingu“.

### **Članak 18.**

U članku 65. stavku 1. podstavku 1. ispred riječi: „mreže“ dodaje se riječ: „veličine“.

### **Članak 19.**

U članku 66. stavak 5. briše se.

Dosadašnji stavci 6. i 7. postaju stavci 5. i 6.

### **Članak 20.**

U članku 75. stavku 1. iza točke 4. dodaje se nova točka 5. koja glasi:  
“ 5. ako postavi reklame protivno odredbi članka 42. ovoga Zakona.”

Dosadašnja točka 5. postaje točka 6.

### **Članak 21.**

U članku 75.a iza riječi: „vlasnik“ dodaju se riječi: „odnosno korisnik leasinga“.

### **Članak 22.**

U članku 76. stavak 3. briše se.

**Članak 23.**

Obvezuje se ministar da propise za čije je donošenje ovlašten ovim Zakonom donese u roku od tri mjeseca od dana njegova stupanja na snagu.

**Članak 24.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama osim članaka 6.a, 6.b, 45.a, 45.b, 45.c, 45.d i 45.e koji stupaju na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj Uniji.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### **a) razlozi zbog kojih se Zakon donosi**

Normativni okvir i podlogu za dugoročni razvoj javnih cesta čini Zakon o javnim cestama ("Narodne novine", broj 180/04., 82/06. i 138/06.).

Zakonom su uređeni pravni položaj javnih cesta, građenje i održavanje javnih cesta, mjere za zaštitu javnih cesta i prometa, koncesije, upravljanje, financiranje i nadzor javnih cesta. Zakon je propisao koje zemljište, građevine, objekti i uredaji i prometni znaci čine javnu cestu. Javna cesta je dobro od interesa za Republiku Hrvatsku u općoj uporabi, a na javnim cestama se ne može stjecati pravo vlasništva niti druga stvarna prava po bilo kojoj osnovi. Javne se ceste razvrstavaju u autoceste, državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste. Za uporabu državnih cesta i pojedinačnih objekata na državnim cestama, odlukom Vlade, može se uvesti i naplata cestarine. Zakonom su ustanovljeni planski dokumenti i to: strategija razvijanja javnih cesta, koju donosi Hrvatski sabor, program građenja i održavanja javnih cesta za četverogodišnje razdoblje koji donosi Vlada Republike Hrvatske, te godišnji provedbeni planovi koje donose subjekti koji upravljaju javnim cestama.

Strategijom prometnog razvijanja Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 139/99.) utvrđeni su osnovni ciljevi dugoročnog razvoja javnih cesta (analiza stanja državnih, županijskih i lokalnih cesta i potrebe razvijanja javnih cesta; temeljna mjerila za građenje županijskih i lokalnih cesta i prijedlog prednosti građenja državnih i županijskih cesta; potrebe održavanja postojećih javnih cesta, načela održavanja županijskih i lokalnih cesta i prijedlog prednosti održavanja državnih cesta), a Programom građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od 2005. do 2008. godine ("Narodne novine", broj 3/05.) razrađeni su ovi osnovni ciljevi, zatim materijalni okviri i kriteriji i programi gradnje, rekonstrukcije i održavanja javnih cesta, te upravljanja uključujući gospodarenja javnim cestama. Izrađeni su temeljni studijski okvi i za utvrđivanje programa razvoja javnih cesta i doneseni osnovni zakonski i drugi normativni akci nužni za provođenje toga programa.

Zakon je najvećim dijelom preuzeo važeću normativu o javnim cestama i to o pravnom položaju javnih cesta kao općeg dobra, djelatnostima građenja i održavanja javnih cesta, mjerama zaštite javnih cesta, planskim temeljima, imovinskopopravnim postupcima koji se provode radi građenja javne ceste, upravljanju državnim cestama i autocestama te o izvorima financiranja građenja i održavanja javnih cesta. Temeljeno na odredbi članka 50. Ustava Republike Hrvatske Zakonom se ograničavaju vlasnička prava na nekretninama unutar zaštitnog pojasa javnih cesta.

U odnosu na raniji pravni okvir, autoceste su zasebna - četvrta skupina u kategorizaciji javnih cesta (autoceste su ranije bile razvrstane u skupinu državnih cesta). Mogućnost uvođenja naplate cestarine ograničena je samo za autoceste i za cestovne objekte na državnim cestama, odnosno samo za korištenje javnih cesta najviše razine usluge. Utvrđeni su nužni radovi održavanja javnih cesta, prilikom štrajka radnika trgovачkih društava koja upravljaju javnim cestama.

Dopunama Zakona iz 2006. godine utvrđeno je pravo osobe s određenim invaliditetom da za uporabu javnih cesta i autocesta za jedan osobni automobil u svom vlasništvu ne plaća godišnju naknadu pri registraciji motornih vozila i cestarini, utvrđeno je pravo Hrvatskih autocesta d.o.o., korisnika koncesije, županijske uprave za ceste te Grada Zagreba da im se iznos godišnje naknade i cestarine, koji s tog osnova nisu mogli naplatiti, nadoknadi iz državnog proračuna, a ministar mora, turizma, prometa i razvijanja ovlašten propisati postupak i način ostvarivanja prava invalida te način, postupak i dinamiku ostvarivanja navedenih prava Hrvatskih autocesta d.o.o., koncesionara i županijskih uprava za ceste.

Usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije jedan je od uvjeta pridruživanja Europskoj uniji, a jedna od obveza koja proizlazi iz Pregovaračkih stajališta za poglavlje 14. Prometna politika je usklađivanje s direktivama iz područja javnih cesta.

Konačnim prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim cestama, provodi se daljnje usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije, u dijelu koji još nije uskladen ili nije u potpunosti uskladen, a koji se odnosi na korištenje infrastrukture za teška teretna vozila, interoperabilnost električnih sustava za naplatu cestarine, te o najnižim sigurnosnim zahtjevima u transeuropskoj cestovnoj mreži.

Nacionalnim programom Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji i Planom usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije za 2008. godinu („Narodne novine“, broj 30/08.) predviđene su izmjene i dopune Zakona o javnim cestama radi usklađivanja istog s:

- Direktivom 2004/54/EZ od 29. travnja 2004. o najnižim sigurnosnim zahtjevima za tunele u transeuropskoj cestovnoj mreži,
- Direktivom 2004/52/EZ od 29. travnja 2004. o interoperabilnosti električnih sustava za naplatu cestarine u Zajednici,
- i Direktivom 1999/62/EZ od 17. lipnja 1999. o naplaćivanju korištenja nekih vrsta infrastrukture za teška teretna vozila te Direktivom 2006/38/EZ od 17. svibnja 2006. kojom se izmjenjuje i dopunjuje Direktiva 1999/62/EZ o pristojbama koje se naplaćuju za upotrebu određenih infrastruktura za teška teretna vozila.

#### **b) pitanja koja se uređuju ovim Zakonom**

Konačnim prijedlogom Zakona uređuju se uvjeti za područje interoperabilnosti sustava za naplatu cestarine, odnosno propisuje se da električni sustavi za naplatu cestarine moraju omogućavati naplaćivanje cestarine korištenjem najmanje jedne od sljedećih tehnologija: satelitskog određivanja položaja vozila, mobilne komunikacije uporabom standarda GSM-GPRS (referencija na GSM TS 03.60/23.060) i mikrovalne tehnologije na frekvenciji 5,8 Ghz.

Nadalje, Konačnim se prijedlogom Zakona utvrđuju najniži sigurnosni zahtjevi za tunele u transeuropskoj cestovnoj mreži, odnosno za tunele dulje od 500 metara na autocestama i državnim cestama, određuju subjekti koji će temeljem javne ovlasti upravljati tunelima i uspostavljati sigurnosne parametre u tunelima. Također, postavlja se zakonski okvir za imenovanje službenika za sigurnost za svaki tunel koji će koordinirati sve preventivne i zaštitne mjere u cilju maksimalne sigurnosti svih sudionika u prometu.

Uz sve navedeno, pojedine izmjene i dopune Zakona o javnim cestama predložene su radi jasnijeg izričaja važećih odredbi Zakona.

## **OBRAZLOŽENJE ČLANAKA KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM CESTAMA**

### **Uz članak 1.**

Ovim člankom usklađuje se izričaj u članku 1. Zakona s podnaslovom iznad članka 2. Zakona.

### **Uz članak 2.**

U ovom članku dopunjuje se članak 4. Zakona na način da autoceste i državne ceste zajedno čine jedinstvenu mrežu cesta, iz razloga što se želi posebno naglasiti da autoceste i državne ceste treba sagledavati zajedno, kao jedinstvenu državnu cestovnu mrežu, a ne parcijalno. Zbog parcijalnog sagledavanja državnih cesta kao mreže, često se u pojedinim područjima Republike Hrvatske cestovni kapaciteti duplicitiraju izgradnjom autocesta i istovremenim paralelnim investicijama u razvoju državnih cesta.

### **Uz članak 3.**

Ovim člankom predlaže se dopuna Zakona člancima 6.a i 6.b kojima se Zakon usklađuje s direktivom 2006/38/EZ Europskog Parlamenta i Vijeća od 09.06.2006. godine kojom se dopunjuje Direktiva 1999/62/EZ od 17.06.1999. godine tako da visina cestarine može varirati u skladu sa EURO emisijskim razredom. Očje navedene Direktive upućuju na to da se popusti na visinu cestarine mogu primjeniti za ceste korisnike zbog stvarnih ušteda na administrativnim troškovima operatora infrastrukture, a države članice mogu predvidjeti takve popuste ili sniženja pod uvjetom da ona ne smiju ni u kojem slučaju biti veća od 13% cestarine koju plaćaju jednaka vozila koja ne ostvaruju popust. Važno je napomenuti da se pod terminom- vozilo- u Direktivi 1999/62/EZ podrazumijeva: motorno vozilo ili priključno kombinirano vozilo koje je namijenjeno ili se koristi isključivo za prijevoz robe cestom i čija maksimalna dopuštena težina u natovarenom stanju prelazi 3,5tone.

Ovdje se Zakon usklađuje i s Direktivom 2004/52/EZ od 29. travnja 2004. o interoperabilnosti elektroničkih sustava za naplatu cestarine u zajednici. Ovom dopunom uređuju se parametri za visinu cestarina te se propisuje da elektronički sustavi za naplatu cestarine moraju omogućavati naplaćivanje cestarine korištenjem najmanje jedne od tehnologija na kojima se temelji europska elektronička naplata cestarine.

### **Uz članak 4.**

Ovim člankom dopunjuje se članak 16. Zakona, odnosno nomotehnički uređuje.

### **Uz članak 5.**

Zbog jasnijeg izričaja odredbe, predlaže se u članku 22. podstavku 3. Zakona dodavanje veznika „i“.

### **Uz članak 6.**

U tekstu članka 29. stavka 7. riječ „inspekcija“ stavljaju se u odgovarajući padež.  
U tekstu članka 29. stavak 8. riječ „izdavanja“ stavljaju se u odgovarajući padež.

### **Uz članak 7.**

Dodavanjem novog članka u tekst Zakona određuje se da prilikom obavljanja kontrole vozila kojima se obavlja izvanredni prijevoz te kontrole osovinskog opterećenja, ukupne mase i dimenzija vozila u prometu na cestama utvrđene posebnim propisom, mora biti unaprijed obaviješten predstavnik pravne osobe koja upravlja javnom cestom na kojoj se obavlja kontrola. Također, predstavnik pravne osobe može biti nazočan kontroli. Naime, Zakonom o sigurnosti prometa na cestama člankom 239. stavkom 3. ovlaštene su Hrvatske ceste d.o.o. za operativne poslove mjerjenja odnosno kontrolu osovinskog opterećenja, ukupne mase i dimenzija vozila u prometu na cestama, razumijeva se i na razvrsanim cestama, odnosno javnim cestama. S obzirom na činjenicu da temeljem Zakona, Hrvatske ceste d.o.o. ne upravljaju svim vrstama javnih cesta, već javnim cestama upravljaju i drugi subjekti, smatra se opravdanim da predstavnici tih subjekata budu unaprijed obaviješteni prilikom obavljanja kontrole vozila na cesti kojom upravljaju, pri čemu mogu toj kontroli biti i nazočni.

