



P.Z. br. 73

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/20-01/142

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 26. studenoga 2020.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 26. studenoga 2020. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Zdravka Marića, državne tajnike Zdravka Zrinušića, Stipu Župana i Stjepana Čuraja, te glavnog državnog rizničara Antu Matijevića.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/20-01/124

URBROJ: 50301-05/31-20-8

Zagreb, 26. studenoga 2020.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija dr. sc. Zdravka Marića, državne tajnike Zdravka Zrinušića, Stipu Župana i Stjepana Čuraja te glavnog državnog rizničara Antu Matijevića.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE
I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2020.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE
I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Odredbama Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine, br. 115/16, 106/18, 121/19 i 32/20) propisano je da se raspodjela prihoda od poreza na dohodak uređuje posebnim zakonom, a Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, broj 127/17) definiraju se izvori sredstava i njihova raspodjela.

Donošenje važećeg Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, broj 127/17; u daljnjem tekstu: Zakon) dio je cjelovite i sveobuhvatne porezne reforme koja je započela 2016. Navedenim Zakonom je na jednostavniji, razumljiviji i pravedniji način definiran sustav raspodjele prihoda od poreza na dohodak, sustav fiskalnog izravnanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te sustav financiranja decentraliziranih funkcija. Zakonom je također definiran sustav koji je svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave osigurao potencijal za pružanje usporedive razine javnih usluga uz usporedivu razinu poreznog opterećenja.

Provedbom važećeg Zakona sav prihod od poreza na dohodak prepušten je jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sama raspodjela prihoda od poreza na dohodak je pojednostavljena u odnosu na Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/08, 25/12, 147/14, 100/15 i 115/16). Raspodjela prihoda od poreza na dohodak po važećem Zakonu je sljedeća:

1. udio općine, odnosno grada 60 %
2. udio županije 17 %
3. udio za decentralizirane funkcije 6 %
4. udio za fiskalno izravnanje 17 %.

Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak predlaže se snižavanje poreznih stopa s 24 % na 20 %, odnosno s 36 % na 30 %, koje se primjenjuju pri oporezivanju prihoda od poreza na dohodak što će biti od utjecaja na prihode proračuna općina, gradova i županija, ali će uslijed primjene ovoga Zakona u konačnici sve izmjene imati neutralan učinak na prihode jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Cilj koji se želi postići je ublažavanje pada prihoda proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zbog predloženih izmjena i dopuna Zakona o porezu na dohodak, a kako bi se to postiglo, paralelno s navedenim predloženim izmjenama i dopunama, nužno je donošenje ovoga Zakona.

Ovim Zakonom mijenja se udio raspodjele u porezu na dohodak na sljedeći način:

1. udio općine, odnosno grada se povećava sa 60 % na 74 %
2. udio županije se povećava sa 17 % na 20 %
3. udio za decentralizirane funkcije ostaje 6 %
4. udio za fiskalno izravnjanje od 17 % se ukida iz raspodjele.

Umjesto udjela fiskalnog izravnjanja, koji se izdvaja iz poreza na dohodak, sredstva fiskalnog izravnjanja osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Na temelju ovoga Zakona ministar financija će u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Odluku o udjelu sredstava fiskalnog izravnjanja za pojedinu općinu, grad i županiju u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnjanja za 2021. godinu, koju je donio na temelju članka 9. stavka 6. važećeg Zakona, odnosno donijeti novu odluku o iznosu sredstava fiskalnog izravnjanja za svaku pojedinu općinu, grad i županiju za 2021. godinu.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona potrebno je osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske, dok u proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za provedbu ovoga Zakona nje potrebno osigurati dodatna financijska sredstva.

Provedbom ovoga Zakona dolazi do preraspodjele udjela u porezu na dohodak između općina, gradova i županija te udjela za fiskalno izravnjanje na način da se povećava udio općine, grada i županije, a udio za fiskalno izravnjanje od 17 % se ukida iz raspodjele. Umjesto prihoda iz udjela fiskalnog izravnjanja iz poreza na dohodak, temeljem ovoga Zakona, sredstva fiskalnog izravnjanja će se općinama, gradovima i županijama, koje ostvaruju pravo na sredstva fiskalnog izravnjanja, osiguravati u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Za provedbu ovoga Zakona u državnom proračunu Republike Hrvatske će se osiguravati sredstva fiskalnog izravnjanja najviše do iznosa koji je za tu namjenu naveden u državnom proračunu Republike Hrvatske za pojedinu godinu, uz napomenu da je u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2021. godinu za ovu namjenu osigurano dvije milijarde kuna.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku kako bi se efekti izmjene predloženih mjera mogli odraziti na proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, obuhvaćenih ovim izmjenama i dopunom, odmah s početkom 2021.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O
FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE)
SAMOUPRAVE**

Članak 1.

U Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, broj 127/17), u članku 5. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Prihod od poreza na dohodak raspodjeljuje se na:

1. udio općine, odnosno grada 74%
2. udio županije 20%
3. udio za decentralizirane funkcije 6%.“

Članak 2.

Iza članka 8. dodaje se članak 8.a koji glasi:

„Članak 8.a

(1) Sredstva fiskalnog izravnjanja iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelu 025 – MINISTARSTVO FINACIJA.

(2) Sredstva fiskalnog izravnjanja iz stavka 1. ovoga članka, koja se isplaćuju iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINACIJA, nenamjenska su sredstva i smatraju se tekućim pomoćima iz državnog proračuna sukladno propisima kojima su uređena mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(3) Sredstva fiskalnog izravnjanja iz stavka 1. ovoga članka, koja se isplaćuju iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINACIJA, nenamjenska su sredstva i ne smatraju se pomoćima iz državnog proračuna sukladno propisima kojima se propisuju uvjeti i postupak davanja suglasnosti za dugoročno zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.“

Članak 3.

Članak 9. mijenja se i glasi:

„(1) Sredstva fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedinu općinu predstavljaju razliku referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za općine iz članka 8. stavka 3. ovoga Zakona i kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda općine iz članka 8. stavka 2. ovoga Zakona pomnoženu s ukupnim brojem stanovnika pojedine općine.

(2) Sredstva fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedini grad predstavljaju razliku referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za gradove iz članka 8. stavka 4.

ovoga Zakona i kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda grada iz članka 8. stavka 2. ovoga Zakona pomnoženu s ukupnim brojem stanovnika pojedinog grada.

(3) Sredstva fiskalnog izravnanja u punom iznosu za pojedinu županiju predstavljaju razliku referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za županije iz članka 8. stavka 6. ovoga Zakona i kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda županije iz članka 8. stavka 5. ovoga Zakona pomnoženu s ukupnim brojem stanovnika pojedine županije.

(4) Zbroj sredstava fiskalnog izravnanja u punom iznosu iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka predstavlja ukupna sredstva fiskalnog izravnanja u punom iznosu.

(5) Sredstva fiskalnog izravnanja u punom iznosu za pojedinu općinu, grad i županiju iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka čine udio sredstava fiskalnog izravnanja za pojedinu općinu, grad i županiju u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnanja u punom iznosu iz stavka 4. ovoga članka.

(6) Općinama, gradovima i županijama koje imaju pravo na sredstva fiskalnog izravnanja temeljem članka 8. stavka 1. ovoga Zakona sredstva će se isplaćivati dinamikom utvrđenom u propisu kojim se uređuje izvršavanje državnog proračuna Republike Hrvatske za svaku proračunsku godinu.

(7) Iznos sredstava fiskalnog izravnanja za pojedinu općinu, grad i županiju iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona utvrđuje odlukom ministar financija za svaku proračunsku godinu kao umnožak udjela sredstava fiskalnog izravnanja za pojedinu općinu, grad i županiju iz stavka 5. ovoga članka i iznosa sredstava fiskalnog izravnanja iz članka 8.a ovoga Zakona koji je za tu namjenu naveden u državnom proračunu za pojedinu godinu.“.

Članak 4.

U članku 16. stavku 2. broj: „6“ zamjenjuje se brojem: „7“.

Članak 5.

Odluka o udjelu sredstava fiskalnog izravnanja za pojedinu općinu, grad i županiju u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnanja za 2021. godinu koju je ministar financija donio na temelju članka 9. stavka 6. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, broj 127/17) uskladit će se s odredbama ovoga Zakona u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama, osim članaka 1. i 2. ovoga Zakona koji stupaju na snagu 1. siječnja 2021.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom mijenja se članak 5. važećeg Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, broj 127/17; u daljnjem tekstu: Zakon) na način da se mijenja raspored prihoda od poreza na dohodak. Ovim Zakonom se udio općine, odnosno grada povećava sa 60 % na 74 %. Udio županije povećava se sa 17 % na 20 %. Udio za decentralizirane funkcije nije se mijenjao i iznosi 6 %.

Ukida se udio za fiskalno izravnaje od 17 % iz raspodjele. Umjesto udjela fiskalnog izravnaja od 17 %, koji se izdvaja iz poreza na dohodak, sredstva fiskalnog izravnaja osiguravaju se iz drugih izvora državnog proračuna.

Sredstva fiskalnog izravnaja planiraju se u državnom proračunu i raspodjeljuju se onim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave čiji su ostvareni porezni prihodi ispod razine referentne vrijednosti njezine skupine.

Uz članak 2.

