



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/20-01/89

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 25. kolovoza 2020.



Hs**NP*022-03/20-01/89*65-20-02**Hs


ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2019/1150 o promicanju pravednosti i transparentnosti za poslovne korisnike usluga internetskog posredovanja*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 20. kolovoza 2020. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoga predstavnika, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Tomislava Čorića, ministra gospodarstva i održivog razvoja.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/20-01/11

Urbroj: 50301-05-20-4

Zagreb, 20. kolovoza 2020.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2019/1150 o promicanju pravednosti i transparentnosti za poslovne korisnike usluga internetskog posredovanja

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Oduka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17, 29/18 i 53/20), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2019/1150 o promicanju pravednosti i transparentnosti za poslovne korisnike usluga internetskog posredovanja.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoga predstavnika, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočan na sjednicama Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Tomislava Čorića, ministra gospodarstva i održivog razvoja.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2019/1150 O PROMICANJU
PRAVEDNOSTI I TRANSPARENTNOSTI ZA POSLOVNE KORISNIKE
USLUGA INTERNETSKOG POSREDOVANJA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2019/1150 O PROMICANJU
PRAVEDNOSTI I TRANSPARENTNOSTI ZA POSLOVNE KORISNIKE
USLUGA INTERNETSKOG POSREDOVANJA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA
PROISTEĆI**

Dana 20. lipnja 2019. donesena je Uredba (EU) 2019/1150 o promicanju pravednosti i transparentnosti za poslovne korisnike usluga internetskog posredovanja (u daljnjem tekstu: Uredba). Izravna primjena Uredbe u svim državama članicama je od 12. srpnja 2020.

Svrha je ove Uredbe doprinijeti pravilnom funkcioniranju unutarnjeg tržišta utvrđivanjem pravila kojima se osigurava da poslovni korisnici usluga internetskog posredovanja i korporativni korisnici internetskih stranica u odnosu na internetske tražilice uživaju prikladnu transparentnost, pravednost i mogućnosti djelotvorne pravne zaštite.

Uredba se primjenjuje na usluge internetskog posredovanja i internetske tražilice koje se pružaju ili čije se pružanje nudi poslovnim korisnicima i korporativnim korisnicima internetskih stranica koji, putem tih usluga internetskog posredovanja ili internetskih tražilica, nude robu ili usluge potrošačima.

Ovisnost poslovnih subjekata o određenim internetskim uslugama podrazumijeva da pružatelji takvih usluga internetskog posredovanja mogu sudjelovati u brojnim potencijalno štetnim poslovnim praksama, koje ograničavaju prodaju poslovnih korisnika putem tih pružatelja i mogu ugroziti njihovo povjerenje. Uredbom se reguliraju usluge internetskog posredovanja, koje su prepoznate kao ključne za omogućivanje poduzetništva i novih poslovnih modela, trgovine i inovacija te mogu poboljšati dobrobit potrošača i sve se više upotrebljavaju i u javnom i privatnom sektoru.

Usluge internetskog posredovanja nude pristup novim tržištima i trgovinskim prilikama, što poduzećima omogućuje da iskoriste prednosti unutarnjeg tržišta. One omogućuju potrošačima u Uniji da iskoriste te prednosti, osobito povećanjem izbora robe i usluga, kao i doprinošenjem konkurentnim cijenama na internetu, ali, s druge strane, nose i izazove koje je potrebno rješavati kako bi se osigurala pravna sigurnost.

Usluge internetskog posredovanja mogu biti ključne za poslovni uspjeh poduzeća koja upotrebljavaju takve usluge kako bi doprli do potrošača. Kako bi se u potpunosti iskoristile prednosti ekonomije internetskih platformi, važno je da se poduzeća mogu pouzdati u usluge internetskog posredovanja s kojima ulaze u trgovinske odnose.

