



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 410-01/20-01/03

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 30. ožujka 2020.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dohodak, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 27. ožujka 2020. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klub je odredio Davora Bernardića, Arsena Bauka, Sabinu Glasovac, Sašu Đujića, Željka Jovanovića, Branka Grčića, Borisa Lalovca i Gordana Marasa, zastupnike u Hrvatskome saboru.

**PREDSJEDNIK**  
  
**Gordan Jandroković**



HRVATSKI SABOR  
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

Klasa:  
Urbroj:

Zagreb, 27. ožujka 2020.



Hs\*\*NP\*410-01/20-01/03\*6532-2-20-01\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
95 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Prihvaćeno 27-03-2020		
Klasifikacijski broj	Dj. jed.	
410-01/20-01/03	65	
Uredni broj	Pril.	Vrij.
6532-2-20-01	1	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dohodak, s konačnim prijedlogom zakona. Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskog sabora predlažemo da se Zakon donese po hitnom postupku.

Za predstavnike Kluba zastupnika SDP-a koji će u njegovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela određeni su zastupnici Davor Bernardić, Arsen Bauk, Sabina Glasovac, Saša Đujić, Željko Jovanović, Branko Grčić, Boris Lalovac i Gordan Maras.

PREDSJEDNIK KLUBA  
ZASTUPNIKA SDP-a

Arsen Bauk

p.o. Saša Đujić

**KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DOHODAK, S KONAČNIM  
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, ožujak 2020.**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DOHODAK**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE NJEGOVA DONOŠENJA**

Zakonom o porezu na dohodak (Narodne novine, br. 115/16, 106/18 i 121/19; u daljnjem tekstu: Zakon), koji je u primjeni od 1. siječnja 2017. godine, propisano je: tko su porezni obveznici, način utvrđivanja dohotka i porezne osnovice, porezna stopa, porezne olakšice, oslobođenja i poticaji, rokovi i način plaćanja poreza i drugo.

Kako bi se olakšalo ublažavanje šteta do koji je došlo ili će doći kao posljedica COVID 19 i potresa u Zagrebu otvara se mogućnost da poslodavci svojim radnicima isplate naknade koje će se smatrati primicima na koje se ne plaća porez na dohodak. Na takav način omogućuje se poslodavcima da bez dodatnog poreznog opterećenja solidarno sudjeluju u ublažavanju šteta dviju nepogoda koje imaju nesagledive posljedice po njihove radnike.

### **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, radi osobito opravdanih državnih razloga. Naime, donošenje ovoga Zakona dio je mjera kojima se nastoji olakšati poslovanje poduzetnicima koji mogu doći u poteškoće koje su posljedica nastupa posebnih okolnosti, a koje zahtijevaju brzu reakciju kako bi se smanjila nastala šteta u gospodarskom poslovanju. Slijedom toga, predlaže se i stupanje na snagu prvog dana od dana objave u Narodnim novinama.

## KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DOHODAK

### Članak 1.

U Zakonu o porezu na dohodak (NN 115/16, 106/18, 121/19, 32/20) u članku 9. stavku 1. iza točke 24. briše se točka te se dodaju riječi: „ i/ili “ i točka 25. koja glasi:

**„25.nagrade za izloženost riziku, posebni doprinos na radu i naknade za ublažavanje posljedicanastalih tijekom epidemije koronavirusa COVID-19 i potresa u Zagrebu.“**

### PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

#### Članak 2.

Ministar financija uskladit će provedbene propise Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine, br. 115/16 i 106/18) s odredbama ovoga Zakona u roku od 7 dana od dana njegova stupanja na snagu.

Naknada iz članka 1. ovog zakona za 2020. godinu iznosit do 30.000,00 kunapod uvjetom da se zaposleniku kojemu se isplaćuje neoporeziva naknada nije od dana stupanja na snagu ovog zakona smanjena plaća od strane istog poslodavca.

#### Članak 3.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu prvog dana od dana objave.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Ovim člankom proširuje se obuhvat primitaka na koje se ne plaća porez na dohodak odnosno uređuje se da se porez na dohodak ne plaća na nagrade i naknade koje će poslodavac isplatiti svojim radnicima kako bi im ublažio štetne posljedice izazvane epidemijom koronavirusa COVID-19 i potresom u Zagrebu.