Ovim člankom dodaje se novi članak 8.a kojim se propisuje da se sredstva fiskalnog izravnaja osiguravaju u državnom proračunu na razdjelu 025 – MINISTARSTVO FINANCIJA. Ovim člankom se također propisuje da su navedena sredstva nenamjenska, s time da se smatraju tekućim pomoćima iz državnog proračuna sukladno propisima kojima su uređena mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Međutim, ta sredstva se ne smatraju pomoćima iz državnog proračuna sukladno propisima kojima se propisuju uvjeti i postupak davanja suglasnosti za dugoročno zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 3.

Ovim člankom mijenja se članak 9. važećeg Zakona kojim se propisuje način izračuna sredstava fiskalnog izravnaja koja se doznaju pojedinoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave. Sredstva fiskalnog izravnaja u punom iznosu za pojedinu općinu, grad i županiju, predstavljaju razliku kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda općine, grada i županije i referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda, pomnoženu s ukupnim brojem stanovnika pojedine jedinice.

Sredstva fiskalnog izravnaja u punom iznosu za pojedinu općinu predstavljaju razliku referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za općine i kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda općine pomnoženu s ukupnim brojem stanovnika pojedine općine.

Sredstva fiskalnog izravnaja u punom iznosu za pojedini grad predstavljaju razliku referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za gradove i kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda grada pomnoženu s ukupnim brojem stanovnika pojedinog grada.

Sredstva fiskalnog izravnaja u punom iznosu za pojedinu županiju predstavljaju razliku referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za županije i kapaciteta

ostvarenih poreznih prihoda županije pomnoženu s ukupnim brojem stanovnika pojedine županije.

Zbroj sredstava fiskalnog izravnanja u punom iznosu za pojedinu općinu, grad i županiju predstavlja ukupna sredstva fiskalnog izravnanja u punom iznosu.

Sredstva fiskalnog izravnanja u punom iznosu za pojedinu općinu, grad i županiju čine udio sredstava fiskalnog izravnanja za pojedinu općinu, grad i županiju u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnanja u punom iznosu.

Općinama, gradovima i županijama koje imaju pravo na sredstva fiskalnog izravnanja, sredstva će se isplaćivati dinamikom koja će biti propisana zakonom o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za svaku proračunsku godinu.

Iznos sredstava fiskalnog izravnanja za pojedinu općinu, grad i županiju utvrđuje odlukom ministar financija za svaku proračunsku godinu kao umnožak udjela sredstava fiskalnog izravnanja za pojedinu općinu, grad i županiju i raspoloživog ukupnog iznosa sredstava fiskalnog izravnanja za svaku proračunsku godinu planiranog u državnom proračunu.

Uz članak 4.

Ovim člankom usklađuje se članak 16. stavak 2. Zakona s člankom 3. ovoga Zakona kojim se mijenja članak 9. Zakona.

Uz članak 5.

Ovim člankom utvrđuje se rok u kojem će ministar financija uskladiti Odluku o udjelu sredstava fiskalnog izravnanja za pojedinu općinu, grad i županiju u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnanja za 2021. godinu, koju je donio na temelju članka 9. stavak 6. Zakona, s odredbama ovoga Zakona. Ovim člankom utvrđeno je da će ministar financija navedenu Odluku uskladiti s odredbama ovoga Zakona u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 6.

Ovim člankom propisuje se stupanje ovoga Zakona na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama, osim članaka 1. i 2. ovoga Zakona koji stupaju na snagu 1. siječnja 2021.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

II. RASPODJELA POREZA NA DOHODAK

Članak 5.

(1) Porez na dohodak je zajednički porez čiji se prihod dijeli između općina, gradova i županija.

(2) Prihod od poreza na dohodak raspodjeljuje se na:

1. udio općine, odnosno grada 60 %
2. udio županije 17 %
3. udio za decentralizirane funkcije 6 %
4. udio za fiskalno izravnaje 17 %.

(3) Općina, grad, županija i Grad Zagreb, koji prema posebnim propisima financiraju decentralizirane funkcije, raspodjeljuju udio za decentralizirane funkcije iz stavka 2. točke 3. ovoga članka na sljedeći način:

- za osnovno školstvo 1,9 %
- za srednje školstvo 1,3 %
- za socijalnu skrb 0,8 %, i to 0,2 % za centre za socijalnu skrb i 0,6 % za domove za starije i nemoćne osobe
- za zdravstvo 1,0 %
- za vatrogastvo – javne vatrogasne postrojbe 1,0 %.

(4) Za troškove obavljanja poslova utvrđivanja, evidentiranja, naplate, nadzora i ovrhe poreza na dohodak Ministarstvu financija Poreznoj upravi pripada naknada 1 % od ukupno naplaćenih prihoda.

III. RASPODJELA SREDSTAVA FISKALNOG IZRAVNANJA

Članak 8.

(1) Općine, gradovi i županije čiji je kapacitet ostvarenih poreznih prihoda manji od referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda ostvaruju pravo na sredstva fiskalnog izravnaja.