To je bitno poglavito jer porast transakcija koje se provode putem usluga internetskog posredovanja, omogućen snažnim, podatkovno utemeljenim mrežnim učincima, vodi do toga da takvi poslovni korisnici, osobito mikropoduzeća te mala i srednja poduzeća (MSP-ovi) ovise o tim uslugama kako bi doprli do potrošača. S obzirom na tu povećanu ovisnost, pružatelji tih usluga često imaju veću pregovaračku moć, što im u praksi omogućuje da postupaju jednostrano na način koji može biti nepravedan i štetan za legitimne interese njihovih poslovnih korisnika i, neizravno, potrošača u Uniji. Na primjer, mogli bi jednostrano poslovnim korisnicima nametnuti prakse koje uvelike odstupaju od dobrog poslovnog ponašanja ili su u suprotnosti s načelom dobre vjere i poštenog poslovanja.

Ovom Uredbom uređuju se takve potencijalne poteškoće u ekonomiji internetskih platformi.

Prema istraživanju Eurobarometra, gotovo polovina (42 %) malih i srednjih poduzeća u Europskoj uniji izjavila je da svoje proizvode i usluge prodaje putem internetskih tržišta.

Procjena učinka koju je provela Europska komisija, prije donošenja prijedloga, pokazala je da se gotovo 50 % europskih poduzeća koja posluju na platformama susreće s problemima.

Sve veća ovisnost poslovnih subjekata o određenim internetskim uslugama podrazumijeva da pružatelji takvih usluga internetskog posredovanja mogu sudjelovati u brojnim, potencijalno štetnim, poslovnim praksama koje ograničavaju prodaju poslovnih korisnika putem tih pružatelja i mogu ugroziti njihovo povjerenje.

Ova je zakonska inicijativa od ključne važnosti za zaštitu mikro, malih i srednjih poduzeća kao prvih korisnika tih usluga, kao i za stvaranje zakonodavnog okvira kojim se jamči pošteno i učinkovito tržišno natjecanje.

Osim toga, ključno je da se malim i srednjim poduzećima omogući najveće povećanje prilika za rast na jedinstvenom digitalnom tržištu putem vlastite internetske stranice i putem internetskih platformi.

Potrošači su dobro prihvatili usluge internetskog posredovanja. Za dobrobit potrošača potreban je i konkurentan, pravedan i transparentan internetski ekosustav u kojem se poduzeća ponašaju odgovorno. Osiguravanje transparentnosti i povjerenja u poslovnim odnosima u ekonomiji internetskih platformi moglo bi također neizravno doprinijeti poboljšanju povjerenja potrošača u ekonomiju internetskih platformi. Međutim, izravni učinci razvoja ekonomije internetskih platformi na potrošače obuhvaćeni su drugim pravom Unije, osobito pravnom stečevinom u području zaštite potrošača.

S druge strane, državama članicama ostavljena je provedba same Uredbe te uređenje područja koje nije obuhvaćeno Uredbom, a to je osiguranje učinkovite provedbe iste kroz definiranje mjera protiv kršenja odredbi Uredbe i prekršajnih odredbi, a koje trebaju biti učinkovite, proporcionalne i odvraćajuće. Stoga je bilo potrebno izraditi provedbeni zakon i urediti preostalo područje nadležnosti, nadzora nad provedbom Uredbe, prekršajnih postupanja i prekršajnih mjera.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2019/1150 O PROMICANJU
PRAVEDNOSTI I TRANSPARENTNOSTI ZA POSLOVNE KORISNIKE
USLUGA INTERNETSKOG POSREDOVANJA**

I. OPĆE ODREDBE

Svrha Zakona

Članak 1.

(1) Ovim Zakonom osigurava se provedba Uredbe (EU) 2019/1150 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o promicanju pravednosti i transparentnosti za poslovne korisnike usluga internetskog posredovanja (SL L 186, 11.17.2019.; u daljnjem tekstu Uredba (EU) 2019/1150).

