



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/20-01/94

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 27. kolovoza 2020.



Hs\*\*NP\*022-03/20-01/94\*65-20-02\*\*Hs

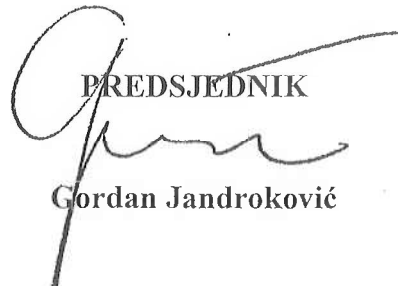
ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od buke*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 27. kolovoza 2020. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila izv. prof. dr. sc. Vilija Beroša, dr. med., ministra zdravstva i Tomislava Dulibića, državnog tajnika u Ministarstvu zdravstva.

  
PREDSJEDNIK  
Gordan Jandroković



# P.Z.E. br. 14

## VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/20-01/06  
Urbroj: 50301-04/25-20-12

Zagreb, 27. kolovoza 2020.



Hs\*\*NP\*022-03/20-01/94\*50-20-01\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	27-08-2020	
Klasifikacijska oznaka:	022-03/20-01/94	Org. jed. 65
Urudžbeni broj:	50-20-01	Pril. 1 Vrij. 00

## PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od buke

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17, 29/18 i 53/20), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od buke.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila izv. prof. dr. sc. Vilija Beroša, dr. med., ministra zdravstva i Tomislava Dulibića, državnog tajnika u Ministarstvu zdravstva.

REPUBLICA HRVATSKA  
2  
PREDSJEDNIK  
mr. sc. Andrej Plenković  
VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
ZAGREB

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE**

---

Zagreb, kolovoz 2020.

## PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE

### I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

### II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o zaštiti od buke (Narodne novine, br. 30/09, 55/13, 153/13, 41/16 i 114/18, u daljnjem tekstu: Zakon) utvrđuje mjere u cilju izbjegavanja, sprječavanja ili smanjivanja štetnih učinaka na zdravlje ljudi koje uzrokuje buka u okolišu, uključujući smetanje bukom, osobito u vezi s utvrđivanjem izloženosti buci i to izradom karata buke na temelju metoda za ocjenjivanje buke u okolišu, osiguravanjem dostupnosti podataka o buci okoliša i izradom akcijskih planova koji se temelje na podacima korištenim u izradi karata buke.

Zakon je noveliran četiri puta radi usklađivanja s propisima Europske unije u području zaštite od buke te radi provedbe reformske mjere iz Nacionalnog programa reformi za 2018. godinu s ciljem osiguravanja preduvjeta za početak rada Državnog inspektorata, odnosno preuzimanje inspeksijskih nadzora iz nadležnosti sanitarne inspekcije Ministarstva zdravstva u Državni inspektorat.

Člankom 3. Zakona propisano je da se mjerama zaštite od buke mora spriječiti nastajanje emisije prekomjerne buke, odnosno smanjiti postojeća buka na dopuštene razine, dok su prema članku 4. Zakona, zaštitu od buke obvezni provoditi i osigurati njezino provođenje tijela državne uprave, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravne i fizičke osobe koje obavljaju registrirane djelatnosti.

Člankom 8. Zakona propisano je da se mjere zaštite od buke provode u postupku izdavanja rješenja o prihvatljivosti zahvata za okoliš i rješenja o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša sukladno posebnim propisima iz područja zaštite okoliša te da je ministarstvo nadležno za zdravstvo nadležno za davanje mišljenja kojim se utvrđuju posebni uvjeti vezano uz provedbu mjera zaštite od buke.

Člankom 9. stavkom 1. Zakona, propisano je da se provedba mjera zaštite od buke provodi i u postupku izdavanja rješenja o uvjetima građenja, lokacijske dozvole, građevinske dozvole ili uporabne dozvole, prema posebnom zakonu kojim se uređuju navedena područja.

Predloženim zakonom osigurava se provedba Uredbe (EU) 2019/1010 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o usklađivanju obveza izvješćivanja u području zakonodavstva povezanoga s okolišem te o izmjeni uredaba (EZ) br. 166/2006 i (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva 2002/49/EZ, 2004/35/EZ, 2007/2/EZ, 2009/147/EZ i 2010/63/EU Europskog parlamenta i Vijeća, uredaba Vijeća (EZ) br. 338/97 i

(EZ) br. 2173/2005 te Direktive Vijeća 86/278/EEZ (SL L 170, 25.6.2019., u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2019/1010), kojom je izmijenjena Direktiva 2002/49/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 25. lipnja 2002. o procjeni i upravljanju bukom iz okoliša (SL 189, 18.7.2002.) u dijelu koji se odnosi na obvezu izvješćivanja o primjeni navedene Direktive te se definiraju novi rokovi izrade i dostave strateških karata buke i akcijskih planova.

Nadalje, predloženim zakonom izvršeno je pojmovno usklađivanje važećih pojmova s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje izdavanje okolišne dozvole te je uveden novi pojam "repozitorij podataka", definirano je da se strateške karte buke i akcijski planovi usklađuju s izmjenama u prostoru, odnosno preispituju se i, prema potrebi, revidiraju u slučaju veće promjene koja utječe na postojeće stanje buke te da moraju biti dostupni javnosti sukladno posebnim propisima.

Ujedno, mijenjaju se odredbe o obavljanju sanitarnog nadzora nad gradnjom na način da u postupku izdavanja građevinske dozvole ili uporabne dozvole, prema posebnom zakonu, sanitarni inspektor Državnog inspektorata sudjeluje radi utvrđivanja uvjeta, odnosno potvrđivanja ispunjenosti uvjeta zaštite od buke, s obzirom da je u navedenim slučajevima riječ o postupcima sanitarnog nadzora nad gradnjom za koji je nadležan Državni inspektorat sukladno odredbama Zakona o Državnom inspektoratu (Narodne novine, broj 115/18), dopunjuju se odredbe važećeg Zakona tako da upravne poslove u prvom stupnju, obavlja upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva koje ne može izdati rješenje o ispunjavanju minimalno-tehničkih i drugih uvjeta za obavljanje djelatnosti dok Ministarstvo zdravstva ne utvrdi da li su u objektu provedene mjere zaštite od buke.

Također, prijedlogom zakona radi jasnoće odredbi u vezi s ovlašćivanjem pravnih osoba za obavljanje stručnih poslova zaštite od buke, brišu se upućivanja na normu 17025 u smislu prijelaznog razdoblja za akreditaciju, s obzirom je prijelazno razdoblje za akreditaciju isteklo 2011. godine te se nomotehnički dorađuju odredbe o nadležnosti komunalnog redarstva u provedbi Zakona radi jasnoće same odredbe.

### **III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provedbu ovoga zakona osigurana su financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2020. godinu i projekcijama za 2021. i 2022. godinu te nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva.

## PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE

### Članak 1.

U Zakonu o zaštiti od buke (Narodne novine, br. 30/09, 55/13, 153/13, 41/16 i 114/18), članak 1.a mijenja se i glasi:

"Ovim Zakonom u hrvatsko zakonodavstvo preuzima se Direktiva 2002/49/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 25. lipnja 2002. o procjeni i upravljanju bukom iz okoliša (SL 189, 18.7.2002.), kako je posljednji puta izmijenjena Uredbom (EU) 2019/1010 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o usklađivanju obveza izvješćivanja u području zakonodavstva povezanoga s okolišem te o izmjeni uredaba (EZ) br. 166/2006 i (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva 2002/49/EZ, 2004/35/EZ, 2007/2/EZ, 2009/147/EZ i 2010/63/EU Europskog parlamenta i Vijeća, uredaba Vijeća (EZ) br. 338/97 i (EZ) br. 2173/2005 te Direktive Vijeća 86/278/EEZ (SL L 170, 25.6.2019.)."

### Članak 2.

U članku 2. točki 1. riječi: "rješenje o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša" zamjenjuju se riječima: "rješenje o okolišnoj dozvoli".

Iza točke 27. dodaje se točka 28. koja glasi:

"28. *Repozitorij podataka* jest informacijski sustav kojim upravlja Europska agencija za okoliš i koji sadržava informacije i podatke o buci iz okoliša koji su stavljeni na raspolaganje putem nacionalnog tijela za izvješćivanje i razmjenu podataka."

### Članak 3.

U članku 7. stavci 5. i 6. mijenjaju se i glase:

"Strateške karte buke usklađuju se s izmjenama u prostoru, a obvezno se obnavljaju svakih pet godina od dana izrade, odnosno od dana odobravanja. Akcijski planovi preispituju se i, prema potrebi, revidiraju u slučaju veće promjene koja utječe na postojeće stanje buke, a najmanje svakih pet godina nakon datuma odobrenja tih planova. Strateške karte buke i akcijski planovi izrađuju se i odobravaju sukladno rokovima propisanim ovim Zakonom.

Strateške karte buke i akcijski planovi u potpunosti moraju biti dostupni javnosti sukladno posebnim propisima koji uređuju informiranje i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša, posebnim propisima koji uređuju nacionalnu infrastrukturu prostornih podataka, odredbama pravilnika iz stavka 9. ovoga članka, kao i putem dostupnih informacijskih tehnologija."

U stavku 11. iza prve rečenice dodaje se rečenica: "U slučaju potrebe za ažuriranjem informacija, odnosno prilikom dostavljanja ažuriranih informacija, opisuju se razlike između ažuriranih i izvornih informacija te razlozi za ažuriranjem podataka."

U stavku 14. iza riječi: "Europskoj komisiji" stavlja se zarez i dodaju se riječi: "elektroničkim putem u obvezni repozitorij podataka,".

#### Članak 4.

Iza članka 7. dodaju se članci 7.a i 7.b koji glase:

##### "Članak 7.a

Obveznici izrade strateških karata buke i akcijskih planova iz članka 7. ovoga Zakona, obvezni su Ministarstvu dostaviti:

- najkasnije do 30. lipnja 2022. godine i svakih pet godina nakon toga, strateške karte buke koje će pokazati stanje u prethodnoj kalendarskoj godini za naseljena područja s više od 100.000 stanovnika, za glavne zračne luke s više od 50.000 operacija (uzlijetanja i/ili slijetanja) godišnje, za glavne ceste s više od 3.000.000 prolaza vozila godišnje i za glavne željezničke pruge s više od 30.000 prolaza vlakova godišnje
- najkasnije do 18. srpnja 2024. godine i svakih pet godina nakon toga donesene, odnosno usvojene akcijske planove za naseljena područja s više od 100.000 stanovnika, za glavne zračne luke s više od 50.000 operacija (uzlijetanja i/ili slijetanja) godišnje, za glavne ceste s više od 3.000.000 prolaza vozila godišnje i za glavne željezničke pruge s više od 30.000 prolaza vlakova godišnje.

##### Članak 7.b

Ministarstvo će, nakon savjetovanja s obveznicima izrade strateških karata buke i akcijskih planova iz članka 7. ovoga Zakona obavijestiti Europsku komisiju najkasnije do:

- 31. prosinca 2022. godine i svakih pet godina nakon toga, o strateškim kartama buke za naseljena područja s više od 100.000 stanovnika, za glavne ceste s više od 3.000.000 prolaza vozila godišnje, za glavne željezničke pruge s više od 30.000 prolaza vlakova godišnje i za glavne zračne luke s više od 50.000 operacija (uzlijetanja i/ili slijetanja) godišnje
- 18. siječnja 2025. godine i svakih pet godina nakon toga, o akcijskim planovima i programima zaštite od buke koji su provedeni u prošlom razdoblju te o važećim dopuštenim razinama buke prije donošenja akcijskih planova za naseljena područja s više od 100.000 stanovnika, za glavne ceste s više od 3.000.000 prolaza vozila godišnje, za glavne željezničke pruge s više od 30.000 prolaza vlakova godišnje i za glavne zračne luke s više od 50.000 operacija (uzlijetanja i/ili slijetanja) godišnje."

#### Članak 5.

U članku 8. stavak 1. mijenja se i glasi:

"U postupku izdavanja rješenja o prihvatljivosti zahvata za okoliš i rješenja o okolišnoj dozvoli sukladno posebnim propisima iz područja zaštite okoliša utvrđuju se uvjeti koji se moraju ispunjavati vezano uz provedbu mjera zaštite od buke."

## Članak 6.

U članku 9. stavak 1. mijenja se i glasi:

"U postupku izdavanja lokacijske dozvole, posebnih uvjeta, potvrde glavnog projekta, građevinske dozvole ili uporabne dozvole, prema posebnom zakonu kojim se uređuju navedena područja, sanitarni inspektor Državnog inspektorata sudjeluje radi utvrđivanja uvjeta, odnosno potvrđivanja ispunjavanja uvjeta vezanih uz provedbu mjera zaštite od buke."

U stavku 2. iza riječi: "u građevini," dodaju se riječi: "nadležno upravno tijelo županije, odnosno Grada Zagreba u čijem je djelokrugu obavljanje povjerenih poslova državne uprave za utvrđivanje minimalno-tehničkih uvjeta i drugih propisanih uvjeta za obavljanje djelatnosti odnosno".

Stavak 4. briše se.

Dosadašnji stavak 5. postaje stavak 4.

Iza dosadašnjeg stavka 5. koji postaje stavak 4. dodaje se novi stavak 5. koji glasi:

"Zahvate i djelatnosti za koje je potrebno sudjelovati u postupku iz stavka 1. ovoga članka, odnosno utvrditi rješenjem iz stavka 2. ovoga članka da su provedene mjere zaštite od buke te postupak i način utvrđivanja tih uvjeta pravilnikom će, uz prethodno pribavljenu suglasnost ministra nadležnog za poslove gospodarstva i održivog razvoja, ministra nadležnog za poslove prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine, propisati ministar."

