



HRVATSKI SABOR

P.Z.E. br. 225

Klasa: 410-19/08-01/02

Urbroj: 65-08-02

Zagreb, 05. prosinca 2008.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 137. i 153. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posebnom porezu na duhanske proizvode, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 05. prosinca 2008. godine uz prijedlog da se sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Šukera, ministra financija, mr.sc. Mladena Barišića državnog tajnika Ministarstva financija i ravnatelja Carinske uprave, te dr.sc. Zdravka Marića, državnog tajnika Ministarstva financija.

PREDSJEDNIK


Luka Bebić



P.Z.E. br. 225

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 410-19/08-01/03

Urbroj: 5030120-08-1

Zagreb, 5. prosinca 2008.

REPUBLIKA HRVATSKA
61 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primijeno:	05-12-2008		
Klasifikacijska oznaka:	410-19/08-01/03	Org. jed.	65
Urudžbeni broj:	50-08-01	Pril.	1
		Vrij.	-

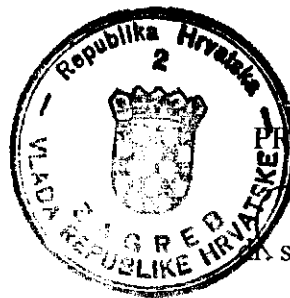
PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posebnom porezu na duhanske proizvode, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 84. Ustava Republike Hrvatske i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posebnom porezu na duhanske proizvode s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Šukera, ministra financija, mr. sc. Mladena Barišića, državnog tajnika u Ministarstvu financija i ravnatelja Carinske uprave, te dr. sc. Zdravka Marića, državnog tajnika u Ministarstvu financija.



PREDSJEDNIK

sc. Ivo Sanader

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POSEBNOM
POREZU NA DUHANSKE PROIZVODE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2008.



PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POSEBNOM POREZU NA DUHANSKE PROIZVODE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posebnom porezu na duhanske proizvode sadržana je u članku 2. stavak 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom:

U hrvatskom porezno-pravnom sustavu, materija posebnih poreza na duhanske proizvode regulirana je Zakonom o posebnom porezu na duhanske proizvode (Narodne novine, br. 51/94, 56/95, 67/99, 105/99, 55/2000, 107/2001, 95/2004). Navedenim Zakonom uređeno je oporezivanje duhanskih proizvoda koji se proizvode i prodaju u Republici Hrvatskoj, te koji se uvoze u carinsko područje Republike Hrvatske.

Člankom 8. i člankom 9. Zakona o posebnom porezu na duhanske proizvode definirani su porezna osnovica i visina posebnog poreza na duhanske proizvode.

Prema članku 8. točka 1. porezna osnovica posebnog poreza na cigarete je paketić od 20 komada cigareta dužine 120 mm (+ - 2 mm) a visina posebnog poreza definirana je člankom 9. stavak 1. različita je i ovisi o skupini cigareta definiranoj Zakonom o duhanu. Navedeni iznosi se smanjuju ili povećavaju, ovisno o tome ima li u paketiću više ili manje od 20 komada cigareta, te imaju li dužinu veću od 120 mm.

U Hrvatskoj sada postoje tri skupine cigareta (A, B i C) i za svaku je skupinu propisan specifičan iznos posebnog poreza i on nije isti za sve tri skupine cigareta, dok zemlje članice imaju praksu razvrstavanja cigareta u samo jednu skupinu. Razvrstavanje cigareta u određene skupine vrši ministarstvo nadležno za poslove poljoprivrede sukladno Zakonu o duhanu (Narodne novine, broj 69/99) i Pravilniku o obradi duhana, proizvodnji i markama duhanskih proizvoda (Narodne novine, broj 69/2006).

Važećim Zakonom o posebnom porezu na duhanske proizvode, visina posebnog poreza na cigarete iznosi:

SKUPINA CIGARETA	Iznos posebnog poreza (kn)
Skupina A (popularna skupina)	5,50kn/0.75€ po paketiću od 20 kom
Skupina B (standardna skupina)	6,40kn/0.88€ po paketiću od 20 kom.
Skupina C (ekstra skupina)	10,90kn/1,49€ po paketiću od 20 kom.