(2) Ovim Zakonom se utvrđuje nadležno tijelo i zadaće nadležnog tijela za provedbu Uredbe (EU) 2019/1150, nadležno tijelo za inspekcijski nadzor nad provedbom Uredbe (EU) 2019/1150 i prekršajne odredbe za postupanje protivno odredbama Uredbe (EU) 2019/1150.

Pojmovi

Članak 2.

(1) Pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju jednako značenje kao pojmovi korišteni u Uredbi (EU) 2019/1150.

(2) Izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

II. NADLEŽNO TIJELO

Nadležno tijelo i zadaće

Članak 3.

(1) Nadležno tijelo za provedbu Uredbe (EU) 2019/1150 te ovoga Zakona je tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva.

(2) Tijelo državne uprave iz stavka 1. ovoga članka obavlja sljedeće poslove:

1. potiče pružatelje usluga internetskog posredovanja te organizacije i udruženja koje ih zastupaju, zajedno s poslovnim korisnicima, uključujući male i srednje poduzetnike i njihove reprezentativne organizacije, na izradu kodeksa ponašanja u svrhu doprinosa pravilnoj primjeni Uredbe (EU) 2019/1150, uzimajući u obzir posebne značajke različitih sektora u kojima se pružaju usluge internetskog posredovanja
2. prikuplja relevantne informacije, u suradnji s Europskom komisijom, o odnosima između pružatelja usluga internetskog posredovanja i njihovih poslovnih korisnika te između internetskih tražilica korporativnih korisnika internetskih stranica

3. surađuje s drugim državama članicama i s Europskom komisijom u svrhu prikupljanja relevantnih informacija, razmjenu dobre poslovne prakse, praćenje promjena u odnosima između pružatelja usluga internetskog posredovanja, između internetskih tražilica te njihovih poslovnih i korporativnih korisnika u svrhu praćenja provedbe Uredbe (EU) 2019/1150
4. potiče osnivanje specijaliziranih miriteljskih tijela za rješavanje sporova i postizanje dogovora s poslovnim subjektima u pogledu sklapanja izvansudskih nagodbi u sporovima između pružatelja usluga i poslovnog korisnika nastalima u vezi s pružanjem usluga internetskog posredovanja, uključujući pritužbe koje nije bilo moguće riješiti putem internog sustava rješavanja pritužbi.

III. INSPEKCIJSKI NADZOR

Nadzorno tijelo i zadaće

Članak 4.

- (1) Inspekcijski nadzor nad provedbom Uredbe (EU) 2019/1150 te ovoga Zakona provode službenici tijela državne uprave nadležnog za poslove inspekcije.
- (2) Pružatelji usluga internetskog posredovanja dužni su radi provedbe inspekcijskog nadzora omogućiti službenicima tijela državne uprave nadležnog za poslove inspekcije uvid u podatke o poslovanju, uvid u poslovnu dokumentaciju i pridruženu računalnu opremu i uređaje koji su u svezi s obvezama propisanim ovim Zakonom i Uredbom (EU) 2019/1150.

IV. PREKRŠAJNE ODREDBE

Novčane kazne

Članak 5.

- (1) Novčanom kaznom od 50.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba - pružatelj usluga internetskog posredovanja:
 - a) ukoliko Uvjeti upotrebe pružatelja usluga internetskog posredovanja nisu u skladu s odredbama Uredbe (članak 3. Uredbe (EU) 2019/1150)
 - b) ukoliko odluči ograničiti, suspendirati ili prekinuti pružanje usluga internetskog posredovanja u cijelosti određenom poslovnom korisniku, a ne dostavi izjavu s razlozima za tu odluku najmanje 30 dana prije stupanja prekida na snagu (članak 4., stavci 1. do 4. Uredbe (EU) 2019/1150)
 - c) ukoliko primjenjuje različito postupanje prema poslovnim korisnicima koje nije navedeno u Uvjetima upotrebe pružatelja usluga internetskog posredovanja (članak 7. Uredbe (EU) 2019/1150)
 - d) ukoliko poslovnim korisnicima nameće retroaktivne izmjene Uvjeta upotrebe pružatelja usluga internetskog posredovanja (članak 8. Uredbe (EU) 2019/1150)
 - e) ukoliko poslovnim korisnicima ograničava prodaju roba ili pružanje usluga putem kanala koji su različiti od tih usluga, a ti ekonomski, trgovinski ili