## Članak 7.

U članku 11. stavku 1. iza broja: "17025" stavlja se točka, a riječi: "uz prijelazni period za dobivanje akreditacije od dvije godine" brišu se.

U stavku 2. riječi: "uz prethodno pribavljeno mišljenje ministra nadležnog za zaštitu okoliša, prostorno uređenje i graditeljstvo" brišu se.

## Članak 8.

U članku 16. stavku 4. riječi: "iz stavka 2. ovoga članka" zamjenjuju se riječima: "iz stavka 3. ovoga članka".

## ZAVRŠNA ODREDBA

## Članak 9.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.



## O B R A Z L O Ž E N J E

### Uz članak 1.

Ovim se člankom dopunjuju odredbe važećeg Zakona u vezi s usklađivanjem s odredbama Uredbe (EU) 2019/1010.

### Uz članak 2.

Ovim je člankom izvršeno pojmovno usklađivanje važećih pojmova s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje izdavanje okolišne dozvole te je uveden novi pojam "repozitorij podataka" koji je definiran kao informacijski sustav kojim upravlja Europska agencija za okoliš i koji sadržava informacije i podatke o buci iz okoliša koji su stavljeni na raspolaganje putem nacionalnog tijela za izvješćivanje i razmjenu podataka.

### Uz članak 3.

Ovim se člankom mijenja dio važećih odredbi u odnosu na strateške karte buke i akcijske planove, njihovu izmjenu i rok izrade. Nadalje, propisuje se obveza dostupnosti javnosti te obveza dostavljanja elektroničkim putem ažuriranih informacija.

### Uz članak 4.

Ovim člankom usklađuju se rokovi izvještavanja obveznika izrade strateških karata buke i akcijskih planova prema nadležnom tijelu, kao i rokovi nadležnog tijela za izvješćivanje Europske komisije, a koji su određeni odredbama Direktive 2002/49/EZ i Uredbe (EU) 2019/1010.

### Uz članak 5.

Ovim je člankom izvršeno pojmovno usklađivanje s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje izdavanje okolišne dozvole.

### Uz članak 6.

Ovim je člankom propisano da u postupku izdavanja lokacijske dozvole, posebnih uvjeta, potvrde glavnog projekta, građevinske dozvole ili uporabne dozvole, prema posebnom zakonu, sanitarni inspektor Državnog inspektorata sudjeluje radi utvrđivanja uvjeta, odnosno potvrđivanja ispunjenosti uvjeta zaštite od buke. Nadalje, predloženim zakonom propisuje se tijelo nadležno za obavljanje upravnih poslova u prvom stupnju radi izdavanja rješenja o ispunjavanju minimalno-tehničkih i drugih uvjeta za obavljanje djelatnosti. Također, izvršeno je pojmovno usklađivanje naziva tijela koje je nadležno za poslove gospodarstva i održivog razvoja te poslove prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine.

### Uz članak 7.

Radi jasnoće važeće odredbe, ovim se člankom briše upućivanje na normu 17025 u smislu prijelaznog razdoblja akreditacije s istom, odnosno usklađivanje koje je isteklo u 2011. godini. Nadalje, briše se davanje suglasnosti nadležnog tijela za zaštitu okoliša, graditeljstva i

prostornoga uređenja na donošenje odredbi Pravilnika o uvjetima glede prostora, opreme i radnika pravnih osoba koje obavljaju stručne poslove zaštite od buke i odredbi Pravilnika o stručnim poslovima zaštite od buke te o stručnom nadzoru nad pravnim osobama koje obavljaju stručne poslove zaštite od buke.

**Uz članak 8.**

Ovim je člankom izvršena nomotehnička dorada važeće odredbe radi upućivanja na odgovarajući stavak unutar članka 16. važećeg Zakona.

**Uz članak 9.**

Ovom se odredbom uređuje stupanje na snagu Zakona.

## TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

### Članak 1.a

Ovaj Zakon sadrži odredbe koje su u skladu sa sljedećim aktom Europske unije:

- Direktivom 2002/49/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 25. lipnja 2002. godine o procjeni i upravljanju bukom okoliša - Izjava Komisije u Odboru za mirenje o Direktivi o procjeni i upravljanju bukom okoliša (SL 189, 18.07.2002.).

### Članak 2.

Pojedini izrazi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1. *Buka okoliša* jest neželjen ili po ljudsko zdravlje i okoliš štetan zvuk u vanjskome prostoru izazvan ljudskom aktivnošću, uključujući buku koju emitiraju: prijevozna sredstva, cestovni promet, pružni promet, zračni promet, pomorski i riječni promet kao i postrojenja i zahvati za koje se prema posebnim propisima iz područja zaštite okoliša pribavlja rješenje o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša, odnosno rješenje o prihvatljivosti zahvata za okoliš,
2. *Štetni učinci* su učinci štetni za ljudsko zdravlje i okoliš,
3. *Buka štetna po zdravlje ljudi* jest svaki zvuk koji prekoračuje propisane najviše dopuštene razine s obzirom na vrstu izvora buke, mjesto i vrijeme nastanka,
4. *Smetanje bukom* jest stupanj smetnje stanovništva uzrokovane bukom okoliša, određene na temelju rezultata dobivenih terenskim ispitivanjem,
5. *Indikator buke* jest akustička veličina za opis buke okoliša koja je povezana sa štetnim učincima buke,
6. *Ocjenjivanje* jest svaka metoda za izračunavanje, predviđanje, procjenjivanje ili mjerenje vrijednosti indikatora buke ili s njim povezanog štetnog učinka,
7. *Lden (indikator buke za dan-večer-noć)* jest indikator buke za ukupno smetanje bukom,
8. *Lday (indikator dnevne buke)* jest indikator buke za vremensko razdoblje 'dan',
9. *Levening (indikator večernje buke)* jest indikator buke za vremensko razdoblje 'večer',
10. *Lnight (indikator noćne buke)* jest indikator buke koja uzrokuje poremećaj sna za vremensko razdoblje 'noć',
11. *Godina* označava relevantnu godinu u pogledu emisije buke i prosječnu godinu u pogledu meteoroloških prilika,
12. *Odnos doza-učinak* jest odnos između vrijednosti indikatora buke i štetnog učinka buke,

