



P.Z. br. 867

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/20-01/32

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 17. ožujka 2020.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 17. ožujka 2020. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Andreja Plenkovića, predsjednika Vlade Republike Hrvatske, Darka Horvata, ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta, Marija Antonića, Zdenka Lucića i Natašu Mikuš Žigman, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta, te Zvonimira Novaka, Anu Mandac i Damira Juzbašića, pomoćnike ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta.



PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/19-01/207

Urbroj: 50301-25/27-20-4

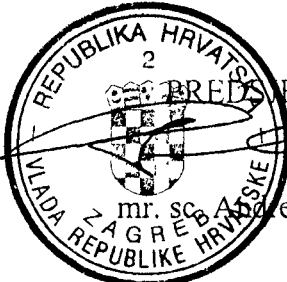
Zagreb, 17. ožujka 2020.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Andreja Plenkovića, predsjednika Vlade Republike Hrvatske, Darka Horvata, ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta, Marija Antonića, Zdenka Lucića i Natašu Mikuš Žigman, državne tajnike u Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta, te Zvonimira Novaka, Anu Mandac i Damira Juzbašića, pomoćnike ministra gospodarstva, poduzetništva i obrta.

 **PREDSJEDNIK**
mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
POTICANJU ULAGANJA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, ožujak 2020.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POTICANJU ULAGANJA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Zakon o poticanju ulaganja (Narodne novine, broj 102/15) donesen je 22. rujna 2015. godine, a stupio je na snagu 3. listopada 2015. godine.

Zakonodavni okvir za poticanje ulaganja u Republici Hrvatskoj nalazi se na listi postojećih državnih potpora Republike Hrvatske, Broj klase Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja o odobrenju, klase: 430-01/12-06/005; urbroja: 580-09-1/17-12-015, od 30. srpnja 2012. godine; broj odobrenja Europske komisije SA.35517, (2012/HR); datum odobrenja Europske komisije 27.05.2013.; Kategorija državne potpore (Regionalne potpore i potpore za usavršavanje), Referenca potpore kod Europske komisije (SA.35517 SA.38291), Početak trajanja 3/10/2015, Kraj trajanja 31/12/2020.

Od stupanja na snagu Zakona o poticanju ulaganja u listopadu 2015. godine, davatelji državne potpore bili su Ministarstvo gospodarstva za velike poduzetnike i Ministarstvo poduzetništva i obrta za male i srednje poduzetnike, sve do stupanja na snagu Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 104/16) kojim je ustrojeno Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta.

Dana 22. ožujka 2018. godine stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja (Narodne novine, broj 25/18), kojim je uvedena nova poticajna mjera za projekte ulaganja u gospodarsko aktiviranje neaktivne državne imovine, zatim su dodatno pojednostavljeni kriteriji za ulaganje u centre za razvoj informacijsko-komunikacijskih sustava i softvera kao i za projekte ulaganja mikro-poduzetnika, čime je dodatno pojednostavljen i unaprijeđen postojeći sustav poticajnih mjera za projekte ulaganja u Republici Hrvatskoj.

Isto tako, 1. siječnja 2019. godine stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja (Narodne novine, broj 2/19) kojima se, s obzirom na ukidanje Agencije za investicije i konkurentnost, sve aktivnosti i nadležnosti Agencije za investicije i konkurentnost u području promicanja investicija u Republici Hrvatskoj, prenose na Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta.

Nadalje, Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta predlaže donošenje predloženih izmjena i dopuna Zakona o poticanju ulaganja (u daljnjem tekstu: Zakon) iz razloga uvođenja nove poticajne mjere za ulaganje u cilju jačanja produktivnosti gospodarskih subjekata u Republici Hrvatskoj, te iz razloga daljnjeg pojednostavljenja i detaljnijeg pojašnjenja postojećih zakonskih odredbi, kao i iz razloga povezanih s daljnjim dopunjavanjem odredbi važećeg Zakona s relevantnim odredbama zakonodavstva Europske unije.

Poticanje ulaganja u Republici Hrvatskoj u smislu važećeg Zakona predstavlja sustav potpora za ulaganje i poticajnih mjera za pravovremeno ostvarenje potrebnih investicijskih aktivnosti te se određuju načini i rokovi ispunjenja svih potrebnih investicijskih aktivnosti, a u cilju uspješnog i vremenski određenog ostvarenja predmetnog investicijskog projekta na teritoriju Republike Hrvatske.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona osiguran je potreban pravni okvir kojim su stvorene pretpostavke za kontinuirano povećanje broja i kvalitete investicijskih projekata koji se realiziraju u Republici Hrvatskoj s ciljem:

- podizanja tehnološke razine opremljenosti hrvatskog gospodarstva
- unosa nove opreme i suvremenih tehnologija
- rasta produktivnosti hrvatskih gospodarskih subjekata
- rasta zaposlenosti i izobrazbe zaposlenika
- razvoja proizvoda i usluga više dodane vrijednosti
- povećanja poduzetničke konkurentnosti, ravnomjernog regionalnog razvoja
- gospodarskog aktiviranja postojeće neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

Također, predložene izmjene i dopune Zakona definirane su u okviru odredbi Zakona o državnim potporama, kao i u okviru odredbi pravne stečevine Europske unije. Nositelj poticajnih mjera u smislu predloženih izmjena i dopuna Zakona je poduzetnik - fizička osoba (obrtnik) koja je obveznik poreza na dobit ili trgovačko društvo, registrirani na teritoriju Republike Hrvatske, koji koriste poticajne mjere, odnosno kojima se odobravaju potpore za početno ulaganje.

Poticajne mjere uređene ovim Zakonom odnose se na projekte ulaganja i jačanja konkurentne sposobnosti u proizvodno-prerađivačkim aktivnostima, razvojno-inovacijskim aktivnostima, aktivnostima poslovne podrške i aktivnostima usluga visoke dodane vrijednosti.

Dosadašnja provedba zakonodavnog okvira za poticanje ulaganja pokazala je kako slijedi:

Na temelju Zakona i prethodnog Zakona o poticanju investicija i unapređenju investicijskog okruženja (Narodne novine, br. 111/12 i 28/13) koji je bio na snazi od listopada 2012. godine, do kraja 2019. zaprimljene su 1.189 prijave za korištenje potpora za projekte ulaganja malih, srednjih i velikih poduzetnika.

Od toga, 227 prijava se odnosi na projekte velikih poduzetnika, a 962 prijave na projekte malih i srednjih poduzetnika. Do kraja 2019. godine od zahtjeva su odustala 82 poduzetnika, dok je 39 prijava odbijeno.

Planirana visina ulaganja za ukupno 1.068 projekata ulaganja (odobreni projekti i projekti u obradi) iznosi 45,6 milijardi kuna uz planirano otvaranje skoro 26.000 novih radnih mjesta (25.708):

- od toga 23,1 milijardi kuna i 9.961 novih radnih mjesta odnosi se na projekte ulaganja od strane velikih poduzetnika
- dok se 22,5 milijardi kuna uz planirano otvaranje 15.747 novih radna mjesta odnosi na projekte ulaganja malih i srednjih poduzetnika.

Najviše prijavljenih projekata realizira se u Gradu Zagrebu (200), Splitsko-dalmatinskoj (124), Zagrebačkoj (99) Varaždinskoj (73), Primorsko-goranskoj (59) i Međimurskoj županiji (58).

Potvrdu o statusu korisnika potpore za ulaganje do kraja 2019. godine dobilo je 482 poduzetnika (459 trgovačkih društava i 23 obrta, odnosno 224 malih, 142 srednjih i 116 velikih poduzetnika).

Od ukupnog broja korisnika, njih 15 je u međuvremenu odustalo od projekta ulaganja, dok je 1 poduzetnik iskoristio cijeli maksimalni intenzitet potpore za ulaganje kroz EU fondove.

Ukupna vrijednost 466 odobrenih projekata ulaganja iznosi 21,6 milijardi kuna uz otvaranje gotovo 16.000 novih radnih mjesta (15.965):

- od toga 13,4 milijardi kuna i 7.482 novih radnih mjesta odnosi se na projekte ulaganja velikih poduzetnika
- dok se na male i srednje poduzetnike odnose projekti ulaganja u vrijednosti od preko 8,2 milijardi kuna uz planirano otvaranje gotovo 8.483 novih radnih mjesta.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom te posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Temeljna pitanja koja se žele urediti predloženim Zakonom jesu:

- uvođenje nove poticajne mjere za ulaganje u Republici Hrvatskoj - potpore za modernizaciju poslovnih procesa – automatizacija, robotizacija i digitalizacija proizvodno-prerađivačkih procesa, a odnose se na projekte ulaganja isključivo u proizvodno-prerađivačkom sektoru, odnosno na projekte ulaganja u proizvodno-prerađivačkim aktivnostima iz članka 5. stavak 2. i stavak 3. Zakona . Osnovna namjena potpore za modernizaciju poslovnih procesa je unapređenje postojeće tehnološke razine poslovnih procesa unutar proizvodno-prerađivačke industrije i njena transformacija prema tehnološkoj razini industrije 4.0

- dodatno pojašnjenje pojma „Aktivnosti ugostiteljsko-turističkih usluga“, u smislu jasnih i jednoznačnih tumačenja prihvatljivih kategorija ugostiteljsko-turističkih objekata definirane kategorizacije i prihvatljivih pratećih turističkih sadržaja unutar prihvatljivih kategorija ugostiteljsko-turističkih objekata koji se na temelju odredbi Zakona definiraju kao projekti ulaganja u turizmu visoke dodane vrijednosti

- dodatno pojašnjenje pojma neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske za koju proizlazi namjera korištenja potpore za projekte ulaganja kroz gospodarske aktiviranje neaktivne imovine i to na način da se pod tim pojmom neće se smatrati ona

neaktivna imovina u vlasništvu Republike Hrvatske koja ima neriješene vlasničko-imovinske odnose, odnosno na kojoj postoji bilo koja vrsta upisanog tereta, te koja u naravi ima status poljoprivrednog, šumskog ili turističkog zemljišta

- jasnije definiranje prestanak prava korištenja poreznih povlastica za korisnike potpora za ulaganje

- uvođenje jasno definiranih prihvatljivih vrsta instrumenata osiguranja naplate tražbina za slučaj kršenja odredbi Zakona. Tako se određuje da je zadužnica prihvatljiv instrument osiguranja za tražbine do iznosa u protuvrijednosti kuna 500.000,00 eura, a bankarska garancija za tražbine iznad iznosa u protuvrijednosti kuna 500.000,00 eura“

- uvođenje prijelazne mjere kojom se omogućuje korisniku potpore za ulaganje produljenje propisanog razdoblja očuvanja broja novootvorenih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja za tri godine u slučajevima kada je došlo do smanjenja propisanog broja novootvorenih radnih mjesta i to zbog nepovoljnih uvjeta na tržištu rada u Republici Hrvatskoj, odnosno zbog nepovoljnih tržišnih uvjeta uzrokovanih padom industrijske proizvodnje i padom potražnje roba i usluga na području Europske Unije nedvojbeno uzrokovanih epidemijom koronavirusa.

Navedenim ekonomskim mjerama Vlada Republike Hrvatske će dati poticaj:

- očuvanju radnih mjesta izravno povezanih s projektima ulaganja u Republici Hrvatskoj
- očuvanju materijalne osnove realiziranih projekata ulaganja u Republici Hrvatskoj i
- očuvanju gospodarskih aktivnosti poslovnih subjekata u Republici Hrvatskoj čija je poslovna aktivnost smanjenja uslijed epidemije koronavirusa.

Zaključno, pitanja koja se predlažu urediti ovim izmjenama i dopunama Zakona, pridonijet će:

1. povećanju realiziranih projekata ulaganja
2. rastu produktivnosti gospodarskih subjekata u Republici Hrvatskoj
3. ravnomjernom regionalnom razvoju Republike Hrvatske.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva potrebna za provođenje predmetnog Zakona osigurana su u državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelu Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta, na aktivnosti A560004 – Provedba mjera za poticanje ulaganja i to za 2020. godinu u iznosu 53.600.000 kuna, za 2021. godinu u iznosu 63.100.000 kuna i za 2022. godinu u iznosu 71.100.000 kuna. Isto tako, financijska sredstva za provedbu ovoga Zakona osigurat će se iz poreznih i neporeznih prihoda, domaćih i inozemnih pomoći, donacija, drugih prihoda koji su posebnim propisima utvrđeni kao izvori prihoda državnog proračuna Republike Hrvatske, te zaduživanja i drugih primitaka državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Razlozi za donošenje predloženih izmjena i dopuna Zakona po hitnom postupku, a sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) očituju se u nepovoljnim uvjetima na tržištu rada u Republici Hrvatskoj i to posebno u proizvodno-prerađivačkoj industriji tijekom 2018. i 2019. godine s tendencijom takvog stanja i u 2020. godini, te se iz tih razloga ovim izmjenama i dopunama Zakona uvodi poticajna mjera za projekte ulaganja u Republici Hrvatskoj bez obveze otvaranja novih radnih mjesta – „potpore za modernizaciju poslovnih procesa u proizvodno-prerađivačkoj industriji“, uz uvjet rasta produktivnosti i očuvanja postojećeg broja radnih mjesta.

Isto tako, sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku i to zbog osobito opravdanih razloga. Naime tijekom razdoblja trajanja epidemije koronavirusa te radi izbjegavanja nastupanja štetnih posljedica potrebno je izmijeniti predloženi Zakon kako bi se ekonomskim mjerama dao poticaj očuvanju radnih mjesta, očuvanju materijalne osnove realiziranih projekata ulaganja u Republici Hrvatskoj i očuvanju gospodarskih aktivnosti poslovnih subjekata u Republici Hrvatskoj čija je aktivnost smanjenja uslijed epidemije koronavirusa.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POTICANJU ULAGANJA

Članak 1.

U Zakonu o poticanju ulaganja (Narodne novine, br. 102/15, 25/18 i 114/18), u članku 5. stavku 3. na kraju podstavka 6. briše se točka i dodaje se podstavak 7. koji glasi:

„– rast produktivnosti gospodarskih subjekata u Republici Hrvatskoj.“

Članak 2.