pravni razlozi nisu navedeni u Uvjetima upotrebe pružatelja usluga internetskog posredovanja i nisu lako dostupni javnosti (članak 10. Uredbe (EU) 2019/1150)

- f) ukoliko nemaju uspostavljen lako dostupan, besplatan interni sustav rješavanja pritužbi za poslovne korisnike te ukoliko ne osiguraju rješavanje pritužbi u razumnom roku, sukladno načelima transparentnosti, razmjernosti i jednakoga postupanja (članak 11. Uredbe (EU) 2019/1150).

(2) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

(3) Novčanom kaznom od 20.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba - obrtnik za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

Sudska zaštita i izvansudsko rješavanje sporova

Članak 6.

(1) Poslovni ili korporativni korisnik usluga internetskog posredovanja koji smatra da mu pružatelj usluga internetskog posredovanja krši neko njegovo pravo, može podnijeti tužbu nadležnom sudu.

(2) Pružatelj usluga internetskog posredovanja, poslovni i korporativni korisnik usluga internetskog posredovanja, za rješavanje međusobnih sporova mogu ugovoriti provedbu postupka mirenja u skladu s odredbama članka 12. Uredbe (EU) 2019/1150.

V. ZAVRŠNA ODREDBA

Stupanje na snagu

Članak 7.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim se člankom određuje svrha Zakona kojim se osigurava provedba Uredbe (EU) 2019/1150 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o promicanju pravednosti i transparentnosti za poslovne korisnike usluga internetskog posredovanja (SL L 186, 11.17.2019.; u daljnjem tekstu Uredba (EU) 2019/1150) kojom se nastoje urediti usluge internetskog posredovanja koje internetske platforme i tražilice pružaju poduzećima. Također ovim člankom određuje se opseg i područje primjene Uredbe (EU) 2019/1150, odnosno provedbenoga Zakona. Ovaj se Zakon u skladu s odredbama Uredbe (EU) 2019/1150 primjenjuje na usluge internetskog posredovanja i internetske tražilice koje se pružaju ili čije se pružanje nudi poslovnim korisnicima i korporativnim korisnicima internetskih stranica koji imaju poslovni nastan ili boravište u Uniji i koji, putem tih usluga internetskog posredovanja ili internetskih tražilica, nude robu ili usluge potrošačima koji se nalaze u Uniji, neovisno o mjestu poslovnog nastana ili boravišta pružatelja tih usluga i neovisno o pravu koje je inače mjerodavno.

Uz članak 2.

Ovim se člankom pobliže određuje značenje i korištenje pojmova Uredbe (EU) 2019/1150.

Uz članak 3.

Ovim člankom određuje se nadležnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove gospodarstva, za provedbu Uredbe (EU) 2019/1150 te provedbenog Zakona.

Uz članak 4.

Ovim člankom određuje se nadležno tijelo za provođenje inspekcijskog nadzora. Inspekcijski nadzor nad provedbom Uredbe (EU) 2019/1150 te provedbenog Zakona provode službenici tijela državne uprave nadležnog za poslove inspekcije u skladu s ovlastima određenim posebnim zakonom. Ovlast za provođenje inspekcijskoga nadzora službenika tijela državne uprave nadležnog za poslove inspekcije proizlazi iz članka 3., stavka 1., prve alineje i stavka 2. te članka 5. Zakona o državnom inspektoratu.