### **Uz članak 8.**

Pojam prekomjerne uporabe javne ceste podrazumijeva prijevoz tereta u vozilu iznad dozvoljenih količina kada teret premašuje masu ili dimenzijsko odnosno osovinsko opterećenje sukladno prometnim znakovima na predmetnoj cesti. Međutim, način obračuna naknade za oštećenje javnih cesta nije bila primjerena niti stručno utemeljena, a u pojedinim slučajevima i neprovediva, te je u pogledu provedivosti bilo potrebno izmijeniti naziv poglavlja i sadržaj članka 32. Zakona.

Dosadašnji propisi o naknadi za prekomjernu uporabu javne ceste nisu se temeljili na načelima naknade štete prema kojima visina naknade mora odgovarati iznosu potrebnom da se šteta otkloni i oštećena cesta vratи u stanje u kojem je bila prije oštećenja. Prema Zakonu o obveznim odnosima u svakom konkretnom slučaju utvrđuje se tko je štetu počinio, njegova odgovornost i iznos naknade štete potreban za vraćanje oštećene javne ceste u prvobitno stanje.

### **Uz članke 9. i 10.**

Ovim člancima se uređuje prilagođavanje priklučka i prilaza i na županijske ceste. Naime, u članku 34. Zakona prilagođavanje priklučka i prilaza uređeno je isključivo na državnu cestu. S obzirom da je tijekom proteka vremena utvrđeno da veliki broj gospodarskih subjekata zbog svog razvoja ima potrebu prilagodavati svoje priklučke na županijske ceste, odnosno utvrđeno je da postoji velik broj priklučaka i na županijskim cestama, ukazala se potreba za izmjenom članka 34., a i poradi istih razloga i dopuna članka 35. Zakona.

### **Uz članak 11.**

Odredbom članka 42. stavkom 1. Zakona utvrđeno je da se na autocesti i zaštitnom pojasu autoceste ne smiju postavljati reklame. Imajući u vidu prioritete sigurnosti prometa na autocestama smatra se da postavljanjem reklama na odmorištima autocesta ne bi bila ugrožena sigurnost prometa niti u jednom segmentu, ukoliko se reklame postave na lokacijama odmorišta gdje je promet u mirovanju, te da ne budu vidljive s kolnika kojim se odvija promet vozila, odnosno reklamni motivi ne budu u vidokrugu vozača na trasi autoceste. Hrvatske autoceste d.o.o. utvrdit će mikrolokaciju i izdati posebne uvjete (suglasnost) za postavljanje svake pojedinačne reklame na odmorištu autoceste. Predloženom izmjenom stavka 1. stvorile bi se pravne prepostavke koje bi omogućile Hrvatskim autocestama d.o.o. kao i koncesionarima koji upravljaju autocestama pod koncesijom, da cestovno zemljište na odmorištima autocesta ustupe na korištenje za postavljanje reklama, te ostvare dodatne prihode namijenjene za građenje i održavanje autocesta. Ovakva izmjena predlaže se temeljem iskustva i prakse u zemljama članicama Europske unije.

### **Uz članak 12.**

Člancima 45.a., 45.b., 45.c., 45.d i 45.e usklađuje se Zakon s direktivom 2004/54/EZ od 29. travnja 2004. o najnižim sigurnosnim zahtjevima za tunele u transeuropskoj cestovnoj mreži. Hrvatskim autocestama d.o.o., Hrvatskim cestama d.o.o. kao i korisniku koncesije daje se javna ovlast za upravljanje tunelima i uspostavu svih sigurnosnih uvjeta u tunelima kao i za poduzimanje svih neophodnih radnji za zadovoljavanje minimalnih sigurnosnih zahtjeva za tunele, uvode se odrednice o službeniku za sigurnost u tunelu te postupanje inspekcije i nadležnih hitnih službi u slučaju izvanrednog slučaja ili nesreće u tunelu.

### **Uz članak 13.**

Predloženom izmjenom nedvosmisleno se ukazuje da Hrvatske autoceste d.o.o. upravljaju autocestama, grade ih, rekonstruiraju i održavaju, osim onih autocesta kojima upravlja koncesionar. Sada važeći izričaj odredbe navodi na tumačenje da Hrvatske autoceste d.o.o. upravljaju svim autocestama, pa i onima koje su dane u koncesiju. Predloženom izmjenom postiže se nedvosmislena odgovornost za stanje autocesta poglavito za štetu koja proizlazi iz štetnih događaja na autocestama, što je u praksi bilo različito tumačeno.

Izmjena u stavku 3. podstavku 2. predlaže se iz razloga što temeljem važeće odredbe nije bilo utvrđeno da Hrvatske autoceste d.o.o. obavljaju poslove programiranja i planiranja razvitka autocesta. S obzirom da se u praksi pokazalo da Hrvatske autoceste d.o.o. obavljaju ove poslove, ukazala se potreba za izmjenom u rečenom stavku članka 54. Zakona.

### **Uz članak 14.**

Ovim člankom mijenja se članak 55. stavak 3. podstavak 2., a iz razloga što su se poslovi programiranja i planiranja razvitka autocesta povjerili ovim izmjenama Hrvatskim autocestama d.o.o. kako je rečeno u obrazloženju uz članak 30. Stoga je bilo nužno poslove projektiranja s istražnim radovima te poslove izrade stručne podloge za lokacijsku dozvolu za autoceste izuzeti iz predmeta posovanja Hrvatskih cesta d.o.o. na način kako je predloženo u izmjeni.

U ovom članku mijenja se u stavku 3. podstavku 10. članka 55. izraz „banke“ u izraz „baze“ i na taj način se usklađuje izričaj koji se koristi u člancima Zakona kojima se uređuje baza podataka javnih cesta.

### **Uz članke 15. i 16.**

U ovim člancima usklađuju se odredbe Zakona s Direktivom 1999/62/EZ od 17. lipnja 1999. o naplaćivanju korištenja nekih vrsta infrastrukture za teška teretna vozila te Direktivom 2006/38/EZ od 17. svibnja 2006. kojom se izmjenjuje i dopunjuje Direktiva 1999/62/EZ o pristojbama koje se naplaćuju za uporabu određenih infrastruktura za teška teretna vozila. Zbog rečenog je u članku 62. propisana korisnička naknada. Odluku o uvođenju i visini korisničke naknade donosi Vlada.

Ujedno se u članku 33. ovoga Zakona briše točka 5. članka 63. stavka 4. iz razloga što je ovim izmjenama ukinuta prekomerna uporaba javnih cesta.

### **Uz članak 17**

Ovom se izmjenom proširuje krug korisnika koji ostvaruju pravo neplaćanja naknade za ceste koja se plaća pri registraciji osobnog automobila i pravo neplaćanja cestarine i objekata s naplatom, na osobe s tjelesnim oštećenjem koje su korisnici vozila temeljem ugovora o leasingu.

**Uz članak 18.**

Ovom izmjenom preciznije se utvrđuje izričaj mjerila za raspodjelu sredstava za županijske ceste.

**Uz članak 19.**

Izmjenom u ovom članku briše se stavak 5. u članku 66. Zakona iz razloga što je ovim izmjenama prekomjerna uporaba javnih cesta ukinuta izmjenom članka 62. Zakona.

**Uz članak 20.**

Ovim člankom dopunjuje se kaznena odredba, a poradi izmjene u članku 22. ovoga Zakona u kojem je propisano da se na odmorištima autocesta mogu postavljati reklame.

**Uz članak 21.**

Ovim se člankom dopunjuje kaznena odredba članka 75.a Zakona i na osobe koje koriste osobni automobil na temelju ugovora o leasingu.

**Uz članak 22.**

Ovim člankom briše se stavak 3. članka 76. Zakona jer je navedena odredba provedena i kao takva je nepotrebna u Zakonu.

**Uz članak 23.**

Ovim člankom daje se ovlast ministru da donese propise za provedbu ovoga Zakona u roku od tri mjeseca od njegovog stupanja na snagu.

**Uz članak 24.**

Ovim člankom propisuje se vrijeme stupanja na snagu ovoga Zakona, s tim da dio članaka stupa na snagu od dana prijema Republike Hrvatske u Europsku uniju.

**OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Prijedloga Zakona nije potrebno osigurati sredstva iz Državnog proračuna.

**RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVnim CESTAMA**

Konačni prijedlog Zakona ne donosi razlike u odnosu na rješenja koja su bila ponuđena u Prijedlogu Zakona koji je usvojen na sjednici Hrvatskog sabora u I čitanju, jer se radi o izmjenama i dopunama Zakona o javnim cestama, kojima se zakonodavstvo RH usklađuje sa pravnom stečevinom Europske unije u području minimalnih uvjeta sigurnosti u cestovnim tunelima i interoperabilnosti naplate cestovnog sustava.

## **MIŠLJENJA I PRIJEDLOZI KOJI SU BILI DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO**

### **Odbor za poljoprstvo, promet i veze**

Primjedba koja se odnosi na utvrđivanje najvišeg stimulativnog popusta od 13% koji je propisan u članku 6a. stavak 1. ovoga Zakona a kojom je utvrđeno da se visina cestarine utvrđuje između ostalog i stimulativnim modelima plaćanja cestarine koji uključuju najviše popuste do 13% i obračunavaju se prema trenutno primjenjivom tarifnom modelu za plaćanje cestarine, ne prihvata se jer se radi o usklađivanju s Direktivom 1999/62/EZ od 17. svibnja 2006. godine o pristojbama koje se naplaćuju za upotrebu određenih infrastruktura za teška teretna vozila i Direktivom 2004/52/EZ od 29. travnja 2004. godine o interoperabilnosti elektroničkih sustava za naplatu cestarine u zajednici. Ovom dopunom ureduju se parametri za visinu cestarina te se propisuje da elektronički sustavi za naplatu cestarine moraju omogućavati naplaćivanje cestarine korištenjem najmanje jedne od tehnologija na kojima se temelji europska elektronička naplata cestarine.

Utvrđivanjem stimulativnog popusta koji može biti maksimalno 13% ne isključuje pravo da se osiguraju i dodatni popusti.

Utvrđivanje kr terija za ekološki prihvatljivija vozila, kao poticaj za kupnju istih, a u cilju zaštite okoliša bit će predmet rasprave prilikom donošenja podzakonskih akata kojima će se urediti to pitanje.

Pitanje o koje n se raspravljalo na sjednici Odbora a koje se odnosi na službu hitne pomoći i vatrogasnog poslovanja na autocestama i u tunelima, odnosno prijedlog da se obavežu koncesionari i JLS na razvijanje svojih službi, ne rješava se ovim Zakonom.

### **Odbor za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu**

Prijedlog Odbora da se ovaj Zakon uskladi sa odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i pokrunicnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 129/05) u ovoj fazi pripreme Konačnog prijedloga Zakona ne može se prihvatiti, kao i prijedlog novog načina financiranja županijskih uprava za ceste, a što je povezano i s rješavanjem njihovog statusa kao trgovackih društava.

Prema trenutnom stanju lokalna uprava odgovorna je samo za održavanje i izgradnju nerazvrstanih cesta. Neusklađenosti između sustava razvrstanih i nerazvrstanih cesta u gradovima dovodi do ozbiljnih problema u prostornom planiranju, upravljanju prometom i uzrokuje nejednako održavanje.

Upravo iz navedenih razloga dio predmetnih pitanja riješiti će se donošenjem novog, cjelovitog Zakona o javnim cestama, na što nas je obvezao Hrvatski Sabor na 5. sjednici od 19. lipnja 2008. godine.

Nerazvrstane ceste kao kategorija regulirane su Zakonom o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 26/03-pročišćeni tekst, 82/04 i 178/04) i to člancima 3. i 30. citiranog propisa, te su kao takve u nadležnosti JLS.

I problemi na koje ukazuju daljnje primjedbe zastupnika - **Nevena Mimice u ime Odbora za europske integracije, zastupnika Zvonimira Mršića u ime kluba SDP-a, zastupnika Stanka Grčića ispred kluba HSS-a, zastupnika Bore Grubišića u ime kluba HDSSB-a, zastupnika Željka Vincelja u ime kluba HNS-a, zastupnika Krešimira Gulića i zastupnika Ivana Vučića** o načinu financiranja lokalnih i županijskih cesta, neizvršavanju obveza prema lokanoj samoupravi u pogledu preuzimanja nadležnosti nad javnim cestama, te brizi za lokalne i nerazvrstane ceste u pogledu održavanja i povećanja naknade za ceste, su pitanja koja nisu obuhvaćena ovim Konačnim prijedlogom zakona, budući da su predložene izmjene i dopune Zakona o javnim cestama gotovo u potpunosti ograničene na usklađivanje s propisima EU. Potrebna nova rješenja koja će biti predložena Hrvatskome Saboru kroz prijedlog novog zakona o javnim cestama nužno je prethodno sagledati i uskladiti, ne samo sa Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, nego i s nizom posebnih zakona, a novi zakon mogao bi zahtijevati i odgovarajuće izmjene u nekim od posebnih zakona.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI ODREDBI ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM  
CESTAMA S PRAVNOM STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE I PRAVNIM AKTIMA VIJEĆA EUROPE**

**1. Tijelo državne uprave – stručni nositelj izrade (nacrta) prijedloga propisa**

Ministarstvo mra, prometa i infrastrukture– Uprava cestovnog prometa

**2. Naziv (nacrta) prijedloga propisa**

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim cestama

**3. Usklađenost (nacrta) prijedloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske**

**a) odredba Sporazuma koja se odnosi na normativni sadržaj (nacrta) prijedloga propisa**

Članak 69.