U članku 6. stavku 1. točka 1. mijenja se i glasi:

(1) Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. *Ulaganje, početno ulaganje, odnosno projekt ulaganja* je početno ulaganje za mikro, male, srednje i velike poduzetnike u dugotrajnu imovinu unesenu u vlasništvo korisnika potpore:

a) u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 150.000,00 eura i uz uvjet otvaranja najmanje pet novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja ili

b) u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 50.000,00 eura i uz uvjet otvaranja najmanje tri nova radna mjesta za mikropoduzetnike ili

c) u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 50.000,00 eura i uz uvjet otvaranja najmanje deset novih radnih mjesta za centre za razvoj informacijsko-komunikacijskih sustava i softvera iz članka 12. stavka 1. točke b) podtočke 4. ovoga Zakona

d) u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 500.000,00 eura za projekte ulaganja u modernizaciju i porast produktivnosti poslovnih procesa.

e) Početno ulaganje je ulaganje u materijalnu i nematerijalnu imovinu povezano s osnivanjem nove poslovne jedinice, proširenje kapaciteta postojeće poslovne jedinice, diversifikacija proizvodnje poslovne jedinice na proizvode koje dotična poslovna jedinica prethodno nije proizvodila ili temeljita promjena u sveukupnom proizvodnom procesu postojeće poslovne jedinice.

f) Sva početna ulaganja koja je pokrenuo isti korisnik (na razini grupe) u razdoblju od tri godine od datuma početka radova na drugom ulaganju kojem je dodijeljena potpora u istoj regiji na trećoj razini Nomenklature prostornih jedinica za statistiku smatraju se dijelom istog projekta ulaganja. Ako je taj pojedinačni projekt ulaganja veliki projekt ulaganja, ukupan iznos potpore za pojedinačni projekt ulaganja ne premašuje prilagođeni iznos potpore za velike projekte ulaganja.

U točki 13. podtočka d) mijenja se i glasi:

„d) Za potpore namijenjene velikim projektima ulaganja mora se osigurati da potpora ne prelazi prilagođeni maksimalni iznos potpore, odnosno maksimalni intenzitet potpore iz podtočke c) ove točke.

Maksimalni intenzitet i iznos regionalne potpore iz podtočaka a), b) i c) ove točke odnosi se na potpore predviđene člankom 7. točkama 1., 2., 3. i 5.do 9. ovoga Zakona.“.

U stavku 2. iza točke 12. briše se točka i dodaju se točke 13. i 14. koje glase:

„13. za sektor financija i osiguranja

14. za zdravstveni sektor, sektor socijalne skrbi i sektor obrazovanja.“.

Članak 3.

U članku 7. iza točke 8. briše se točka i dodaje se točka 9. koja glasi:

„9. potpore za modernizaciju i porast produktivnosti poslovnih procesa – automatizacija, robotizacija i digitalizacija proizvodnih procesa.“.

Članak 4.

U članku 9. stavak 7. mijenja se i glasi:

„(7) Ako korisnik potpore smanji broj novih radnih mjesta utvrđenih odredbama stavka 1. ovoga članka prije isteka propisanog minimalnog razdoblja očuvanja predmetnog ulaganja iz članka 6. stavka 1. točke 7. ovoga Zakona i/ili ako ne poštuje minimalno razdoblje očuvanja predmetnog ulaganja iz članka 6. stavka 1. točke 7. ovoga Zakona, prestaje mu pravo korištenja poreznih povlastica za čitavo razdoblje za koje su odobrene, uz obvezu povrata sredstava ostvarenih korištenjem odobrenih povlastica uvećanih za iznos osnovne referentne stope, koja se određuje i objavljuje na temelju pravila o državnim potporama, uvećane za 100 baznih bodova.“.

Članak 5.

U članku 12. stavku 1. točki c) podtočka 2. mijenja se i glasi:

„2. Aktivnosti ugostiteljsko-turističkih usluga su:

- projekti ugostiteljsko-turističkih objekata za smještaj, kategorije minimalno četiri zvjezdice, vrste: hotel, aparthotel, turističko naselje i kampovi
- projekti ugostiteljsko-turističkih objekata – hotel baština, difuzni hotel i druge vrste smještajnih objekata nastalih obnovom kulturno-povijesne baštine uz obveznu dostavu konzervatorskih uvjeta obnove
- projekti pratećih sadržaja svih prethodno navedenih vrsta smještajnih objekata koji uključuju: zdravstveni, kongresni, nautički, kulturni, golfski, sportsko-rekreacijski, zabavno-tematski i turističko-ekološki sadržaj, kao i druge inovativne sadržaje u turizmu visoke dodane vrijednosti

- projekti nautičkog turizma, kategorije četiri ili više sidara
- projekti zabavnih i tematskih parkova.“.

Članak 6.

U članku 13. stavku 2. riječi: „za proteklu godinu“ zamjenjuju se riječima: „važećim na datum početka projekta ulaganja“.

U stavku 3. riječi: „za proteklu godinu“ zamjenjuju se riječima: „važećim na datum početka projekta ulaganja“.

Članak 7.

U članku 15. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Neaktivnu imovinu u smislu ovoga Zakona čini zemljište i/ili građevine u vlasništvu Republike Hrvatske kojima upravlja ministarstvo nadležno za upravljanje državnom imovinom, a koja nije u funkciji i na kojoj se ne obavljaju nikakve gospodarske aktivnosti. Neaktivnom imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske za koju proizlazi namjera korištenja potpore za projekte ulaganja kroz gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, neće se smatrati ona neaktivna imovina u vlasništvu Republike Hrvatske koja ima neriješene imovinsko-pravne odnose, imovina na kojoj postoji bilo koja vrsta upisanog tereta te imovina koja u naravi ima status poljoprivrednog, šumskog ili turističkog zemljišta.“.

Članak 8.

Iza članka 15. dodaje se odjeljak 9. s nazivom i člankom 15.a koji glase:

„9. Potpore za modernizaciju poslovnih procesa – automatizacija, robotizacija i digitalizacija proizvodno-prerađivačkih procesa

Članak 15.a

(1) Potpore za modernizaciju poslovnih procesa odnose se na projekte ulaganja isključivo u proizvodno-prerađivačkoj industriji, odnosno na projekte ulaganja u proizvodno-prerađivačkim aktivnostima iz članka 5. stavak 2. ovoga Zakona.

(2) Osnovna namjena potpore za modernizaciju poslovnih procesa je unapređenje postojeće tehnološke razine poslovnih procesa unutar proizvodno-prerađivačke industrije i njena transformacija prema tehnološkoj razini industrije 4.0.

(3) Modernizacija, odnosno temeljita promjena u proizvodno-prerađivačkom procesu podrazumijeva unos dugotrajne imovine opreme/strojeva u vlasništvo korisnika potpore za ulaganje koja je kategorizirana kao tehnološki naprednija generacija dugotrajne imovine visoke tehnologije u odnosu na dugotrajnu imovinu koja se modernizira poput: specijaliziranih robota, robotskih sustava i robotskih stanica, opreme/strojeva za

automatizaciju i samokontrolu proizvodnih procesa, automatskih sustava za upravljanje proizvodnjom i opreme/strojeva za digitalizaciju proizvodnje i proizvodnih procesa.

(4) Modernizacija, odnosno temeljita promjena u proizvodno-prerađivačkom procesu podrazumijeva i unos dugotrajne nematerijalne imovine u vlasništvo korisnika potpore za ulaganje koja je kategorizirana kao tehnološki naprednija generacija dugotrajne nematerijalne imovine visoke tehnologije u odnosu na dugotrajnu imovinu koja se modernizira poput: zadnje generacije softvera za upravljanje automatiziranim proizvodnim procesima u proizvodno-prerađivačkoj industriji, softvera u funkciji digitalizacije proizvodnih procesa i proizvodnje, softvera za razvoj samokontrolirajućih sustava, logičkih kontrolera i automatiziranih linija proizvodnih procesa i softvera za strojno učenje, razvoj umjetne inteligencije i vizualizaciju sustava.

(5) Učinak modernizacije poslovnih procesa u smislu rasta produktivnosti po zaposleniku iskazuje se kao porast vrijednosti ukupnog prihoda korisnika potpore za ulaganje na godišnjoj razini u odnosu na broj zaposlenika kod korisnika potpore na godišnjoj razini.

(6) Projekt ulaganja za koji se odobrava potpora za modernizaciju poslovnih procesa predstavlja ulaganje u dugotrajnu imovinu korisnika potpore u iznosu protuvrijednosti kuna u minimalnom iznosu od 500.000,00 eura, uz uvjet očuvanja početnog stanja zaposlenih iz članka 6. stavka 1. točke 5. ovoga Zakona kod korisnika potpore tijekom cijelog razdoblja korištenja potpora, a ne kraće od minimalnog razdoblja očuvanja predmetnog projekta ulaganja za koji se namjerava koristiti potpora za modernizaciju poslovnih procesa.

(7) Za ulaganja iz stavka 6. ovoga članka u visini protuvrijednosti kuna od 500.000,00 do 1.000.000,00 eura korisniku potpore stopa poreza na dobit umanjuje se za 50 % od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do deset godina od godine početka ulaganja.

(8) Za ulaganja iz stavka 6. ovoga članka u visini protuvrijednosti kuna od 1.000.000,00 do 3.000.000,00 eura korisniku potpore stopa poreza na dobit umanjuje se za 75 % od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do deset godina od godine početka ulaganja.

(9) Za ulaganja iz stavka 6. ovoga članka u visini protuvrijednosti kuna iznad 3.000.000,00 eura korisniku potpore stopa poreza na dobit umanjuje se za 100 % od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do deset godina od godine početka ulaganja.

(10) Za velike poduzetnike prihvatljivi troškovi za temeljitu promjenu u proizvodnom procesu za koje se odobrava potpora za modernizaciju poslovnih procesa moraju prelaziti vrijednost amortizacije imovine povezane s djelatnošću koja se modernizira tijekom tri prethodne porezne godine.

(11) Razina produktivnosti po zaposleniku korisnika potpore kojem je odobrena potpora za modernizaciju poslovnih procesa u godini nakon isteka trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja mora biti uvećana za minimalno 10 % u odnosu na razinu produktivnosti po zaposleniku u razdoblju godine dana prije prijave projekta ulaganja za koji se namjerava koristiti potpora za temeljitu modernizaciju poslovnih procesa.“.

Članak 9.

U članku 16. iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„(3) Instrumenti osiguranja naplate tražbina za slučaj kršenja odredbi ovoga Zakona su:

- zadužnica ili bjanko zadužnica za tražbine u visini protuvrijednosti kuna manjoj od 500.000,00 eura i
- bankarska garancija za tražbine u visini protuvrijednosti kuna od 500.000,00 eura i više.“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 10.

Vlada Republike Hrvatske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Uredbu o poticanju ulaganja (Narodne novine, br. 31/16 i 2/19) s odredbama ovoga Zakona.

Članak 11.

Kada je za vrijeme propisanog razdoblja očuvanja novootvorenih radnih mjesta došlo do smanjenja propisanog broja radnih mjesta tijekom tri kalendarske godine, korisnicima potpora za ulaganje, a koje su ostvarili prema Zakonu o poticanju ulaganja (Narodne novine, br. 102/15, 25/18 i 114/18) i Zakonu o poticanju investicija i unapređenju investicijskog okruženja (Narodne novine, br. 111/12 i 28/13) zbog nepovoljnih uvjeta na tržištu rada u Republici Hrvatskoj, odnosno zbog nepovoljnih tržišnih uvjeta uzrokovanih padom industrijske proizvodnje i padom potražnje roba i usluga na području Europske unije, produljuje se propisano razdoblje očuvanja broja novootvorenih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja za tri godine, bez primjene odredbi kojima se definira prestanak prava korištenja potpora za ulaganje.

Članak 12.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Odredbom se proširuje definicija ciljeva koji se ostvaruju odobravanjem potpora za ulaganje uređenih Zakonom o poticanju ulaganja.

Uz članak 2.

Odredbom se proširuje broj i vrsta potpora za ulaganje uređenih Zakonom o poticanju ulaganja koje se uračunavaju u izračun maksimalnog intenziteta i ukupnog iznosa regionalne potpore za projekte ulaganja i detaljnije se definiraju sektori na koje se ne primjenjuju odredbe Zakona o poticanju ulaganja.

Uz članak 3.

Odredbom se uvodi nova točka kojom se definira nova potpora za ulaganje – potpora za modernizaciju i porast produktivnosti poslovnih procesa – automatizacija, robotizacija i digitalizacija proizvodnih procesa.

Uz članak 4.

Odredbom se jasnije definira prestanak prava korištenja poreznih povlastica za korisnike potpora za ulaganje.

Uz članak 5.

Odredbom se dodatno pojašnjava pojam „Aktivnosti ugostiteljsko-turističkih usluga“, u smislu jasnih i jednoznačnih tumačenja prihvatljivih kategorija ugostiteljsko-turističkih objekata definirane kategorizacije i prihvatljivih pratećih turističkih sadržaja unutar prihvatljivih kategorija ugostiteljsko-turističkih objekata koji se na temelju odredbi zakona definiraju kao projekti ulaganja u turizmu visoke dodane vrijednosti.

Uz članak 6.

Odredbom se dodatno pojašnjavaju odredbe članka kojim su definirane potpore za kapitalne troškove projekata ulaganja na način da se kriterij za korištenje ove potpore (registrirana županijska stopa nezaposlenosti) odnose na uvjete koji su važili na datum početka projekta ulaganja.

Uz članak 7.

Odredbom se dodatno pojašnjava pojam neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske za koju proizlazi namjera korištenja potpore za projekte ulaganja kroz gospodarske aktiviranje neaktivne imovine i to na način da se pod tim pojmom ne smatra ona neaktivna imovina u vlasništvu Republike Hrvatske koja ima neriješene vlasničko-imovinske odnose, odnosno na

kojoj postoji bilo koja vrsta upisanog tereta, te koja u naravi ima status poljoprivrednog, šumskog ili turističkog zemljišta.

Uz članak 8.

Odredbom se uvodi i detaljno definira nova poticajna mjera za ulaganje u Republici Hrvatskoj - potpore za modernizaciju poslovnih procesa – automatizacija, robotizacija i digitalizacija proizvodno-prerađivačkih procesa a odnose se na projekte ulaganja isključivo u proizvodno-prerađivačkom sektoru, odnosno na projekte ulaganja u proizvodno-prerađivačkim aktivnostima iz članka 5. stavci 2. i 3. Zakona o poticanju ulaganja. Osnovna namjena potpore za modernizaciju poslovnih procesa je unapređenje postojeće tehnološke razine poslovnih procesa unutar proizvodno-prerađivačke industrije i njena transformacija prema tehnološkoj razini industrije 4.0.

Uz članak 9.

Odredbom se uvode jasno definirane prihvatljive vrste instrumenata osiguranja naplate tražbina za slučaj kršenja odredbi Zakona. Tako se određuje da je zadužnica prihvatljiv instrument osiguranja za tražbine do iznosa u protuvrijednosti kuna 500.000,00 eura, a bankarska garancija za tražbine iznad iznosa u protuvrijednosti kuna 500.000,00 eura.

Uz članak 10.

Odredbom se definira rok za usklađenje Uredbe o poticanju ulaganja, s odredbama ovoga Zakona

Uz članak 11.

Odredbom se uvodi i definira prijelazna mjera kojom se omogućuje korisniku potpore za ulaganje produljenje propisanog razdoblja očuvanja broja novoootvorenih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja za tri godine u slučajevima kada je došlo do smanjenja propisanog broja novoootvorenih radnih mjesta i to zbog nepovoljnih uvjeta na tržištu rada u Republici Hrvatskoj i zbog nepovoljnih tržišnih uvjeta uzrokovanih padom industrijske proizvodnje i padom potražnje roba i usluga .

Uz članak 12.