U okviru inspekcijskog nadzora utvrđuje se jesu li ispunjeni uvjeti propisani Uredbom (EU) 2019/1150 i provedbenim propisima donesenim na temelju Uredbe (EU) 2019/1150.

Pružatelji usluga internetskog posredovanja dužni su radi provedbe inspekcijskog nadzora omogućiti službenicima tijela državne uprave nadležnog za poslove inspekcije uvid u podatke o poslovanju, uvid u poslovnu dokumentaciju i pridruženu računalnu opremu i uređaje koji su u svezi s obvezama propisanim ovim Zakonom i Uredbom (EU) 2019/1150.

Uz članak 5.

Ovim člankom određuju se prekršajne odredbe i pripadajuće novčane kazne za prekršitelje odredbi provedbenog Zakona i Uredbe (EU) 2019/1150. U pogledu prekršajnih odredbi, iste

su navedene s namjerom da budu djelotvorne, razmjerne te odvrćajuće za eventualne prekršitelje.

Uz članak 6.

Ovim člankom se propisuju upućujuće odredbe vezano uz sudsku zaštitu i izvansudsko rješavanje sporova (mirenje), sukladno odredbama članka 12. i 14. Uredbe (EU) 2019/1150.

Uz članak 7.

Završnim odredbama utvrđuje se dan stupanja na snagu provedbenog Zakona.

- PRILOZI**
- **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
 - **Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom
Europske unije**

Izvješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o Nacrtu prijedloga Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2019/1150 o promicanju pravednosti i transparentnosti za poslovne korisnike internetskog posredovanja

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	HP-Hrvatska pošta d.d.	II. NADLEŽNO TIJELO, Nadležno tijelo i zadaće	<p>Nedostaje definiranje organiziranih i profesionalnih subjekata koji bi bili ovlašteni na pokretanje odgovarajućih postupaka, a posebno u pogledu zaštite ako se radi o prekograničnim transakcijama, odnosno u situacijama s prekograničnim elementom. Postavlja se pitanje koje organizacije bi imale legitiman interes na temelju nacionalnog prava pokretanja odgovarajućih postupaka pred odgovarajućim tijelima (da li sudovima ili administrativnim tijelima) protiv onih poslovnih subjekata koji određuju nepoštene uvjete.</p> <p>U slučaju omogućavanja organiziranim oblicima zaštite, postavlja se pitanje procesne legitimacije, odnosno jamčenje pokretanja odgovarajućih postupaka.</p>	Primljeno na znanje	<p>Kako je opisano u uvodnici Uredbe (EU) 2019/1150, br. 40: „Mirenje može biti način na koji pružatelji usluga internetskog posredovanja i njihovi poslovni korisnici mogu riješiti a sporove na zadovoljavajući način, bez pokretanja sudskih postupaka, ...“, također u skladu s Direktivom 2008/52/EZ o nekim aspektima mirenja u građanskim i trgovačkim stvarima, mirenje predviđeno ovom Uredbom koja se ovom zakonskom inicijativom prenosi u nacionalno zakonodavstvo, mirenje bi trebalo biti dobrovoljan postupak u smislu da stranke same upravljaju postupkom te da ga mogu započeti i okončati u bilo kojem trenutku. Slijedom navedenog, nositelj razumije potrebu za definiranjem tijela koja bi provodila postupke mirenja što je već djelomično učinjeno uključivanjem svih relevantnih dionika u izradu predmetnog nacrtu Zakona. Budući da se radi o novom i jedinstvenom zakonodavstvenom okviru kada se radi o pružanju usluga internetskog posredovanja tijelo nadležno za gospodarstvo će u suradnji s Europskom komisijom i relevantnim dionicima poticati</p>