Tijekom epidemije koronavirusa COVID-19 dvije su skupine radnika posebno ugrožene: prva koja je izložena dodatnim rizicima i povećanim zahtjevima (zdravstveni radnici, policajci, vatrogasci, trgovci, vozači, radnici u prehrambenoj i farmaceutskoj industriji...) i druga skupina su radnici čijim poslodavcima ili njima samima zabranjeno raditi.

Ovim prijedlogom zakona omogućuje se da poslodavci nagrade radnike zbog povećanog rizika izloženosti mogućoj infekciji od koronavirusa COVID-19 i/ili zbog povećanih napora i radnih doprinosa tijekom rada u ovako otežanim uvjetima.

Pored toga poslodavcima je omogućuje da isplate naknadu radnicima za ublažavanje štete koja je nastala kao posljedica epidemije koronavirusa COVID-19i potresa u Zagrebu.

Ovako isplaćene naknade smatrale bi se primicima na koje se ne plaća porez na dohodak.

### **Uz članak 2.**

Ovim člankom ovlašćuje se ministar financija uskladiti provedbene propise Zakona o porezu na dohodak s time da pravilnikom treba utvrditi da naknada iz članka 1. u 2020. godini ne može biti veća od 30.000,00 kuna i propisuje uvjete pod kojima se može isplatiti.

### **Uz članak 3.**

Ovim člankom propisuje se stupanje Zakona na snagu.

## TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE DOPUNJUJU

### Članak 9.

(1) Porez na dohodak ne plaća se na:

1. naknadu razlike plaće za vrijeme vojne službe u Oružanim snagama Republike Hrvatske
2. naknadu plaće pripadnicima civilne zaštite i drugim osobama za djelatnost u okviru civilne zaštite i zaštite od elementarnih nepogoda
3. naknadu plaće zbog privremene spriječenosti za rad isplaćenu na teret Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, državnog proračuna i centara za socijalnu skrb
4. nagrade učenicima za vrijeme praktičnog rada i naučavanja do propisanog iznosa
5. nagrade učenicima i studentima osvojene na natjecanjima u okviru obrazovnog sustava i organiziranim školskim i sveučilišnim natjecanjima
6. primitke učenika i studenata na redovitom školovanju za rad preko učeničkih i studentskih udruga, po posebnim propisima, a do propisanog iznosa
7. naknade štete zbog posljedice nesreće na radu prema odluci sudailinagodbijetijekusudskog postupka, ako je naknada određena u jednokratnom iznosu
8. naknade i nagrade koje osuđene osobe primaju za rad u kazneno-popravnim ustanovama i domovima zapreodgoj
9. primitke radnika i fizičkih osoba iz članka 21. ovoga Zakona po osnovi naknada, potpora i nagrada koje isplaćuje poslodavac i isplatitelj primitka, odnosno plaće, a koje su dospjele na isplatu za vrijeme trajanja radnog odnosa ili je pravonaisplatu nastalo za vrijeme trajanja radnog odnosa a do propisanih iznosa
10. primitke po osnovi naknada, potpora i nagrada osoba koje obavljaju samostalne djelatnosti iz članka 29. ovoga Zakona i drugih djelatnosti koje se oporezuju na način propisan za samostalnu djelatnost, do propisanih iznosa
11. primitke po osnovi službenih putovanja fizičkih osoba koje do trenutka isplate navedenih primitaka u istom poreznom razdoblju nisu ostvarile primitke po osnovi nesamostalnog rada iz članka 21. ovoga Zakona ili primitke od kojih se utvrđuje drugi dohodak iz članka 39. ovoga Zakona, u neprofitnim organizacijama uz naknadu, a do propisanog iznosa
12. primitke po osnovi službenih putovanja po osnovi prijevoza i noćenja koje isplatitelji neprofitne organizacije isplaćuju fizičkim osobama koje zate organizacije obavljaju poslove iz njihovog djelokruga odnosno za njihove potrebe i uz naknadu, a pod uvjetom da računi o obavljenim uslugama prijevoza i noćenja glase na isplatitelja – neprofitnu organizaciju
13. potpora djetetu za školovanje do 15. godine života odnosno do završetka osnovnoškolskog obrazovanja, koju poslodavac isplaćuje djetetu umrlog radnika ili djetetu bivšeg radnika kod kojeg je nastupio potpuni gubitak radne sposobnosti, uz uvjet da bivši radnik ne ostvaruje primitke iz članka 21. ovoga Zakona, ukupno do propisanog iznosa
14. stipendije učenicima i studentima za redovito školovanje na srednjim školama, preddiplomskim, diplomskim ili integriranim preddiplomskim i diplomskim sveučilišnim studijima, odnosno preddiplomskim ili specijalističkim diplomskim stručnim studijima, ukupno do propisanog iznosa
15. stipendije studenata za redovito školovanje na preddiplomskim, diplomskim ili integriranim preddiplomskim i diplomskim sveučilišnim studijima, odnosno preddiplomskim ili