**b) prijelazni i rok za uskladivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma**

Šest godina od stupanja na snagu Sporazuma.

**c) u kojoj se mjeri (nacrtom) prijedloga propisa ispunjavaju obveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

Ispunjavanje u potpunosti

**d) razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

**e) veza s Nacionalnim programom Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj Uniji**

NPPEU 2008, Dodatak A, 3.14.1. cestovni promet

**4. Usklađenost (nacrta) prijedloga propisa s *acquis communautaireom***

Djelomično usklađeno

**a) odredbe primarnih izvora prava EU**

UEZ, Glave V i XIX.

**b) odredbe sekundarnih izvora prava EU**

Direktiva 1999/62/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 17. lipnja 1999. godine o naplaćivanju korištenja nekih vrsta infrastrukture za teška teretna vozila, kako je izmijenjena Direktivom 2006/38/ez europskoga parlamenta i vijeća od 17. svibnja 2006. kojom se izmjenjuje i dopunjuje Direktiva 1999/62/EZ o pristojbama koje se naplaćuju za upotrebu određenih infrastruktura za teška teretna vozila  
*Djelomično usklađeno*

Direktiva Europskoga parlamenta i Vijeća 2004/52/EZ od 29. travnja 2004. o interoperabiliti elektroničkih sustava za naplatu cestarine u Zajednici

*Djelomično usklađeno*

Direktiva 2004/54/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. godine o najnižim sigurnosnim zahtjevima za tunele u transeuropskoj cestovnoj mreži

*Djelomično usklađeno*

**c) ostali izvori prava EU -****d) razlozi za djelomičnu usklađenost odnosno neusklađenost**

Puna usklađenost sa odredbama Direktive 1999/62/EZ, kako je izmijenjena i dopunjena, ostvarit će se donošenjem Pravilnika o godišnjoj naknadi za uporabu javnih cesta, koju temeljem ovoga Zakona donosi ministar te Odlukom o uvođenju i visini korisničke naknade koju donosi VRH.

Puna usklađenost sa odredbama Direktive 2004/54/EZ ostvarit će se donošenjem podzakonskog propisa koji će temeljem članak 45. stavka 2. Zakona o javnim cestama donijeti ministar nadležan za promet u suglasnosti s ministrom nadležnim za unutarnje poslove i ministrom nadležnim za graditeljstvo.

Puna usklađenost sa Direktivom Europskoga parlamenta i Vijeća 2004/52/EZ ostvarit će se do dana pristupanja.

**e) rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti (nacrta) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe**

Rok za donošenje Pravilnika o godišnjoj naknadi za uporabu javnih cesta je III. Kvartal, a rok za donošenje Odlukom o uvođenju i visini korisničke naknade je IV. kvartal 2009. godine..

Rok za donošenje Pravilnika o minimalnim sigurnosnim uvjetima za tunele od faze planiranja do građenja i eksploatacije je II. Kvartal 2009.godine.

**5. Jesu li gore navedeni izvori prava EU prevedeni na hrvatski jezik?**

Da.

**6. Je li (nacrt) prijedloga propisa preveden na neki službeni jezik EU?**

Ne.

**7. Sudjelovanje konzultanata u izradi (nacrta) prijedloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti**

Ne

**8. Prijedlog za izradu pročišćenog teksta prijedloga propisa**

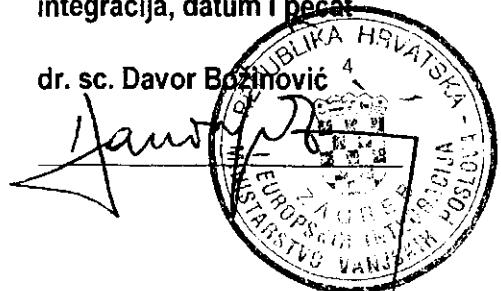
Potpis EU koordinatora Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, datum i pečat

Dražen Bregleć, državni tajnik



Potpis državnog tajnika za europske integracije Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija, datum i pečat

dr. sc. Davor Božinović



**USPOREDNI PRIKAZ PODUDARANJA ODREDBI PRIJEDLOGA DIREKTIVA 1999/62/EZ+2006/38/EZ (PROČIŠĆENI TEKST) EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA OD 17. LIPNJA 1999. O NAPLAĆIVANJU KORIŠTENJA NEKIH VRSTA INFRASTRUKTURE ZA TEŠKA TERETNA VOZILA S PRAVNU STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE I PRAVNIM AKTIMA VIJEĆA EUROPE**

**1. Naziv (načrt) prijedloga propisa te predmet i cilj njegova uređivanja**

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim cestama

**2.**

**DIREKTIVA 1999/62/EZ EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA od 17. lipnja 1999. o naplaćivanju korištenja nekih vrsta infrastrukture za teška teretna vozila;**

**DIREKTIVA 2006/38/EZ EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA od 17. svibnja 2006. kojom se izmjenjuje i dopunjuje Direktiva 1999/62/EZ o pristojbama koje se naplaćuju za upotrebu određenih infrastruktura za teška teretna vozila.**

Svrha ove Direktive je utvrđivanje pravičnog mehanizma za zaračunavanje pristojbi prijevoznicima za korištenje infrastrukture, kako bi se izbjeglo dvostruko oporezivanje te izjednačili uvjeti natjecanja, vodeći računa o politici održivog prometa.

**3. Usklađenost s primarnim izvorom prava EU**

Ugovor o Europskoj Zajednici, Glava V

**3. Usklađenost s primarnim izvorom prava EU**

Ugovor o Europskoj Zajednici, Glava V

Treaty on European Community, Chapter V

neprimjenjivo

<b>4. Usklađenost s propisom (sekundarnim izvorom prava) EU / pravnim aktom VE</b>				
<b>a)</b>	<b>b)</b>	<b>c)</b>	<b>d)</b>	<b>e)</b>
<b>Odredbe propisa EU: (članak, stvak, točka)/pravnog akta VE</b>	<b>Odredbe (nacrta) prijedloga propisa (glava, odjeljak, članak stavak, točka itd)</b>	Usklađenost odredbe (nacrta) prijedloga propisa s odredbom propisa EU / pravnog akta VE (usklađeno, djelomično usklađeno, neusklađeno)	Razlozi za djelomičnu usklađenost ili neusklađenost	Predviđeni datum za postizanje potpune usklađenosti
DIREKTIVA 1999/62/EZ EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA od 17. lipnja 1999. o naplaćivanju korištenja nekih vrsta infrastrukture za teška teretna vozila  DIREKTIVA 2006/38/EZ EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA od 17. svibnja 2006. kojom se izmjenjuje i dopunjuje Direktiva 1999/62/EZ o pristojbama koje se naplaćuju za upotrebu određenih infrastruktura za teška teretna vozila	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim cestama			
Članak 1. područje primjene i članak 2. definicije	Nema odgovarajuće odredbe			
Članak 3. donosi popis poreza u zemljama članicama na motorna vozila na koje se članak 2., odnosi	Nema odgovarajuće odredbe	Neprimjenjivo		
Članci 4. – 7. propisuje pravila vezana za poreze (vehicle taxation), sustav naplate i prikupljanja poreza, visinu stopa itd.	Zakonom o javnim cestama u članku 62. propisani su izvori sredstava za financiranje javnih cesta jesu te u stavku 1. između ostalog i godišnja naknada za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila.	Usklađivanje sa ovim odredbama (visina naknada, način izračuna itd.) provest će se kroz Pravilnik o godišnjoj naknadi za uporabu javnih cesta	U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.	

	Visinu naknade utvrđuje Pravilnikom ministar.		
<p><b>Članak 7.</b></p> <p>1. "Države članice mogu zadržati ili uvesti cestarine i/ili korisničke pristojbe na transeuropskoj cestovnoj mreži, ili na dijelu te mreže, samo pod uvjetima navedenim u stavcima 2. do 12. Ovime se ne dovodi u pitanje pravo država članica da u skladu s Ugovorom primjenjuju cestarine i/ili korisničke pristojbe na cestama koje nisu uključene u transeuropsku cestovnu mrežu, <i>inter alia</i> na paralelnim cestama na koje se može preusmjeriti promet s transeuropske cestovne mreže i/ili koje su u izravnoj konkurenциji s nekim dijelovima te mreže, ili pak na neke druge tipove motornih vozila koji nisu pokriveni definicijom 'vozila' na transeuropskoj cestovnoj mreži, pod uvjetom da primjena cestarina i/ili korisničkih pristojbi na takvim cestama nije diskriminirajuća u odnosu na međunarodni promet i da ne rezultira narušavanjem tržišnog natjecanja između operatora.</p> <p>1a. Kada država članica odluči zadržati ili uvesti cestarine i/ili korisničke pristojbe samo na nekim dijelovima transeuropske cestovne mreže, posljedično izuzimanje drugih dijelova (zbog razloga kao što su njihova izoliranost ili niske razine zagrušenja ili onečišćenja, ili tamo gdje je to nužno za uvođenje novog režima cestarina) ne smije rezultirati bilo kakvom diskriminacijom u odnosu na međunarodni promet.</p> <p>2. (a) Država članica može odlučiti zadržati ili uvesti cestarine i/ili korisničke pristojbe koje se odnose</p>	<p><b>Članak 16. kojim članiku 62. točka 5) mijenja se i glasi:</b></p> <p>„ 5) korisnička naknada".</p> <p><b>Članak 17. kojim se u članku 63. stavku 4. brojka: „5“ briše se te se dodaju stavci 6. i 7. koji glase:</b></p> <p>„(6) Korisnička naknada može se uvesti za korištenje mreže javnih cesta ili dijela mreže javnih cesta za motorna i priključna vozila namijenjena isključivo za prijevoz tereta čija ukupna masa prelazi 3,5 tone.</p> <p>(7) Odluku o uvođenju i visini korisničke naknade donosi Vlada.“</p> <p><b>Članak 16.kojim se u članku 62. točka 5) dodaje stavak 2. koji glasi:</b></p> <p>„(2) Za uporabu istog dijela javne ceste ne mogu se za bilo koju kategoriju vozila istovremeno naplaćivati naknada iz stavka 1. točke 2. i točke 5. ovoga članka, osim za uporabu pojedinačnih objekata (most, tunel, vijadukt i sl.).</p>	<p><b>Članak 6. važećeg Zakona propisuje da</b></p> <p>Za uporabu autocesta ili pojedinih cestovnih objekata (most, tunel, vijadukt i sl.) na državnim cestama Vlada može donijeti odluku o uvođenju naplate naknade (cestarine)</p> <p><b>Člankom 62. važećeg zakona propisani su izvori financiranja javnih cesta. Ovim izmjenama i dopunama kao izvor financiranja uvodi se i korisnička naknada</b></p>	

samo na vozila čija maksimalna dopuštena ukupna težina u natovarenom stanju nije manja od 12 tona. Ako država članica odluči primjenjivati cestarine i/ili korisničke pristojbe na vozila ispod ove granične težine, tada se primjenjuju odredbe ove Direktive.

(b) Cestarine i/ili korisničke pristojbe primjenjivat će se na sva vozila od 2012. godine.

(c) Država članica može odstupiti od zahtjeva iznesenog u točki (b) ako smatra da bi proširenje primjene cestarina na vozila lakša od 12 tona:

- imalo značajne negativne učinke na slobodan protok prometa, na okoliš, na razine buke, na zagušenje prometa ili na zdravlje, ili

- zahtjevalo administrativne troškove koji bi iznosili više od 30 % od ostvarenog dodatnog prihoda.