					uspostavljanje specijaliziranih miriteljskih organizacija koji je u ovom trenutku mali broj na razini EU a kamoli u Republici Hrvatskoj, jedan od pozitivnih primjera je Centar za mirenje pri Hrvatskoj obrtničkoj komori.
2	HP-Hrvatska pošta d.d.	III. INSPEKCIJSKI NADZOR, Članak 5.	Uz čl. 5., st. 2.: Predloženo predstavlja izrazito strogi nadzor te se postavlja pitanje proporcionalnosti i potrebe navedenih mjera, koje bi pretpostavljale barem postojanje uvjerljivog obrazloženja postupka, a na temelju preciznih dostupnih činjenica ili barem određene ili određive kategorije dostupnih činjenica.	Primljeno na znanje	Svrha Uredbe je doprinijeti pravilnom funkcioniranju unutarnjeg tržišta EU utvrđivanjem pravila kojima se osigurava da poslovni korisnici usluga internetskog posredovanja i korporativni korisnici internetskih stranica u odnosu na internetske tražilice uživaju prikladnu transparentnost, pravednost i mogućnosti djelotvorne pravne zaštite. Sve veća ovisnost poslovnih subjekata o određenim internetskim uslugama podrazumijeva da pružatelji takvih usluga internetskog posredovanja mogu sudjelovati u brojnim, potencijalno štetnim, poslovnim praksama koje ograničavaju prodaju poslovnih korisnika putem tih pružatelja i mogu ugroziti njihovo povjerenje. Ova je zakonska inicijativa od ključne važnosti za zaštitu mikro, malih i srednjih poduzeća kao prvih korisnika tih usluga, kao i za stvaranje zakonodavnog okvira kojim se jamči pošteno i učinkovito tržišno natjecanje. Osim toga, ključno je da se malim i srednjim poduzećima omoguće najveće povećanje prilika za rast na jedinstvenom digitalnom tržištu putem vlastite internetske stranice i putem internetskih platformi. Cilj Uredbe i

					<p>provedbenoga Zakona upravo je jača zaštita poslovnih korisnika od platformi (pružatelja usluga informacijskog posredništva), budući ugovorni odnosi nisu pružali dovoljan stupanj zaštite malih poslovnih korisnika. Slijedom navedenog okvir nadležnosti predložen u stavcima 1. i 2. članka 5. daje mogućnost tijelu nadležnom za poslove inspekcije provedbu i utvrđivanje okolnosti potrebnih kako bi se zaštitili poslovni subjekti, korisnici usluga internetskog posredovanja. Definiranjem postupaka utvrđivanja činjenica i postupanja tijela nadležnog za poslove inspekcije izašlo bi se iz okvira i svrhe ovog zakonodavnog prijedloga kojim se promiče pravednost i transparentnost za poslovne korisnike usluga internetskog posredovanja.</p>
3	HP-Hrvatska pošta d.d.	IV. PREKRŠAJNE ODREDBE, Članak 6.	<p>Obzirom da su prekršajne kazne i njihov raspon, određeni u vrlo širokom obujmu, predlaže se detaljizirati članak na način da se za najlakše prekršaje odredi kazna npr. od 50.000-100.000 kn, za teže od 100.000,01 - 250.000,00 kn i za najteže prekršaje od 250.000,01 – 500.000,00 kn, a sve kako bi se izbjegla neujednačenost u izricanju prekršajnih sankcija za pojedine prekršaje. Pri definiranju novčanih kazni bilo bi dobro uzeti u obzir i sljedeće kriterije: kvalitetu pravne zaštite koju osigurava pružatelj usluge internetskog posredovanja, prekogranični element, ponavljanje povreda, ostvarenu financijsku dobit te način poslovanja pružatelja usluga u odnosu na veličinu tržišta.</p>	Djelomično prihvaćen	Nositelj će u skladu s primjedbom nastojati rasporediti prekršajne odredbe u skladu s primjedbom.