(2) Kapacitet ostvarenih poreznih prihoda iz stavka 1. ovoga članka općine, odnosno grada je petogodišnji prosjek ukupnih prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području općine, odnosno grada te prihoda od prireza koji bi općina, odnosno grad ostvario uvođenjem najviše propisane stope prireza, po glavi stanovnika pojedine općine, odnosno grada.

(3) Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda iz stavka 1. ovoga članka za općine je petogodišnji prosjek ukupnih prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području svih općina te prihoda od prireza koje bi općine ostvarile uvođenjem najviše propisane stope prireza, po glavi stanovnika svih općina, koji se uvećava za 50 % tako dobivene vrijednosti.

(4) Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda iz stavka 1. ovoga članka za gradove je petogodišnji prosjek ukupnih prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području svih gradova te prihoda od prireza koje bi gradovi ostvarili uvođenjem najviše propisane stope prireza, po glavi stanovnika svih gradova.

(5) Kapacitet ostvarenih poreznih prihoda iz stavka 1. ovoga članka županije je petogodišnji prosjek ukupnih prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području županije pomnožen s udjelom koji županijama pripada temeljem raspodjele prihoda od poreza na dohodak propisane člankom 5. stavkom 2. točkom 2. ovoga Zakona, po glavi stanovnika pojedine županije.

(6) Referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda iz stavka 1. ovoga članka za županije je petogodišnji prosjek ukupnih prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na području svih županija pomnožen s udjelom koji županijama pripada temeljem raspodjele prihoda od poreza na dohodak propisane člankom 5. stavkom 2. točkom 2. ovoga Zakona, po glavi stanovnika svih županija.

(7) Kod izračuna referentnih vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda iz stavaka 4. i 6. ovoga članka isključuje se Grad Zagreb.

Članak 9.

(1) Sredstva fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedinu općinu predstavljaju razliku referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za općine iz članka 8. stavka 3. ovoga Zakona i kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda općine iz članka 8. stavka 2. ovoga Zakona pomnoženu s ukupnim brojem stanovnika pojedine općine.

(2) Sredstva fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedini grad predstavljaju razliku referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za gradove iz članka 8. stavka 4. ovoga Zakona i kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda grada iz članka 8. stavka 2. ovoga Zakona pomnoženu s ukupnim brojem stanovnika pojedinog grada.

(3) Sredstva fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedinu županiju predstavljaju razliku referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda za županije iz članka 8. stavka 6. ovoga Zakona i kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda županije iz članka 8. stavka 5. ovoga Zakona pomnoženu s ukupnim brojem stanovnika pojedine županije.

(4) Zbroj sredstava fiskalnog izravnjanja u punom iznosu iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka predstavlja ukupna sredstva fiskalnog izravnjanja u punom iznosu.

(5) Jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje imaju pravo na sredstva fiskalnog izravnjanja temeljem članka 8. stavka 1. ovoga Zakona na dnevnoj bazi će se raspodjeljivati sredstva prikupljena iz udjela za fiskalno izravnjanje iz članka 5. stavka 2. točke 4. ovoga Zakona, a temeljem udjela sredstava fiskalnog izravnjanja u punom iznosu za pojedinu općinu, grad i županiju iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnjanja u punom iznosu iz stavka 4. ovoga članka.

(6) Udio sredstava fiskalnog izravnanja u punom iznosu za pojedinu općinu, grad i županiju iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnanja u punom iznosu iz stavka 4. ovoga članka utvrđuje odlukom ministar financija za svaku proračunsku godinu.

Članak 16.

(1) Vlada Republike Hrvatske će za svaku godinu, u roku od 30 dana od početka godine, donijeti uredbu iz članka 10. stavka 5. ovoga Zakona.

(2) Ministar financija će svake godine do 30. rujna donijeti odluku iz članka 9. stavka 6. ovoga Zakona za sljedeću godinu.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o financiraju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija
Svrha dokumenta	Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću
Datum dokumenta	studeni 2020.
Verzija dokumenta	1
Vrsta dokumenta	zakon
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o financiraju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo financija
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Je
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Na mrežnoj stranici e-Savjetovanja u razdoblju od 28. listopada do 11. studenoga 2020.
Ako nije, zašto?	-
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Navedeni u Analizi dostavljenih primjedaba
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	
Primjedbe koje su prihvaćene	-
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Primjedbe koje nisu prihvaćene obrazložene su u Analizi dostavljenih primjedaba
Troškovi provedenog savjetovanja	Nema troškova provedenog savjetovanja, nula kuna