Oporezivanje duhanskih proizvoda trošarinama, regulirano je slijedećim Direktivama:

- Direktiva Vijeća 92/79/EEZ od 19. listopada 1992. o ujednačavanju poreza na cigarete
- Direktiva Vijeća 92/80/EEZ od 19. listopada 1992. o ujednačavanju poreza na duhanske proizvode različite od cigareta
- Direktiva Vijeća 95/59/EZ od 27. studenog 1995. o porezima koji nisu porez na promet kojom se određuje potrošnja duhanskih proizvoda
- Direktiva Vijeća 2002/10/EZ od 12. veljače 2002. koja izmjenjuje i dopunjuje Direktive 92/79/EEZ, 92/80/EEZ i 95/59/EZ a u svezi strukture i stopa trošarine koje se primjenjuju na duhanske proizvode

Budući da način obračuna posebnih poreza temeljen na važećem sustavu oporezivanja nije usklađen s pravnom stečevinom EU glede oporezivanja cigareta, Republika Hrvatska ovim prijedlogom izmjena i dopuna Zakona uvodi europski trošarinski sustav oporezivanja cigaret, po kojem je trošarinska osnovica 1000 komada cigareta i maloprodajna cijena cigareta, a posebni porez se iskazuje kao dvokomponentno oporezivanje koji čini specifični posebni porez određen u iznosu za 1000 komada i proporcionalni posebni porez određen u postotku od maloprodajne cijene cigareta, te se na taj način djelomično usklađujemo s gore navedenim Direktivama kojima se uređuju sustavi oporezivanja cigareta trošarinama odnosno posebnim porezima.

Također postojeći sustav različitog poreznog tretmana cigareta razvrstanih po skupinama izaziva dvojbe u kršenje članka 34. stavak 1. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanje, budući da europski sustav oporezivanja cigareta trošarinama nema praksu različitog poreznog tretmana cigareta po skupinama, već se na sve vrste cigareta primjenjuje isti princip i stopa oporezivanja, ovisno o njihovoj maloprodajnoj cijeni.

Nastala je, dakle potreba da se donese Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o posebnom porezu na duhanske proizvode, kako bi se u ovoj fazi usklađivanja hrvatskoga zakonodavstva s pravnom stečevinom EU, udovoljilo temeljnim načelima oporezivanja cigareta, što je uostalom i primarni zahtjev EK.

U cilju postupnog usklađivanja hrvatskog zakonodavstva, s europskim trošarinskim zakonodavstvom, u dijelu oporezivanja cigareta, odredbama ovoga Zakona predlaže se slijedeće:

- promjena važeće porezne osnovice: paketić od 20 komada cigareta dužine 120 mm (+ - 2mm) na poreznu osnovicu koju čini 1000 komada cigareta, te uvođenje nove porezne osnovice koju čini maloprodajna cijena cigareta,
- uvođenje dodatnog proporcionalnog posebnog poreza koji bi se obračunavao na novo uvedenu poreznu osnovicu, odnosno na maloprodajnu cijenu cigareta, te
- postupno ukidanje različitog trošarinskog opterećenja skupina cigareta (posebnog poreza na cigarete) i to na način da se od 1. siječnja 2009. razlika poreznog opterećenja između skupine A, B i C smanjuje za 50 %, a od 1. siječnja 2010. razlika između skupina glede trošarinskog (posebnog poreza) opterećenja više neće postojati.

Nastavno iznijetome obračun posebnoga poreza na cigarete u Zakonu koji se predlaže, iskazuje se kao kombinirano oporezivanje koje čini specifični posebni porez propisan u određenom iznosu za 1000 komada cigareta i proporcionalni posebni porez propisan u određenom postotku od maloprodajne cijene cigareta. Ovakav način oporezivanja cigareta u skladu je s pravnom stečevinom EU.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nisu potrebna dodatna financijska sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temeljem članka 161. stavak 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora po hitnome postupku donose se zakoni koji se usklađuju s propisima Europske unije ako to zatraži predlagatelj.

Predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku budući se istim započinje usklađivanje hrvatskog trošarinskog sustava sa trošarinskim sustavom Europske unije.

Usklađivanje trošarinskog zakonodavstva Republike Hrvatske sa trošarinskim zakonodavstvom Europske unije jedna je od obveza preuzetih u Poglavlju 16 "Oporezivanje", kao i u Pregovaračkom stajalištu za spomenuto poglavlje.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POSEBNOM POREZU NA DUHANSKE PROIZVODE

Članak 1.

U Zakonu o posebnom porezu na duhanske proizvode (Narodne novine, broj 51/94, 56/95, 67/99, 105/99, 55/2000, 107/2001 i 95/2004), u članku 8. točka 1. mijenja se i glasi:

"1. za cigarete – 1.000 komada cigareta dužine 9 cm bez usnika ili filtra i maloprodajna cijena cigareta,".

Članak 2.

U članku 9. stavak 1. mijenja se i glasi:

"(1) Posebni porez na cigarete plaća se kao dvokomponentni posebni porez i to kao specifični posebni porez propisan u određenom iznosu za količinu od 1.000 komada cigareta i kao proporcionalni posebni porez propisan u određenom postotku od maloprodajne cijene cigareta i to kako slijedi:

1. na cigarete skupine A:

- specifični posebni porez 175,00 kn za 1000 komada cigareta,
- proporcionalni posebni porez 30% od maloprodajne cijene.

2. na cigarete skupine B:

- specifični posebni porez 197,50 kn za 1000 komada cigareta,
- proporcionalni posebni porez 30% od maloprodajne cijene.

3. na cigarete skupine C:

- specifični posebni porez 310,00 kn za 1000 komada cigareta,
- proporcionalni posebni porez 30% od maloprodajne cijene."

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

"(2) Posebni porez na cigarete iz stavka 1. ovog članka, od 1. siječnja 2010. godine na cigarete skupine A, B i C plaća se kako slijedi:

- specifični posebni porez 225,00 kn za 1000 komada cigareta,
- proporcionalni posebni porez 30% od maloprodajne cijene."

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

Dosadašnji stavak 3., koji postaje stavak 4., mijenja se i glasi:

"(4) Iznosi posebnog poreza na cigarete iz stavka 1. i 2. ovoga članka povećavaju se ako je dužina cigarete bez filtra ili usnika veća od 9 cm, s time da se broj cigareta za izračun specifičnog posebnog poreza na cigarete, utvrđuje tako da se dužina smotuljka duhana podijeli sa brojem 9 i dobiveni iznos zaokruži na prvi cijeli, veći broj."

U dosadašnjem stavku 4., koji postaje stavak 5., brojka "2." zamjenjuje se brojkom "3."

Članak 3.

Ovaj Zakon objavljuje se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2009. godine.

**OBRAZLOŽENJE ODREĐABA PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I
DOPUNAMA ZAKONA O POSEBNOM POREZU NA DUHANSKE
PROIZVODE S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Uz članak 1. i 2.

Sukladno Direktivi 95/59/EZ i 92/79/EEZ, predloženim izmjenama i dopunama Zakona u nacionalno trošarinsko zakonodavstvo uvodi se nova porezna osnovica za obračun posebnog poreza na cigarete koju čine dvije komponente i to: 1000 komada cigareta i maloprodajna cijena cigareta.

Slijedom toga, propisuje se plaćanje posebnog poreza na cigarete kojeg čini specifični porez određen u iznosu za 1000 komada cigareta i proporcionalni porez određen u postotku od maloprodajne cijene cigareta, i to za svaku skupinu cigareta posebno.

Obzirom da europsko trošarinsko zakonodavstvo definira dužinu cigareta na 9 cm, izuzimajući filter ili usnik, utvrđuje se način određivanja broja cigareta za koje se izračunava specifična trošarina i to tako da se dužina smotuljka podijeli s 9 i dobiveni decimalni broj zaokruži na slijedeći, cijeli veći broj.