specijalističkim diplomskim stručnim studijima i poslijediplomanata te poslijedoktoranata za koje su sredstva planirana u državnom proračunu Republike Hrvatske i stipendije koje se isplaćuju, odnosno dodjeljuju iz proračuna Europske unije, uređene posebnim međunarodnim sporazumima, i to studentima za redovito školovanje na visokim učilištima

16. športske stipendije koje se prema posebnim propisima isplaćuju športašima za njihovo športsko usavršavanje, do propisanog iznosa

17. nagrade za športska ostvarenja i naknade športašima i materijalnu pomoć prema posebnim propisima, do propisanih iznosa

18. premije dobrovoljnoga mirovinskog osiguranja koje poslodavac uplaćuje u korist svojeg radnika, uz njegov pristanak, tuzemnom dobrovoljnom mirovinskom fondu, koji je registriran

uskladu s propisima koji uređuju dobrovoljno mirovinsko osiguranje, do visine 500,00 kuna za svaki mjesec poreznog razdoblja, odnosno ukupno do 6000,00 kuna godišnje

19. stipendije studentima i zabranjanim javnim natječajima koji imaju pristup istudenti pod jednakim uvjetima, za redovito školovanje na visokim učilištima koje isplaćuju, odnosno

dodjeljuju zaklade, fundacije, ustanove i druge institucije registrirane u Republici Hrvatskoj za odgojno-obrazovne ili znanstveno-istraživačke svrhe, koje djeluju u skladu s posebnim propisima, osnovane s namjenom stipendiranja

20. novčanu naknadu za vrijeme nezaposlenosti, novčane pomoći i naknade troškova prijevoza koje isplaćuje Hrvatski zavod za zapošljavanje prema propisima o zapošljavanju

21. primitke koji se kao bespovratna sredstva isplaćuju iz fondova i programa Europske unije putem tijela akreditiranih u skladu s pravilima Europske unije u Republici Hrvatskoj za

provedbu aktivnosti mobilnosti u okviru programa i fondova Europske unije, a u svrhe obrazovanja i stručnog usavršavanja, u skladu s financijskom uredbom Europske komisije, do propisanih iznosa

22. primitke u visini razlike između primljenih bespovratnih sredstava isplaćenih iz fondova Europske unije i državnog proračuna Republike Hrvatske za provedbu mjere trajne obustave ribolovne aktivnosti uz uništenje plovila i knjigovodstvene vrijednosti tog plovila i/ili

23. stipendije studenta na poslijediplomskim studijima uskladu s točkama 14., 15. i 19. ovog a stavka te primitke, osim primitaka iz članka 5. ovoga Zakona, koji se isplaćuju poslijediplomantima, poslijedoktorandima, istraživačima i znanstvenicima u skladu s točkama

15. i 19. ovoga stavka odnosno iz fondova i programa Europske unije i drugih međunarodnih fondova i programa uređenih posebnim propisima i međunarodnim sporazumima, za pokriće troškova školovanja, usavršavanja i znanstvenih istraživanja, odobrenih na temelju javnih natječaja, vjerodostojnih isprava i do propisanih iznosa.

24. premije dodatnog i dopunskog zdravstvenog osiguranja koje poslodavac uplaćuje u korist svojeg radnika, osiguravatelju odnosno Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje prema propisu kojim je uređeno dobrovoljno zdravstveno osiguranje do propisanog iznosa.“

(2) Ministar financija pravilnikom propisuje visine neoporezivih iznosa i vrste porezno priznatih troškova, vjerodostojne isprave na temelju kojih se odobravaju troškovi te oblik i sadržaj evidencija i izvješća o ostvarenim primicima namijenjenih pokriću troškova iz stavka 1. točaka 4., 6., 9., 10., 11., 13., 14., 16., 17., 21. i 23. ovoga članka.