Izvješće o provedenom savjetovanju - Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	<p>Dominik Tomislav Vladić NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA</p> <p>Treba ukinuti veći broj trenutno postojećih općina. Nije potrebno da postoji preko 400 općina i gradova. Svedite na najviše 100 i neće biti potrebe za financiranjem u ovakvom obliku. Također treba ukinuti sve mjesne odbore jer od njih nema nikakve koristi. Troše dio sredstava koje ovdje raspoređujete, a umjesto takvog trošenja, dovoljna je smart aplikacija kakvu imaju neki gradovi. Svaki građanin bi mogao predložiti što želi a na kraju bi opet grad dao ili ne bi dao dozvolu za dani prijedlog. Iz osobnog iskustva mogu potvrditi da se odgovor na upit mjesnom odboru gotovo nikada ne dobije, kao što se nikada prijedlozi niti ne razmatraju. Novac ide na plaćanje organiziranih sastanaka članova odbora. Dakle, s odborom ili bez njega je isto, osim što bi se novac štedio da njih nema. Jednako tako sva sredstva koja su gradovima na raspolaganju a koji imaju uveden prirez trebaju financirati sve djelatnosti od društvenog značaja iz proračuna gradova i općina. Ako grad ima prirez, onda ne trebaju postojati komunalna davanja, doprinosi za uređenje voda, odvoz otpada i druge naknade koje se uplaćuju u proračun. Gradovi i općine koji nemaju prirez bi trebali naplaćivati usluge prema računu s time da i to u nekom trenutku valja svesti na jednu opciju. Većina možda nije tema za ovaj nacrt, ali indirektno se tiče toga. Najvažnije bi bilo dati veće ovlasti županijama koje bi mogle upravljati novcem prema prihodu koji se u toj zajednici ostvaruje. Zajednice koje ne doprinose (njihova vodeća tijela) u financijskom smislu, većinom i nemaju interes nešto mijenjati jer i računaju na novac iz bogatijih općina i gradova. I to ne radi toga jer je ovima nešto lakše, nego jer se koriste resursi na pravi način. Neiskorištavanje resursa na pravi način, a koji su na raspolaganju treba motivirati.</p>	<p>Primljeno na znanje.</p>
2	<p>Franjo Golubić NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA, II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA Smatram da postojeći zakon, Zakon o financiranju</p>	<p>Primjedba nije prihvaćena.</p>

<p>lokalne i područne (regionalne) samouprave kao i njegove predložene izmjene i dopune (dalje u tekstu: ZoFJLP(R)S) nije sukladan stavicima 2. toč. i 3 čl.131 Ustava RH, a koji glasi : prihodi jedinica lokalne i područne(regionalne) samouprave moraju biti razmijenjeni njihovim ovlastima predviđenim Ustavom i Zakonom. St .(3) država je dužna pomagati financijski slabije JLS u skladu sa zakonom. Istovjetna odredba kao što je propisana st.2 čl.131. Ustava RH propisana je i u čl.68 Zakona o lokalnoj i porudručnoj (regionalnoj) samoupravi (a dalje u tekstu : ZoLP(R)S. Pošto u Zakon o financiranju lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu primijenjene naveden odredbe čl.131 Ustava RH smatram da je ujedno došlo i do kršenja načela ustavnosti i zakonitosti utvrđenih u čl.5 st.1 Ustava RH, a koji glasi : u RH zakoni moraju biti u suglasnosti s Ustavom, a ostali propisi i sa Ustavom i zakonom. Također smatram da Zakon o financiranju lokalne i područne (regionalne) samouprave ima diskriminacijske učinke i krši ustavna načela jednakosti svih pred zakonom, propisano čl.14. Ustava RH jer stavlja gradove u povlaštenu položaj u odnosu na općine, a time i posredno stanovništvo u istima, bez stvarnog legitimnog razloga koji nije utvrđen ustavom niti zakonskim propisima. Zakon o financiranju lokalne i područne (regionalne) samouprave gradovima utvrđuje pravo na višu razinu fiskalnog izravnjanja po glavi stanovnika, u odnosu na općine, i ako općine po glavi stanovnika imaju u prosijeku značajno manje prihode u odnosu na gradove te mogu stoga pružati nižu razinu javnih usluga. Smatram da je takvo utvrđenje u Zakonu neustavno i da isto ima segregacijske učinke u JLS-ima a istovremeno takvo postupanje potiče iseljavanje stanovništva iz općina u gradove Smatram da je u izmjenama zakona potrebno ujednačiti pravo na iznos fiskalnog izravnjanja po glavi stanovnika u svim JLS na istoj razini</p>	<p>Sredstava fiskalnog izravnjanja propisana ovim zakonom u suštini su pomoć slabije razvijenim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, isplaćuju se iz državnog proračuna, te s time država pomaže financijski slabijim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.</p> <p>Svi ostali komentari gospodina Golubića primljeni na znanje.</p>
<p>3 Hrvatska zajednica županija IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 1. U dosadašnjoj raspodjeli je udio JLS bio 60% i povećao bi se na 74%, a županija sa 17% na 20%. Navedeno znači da bi se u slučaju gradova i općina udjel povećao za 23,3%, dok bi udjel županija porastao za 17,6%. Navedeno rezultira sljedećim: zajednički udio JLS i županija u raspodjeli poreza na dohodak (bez udjela za decentralizirane funkcije i fonda fiskalnog izravnjanja) prije ovih Izmjena i dopuna Zakona iznosi 77% (60+17), a nakon 94% (74+20). Ako se promatraju doprinosi JLS i županija u zajedničkom udjelu u porezu na dohodak oni se mijenjaju na način da udio JLS u zajedničkom udjelu sa 77,9% (60/77) raste na 78,7% (74/94), dok udjel županija sa 22,1% (17/77) pada na 21,3% (20/94). Nigdje u prijedlogu Zakona nije objašnjen razlog ili prezentirani podaci za ovakvu raspodjelu poreza na dohodak, koja, prema našem izračunima, ide na štetu županija (u prosjeku) i neće im nadoknaditi očekivani pad prihoda od poreza na dohodak,</p>	<p>Primjedba nije prihvaćena.</p> <p>Izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak predviđeno je snižavanje poreznih stopa s 24% na 20%, odnosno s 36% na 30% koje se primjenjuju pri oporezivanju prihoda od poreza na dohodak, a provedba tih izmjena utjecat će na prihode proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za koje se očekuje da će biti manji za dvije milijarde kuna, što uključuje smanjenje prihoda od poreza na dohodak, kao i prihoda od prireza porezu na dohodak (koji je prihod gradova i općina). U odnosu na raspodjelu udjela u porezu na dohodak predloženu od Hrvatske zajednice županija, prijedlog nije prihvaćen jer ne uzima u obzir utjecaj porezne reforme na smanjenje prihoda od prireza porezu na dohodak, već isključivo poreza na dohodak. S obzirom na navedeno mišljenja smo da je raspodjela poreza na dohodak od 74% za gradove i općine, odnosno 20% za županije primjerena jer uzima u obzir cjelokupni utjecaj porezne reforme na prihode</p>