Zakonom se predlažu iznosi specifičnih posebnih poreza i stope proporcionalnih posebnih poreza i to na način da se od 01. siječnja 2009. ukidaju razlike poreznog opterećenja između skupina cigareta A, B, i C za 50%, a od 01. siječnja 2010. godine, razlika u poreznom opterećenju trošarinama između skupina u potpunosti se ukida.

Uz članak 3.

Propisuje se dan stupanja na snagu Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA O POSEBNOM POREZU NA DUHANSKE PROIZVODE (NARODNE NOVINE, br. 51/94, 56/95, 67/99, 105/99, 55/2000, 107/2001 i 95/2004), KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 8.

Porezna osnovica posebnog poreza jest:

1. za cigarete – paketić od 20 komada cigareta dužine 120 mm (+ – 2 mm),
2. za duhan -- 1.000 grama,
3. za cigare -- komad,
4. za cigarilose – paketić od 20 komada.

Članak 9.

(1) Posebni porez na cigarete plaća se:

1. na cigarete skupine A

(popularna skupina) 5,50 kuna,

2. na cigarete skupine B

(standardna skupina) 6,40 kuna,

3. na cigarete skupine C

(ekstra skupina) 10,90 kuna.

(2) Posebni porez na ostale duhanske proizvode plaća se:

1. na duhan iz članka 5. stavka 1. točke 2. i 3..... 38,00 kuna,

2. na cigare 1,10 kuna,

3. na cigarilose 4,40 kuna.

(3) Iznosi iz stavka 1. ovoga članka smanjuju se ili povećavaju ovisno o tome je li u paketiću manje ili više od 20 komada cigareta te imaju li dužinu veću od 120 mm.

(4) Iznosi iz stavka 2. ovoga članka smanjuju se ili povećavaju ovisno o težini duhana te nalazi li se u paketiću jedna ili više cigara ili manje ili više od 20 komada cigarilosa.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I
DOPUNAMA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POSEBNOM
POREZU NA DUHANSKE PROIZVODE S PRAVNOM STEČEVINOM EUROPSKE
UNIJE I PRAVNIM AKTIMA VIJEĆA EUROPE**

1. Tijelo državne uprave – stručni nositelj izrade (nacrt) prijedloga propisa
Ministarstvo financija, Carinska uprava

2. Naziv (nacrt) prijedloga propisa
Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o posebnom porezu na duhanske proizvode
(Act on Amendments to the Act on Excise Duty on Tobacco Products)

**3. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i
pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike
Hrvatske**

**a) odredba Sporazuma koja se odnosi na normativni sadržaj (nacrt) prijedloga
propisa**

Član 34. st. 1.

b) prijelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

Šest godina od stupanja Sporazuma na snagu.

**c) u kojoj se mjeri (nacrtom) prijedloga propisa ispunjavanju obveze koje proizlaze
iz navedene odredbe Sporazuma**

Ispunjava u potpunosti.

**d) razlozi za djelomično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obveza koje
proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

**e) veza s Nacionalnim programom Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj
uniji**

Nacionalni program Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji -2008.
godina
Poglavlje 3.16 Oporezivanje, Dodatak A (Oporezivanje), rok IV.kvartal-ispunjen

Predmetnim izmjenama i dopunama Zakona o posebnom porezu na duhanske
proizvode, uređuje se odnos poreznog (trošarinskog) opterećenja između postojećih

skupina cigareta A, B i C, na način da se s danom 01. siječnja 2009. smanjuje porezno opterećenje između skupina za 50 %, a s 01. siječnja 2010., razlike u poreznom opterećenju trošarinama između skupina se u potpunosti ukidaju. Također se ovim izmjenama i dopunama Zakona uvodi porezna osnovica od 1000 komada cigareta, te trošarina koja se sastoji od specifične trošarine po broju komada cigareta i proporcionalne trošarine u odnosu na maloprodajnu cijenu cigareta.

Visina trošarine na cigarete se u ukupnom iznosu djelomice se povećavaju u odnosu na dosadašnje stanje, a ovisno kojoj skupini pojedine cigarete pripadaju, i to na način da se najviše povećavaju visine trošarina na skupine A i B.