Odredbom se definira stupanje na snagu ovoga Zakona, prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama. Naime tijekom razdoblja trajanja epidemije korona virusa te radi izbjegavanja nastupanja štetnih posljedica potrebno je izmijeniti predloženi zakon kako bi se ekonomskim mjerama dao poticaj očuvanju radnih mjesta, očuvanju materijalne osnove realiziranih projekata ulaganja u Republici Hrvatskoj i očuvanju gospodarskih aktivnosti poslovnih subjekata u Republici Hrvatskoj čija je aktivnost smanjenja uslijed epidemije korona virusa

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJANJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 5.

(1) Poticanje ulaganja, u smislu ovoga Zakona, predstavlja sustav potpora za ulaganje i potpora za pravodobno ostvarenje potrebnih ulagačkih aktivnosti. Određuje se način i rokovi ispunjenja svih potrebnih ulagačkih aktivnosti, a u svrhu uspješnog i vremenski određenog ostvarenja predmetnog ulaganja projekta na teritoriju Republike Hrvatske.

(2) Potpore uređene ovim Zakonom odnose se na projekte ulaganja i jačanje konkurentske sposobnosti u:

- proizvodno-prerađivačkim aktivnostima
- razvojno-inovacijskim aktivnostima
- aktivnostima poslovne podrške
- aktivnostima usluga visoke dodane vrijednosti.

(3) Potpore uređene ovim Zakonom odnose se na projekte iz stavka 2. ovoga članka, kojima se osigurava ekološki sigurna poduzetnička aktivnost i jedan ili više od sljedećih ciljeva:

- unos nove opreme i suvremenih tehnologija
- veća zaposlenost i izobrazba zaposlenika
- razvoj proizvoda i usluga više dodane vrijednosti
- povećanje poduzetničke konkurentnosti
- ravnomjerni regionalni razvoj Republike Hrvatske,
- gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

Temeljni pojmovi

Članak 6.

(1) Pojedini izrazi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. Ulaganje, početno ulaganje, odnosno projekt ulaganja je početno ulaganje za mikro, male, srednje i velike poduzetnike u dugotrajnu imovinu unesenu u vlasništvo korisnika potpore:

a) u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 150.000,00 eura i uz uvjet otvaranja najmanje pet novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja ili

b) u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 50.000,00 eura i uz uvjet otvaranja najmanje tri nova radna mjesta za mikropoduzetnike ili

c) u minimalnom iznosu protuvrijednosti kuna od 50.000,00 eura i uz uvjet otvaranja najmanje deset novih radnih mjesta za centre za razvoj informacijsko-komunikacijskih sustava i softvera iz članka 12. stavka 1. točke b) podtočke 4. ovoga Zakona.

d) Početno ulaganje je ulaganje u materijalnu i nematerijalnu imovinu povezano s osnivanjem nove poslovne jedinice, proširenje kapaciteta postojeće poslovne jedinice, diversifikacija proizvodnje poslovne jedinice na proizvode koje dotična poslovna jedinica prethodno nije proizvodila ili temeljita promjena u sveukupnom proizvodnom procesu postojeće poslovne jedinice.

e) Sva početna ulaganja koja je pokrenuo isti korisnik (na razini grupe) u razdoblju od tri godine od datuma početka radova na drugom ulaganju kojem je dodijeljena potpora u istoj regiji na trećoj razini Nomenklature prostornih jedinica za statistiku smatraju se dijelom istog projekta ulaganja. Ako je taj pojedinačni projekt ulaganja veliki projekt ulaganja, ukupan iznos potpore za pojedinačni projekt ulaganja ne premašuje prilagođeni iznos potpore za velike projekte ulaganja.

2. Veliki projekti ulaganja

Veliki projekti ulaganja odnose se na početne projekte ulaganja s prihvatljivim troškovima višim od iznosa protuvrijednosti kuna od 50.000.000,00 eura, izračunano po cijenama i tečaju na dan dodjele državne potpore. Za njih je predviđena posebna metodologija izračuna maksimalno dozvoljenog iznosa državne potpore u skladu s točkom 13. podtočkama c. i d. ovoga članka.

3. Pragovi za prijavu

a) Pojedinačne regionalne državne potpore za ulaganje koje se planiraju dodijeliti temeljem ovoga Zakona moraju se prijaviti Europskoj komisiji u skladu s člankom 108. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije ako potpore iz svih izvora prelaze pragove za prijavu iz ovoga stavka ili u slučaju premještanja iste ili slične djelatnosti ili njezina dijela iz objekta u jednoj ugovornoj stranki Sporazuma o Europskom gospodarskom prostoru (početni objekt) u objekt u kojem se ulaganje odvija u drugoj ugovornoj stranki Sporazuma u Europskom gospodarskom prostoru (objekt kojemu je dodijeljena potpora). Premještaj postoji ako proizvod ili usluga u početnim objektima i u objektima kojima je dodijeljena potpora služi barem dijelom za iste potrebe i ispunjava zahtjeve ili potrebe iste vrste korisnika, a radna se mjesta gube u istoj ili sličnoj djelatnosti u jednom od početnih objekata korisnika u Europskom gospodarskom prostoru.

Intenzitet potpore: Pragovi za prijavu:

25% iznos protuvrijednosti kuna od 18.750.000,00 eura

35% iznos protuvrijednosti kuna od 26.250.000,00 eura

Konkretni prag za prijavu Europskoj komisiji za regionalne državne potpore za ulaganja određuje se temeljem »prilagođenog iznosa potpore« izračunanog sukladno mehanizmu iz točke 13. podtočke c. ovoga članka za ulaganja s prihvatljivim troškovima u iznosu protuvrijednosti kuna od 100.000.000,00 eura.

b) Pojedinačne državne potpore za usavršavanje koje se planiraju dodijeliti temeljem ovoga Zakona moraju se prijaviti Europskoj komisiji u skladu s člankom 108. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije ako potpore iz svih izvora prelaze prag za prijavu u iznosu protuvrijednosti kuna od 2.000.000,00 eura po projektu usavršavanja.

c) Pragovi iz podtočke a. i b. ove točke ne smiju se izbjegavati umjetnim razdvajanjem programa ili projekata potpore.

d) »Ista ili slična djelatnost« znači djelatnost koja je obuhvaćena istim razredom – četveroznamenkastim brojem, Nacionalne klasifikacije djelatnosti 2007. – NKD 2007., kako je propisano člankom 2. točkom 50. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014.

4. Dugotrajna imovina je materijalna i nematerijalna imovina unesena u vlasništvo korisnika potpore, iskazana u bilanci korisnika potpore. Dugotrajna imovina mora biti u skladu s računovodstvenim standardima te mora biti u funkciji najmanje pet godina za velike poduzetnike, ili tri godine za mikro, male i srednje poduzetnike, odnosno za cijelo vrijeme korištenja poticajnih mjera.

U projekt ulaganja moguće je uključiti dugotrajnu imovinu čija je nabavna vrijednost manja od 3500,00 kuna, ali prilikom uključivanja te imovine u projekt ulaganja potrebno je osigurati

da ta imovina, osim računovodstvenih standarda zadovolji i minimalno razdoblje očuvanja predmetnog ulaganja sukladno odredbama ovoga Zakona.

U vrijednost ulaganja ne može se uključiti dugotrajna imovina čije razdoblje korištenja ne može biti kraće od tri godine za mikro, male i srednje poduzetnike ili pet godina za velike poduzetnike, ali ne kraće od razdoblja korištenja potpora iz ovoga Zakona.

5. Novootvoreno radno mjesto povezano s početnim ulaganjem: znači neto povećanje broja zaposlenih u dotičnoj poslovnoj jedinici u usporedbi s prosjekom zaposlenih u proteklih dvanaest mjeseci što znači da će se eventualna radna mjesta izgubljena tijekom tog razdoblja oduzeti od prividnog broja novootvorenih radnih mjesta. Prosjekom zaposlenih u proteklih dvanaest mjeseci prije početka ulaganja utvrđuje se početno stanje zaposlenih na početku ulaganja. Sva izgubljena radna mjesta moraju se popuniti do utvrđenog početnog stanja zaposlenih na početku ulaganja. Novootvoreno radno mjesto koje je nastalo kao posljedica ulaganja iz točke 1. ovoga članka smatra se svako povećanje broja zaposlenih u odnosu na utvrđeno početno stanje zaposlenih na početku ulaganja.

Broj osoba zaposlenih na puno radno vrijeme i sezonski zaposlenih osoba uračunava se u odgovarajućim dijelovima njihovih godišnjih jedinica rada, pri čemu sezonski radnici isključivo u sektoru turizma čine dijelove godišnjih radnih jedinica.

6. Početak ulaganja, odnosno početak rada na projektu ulaganja je početak građevinskih radova na predmetnom ulaganju ili prva zakonski obvezujuća preuzeta obveza poduzetnika u smislu narudžbe opreme ili druge obveze koja ulaganje čini neopozivim, a što prije nastupi. Kupnja zemljišta i pripremni radovi poput dobivanja dozvola i provedbe pripremnih studija izvedivosti ne smatraju se početkom ulaganja, odnosno početkom rada na projektu ulaganja.

7. Minimalno razdoblje očuvanja predmetnog ulaganja iznosi pet godina nakon završetka ulaganja za velike poduzetnike, a za mikro, male i srednje poduzetnike tri godine nakon završetka ulaganja, ali ne kraće od razdoblja korištenja potpora iz ovoga Zakona. To ne sprječava zamjenu postrojenja ili opreme koji su u tom razdoblju zastarjeli ili se pokvarili, ali bez prava na korištenje novih potpora, i pod uvjetom da je ekonomska djelatnost ostala u dotičnom području tijekom odgovarajućeg najkraćeg razdoblja. Kao završetak ulaganja smatra se datum kada materijalna imovina povezana s projektom ulaganja postane operativna. Ako se potpora računa na temelju troškova plaća, novo radno mjesto mora biti popunjeno unutar razdoblja od tri godine od početka projekta ulaganja. Novo radno mjesto mora biti povezano s provedbom projekta ulaganja i sačuvano na određenom području pet godina nakon njegova prvog popunjavanja za velike poduzetnike odnosno tri godine za mikro, male i srednje poduzetnike, ali ne kraće od razdoblja korištenja potpora iz ovoga Zakona za koje je to radno mjesto preduvjet. Za sezonsko zapošljavanje u sektoru turizma poduzetnik ne ostvaruje poticaje za otvaranje novih radnih mjesta.

8. Prihvatljivi troškovi ulaganja za koje se mogu dodijeliti regionalne potpore su:

a) Prihvatljivi troškovi ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu.

Prihvatljivi troškovi ulaganja u materijalnu imovinu znači da nabavljena imovina treba biti nova, odnosno ne prije korištena.

Troškovi povezani sa zakupom materijalne imovine mogu se uzeti u obzir, uz uvjet da za postrojenja ili strojeve zakup mora biti u obliku financijskog *leasinga* i sadržavati obvezu korisnika potpore na kupnju imovine nakon isteka ugovora o zakupu.

Vrijednost zgrada i opreme/strojeva (standardna osnovica). U opravdane troškove ulaganja neće se uračunavati zemljište, prije izgrađene zgrade/građevine i prije korištena oprema/strojevi.

Za projekte ulaganja mikropoduzetnika iz članka 6. stavka 1. točke 1. podtočke b) ovoga Zakona u opravdane troškove ulaganja uračunavat će se i unos korištene opreme/strojeva do maksimalno pet godina starosti.

Za potpore dodijeljene velikim poduzetnicima za temeljitu promjenu u proizvodnom procesu prihvatljivi troškovi moraju prelaziti vrijednost amortizacije imovine povezane s aktivnošću koja se modernizira tijekom tri prethodne porezne godine.

Pri ulaganju u diversifikaciju postojeće poslovne jedinice prihvatljivi troškovi moraju prelaziti za najmanje 200% knjigovodstvenu vrijednost imovine koja se ponovno koristi, kako je uknjižena u fiskalnoj godini koja prethodi početku radova.

Prihvatljivi troškovi ulaganja u nematerijalnu imovinu mogu uključivati stjecanje nematerijalne imovine putem prijenosa tehnologije poput patenata, licencija, *know-how* ili nepatentiranog stručnog znanja. Za velike poduzetnike troškovi stjecanja nematerijalne imovine prihvatljivi su samo do granice od 50% ukupnih prihvatljivih troškova ulaganja za projekt. Kod mikro, malih i srednjih poduzetnika u obzir se uzimaju ukupni troškovi povezani s nematerijalnom imovinom. Nematerijalna imovina, koja je opravdana za izračun troškova ulaganja mora biti povezana s područjem u kojem se dodjeljuje potpora i ne smije se seliti u druge regije. Nematerijalna imovina koja predstavlja opravdane troškove ulaganja mora zadovoljavati sljedeće uvjete:

- mora se koristiti isključivo u poslovnoj jedinici koja prima potporu
- mora se smatrati imovinom s mogućnošću otpisa (amortizirajuća imovina)
- mora biti kupljena od trećih strana po tržišnim uvjetima, isključujući poduzetnike povezane s kupcem
- mora biti uključena u imovinu korisnika potpore odnosno mora biti iskazana u bilanci korisnika potpore i ostati povezana s projektom za koji je dodijeljena potpora, najmanje pet godina ili tri godine u slučaju mikro, malih i srednjih poduzetnika.

b) Prihvatljivi troškovi otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem:

Prihvatljivi troškovi otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem izračunavaju se kao troškovi plaća. Troškovi plaća su ukupni iznos koji korisnik potpore stvarno mora platiti za dotična radna mjesta, a koji se u određenom razdoblju sastoji od brutoplaće uvećane za iznos doprinosa na osnovicu prema toj plaći. Regionalna potpora može se izračunati u odnosu na očekivani trošak plaća koji je posljedica otvaranja novih radnih mjesta povezanih s početnim ulaganjem, a potporom se mogu pokriti samo troškovi plaća zaposlenih osoba izračunani tijekom dvije godine, pri čemu intenziteti ne smiju premašiti primjenjive intenzitete iz točke 13. ovoga članka.

c) Kombinacija troškova iz podtočaka a. i b. ove točke, pod uvjetom da kombinirani iznos ne premašuje iznos iz podtočke a. ili iznos iz podtočke b. ove točke, ovisno o tome koji je veći.

9. Izvori financiranja projekta ulaganja moraju biti minimalno 25 % visine prihvatljivih troškova ulaganja osigurani od strane korisnika potpore iz vlastitih izvora ili kroz vanjsko financiranje, i ne smiju sadržavati nikakvu državnu potporu.

10. Korisnik potpore je poduzetnik – fizička osoba (obrtnik) koji je obveznik poreza na dobit ili trgovačko društvo, registrirani na teritoriju Republike Hrvatske, koji koriste potpore, odnosno kojima se odobravaju regionalne potpore za početno ulaganje i otvaranje novih radnih mjesta, te potpore za usavršavanje povezano s ulaganjem.