3. Za upotrebu istog dijela ceste ne mogu se za bilo koju kategoriju vozila istovremeno ubirati i cestarina i korisnička pristojba. Međutim, države članice mogu ipak naplaćivati cestarine na mrežama na kojima se ubiru korisničke pristojbe za upotrebu mostova, tunela i gorskih prijelaza.

4. Cestarine i korisničke pristojbe ne smiju biti izravno ili neizravno diskriminirajuće u odnosu na nacionalnost prijevoznika, državu ili mjesto poslovnog nastana prijevoznika, ili u odnosu na registraciju vozila, ili ishodište ili odredište prijevoza.

'4a. propisuje mogućnost države članice da predviđa snižene cestarine ili korisničke pristojbe za određena

<p>vozila</p> <p>4b. Budući da tarifne strukture koje uključuju popuste ili sniženja cestarina za česte korisnike mogu rezultirati stvarnim uštedama na administrativnim troškovima operatora infrastrukture, države članice mogu predvidjeti takve popuste ili sniženja pod uvjetom:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- da ispunjavaju uvjete navedene u stavku 10. točki (a)</li> <li>- da su u skladu s Ugovorom, posebno s njegovim člancima 12., 49., 86. i 87.</li> <li>- da ne narušavaju tržišno natjecanje u unutarnjem tržištu</li> <li>- da je rezultirajuća tarifna struktura linearna, proporcionalna, dostupna svim korisnicima pod jednakim uvjetima, te da ne dovodi do dodatnih troškova koji se prenose na druge korisnike u obliku viših cestarina.</li> </ul> <p>Ovakvi popusti ili sniženja ne smiju ni u kojem slučaju biti veći od 13 % cestarine koju plaćaju jednaka vozila koja nemaju pravo na popust ili sniženje.</p> <p>4c. O svim shemama popusta i sniženja obavještava se Komisija, koja provjerava njihovu sukladnost s uvjetima navedenim u stavcima 4a i 4b, te ih odobrava u skladu s postupkom iz članka 9c., stavka 2</p> <p>5. Cestarine i korisničke pristojbe primjenjivat će se i prikupljati a njihovo će se plaćanje nadzirati na način</p>	<p><b>Članak 17. kojim se u članku 63. stavku 4. brojka: „5“ briše se te se dodaju stavci 6. i 7. koji glase:</b></p> <p>„(6) Korisnička naknada može se uvesti za korištenje mreže javnih cesta ili dijela mreže javnih cesta za motorna i priključna vozila namijenjena isključivo za prijevoz tereta čija ukupna masa prelazi 3,5 tone.</p> <p>(7) Odluku o uvođenju i visini korisničke naknade donosi Vlada.“</p> <p><b>Članak 3. kojim se iza članka 6. dodaju članci 6.a i 6.b</b></p> <p><b>Članak 6.a</b></p> <p>(1) Visina cestarina određuje se prema:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- cjenovnom razredu za kategoriju vozila i udaljenosti koju vozilo koristi na autocesti i cestovnom objektu s naplatom cestarine,</li> <li>- kategoriji vozila koja se određuje sukladno broju osovina i/ili dimenziji i/ili težini i/ili vrsti vozila koja je naznačena u knjižici vozila,</li> <li>- aktu ministra kojim određuje se cjenovni razred i odnos između kategorija,</li> <li>- načelu nediskriminacije za sve kategorije vozila u vlasništvu svih pravnih i fizičkih osoba koje su korisnici autoceste i cestovnih objekta s naplatom cestarine.</li> <li>- proračunatoj prosječnoj cestarini koja je razmjerna troškovima izgradnje, održavanja, upravljanja i razvoja infrastrukture, a iskazana je kao ukupan prihod od cestarina u određenom vremenskom razdoblju podijeljen sa</li> </ul>		
--	---	--	--

<p>da se utjecaj na protočnost prometa smanji na najmanju moguću mjeru te da se izbjegnu sve obavezne kontrole ili provjere na unutarnjim granicama Zajednice. U tom cilju države članice će surađivati pri utvrđivanju metoda kojima bi se prijevoznicima omogućilo plaćanje korisničkih pristojbi 24 sata dnevno barem na glavnim naplatnim punktovima, uz mogućnost upotrebe svih vrsta platežnih sredstava, izvan i unutar država članica gdje se one primjenjuju. Države članice prikladno će opremiti punktove na kojima se vrši plaćanje cestarine i korisničkih pristojbi kako bi se zadovoljili uobičajeni standardi sigurnosti na cestama.</p> <p>6. Režimi za ubiranje cestarina i/ili korisničkih pristojbi ne smiju financijski ili na bilo koji drugi način staviti neredovite korisnike cestovne mreže u neopravданo nepovoljan položaj. Posebno, kada država članica ubire cestarine i/ili korisničke pristojbe isključivo pomoću sustava koji zahtijeva upotrebu naprave ugrađene u vozilo, ona te uređaje mora staviti na raspolaganje pod razumnim administrativnim i gospodarskim uvjetima</p> <p>7. Država članica o kojoj je riječ određuje korisničke pristojbe, uključujući administrativne troškove, za sve kategorije vozila u iznosu koji ne prelazi maksimalnu stopu utvrđenu u Dodatku II.</p> <p>8. Stope korisničkih pristojbi proporcionalne su trajanju korištenja infrastrukture.</p> <p>Država članica može primjenjivati samo godišnje stope za vozila registrirana u dotičnoj državi.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- brojem prevaljenih kilometara svih vozila koja su platila cestarinu na određenoj mreži autocesta,</li> <li>- tarifnom modelu koji će regulirati ponudu vozila na autocestama i cestovnim objektima s naplatom tako da niti jedna cestarina cjenovnog razreda ne premašuje više od 100% cestarina koja se zaračunava tijekom najjeftinijeg dijela dana, vrste dana ili dobi godine svim korisnicima autocesta i cestovnih objekata s naplatom uz uvjet da se takvim tarifnim modelom ne zadire u proračunatu prosječnu cestarину,</li> <li>- stimulativnim modelima plaćanja cestarine koji uključuju najviše popuste do 13% i obračunavaju se prema trenutno primjenjivom tarifnom modelu za plaćanje cestarine, a dostupni su svim pravnim i fizičkim osobama korisnicima autocesta i cestovnih objekata s naplatom cestarine uz uvjet da se takvim stimulativnim modelima ne zadire u proračunatu prosječnu cestarину.</li> </ul> <p>(2) Cestarina i korisničke pristojbe naplaćivat će se i nadzirati naplata na način da se što manje utječe na protočnost prometa, bez stavljanja u nepovoljniji položaj neredovitih korisnika cestovne mreže.</p> <p>(3) Republika Hrvatska od dana prijama Republike Hrvatske u Europsku uniju obavještavat će Europsku komisiju o odobrenim stimulativnim modelima plaćanja cestarine koji uključuju popuste, radi</p>	<p>Uskiadenost sa odredbama o stopi korisničkih pristojbi provest će se kroz Odluku o uvođenju i visini korisničke naknade koju donosi VRH</p>		
--	---	--	--	--

<p>9. Cestarine se temelje isključivo na načelu povrata infrastrukturnih troškova. To znači da su izmjerljive prosječne cestarine povezane s troškovima izgradnje te s troškovima rada, održavanja i razvoja dotične infrastrukture mreže. Izmjerljive prosječne cestarine mogu također uključivati dobit od kapitala ili stopu dobitka na temelju tržišnih uvjeta.</p> <p>10. (a) Ne dovodeći u pitanje izmjerljive prosječne cestarine iz stavka 9., države članice mogu mijenjati stope cestarina u svrhe kao što su borba protiv oštećenja okoliša, borba protiv zagruženja prometa, minimalizacija oštećenja infrastrukture, optimizacija upotrebe dotične infrastrukture ili u svrhu unapređenja sigurnosti ceste, uz uvjet da je takva promjena:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- razmjerna postavljenom cilju;</li> <li>- transparentna i nediskriminirajuća, posebno u odnosu na nacionalnost prijevoznika, državu ili mjesto poslovnog nastana prijevoznika, ili u odnosu na registraciju vozila, ili ishodište ili odredište prijevoza;</li> <li>- da nije osmišljena tako da stvara dodatne prihode od cestarina, s tim da se svako nenamjerno povećanje prihoda (koje dovodi do izmjerljivih prosječnih cestarina koje nisu u skladu sa stavkom 9.) uravnoteži kroz promjene u strukturi varijacije koja se mora provesti u roku od dvije godine računajući od kraja obračunske godine u kojoj je ostvaren dodatni prihod;</li> <li>- da poštuje gornji prag fleksibilnosti naveden u točki (b).</li> </ul> <p>(b) Poštujući uvjete iz točke (a), stope cestarina</p>	<p>utvrđivanja njihove usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.</p>			
--	--	--	--	--

<p>mogu varirati u skladu s:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- EURO emisijskim razredom, kako je navedeno u Prilogu 0, uključujući razinu PM i NOx, uz uvjet da niti jedna cestarina ne premašuje više od 100 % cestarinu koja se zaračunava za jednaka vozila koja zadovoljavaju najstrože emisijske standarde; i/ili</li> <li>- dijelom dana, vrstom dana ili dobi godine, uz uvjet da: <ul style="list-style-type: none"> <li>(i.) niti jedna cestarina ne premašuje više od 100 % cestarini koja se zaračunava tijekom najjeftinijeg dijela dana, vrste dana ili dobi godine; ili</li> <li>(ii.) ako je najjeftinije razdoblje besplatno, kazna za najskuplje razdoblje dana, vrstu dana ili dob godine ne premašuje više od 50 % razinu cestarine koja bi se inače primjenjivala na dotično vozilo.</li> </ul> </li> </ul> <p>Od država članica se zahtijeva da stope po kojima se zaračunavaju cestarine promijene u skladu s prvom alinejom najkasnije do 2010. godine, ili u slučaju koncesijskih ugovora, kod obnove tog koncesijskog ugovora.</p> <p>Međutim, država članica može odstupiti od ovog zahtjeva:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(i.) ako bi to ozbiljno ugrozilo cjelovitost sustava cestarina na njezinom području;</li> <li>(ii.) ako za dotični sustav cestarina uvođenje ovakvih razlikovanja ne bi bilo tehnički izvedivo; ili</li> </ul>			
--	--	--	--

<p>(iii.) ako bi to dovelo do skretanja vozila, koja su najveći zagadivači, sa transeuropske cestovne mreže s posljedičnim učinkom na sigurnost ceste i javno zdravlje.</p>				
<p>O svakom takvom odstupanju mora se obavijestiti Komisija.</p>				
<p>(c) U skladu s uvjetima iz točke (a), stope cestarina mogu u izuzetnim slučajevima, za specifične projekte koji su od velikog značaja za Europu biti predmet drugih oblika promjena kako bi se osigurala komercijalna održivost tih projekata kada se oni izlože izravnom tržišnom natjecanju s drugim načinima prijevoza. Rezultirajuća tarifna struktura mora biti linearna, proporcionalna, jasno objavljena, dostupna svim korisnicima pod jednakim uvjetima, te ne smije dovoditi do dodatnih troškova koji se prenose na druge korisnike u obliku viših cestarina. Prije provedbe takvog tarifnog sustava, Komisija provjerava njegovu sukladnost s uvjetima iz ove točke.</p>				
<p>11. propisuje mogućnost zaračunavanja dodatka na cestarine za određene dijelove ceste u planinskim područjima :</p>				
<p><b>Članak 7.a</b></p>				
<p>1. Pri utvrđivanju razine izmjerljivih prosječnih cestarina koje se zaračunavaju na određenoj infrastrukturnoj mreži ili na jasno definiranom dijelu te mreže, države članice uzimaju u obzir različite troškove navedene u članku 7. stavku 9. Troškovi koji se uzimaju u obzir odnose se na mrežu ili dio mreže</p>		<p>Usklađenost sa odredbama o stopi korisničkih pristojbi provest će se kroz Odluku o uvođenju i visini korisničke naknade koju donosi VRH</p>		

na kojima se cestarine ubiru te na vozila kojima se te cestarine naplaćuju. Države članice mogu odlučiti da te troškove ne vraćaju kroz prihod od cestarina, ili da vraćaju samo određeni postotak tih troškova.

2. Cestarine se utvrđuju u skladu s člankom 7. i stavkom 1. ovog članka.

3. Za nove režime cestarina, osim onih koje se odnose na koncesijske cestarine koje države članice uvedu nakon 10. lipnja 2008., države članice izračunavaju troškove upotrebom metodologije koja se zasniva na temeljnim načelima izračuna navedenim u Prilogu III.

