

REPUBLIKA HRVATSKA

PUČKI PRAVOBRANITELJ

Broj: P.P.U.- 31-01-110/19
Zagreb, 7. svibanj 2020.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 07-05-2020		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
021-12/19-09/51	65	
Urudžbeni broj:	Pril.	Vrij.
414-20-07	1	-

Gordan Jandroković
Predsjednik Hrvatskog sabora
e-mail: predsjednik@sabor.hr

PREDMET: Poslovnik o izmjenama i dopunama Poslovnika pučkog pravobranitelja
- dostavlja se


Poštovani gospodine predsjedniče Hrvatskog sabora,

dostavljamo Vam Poslovnik o izmjenama i dopunama Poslovnika Pučkog pravobranitelja, usklađenog s mišljenjem Vlade Republike Hrvatske od 7. studenoga 2019. godine.

U radu Hrvatskog sabora sudjelovat će Lora Vidović, pučka pravobraniteljica.

Stojim na raspolaganju za sva dodatna pitanja.

S poštovanjem,

PUČKA PRAVOBRANITELJICA

Lora Vidović

Na znanje:

Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskog sabora, n/p Željko Reiner,
predsjednik, e-mail: odbupips@sabor.hr

Odbor za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, n/p Milorada Pupovca, predsjednika, e-mail: odbor.prava@sabor.hr

Na temelju članka 30. stavka 1. Zakona o pučkom pravobranitelju (»Narodne novine«, broj 76/12), a u vezi sa člankom 36. stavkom 1. Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti (»Narodne novine«, broj 17/19), pučka pravobraniteljica donosi

POSLOVNIK O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA PUČKOG PRAVOBRANITELJA

Članak 1.

U Poslovniku Pučkog pravobranitelja („Narodne novine“ broj 99/13) u članku 7. stavku 1. iza točke 3. dodaje se nova točka 4. koja glasi:

„4. Služba za zaštitu prijavitelja nepravilnosti“.

Dosadašnje točke 4. i 5. postaju točke 5. i 6.

Članak 2.

Iza članka 10. dodaje se članak 10. a. koji glasi:

„ Članak 10. a.

Služba za zaštitu prijavitelja nepravilnosti:

- postupa po prijavama prijavitelja nepravilnosti,
- izrađuje nacрте prijedloga za pokretanje kaznenog, prekršajnog ili disciplinskog postupka,
- izrađuje nacрте preporuka, mišljenja, prijedloga, upozorenja i izvješća,
- sudjeluje u izradi nacрта godišnjih i posebnih izvješća Hrvatskom saboru,
- priprema nacрте akata kojima se potiču izmjene zakona i drugih propisa koji se odnose na zaštitu ustavnih i zakonskih prava prijavitelja nepravilnosti te predlaže Vladi RH odgovarajuća strateška rješenja,
- priprema nacрте zahtjeva za pokretanje postupka ocjene suglasnosti zakona s Ustavom i ocjenu suglasnosti drugih propisa s Ustavom i zakonima,
- prati ostvarivanje zaštite ustavnih ili zakonskih prava prijavitelja nepravilnosti te izrađuje nacрте mišljenja, prijedloga i priopćenja za javnost radi upozoravanja javnosti na pojave njihovih povreda,
- prati, analizira i potiče usklađivanje zakona i drugih propisa s međunarodnim pravnim aktima o ljudskim pravima i slobodama, koje je prihvatila Republika Hrvatska, i praksom relevantnih tijela, pravnom stečevinom Europske unije te domaćom, europskom i međunarodnom sudskom praksom,

- surađuje s vladinim tijelima i tijelima državne vlasti, međunarodnim organizacijama, akademskim institucijama i organizacijama civilnog društva u cilju učinkovite i sveobuhvatne zaštite i promicanja prava prijavitelja nepravilnosti,
- obavlja i druge poslove po nalogu pučkog pravobranitelja.