	<p>odnosno ublažiti u istoj mjeri kao i jedinicama lokalne samouprave. Stoga, u cilju jednakomjernog raspodjela udjela predlažemo da se navedena sredstava raspodjele na način da gradovi i općine dobiju 73,2%, a županije 20,8% što će omogućiti jednaki tretman jedinica lokalne i jedinica područne samouprave.</p>	<p>jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno kako poreza na dohodak, tako i prireza porezu na dohodak.</p> <p>Nadalje, iz analize prihoda i predviđenih gubitaka općina, gradova i županija proizlazi da će županije s udjelom od 20% u porezu na dohodak pokriti manjak prihoda koji će nastati zbog planirane provedbe porezne reforme.</p>
<p>4 Franjo Golubić IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 2.</p>	<p>Vezano na predloženu izmjenu i dopunu čl.9 ZoFJL(R)S predlažem da se izvrše potrebne izmjene i dopune pojedinih stavaka čl.8, kako slijedi : (1) U st.1 čl.8. riječi "općine, gradovi" zamjenjuju se riječima "jedinice lokalne samouprave". (2) U st.2 čl.8 u cijelom tekstu riječi "općine, odnosno grada" zamjenjuje se riječima "jedinice lokalne samouprave" (3) St.3 čl.8. briše se (4) St.4 postaje st.3, riječi "gradovi" u cijelom tekstu zamjenjuje se riječima "jedinice lokalne samouprave" te se riječi "gradovi ostvarili" zamjenjuju riječima "jedinice lokalne samouprave ostvarile ". (5) St.5 postaje st.4 (6) St.6 postaje st.5 (7) St.7 postaje st.6 te se broj st."4" zamjenjuje brojem "3", a broj st."6" brojem "5"</p>	<p>Primjedba nije prihvaćena.</p> <p>Vezano na prijedlog da se izmijeni članak 8. i 9. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na način da općine i gradovi imaju jednaku razinu iznosa fiskalnog izravnjanja bez obzira imaju li status općine ili grada, napominjemo kako navedeno nije bilo predmet ovih izmjena i dopuna Zakona.</p> <p>Također napominjemo kako raspodjela sredstava prihoda od poreza na dohodak te referentne vrijednosti utvrđene ovim Zakonom optimalno smanjuju nejednakosti fiskalnog kapaciteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, što omogućuje ravnomjerno osiguravanje prihoda za obavljanje njihovih zakonom propisanih poslova.</p>
<p>5 Hrvatska zajednica općina IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 2.</p>	<p>Predlažemo, za Članak 8.a: Sredstva fiskalnog izravnjanja nenamjenska su sredstva i ne smatraju se tekućom pomoći iz državnog proračuna sukladno propisima kojima su uređena mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika, njihovih zamjenika kao i plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama JLS i JPS.</p> <p>Također, mišljenja smo da se tekućom pomoći ne smatraju ni sredstva kojima se propisuju uvjeti i postupak davanja suglasnosti za dugoročno zaduživanje JLS i JPS te davanje jamstva i suglasnosti JLS i JPS.</p>	<p>Primjedba nije prihvaćena.</p> <p>Vezano na prijedlog da se sredstva fiskalnog izravnjanja ne smatraju tekućim pomoćima iz državnog proračuna, sukladno propisima kojima su uređena mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ističemo kako je do sada Ministarstvo financija propisivalo iznimku samo u slučajevima kada se radilo o pomoćima koje su bile rezultat kompenzacijskih mjera (npr. povećanje osobnog odbitka). U ovom slučaju radi o sveobuhvatnoj reformi sustava financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kojom se redefinira podjela poreza na dohodak, odnosno kojom se u potpunosti prepušta porez na dohodak jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, dok država, odnosno državni proračun, preuzima na sebe financiranje slabije razvijenih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Isplata sredstava fiskalnog izravnjanja je u naravi pomoć slabije razvijenim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, te smo stoga mišljenja da u ovom slučaju nije moguće propisati iznimku u odnosu na propise kojima su uređena mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.</p> <p>Međutim, propisano je da se sredstva fiskalnog izravnjanja ne smatraju pomoćima iz državnog</p>

