



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 021-12/20-06/17

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 2. studenoga 2020.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

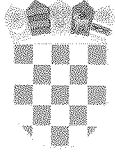
**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3., a u vezi s člankom 60. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog poslovnika o izmjeni i dopuni Poslovnika Hrvatskoga sabora, s Konačnim prijedlogom poslovnika***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav, aktom od 2. studenoga 2020. godine, uz prijedlog da se sukladno odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Poslovnik donese po hitnom postupku.

Za izvjestitelja na sjednici Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela Odbor je odredio Dražena Bošnjakovića, predsjednika Odbora.

**PREDSJEDNIK**

**Gordan Jandroković**



## HRVATSKI SABOR

Odbor za Ustav, Poslovnik  
i politički sustav  
Klasa: 021-12/20-06/16  
Urbroj: 6521-1-20-01  
Zagreb, 2. studenoga 2020.



REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primijeno:	02 -11- 2020		
Klasifikacijska oznaka:	021-12/20-06/17		Org. jed. 65
Uredžbeni broj:	6521-1-20-01	Pril.	Vrij. 1-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

**Predmet: Prijedlog poslovnika o izmjeni i dopuni Poslovnika Hrvatskoga sabora, s Konačnim prijedlogom poslovnika**

Na temelju članka 80. Ustava Republike Hrvatske i članka 60. Poslovnika Hrvatskoga sabora Odbor za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora na 6. sjednici održanoj 2. studenoga 2020. godine utvrdio je Prijedlog poslovnika o izmjeni i dopuni Poslovnika Hrvatskoga sabora, s Konačnim prijedlogom poslovnika te ga podnosi Hrvatskom saboru s prijedlogom da ga Hrvatski sabor donese po hitnom postupku.

Za izvjestitelja na sjednici Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela Odbor je odredio Dražena Bošnjakovića, predsjednika Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA

Dražena Bošnjaković

**ODBOR ZA USTAV, POSLOVNIK I POLITIČKI SUSTAV**

**PRIJEDLOG POSLOVNIKA O IZMJENI I DOPUNI POSLOVNIKA HRVATSKOGA  
SABORA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM POSLOVNIKA**

**Zagreb, studeni 2020.**

# **PRIJEDLOG POSLOVNIKA O IZMJENI I DOPUNI POSLOVNIKA HRVATSKOGA SABORA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE IZMJENE I DOPUNE POSLOVNIKA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Poslovnika sadržana je u članku 80. Ustava Republike Hrvatske.

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU OVIM PRIJEDLOGOM**

Usljed činjenice da proglašenje pandemije, odnosno epidemije zarazne bolesti (COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2) utječe na rad Hrvatskoga sabora (u daljnjem tekstu : Sabor), bilo je potrebno dopuniti Poslovnik Hrvatskoga sabora (“Narodne novine” br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18. i 53/20.) kako bi se regulirao poseban način rada u nastalim okolnostima.

Sabor je tako donio Poslovnik o dopuni Poslovnika Hrvatskoga sabora (“Narodne novine” br. 53/20.) kojim je dodan članak 293.a, a kojim je uređen poseban način rada Sabora u slučaju proglašenja pandemije, odnosno epidemije zarazne bolesti ili opasnosti od epidemije te odredilo tijelo ovlašteno za utvrđivanje početka i prestanka tih posebnih uvjeta. Tom prilikom je, između ostalog, omogućena određena zastupljenost zastupnika Sabora u dvorani za sjednice Sabora uz mogućnost njihovog izmjenjivanja s drugim zastupnicima kako bi svi imali prilike sudjelovati u raspravi na sjednicama Sabora.

Međutim, imajući u vidu Odluku Ustavnog suda Republike Hrvatske U-I-4208/2020 od 20. listopada 2020. godine („Narodne novine” br. 119/20.) kojom je ukinut članak 293.a te uzimajući u obzir epidemiološke mjere radi zaštite života i zdravlja zastupnika od bolesti COVID-19, a radi očuvanja neometanog rada, ukazala se potreba za drugačijim uređivanjem rada Sabora.