(2) Sukladno ovlastima propisanim posebnim zakonom, Služba za zaštitu prijavitelja nepravilnosti:

- prosljeđuje prijave o nepravilnostima tijelima ovlaštenim za postupanje prema sadržaju prijave,
- daje opće pravne informacije prijaviteljima nepravilnosti vezane uz zaštitu prava prijavitelja nepravilnosti,
- čuva identitet prijavitelja nepravilnosti i podatke zaprimljene u prijavi od neovlaštenog otkrivanja odnosno objave drugim osobama, osim ako to nije suprotno zakonu,
- prikuplja podatke o prijavama nepravilnosti zaprimljenim od strane povjerljivih osoba,
- izrađuje nacрте optužnih prijedloga i drugih podnesaka te obavlja druge radnje u prekšajnim postupcima koje pokreće pučki pravobranitelj,
- izrađuje nacрте podnesaka te obavlja druge radnje u postupcima u kojima se pučki pravobranitelj može uključiti kao umješac na strani prijavitelja nepravilnosti,
- obavlja i druge poslove po nalogu pučkog pravobranitelja.“

Članak 3.

U članku 19. iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„(3) U skladu s posebnim zakonom, pučki pravobranitelj ispituje i pojedinačne prijave o nepravilnosti u dijelu potrebnom za poduzimanje radnji iz svoje nadležnosti radi zaštite prava prijavitelja nepravilnosti od štetnih radnji poslodavaca kojima se ta prava ugrožavaju ili povređuju, odnosno kojima se prijavitelji stavljaju u nepovoljan položaj.“

Članak 4.

U članku 21. riječi: „ u pisanom obliku i usmeno“ zamjenjuju se riječima „neposredno u pisanom obliku, poslati poštom, dostaviti u elektroničkom obliku ili usmeno izjaviti na zapisnik.“

Članak 5.

U članku 39. u zadnjoj rečenici iza riječi „mehanizma“ stavlja se zarez, riječ „te“ briše se, a iza riječi „diskriminacije“ dodaju se riječi „te izvješće o zaštiti prijavitelja nepravilnosti.“

Članak 6.

Ovaj Poslovnik, nakon potvrđivanja od strane Hrvatskog sabora, objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu osmog dana od dana objave.

PUČKA PRAVOBRANITELJICA

Lora Vidović, v.r.

Broj: P.P.U.-31-01-110/19

Zagreb, 26. rujna 2019.

Obrazloženje odredbi Poslovnika o izmjenama i dopunama Poslovnika pučkog pravobranitelja

Uz članak 1.

Odredbom ovog članka propisuje se da se pored već postojećih službi pučkog pravobranitelja, navedenih u članku 7. st. 1. Poslovnika pučkog pravobranitelja, ustrojava i Služba za zaštitu prijavitelja nepravilnosti kao jedna od unutarnjih ustrojstvenih jedinica nadležnih za obavljanje poslova pojedinih područja rada iz djelokruga pučkog pravobranitelja propisanih člancima 21. i 22. Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti („Narodne novine“, br. 17/19).

Uz članak 2.

Odredbom ovog članka propisuje se djelokrug rada nove ustrojstvene jedinice pučkog pravobranitelja, Službe za zaštitu prijavitelja nepravilnosti, naveden u dodanom članku 10. a. Poslovnika pučkog pravobranitelja, a to su postupanje po prijavama prijavitelja nepravilnosti; izrada nacrtu prijedloga za pokretanje kaznenog, prekršajnog ili disciplinskog postupka; izrada nacrtu preporuka, mišljenja, prijedloga, upozorenja i izvješća; sudjelovanje u izradi nacrtu godišnjih i posebnih izvješća Hrvatskom saboru; priprema nacrtu akata kojima se potiču izmjene zakona i drugih propisa koji se odnose na zaštitu ustavnih i zakonskih prava prijavitelja nepravilnosti te predlaganje Vladi RH odgovarajućih strateških rješenja; priprema nacrtu zahtjeva za pokretanje postupka ocjene suglasnosti zakona s Ustavom i ocjene suglasnosti drugih propisa s Ustavom i zakonima; praćenje ostvarivanja zaštite ustavnih ili zakonskih prava prijavitelja nepravilnosti te izrada nacrtu mišljenja, prijedloga i priopćenja za javnost radi upozoravanja javnosti na pojave njihovih povreda; praćenje, analiza i poticanje usklađivanja zakona i drugih propisa s međunarodnim pravnim aktima o ljudskim pravima i slobodama, koje je prihvatila Republika Hrvatska, i praksom relevantnih tijela, pravnom stečevinom Europske unije te domaćom, europskom i međunarodnom sudskom praksom; suradnja s vladinim tijelima i tijelima državne vlasti, međunarodnim organizacijama, akademskim institucijama i organizacijama civilnog društva u cilju učinkovite i sveobuhvatne zaštite i promicanja prava prijavitelja nepravilnosti te obavljanje i drugih poslova po nalogu pučkog pravobranitelja.