Za nove koncesijske cestarine koje se uvedu nakon 10. lipnja 2008., najviša razina cestarina bit će jednaka ili manja od razine koja bi se dobila upotrebom metodologije koja se zasniva na temeljnim načelima izračuna navedenim u Prilogu III. Ova se jednakost procjenjuje na temelju razumno dugog referentnog razdoblja primijerenog prirodi koncesijskog ugovora.

Režimi cestarina koji će 10. lipnja 2008. već biti na snazi, ili za koje su prije 10. lipnja 2008. na temelju postupka javne nabave primljene ponude ili odgovori na poziv za pregovore u okviru postupka za pregovaranje, ne podliježu obvezama iz ovog stavka tako dugo dok ostanu na snazi i uz uvjet da ih se značajno ne promijeni.

4. Najmanje četiri mjeseca prije provedbe novog režima cestarina države članice dostavljaju Komisiji:

<p>(a) što se tiče režima cestarina osim onih koji se odnose na koncesijske cestarine:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- jedinične vrijednosti i druge parametre upotrijebljene pri izračunu različitih elemenata troškova, i</li> <li>- jasne podatke o vozilima na koje se odnosi njihov režim cestarina i o geografskom rasponu mreže ili dijela mreže koji je upotrijebljen za izračun svakog troška, te postotak troškova koji žele povratiti;</li> </ul> <p>(b) što se tiče režima koji se odnose na koncesijske cestarine:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- koncesijske ugovore ili značajne izmjene tih ugovora,</li> <li>- polazišne postavke na kojima davatelj koncesije temelji obavijest o koncesiji kako je navedeno u Prilogu VII. B Direktivi 2004/18/EZ; ove polazišne postavke uključuju procjenu troškova iz članka 7. stavka 9. koji se predviđaju pod koncesijom, predviđeni promet prema tipovima vozila, predviđene razine cestarina i geografski raspon mreže pokriveni koncesijskim ugovorom.</li> </ul> <p>5. Države članice također, najmanje četiri mjeseca prije njihove provedbe, obavještavaju Komisiju o novim režimima cestarina koji se primjenjuju na paralelnim cestama na koje se može preusmjeriti promet s transeuropske cestovne mreže i/ili koje su u izravnom tržišnom natjecanju s nekim dijelovima te mreže na kojima se ubiru cestarine. Ova obavijest uključuje najmanje podatke o geografskom rasponu mreže na kojoj se naplaćuje cestarina, o vozilima od</p>					
--	--	--	--	--	--

<p>kojih se cestarina naplaćuje i o visinama predviđenih cestarina, zajedno s objašnjenjem načina na koji je utvrđena visina cestarine.</p> <p>6. Za slučajeve koji podliježu obvezama iz stavka 3., Komisija u roku četiri mjeseca od primitka obavijesti u skladu sa stavkom 4. daje svoje mišljenje o tome da li su te obveze ispunjene.</p> <p>Komisija može također dati svoje mišljenje za režime cestarina iz stavka 5., posebno što se tiče razmjernosti i transparentnosti predloženih režima i njihovog vjerojatnog utjecaja na tržišno natjecanje na unutarnjem tržištu i na slobodu kretanja roba.</p> <p>Mišljenja Komisije se stavljuju na raspolaganje Odboru iz članka 9.c, stavka 1.</p> <p>7. Ako država članica želi primijeniti odredbe iz članka 7. stavka 11. u vezi s režimima cestarina koji će 10. lipnja 2008. već biti na snazi, ona daje podatke koji pokazuju da je izmjerljiva prosječna cestara koja se primjenjuje na dotičnu infrastrukturu u skladu s člankom 2_aa, člankom 7. stavkom 9. i člankom 7. stavkom 10.</p> <p><b>Članak 7.b</b></p> <p>Ova Direktiva ne utječe na slobodu država članica koje uvode sustav cestarina i/ili korisničkih pristojbi za infrastrukturu kako bi, ne dovodeći u pitanje članke 87. i 88. Ugovora, predviđjeli odgovarajuću naknadu za ove pristojbe.</p>				
--	--	--	--	--

<b>Članak 8.</b> 1. Propisuje <u>možnost</u> da jedna ili više država članica surađuju na uvođenju zajedničkog sustava korisničkih pristojbi primjenjivima na njihovom ukupnom području.	Nema odgovarajuće odredbe			

Članak 8.a	Svaka država članica nadzire sustav cestarina i/ili korisničkih pristojbi kako bi osigurala njegovo funkcioniranje na transparentan i nediskriminirajući način.			
Članak 9. propisuje mogućnost državi članici da na nediskriminirajući način ubire neke druge vrste davanja		Subjekti, odnosno koncesionari koji gospodare cestovnom mrežom pod naplatom kroz svoje akte imaju usustavljen sustav kontrole i visinu kazne. Nadležna tijela državne uprave temeljem propisa iz djelokruga svoje nadležnosti vrše kontrolu u slučaju kršenja odredi tih propisa.i		
Članak 9.a	Države članice moraju uspostaviti odgovarajuće kontrole, te utvrditi sustav kazni koje se primjenjuju u slučaju kršenja nacionalnih propisa donesenih na temelju ove Direktive. One moraju poduzeti sve potrebne mjere kako bi osigurale njihovu primjenu. Ove kazne moraju biti djelotvorne, razmjerne i odvraćajući.			
Članci 9.b. -12. prijelazne i završne odredbe	Nema odgovarajuće odredbe	Neprimjenjivo	.	.
Prilog O				
Prilog I iznosi minimalnih naknada ( vehicle taxes)	Nema odgovarajuće odredbe	Provest će se usklajivanje kroz pravilnik o godišnjoj		

		naknadi za uporabu javnih cesta		
Prilog II iznosi ( u eurima) korisničkih naknada iz članka 7. stavak 7.	Nema odgovarajuće odredbe	Usklađivanje će se provesti kroz odluku o uvođenju i visini korisničke naknade		
Prilog III metode izračuna visine cestarina	Nema odgovarajuće odredbe			

**USPOREDNI PRIKAZ PODUDARANJA ODREDBI PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAM I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM CESTAMA S PRAVOM STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE I PRAVNIM AKTIMA VIJEĆA EUROPE**

**1. Naziv (nacrta) prijedloga propisa te predmet i cilj njegova uređivanja**

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim cestama

**2. Naziv propisa EU / pravnog akta VE te predmet i cilj njegova uređivanja**

DIREKTIVA EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA 2004/52/EZ od 29. travnja 2004. o interoperabilitet električnih sustava za naplatu cestarine u Zajednici

Svrha ove Direktive je standardizacija električnih sustava naplate cestarina s ciljem postizanja interoperabilnosti sustava.

**3. Usklađenost s primarnim izvorom prava EU**

Ugovor o Europskoj Zajednici, Glava V

**3. Usklađenost s primarnim izvorom prava EU**

Ugovor o Europskoj Zajednici, Glava V

Treaty on European Community, Chapter V

neprimjenjivo

**4. Usklađenost s propisom (sekundarnim izvorom prava) EU / pravnim aktom VE**

a)	b)	c)	d)	e)
Odredbe propisa EU: (članak, stavak, točka)/pravnog akta VE	Odredbe (nacrta) prijedloga propisa (glava, odjeljak, članak stavak, točka itd)	Usklađenost odredbe (nacrta) prijedloga propisa s odredbom propisa EU / pravnog akta VE (usklađeno, djelomično usklađeno, neusklađeno)	Razlozi za djelomičnu usklađenost ili neusklađenost	Predviđeni datum za postizanje potpune usklađenosti

DIREKTIVA EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA 2004/52/EZ od 29. travnja 2004. o interoperabinosti elektroničkih sustava za naplatu cestarine u Zajednici	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim cestama			
<p><b>Članak 1.</b></p> <p><b>Cilji i područje primjene</b></p> <p>1. Ovom se Direktivom utvrđuju uvjeti potrebnii da bi se zajamčila interoperabilnost elektroničkih sustava naplate cestarine u Zajednici. Primjenjuje se na elektroničko ubiranje svih vrsta pristojbi za ceste za cijelu cestovnu mrežu Zajednice, gradsku i međugradsku, ceste za motorna vozila, glavne i sporedne ceste i različite konstrukcije kao što su tuneli, mostovi i trajekti.</p> <p>2. Ova se Direktiva ne primjenjuje na:</p> <p>(a) sustave naplate cestarine za koje ne postoji elektronička naprava za ubiranje cestarine;</p> <p>(b) elektroničke sustave naplate cestarine za koje nije potrebno postavljanje opreme u vozila;</p> <p>(c) male, isključivo lokalne sustave za naplatu cestarine za koje bi troškovi uskladišavanja sa zahtjevima ove Direktive bili nesrazmjerni s koristima.</p> <p>3. U svrhu postizanja cilja iz stavka 1., uspostaviti će se europska usluga elektroničke naplate cestarine. Ova usluga, koja nadopunjuje nacionalnu elektroničku uslugu naplate cestarine u državama članicama, osigurava interoperabilnost na području cijele Zajednice za korisnike elektroničkih sustava naplate cestarine koje su države članice već uveli i za one koje će uvesti u budućnosti u okviru ove Direktive.</p>	<p><b>Članak 3.</b> kojim se iza članka 6. dodaju članci 6.a i 6.b</p> <p><b>Članak 6.b. stavak 3.</b></p> <p>(3) Odredbe ovoga članka ne primjenjuje se na:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- sustave naplate cestarine koji nemaju tehnologiju europske elektroničke naplate cestarine,</li> <li>- elektronske sustave cestarine kod kojih nije potrebno namještanje opreme u vozila,</li> <li>- male, isključivo lokalne sustave za naplatu cestarine, za koje bi troškovi uskladišavanja s europskom elektroničkom naplatom cestarine bili nerazmjerni s koristima od takve naplate."</li> </ul>			

<p><b>Članak 2.</b></p> <p>Tehnološka rješenja</p> <p>1. Svi novi elektronički sustavi naplate cestarina koji su pušteni u uporabu 1. siječnja 2007. ili kasnije koriste za izvođenje elektroničkih transakcija za naplatu cestarina jednu ili više od sljedećih tehnologija:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) lokaliziranje putem satelita;</li> <li>(b) mobilne komunikacije koje koriste GSM-GPRS standarde (preporuka GSM TS 03.60/23.060);</li> <li>(c) 5,8 GHz mikrovalnu tehnologiju.</li> </ul> <p>2. Europske usluge elektroničke naplate cestarina puštaju se u uporabu u skladu s člankom 3. stavkom 1. Operateri će zainteresiranim korisnicima staviti na raspolaganje unutarnju opremu za vozila koja je uskladena sa svim elektroničkim sustavima naplate cestarina koji su u uporabi u državama članicama koristeći se tehnologijama iz stavka 1. i koja je prilagođena za sve tipove vozila u skladu s rokom utvrđenim člankom 4. Ta će oprema morati biti interoperabilna i omogućiti komunikaciju sa svim sustavima koji su u uporabi u državama članicama i koji koriste jednu ili više tehnologija navedenih u stavku 1. To će podrobnije odrediti Odbor iz članka 5. stavka 1. uključujući sve potreбno za raspoloživost opreme za vozila da bi se zadovoljili zahtjevi</p>	<p><b>Članak 3. kojim seiza članka 6. dodaju članci 6.a i 6.b :</b></p> <p>Članak 6.b. stavak 1. i 2.</p> <p>(1) Elektronički sustavi za naplatu cestarine moraju omogućavati naplaćivanje cestarine korištenjem najmanje jedne od sljedećih tehnologija na kojima se temelji europska elektronička naplata cestarine: satelitskog određivanja položaja vozila, mobilne komunikacije uporabom standarda GSM-GPRS (referencija na GSM TS 03.60/23.060) i mikrovalne tehnologije na frekvenciji 5,8 Ghz.</p> <p>(2) Hrvatske autoceste d.o.o. odnosno korisnik koncesije dužni su s drugim upraviteljima u Europskoj uniji (i unutar Republike Hrvatske) sklopiti ugovor ili na drugi način osigurati da korisnik (naručitelj) europske elektroničke naplate cestarine može tu uslugu koristiti u svim državama članicama Europske unije (i unutar Republike Hrvatske) prilikom europske naplate cestarine.</p>			