11. Bruto ekvivalent potpore je iznos potpore koji je korisniku dodijeljen u obliku bespovratnog sredstva, prije odbitka poreza ili drugih naknada.

a) Potpore koje se isplaćuju u više obroka treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Prihvatljive troškove treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele.

Kamatna stopa koju treba primijeniti pri diskontiranju diskontirana je kamatna stopa koja se primjenjuje u trenutku dodjele potpore.

b) Kada se potpore dodjeljuju u obliku poreznih pogodnosti, obroke potpore treba diskontirati na temelju diskontnih stopa primjenjivih u raznim trenucima kad porezne pogodnosti stupe na snagu. Ovaj Zakon predviđa gornju vrijednost potpore u obliku poreznih pogodnosti, koja osigurava da ne dođe do prekoračenja primjenjivog praga.

c) Za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova svi iznosi koji se upotrebljavaju su iznosi prije odbitka poreza ili drugih naknada. »Intenzitet potpore« znači bruto iznos potpore izražen kao postotak prihvatljivih troškova, prije odbitka poreza ili drugih naknada.

12. Potpora za početno ulaganje utvrđuje se na temelju prihvatljivih troškova ulaganja, odnosno na temelju prihvatljivih troškova ulaganja u materijalnu i nematerijalnu imovinu ili na temelju prihvatljivih troškova otvaranja novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem.

a) Ako se potpora ulaganja, izračunana na osnovi troškova ulaganja, kombinira s regionalnom potporom ulaganja izračunanom na osnovi troškova plaća, ukupna potpora ne smije prelaziti najviši iznos potpore koji je rezultat svakog izračuna do maksimalno dopuštene potpore za određeno područje.

Potpore za ulaganja mogu se dodijeliti istodobno prema nekoliko programa potpora ili zajedno s ad hoc potporama, pod uvjetom da ukupna potpora iz svih izvora ne prelazi maksimalno dopušten intenzitet potpore po projektu kojeg mora unaprijed izračunati prvi davatelj potpore.

»Ad hoc potpora« znači potporu koja nije dodijeljena na temelju programa.

Pri određivanju poštuju li se pragovi za prijavu Europskoj komisiji i maksimalni intenziteti potpore iz ovoga Zakona, u obzir se uzima ukupni iznos državnih potpora za djelatnost, projekt ili poduzetnika kojima je potpora dodijeljena.

b) Ako se financiranje Europske unije, kojim centralno upravljaju institucije, agencije, zajednička poduzeća ili druga tijela Europske unije, koja nisu pod izravnom ili neizravnom kontrolom države članice, kombinira s državnim potporama, za potrebe određivanja poštuju li se pragovi za prijavu i maksimalni intenziteti potpore ili maksimalni iznosi potpore, u obzir se uzimaju samo državne potpore, pod uvjetom da ukupan iznos javnog financiranja dodijeljen u odnosu na iste prihvatljive troškove ne premašuje najpovoljniju stopu financiranja utvrđenu u primjenjivim propisima zakonodavstva Europske unije.

c) Potpora čije je troškove moguće utvrditi, a koja se dodjeljuje na temelju ovoga Zakona, može se zbrajati s bilo kojom drugom državnom potporom, pod uvjetom da se dotične mjere odnose na različite prihvatljive troškove koje je moguće utvrditi, ili s bilo kojom drugom državnom potporom, koja se odnosi na iste prihvatljive troškove, bilo da se oni djelomično bilo potpuno preklapaju, isključivo ako to zbrajanje ne dovodi do prekoračenja najvišeg intenziteta potpore ili iznosa potpore koji je primjenjiv na tu potporu na temelju ovoga Zakona.

d) Državne potpore iz ovoga Zakona ne zbrajaju se s potporama de minimis u odnosu na iste prihvatljive troškove ako bi njihovo zbrajanje dovelo do toga da određeni intenzitet potpore premaši intenzitete potpore utvrđene ovim Zakonom.

e) Potpora, čiji troškovi nisu prihvatljivi troškovi koje je moguće utvrditi, a koji se izuzimaju na temelju članaka 21. – 23. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014., može se zbrajati s državnom potporom s prihvatljivim troškovima, koje je moguće utvrditi, dodijeljenom temeljem ovoga Zakona. Potpore u korist radnika s invaliditetom, kako je utvrđeno u člancima 33. i 34. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014., mogu se zbrajati s potporama iz ovoga Zakona u odnosu na iste prihvatljive troškove iznad najvišeg primjenjivog praga, pod uvjetom da to zbrajanje ne dovede do intenziteta potpore koji

premašuje 100 % mjerodavnih troškova u svakom razdoblju tijekom kojeg su dotični radnici zaposleni.

13. Maksimalni intenzitet i iznos regionalne potpore

a) Maksimalni intenzitet potpore znači brutoiznos potpore izražen kao postotak prihvatljivih troškova, prije odbitka poreza ili drugih naknada za velike poduzetnike sukladno karti regionalnih potpora, koji se u skladu s tom kartom može uvećati za 10 postotnih bodova u slučajevima poticanja ulaganja srednjih poduzetnika, odnosno uvećan za 20 postotnih bodova u slučajevima poticanja malih i mikropoduzetnika.

b) Maksimalni intenzitet potpore ne smije prelaziti iznos gornje granice dopuštenog intenziteta utvrđenog kartom regionalnih potpora koja je na snazi u trenutku dodjele potpore u dotičnom potpomognutom području.

Ako se intenzitet potpore izračunava na temelju točke 8. podtočke c. ovoga članka, maksimalni intenzitet potpore ne premašuje najpovoljniji iznos koji proizlazi iz primjene tog intenziteta na temelju troškova ulaganja ili troškova plaća. Ako se početno ulaganje nalazi u dva ili više potpomognuta područja, maksimalni intenzitet potpore je onaj koji se primjenjuje u potpomognutom području u kojem je nastao najveći iznos prihvatljivih troškova.

c) »Veliki projekt ulaganja« znači početno ulaganje čiji prihvatljivi troškovi premašuju iznos protuvrijednosti kuna od 50.000.000,00 eura, izračunano prema cijenama i tečajevima na datum dodjele potpore:

»Prilagođeni iznos potpore« znači maksimalni dopustivi iznos potpore za veliki projekt ulaganja, izračunan prema sljedećoj formuli:

$$\text{maksimalni iznos potpore} = R \times (50 + 0,50 \times B + 0 \times C)$$

pri čemu je: R maksimalni intenzitet potpore primjenjiv u dotičnom području utvrđen u odobrenoj karti regionalnih potpora koji je na snazi na datum dodjele potpore, isključujući povećani intenzitet potpore za male i srednje poduzetnike; B dio prihvatljivih troškova između iznosa protuvrijednosti kuna od 50.000.000,00 eura i iznosa protuvrijednosti kuna od 100.000.000,00 eura; C dio prihvatljivih troškova koji premašuje iznos protuvrijednosti kuna od 100.000.000,00 eura.

Što se tiče očekivano većeg narušavanja tržišnog natjecanja i trgovine, maksimalan intenzitet potpora za velike projekte ulaganja mora biti umanjen pomoću navedenih mehanizama iz formule.

Za velike projekte ulaganja ne mogu se koristiti povećani maksimalni intenziteti potpora do 20 postotnih bodova za mikro i male poduzetnike i za do 10 postotnih bodova za srednje poduzetnike.

d) Za potpore namijenjene velikim projektima ulaganja mora se osigurati da potpora ne prelazi prilagođeni maksimalni iznos potpore iz podtočke c. ove točke.

Maksimalni intenzitet i iznos regionalne potpore iz podtočaka a., b. i c. ove točke odnosi se na potpore predviđene člankom 7. točkama 1., 2., 3., 5., 6., 7. i 8. ovoga Zakona.

14. Nadležno ministarstvo je:

Ministarstvo nadležno za gospodarstvo, poduzetništvo i obrt, kao nadležno tijelo državne uprave za poticanje ulaganja.

(2) Državne potpore za usavršavanje i regionalne državne potpore, u skladu s ovim Zakonom, ne mogu se dodijeliti:

1. za djelatnosti povezane s izvozom u treće zemlje ili države članice Europske unije, to jest potpore izravno povezane s izvezenim količinama, uspostavom i radom distribucijske mreže ili ostalim tekućim troškovima povezanima s izvoznom djelatnošću

2. za plaćanje potpore uvjetovane time da se prednost daje uporabi domaće robe u odnosu na uvezenu robu

3. na potpore koje se dodjeljuju u sektoru prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda ako se iznos potpora utvrđuje na temelju cijene ili količine tih proizvoda kupljenih od primarnih proizvođača ili stavljenih u promet od strane dotičnih poduzetnika ili ako su potpore uvjetovane njihovim djelomičnim ili potpunim prenošenjem na primarne proizvođače

4. za plaćanje pojedinačne potpore u korist poduzetnika koji podliježe neizvršenom nalogu za povrat sredstava na temelju prethodne odluke Europske komisije, kojom se potpora ocjenjuje nezakonitom i nespojivom s unutarnjim tržištem

5. poduzetnicima u teškoćama, kako je propisano člankom 2. točkom 18. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014.

6. za mjere koje same po sebi, s obzirom na uvjete koji su s njima povezani ili s obzirom na način financiranja, podrazumijevaju neizbježnu povredu prava Europske unije, kako je propisano člankom 1. stavkom 5. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014.

7. sektoru ribarstva, akvakulture i sektoru primarne poljoprivredne proizvodnje, kako je propisano člankom 1. stavkom 3. podstavcima (a) i (b) i člankom 2. točkom 9. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014.

8. sektoru čelika, sektoru ugljena, sektoru umjetnih vlakana, sektoru prometa te povezanoj infrastrukturi, kako je propisano člankom 2. točkama 13., i 43. – 45. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014.

9. proizvodnji i distribuciji energije te energetskej infrastrukturi

10. za razvoj širokopojasnih mreža

11. za istraživačke infrastrukture

12. za sektor brodogradnje.

(3) Ako korisniku potpore koji djeluje u sektorima ribarstva i akvakulture, primarne poljoprivredne proizvodnje ili prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda, koji su sukladno stavku 2. ovoga članka isključeni iz primjene ovoga Zakona, te u sektorima koji su obuhvaćeni područjem primjene ovoga Zakona, ovaj se Zakon primjenjuje samo na potpore dodijeljene u vezi s tim drugim sektorima ili djelatnostima, uz uvjet da korisnici potpora razdvoje te djelatnosti ili troškove, kako se djelatnosti iz isključenih sektora ne bi koristile potporama dodijeljenima na temelju ovoga Zakona.

(4) Korisnik potpore za ulaganje mora potvrditi da u dvije godine prije podnošenja prijave za korištenje potpore za ulaganje nije proveo premještanje projekta ulaganja odnosno djelatnosti u područje u kojem će se odvijati početno ulaganje za koje se traži potpora te se obvezati da to neće učiniti u razdoblju od najmanje dvije godine nakon što bude dovršeno ulaganje za koje

se traži potpora, a sukladno odredbama ovoga članka kojim se utvrđuje minimalno razdoblje očuvanja predmetnog ulaganja.

II. POTICANJE ULAGANJA

Potpore

Članak 7.

Potpore uključuju:

1. porezne potpore za mikropoduzetnike
2. porezne potpore za male, srednje i velike poduzetnike
3. potpore za opravdane troškove novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja
4. potpore za opravdane troškove usavršavanja povezanih s projektom ulaganja
5. potpore za:
 - a) razvojno-inovacijske aktivnosti
 - b) aktivnosti poslovne podrške i
 - c) aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti
6. potpore za kapitalne troškove projekta ulaganja
7. potpore za radno intenzivne projekte ulaganja
8. potpore za gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

2. Porezne potpore za male, srednje i velike poduzetnike

Članak 9.

(1) Za ulaganja u visini protuvrijednosti kuna od 150.000,00 do 1.000.000,00 eura korisniku potpore stopa poreza na dobit umanjuje se za 50% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje pet novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem odnosno za ulaganja u centre za razvoj informacijsko-komunikacijskih sustava i softvera iz članka 12. ovoga Zakona, a u visini protuvrijednosti od 50.000,00 do 1.000.000,00 eura korisniku potpore stopa poreza na dobit umanjuje se za 50% od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje 10 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem.

(2) Za ulaganja u visini iznosa protuvrijednosti kuna od 1.000.000,00 do 3.000.000,00 eura, korisniku potpore, stopa poreza na dobit umanjuje se za 75 % od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet popunjavanja najmanje 10 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem.

(3) Za ulaganje u visini iznosa protuvrijednosti kuna više od 3.000.000,00 eura, korisniku potpore, stopa poreza na dobit umanjuje se za 100 % od propisane stope poreza na dobit u razdoblju do 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet otvaranja najmanje 15 novih radnih mjesta povezanih s ulaganjem.

(4) Ukupan iznos poreznih potpora za male, srednje i velike poduzetnike koje korisnik potpore može iskoristiti tijekom razdoblja korištenja poreznih potpora određuje se u

apsolutnom iznosu razlike obračuna dužnog iznosa poreza na dobit izračunanog na temelju propisa kojim se uređuje porez na dobit i iznosa izračunanog na temelju ovoga Zakona, poštujući maksimalni dopušteni intenzitet, odnosno iznos ukupnih potpora navedenih u članku 6. točki 13. ovoga Zakona.

(5) Minimalno razdoblje očuvanja predmetnog projekta ulaganja i broja novootvorenih radnih mjesta utvrđenih odredbama stavaka 1. – 3. ovoga članka propisano je člankom 6. točkom 7. ovoga Zakona.

(6) Ako korisnik potpore tijekom razdoblja korištenja potpora iz ovoga Zakona prestane biti obveznik poreza na dobit, prestaje mu pravo korištenja poreznih povlastica za preostalo razdoblje za koje su odobrene, uz obvezu očuvanja radnih mjesta i projekta ulaganja sukladno odredbama iz članka 6. točke 7. ovoga Zakona.

(7) Ako korisnik potpore smanji broj novih radnih mjesta utvrđenih odredbama stavaka 1. – 3. ovoga članka prije isteka propisanog minimalnog razdoblja očuvanja predmetnog ulaganja iz članka 6. točke 7. ovoga Zakona i/ili ako ne poštuje minimalno razdoblje očuvanja predmetnog ulaganja iz članka 6. točke 7. ovoga Zakona, prestaje mu pravo korištenja poreznih povlastica za čitavo razdoblje za koje su odobrene, uz obvezu povrata sredstava ostvarenih korištenjem odobrenih povlastica uvećanih za iznos osnovne referentne stope, koja se određuje i objavljuje na temelju pravila o državnim potporama, uvećane za 100 baznih bodova.

5. Potpore za razvojno-inovacijske aktivnosti, aktivnosti poslovne podrške i aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti

Članak 12.