Odredbom ovog članka također se propisuje da sukladno ovlastima propisanim posebnim zakonom, Služba za zaštitu prijavitelja nepravilnosti proslijeđuje prijave o nepravilnostima tijelima ovlaštenim za postupanje prema sadržaju prijave; daje opće pravne informacije prijaviteljima nepravilnosti vezane uz zaštitu prava prijavitelja nepravilnosti; čuva identitet prijavitelja nepravilnosti i podatke zaprimljene u prijavi od neovlaštenog otkrivanja odnosno objave drugim osobama, osim ako to nije suprotno zakonu; prikuplja podatke o prijavama nepravilnosti zaprimljenim od strane povjerljivih osoba; izrađuje nacrtu optužnih prijedloga i drugih podnesaka te obavlja druge radnje u prekršajnim postupcima koje pokreće pučki pravobranitelj; izrađuje nacrtu podnesaka te obavlja druge radnje u postupcima u kojima se pučki pravobranitelj može uključiti kao umješak na strani prijavitelja nepravilnosti te obavlja i druge poslove po nalogu pučkog pravobranitelja.

Uz članak 3.

Odredbom ovog članka, u dodanom stavku 3. članka 19., propisuju se pritužbe po kojima pučki pravobranitelj postupi prilikom zaštite prijavitelja nepravilnosti na način da u skladu sa Zakonom o zaštiti prijavitelja nepravilnosti, kao posebnim zakonom, pučki pravobranitelj ispituje i pojedinačne prijave o nepravilnosti u dijelu potrebnom za poduzimanje radnji iz svoje nadležnosti radi zaštite prava prijavitelja nepravilnosti od štetnih radnji poslodavaca kojima se ta prava ugrožavaju ili povređuju, odnosno kojima se prijavitelji stavljaju u nepovoljan položaj.

Uz članak 4.

Odredbom ovog članka propisuju se načini podnošenja pritužbe pučkom pravobranitelju na način da se odredba članka 21. Poslovnika pučkog pravobranitelja usklađuje s odredbom članka 15. st. 2. Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti. Stoga se Poslovníkom o izmjenama i dopunama Poslovnika pučkog pravobranitelja propisuje da se pritužba pučkom pravobranitelju može podnijeti neposredno u pisanom obliku, poslati poštom, dostaviti u elektroničkom obliku ili usmeno izjaviti na zapisnik.

Uz članak 5.

Odredbom ovog članka propisuje se izmjena i dopuna članka 39. Poslovnika pučkog pravobranitelja kojim je reguliran obvezni sadržaj podataka u redovnom izvješću pučkog pravobranitelja Hrvatskom saboru na način da se podacima iz članka 16. Zakona o pučkom pravobranitelju, podacima o obavljanju Nacionalnog preventivnog mehanizma te izvješća o pojavama diskriminacije, dodaje i izvješće o zaštiti prijavitelja nepravilnosti, kao novi mandat pučkog pravobranitelja.

Uz članak 6.

Odredbom ovog članka propisana je objava Poslovnika o izmjenama i dopunama Poslovnika pučkog pravobranitelja u Narodnim novinama, nakon njegovog potvrđivanja od strane Hrvatskog sabora, te njegovo stupanje na snagu osmog dana od dana objave.

Na temelju članka 81. Ustava Republike Hrvatske, članka 30. stavka 1. Zakona o pučkom pravobranitelju („Narodne novine“, br. 76/12) i članka 36. stavka 1. Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti („Narodne novine“, br. 17/19), Hrvatski sabor na sjednici _____ 20__ . donio je

ODLUKU

O POTVRĐIVANJU POSLOVNIKA O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA PUČKOG PRAVOBRANITELJA

Potvrđuje se Poslovnik o izmjenama i dopunama Poslovnika pučkog pravobranitelja kojeg je 26. rujna 2019. godine donijela pučka pravobraniteljica.

Klasa: _____

Zagreb, _____ 20__.

HRVATSKI SABOR

Predsjednik

Hrvatskog sabora

Gordan Jandroković, v.r.