<p>zainteresiranih korisnika.</p> <p>3. Preporuča se da novi elektronički sustavi naplate cestarina koji su pušteni u uporabu nakon usvajanja ove Direktive koriste tehnologiju lokaliziranja putem satelita i tehnologiju mobilne komunikacije iz stavka 1. Komisija će u slučaju mogućeg prijelaza sustava koji koriste druge tehnologije na sustave koji koriste te tehnologije, u suradnji s Odborom iz članka 5. stavka 1. sastaviti nacrt izvješća do 31. prosinca 2009. Izvješće će sadržavati studiju o uporabi pojedinih tehnologija iz stavka 1. i analizu troškova i koristi. Komisija će po potrebi Europskom parlamentu i Vijeću uz izvješće dostaviti prijedlog o strategiji prijelaza.</p> <p>4. Ne dovodeći u pitanje stavak 1. oprema u vozilu može biti prikladna i za druge tehnologije pod uvjetom da to ne predstavlja dodatno opterećenje korisnicima ili da ne stvori razlike među njima. Kada je to potrebno oprema u vozilu može također biti povezana s njegovim elektroničkim tahografom.</p> <p>5. Države članice koje imaju elektroničke sustave naplate cestarine poduzimaju potrebne mjere da povećaju korištenje elektroničkih sustava naplate cestarina. Nastojat će najkasnije do 1. siječnja 2007. osigurati da se barem 50% prometnog toka na naplatnoj postaji odvija putem elektroničkih sustava naplate. Trake koje se koriste za elektroničku naplatu mogu se uz obvezno poštivanje sigurnosti koristiti i za naplatu cestarine na druge načine.</p> <p>6. Radovi u vezi s interoperabilitetu postojećih tehnologija naplate cestarine koji su započeti u vezi s europskom uslugom elektroničke naplate cestarina osigurat će potpuno usklađivanje i povezivanje sučelja tih tehnologija s tehnologijama iz stavka 1. i njihove opreme.</p>				
---	--	--	--	--

<p>7. Države članice osiguravaju da se obrada osobnih podataka potrebna za funkcioniranje europske usluge elektroničke naplate cestarine vrši u skladu s pravilima Zajednice o zaštiti sloboda i temeljnih prava pojedinaca i njihove privatnost i da budu usklađeni s odredbama Direktiva 95/46/EZ i 2002/58/EZ.</p>				
<p><b>Članak 3.</b> Uspostavljanje Europske usluge elektroničke naplate cestarina</p> <p>1. Uspostavlja se Europska usluga elektroničke naplate cestarina koja obuhvaća cijelu cestovnu mrežu u Zajednici na kojoj se naplata cestarine ili pristojbi za ceste vrši elektroničkim putem. <u>Ta će se usluga elektroničke naplate utvrditi skupom ugovornih pravila u skladu s ugovorom kojim se svim operaterima i/ili izdavateljima odobrava pružanje usluga, skup tehničkih standarda i zahtjeva te potpisivanje jedinstvenog ugovora o preplati između korisnika i operatera i/ili izdavatelja koji nude usluge.</u></p> <p>2. Europska usluga elektroničke naplate cestarina ne ovisi o temeljnim odlukama država članica o ubiranju cestarina za pojedine vrste vozila, zatim o visini pristojbi i njihovoj namjeni ubiranja tih pristojbi. Usluga omogućava sklapanje ugovora bez obzira na mjesto registracije vozila, na državljanstvo ugovornih stranaka područja ili točke na cestovnoj mreži, za kojeg se ubire cestarina.</p> <p>3. Sustav omogućava razvoj intermodalnosti , bez</p>	<p><b>Članak 3. kojim se iza članka 6. dodaju članci 6.a i 6.b :</b></p> <p>Članak 6.b. stavak 2.</p> <p>(2) Hrvatske autoceste d.o.o. odnosno korisnik koncesije dužni su s drugim upraviteljima u Europskoj uniji (i unutar Republike Hrvatske) sklopiti ugovor ili na drugi način osigurati da korisnik (narucitelj) europske elektroničke naplate cestarine može tu uslugu koristiti u svim državama članicama Europske unije (i unutar Republike Hrvatske) (najmanje prilikom korištenja autocesta) prilikom europske naplate cestarine.</p>	<p>Djelomično usklađeno.</p> <p>Zakon o javnim cestama u dijelu koji se odnosi na financiranje ograničava naplatu cestarine isključivo na autoceste i pojedinačne objekte, dakle, ne predviđa se plaćanje cestarine za ostale javne ceste (državne, županijske i lokalne) niti je njime konceptijski propisano koji bi to subjekti mogli donijeti odluku o naplati cestarine na ostalim javnim cestama i na koji način.</p>		

<p>onemogućavanja drugih načina prijevoza.</p> <p>4. Ako države članice posjeduju nacionalne sustave električnog ubiranja cestarine, osigurat će se da operateri i/ili izdavatelji usluga svojim strankama ponude europsku uslugu elektroničke naplate cestarine prema sljedećim rasporedu:</p> <p>(a) za sva vozila koja prekoračuju 3,5 tone i za sva vozila kojima je imaju dozvolu za prijevoz više od devet putnika (vozač + 8), najmanje tri godine nakon donošenja odluka o utvrđivanju europske usluge elektroničke naplate iz članka 4. stavka 4.;</p> <p>(b) za sve vrste vozila najkasnije pet godina od donošenja odluka o utvrđivanju Europske usluge elektroničke naplate iz članka 4. stavka 4.;</p>		<p>Danom prijema RH u EU Kako je detinirano člankom 6. ovog Zakona</p>		
<p>Članak 4.</p> <p>Značajke Europske usluge elektroničke naplate cestarine</p> <p>1. Europska usluga elektroničke naplate cestarine temelji se na točkama navedenim u Prilogu ove Direktive.</p> <p>2. Taj se prilog po potrebi zbog tehničkih razloga može izmijeniti u skladu s postupkom iz članka 5. stavka 2.</p> <p>3. Europska usluga elektroničke naplate cestrina koristi tehnološka rješenja iz članka 2. u skladu sa specifikacijama koje su javno dostupne.</p>		<p>Nema odgovarajuće odredbe.</p>		

<p>4. Komisija donosi odluke u vezi s definiranjem europske usluge elektroničke naplate cestarina u skladu s postupkom iz članka 5. stavka 2. do <u>1. srpnja 2006.</u> Takve se odluke donose jedino, ako se na temelju odgovarajućih studija, procjeni da su zadovoljeni svi uvjeti, koji omogućavaju interoperabilnost sa svih stajališta uključujući tehnička, pravna i gospodarska.</p> <p>5. Ako se odluke iz stavka 4. ne donesu do 1. srpnja 2006. Komisija će u skladu s člankom 5. stavkom 2. odlučiti o novom roku do kojeg treba donijeti te odluke.</p> <p>6. Tehničke odluke o realizaciji europske usluge elektroničke naplate cestarina donosi Komisija u skladu s postupkom iz članka 5. stavka 2.</p> <p>7. Komisija u skladu s postupkom utvrđenim Direktivom 98/34/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 22. lipnja 1998. kojom se utvrđuje postupak osiguravanja informacija u području tehničkih normi i propisa, zahtijeva da odgovarajuća standardizacijska tijela, posebno CEN, ulože sav potreban napor kako bi se u što kraćem roku usvojili standardi za područje elektroničkih sustava naplate cestarina glede tehnologija, navedenih u članku 2. stavku 1.</p> <p>8. Oprema za europsku uslugu elektroničke naplate mora udovoljiti zahtjevima Direktive Europskoga parlamenta i Vijeća 1999/5/EZ od 9. ožujka 1999. o radio opremi i telekomunikacijskoj terminalnoj opremi te o uzajamnome priznavanju njihove usklađenosti<sup>1</sup> i Direktive Vijeća 89/336/EEZ od 3. svibnja 1989. o približavanju zakona država članica koji se odnose na elektromagnetsku kompatibilnost.</p>				
---	--	--	--	--

<b>Članci 5. -8. postupovne i završne odredbe</b>	Nema odgovarajuće odredbe	Neprimjenjivo		

**USPOREDNI PRIKAZ PRODUARANJA ODREDBI PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM CESTAMA S PRAVNOM STECENJOM EUROPSKE UNIJE I PRAVNIM AKTIMA VIJEĆA EUROPE**

**1. Naziv (nacrt) prijedloga propisa te predmet i cilj njegova uređivanja**

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim cestama

**2. Naziv propisa EU / pravnog akta VE te predmet i cilj njegova uređivanja**

DIREKTIVA 2004/54/EZ EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA od 29. travnja 2004. o najnižim sigurnosnim zahtjevima za tunele u transeuropskoj cestovnoj mreži

**3. Usklađenost s primarnim izvorom prava EU**

Ugovor o Europskoj Zajednici, Glava V

**3. Usklađenost s primarnim izvorom prava EU**

Ugovor o Europskoj Zajednici, Glava V

Treaty on European Community, Chapter V

neprimjenjivo

**4. Usklađenost s propisom (sekundarnim izvorom prava) EU / pravnim aktom VE**

a)	b)	c)	d)	e)
Odredbe propisa EU: (članak, stavak, točka)/pravnog akta VE	Odredbe (nacrt) prijedloga propisa (glava, odjeljak, članak stavak, točka itd)	Usklađenost odredbe (nacrt) prijedloga propisa s odredbom propisa EU / pravnog akta VE (usklađeno, djelomično usklađeno, neusklađeno)	Razlozi za djelomičnu usklađenost ili neusklađenost	Predviđeni datum za postizanje potpune usklađenosti

DIREKTIVA 2004/54/EZ EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA od 29. travnja 2004. o najnižim sigurnosnim zahtjevima za tunele u transeuropskoj cestovnoj mreži	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim cestama			
<b>Članak 1.</b> Predmet i područje primjene  1. Cilj je ove Direktive osiguranje najmanje razine sigurnosti za korisnike cesta u tunelima u transeuropskoj cestovnoj mreži sprječavanjem kritičnih događanja koji mogu ugroziti ljudski život, okoliš i tunelske instalacije, kao i pružanjem zaštite u slučaju nesreća.  2. Ona se mora primjenjivati na sve tunele dulje od 500 m u transeuropskoj cestovnoj mreži koji su bilo u pogonu, u izgradnji ili u fazi planiranja.	<b>Članak 13.</b> kojim seiza članka 45. dodaju članci 45.a, 45.b, 45.c, 45.d, 45.e, i naslov "Minimalni sigurnosni zahtjevi za tunele"  <b>Članak 45.a</b>  Minimalni sigurnosni zahtjevi za tunele primjenjuju se na tunele dulje od 500 m na autocestama i državnim cestama.  Minimalnim sigurnosnim zahtjevima za tunele iz stavka 1. ovoga članka mora se osigurati sprečavanje kritičnih događaja koji mogu imati za posljedicu ugrožavanje ljudskih života, okoliša i tunelske instalacije, te pružanje zaštite u slučaju nesreća.  U smislu ovoga Zakona „hitne službe“ su sve službe javne ili privatne ili službe koje čine sastavni dio zaposlenika u tunelima, koji posreduju u slučaju nesreće, a što uključuje i policijske službenike, vatrogasne postrojbe i spasilačke službe.  (4) Ministar u suglasnosti s ministrom nadležnim za unutarnje poslove i ministrom nadležnim za graditeljstvo donosi propis o minimalnim sigurnosnim zahtjevima za tunele od faze planiranja do građenja i eksploatacije.			