(1) Za investicije u razvojno-inovacijske aktivnosti, aktivnosti poslovne podrške i aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti dodatne potpore odobrat će se za sljedeće projekte ulaganja:

a) RAZVOJNO-INOVACIJSKE AKTIVNOSTI – koje utječu na razvoj novih i znatno unapređenje postojećih:

- proizvoda
- proizvodnih serija
- proizvodnih procesa
- proizvodnih tehnologija.

b) AKTIVNOSTI POSLOVNE PODRŠKE:

1. Centri za odnose s kupcima/korisnicima su:

svi oblici pozivnih centara, multimedijских kontaktnih centara i drugi tipovi kontaktnih i servisnih centara s kupcima/klijentima usmjerenih na tehničku podršku i rješavanje problema kupaca/klijenata.

2. Centri izdvojenih poslovnih aktivnosti su:

usmjereni na izdvajanje i koncentraciju poslovnih aktivnosti, kao što su: financije, računovodstvo, marketing, dizajn proizvoda, audio-vizualna djelatnost, razvoj ljudskih potencijala i razvoj informacijske tehnologije.

3. Logistički i distribucijski centri su:

usmjereni na osnivanje i izgradnju logističko-distribucijskih centara visoke tehnologije koji omogućavaju: intermodalni transport robe, skladištenje robe, pakiranje i manipuliranje robom

radi znatnog unapređenja logističkih i distribucijskih operacija unutar poslovnih procesa te isporuku dobara.

4. Centri za razvoj informacijsko-komunikacijskih sustava i softvera za:

- razvoj i primjenu informacijskih sustava
- izdvajanje upravljanja informacijskim sustavima
- razvoj telekomunikacijsko-mrežnih operacijskih centara
- razvoj i primjenu novih softverskih rješenja.

c) AKTIVNOSTI USLUGA VISOKE DODANE VRIJEDNOSTI

1. Aktivnosti kreativnih usluga su:

aktivnosti u području arhitekture, dizajna, različitih oblika medijske komunikacije, promidžbe, izdavaštva, kulture, kreativne industrije i drugih aktivnosti u području umjetnosti.

2. Aktivnosti ugostiteljsko-turističkih usluga su:

- projekti ugostiteljsko-turističkih objekata za smještaj, kategorije četiri ili pet zvjezdica, vrste: hotel, aparthotel, turističko naselje i kampovi
- projekti ugostiteljsko-turističkih objekata – hotel baština, difuzni hotel i druge vrste smještajnih objekata nastalih obnovom kulturno-povijesne baštine uz obveznu dostavu konzervatorskih uvjeta obnove
- projekti pratećih sadržaja svih prethodno navedenih vrsta smještajnih objekata
- projekti zdravstvenog, kongresnog, nautičkog, kulturnog, golfskog turizma, zabavnih i/ili rekreacijskih centara i tematskih parkova, turističko-ekoloških projekata te drugih inovativnih projekata u turizmu visoke dodane vrijednosti.

3. Aktivnosti usluga industrijskog inženjeringa.

(2) Za ulaganja u razvojno-inovacijske aktivnosti uz predviđene potpore iz ovoga Zakona korisniku potpore odobrit će se povećanje potpore za troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja, i to za iznos od 50 % od iznosa propisanih člankom 10. ovoga Zakona.

(3) Za ulaganja u aktivnosti poslovne podrške i aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti uz predviđene potpore iz ovoga Zakona korisniku potpore odobrit će se povećanje potpore za troškove otvaranja novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja, i to za iznos od 25 % od iznosa propisanih člankom 10. ovoga Zakona.

(4) Za investicije u razvojno-inovacijske aktivnosti odobrit će se bespovratna novčana potpora za kupnju opreme/strojeva u visini do 20 % stvarnih prihvatljivih troškova kupnje opreme/strojeva, a u maksimalnom iznosu protuvrijednosti kuna do 500.000,00 eura, uz uvjet da kupljena oprema/strojevi mora biti oprema/strojevi visoke tehnologije.

(5) Ukupan iznos bespovratnih novčanih, poreznih i drugih potpora koje korisnik potpore može iskoristiti tijekom razdoblja korištenja potpora određuje se u apsolutnom iznosu, poštujući maksimalni dopušteni iznos ukupnih potpora navedenih u članku 6. točki 13. ovoga Zakona.

6. Potpore za kapitalne troškove projekta ulaganja

Članak 13.

(1) Projekt ulaganja za koji se odobravaju potpore za kapitalne troškove projekta ulaganja predstavlja ulaganje u dugotrajnu imovinu poslovne jedinice korisnika potpore u iznosu protuvrijednosti kuna najmanje 5.000.000,00 eura, uz uvjet popunjavanja najmanje 50 novih

radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja, i to unutar razdoblja od tri godine od početka ulaganja.

(2) Korisniku potpore koji realizira projekt ulaganja iz stavka 1. ovoga članka u županijama gdje registrirana stopa nezaposlenosti iznosi od 10 % do 20 %, prema podacima Državnog zavoda za statistiku za proteklu godinu, uz predviđene potpore iz ovoga Zakona odobrit će se potpora za kapitalne troškove:

bespovratna novčana potpora u iznosu 10 % stvarnih prihvatljivih troškova ulaganja u dugotrajnu imovinu, i to za:

a) troškove izgradnje nove tvornice, industrijskog postrojenja

b) troškove kupnje novih strojeva, odnosno proizvodne opreme

u ukupnom maksimalnom iznosu protuvrijednosti kuna do 500.000,00 eura, uz uvjet da udio ulaganja u strojevima, odnosno proizvodnoj opremi iznosi minimalno 40 % od ukupne vrijednosti ulaganja, a minimalno 50 % od kupljenih strojeva, odnosno proizvodna oprema mora biti oprema visoke tehnologije.

(3) Korisniku potpore koji realizira projekt ulaganja iz stavka 1. ovoga članka u županijama gdje registrirana stopa nezaposlenosti iznosi iznad 20 %, prema podacima Državnog zavoda za statistiku za proteklu godinu, uz predviđene potpore iz ovoga Zakona odobrit će se potpora za kapitalne troškove:

bespovratna novčana potpora u iznosu 20 % stvarnih prihvatljivih troškova ulaganja u dugotrajnu imovinu, i to za:

– troškove izgradnje nove tvornice, industrijskog postrojenja

– troškove kupnje novih strojeva, odnosno proizvodne opreme

u ukupnom maksimalnom iznosu protuvrijednosti kuna do 1.000.000,00 eura, uz uvjet da udio investicije u strojevima, odnosno proizvodnoj opremi iznosi minimalno 40 % od ukupne vrijednosti ulaganja, a minimalno 50 % od kupljenih strojeva, odnosno proizvodna oprema mora biti oprema visoke tehnologije.

(4) Ako korisnik potpore ne očuva predmetno ulaganje sukladno članku 6. točki 7. ovoga Zakona te ne zadrži nova radna mjesta utvrđena odredbama ovoga članka najmanje pet godina od njihova prvog popunjavanja za velike poduzetnike, odnosno tri godine za mikro, male i srednje poduzetnike, prestaje mu pravo korištenja potpore za kapitalne troškove projekta ulaganja za cijelo odobreno razdoblje, uz obvezu povrata sredstava ostvarenih korištenjem odobrenih potpora uvećanih za iznos osnovne referentne stope koja se određuje i objavljuje na temelju pravila o državnim potporama, uvećane za 100 baznih bodova.

(5) Ukupan iznos bespovratnih novčanih, poreznih i drugih potpora koje korisnik potpore može iskoristiti tijekom razdoblja korištenja potpore određuje se u apsolutnom iznosu, poštujući maksimalni dopušteni intenzitet ukupnih potpora navedenih u članku 6. točki 13. ovoga Zakona.

8. Potpore za projekte ulaganja kroz gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske

Članak 15.

(1) Neaktivnu imovinu u smislu ovoga Zakona čini zemljište i/ili građevine u vlasništvu Republike Hrvatske kojim upravlja ministarstvo nadležno za upravljanje državnom imovinom, a koja nije u funkciji i na kojoj se ne obavljaju nikakve gospodarske aktivnosti.

(2) Projekt ulaganja za koji se odobrava potpora za gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske predstavlja ulaganje u dugotrajnu imovinu korisnika potpore u iznosu protuvrijednosti kuna najmanje 3.000.000,00 eura, uz uvjet popunjavanja najmanje 15 novih radnih mjesta povezanih s projektom ulaganja, i to unutar razdoblja od tri godine od početka ulaganja.

(3) Korisniku potpore koji realizira projekt ulaganja iz stavka 2. ovog članka, na područjima jedinica lokalne samouprave razvrstanih sukladno propisu o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema vrijednosti indeksa razvijenosti od I. do IV. skupine, odobrit će se davanje u zakup bez naknade neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske kojom upravlja ministarstvo nadležno za upravljanje državnom imovinom na razdoblje od 10 godina od početka ulaganja, ako ta imovina čini gospodarsku cjelinu podobnu za realizaciju projekta ulaganja. Na području onih jedinica lokalne samouprave razvrstanih prema vrijednosti indeksa razvijenosti od V. do VIII. skupine jedinica lokalne samouprave odobrit će se davanje u zakup bez naknade tek nakon prethodno provedena tri kruga javnog natječaja za prodaju neaktivne imovine, provedenih od strane ministarstva nadležnog za upravljanje državnom imovinom u razdoblju od 90 dana od dana podnošenja zahtjeva za zakup neaktivne imovine bez naknade od strane investitora odnosno korisnika potpore.

(4) Ukupan iznos potpora odobrenih temeljem ovoga Zakona, uključujući i potporu za gospodarsko aktiviranje neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, poštuju maksimalni dopušteni intenzitet odnosno iznos ukupnih potpora navedenih u članku 6. stavku 1. točki 13. ovoga Zakona.

(5) Korisnik potpore tijekom razdoblja realizacije projekta ulaganja iz stavka 2. ovoga članka obvezan je izvršiti izravno materijalno ulaganje u neaktivnu imovinu koja je dana u zakup bez naknade u visini od najmanje 50% procijenjene vrijednosti neaktivne imovine u trenutku davanja u zakup bez naknade, ne uključujući u taj izračun vrijednost unesene opreme koja predstavlja ulaganje.

(6) Potpora u obliku davanja u zakup bez naknade neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske kojom upravlja ministarstvo nadležno za upravljanje državnom imovinom na razdoblje od 10 godina od godine početka ulaganja, uz propisani uvjet iz stavka 5. ovoga članka, dodjeljuje se korisniku potpore za ulaganje temeljem Ugovora o davanju u zakup neaktivne imovine sklopljenog između ministarstva nadležnog za upravljanje državnom imovinom s jedne strane i korisnika potpore za ulaganje iz ovoga Zakona s druge strane, sukladno propisima kojima se uređuje upravljanje državnim imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, nakon podnošenja prijave za odobrenje statusa korisnika potpore za ulaganje.

(7) U slučaju neispunjenja uvjeta iz stavka 5. ovoga članka, odnosno ako korisnik potpore za ulaganje iz ovoga Zakona nakon trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja ne uveća za 50% vrijednost neaktivne imovine u odnosu na procijenjenu vrijednost neaktivne imovine u trenutku davanja u zakup bez naknade, Ugovor iz stavka 6. ovoga članka raskida se bez prava korisnika potpore za ulaganje iz ovoga Zakona na povrat uloženi sredstava u neaktivnu imovinu.

(8) Nakon isteka razdoblja zakupa neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske bez naknade iz stavka 3. ovoga članka ili nakon isteka razdoblja dostizanja gornje granice maksimalno dopuštenog iznosa ukupnih potpora za ulaganja iz članka 6. stavka 1. točke 13. ovoga Zakona te ispunjenja ugovornih obveza iz stavka 5. ovoga članka korisnik potpore za ulaganje iz ovoga Zakona s ministarstvom nadležnim za upravljanje državnom imovinom može sklopiti Ugovor o kupnji te imovine.

(9) Potpora u obliku davanja u zakup neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske bez naknade dopustiva je isključivo u slučaju kada je procijenjena tržišna vrijednost te imovine utvrđena od strane neovisne stručne osobe ovlaštene za poslove procjene nekretnina i u odnosu na javno dostupne, redovito ažurirane i opće prihvaćene referentne vrijednosti.

(10) Uredbom o poticanju ulaganja iz članka 11. ovoga Zakona propisat će se postupak i metodologija utvrđivanja izračuna vrijednosti državne potpore u obliku davanja u zakup neaktivne imovine u vlasništvu Republike Hrvatske bez naknade, kao i postupak i metodologija izračuna kupoprodajne vrijednosti neaktivne imovine u slučaju sklapanja Ugovora iz stavka 8. ovoga članka.

Sredstva za poticaje

Članak 16.

(1) Bespovratne novčane potpore za poticanje ulaganja iz ovoga Zakona osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske na poziciji nadležnog ministarstva iz članka 6. stavka 1. točke 14. ovoga Zakona.

(2) Nadležno ministarstvo iz članka 6. točke 14. ovoga Zakona dužno je voditi evidenciju svih odobrenih potpora iz članka 7. ovoga Zakona koristeći osobne identifikacijske brojeve korisnika potpora.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju za Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta
Svrha dokumenta	Izveščivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja
Datum dokumenta	21.02.2020.
Verzija dokumenta	Verzija 1
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	/
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	/
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da, Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja bio je na e-savjetovanju od 07. siječnja do 06. veljače 2020. godine (https://esavjetovanja.gov.hr/Econ/MainScreen?EntityId=13151).
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Hrvatska udruga turizma, Apsolon, Mladen, AD Plastik d.d., Vis d.d., Hotel Westgate d.o.o., Harburg-Freudenberg Belišće d.o.o.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene	Od 17 zaprimljenih primjedbi prihvaćene su 4 primjedbe u cijelosti, 3 primjedbe su prihvaćene djelomično, 2 primjedbe su primljene na znanje, a 8 primjedbi nije prihvaćeno. Detaljnja obrazloženja su navedena u Analizi dostavljenih primjedbi (dokument u privitku).

Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	Nije bilo troškova provedbe savjetovanja.