13. *Posebna zvučna izolacija* jest zvučna izolacija zgrade u odnosu na jedan ili više izvora buke okoliša kombinirana s takvim sustavom za ventilaciju i/ili kondicioniranje zraka koji osigurava visoke vrijednosti zvučne izolacije od buke okoliša,
14. *Tiha fasada* jest fasada zgrade koja prilikom promatranja određenog izvora buke ima vrijednost  $L_{den}$  na visini  $(4,0 \pm 0,2)$  m iznad tla i 2 m ispred pročelja za više od 20 dB nižu nego na fasadi s najvišom vrijednošću  $L_{den}$ ,
15. *Naseljeno područje* je zaokruženi dio teritorija jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s više od 100.000 stanovnika, a predstavlja urbanu, povijesnu, prirodnu, gospodarsku i društvenu cjelinu,
16. *Tiho područje unutar naseljenog područja* jest područje zaštite od buke određeno od nadležnog tijela, koje nije izloženo vrijednosti  $L_{den}$  ili drugog prikladnog indikatora buke većoj od vrijednosti navedenih u posebnom propisu o najvišim dopuštenim razinama buke,
17. *Tiho područje u prirodi* jest područje zaštite od buke određeno od nadležnog tijela koje nije narušeno bukom prometa, industrije ili rekreacijskih aktivnosti,
18. *Glavna cesta* je javna cesta s više od 3.000.000 prolaza vozila godišnje,
19. *Glavna željeznička pruga* je željeznička pruga s više od 30.000 prolaza vlakova godišnje,
20. *Glavna zračna luka* je civilna zračna luka s više od 50.000 operacija (uzlijetanja ili slijetanja) godišnje, isključujući operacije laganih zrakoplova kada se ti letovi obavljaju u svrhu školovanja,
21. *Karta buke* jest prikaz podataka o postojećem ili predviđenom stanju buke uz korištenje indikatora buke, na kojima je naznačeno prekoračenje bilo koje relevantne propisane dopuštene vrijednosti, broj ljudi izloženih određenim razinama buke na određenom području ili broj stambenih jedinica izloženih određenim razinama buke na određenom području,
22. *Strateška karta buke* jest temeljna karta buke namijenjena cjelovitom ocjenjivanju izloženosti stanovništva buci od različitih izvora buke,
23. *Konfliktna karta buke* jest razlikovna karta buke namijenjena za izradu akcijskih planova,
24. *Dopuštena vrijednost indikatora buke* jest vrijednost  $L_{den}$  ili  $L_{night}$ , te, gdje je primjereno, i  $L_{day}$  i  $L_{evening}$ , koje su utvrđene pravilnikom iz članka 7. stavka 8. ovoga Zakona pri čijem prekoračenju ministarstvo nadležno za zdravstvo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) razmatra i po potrebi provodi mjere zaštite od buke sukladno pravilniku iz članka 7. stavka 8. ovoga Zakona,
25. *Akcijski planovi* su planovi izrađeni radi upravljanja bukom okoliša i njezinim štetnim učincima, uključujući mjere zaštite od buke,
26. *Akustičko planiranje* jest planiranje koje služi za upravljanje budućom bukom okoliša, a koristi se prostorno planskim mjerama zaštite od buke kao što su sustavno planiranje i upravljanje svim vrstama prometa, zaštita mjerama zvučne izolacije i upravljanje bukom na mjestu emisije,

27. *Javnost* jest jedna ili više fizičkih ili pravnih osoba te njihove udruge, organizacije ili skupine.

#### Članak 7.

Naseljena područja koja imaju više od 100.000 stanovnika obvezna su:

1. izraditi strateške karte buke,
2. izraditi i donijeti akcijske planove.

Obveza izrade strateških karata buke i izrade i donošenja akcijskih planova odnosi se i na vlasnike, odnosno koncesionare industrijskih područja, glavnih cesta s više od 3.000.000 prolaza vozila godišnje, glavnih željezničkih pruga s više od 30.000 prolaza vlakova godišnje i glavnih zračnih luka s više od 50.000 operacija (uzlijetanja ili slijetanja) godišnje. Naputak o postupku i načinu utvrđivanja naseljenog područja sukladno odredbama ovoga Zakona donosi ministar.

Akcijski planovi moraju biti doneseni, odnosno usvojeni od strane izvršnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, članova društva koji zastupaju trgovačka društva i/ili ravnatelja ustanova.

Strateške karte buke i akcijski planovi iz stavka 1. točke 1. ovoga članka sastavni su dio informacijskog sustava zaštite okoliša Republike Hrvatske i čine stručnu podlogu za izradu prostornih planova i u postupku strateške procjene utjecaja plana i programa na okoliš.

Strateške karte buke i akcijski planovi usklađuju se trajno s izmjenama u prostoru, a obvezno se obnavljaju svakih pet godina od dana izrade, odnosno od dana odobravanja.

Strateške karte buke i akcijski planovi u potpunosti moraju biti dostupni javnosti sukladno posebnim propisima koji uređuju informiranje i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša i odredbama pravilnika iz stavka 9. ovoga članka.

Obveznici izrade strateške karte buke i akcijskog plana obvezni su provesti savjetovanje s javnošću i podatke iz strateške karte buke i akcijskog plana predstaviti javnosti raspoloživim metodama informiranja na jasan i razumljiv način.

Prilikom izrade strateških karata buke i akcijskih planova za pogranična područja obvezna je suradnja s nadležnim tijelima susjednih država.

Pravilnik kojim se uređuje način izrade i sadržaj karata buke i akcijskih planova iz stavka 1. ovoga članka te način izračuna dopuštenih indikatora buke donosi ministar u suradnji s ministrom nadležnim za zaštitu okoliša, ministrom nadležnim za graditeljstvo i ministrom nadležnim za promet.

Pri izradi strateških karata buke i akcijskih planova potrebno je uzeti u obzir odgovarajuće preporuke Europske unije o računskim metodama za izračun buke industrijskih područja, glavne ceste, glavne željezničke pruge i glavne zračne luke.

Podaci korišteni za izradu strateških karata buke i akcijskih planova s pripadajućim rezultatima dostavljaju se Ministarstvu, sukladno odredbama pravilnika kojim se uređuje izrada karata buke i akcijskih planova, i u elektroničkom obliku, koristeći obrasce dostupne na službenim mrežnim stranicama Europske agencije za zaštitu okoliša.

Odobrovanje podataka iz stavka 10. ovoga članka obavlja Ministarstvo.

Evidenciju izrađenih strateških karata buke i akcijskih planova vodi Ministarstvo sukladno odredbama posebnoga propisa kojim se uređuje izrada strateških karata buke i donesenih akcijskih planova.

Ministarstvo dostavlja Europskoj komisiji podatke korištene za izradu strateških karata buke i sažetke donesenih akcijskih planova sukladno odredbama pravilnika kojim se uređuje izrada karata buke i akcijskih planova.

#### Članak 8.

U postupku izdavanja rješenja o prihvatljivosti zahvata za okoliš i rješenja o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša sukladno posebnim propisima iz područja zaštite okoliša utvrđuje se ispunjavanje posebnih uvjeta vezano uz provedbu mjere zaštite od buke.

U postupcima iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvo je nadležno za davanje mišljenja kojim se utvrđuju posebni uvjeti vezano uz provedbu mjera zaštite od buke.

#### Članak 9.

U postupku izdavanja rješenja o uvjetima građenja, lokacijske dozvole, građevinske dozvole ili uporabne dozvole, prema posebnom zakonu, Ministarstvo sudjeluje radi utvrđivanja uvjeta, odnosno potvrđivanja ispunjenosti uvjeta zaštite od buke.