<p><b>Članak 2.</b></p> <p>Definicije</p> <p>U smislu ove Direktive primjenjuju se sljedeće definicije:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) "Transeuropska cestovna mreža" označava cestovnu mrežu utvrđenu u Odjeljku 2. Priloga I. Odluke br. 1692/96/EZ i predstavljenu kartama i/ili opisanu u Prilogu II. te Odluke.</li> <li>2) "Hitne službe" označavaju sve lokalne službe, bilo javne, bilo privatne ili koje su dio osoblja tunela, koje posreduju u slučaju nesreće, uključujući policijske službe, vatrogasne postrojbe i spasilačke službe.</li> <li>3) "Duljina tunela" označava duljinu najduže prometne trake mjerene u potpuno zatvorenome dijelu tunela.</li> </ol>	<p>Članak 45.a. stavak 2.</p> <p>U smislu ovoga Zakona „hitne službe“ su sve službe javne ili privatne ili službe koje čine sastavni dio zaposlenika u tunelima, koji posreduju u slučaju nesreće, a što uključuje i policijske službenike, vatrogasne postrojbe i spasilačke službe.</p>			
<p><b>Članak 3.</b></p> <p>Sigurnosne mjere</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Države članice moraju osigurati da tuneli na njihovome području koji su obuhvaćeni područjem primjene ove Direktive zadovoljavaju najmanje sigurnosne zahtjeve utvrđene u Prilogu I.</li> <li>2. Kad se određeni građevinski zahtjevi izloženi u Prilogu I. mogu zadovoljiti samo tehničkim rješenjima koja se ne mogu postići ili se mogu postići samo uz nesrazmjerne visoki trošak, upravno tijelo iz članka 4. može prihvatići <u>provedbu mjera za smanjenje rizika</u> kao drugu mogućnost umjesto primjene tih zahtjeva pod uvjetom da te druge</li> </ol>	<p>Članak 13. kojim se iza članka 45. dodaju članci 45.a,45.b,45.c,45.d, 45.e,</p> <p>Članak 45.a, stavak 4.</p> <p>Ministar u suglasnosti s ministrom nadležnim za unutarnje poslove i ministrom nadležnim za graditeljstvo donosi propis o minimalnim sigurnosnim zahtjevima za tunele od faze planiranja do građenja i eksploatacije.</p>			

<p>moguće mjere rezultiraju istovrijednom ili poboljšanom zaštitom. Djelotvornost tih mjera se mora prikazati analizom rizika u skladu s odredbama iz članka 13. Države članice obavijestit će Komisiju o drugim mogućim prihvaćenim mjerama za smanjenje rizika i pružiti opravdanje za to. Ovaj se stavak ne primjenjuje na tunele u fazi planiranja kako je navedeno u članku 9.</p> <p>3. Države članice mogu utvrditi strože zahtjeve pod uvjetom da ne proturječe zahtjevima ove Direktive.</p>				
<p><b>Članak 4.</b></p> <p>Upravno tijelo</p> <p>1. Države članice imenuju tijelo (tijela) upravne vlasti, u nastavku navedeno kao "upravno tijelo", koje će odgovarati za to da svi aspekti sigurnosti tunela budu osigurani i koje mora poduzeti neophodne korake za osiguranje zadovoljavanja ove Direktive.</p> <p>2. Upravno tijelo može se uspostaviti na nacionalnoj, regionalnoj ili lokalnoj razini.</p> <p>3. Svaki tunel u transeuropskoj cestovnoj mreži koji se nalazi na području samo jedne države članice mora biti pod odgovornošću jednoga tijela upravne vlasti. Za svaki tunel koji se nalazi na području dviju država članica svaka će država članica imenovati po <u>jedno upravno tijelo ili, kao druga mogućnost, te će dvije države članice imenovati zajedničko upravno tijelo</u>. Ako postoje dva različita tijela upravne vlasti, odluke svakoga od njih donesene u izvršavanju njegovih zasebnih nadležnosti u pogledu sigurnosti tunela moraju se donositi uz prethodnu suglasnost drugoga tijela.</p>	<p><b>Članak 13. kojim se iza članka 45. dodaju članci 45.a,45.b,45.c,45.d, 45.e.</b></p> <p><b>Članak 45. b</b></p> <p>(1) Hrvatskim autocestama d.o.o., Hrvatskim cestama d.o.o. i korisniku koncesije, daje se javna ovlast za upravljanje tunelima i uspostavu svih sigurnosnih parametara u tunelima kao i za poduzimanje svih neophodnih radnji za zadovoljavanje minimalnih sigurnosnih zahtjeva za tunele.</p> <p>(2) Za tunele koji se nalaze na području dviju država članica Europske unije, svaka država mora ustrojiti po jedno odgovorno tijelo iz stavka 1. ovoga članka, a mogu imenovati i zajedničko odgovorno tijelo.</p> <p>(3) Ako su ustrojena dva različita tijela, odluke svakog od njih donesene u interesu sigurnosti upravljanja tunelom moraju se donositi uz prethodnu suglasnost drugog tijela.</p> <p>(4) Hrvatske autoceste d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o. i korisnik koncesije ovlašteni su u</p>			

<p>4. Upravno tijelo tunele će staviti u promet u skladu s postupkom utvrđenim u Prilogu II.</p> <p>5. Ne dovodeći u pitanje daljnje dogovore o tome predmetu na nacionalnoj razini, upravno tijelo ovlašteno je obustaviti ili ograničiti rad tunela ako se ne zadovolje sigurnosni zahtjevi. Ono mora utvrditi uvjete pod kojima se ponovno može uspostaviti normalan promet.</p> <p>6. Upravno tijelo mora osigurati ispunjenje sljedećih zadaća:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(a) redovito ispitivanje i inspekciju tunela te izrađivanje pripadajućih sigurnosnih zahtjeva;</li> <li>(b) postavljanje organizacijskih i radnih shema (uključujući i planove reakcije na slučajevе opasnosti) za obuku i opremanje hitnih službi;</li> <li>(c) određivanje postupka za trenutačno zatvaranje tunela u slučaju opasnosti;</li> <li>(d) provođenje potrebnih mjera za smanjenje rizika.</li> </ul> <p>7. Ako su tijela imenovana kao upravna tijela postojala prije njihova imenovanja prema ovome članku, ta upravna tijela mogu nastaviti svoje prijašnje djelatnosti pod uvjetom da su u skladu s ovom Direktivom.</p>	<p>svakom trenutku zabraniti uključujući i potpuno zatvaranje tunela ili ograničiti promet u tunelu ako nisu zadovoljeni sigurnosni zahtjevi za odvijanje prometa, uz obvezno utvrđivanje uvjeta pod kojima se promet može ponovno uspostaviti, odnosno tunel otvoriti.</p> <p>(5) Hrvatske autoceste d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o. i korisnik koncesije dužni su:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- redovito ispitivati i provoditi i inspekciju tunela te uspostavljati odgovarajuće sigurnosne zahtjeve,</li> <li>- donositi organizacijske i radne sheme uključujući i planove za slučaj opasnosti, obuku i opremanje hitnih službi,</li> <li>- određivati postupke za trenutno zatvaranje tunela u slučaju opasnosti,</li> <li>- provoditi potrebne mjere za smanjenje rizika,</li> <li>- u slučaju potrebe naložiti analizu rizika neovisnom tijelu koji utječe na sigurnost, vrstu prometa, duljinu i geometriju tunela, te predviđeni broj prolazaka teretnih vozila dnevno,</li> <li>- sadržaj i rezultate analize rizika uključiti u sigurnosnu dokumentaciju koja se dostavlja Ministarstvu.</li> </ul> <p>(6) Nadležna tijela iz stavka 1. ovoga članka dužna su za svaki veći izvanredni slučaj ili nesreću koja se dogodi u tunelu sačiniti Izvješće o izvanrednom slučaju, koje se proslijeduje službeniku za sigurnost iz članka 45.c ovoga Zakona, te hitnim službama najkasnije u roku od jednog mjeseca od događaja koji je predmet Izvješća.</p> <p>7. Nakon sastavljanja istražnog izvješća i analize okolnosti izvanrednog slučaja ili nesreće iz stavka 6. ovoga članka ili zaključaka koji se</p>	
---	--	--

	<p>mogu iz njega izvesti, nadležna tijela iz stavka 1. ovoga članka dužna su izvješća i analize proslijediti službeniku za sigurnost i hitnim službama najkasnije u roku od jednog mjeseca od dana zaprimanja.</p> <p>8. Hrvatske autoceste d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o. i korisnik koncesije dužni su podnositi izvješća Vladi o požarima u tunelima i o nesrećama koje utječu na sigurnost prometa.</p> <p>9. Vlada obavještava Europsku komisiju da Hrvatske autoceste d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o. i korisnik koncesije, sukladno javnim ovlastima obavljaju zadaće propisane ovim člankom.</p>		
<b>Članak 5.</b>	<p><b>Rukovoditelj tunela</b></p> <p>1. Za svaki tunnel koji se nalazi na području jedne države članice bilo u fazi planiranja, izgradnje ili u pogonu, upravno tijelo mora kao rukovoditelja tunela utvrditi javno ili privatno tijelo odgovorno za upravljanje tunelom u dočinjoj fazi. <u>Tu funkciju može obavljati i samo upravno tijelo.</u></p> <p>2. Za svaki tunnel koji se nalazi na području dviju država članica, dva upravna tijela ili zajedničko upravno tijelo moraju priznati samo jedno tijelo zaduženo za rad tunela.</p> <p>3. Svaki veći izvanredni slučaj ili nesreća koja se dogodi u tunelu mora biti predmetom izvješća o izvanrednom slučaju koje sastavlja rukovoditelj tunela. To se izvješće mora proslijediti službeniku za</p>	<p><b>Članak 13.</b> kojim seiza članka 45. dodaju članci 45.a,45.b,45.c,45.d, 45.e,</p> <p>Članak 45. b, stavci 1. i 8.</p> <p>(1) Hrvatskim autocestama d.o.o., Hrvatskim cestama d.o.o. i korisniku koncesije, daje se javna ovlast za upravljanje tunelima i uspostavu svih sigurnosnih parametara u tunelima kao i za poduzimanje svih neophodnih radnji za zadovoljavanje minimalnih sigurnosnih zahtjeva za tunele.</p> <p>(8) Hrvatske autoceste d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o. i korisnik koncesije dužne su podnositi izvješća Vladi o požarima u tunelima i o nesrećama koje utječu na sigurnost prometa.</p>	Članak 45.d

<p>sigurnost navedenome u članku 6., upravnom tijelu i hitnim službama unutar razdoblja od najviše mjesec dana.</p> <p>4. Kada je sastavljeno istražno izvješće koje analizira okolnosti izvanrednog slučaja ili nesreća navedenog u stavku 3. ili zaključke koji se mogu iz njega izvesti, rukovoditelj tunela mora to izvješće proslijediti službeniku za sigurnost, upravnom tijelu i hitnim službama ne kasnije od mjesec dana otkad ga je primio.</p>	<p>Izvanredni slučaj ili nesreća Svaki veći izvanredni slučaj ili nesreća koja se dogodi u tunelu mora biti predmetom Izvješća o izvanrednom slučaju koje sastavljaju Hrvatske autoputeve d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o. i korisnik koncesije. Izvješće zajedno sa zaključcima koji se iz njega mogu izvesti mora se proslijediti službeniku za sigurnost, ministrima iz članka 45.a ovoga Zakona, nadležnim inspekcijskim službama i hitnim službama u roku od najviše mjesec dana.</p>			
--	---	--	--	--

<p><b>Članak 6.</b></p> <p>Službenik za sigurnost</p> <p>1. Za svaki tunel rukovoditelj tunela mora, uz prethodno odobrenje upravnog tijela, imenovati jednog službenika za sigurnost koji će koordinirati sve preventivne i zaštitne mјере kako bi se osigurala sigurnost korisnika i radnog osoblja. Službenik za sigurnost može biti član osoblja tunela ili hitnih službi, mora biti nezavisan u svim pitanjima cestovne sigurnosti tunela i ne smije u tim pitanjima biti podložan naložima poslodavca. Službenik za sigurnost može obavljati svoje zadaće i funkcije za više tunela na jednom području.</p> <p>2. Službenik za sigurnost obavlja ove zadaće/funkcije:</p>	<p><b>Članak 13.</b> kojim se iza članka 45. dodaju članci 45.a,45.b,45.c,45.d, 45.e,</p> <p><b>Članak 45.c</b></p> <p>Hrvatske autoputeve d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o. i korisnik koncesije dužni su za svaki tunel uz prethodnu suglasnost ministra, imenovati jednog službenika za sigurnost koji će koordinirati sve preventivne i zaštitne mјере kako bi se osigurala maksimalna sigurnost svih sudionika u prometu i radnog osoblja tunela.</p> <p>(2) Službenik za sigurnost može biti imenovan iz redova osoblja tunela ili hitnih službi, mora biti nezavisan po svim pitanjima cestovne sigurnosti tunela i po tim pitanjima ne smije biti</p>			
---	---	--	--	--