Izješće o provedenom savjetovanju - Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	<p>Hrvatska udruga turizma II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI</p> <p>1. Prijedlog i ključna primjedba: Iz perspektive turističkog sektora u okviru ovoga zakona najvažnije je pitanje reguliranja uvjeta poticanja ulaganja u turizmu. Iako je s obzirom na važnost i potencijal razvoja hrvatskog turizma potrebno definirati i dodatne mogućnosti za reguliranje poticaja ulaganja u turizam, poglavito u višu kvalitetu organiziranog smještaja, izostali su takvi prijedlozi. Dapače s predmetnim se izmjenama predlaže uvesti značajno ograničenje u mogućnostima poticanja najvećih ulaganja u turizmu na način da se ukida mogućnost apliciranja i stjecanja potpore za projekte ulaganja u turističke objekte četiri zvjezdice za velike poduzetnike (hoteli, aparthoteli, turistička naselja i kampovi). Stoga je glavna primjedba i prijedlog turističkog sektora da se omoguće poticaji za sve investitore (neovisno o njihovoj veličini) u objekte s 4 ili 5 zvjezdica, odnosno da se poticanje ulaganja u turizam nastavi prema aktualnim uvjetima iz Zakona o poticanju ulaganja koji su rezultirali s brojnim pozitivnim efektima za hrvatsko gospodarstvo i društvo.</p>	<p>Prihvaćen Konačni prijedlog izmjena i dopuna Zakona omogućuje poticaje za sve investitore (neovisno o njihovoj veličini) u objekte s 4 ili 5 zvjezdica.</p>
2	<p>Hrvatska udruga turizma II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI</p> <p>2. Prijedlog Snažniji razvoj hrvatskog turizma moguće je realizirati kroz adekvatnu politiku poticaja ulaganja i povećanje konkurentnosti te je važno uvesti i dodatne mjere za poticanje većih investicija u kvalitetu turističke ponude. Kako bi se to ostvarilo predlažemo razmotriti uvođenje dodatnih mjera za poticanje ulaganja u turizmu: • bespovratna sredstva u visini 5% ulaganja za greenfield investicije u hotele 5* • bespovratna sredstva u visini 10% ulaganja za investicije u kvalitetu ponude kroz dodatne sadržaje (golf, wellness....) Obrazloženje: Brojni su primjeri uvođenja navedenih i sličnih mjera od strane nama konkurentskih zemalja koje strateški planiraju i promišljaju turističku politiku te su mjere poticaja ulaganja jedna od najjačih poluga konkurentnosti, privlačenja investicija i željenog razvoja gospodarstva općenito. Naime, aktualni poticaji koji se odobravaju temeljem Zakona o poticanju ulaganja fokusirani su na poticanje poduzetništva u vidu oslobođenja od plaćanja poreza na dobit u desetogodišnjem razdoblju. No, primjerice, greenfield-projekti koji su uvjetovani visokim inicijalnim iznosima investicije stavljaju investitore u položaj da uopće ne mogu iskazivati računovodstvenu dobit prvih šest do sedam godina pa poticaj u obliku oslobođenja poreza na dobit može biti realiziran tek u razdoblju od osme do desete godine. Greenfield ulaganja neće se stoga značajnije stimulirati bez uvođenja novih poticaja na način da se uvedu grantovi u obliku nepovratnih sredstava u tijeku izgradnje projekta.</p>	<p>Nije prihvaćen Prijedlogom izmjena i dopuna Zakona o poticanju ulaganja, uz već postojeće poticajne mjere za turizam nisu predviđene dodatne poticajne mjere u turizmu imajući u vidu izuzetno pozitivne učinke postojećih mjera na sektor turizma: - (najveći broj/postotak projekata poticanja ulaganja u turizmu u odnosu na sve sektore - 16%, - najveći udio korištenja fiskalne potpore od strane turističkog sektora u odnosu na sve sektore – 23% - postojećim mjerama iz Zakona, ulaganja u turističke projekte (listopad 2012 do 2019) dostižu iznos 17 milijardi kuna</p>
3	<p>Hrvatska udruga turizma II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI</p> <p>3. Prijedlog S ciljem unaprjeđenja operativno-administrativnih uvjeta provedbe poticaja ulaganjima temeljem predmetnog zakona predlažemo pojednostavljenje procedure prijave i pripreme dokumentacije, pojašnjenje potrebnih obrazaca,</p>	<p>Primijeno na znanje Prijava na Zakon o poticanju ulaganja značajno je jednostavnija u odnosu na prijave na natječaje za korištenje EU sredstava. Uredba o</p>

	<p>unifikaciju izvještaja te jasnije i preglednije upite u njima, a smatramo i da bi uvođenje mogućnosti popunjavanja izvještaja i dostave dokumentacije elektronskim putem značajno olakšalo ispunjenje obveza svim korisnicima potpora. Prijedlozi: - Dokumentaciju dostavljati samo u elektroničkom obliku, ukinuti papirnatu (print) materijale; - Sve obrasce staviti u excel, ovako se nepotrebno gubi vrijeme (a i veće su mogućnosti greške) prepisivanjem u word obrasce; - Staviti sve iznose u obrascima u kune ili u €, ovako je dio u kn a dio € pa stalno treba preračunavati; - Riješiti OP-6 obrazac koji se odnosi na planiranje osnovnih sredstava. Obzirom da se prijava odnosi na 3-godišnje razdoblje ulaganja, te na više objekta zahtjev da se unaprijed planiraju sva osnovna sredstva po komadu je vrlo problematičan. Trebalo bi samo navesti ukupan iznos koji se planira za osnovna sredstva, na kraju se kroz godišnja izvješća popisi osnovnih sredstva dostavljaju po knjigovodstvenim evidencijama pa je tako detaljno planiranje nepotrebno i na isto se troši najviše vremena. Posebno jer treba pripremiti sve u excelu pa onda prebaciti i u word obrazac. Obrazloženje: Smatramo potrebnim skrenuti pozornost na iskustva naših članova i korisnika sustava poticaja iz predmetnog zakona prema kojima se može reći kako je primjena Zakona operativno i administrativno prilično složena. Obrasci koji se koriste kod apliciranja prijave su dijelom nejasni i ostavljaju prostor za različito tumačenje, a za više vrsta poticaja koriste se isti obrasci. U Zakonu i Uredbi o poticanju ulaganja nije jasno specificirano što se točno uz prijavu prilaže od dokumentacije, niti su pojašnjeni kriteriji za prihvaćanje ili odbijanje određenih investicija. Prilikom izvještavanja za vrijeme korištenja potpora količina dokumentacije koju je potrebno dostaviti je izrazito opsežna (primjerice dostavljaju se analitičke kartice dugotrajne imovine za svako osnovno sredstvo u papirnatom obliku). Za veće investicije to znači dostavljanje nekoliko stotina listova papira samo analitičkih kartica OSA za svaku godinu korištenja potpore. Obrazac izvještaja GI-1, koji je propisan kao sastavni dio godišnjeg izvješća o izvršenju projekta ulaganja i korištenju potpora, u pojedinim je dijelovima nejasan, a sadržajno je vrlo oskudan. Smatramo da bi njime trebala biti obuhvaćena većina podataka bitnih za izvještavanje, dok je prema postojećem modelu, pored spomenutog obrasca, potrebno dostaviti i više zasebnih izvještaja (navedenih u članku 16. Uredbe o poticanju ulaganja), što sve dovodi do toga da je obvezni sadržaj godišnjeg izvješća jako obiman. Nejasnim propisivanjem potrebnih obrazaca, ali i nejasnim sadržajem istih dolazi do proizvoljnog tumačenja od strane korisnika potpore i uvodi se nesigurnost u područje koje bi poduzetnicima moralo biti potpora.</p>	<p>poticanju ulaganja u kojoj su propisani postupci Prijave projekta ulaganja i dostave Godišnjih izvješća o korištenju potpore za ulaganje omogućuju korisniku potpore samostalnu realizaciju i Prijave i dostave Godišnjih izvješća. Nadalje, Ministarstvo je započelo i planira u sklopu digitalizacije poslovnih procesa omogućiti i potpuno digitaliziranu aplikaciju Prijave. U vezi Obrascu OP-6 popis osnovnih sredstava koji predstavljaju planirane opravdane troškove ulaganja, ističemo da je zakonodavni okvir potpora za ulaganja i postupak Prijave za korištenje potpora za ulaganja propisan zajedničkom pravnom stečevinom EU u području državnih regionalnih potpora za ulaganje, pa je tako Uredbom Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014 (GBER) propisano da korisnik podnosi pisani zahtjev (Prijava projekta) prije početka rada na projektu, a zahtjev za potporu mora sadržavati popis svih troškova projekta. Kod dostave Godišnjeg izvješća, u Uredbi o poticanju ulaganja je propisano da se dio dokumentacije dostavlja elektroničkim putem, a u II fazi digitalizacije sustava, omogućiti će se digitalizirana dostava dokumentacije.</p>
4	<p>Mladen II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI Poticaj na ulaganje kod kogeneracijskih izvora energije. Primjerice kod šećerana, rafinerija ili cementara koji imaju velike emisije otpadne topline. Ista bi se dala iskoristiti za pokretanje parogeneratora ili stirlingova generatora.</p>	<p>Nije prihvaćen Obzirom da je člankom 6., stavak 2., točka 9. Zakona, propisano da se državne potpore za ulaganje ne mogu dodijeliti za proizvodnju i distribuciju energije te energetsku</p>

		infrastrukturu, i to na temelju odredbi Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014 (GBER).
5	<p>AD PLASTIK D.D. IV. TEKST NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA, Članak 4. Budući da u RH više nema problem visoke stope nezaposlenosti, već obrnuto, manjak raspoložive radne snage, ovaj uvjet treba u potpunosti ukinuti. Kompanije sve više uzimaju radnu snagu preko agencija za zapošljavanje, što ne ulazi u službeni broj zaposlenika. Ako će kompanije promijeniti nešto u poslovanju i unatoč potrebnom i racionalnom smanjenju broja zaposlenika morati zadržavati broj zaposlenika zbog ovog fiskalnog kriterija, posljedica će biti negativan rezultat, što Vladi sigurno nije cilj.</p>	<p>Nije prihvaćen Izmjenama i dopunama zakona uvodi se nova poticajna mjera bez uvjeta otvaranja novih radnih mjesta - članak „9. “Potpore za modernizaciju poslovnih procesa”. Ističemo da je jedan od temeljnih ciljeva Zakona je i rast zaposlenosti u RH i otvaranje novih radnih mjesta, s toga je Vlada Republike Hrvatske od 2020. godine ukinula kvote za uvoz radne snage kao mjeru prevencije manjka radne snage.</p>
6	<p>Apsolon IV. TEKST NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA, Članak 4. Prijedlog: Predlažemo brisanje cjelokupne odredbe, odnosno stavka 7. u čl.9 te ukidanje ograničenja za održavanje broja zaposlenih kroz čitavo razdoblje za sve korisnike Zakona. Obrazloženje: Članak 9.st.7 postojećeg Zakona glasi: „Ako korisnik potpore smanji broj novih radnih mjesta utvrđenih odredbama stavaka 1. – 3. ovoga članka prije isteka propisanog minimalnog razdoblja očuvanja predmetnog ulaganja iz članka 6. točke 7. ovoga Zakona i/ili ako ne poštuje minimalno razdoblje očuvanja predmetnog ulaganja iz članka 6. točke 7. ovoga Zakona, prestaje mu pravo korištenja poreznih povlastica za čitavo razdoblje za koje su odobrene...“. Brisanjem dijela st.7 gdje se u postojećem Zakonu definira „...utvrđenih odredbama stavaka 1. – 3. ovoga članka...“ te ograničavanju korisnika definiranih samo st.1, ne poštuje se jednako postupanje prema svim korisnicima. Ovom izmjenom navedene odredbe stavka 7. odnose isključivo na korisnike i uvjete definirane stavkom 1. dok su korisnici definirani st. 2 i 3. izuzeti od odredbi st.7 čl.9 Zakona.</p>	<p>Nije prihvaćen Netočno je da se izmjenama članka 9. Zakona postupa nejednako prema svim korisnicima. Dapače, ovim izmjenama se samo pojašnjava, da prestanak prava na korištenje porezne povlastice prestaje samo u slučaju neispunjenja minimalnog broja novootvorenih radnih mjesta navedenih u stavku 1. članka 9. Zakona, a u slučajevima neispunjenja odredbi stavaka 2. i 3. istog članka, korisniku neće prestati pravo korištenja porezne povlastice, već će visina porezne povlastice biti revidirana sukladno visini iz stavka 1. članka 9. Zakona.</p>
7	<p>DANKO ŠKARE IV. TEKST NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA, Članak 5. VIS, d.d., sa sjedištem u Republici Hrvatskoj, Šetalište Apolonija Zanelle, Vis, upisano u sudski registar kod Trgovačkog suda u Splitu pod matičnim brojem subjekta (MBS): 060014618, europski jedinstveni identifikator (EUID) HRSR.060014618, osobni identifikacijski broj OIB: 55505367731 (dalje u tekstu: „Predlagatelj“), zastupano po punomoćniku, odbvjetniku Danku Škare iz Zagreba, Savska cesta 41/VII, predlaže dopunu Nacrta Prijedloga (dalje: „Nacrt“) Zakona o</p>	<p>Nije prihvaćen Obzirom da Zakon tretira projekte ulaganja u turizmu isključivo kao aktivnost „visoke dodane vrijednosti“, što se odredbama zakona</p>

poticanju ulaganja (Narodne novine, br. 102/15, 25/18 i 114/18) (dalje: „Zakon“), a koji Nacrt je objavljen na mrežnoj stranici od strane Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta Republike Hrvatske (dalje: „Ministarstvo“), otvorenom od 07.01.2020.g. do 06.02.2020.g., i to čl.5 Nacrta usmjerenog na izmjenu članka 12. stavak 1. podtočka c) točka 2. Zakona tako da se nakon prve alineje a koja u Nacrtu sada glasi: „2. Aktivnosti turističkih usluga su: - projekti turističkih objekata za smještaj, kategorije minimalno pet zvjezdica za velike poduzetnike, odnosno minimalno četiri zvjezdice za srednje i male poduzetnike, vrste: hotel, aparthotel, turističko naselje i kampova” doda alineja koja bi glasila; “-projekti turističkih objekata za smještaj, kategorije minimalno tri zvjezdice na prioritetnim otočnim područjima, vrste: hotel, aparthotel, turističko naselje i kampovi.” tako da bi cjelokupni tekst članka 12. stavak 1. podtočka c) točka 2. Zakona po usvajanju predložene dopune glasio; „2. Aktivnosti turističkih usluga su: - projekti turističkih objekata za smještaj, kategorije minimalno pet zvjezdica za velike poduzetnike, odnosno minimalno četiri zvjezdice za srednje i male poduzetnike, vrste: hotel, aparthotel, turističko naselje i kampovi -projekti turističkih objekata za smještaj, kategorije minimalno tri zvjezdice na prioritetnim otočnim područjima, vrste: hotel, aparthotel, turističko naselje i kampovi - projekti turističkih objekata – hotel baština, difuzni hotel i druge vrste smještajnih objekata nastalih obnovom kulturno-povijesne baštine uz obveznu dostavu konzervatorskih uvjeta obnove - projekti pratećih sadržaja svih prethodno navedenih vrsta smještajnih objekata koji uključuju: zdravstveni, kongresni, nautički, kulturni, golfski, sportsko-rekreacijski, zabavno-tematski i turističko-ekološki sadržaj, kao i druge inovativne sadržaje u turizmu visoke dodane vrijednosti - projekti nautičkog turizma, kategorije četiri ili više sidara - projekti zabavnih i tematskih parkova.”