		<p>proračuna sukladno propisima kojima se propisuju uvjeti i postupak davanja suglasnosti za dugoročno zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.</p>
<p>6</p>	<p>Hrvatska zajednica županija IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 2. Predlažemo da glasi: „(2) Sredstva fiskalnog izravnjanja iz stavka 1. ovoga članka, koja se isplaćuju iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINACIJA, nenamjenska su sredstva i ne smatraju se tekućim pomoćima iz državnog proračuna sukladno propisima kojima su uređena mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.“</p>	<p>Primjedba nije prihvaćena.</p> <p>Vezano na prijedlog da se sredstva fiskalnog izravnjanja ne smatraju tekućim pomoćima iz državnog proračuna, sukladno propisima kojima su uređena mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ističemo kako je do sada Ministarstvo financija propisivalo iznimku samo u slučajevima kada se radilo o pomoćima koje su bile rezultat kompenzacijskih mjera (npr. povećanje osobnog odbitka). U ovom slučaju radi o sveobuhvatnoj reformi sustava financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kojom se redefinira podjela poreza na dohodak, odnosno kojom se u potpunosti prepušta porez na dohodak jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, dok država, odnosno državni proračun, preuzima na sebe financiranje slabije razvijenih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Isplata sredstava fiskalnog izravnjanja je u naravi pomoć slabije razvijenim jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te smo stoga mišljenja da u ovom slučaju nije moguće propisati iznimku u odnosu na propise kojima su uređena mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave</p>
<p>7</p>	<p>Općina Majur IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 2. Usvajanjem prijedloga članka 8.a Zakona i smatranjem sredstava fiskalnog izravnjanja tekućim pomoćima iz državnog proračuna u nepovoljan položaj se stavljaju male demografski opustošene i ratom pogođene općine. Mišljenja smo kako nije dobro svjesno uvoditi odredbe u Zakon, a za koje nam je, iz dosadašnjeg iskustva, poznato da općine/gradovi ne mogu ispoštovati, pri čemu su iste kažnjive po drugom Zakonu. Čelnik jedinice lokalne samouprave novčanom kaznenom u rasponu od 30.000,00 do 50.000,00 HRK odgovara o masi plaća ako iste prelaze 20%, pri čemu nema utjecaja kako će se zamjenici, obvezni po Zakonu, izjasniti da li će dužnost obavljati volonterski ili ne. Npr. Općina Majur ima načelnika i dva zamjenika (jedan, sukladno zakonskoj obvezi, iz redova nacionalne manjine), te dva službenika (referenta za administrativne poslove i pročelnik JUO) i nikako ne možemo ispoštovati ovaj prijedlog zakona. Sa druge strane upravna inspekcija nam nalaže da referent za administrativne poslove ne smije istovremeno obavljati i poslove komunalnog</p>	<p>Primjedba nije prihvaćena.</p> <p>Vezano na prijedlog da se sredstva fiskalnog izravnjanja ne smatraju tekućim pomoćima iz državnog proračuna, sukladno propisima kojima su uređena mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ističemo kako je do sada Ministarstvo financija propisivalo iznimku samo u slučajevima kada se radilo o pomoćima koje su bile rezultat kompenzacijskih mjera (npr. povećanje osobnog odbitka). U ovom slučaju radi o sveobuhvatnoj reformi sustava financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kojom se redefinira podjela poreza na dohodak, odnosno kojom se u potpunosti prepušta porez na dohodak jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, dok država, odnosno državni proračun, preuzima na sebe financiranje slabije razvijenih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Isplata sredstava fiskalnog izravnjanja je u naravi</p>