OBRAZAC
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM
JAVNOŠĆU

Naslov dokumenta	Savjetovanje o Nacrtu prijedloga Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2019/1150 o promicanju pravednosti i transparentnosti za poslovne korisnike internetskog posredovanja
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta
Svrha dokumenta	<p>Cilj i svrha provedbenoga Zakona upravo je jača zaštita poslovnih korisnika od platformi (pružatelja usluga informacijskog posredništva), budući ugovorni odnosi nisu pružali dovoljan stupanj zaštite malih poslovnih korisnika te je iz toga razloga i donesena Uredba, a ne Direktiva kao temeljni akt zaštite malih poslovnih korisnika koji posluju putem platformi (informacijskih posrednika).</p> <p>Ova je zakonska inicijativa od ključne važnosti za zaštitu mikro, malih i srednjih poduzeća kao prvih korisnika tih usluga, kao i za stvaranje zakonodavnog okvira kojim se jamči pošteno i učinkovito tržišno natjecanje. Osim toga, ključno je da se malim i srednjim poduzećima omoguće najveće povećanje prilika za rast na jedinstvenom digitalnom tržištu putem vlastite internetske stranice i putem internetskih platformi.</p> <p>Sudska zaštita i sudski postupci krajnja su linija zaštite malih poslovnih korisnika, koji ne mogu biti prepušteni jedino i isključivo dugotrajnim i skupim sudskim postupcima, već ih države članice moraju zaštititi upravo i na način da propišu u svojim provedbenim aktima prekršaje za protupravna postupanja odnosno postupanja suprotna Uredbi (EU) 2019/1150.</p>
Datum dokumenta	02.03.2020
Verzija dokumenta	1.0
Vrsta dokumenta	Nacrt prijedloga Zakona
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2019/1150 o promicanju pravednosti i transparentnosti za poslovne korisnike internetskog posredovanja
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Točka 102. Plana zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske za 2020. godinu
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta

<p>Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?</p>	<p>Svi</p>
<p>Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?</p> <p>Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?</p> <p>Ako nije, zašto?</p>	<p>Da, dana 02. ožujka 2020. godine, na stranici eSavjetovanja. Nacrt je bio objavljen 30 dana.</p>
<p>Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?</p>	<p>HP-Hrvatska pošta d.d.</p>
<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Kao u izvješću</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Nema</p>

1. Naziv prijedloga propisa

Zakon o provedbi Uredbe (EU) 2019/1150 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o promicanju pravednosti i transparentnosti za poslovne korisnike usluga internetskog posredovanja

2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja

3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2020. godinu.

Rok: II. kvartal 2020.

4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije

a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije

Ugovor o funkcioniranju Europske unije
članak/članci 114.

b) Sekundarni izvori prava Europske unije

Uredba (EU) 2019/1150 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o promicanju pravednosti i transparentnosti za poslovne korisnike usluga internetskog posredovanja (Tekst značajan za EGP) (SL L 186, 11.7.2019.)

32019R1150

c) Ostali izvori prava Europske unije

-

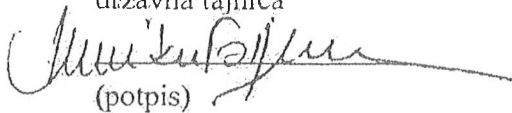
5. Prilog:

-

Potpis EU koordinatora stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

Nataša Mikuš Žigman

državna tajnica



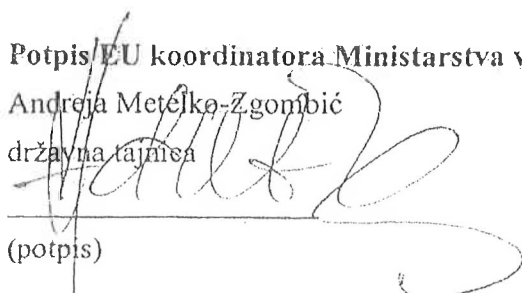
(potpis)



Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat

Andreja Metelko-Zgombić

državna tajnica



(potpis)