Ako za obavljanje djelatnosti nije potrebna građevina, odnosno da se obavlja u građevini, tijelo državne uprave nadležno za utvrđivanje minimalno-tehničkih uvjeta i drugih propisanih uvjeta za obavljanje djelatnosti ne može izdati rješenje o ispunjavanju tih uvjeta ako Ministarstvo rješenjem ne utvrdi da su provedene mjere zaštite od buke.

U postupku iz stavka 1. ovoga članka, odnosno u rješenju iz stavka 2. ovoga članka utvrđuje se da su provedene mjere zaštite od buke te se obvezno navode svi izvori buke koji moraju biti istovjetni onima iz nalaza i mišljenja ovlaštene pravne osobe iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona te razdoblje iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona za koje su provedene mjere zaštite od buke.

Zahvate i djelatnosti za koje je potrebno sudjelovati u postupku iz stavka 1. ovoga članka, odnosno utvrditi rješenjem iz stavka 2. ovoga članka da su provedene mjere zaštite od buke te postupak i način utvrđivanja tih uvjeta pravilnikom će, uz prethodno pribavljeno mišljenje ministra nadležnog za zaštitu okoliša, prostorno uređenje i graditeljstvo, propisati ministar.

Troškove dokazivanja provedbe mjera za zaštitu od buke, kao i troškove postupka iz stavka 2. ovoga članka snosi podnositelj zahtjeva.

## Članak 11.

Stručne poslove zaštite od buke utvrđene pravilnikom iz stavka 2. ovoga članka mogu obavljati pravne osobe registrirane za obavljanje te djelatnosti koje imaju ovlaštenje ministra, a akreditirane su prema normi HRN EN ISO/IEC 17025 uz prijelazni period za dobivanje akreditacije od dvije godine.

Pravilnik o uvjetima glede prostora, opreme i radnika pravnih osoba iz stavka 1. ovoga članka, kao i o stručnim poslovima zaštite od buke te o stručnom nadzoru nad pravnim osobama koje obavljaju te poslove uz prethodno pribavljeno mišljenje ministra nadležnog za zaštitu okoliša, prostorno uređenje i graditeljstvo donosi ministar.

## Članak 16.

Inspekcijski nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavljaju sanitarni inspektori Državnog inspektorata.

Upravni nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.

Iznimno od stavka 1. ovoga članka, nadzor nad provedbom odluka predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave donesenih na temelju članka 6. stavka 2. i članka 10. ovoga Zakona provodi komunalno redarstvo.

Komunalno redarstvo pri provedbi nadzora iz stavka 2. ovoga članka ovlašteno je poduzimati upravne mjere sukladno ovlastima propisanim člankom 18. stavkom 1. točkama 1., 2., 3. i 4. ovoga Zakona, predlagati pokretanje prekršajnog postupka sukladno članku 19. stavku 1. točkama 1., 2., 3., 4. i 9. ovoga Zakona i naplaćivati kazne na mjestu počinjenja prekršaja sukladno članku 19. stavcima 5. i 6. ovoga Zakona.

**Prilozi:**

- Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću
- Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije



**OBRAZAC**  
**IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM**  
**JAVNOŠĆU O NACRTU PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA**  
**ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE**

Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od buke
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo zdravstva
Svrha dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od buke
Datum dokumenta	18. ožujka 2020. godine
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od buke
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo zdravstva
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	U postupak izrade, odnosno u rad stručne radne skupine za izradu Nacrta prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od buke bili su uključeni predstavnici Hrvatske gospodarske komore i Hrvatske obrtničke komore.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	DA
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Dana 19. veljače 2020. godine započeo je postupak internetskog savjetovanja za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od buke na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanja s javnošću „e-Savjetovanja“. Svi zainteresirani mogli su dostaviti svoje prijedloge,

Ako nije, zašto?	primjedbe i komentare u razdoblju od 19. veljače do 5. ožujka 2020. godine putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje „e-Savjetovanja" ili na e-mail adresu: savjetovanje@miz.hr.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Zoran Vranjican Želim miran život Žarko Ljubić Grad Zagreb Antonio Petošić Ilija
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI  Primjedbe koje su prihvaćene  Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Analiza dostavljenih primjedbi i prijedloga nalazi se u prilogu ovoga obrasca.
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.

# Izvešće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o Nacrtu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od buke

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	<p><b>Zoran Vranjican</b>  <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE</b>                      Trebalo bi u zakon unijeti zabranu lajanja pasa u gusto naseljenim područjima, što bi uključivalo zabranu držanja pasa u dvorištima i kavezima u gusto naseljenim područjima. Također bi trebalo ograničiti glasnoću elektronički generiranih zvukova crkvenih "zvona".</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b>                      Primljeno na znanje.</p>
2	<p><b>ŽELIM MIRAN ŽIVOT</b>  <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE, I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA</b>                      Donositelji Zakona moraju kvalitetnije regulirati problem susjedske buke. Pritužbi je sve više. Pojednostavniti (i pojeftiniti) postupak.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>                      Navedeni prijedlog (susjedska buka) reguliran je člankom 110. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima, kojim se reguliraju pitanja imisija koje dolaze od služenja i korištenja nekretninom. Odredbe Zakona o zaštiti od buke primjenjuju se za ocjenu i upravljanje bukom okoliša kojoj su izloženi ljudi, osobito u izgrađenim područjima, u javnim parkovima ili drugim tihim područjima u naseljenim područjima, u tihim područjima u prirodi, pored škola, bojnica i drugih zgrada i područja osjetljivih na buku te na objekte u kojima se obavlja registrirana djelatnost.</p>
3	<p><b>ŽELIM MIRAN ŽIVOT</b>  <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE, I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA</b>                      U članku 1. navodi se da se Zakon ne odnosi na buku neregistrirane djelatnosti. U Zakonu ima toliko iznimki da se postavlja pitanje čemu uopće služi kada su ljudi za većinu stvari prepušteni sami sebi i moraju pokretati sudske parnice.</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b>                      Primljeno na znanje.</p>
4	<p><b>ŽELIM MIRAN ŽIVOT</b>  <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE, I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA</b>                      U članku 1. navodi se da se Zakon ne odnosi na buku koja nastaje zbog uporabe uređaja, opreme, pomorskih objekata i vozila tijekom sportskih aktivnosti. Izuzeće je zanimljivo sve dok ne stanujete u blizini motocross staze (Zabok, Samobor) ili školskog nogometnog igrališta koje se tijekom ljeta svakodnevno (do duboko u noć) koristi za lokalne nogometne turnire.</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b>                      Primljeno na znanje.</p>
5	<p><b>ŽELIM MIRAN ŽIVOT</b>  <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA</b></p>	<p><b>Primljeno na znanje</b>                      Primljeno na znanje.</p>

**O ZAŠTITI OD BUKE, I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

U članku 1. navodi se da se Zakon ne odnosi na buku koje izazivaju domaće ili divlje životinje. Izuzeće je nejasno. Ukoliko se životinji može utvrditi vlasništvo, za buku je odgovoran vlasnik. Jako veliki problem je susjedska buka kojoj je uzrok upravo buka životinja. U Udrugu je stiglo puno pritužbi na buku životinja. Često se životinje (odnosno buka koju rade) koriste kao sredstvo osвете ili pakosti. Primjera ima zaista mnogo, od jednog psa, više pasa, nelegalne uzgajivačnice pasa, nesocijaliziranih pasa, nesocijaliziranih vlasnika (moj pas može lajati u mojem stanu) do apsurdnih situacija kada susjed susjedu ispod prozora stavi nekoliko "jureka" koji neprestano kukuriču.