<p>(a) osigurava koordinaciju s hitnim službama i sudjeluje u pripremi shema djelovanja;</p> <p>(b) sudjeluje u planiranju, provođenju i procjeni djelovanja u slučajevima opasnosti;</p> <p>(c) sudjeluje u određivanju sigurnosnih shema te specifikacije građevinskih postrojenja, opreme i djelovanja, što se odnosi i na nove tunele i na preinake postojećih;</p> <p>(d) provjerava obučenost radnog osoblja i hitnih službi te sudjeluje u organiziraju vježbi koje se održavaju u redovitim vremenskim razmacima;</p> <p>(e) daje mišljenje o stavljanju u promet građevinskog ustroja, opreme i pogona tunela;</p> <p>(f) provjerava da se građevinska konstrukcija i oprema održava i popravlja;</p> <p>(g) sudjeluje u ocjeni svakoga većeg izvanrednog slučaja ili nesreće utvrđenog člankom 5. stavcima 3. i 4.</p>	<p>(3) podložan nalazima poslodavca.</p> <p>(4) Službenik za sigurnost može obavljati svoje zadaće i funkcije u više tunela na jednom području.</p> <p>Službenik za sigurnost dužan je:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- osigurati koordinaciju s hitnim službama i sudjelovati u pripremi shema djelovanja;</li> <li>- sudjelovati u planiranju, provođenju i procjeni djelovanja u slučajevima opasnosti;</li> <li>- sudjelovati u određivanju sigurnosnih shema te specifikacije građevinskih postrojenja, opreme i djelovanja, što se odnosi i na nove tunele i na preinake postojećih;</li> <li>- provjeravati obučenost zaposlenika u tunelima i hitnim službama te sudjelovati u organiziraju vježbi koje se održavaju u redovitim vremenskim razmacima;</li> <li>- davaći mišljenja o stavljanju u promet građevinskog ustroja, opreme i pogona tunela;</li> <li>- provjeravati da se građevinska konstrukcija i oprema održava i popravlja;</li> <li>- sudjelovati u ocjeni svakoga većeg izvanrednog slučaja, nesreće ili izvanrednih okolnosti.</li> </ul>	
<p><b>Članak 7.</b> Inspekcijska jedinica</p> <p>Države članice moraju osigurati da inspekcije, procjene i ispitivanja provode inspekcijske jedinice. Tu funkciju može obavljati upravno tijelo. Svaka jedinica koja provodi inspekcije, procjene i ispitivanja mora imati visoku razinu stručnosti i postupke visoke kakvoće te mora biti funkcionalno nezavisna od rukovoditelja tunela.</p>	<p><b>Članak 13.</b> kojim se iza članka 45. dodaju članci 45.a,45.b,45.c,45.d, 45.e,</p> <p><b>Članak 45.e</b></p> <p>(1) Nadležne inspekcijske službe dužne su sukladno propisu iz svog djelokruga rada, odredbama ovoga Zakona i propisu iz članka 45.a stavak 2. ovoga Zakona provoditi inspekcijski nadzor minimalnih sigurnosnih zahtjeva za tunele, te donositi mјere za otklanjanje utvrđenih nedostataka.</p>	

	<p>(2) Inspekcijske službe iz stavka 1. ovoga članka moraju posjedovati visoku razinu stručnosti te moraju biti funkcionalno neovisne od rukovoditelja tunela.</p> <p>(3) Subjekti koji upravljaju tunelom iz članka 45.b ovoga Zakona dužni su provjeravati provođenje inspekcijskog nadzora nadležnih inspekcija radi utvrđivanja da li tuneli ispunjavaju uvjete propisane odredbama ovog Zakona, najmanje svakih šest godina.</p> <p>(4) Ukoliko se inspekcijskim nadzorom iz stavka 3. ovoga članka utvrdi da tunel ne udovoljava odredbama ovoga Zakona, nadležna inspekcija o tome će obavijestiti rukovoditelja tunela i službenika za sigurnost te naložiti donošenje mjera za povećanje sigurnosti tunela.</p> <p>(5) Subjekti koji upravljaju tunelom iz članka 45.b ovoga Zakona nakon inspekcijskog nalaza i utvrđenih mjera iz stavka 4. ovoga članka propisat će uvjete za nastavak rada tunela ili za ponovno otvaranje tunela koji će se primjenjivati dok se ne provedu mјere za otklanjanje nedostataka kao i sva daljnja ograničenja.“</p>		
<p><b>Članak 8.</b></p> <p>Obavješćivanje upravnog tijela</p> <p>Države članice obavijestit će Komisiju o nazivu i adresi upravnog tijela do [...]*. U slučaju promjene ovoga podatka, one će obavijestiti Komisiju unutar tri mjeseca.</p>	<p>Članak 13. kojim se iza članka 45. dodaju članci 45.a,45.b,45.c,45.d, 45.e.</p> <p>Članak 45. b. stavak 9.</p> <p>(1) Vlada obavještava Europsku komisiju da Hrvatske autoceste d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o. i korisnik koncesije, sukladno javnim ovlastima obavljaju zadace propisane ovim</p>		

	člankom.			
<b>Članci 9.- 11.</b>	Odredbe zakona o minimalnim sigurnosnim zahtjevima za tunele primjenjuju se na sve tunele dulje od 500 m na autocestama i državnim cestama.			
Članak 12.  Periodične inspekcije  1. Upravno tijelo provjerit će provodi li inspekcijska jedinica redovite inspekcije da bi se osiguralo da svi tuneli obuhvaćeni područjem primjene ove Direktive zadovoljavaju njezine odredbe.  2. Razdoblje između dvije uzastopne inspekcije svakoga tunela ne smije premašiti šest godina.  3. Ako na temelju izvješća inspekcijske jedinice upravno tijelo utvrdi da tunnel ne zadovoljava odredbe ove Direktive, ono će rukovoditelja tunela i službenika za sigurnost obavijestiti da se moraju donijeti mjere za povećanje sigurnosti tunela. Upravno tijelo odredit će uvjete za nastavak rada	<p>Članak 13. kojim seiza članka 45. dodaju članci 45.a,45.b,45.c,45.d, 45.e.</p> <p>Članak 45. e. stavci 3., 4., i 5.</p> <p>Subjekti koji upravljaju tunelom iz članka 45.b ovoga Zakona dužni su provjeravati provođenje inspekcijskog nadzora nadležnih inspekcija radi utvrđivanja da li tuneli ispunjavaju uvjete propisane odredbama ovog Zakona, najmanje svakih šest godina.</p> <p>Ukoliko se inspekcijskim nadzorom iz stavka 3. ovoga članka utvrdi da tunnel ne udovoljava odredbama ovoga Zakona, nadležna inspekcija o tome će obavijestiti rukovoditelja tunela i službenika za sigurnost te naložiti donošenje mjera za povećanje sigurnosti tunela.</p> <p>Subjekti koji upravljaju tunelom iz članka 45.b ovoga Zakona nakon inspekcijskog nalaza i utvrđenih mjera iz stavka 4. ovoga članka propisat će uvjete za nastavak</p>			

<p>tunela ili za ponovno otvaranje tunela koji će se primjenjivati dok se ne provedu mjere za otklanjanje nedostataka i svaka daljnja svršishodna ograničenja ili uvjeti.</p> <p>4. Ako mjere za otklanjanje nedostataka uključuju koju bitnu građevinsku ili pogonsku preinaku, tada, kad se te mjere poduzmu, tunel mora dobiti novo odobrenje za rad u skladu s postupkom utvrđenim u Prilogu II.</p>	<p>rada tunela ili za ponovno otvaranje tunela koji će se primjenjivati dok se ne provedu mjere za otklanjanje nedostataka kao i sva daljnja ograničenja."</p>			
<p><b>Članak 13.</b></p> <p><b>Analiza rizika</b></p> <p>1. Analizu rizika, kad je potrebna, mora provesti tijelo koje je funkcionalno nezavisno od rukovoditelja tunela. Sadržaj i rezultati analize rizika moraju se uključiti u sigurnosnu dokumentaciju koja se podnosi upravnom tijelu. Analiza rizika odnosi se na rizike za dani tunel, pri čemu se uzimaju u obzir svi čimbenici projekta i prometni uvjeti koji utječu na sigurnost, napose značajke i tip prometa, duljinu i geometriju tunela kao i predviđeni broj prolazaka teretnih vozila dnevno.</p> <p>2. Države članice moraju osigurati da se na nacionalnoj razini primjenjuje podrobna i dobro određena metodologija koja odgovara najboljim dostupnim praksama te će obavijestiti Komisiju o primjenjenoj metodologiji; Komisija će tu obavijest ostalim državama članicama staviti na raspolaganje u elektroničkome obliku.</p>	<p><b>Članak 13. kojim se iza članka 45. dodaju članci 45.a,45.b,45.c,45.d, 45.e.</b></p> <p><b>Članak 45. stavak 5.</b></p> <p>Hrvatske autoseste d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o. i korisnik koncesije dužni su:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- redovito ispitivati i provoditi i inspekciju tunela te uspostavljati odgovarajuće sigurnosne zahtjeve,</li> <li>- donositi organizacijske i radne sheme uključujući i planove za slučaj opasnosti, obuku i opremanje hitnih službi,</li> <li>- određivati postupke za trenutno zatvaranje tunela u slučaju opasnosti,</li> <li>- provoditi potrebne mjere za smanjenje rizika,</li> <li>- <u>u slučaju potrebe naložiti analizu rizika neovisnom tijelu koji utječu na sigurnost, vrstu prometa, duljinu i geometriju tunela, te predviđeni broj prolazaka teretnih vozila dnevno,</u></li> <li>- sadržaj i rezultate analize rizika uključiti u sigurnosnu dokumentaciju koja se dostavlja Ministarstvu.</li> </ul>			

Članak 14.propisuje mogućnost odobravanja izuzeća za inovativne tehnike	Nema odgovarajuće odredbe			
<p>Članak 15.</p> <p>Izvješćivanje</p> <p>1. Svake dvije godine države će članice sastaviti izvješća o požarima u tunelima i o nesrećama koje nedvojbeno utječu na sigurnost korisnika cesta u tunelima te o učestalosti i uzrocima takvih izvanrednih slučajeva; one će ih procijeniti i pružiti podatke o stvarnoj ulozi i djelotvornosti sigurnosnih sredstava i mjera. Ta će izvješća države članice prenijeti Komisiji prije kraja rujna godine koja slijedi razdoblju izvješćivanja. Ta izvješća Komisija će staviti na raspolaganje svim državama članicama.</p> <p>2. Države članice napravit će plan koji uključuje raspored za postupnu primjenu odredaba</p>	<p>Članak 45. b . stavak 8.</p> <p>Hrvatske autceste d.o.o., Hrvatske ceste d.o.o. i korisnik koncesije dužni su podnositi izvješća Vladi o požarima u tunelima i o nesrećama koje utječu na sigurnost prometa.</p> <p>Članak 45b. stavak 9.</p> <p>Vlada dostavlja izvješća iz stavka 8. ovoga članka Europskoj komisiji.</p>			

**Comment [z1]:** Trebalo bi propisati obvezi izvješćivanja EK o izvješćima o požarima i drugim izvanrednim događajima

ove Direktive na tunele koji su već u pogonu, kako je opisano u članku 11., i do [...]*o tome obavijestiti Komisiju. Nakon toga države članice svake dvije godine izvješćuju Komisiju o stanju provedbe toga plana i o svim promjenama plana do kraja razdoblja navedenoga u članku 11. stavcima 6. i 7.				
<b>Članci 16.- 20. Postupovne odredbe</b>	Nema odgovarajuće odredbe	Neprimjenjivo		
<b>PRILOG I.</b>  Sigurnosne mjere navedene u članku 3.	Nema odgovarajuće odredbe	Usklađivanje će se provesti kroz podzakonski propis koji će temeljem članak 45.a stavka 4. donijeti Ministar u suglasnosti s ministrom nadležnim za unutarnje poslove i ministrom nadležnim za graditeljstvo		
<b>PRILOG II.</b>  Odobrenje projekta, sigurnosna dokumentacija, stavljanje tunela u promet, preinake i redovite vježbe	Nema odgovarajuće odredbe	Odobrenje projekta, sigurnosna dokumentacija i stavljanje tunela u promet propisano je odredbama Zakona o gradnji i prostornom uređenju (NN ) Redovite vježbe propisane su propisima o požarima koji su u nadležnosti		

		Ministarstva unutarnjih poslova.		
PRILOG III. Označavanje za tunele	Nema odgovarajuće odredbe	Usklađivanje će se provesti kroz pučzakonski propis koji će temeljem članak 45.a stavka 4. donijeti Ministar u suglasnosti s ministrom nadležnim za unutarnje poslove i ministrom nadležnim za graditeljstvo. Djelomično a s aspekta prometa već je označavanje za tunele propisano kroz Pravilnik o prometnim znakovima, signalizaciji i opremi za cestama (NN 33/05) i dio koji je vezan uz tzv. SOS niše reguliran je propisima o požarima u nadležnosti Ministarstva unutarnjih poslova.		