4. Usklađenost (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

a) odredbe primarnih izvora prava EU

UEZ , Glava VI. (bivša glava V.), Zajednička pravila o konkurenciji, oporezivanju i približavanju prava, Poglavlje 2. Porezne odredbe, članak 90. (bivši članak 95.) i članak 93. (bivši članak 99.)

b) odredbe sekundarnih izvora prava EU

Direktiva Vijeća 92/79/EEZ od 19 listopada 1992 o ujednačavanju poreza na cigarete (SL L 316 31.10.1992. str.8)

Odstupanja u 11994N

Izmijenjeno i dopunjeno sa 31999L0081 (SL L 211 11.08.1999 str.47)

Izmijenjeno i dopunjeno sa 32002L0010 (SL L 046 16.02.2002 str.26)

Odstupanja u 12003T

Izmijenjeno i dopunjeno sa 32003L0117 (SL L 333 20.12.2003 str.49)

Odstupanja u 12005S

Council Directive 92/79/EEC of 19 October 1992 on the approximation of taxes on cigarettes (OJ L 316 31.10.1992 p. 8)

Consolidate d text 01992L0079-19921110

Derogation in 11994N

Amended by 31999L0081 (OJ L 211 11.08.1999 p. 47)

Consolidate d text 01992L0079-19990101

Amended by 32002L0010 (OJ L 046 16.02.2002 p. 26)

Consolidate d text 01992L0079-20020308

Derogation in 12003T

Amended by 32003L0117 (OJ L 333 20.12.2003 p. 49)

Derogation in 12005S

31992L0079

Direktiva Vijeća 95/59/EZ od 27 studenog 1995 o porezima koji nisu porez na promet kojom se određuje potrošnja proizvodnog duhana (SL L 291 06.12.1995 str. 40)

Izmijenjeno i dopunjeno sa 31999L0081 (SL L 211 11.08.1999 str.47)

Izmijenjeno i dopunjeno sa 32002L0010 (SL L 046 16.02.2002 str. 26)

Council Directive 95/59/EC of 27 November 1995 on taxes other than turnover taxes which affect the consumption of manufactured tobacco (OJ L 291 06.12.1995 p. 40)

Amended by 31999L0081 (OJ L 211 11.08.1999 p. 47)

Consolidated text 01995L0059-19990101

Amended by 32002L0010 (OJ L 046 16.02.2002 p. 26)

31995L0059

Direktiva Vijeća 2002/10/EZ od 12. veljače 2002 koja izmjenjuje i dopunjuje Direktive 92/79/EEC, 92/80/EEC i 95/59/EC a u svezi strukture i stopa trošarine koje se primjenjuju na proizvodni duhan (SL L 46 16.02.2002 str. 26)

2002/10/EC: Council Directive of 12 February 2002 amending Directives 92/79/EEC, 92/80/EEC and 95/59/EC as regards the structure and rates of excise duty applied on manufactured tobacco (OJ L 46 16.02.2002 p. 26)

32002L0010

- djelomično usklađeno

c) ostali izvori prava EU

-

d) pravni akti Vijeća Europe

-

e) razlozi za djelomičnu usklađenost odnosno neusklađenost

- tražena prijelazna razdoblja u pregovorima za to područje

f) rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti (nacrt) prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe

5. Jesu li gore navedeni izvori prava EU, odnosno pravni akti Vijeća Europe, prevedeni na hrvatski jezik?

Da, osim Direktive 2002/10/EC

6. Je li (nacrt) prijedloga propisa preveden na neki službeni jezik EU?

Da, na engleski.

7. Sudjelovanje konzultanata u izradi (nacrt) prijedloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

Nisu sudjelovali.

8. Prijedlog za izradu pročišćenog teksta propisa

Potpis koordinatora za Europsku uniju tijela državne uprave stručnog nositelja, datum i pečat



Potpis državnog tajnika za europske integracije Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija, datum i pečat

Državni tajnik

dr. sc. Davor Božinović