<p>redara nego da moramo zaposliti novog službenika na to radno mjesto. Dva službenika zaposlena u općini nisu dovoljni za obavljanje svih poslova iz djelokruga općine, jer je cilj našeg posla da osim zadovoljenja tekućih osnovnih potreba stanovnika planiramo i budući rast i razvoj. Upravo zbog toga trenutno provodimo i EU projekte u vrijednosti od oko 15 milijuna kuna, što dodatno opterećuje ova dva postojeća službenika. Jedino na što načelnik može utjecati je na otpuštanje službenika, jer niti smanjenjem plaća ne bi uspjeli ispoštovati Zakon. Zakoni u Republici Hrvatskoj nisu međusobno usklađeni, te u skladu sa gore navedenim ovaj predloženi članak Zakona nema smisla! Predlažemo da članak glasi: Članak 8.a (1) Sredstva fiskalnog izravnanja iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelu 025 – MINISTARSTVO FINACIJA. (2) Sredstva fiskalnog izravnanja iz stavka 1. ovoga članka, koja se isplaćuju iz razdjela 025 – MINISTARSTVO FINACIJA, nenamjenska su sredstva i ne smatraju se tekućim pomoćima iz državnog proračuna sukladno propisima kojima su uređena mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i kojima se propisuju uvjeti i postupak davanja suglasnosti za dugoročno zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.</p>	<p>pomoć slabije razvijenim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, te smo stoga mišljenja da u ovom slučaju nije moguće propisati iznimku u odnosu na propise kojima su uređena mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave</p> <p>Međutim, obzirom da će sredstva izravnanja, odnosno pomoći iz državnog proračuna, ulaziti u izračune mase plaća u odnosu na prihode tek u 2022. godini, u narednom razdoblju od godine dana potrebno je definirati modalitete i mjere koji će omogućiti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave dovoljne ljudske kapacitete za obavljanje osnovnih funkcija kao i za provođenje razvojnih projekata, a pri čemu će jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave moći ispoštovati odredbe Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.</p>
<p>8 Franjo Golubić IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 3. Obrazloženje : Predloženim izmjenama čl.8 i 9. ZoFJL(R)S sve jedinice lokalne samouprave koje na to imaju pravo imale bi jednak razinu iznosa fiskalnog izravnanja, bez obzira da li imaju status općine ili grada. na predloženi način ostvarilo bi se i ustavno načelo jednakosti svih JLS pred zakonom, propisano čl.14 Ustava RH, kao i načelo ustavnosti i zakonitosti propisano čl.5 Ustava RH.</p>	<p>Primjedba nije prihvaćena.</p> <p>Vezano na prijedlog da se izmijeni članak 8. i 9. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na način da općine i gradovi imaju jednaku razinu iznosa fiskalnog izravnanja bez obzira imaju li status općine ili grada, napominjemo kako navedeno nije bilo predmet ovih izmjena i dopuna Zakona.</p> <p>Također napominjemo kako raspodjela sredstava prihoda od poreza na dohodak te referentne vrijednosti utvrđene ovim Zakonom optimalno smanjuju nejednakosti fiskalnog kapaciteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, što omogućuje ravnomjerno osiguravanje prihoda za obavljanje njihovih zakonom propisanih poslova.</p>
<p>9 Franjo Golubić IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU, Članak 3. Predlažem izmjenu i dopunu pojedinih stavaka u čl.3. u cilju izjednačavanja iznosa fiskalnog izravnavanja za sve JLS, kako slijedi : (1) Sredstva fiskalnog izravnavanja u punom iznosu za pojedinu JLS predstavljaju razliku referentne vrijednosti ostvarenih poreznih prihoda za sve JLS iz čl.8. st.3. ovoga Zakona i kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda pojedinih JLS iz čl.8.st.2.ovoga Zakona pomnoženo</p>	<p>Primjedba nije prihvaćena iz razloga navedenoga pod rednim brojem 4 i 8.</p>

<p>sa ukopnim brojem stanovnika pojedine jedine lokalne samouprave . (2) St.2 toč.3 briše se. (3) St.3 postaje st.2 te se u istom st. broj "6" zamjenjuje sa brojem "5" (4) St.4. postaje st.3. te se u istom broj "3" briše (5) St.5. postaje st.4. te se u istom u cijelom stavku riječi "općina, grad" zamjenjuju riječima "jedinica lokalne samouprave", broj "3" se briše, a broj st."4" mijenja se u broj "3". (6) St.6 postaje st.5 te se u cijelom stavku riječi "općinama, gradovima" zamjenjuju riječima "jedinicama lokalne samouprave". (7) St. 7. postaje st.6. te se u istom riječi u cijelom stavku "općina, grad" zamjenjuju riječima "jedinica lokalne samouprave", a broj st."5" zamjenjuje se br."4"</p>	
---	--