Obrazloženje; I/ USKLAĐENOST PRIJEDLOGA SA ZAKONOM Osnovno načelo Zakona izraženo u čl.5 Zakona jest ravnomjieran regionalni razvoj. Prioritetna otočna područja definirana su Zakonom o otocima (Narodne Novine 116/18)(dalje: „ZoO“) Strateškim planom Ministarstva za razdoblje 2019-2021 KLASA 023-01/18-01/60, UR broj:526-02-18-4 iz ožujka 2018.g. (dalje u tekstu: „Strateški plan“), dostupnim na poveznici; https://www.mingo.hr/public/STRATEŠKI%20PLAN%202019_2021%20MGPO.pdf u točki 2 određuje se „ Jačanje konkurentnosti gospodarstva usko je povezano s kvalitetom poduzetničke infrastrukture koju je potrebno kontinuirano unaprjeđivati kako bi kao nositelj razvoja na lokalnoj i regionalnoj razini pozitivno utjecala na broj poduzetnika i zaposlenih, te na poboljšanje njihovih poslovnih rezultata.“ Nedvojbeno je da su poduzetnici na prioritetnim otočnim područjima u različitom položaju ne samo u odnosu na kontinent, već i u odnosu na druge otoke odnosno otočna područja. Isto proizlazi i iz čl.14. ZoO-a, gdje se Otočno prioritetno područje uređuje radi učinkovitog planiranja, usklađivanja i provedbe politike otočnog razvoja te radi fizičkog i gospodarskog razvoja i društveno-socijalne regeneracije otoka. Otočna prioritetna područja uređuju se kao skupina nerazvijenih i manje razvijenih otoka radi daljnje posebne brige o tim otocima kako bi se spriječio ili ublažio daljnji porast nerazvijenosti. Slijedom navedenog prijedlog Predlagatelja je u skladu s Strateškim planom Ministarstva. Također Prijedlogom Osnovnog Zakona kako ga je postavila Vlada Republike Hrvatske a dostupnim na poveznici https://www.sabor.hr/sites/default/files/uploads/sabor/2019-01-18/080847/PZE_897.pdf, kao cilj donošenja zakona i to na stranici 2. navedeno je „Predmetnim Prijedlogom zakona o poticanju ulaganja osiguran je potreban pravni okvir kojim se stvaraju pretpostavke za povećanje broja, ali i kvalitete, investicijskih projekata koji će se realizirati u Republici Hrvatskoj radi unosa nove opreme i suvremenih tehnologija, veće zaposlenosti i izobrazbe zaposlenika, razvoja proizvoda i usluga više dodane vrijednosti, povećanja poduzetničke konkurentnosti, ravnomjernog regionalnog razvoja Republike Hrvatske te učinkovitijeg raspolaganja resursima i korištenja teritorijalnog kapitala.“ Predlagatelj ističe da je njegov prijedlog u cijelosti u skladu s prijedlogom donošenja Osnovnog Zakona. II/ USKLAĐENOST PRIJELOGA PREMA OSNOVI NACRTA Prema osnovi Nacrta Ministarstvo navodi kako se zakonodavni okvir za poticanje ulaganja u Republici Hrvatskoj nalazi se na listi programa državnih potpora Republike Hrvatske, Broj klase Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja o odobrenju (Klasa: 430-01/12-06/005; Ur.broj: 580-09-1/17-12-015; 30.07.2012.); broj odobrenja Europske komisije SA.35517, (2012/HR); datum odobrenja Europske komisije 27.05.2013.; Kategorija državne potpore (Regionalne potpore i potpore za usavršavanje), Referenca potpore kod Europske komisije (SA.35517 SA.38291), Početak trajanja 3/10/2015, Kraj trajanja 31/12/2020. Prema Obvezujućem Mišljenju Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja o odobrenju (Klasa: 430-01/12-06/005; Ur.broj: 580-09-1/17-12-015; 30.07.2012.)(dalje: “Mišljenje”) I to prema čl.1. Mišljenja „Osnovni cilj dodjele državnih potpora je poticanje

definira kao specificirane smještajne jedinice kategorizirane na razini 4*+, ističemo da se iz tog razloga državna potpora za ulaganje odobrava isključivo za projekte u turizmu kategorizacije 4 ili više zvjezdica kako je i navedeno u odredbama članka 12. Zakona.

gospodarskog rasta temeljem ravnomyernog regionalnog razvoja Republike Hrvatske i ostvarenje gospodarske politike Republike Hrvatske, njezinog uključivanja u tokove međunarodne razmjene i jačanje investicijske i konkurentne sposobnosti hrvatskog poduzetništva, te povećanje broja zaposlenih. Mišljenje je dostupno na poveznici <http://www.aztn.hr/uploads/documents/odluke/DP/430-012012-06005.pdf> Nadalje, Prijedlog Predlagatelja je u cijelosti usklađen i sa Kartom regionalnih potpora za Hrvatsku (2014. – 2020.), Državna potpora br. SA.38668 (2014/N) – Republika Hrvatska, odobrenom od Europske komisije 11.06.2014 pod brojem C(2014) 3577(dalje: "Karta"), a na koju se Ministarstvo također poziva u propisivanju zakonodavnog okvira Nacrta, a gdje Karta dostupna na poveznici: https://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/252579/252579_1556439_73_2.pdf

III/ USKLAĐENOST PRIJEDLOGA PREMA PRAVU ZAJEDNICE Zakonom o poticanju ulaganja (Narodne novine, br. 102/15, (dalje: „Osnovni Zakon“), i to čl.2/1 Osnovnog Zakona se uređivala provedba Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26. 6. 2014., str. 1.)(dalje: „Uredba“). Izmjenama i dopunama Osnovnog Zakona (Narodne novine, br. 25/18) (dalje: „Novi Zakon“), izmijenjen je čl.2./1 Osnovnog Zakona tako da čl.2. Novog Zakona određuje da Zakon uređuje provedba Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o izmjeni Uredbe EU br. 651/2014., o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26. 6. 2014., str. 1.), i Uredbe Komisije (EU) 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova. Drugi i treći stavak Zakona određeni su Osnovnim Zakonom te kasnije nisu mijenjani (niti Novim Zakonom niti Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja objavljenom u Narodnim novinama br.: 114/18) i glase: „(2) Ovaj Zakon sadržava odredbe o regionalnim državnim potporama za ulaganja te odredbe o državnim potporama za usavršavanje koje su u skladu s Uredbom Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. Pojedinačne potpore dodijeljene temeljem ovoga Zakona izuzete su od obveze prethodne prijave Europskoj komisiji sukladno članku 108. stavku 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije pod uvjetom da su ispunjeni uvjeti iz ovoga Zakona. (3) Potpore za usavršavanje i regionalne potpore temeljem ovoga Zakona dodjeljuju se sukladno odredbama članaka 1. – 14. i članka 31. Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. Za sva pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom, odnosno u slučaju razlika u tumačenju odredbi ovoga Zakona s pravilima Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. primijenit će se pravila Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014.“ Predlagatelj smatra kako je njegov prijedlog u potpunosti usklađen s Uredbom odnosno s pravnom stečevinom EU iz područja državnih regionalnih potpora za ulaganje te Ugovorom o Europskoj Uniji i Ugovora o funkcioniranju Europske Unije (SL L 2016/C 202/01)(dalje u tekstu skupno: "Ugovor"), a osobito čl. 107/3 a i čl.107/3/c Ugovora. Nedvojbeno je da su prioritetna otočna područja kako ih definira ZoO potpomognuta područja u smislu čl.107/3/a Ugovora, a time i da je prijedlog Predlagatelja u skladu s pravom Zajednice. Naime, prema čl. 2/27. Uredbe „potpomognuta područja“ znači područja utvrđena u odobroj karti regionalnih potpora za razdoblje 1. srpnja 2014. – 31. prosinca 2020. u primjeni članka 107. stavka 3. točaka (a) i (c) Ugovora. Sva prioritetna otočna područja kako ih definira ZoO su potpomognuta područja prema Karti a osobito prema čl. 3.1./7 a Karte gdje se navodi kako; regije NUTS 2 razine čiji je BDP po glavi stanovnika manji ili jednak 75 % prosjeka Unije ispunjavaju uvjete iz članka 107. stavka 3. točke (a) UFEU-a. Područja koja su hrvatska nadležna tijela predložila kao prihvatljiva za dodjelu regionalnih potpora na temelju članka 107. stavka 3. točke (a) UFEU-a u razdoblju od 1. srpnja 2014. do 31. prosinca 2020. čine dvije regije NUTS 2 razine, gdje se za Jadransku Hrvatsku sa BDP-om od 60,00 % prosjeka EU-27 određuje da ispunjava uvjete iz članka 107. stavka 3. točke (a) UFEU-a prijedloga primjene članka 107. stavka 3. točke (a) i najvećih intenziteta potpore.“ Kako su sva prioritetna otočna područja na području Jadranske Hrvatske prema Karti, to je jasno da isti ispunjavaju i uvjete prema pravu zajednice. II/ PREDVIDLJIVE POSLJEDICE PRIJEDLOGA Slijedom navedenog smatramo da bi ovdje predložena izmjena dovela do smanjenja jaza u razvijenosti prioriteta otočnih područja u odnosu na druge regije, te bi dovela do: povećanje broja novozaposlenih na prioritetnim otočnim područjima ne samo kod poduzetnika koji poduzima projekt (i to bez obzira radi li se o velikom, srednjem, malom ili mikro poduzetniku) već i u

	<p>povećanju zaposlenosti kod drugih povezanih lokalnih poduzetnika kroz stvaranje novih neizravnih radnih mjesta, stručnog usavršavanja zaposlenika, osnivanje novih poslovnih djelatnosti odnosno proširenje postojećih poslovnih djelatnosti, širenje raznolikosti poslovne djelatnosti, a zatim posljedično i do transfera tehnologije odnosno stvaranje nove tehnologije. Zaključno, sam Zakon ne definira kriterije za određenje „visoke dodatne vrijednosti“. Takve kriterije ne definiraju niti drugi propisi Republike Hrvatske niti EU. Dodana vrijednost najlakše bi bilo definirati kao razlika između vrijednosti proizvedenih dobara i usluga te vrijednosti svega što je ugrađeno u stvaranje proizvoda ili usluga, odnosno vrijednost dodana proizvodu ili usluzi u procesu njenog dovršetka. Prema samom Zakonu, njegovim osnovnim ciljevima, prema Nacrtu, pravu Zajednice na koji se Zakon i Nacrt oslanjaju, dodatnu vrijednost nije dopušteno promatrati samo u okviru određenog šireg sustava, u konkretnom slučaju Republike Hrvatske, već je potrebno uzeti u obzir i značaj dodatne vrijednosti na regionalnoj i još užoj, sub-regionalnoj razini. Nedvojbeno je da će vrijednost određenog proizvoda ili usluge biti različita u odnosu mjesto gdje je poduzeta ili proizvedena, tako da bi određeni proizvod ili usluga proizveden ili pružen na gospodarski nerazvijenijim mjestima imao veću dodatnu vrijednost na tome mjestu, nego što bi je isti proizvod ili usluga imao da je poduzet ili stvoren u gospodarski razvijenijem mjestu. Naprijed navedeno, samorazumljivo načelo, je nedvojbeno utkano i u osnovu sustava potpora ulaganjima, i na razini Zajednice, obzirom da se iste i daju kako bi se poticao razvoj manje razvijenih djelatnosti ili regija, a koje bi posljedično, u drugom koraku, utjecale i na razvitak određenog većeg sustava.</p>	
8	<p>Apsolon IV. TEKST NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA, Članak 5. Prijedlog: Predlažemo brisanje dijela rečenice gdje se navodi: “kategorije minimalno pet zvjezdica za velike poduzetnike, odnosno minimalno četiri zvjezdice za srednje i male poduzetnike...” te pozivamo na ostavljanje iste odredbe koja je definirana postojećim Zakonom Obrazloženje: Potrebno je velike poduzetnike izjednačiti sa svim korisnicima Zakona za ulaganja u aktivnost usluga visoke dodane vrijednosti. Sagledamo li ciljano hotelske smještajne kapacitete po zvjezdicama, valja naglasiti kako Hrvatska u ovom trenutku najviše kapaciteta ima u hotelima s 4* i 3* te smatramo da ova odredba uvelike ograničava velike poduzetnike koji moraju ulagati u hotele 5*. Znatno broj velikih poduzetnika koji imaju osigurana sredstva i mogućnosti daljnjih ulaganja, izlazi iz svoje osnovne ekonomske djelatnosti i investira u nove djelatnosti kao što je turizam te ih ova odredba stavlja u nepovoljan položaj sa stajališta korisnika Zakona.</p>	<p>Prihvaćen Primjedba se prihvaća.</p>
9	<p>Apsolon IV. TEKST NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA, Članak 5. Prijedlog: Molimo jasnije definirati „prateći zdravstveni sadržaji“ unutar odredbe projekata pratećih sadržaja u aktivnostima turističkih usluga. Obrazloženje: Naime, u prijedlogu izmjene Zakona o poticanju ulaganja u Članku 2. definiraju se izmjene Zakona u stavku 2. gdje se iza točke 12. dodaje točku 14. koja glasi: „14. za zdravstveni sektor, sektor socijalne skrbi i sektor obrazovanja.“ Ova odredba isključuje zdravstveni sektor kao prihvatljivog korisnika. Većina pratećeg sadržaja u turističkim objektima je dana u podnajam nekim zdravstvenim uslužnim djelatnostima pa predlažemo dodatno objasniti koji prateći zdravstveni sadržaji su prihvatljivi u sklopu aktivnosti turističkih usluga</p>	<p>Primljeno na znanje Člankom 12. Zakona, potiču se projekti ulaganja koji predstavljaju ulaganja u turistički sektor i to projekti visoke dodane vrijednosti kategorizirani na razini četiri ili pet zvjezdica, uključujući i prateće sadržaje navedenih vrsta smještajnih objekata koji mogu uključivati i projekt zdravstvenog turizma. Navedeno podrazumijeva korisnika potpore registriranog u djelatnosti turizma na području RH u kojemu sadržaj usluge čine i pružanje zdravstvenih usluga (liječilišta, toplice, terapije, itd....). Aktivnosti za koje se dodjeljuje potpora obavlja isključivo</p>