**6 ŽELIM MIRAN ŽIVOT**

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE  
PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE, I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

U člaku 1. navodi se da se Zakon ne odnosi na "zvučno oglašavanje zvonima ili elektroakustičkim uređajima na/iz vjerskih objekata". Navedeno je NEPRIHVATLJIVO jer se u Hrvatskoj zadnjih godina crkve uguravaju unutar formiranih stambenih naselja, na starijim crkvama zamjenjuju se zvona s (uvijek) većim i glasnijim, a na nove crkve se stavljaju zvona velika (i glasna) koliko tornjevi mogu izdržati. Elektrifikacije zvonika dovode do toga da su određena naselja pod stalnim zagađenjm bukom crkvenih zvona (zvučno označavanje vremena). Pijedlog: Vjersku buku treba zakonski regulirati kao i svaku drugu buku jer trenutno stanje nije prihvatljivo. Potrebno je zabraniti zvučno označavanje vremena.

**Primljeno na znanje**

Primljeno na znanje.

**7 Žarko Ljubić**

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE  
PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE, II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU  
PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

obzirom na vrlo veliki broj caffe barova itd. u gradovima a koji su locirani uglavnom kao konstruktivni dijelovi višestambenih naseljenih zgrada , a nemaju gotovi nikakvu zvučnu izolaciju prema prvim najugroženijim stambenim jedinicama trebalo bi propisati da je izvođenje glazbe u takvim ugostiteljskim objektima ( caffe barovi) dozvoljeno najdulje do 22,00 h bez obzira na tzv. turističke zone .Dozvoljena glazba bi mogla biti u ugostiteljskim objektima koji zadovoljavaju najstrože uvjete zvučne izolacije prema stanovima kao i u onima koji nisu konstruktivni dijelovi stambenih naseljenih zgrada.

**Nije prihvaćen**

Za ishođenje minimalno tehničkih uvjeta za ugostiteljske objekte propisan je način i sadržaj utvrđivanja mjera zaštite od buke, a sukladno odredbama Pravilnika o djelatnostima za koje je potrebno utvrditi provedbu mjera za zaštitu od buke. Radno vrijeme ugostiteljskih objekata određuju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sukladno ovlastima koje su im zakonom stavljene u nadležnost te su samim time zadužene i za nadzor nad provedbom odluka kojima se određuju radna vremena ugostiteljskih objekata.

**8 GRAD ZAGREB**

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE  
PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE, Članak 2.**

U stavku 2. predlaže se navesti cjelovitu definiciju

**Prihvaćen**

Prihvaćen.

repozitorija podataka. Obrazloženje: Smatramo da bi navođenjem definicije, umjesto pozivanja na odredbe Uredbe (EU) 2019/1010, tekst bio jasan i nedvosmislen, a da ne bi prekomjerno opteretio dužinu teksta.

**9 GRAD ZAGREB**

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE, Članak 3.**

U stavku 1. predlaže se točno propisati rok u kojem je potrebno provesti preispitivanje i, prema potrebi, reviziju akcijskih planova. Obrazloženje: Mišljenja smo da je potrebno točno definirati obveze i rokove u kojem obveznici izrade akcijskih planova trebaju izraditi i/ili revidirati akcijske planove upravljanja bukom radi izbjegavanja svake dvojbe i nedoumice koja bi mogla nastati u primjeni Zakona o zaštiti od buke. U stavku 2. predlaže se točno propisati odredbu kojom se definiraju obveze u vezi s informiranjem javnosti o strateškim kartama buke i akcijskim planovima upravljanja bukom.

Obrazloženje: Navedeno se predlaže jer je odredba nejasna. Prijedlog teksta upućuje na odredbu koja i sama upućuje na drugu odredbu i stoga proizvodi rizik nesigurnosti u primjeni pravne norme. Naime, u predloženoj dopuni poziva se na članak 2. stavak 3. Uredbe (EU) 2019/1010, kojim se propisuju izmjene članka 9. stavka 1. Direktive 2002/49/EZ

Europskoga parlamenta i Vijeća od 25. lipnja 2002. godine o procjeni i upravljanju bukom okoliša - Izjava Komisije u Odboru za mirenje o Direktivi o procjeni i upravljanju bukom okoliša (SL 189, 18.07.2002.), a kojima se traži da države članice osiguravaju da strateške karte buke koje su izradile i, prema potrebi, donijele, kao i akcijski planovi koje su izradile, budu dostupni i objavljeni javnosti u skladu s relevantnim zakonodavnim aktima Unije, posebice s Direktivama 2003/4/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 28. siječnja 2003. o javnom pristupu informacijama o okolišu i stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 90/313/EEZ (SL L 41, 14.2.2003., str. 26.) i 2007/2/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 14. ožujka 2007. o uspostavljanju infrastrukture za prostorne informacije u Europskoj zajednici (INSPIRE) (SL L 108, 25.4.2007., str. 1.) te u skladu s prilogima IV. i V. Direktivi 2002/49/EZ, među ostalim i s pomoću dostupnih informacijskih tehnologija. Stoga smo mišljenja da je tekst odredbe potrebno korigirati na način da isti jasno i nedvosmisleno definira obveze informiranja javnosti u postupcima pripreme strateških karata buke i akcijskih planova, kako bi predložena odredba bila razumljiva i omogućila pravilno postupanje te ispunila svrhu svog donošenja. U stavku 3. predlaže se precizno propisati obveze, rokove i način dostave potrebnih podataka Europskoj komisiji. Obrazloženje: Mišljenja smo da definiranje obveza, rokova i načina dostave propisanih podataka Europskoj komisiji treba biti jasno i nedvosmisleno radi osiguranja pravilnog provođenja pravne norme.

**Djelomično prihvaćen**

Rokovi su propisani odredbama navedenoga Zakona. Posebnim propisom kojim je reguliran način izrade i sadržaj karata buke i akcijskih planova te način izračuna dopuštenih indikatora buke određene su obveze u vezi s informiranjem javnosti o strateškim kartama buke i akcijskim planovima. Prilikom izmjena i dopuna navedenog podzakonskog propisa razmotriti će se navedeni prijedlog. Definiranje obveza, rokova i način dostave propisanih podataka nadležnog tijela prema Europskoj komisiji propisan je navedenim Zakonom i njegovim podzakonskim propisom.