Stoga je primarni cilj ove promjene propisati mogućnost nazočnosti svih zastupnika na sjednici Sabora kroz mogućnost održavanja sjednice Sabora, osim u dvorani za sjednicu Sabora i u drugim dvoranama Sabora (te izvan Sabora odlukom Predsjedništva Sabora) te sudjelovanje elektroničkim putem, odnosno audio i/ili videokonferencijskim putem onih zastupnika koji iz opravdanih razloga nisu u mogućnosti nazočiti u dvoranama za sjednicu Sabora. Uređivanjem odredbe na takav način, u potpunosti bi se ostvarila mogućnost nazočnosti svih zastupnika na sjednicama Sabora pa tako i onih kojima je propisana mjera izolacije/samoizolacije sukladno posebnom propisu.

## **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU POSLOVNIKA**

Za provedbu ovoga Poslovnika nije potrebno osigurati sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

## **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE POSLOVNIKA PO HITNOM POSTUPKU**

U skladu s člankom 204. Poslovnika, predlaže se donošenje ovoga Poslovnika po hitnom postupku radi osobito opravdanih razloga.

Nedvojbeno je da epidemija zarazne bolesti COVID-19 uzrokovana virusom SARS-CoV-2 te nužne mjere koje poduzimaju nadležna tijela utječu na rad Sabora. Stoga se ovom promjenom nastoji prilagoditi način rada Sabora, pritom posebno vodeći računa o zaštiti zdravlja zastupnika. Slijedom toga, predlaže se i stupanje na snagu ovoga Poslovnika prvoga dana od dana objave u “Narodnim novinama”.

## **KONAČNI PRIJEDLOG POSLOVNIKA O IZMJENI I DOPUNI POSLOVNIKA HRVATSKOGA SABORA**

### Članak 1.

U Poslovniku Hrvatskoga sabora ("Narodne novine" br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18. i 53/20.) članak 293.a briše se.

### Članak 2.

Iza članka 293.a dodaje se članak 293.b koji glasi:

#### „Članak 293.b

U slučaju proglašenja epidemije zarazne bolesti ili opasnosti od epidemije zarazne bolesti te pandemije zarazne bolesti, koju proglašava nadležno tijelo u skladu s posebnim zakonom, Sabor nastavlja s radom u skladu s odredbama Ustava Republike Hrvatske i ovoga Poslovnika.

Početak i prestanak posebnog načina rada Sabora u slučaju iz stavka 1. ovoga članka može utvrditi Predsjedništvo Sabora sukladno odluci nadležnog tijela određenog posebnim zakonom i o tome izvješćuje zastupnike.

Osim u dvorani za sjednicu Sabora, sjednica može biti održana i u drugim dvoranama Sabora ili po odluci Predsjedništva Sabora i izvan Sabora.

Predsjedništvo Sabora će odrediti u kojim dvoranama će se održati sjednica i koliko zastupnika može nazočiti u svakoj dvorani sukladno važećim epidemiološkim mjerama te odgovarajući način rada.

Prilikom raspodjele mjesta u pojedinim dvoranama između klubova zastupnika, Predsjedništvo Sabora će se držati načela razmjernosti sukladno udjelu zastupnika pojedinog kluba u ukupnom broju zastupnika Sabora.

Svi zastupnici koji nisu članovi kluba zastupnika za potrebe izračuna nazočnosti u pojedinim dvoranama na sjednici Sabora iznimno se smatraju klubom zastupnika.

Ako predsjednik i svi potpredsjednici Sabora iz opravdanih razloga u skladu sa stavkom 1. ovoga članka nisu u mogućnosti predsjedati sjednicom Sabora, predsjednik Sabora će odrediti koji zastupnici i kojim redoslijedom će predsjedati sjednicom, na odgovarajući način primjenjujući članak 32. ovoga Poslovnika.

Zastupnik u raspravi može govoriti najdulje 5 minuta, a predstavnici klubova zastupnika do 10 minuta.

Predlagatelj, odnosno predstavnik predlagatelja kojeg on odredi, mogu govoriti u uvodnom izlaganju na početku rasprave i na kraju rasprave najdulje 20 minuta.

Predstavnik Vlade, kada nije predlagatelj, može u uvodnom izlaganju na početku rasprave govoriti najdulje 10 minuta, a prigodom svakog davanja objašnjenja tijekom rasprave kad dobije riječ, najdulje 5 minuta.

U slučaju zahtjeva za stankom u skladu s odredbom članka 248. ovoga Poslovnika, predsjedatelj ju može odobriti u trajanju do 5 minuta.