		korisnik potpore, isključujući aktivnost iznajmljivanja imovine za koju se koristi potpora za ulaganje.
10	<p>Hrvatska udruga turizma IV. TEKST NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA, Članak 5. Prijedlog 1: Predlažemo izmijeniti na način da se u Članku 12. stavku 1. podtočke c) točke 2 - brišu riječi „minimalno pet zvjezdica za velike poduzetnike, odnosno minimalno četiri zvjezdice za srednje i male poduzetnike“ te dodaju riječi „četiri ili pet zvjezdica“, a kako bi uvodna rečenica glasila: „2. Aktivnosti ugostiteljsko-turističkih usluga su: - projekti ugostiteljsko-turističkih objekata za smještaj, kategorije četiri ili pet zvjezdica, vrste: hotel, aparthotel, turističko naselje i kampovi,“ Obrazloženje: Oštro se protivimo predloženim izmjenama pojma „Aktivnosti ugostiteljsko-turističkih usluga“ za koje se kao usluge visoke dodane vrijednosti mogu odobriti potpore temeljem ovoga zakona jer je istima uvedeno štetno i diskriminirajuće ograničenje za velike poduzetnike koji bi bili spriječeni koristiti poticaje za ulaganja u ugostiteljske objekte kategorije 4 zvjezdice. Različito poticanje ulaganja temeljem veličine poduzetnika smatramo potpuno neprihvatljivim i neopravdanim te tražimo da se u tom smislu zadrže aktualni uvjeti poticanja ulaganja u turizmu i definicija prihvatljivih ugostiteljsko-turističkih aktivnosti. Naime, ukoliko bi se usvojila ova izmjena prema kojoj za velike poduzetnike hoteli sa 4 zvjezdice više ne bi bili prihvatljiva investicija za realizaciju poticaja, nego isključivo oni sa 5 zvjezdica, smatramo da bi se nanijela nenadoknadiva šteta za investicijsku klimu u turističko-hotelijskom sektoru u Republici Hrvatskoj. Ulaganje u hotel od 4* neovisno radi li se o velikom ili malom poduzetniku svakako je investicija visoke dodane vrijednosti, što je Zakon prepoznao do sada i treba kao takvo ostati. Stava smo da se ovakvim ograničavajućim definiranjem mogu postići samo negativni efekti protivni ciljevima i željenom učinku ovoga Zakona. Štetu u dugom roku teško je procijeniti jer bi se ona očitovala kroz smanjenju zaposlenost, izgubljene porezne prihode, izgubljeno vrijeme za razvoj destinacija i hrvatskog turizma općenito. Držimo da je potrebno podupirati razvoj institucionalnih oblika smještaja, hotela, turističkih naselja, kampova, neovisno o veličini poduzetnika i neovisno o kategoriji istih. Poticaji ulaganjima imaju izravne pozitivne učinke na proračun, zapošljavanje, razvoj turističkih destinacija i lokalne zajednice te u konačnici na GDP kroz značajan utjecaj na rast bruto dodane vrijednosti.</p>	<p>Prihvaćen Primjedba se prihvaća.</p>
11	<p>Hrvatska udruga turizma IV. TEKST NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA, Članak 5. Prijedlog 2: Predlažemo izmijeniti na način da se u Članku 12. stavku 1. podtočke c) točke 2 - doda nova točka „- projekti ugostiteljsko-turističkih objekata za smještaj vrste „Hotel posebnog standarda koji nema kategorije“, Obrazloženje: Predlažemo dodati novu točku navedenih aktivnosti ugostiteljsko-turističkih usluga na način da se dopune projekti ugostiteljsko-turističkih objekata i sa vrstom smještajnih objekata „Hotel posebnog standarda koji nema kategorije“. Naime, za vrstu „Hotel posebnog standarda koji nema kategorije“ moraju biti ispunjeni svi uvjeti kategorizacije (obvezni i izborni) kao i za vrstu Hotel kategorije 4 zvjezdice.</p>	<p>Nije prihvaćen Obzirom da se podrazumijeva, (kako i predlagatelj navodi) da za tu vrstu turističkih objekata moraju biti ispunjeni svi uvjeti kategorizacije (obvezni i izborni) kao i za vrstu Hotel kategorije 4 zvjezdice.</p>
12	<p>Hrvatska udruga turizma IV. TEKST NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA, Članak 5. Prijedlog 3: Predlažemo izmijeniti na način da se u Članku 12. stavku 1. podtočke c) točke 2 - doda riječ „ugostiteljsko“ kod turističkih aktivnosti, odnosno izmijeniti na način da uvodni dio Članka 12. stavak 1. podtočka c) točka 2. glasi: „2. Aktivnosti ugostiteljsko-turističkih usluga su: - projekti ugostiteljsko-turističkih objekata za smještaj, kategorije četiri ili pet zvjezdica, vrste: hotel, aparthotel, turističko naselje i kampovi, - projekti ugostiteljsko-turističkih objekata za smještaj vrste „Hotel posebnog standarda koji nema kategorije“, - projekti ugostiteljsko-turističkih objekata – hotel baština, difuzni hotel i druge vrste smještajnih objekata nastalih obnovom kulturno-povijesne baštine uz obveznu dostavu konzervatorskih uvjeta obnove“ Obrazloženje: Smatramo potrebnim zadržati pojam „-ugostiteljsko-turistički“, a ne samo turističke aktivnosti i turistički objekti kako je predloženo s predmetnim izmjenama jer se radi primarno o ugostiteljskim objektima za smještaj i aktivnostima temeljem Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (usluge smještaja i pripreme i usluživanja hrane i pića), dok su turističke usluge (aktivnosti pratećih turističkih sadržaja) definirane Zakonom o pružanju usluga u turizmu.</p>	<p>Prihvaćen Primjedba se prihvaća.</p>

13	<p>AD PLASTIK D.D. IV. TEKST NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA, Članak 8. Razmotrili smo Nacrt Prijedloga Zakona na način da smo simulirali prijavu za novu poticajnu mjeru - potpore za modernizaciju poslovnih procesa – automatizacija, robotizacija i digitalizacija proizvodno-prerađivačkih procesa i zaključili da će dva uvjeta onemogućiti poduzećima prijavu projekata po ovom Prijedlogu Zakona, a to su: - zadržavanja broja zaposlenika na prosječnom broju zaposlenika u periodu 12 mjeseci prije prijave i - povećanja produktivnosti od minimalno 15% nakon završetka projekta (3g). Iz tog razloga predlažemo izmjene Članka 8. Prijedloga zakona koji predviđa novi Članak 15.a u kojem predlažemo sljedeće izmjene: (3) (4) Projekt ulaganja za koji se odobrava potpora za modernizaciju poslovnih procesa predstavlja ulaganje u dugotrajnu imovinu korisnika potpore u iznosu protuvrijednosti kuna u minimalnom iznosu od 500.000,00 eura, BEZ UVJETA NOVOG ZAPOŠLJAVANJA Ili očuvanja početnog stanja zaposlenih iz članka 6. stavka 1. točke 5. Zakona kod korisnika potpore tijekom cijelog razdoblja korištenja potpora, a ne kraće od minimalnog razdoblja očuvanja predmetnog projekta ulaganja za koji se namjerava koristiti potpora za modernizaciju poslovnih procesa. (5) Razina produktivnosti po zaposleniku korisnika potpore kojem je odobrena potpora za modernizaciju poslovnih procesa nakon isteka trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja mora biti povećana u odnosu na razinu produktivnosti po zaposleniku u razdoblju godine dana prije prijave projekta ulaganja za koji se namjerava koristiti potpora za temeljitu modernizaciju poslovnih procesa.“. Obrazloženje: Ulaganja za automatizaciju, robotizaciju i digitalizaciju s ciljem postizanja razine industrije 4.0 predstavlja transformaciju poslovanja u digitalni oblik s ciljem pripreme poslovanja poduzeća za izazove budućnosti. Ulaganje u automatizaciju, robotizaciju i digitalizaciju je dobar preduvjet za dobivanje novih poslova, proizvodnju kvalitetnijih proizvoda, bolje praćenje proizvodnih procesa. Ulaganje ovog tipa nije jednokratna operacija, već strateška, koja je za svako poduzeće ima drugačiji obuhvat i tempo, ovisno o trenutnoj razini tehnološke opremljenosti i napretku konkurencije. Zbog financijskog opterećenja koja ovakva ulaganja iziskuju, svako poduzeće će napraviti plan automatizacije, robotizacije i digitalizacije po fazama. Rezultat tog procesa zasigurno će doći do smanjenja broja niže kvalificiranih zaposlenika i potrebe zapošljavanja zaposlenika više kvalifikacije i specifičnih znanja i vještina. Pri tome ne znači da će se automatski povećati proizvodni kapacitet i prihodi kompanije, što ovisi o vrsti proizvodnje i ulaganja. Broj zaposlenih u slučaju automobilske industrije oscilira ovisno o narudžbama (prodaji automobila u svijetu), a istovremeno može biti i nerealan podatak jer poduzeće (zbog nedostatka radne snage u RH) može imati radnike zaposlene preko agencija, što ne ulazi u službeni broj zaposlenih. Osobe zaposlene preko agencije u tom slučaju ne ulaze niti u izračun produktivnosti. Produktivnost kompanije nije povezana isključivo s implementacijom automatizacije i robotizacije i digitalizacije. Također, u ukupni prihod u projektnim godinama (kao što je bila 2019.), osim prihoda od prodaje vlastitih proizvoda, ulaze i prihodi od prodaje alata kupcima, i neki drugi prihodi (npr. prodaja nekretnine, stroja i sl.), što povećava prihod i umjetno može utjecati na produktivnost. Također, ukoliko neko poduzeće kupi nekoliko robota za jedan proizvodni segment (npr. dio nekog pogona), nemoguće je povećanje produktivnosti cijelog poduzeća za 15%, pogotovo ako je ono veliko. Također, ne polaze sva poduzeća s jednake razine tehnološke opremljenosti – onima koja su iznimno loše opremljena daleko je jednostavnije dostići razinu od 15% rasta produktivnosti. Realno je očekivati da poduzeća neće u 3g u potpunosti digitalizirati poslovanje, već samo neke segmente, a može se raditi i o digitalizaciji pratećih procesa. U tom slučaju produktivnost bi trebalo računati na mikrorazini –dijela kompanije, dijela poslovanja. Iz gore navedenih razloga bitno je se makne uvjet zadržavanja broja radnika, a ukoliko nemamo supstituciju za uvjet povećanja produktivnosti, predlažemo da isti ostane ali bez limita od 15%</p>	<p>Djelomično prihvaćen Prihvaća se djelomično na način da se u dijelu koji se odnosi na porast razine produktivnosti po zaposleniku, stavak (11) mijenja i glasi: "(11) Razina produktivnosti po zaposleniku korisnika potpore kojem je odobrena potpora za modernizaciju poslovnih procesa u godini nakon isteka trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja mora biti uvećana za minimalno 10% u odnosu na razinu produktivnosti po zaposleniku u razdoblju godine dana prije prijave projekta ulaganja za koji se namjerava koristiti potpora za temeljitu modernizaciju poslovnih procesa."</p>
14	<p>Apsolon IV. TEKST NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA, Članak 8. Prijedlog: Molimo izmijeniti Čl 15a (11) tako da se izmjeni ciljana godina u kojoj se mjeri povećanje produktivnosti zaposlenika. Nije realno očekivati da se povećanje produktivnosti zaposlenika poveća odmah po završetku ulaganja te predlažemo da se ovaj pokazatelj mjeri po principu m+3 pri čemu godina m označava zadnju godinu provedbe investicije. Obrazloženje: Ulaganje se provodi kroz trogodišnji ciklus te smatramo kako nikako nije prihvatljivo od korisnika tražiti povećanje razine produktivnosti po zaposleniku odmah nakon isteka trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta pošto će korisnik tek po aktivnom korištenju opreme u nekom dužem vremenskom periodu moći povećati produktivnost.</p>	<p>Djelomično prihvaćen Prihvaća se djelomično na način da se u dijelu koji se odnosi na porast razine produktivnosti po zaposleniku, stavak mijenja i glasi: "(11) Razina produktivnosti po zaposleniku korisnika potpore</p>

		kojem je odobrena potpora za modernizaciju poslovnih procesa u godini nakon isteka trogodišnjeg razdoblja realizacije projekta ulaganja mora biti uvećana za minimalno 10% u odnosu na razinu produktivnosti po zaposleniku u razdoblju godine dana prije prijave projekta ulaganja za koji se namjerava koristiti potpora za temeljitu modernizaciju poslovnih procesa."
15	<p>HOTEL WESTGATE d.o.o. NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POTICANJU ULAGANJA, PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE</p> <p>Projekti koji su prijavljeni za potporu temeljem ovog zakona, a nisu se mogli realizirati u vremenskom okviru koji je definiran ovim zakonom, zbog sljedećih razloga: • Viša sila, hitni radovi • Izmjene i dopune građevinske dozvole, radi izmjena projekta • Zamjena izvođača radova uslijed otvaranja pred stečajnog / stečajnog postupka Poduzetnik taj isti projekt može prijaviti za novu potporu temeljem ovoga zakona, prihvatljivi troškovi bit će svi troškovi koji su nastali vezano za projekt i evidentirani su u poslovnim knjigama, odnosno svi radovi koji su do tada obavljani.</p>	<p>Nije prihvaćen</p> <p>Obzirom da je sustav državnih potpora za ulaganje definiran Zakonom i Uredbom na način da se „Opravdanim troškovima ulaganja smatraju troškovi nastali unutar tri godine od početka ulaganja.“, te je usklađen s pravnom stečevinom EU u području državnih regionalnih potpora za ulaganje - Uredbom Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014 (GBER).</p>
16	<p>Apsolon PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 11.</p> <p>Prijedlog: U slučaju korisnika koji dostavi valjane dokaze o nepovoljnim uvjetima na tržištu rada i dokaže da kroz duži vremenski period nije mogao dodatno zaposliti nove kvalificirane osobe, predlažemo izuzeće iz odredbi Zakona koje definiraju obvezu očuvanja broja zaposlenih uz neometano korištenje potpore za ulaganje.</p>	<p>Djelomično prihvaćen</p> <p>Prihvaćen djelomično na način da se kroz prijedlog izmjena i dopuna zakona u slučaju smanjenja broja novootvorenih radnih mjesta produljuje propisano razdoblje očuvanja radnih mjesta za tri godine bez primjene odredbi o prestanak prava korištenja potpore.</p>
17	<p>Harburg-Freudenberger Belišće d.o.o. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE, Članak 11.</p> <p>Članak 11. (2) Kada je za vrijeme propisanog razdoblja očuvanja novootvorenih radnih mjesta došlo do smanjenja propisanog broja tijekom tri kalendarske godine, korisnicima potpora za ulaganje u proizvodno-prerađivačkim aktivnostima, a koje su ostvarili prema Zakonu o poticanju ulaganja (Narodne novine, br. 102/15, 25/18 i 114/18) i Zakonu o poticanju investicija i unapređenju investicijskog okruženja (Narodne novine, br. 111/12 i 28/13) zbog nepovoljnih tržišnih uvjeta uzrokovanih padom industrijske proizvodnje i kretanjem makroekonomskih parametara Europske unije, produljuje se propisano razdoblje očuvanja broja novootvorenih radnih mjesta</p>	<p>Prihvaćen</p> <p>Primjedba se prihvaća.</p>

<p>povezanih s projektom ulaganja za tri godine, bez primjene odredbi kojima se definira prestanak prava korištenja potpora za ulaganje. Obrazloženje prijedloga izmjene teksta: Obzirom na nastale nepovoljne tržišne uvjete i kretanje makroekonomskih parametara unutar EU, ali i na geopolitičku situaciju u svijetu koja se negativno odrazila i na RH, a što je rezultiralo velikim gubitcima (posebno za izvozno orijentirane tvrtke) već u 2019. godini smatramo kako bi se navedeni predloženi period s dvije trebao produžiti na tri kalendarske godine budući da se radi o realnom periodu koji je potreban za stabilizaciju uvjeta na tržištu, a što će se pozitivno reflektirati i na broj zaposlenih u proizvodno-prerađivačkom sektoru.</p>	
--	--