**10 GRAD ZAGREB**

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I**

**Nije prihvaćen**

Zakon o zaštiti od buke i njegovim podzakonskim

**DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE  
PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA  
O ZAŠTITI OD BUKE, Članak 5.**

Predlaže se u stavku 2. definirati na koje konkretne djelatnosti se odredba odnosi. Obrazloženje:  
Predložemo da se odredba dopuni kako bi bilo jasno na koje djelatnosti odnosno na koje povjerene poslove državne uprave za koje se izdaju minimalno-tehnički uvjeti se ista odnosi.

propisima navedeno je kako se provođenje mjera za zaštitu od buke odnosi na sve djelatnosti koje se koriste izvorima buke, a čija emisija buke može u okolnim boravišnim i/ili radnim prostorima izazvati imisiju buke koja prelazi dopuštene granice.

11 **Zarko Ljubić**

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I  
DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE  
PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA  
O ZAŠTITI OD BUKE, Članak 5.**

Poštovani, Obzirom na minimalni zahvat u Izmjenama Zakona trebalo bi inkorporirati i slijedeće : Okvirno (načelno) glazbu u "caffie lounges" -našim "caffie barovima" ( "kafićima" ) , a prema čl. 14 Pravilnika , bi idućim dopunama i izmjenama Zakona i Pravilnicima trebalo regulirati odprilike kako slijedi : · Trebalo bi izdavati licence za izvođenje ambijentalne glazbe u caffe barovima .Kod nas tih licenci još nema ( po mojim saznanjima) nego se naplaćuje nekakav paušal ZAMPU. · treba uvesti definiciju ( pojmovnik) "ambijentalne glazbe " ( glazbe ugođaja) prema definiciji PPL , London : "Background music is the playing of recorded music to create an atmosphere or ambience that is not a special feature of, or essential to, the main event or is not essential to the operation of a premises." · prijevod : "glazba ugođaja je pozadinska glazba ( ambijentna glazba) koja znači reproduciranje snimljene glazbe sa svrhom stvaranja atmosfere ( ugođaja) koji nije specifikum , ili bitni element, glavne svrhe caffe bara ili nije bitna za poslovanje ugostiteljskog objekta , a najviše do 65 dB(A) vršne glazbene razine " · za njihove "caffie lounges" ( ekvivalent našem "caffie bar "-u) je dozvoljeno izvođenje samo "background music" (glazba ambijenta, ambijentalna glazba ili glazba ugođaja ( a koja je kod nas po mišljenju Ministarsta Turizma glazba kod koje se može normalno komunicirati ?) bez obzira na tip glazbe ( rock, blues, jazz, latino, narodna, crkvena, itd) ali samo na el. acoustičnim uređajima i to samo do 65dB(A) razine glazbene snage. · Vrsta , model , proizvođač i serijski broj el. akustičkog uređaja za reprodukciju se mora prijaviti i mora se postaviti certificirani limitator tj. elektronski uređaj koji ograničava glazbenu reprodukciju pojačala snage preko zvučnika na max. 65 dB(A) razine , da se ne može prebaciti razina 65dB(A). · Limitator mora biti takve vrste i kvalitete da se ne može zaobići putem digitalnih daljinskih uređaja kad ugostitelj vidi da dolazi sanitarna inspekcija. Također mora biti takve certificirane vrste da se od strane inspekcije može vidjeti da je ugostitelj mijenjao nešto na tom uređaju , a to bi morala biti ozbiljna prekršajna, pa čak i kaznena odgovornost ugostitelja. - Nije dozvoljena "živa" akustična glazba ( glasno pjevanje, akustične gitare , bubnjevi i ostali akustični instrumenti ) jer se na njih ne može postaviti elektronski limitator razine reprodukcije glazbene snage i ograničiti na 65dB (A) razinu . · karaoke, DJ glazba sa DJ operatorom, razglasi itd. nisu uopće dozvoljeni bez obzira na

**Primljeno na znanje**

Primljeno na znanje.

mogućnost priključenja na elektronski limitator i pojačalo snage u objektu jer ta vrstu glazbene reprodukcije nije u duhu svrhe "caffie lounge" ( caffe bara). za tu vrstu glazbe postoje drugi oblici i prostori po zakonu ( npr. noćni klubovi, disko klubovi i td. ) · Naravno sve se to strogo kontrolira od strane inspekcije i to bez najave dolaska inspekcije i na tzv, "undercover" ( tajni) način , a kazne su od 28 dana pljenidbe uređaja za izvođenje, sudskog postupka, velikih novčanih kazni , pa onda i do oduzimanja licence za izvođenje ambijentalne glazbe ili dozvole za rad ugostiteljskog objekta. S poštovanjem Žatko Ljubić

**12 GRAD ZAGREB**

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE  
PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE, Članak 8.**

Potrebno je korigirati naziv propisa na koji se poziva u tekstu, tako da se navede točno Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o zaštiti od buke.

Predlaže se precizno definirati u kojem slučaju se primjenjuje rok dostave akcijskih planova upravljanja bukom koji se ovim člankom određuje iznimno. Obrazloženje: Zakonom o zaštiti od buke propisano je da su obveznici izrade strateških karata buke i akcijskih planova obvezni dostaviti akcijske planove Ministarstvu zdravstva najkasnije do 18. srpnja 2018. i svakih pet godina nakon toga, dok se prijedlogom odredbe iz članka 8. Nacrta prijedloga zakona određuje da su obveznici izrade akcijskih planova obvezni Ministarstvu dostaviti akcijske planove iznimno najkasnije do 18. srpnja 2024. godine, i svakih pet godina nakon toga.

Smatramo da je potrebno jasno odrediti rokove u kojima su obveznici izrade akcijskih planova obvezni nadležnom Ministarstvu dostaviti akcijske planove u ostalim slučajevima, osim iznimno, kako navedena odredba ne bi uzrokovala nesigurnost u primjeni pravne norme.

**13 Antonio Petošić**

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE  
PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE, Uz članak 5.**

Ispitivanje uvjeta da li su provedene mjere zaštite od buke mora biti potvrđeno projektom za industrijska postrojenja, ceste, pruge, zračne luke koje je izradila tvrtka akreditirana prema ISO 17025 za metode modeliranja širenja buke prema ISO 9613-2, NMPB-XPS, CNOSSOS-EU i drugima specijaliziranim za širenje impulsne buke jer to rade tvrtke koje imaju programe a ne znaju unijeti potrebne parametre ni za nulto stanje kada se modelira buka uz postojeće izvore ni kada se unesu izvori buke sa definiranom snagom ili zvučnim tlakom na nekoj udaljenosti od novih izvora buke u industrijskom postrojenju (vjetroelektrane), vozilima na cesti, vlakovima na pruzi ili zrakoplovima u zračnoj luci. Također za projektiranje parametara zvučne izolacije u zgradama i akustike prostora treba imati akreditaciju prema ISO 17025 za metode EN 12354-1,2,3, i ISO 3382-2,3 jer većina projektiranih i izmjerenih pregrada, prostora ne

**Primljeno na znanje**

Primljeno na znanje.