Sjednice radnih tijela Sabora mogu biti održane i prenošene elektroničkim putem, odnosno audio i/ili videokonferencijskim putem.

Zastupniku koji iz opravdanih razloga u skladu sa stavkom 1. ovoga članka ne može nazočiti u dvorani u kojoj se održava sjednica Sabora, omogućit će se rasprava i glasovanje elektroničkim putem, odnosno audio i/ili videokonferencijskim putem po prethodnoj odluci Predsjedništva Sabora.

Na pitanja koja nisu posebno uređena ovim člankom na odgovarajući način primjenjuju se ostale odredbe ovoga Poslovnika.“.

## ZAVRŠNA ODREDBA

### Članak 3.

Ovaj Poslovnik stupa na snagu prvoga dana od dana objave u “Narodnim novinama”.

## OBRAZLOŽENJE ODREDBI PRIJEDLOGA

Uz članak 1.

Odredbom je brisan članak 293.a s obzirom da je ukinut Odlukom Ustavnog sud Republike Hrvatske U-I-4208/2020 od 20. listopada 2020. godine („Narodne novine br. 119/20.).

Uz članak 2.

Odredbom se propisuje kako u slučaju proglašenja epidemije zarazne bolesti ili opasnosti od epidemije zarazne bolesti te pandemije zarazne bolesti, koju proglašava nadležno tijelo u skladu s posebnim zakonom, Sabor nastavlja s radom u skladu s odredbama Ustava Republike Hrvatske i ovoga Poslovnika. Početak i prestanak posebnog načina rada Sabora u tom slučaju može utvrditi Predsjedništvo Sabora sukladno odluci nadležnog tijela određenog posebnim zakonom i o tome izvješćuje zastupnike.

Također, propisuje se kako osim u dvorani za sjednicu Sabora, sjednica može biti održana i u drugim dvoranama Sabora ili po odluci Predsjedništva Sabora i izvan Sabora. U tom slučaju Predsjedništvo Sabora će odrediti u kojim dvoranama će se održati sjednica i koliko zastupnika može nazočiti u svakoj dvorani sukladno važećim epidemiološkim mjerama te odgovarajući način rada. Prilikom raspodjele mjesta u pojedinim dvoranama između klubova zastupnika, Predsjedništvo Sabora će se držati načela razmjernosti sukladno udjelu zastupnika pojedinog kluba u ukupnom broju zastupnika Sabora.

Osim toga, ako predsjednik i svi potpredsjednici Sabora iz opravdanih razloga u skladu sa stavkom 1. (članka 293.b) nisu u mogućnosti predsjedati sjednicom Sabora, predsjednik Sabora će odrediti koji zastupnici i kojim redoslijedom će predsjedati sjednicom. Takvi zastupnici će biti određeni na takav način da se osigura zastupljenost zastupnika parlamentarne većine i zastupnika parlamentarne manjine odgovarajućom primjenom članka 32. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

Drugačije se određuje vrijeme govora za zastupnika koji u raspravi može govoriti najdulje 5 minuta, a predstavnici klubova zastupnika do 10 minuta. Predlagatelj, odnosno predstavnik predlagatelja kojeg on odredi, mogu govoriti u uvodnom izlaganju na početku rasprave i na kraju rasprave najdulje 20 minuta. Predstavnik Vlade, kada nije predlagatelj, može u uvodnom izlaganju na početku rasprave govoriti najdulje 10 minuta, a prigodom svakog davanja objašnjenja tijekom rasprave kad dobije riječ, najdulje 5 minuta. U slučaju zahtjeva za stankom u skladu s odredbom članka 248. ovoga Poslovnika, predsjedatelj ju može odobriti u trajanju do 5 minuta.

Također, regulira se rad na sjednicama radnih tijela Sabora na način da se propisuje kako mogu biti održane i prenošene elektroničkim putem, odnosno audio i/ili videokonferencijskim putem.

Osim toga, propisuje se kako će se zastupniku koji iz opravdanih razloga (u skladu sa stavkom 1.) ne može nazočiti u dvorani u kojoj se održava sjednica Sabora, omogućiti rasprava i glasovanje elektroničkim putem, odnosno audio i/ili videokonferencijskim putem po prethodnoj odluci Predsjedništva Sabora. Takvo uređenje je od posebnog značaja jer se, osim zastupnicima koji će biti prisutni u dvorani na sjednicama Sabora, na taj način



omogućava sudjelovanje na sjednicama Sabora i onim zastupnicima kojima je određena mjera izolacije/samoizolacije sukladno posebnom propisu.

Uz članak 3.

S obzirom na to da epidemija zarazne bolesti COVID-19 uzrokovana virusom SARS-CoV-2 te nužne mjere koje poduzimaju nadležna tijela utječu na rad Sabora, nastoji se prilagoditi način rada Sabora, pritom posebno vodeći računa o zaštiti zdravlja zastupnika. Slijedom toga, predlaže se i stupanje na snagu ovoga Poslovnika prvoga dana od dana objave u "Narodnim novinama".

## ODREDBA POSLOVNIKA KOJA SE BRIŠE

### Članak 293.a

U slučaju proglašenja epidemije zarazne bolesti ili opasnosti od epidemije zarazne bolesti te pandemije zarazne bolesti, koju proglašava nadležno tijelo u skladu s posebnim zakonom, Sabor nastavlja s radom u skladu s odredbama Ustava Republike Hrvatske i ovoga Poslovnika.

Početak i prestanak posebnog načina rada Sabora u slučaju iz stavka 1. ovoga članka može utvrditi Predsjedništvo Sabora sukladno odluci nadležnog tijela određenog posebnim zakonom i o tome izvješćuje zastupnike.

Svaki klub zastupnika ima pravo odrediti najmanje jednog člana koji će nazočiti na sjednici Sabora.

Na izračun broja zastupnika pojedinog kluba zastupnika iz stavka 3. ovoga članka na odgovarajući način primjenjuje se izračun propisan odredbom članka 132. stavka 3. ovoga Poslovnika.

Svi zastupnici koji nisu članovi kluba zastupnika za potrebe izračuna nazočnosti na sjednici Sabora iznimno se smatraju klubom zastupnika te se na njih primjenjuje odredba stavaka 3. i 4. ovoga članka.

Zastupnici nacionalnih manjina ostvaruju pravo nazočnosti na sjednici Sabora ili na temelju članstva u klubu zastupnika nacionalnih manjina ili na temelju članstva u drugom klubu zastupnika čiji su članovi u skladu s odredbom stavaka 3. i 4. ovoga članka, o čemu su obvezni obavijestiti Tajništvo Sabora najkasnije 24 sata prije početka sjednice Sabora.

Odredbe ovoga članka o broju zastupnika pojedinog kluba zastupnika koji mogu nazočiti na sjednici Sabora ne primjenjuju se na predsjednika, odnosno potpredsjednika Sabora koji predsjedava sjednicom Sabora.

Pravo nazočiti na sjednici Sabora po pojedinoj točki dnevnog reda imaju oni zastupnici koji su određeni u skladu sa stavcima 3. do 6. ovoga članka, a obavijest o njihovim imenima i prezimenima dostavlja se Tajništvu Sabora prije početka rasprave o točki dnevnog reda sjednice na kojoj imaju pravo nazočiti. Pritom je u (pojedinačnoj) raspravi dopušteno njihovo izmjenjivanje s članovima kluba zastupnika, odnosno zastupnika iz stavka 5. ovoga članka. Pravo na repliku po raspravi ima svaki klub zastupnika, odnosno zastupnici iz stavka 5. ovoga članka, sukladno broju pripadajućih mjesta u sabornici.

Zastupnik u raspravi može govoriti najdulje 5 minuta, a predstavnici klubova zastupnika do 10 minuta.

Predlagatelj, odnosno predstavnik predlagatelja kojeg on odredi, mogu govoriti u uvodnom izlaganju na početku rasprave i na kraju rasprave najdulje 20 minuta.

U slučaju zahtjeva za stankom u skladu s odredbom članka 248. ovoga Poslovnika, predsjedatelj ju može odobriti u trajanju do 5 minuta.

Sjednice radnih tijela Sabora mogu biti održane elektroničkim putem, odnosno audio i/ili videokonferencijskim putem.

Osim u dvorani za sjednice Sabora, glasovanje može biti organizirano elektroničkim putem i/ili dizanjem ruke u jednoj ili više prostorija izvan nje.

Na pitanja koja nisu posebno uređena ovim člankom na odgovarajući način primjenjuju se ostale odredbe ovoga Poslovnika.