**Primljeno na znanje**

Primljeno na znanje.

odgovaraju postavljenim zahtjevima za izolaciju (zračnu, udarnu) i vrijeme odjeka.	
<p>14 <b>Žarko Ljubić</b>  <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE, Uz članak 5.</b>          ovime nije riješen status postojećih ugostiteljskih objekata koji već imaju nakakvo "rješenje" o minimalnim tehničkim uvjetima , a da uopće nemaju nikakve zvučne izolacije prema stanovima u zgradi , a takvih je ugostiteljskih objekata najviše . Treba provesti nova ispitivanja za postojeće ugostiteljske objekte u svezi zvučne izolacije i temeljem takvih ispitivanja dodjeljivati objektima koji zadovoljavaju uvjete " dozvole za izvođenje glazbe" , a koji ugostiteljski objekti ne zadovoljavaju treba im oduzeti "dozvole" za izvođenje glazbe sve dok sami ne ispune zvučno-izolacijske uvjete i to dokažu atestima certificiranih tvrtki za ispitivanja kao i potvrdama stanara u zgradi.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>          Navedeni prijedlog nije predmet izmjena ovog zakonskog prijedloga. Svi ugostiteljski objekti koji nisu imali ishodili rješenje o minimalno-tehničkim uvjetima nadležnih ureda za gospodarstvo jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ne mogu započeti s obavljanjem ugostiteljske djelatnosti. Ugostiteljski objekti koji imaju rješenje o provedenim mjerama zaštite od buke morali su obaviti mjerenje buke okoliša, a ako su konstrukcijski vezani na druge prostore u kojima se stanuje/boravi, morali su obaviti i mjerenje zvučne izolacije u najbližim ugroženim stambenim objektima. Sanitarni inspektor Državnog inspektorata u slučaju kada utvrdi kako nisu provedena mjerenja buke okoliša u najugroženijim stambenim/boravišnim prostorima/prostorijama naređuje novo mjerenje buke i zvučne izolacije.</p>
<p>15 <b>Ilija</b>  <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE, Uz članak 8.</b>          Kojim člankom je objašnjeno tko su obveznici izrade akcijskih planova? Potrebno je provesti mjerenja buke uz glavne željezničke pruge u Zagrebu u noćnim satima zbog velikog broja prometa teretnih vlakova koji uzrokuju ogromnu buku.</p>	<p><b>Nije prihvaćen</b>          Odredbama članka 7. Zakona o zaštiti od buke određeno je tko su obveznici izrade strateških karata buke i akcijskih planova.</p>
<p>16 <b>Antonio Petošić</b>  <b>NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE</b>  <b>PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE, TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU</b>          Dopuštena vrijednost indikatora buke nije propisana Pravilnik o načinu izrade i sadržaju karata buke i akcijskih planova te o načinu izračuna dopuštenih indikatora buke a ni Pravilnikomo najvišim dopuštenim razinama buke u sredini u kojoj ljudi rade i borave jer su tmao propisane najviše dozvoljne ocjenske razine buke s time da se koriste dva pravila (+1 dBA) i -5 dBa od dozvoljene razine za zonu buke koja nije jasno definirana u GUP-ovima pogotovo manjih gradova. U članku 11. bi trebalo dodati da stručne poslove zaštite od buke (ne samo mjerenja već i i projektiranja) trebaju obavljati osobe koje imaju položeni stručni ispit iz područja akustičkog projektiranja te moraju biti akreditirani za modeliranje prema ISO 9613, CNOSSOS, XPS-NMPB prema ISO 17025 jer su svakojaki projektri s unošenjem parametara koji nemaju veze s vezom (zvučna snaga i zvučni tlak na 1m u bliskom polju pomiješani) te to daje netočne rezultate projekata kod modeliranja buke različitih izvora (vjetroelektrana, industrijskih postrojenja, cesta, autocesta). Ne znaju da svaka cesta nije linijski izvor, ne razumiju utjecaj prolazaka automobila kao pojedinačnih događaja kod modeliranja buke, utjecaj vremenskih uvjeta (meteoroloških prozora) na razine buke na mjestima</p>	<p><b>Primljeno na znanje</b>          Primljeno na znanje.</p>



imisije. Također kod akustičkog projektiranja parametara zvučne izolacije u građevinama kao i vremena odjeka je osim programa za modeliranje s mnoštvom parametara potrebno imati na neki način kontrolu korištenih programa (validacija) i osoblja koje s njima radi jer su mogući svakojaki rezultati kao kod složenijih pregrada i prostora dobiveni unosom s netočnim ulaznim parametrima.

17 **Žarko Ljubić**

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE  
PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE, TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU  
ODNOSNO DOPUNJUJU**

u čl. 2 točka 1. treba unijeti : Buka okoliša jest neželjen ili po ljudsko zdravlje i okoliš štetan zvuk u vanjskome prostoru izazvan ljudskom aktivnošću, uključujući buku koju emitiraju: ... i ELEKTRONIČKI I AKUSTIČKI UREĐAJI I GLAZBALA ZA REPRODUKCIJU GLAZBE

**Nije prihvaćen**

Navedeni prijedlog nije u skladu s definicijom „buke okoliša“ koja je propisana Direktivom 2002/48/EZ o procjeni i upravljanju bukom okoliša.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM  
EUROPSKE UNIJE**

**1. Naziv prijedloga propisa**

Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od buke

**2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa**

MINISTARSTVO ZDRAVSTVA

**3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije**

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2020. godinu.

Rok: III. kvartal 2020.

**4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije**

**a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije**

Ugovor o funkcioniranju Europske unije  
članak/članci 114., 192. i 207.

**b) Sekundarni izvori prava Europske unije**

*Uredba (EU) 2019/1010 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o usklađivanju obveza izvješćivanja u području zakonodavstva povezanoga s okolišem te o izmjeni uredaba (EZ) br. 166/2006 i (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva 2002/49/EZ, 2004/35/EZ, 2007/2/EZ, 2009/147/EZ i 2010/63/EU Europskog parlamenta i Vijeća, uredaba Vijeća (EZ) br. 338/97 i (EZ) br. 2173/2005 te Direktive Vijeća 86/278/EEZ (SL L 170, 25.6.2019.)*

32019R1010

**c) Ostali izvori prava Europske unije**

5. Prilog:

Potpis EU koordinatora stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat  
prim. Željko Plazonić, dr. med.

Državni tajnik

Ž. Plazonić

(potpis)



20. 8. 2020.

(datum i pečat)

Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat

Andreja Metelko - Zgombić

Državna tajnica za europske poslove

Andreja Metelko - Zgombić

(potpis)



25. 08. 2020.

(datum i pečat)