



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/20-01/153

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 3. prosinca 2020.



Hs**NP*022-03/20-01/153*65-20-02**Hs

P.Z.E. br. 80

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanima država članica Europskog gospodarskog prostora i članovima njihovih obitelji, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 3. prosinca 2020. godine uz prijedlog da se sukladno članku 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova dr. sc. Davora Božinovića i državne tajnike Žarka Katića, Tereziju Gras i dr. sc. Irenu Petrijevićanin Vuksanović.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/20-01/129

URBROJ: 50301-21/21-20-7

Zagreb, 3. prosinca 2020.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanima država članica Europskog gospodarskog prostora i članovima njihovih obitelji, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172., 204. i 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanima država članica Europskog gospodarskog prostora i članovima njihovih obitelji, s Konačnim prijedlogom zakona.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njenoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova dr. sc. Davora Božinovića te državne tajnike Žarka Katića, Tereziju Gras i dr. sc. Irenu Petrijevićanin Vuksanović.



**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
DRŽAVLJANIMA DRŽAVA ČLANICA EUROPSKOG GOSPODARSKOG
PROSTORA I ČLANOVIMA NJIHOVIH OBITELJI, S KONAČNIM
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
DRŽAVLJANIMA DRŽAVA ČLANICA EUROPSKOG GOSPODARSKOG
PROSTORA I ČLANOVIMA NJIHOVIH OBITELJI**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA
PROISTEĆI**

Ocjena stanja

Područje ulaska, kretanja, boravka i rada državljana država članica Europskog gospodarskog prostora uređeno je Zakonom o državljanima država članica europskog gospodarskog prostora i članovima njihovih obitelji (Narodne novine, br. 66/19 i 53/20) koji se primjenjuje od 18. srpnja 2019., a koji je mijenjan 2020. Navedenim se Zakonom u hrvatsko zakonodavstvo preuzela Direktiva 2004/38/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o pravu građana Unije i članova njihovih obitelji slobodno se kretati i boraviti na državnom području država članica, o izmjeni Uredbe (EEZ) br. 1612/68 i stavljaju izvan snage direktiva 64/221/EEZ, 68/360/EEZ, 72/194/EEZ, 73/148/EEZ, 75/34/EEZ, 75/35/EEZ, 90/364/EEZ, 90/365/EEZ i 93/96/EEZ (Tekst značajan za EGP) (SL L 158, 30. 4. 2004.), kako je posljednji put izmijenjena Uredbom (EU) br. 492/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. travnja 2011. o slobodi kretanja radnika u Uniji (kodifikacija) (Tekst značajan za EGP) (SL L 141, 27. 5. 2011.) Ujedinjena Kraljevina Velike Britanije i Sjeverne Irske (u daljnjem tekstu: Ujedinjena Kraljevina) je od 1. veljače 2020. na uređeni način prestala biti članicom Europske unije stupanjem na snagu Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju (u daljnjem tekstu: Sporazum).

Sporazum uređuje različite aspekte povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije, uključujući sveobuhvatnu zaštitu prava građana Europske unije koji žive u Ujedinjenoj Kraljevini i prava državljana Ujedinjene Kraljevine koji žive u Europskoj uniji.

Sporazumom je predviđeno i trajanje prijelaznog razdoblja do 31. prosinca 2020., tijekom kojeg se na Ujedinjenu Kraljevinu primjenjuje pravo Europske unije. Cilj je prijelaznog razdoblja omogućiti prilagodbu državnih uprava, gospodarstvenika i građana na povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije te provesti pregovore o budućim odnosima između Europske unije i Ujedinjene Kraljevine.

Sukladno Sporazumu, trajanje prijelaznog razdoblja bilo je moguće produljiti odlukom Zajedničkog odbora prije 1. srpnja 2020., no navedena mogućnost nije iskorištena.

Sporazumom se prepoznaje potreba uzajamne zaštite građana Europske unije i državljana Ujedinjene Kraljevine i članova njihovih obitelji koji su prije 31. prosinca 2020. ostvarivali pravo na slobodu kretanja te jamči izvršivost njihovih prava temeljem Sporazuma, kao i njihovu utemeljenost na načelu nediskriminacije.

Vezano za reguliranje statusa državljana Ujedinjene Kraljevine i članova njihovih obitelji, Sporazumom je državama članicama omogućen izbor između dvije sheme u reguliranju boravišnog statusa: konstitutivnog sustava boravka kako je propisano člankom 18. stavkom 1. Sporazuma i deklaratornog sustava boravka sukladno članku 18. stavku 4.

Sporazuma. U Republici Hrvatskoj prema službenim evidencijama Ministarstva unutarnjih poslova, 1044 državljana Ujedinjene Kraljevine ima prijavljen privremeni odnosno stalni boravak. Nadalje, procjena je da određeni broj državljana Ujedinjene Kraljevine i članovi njihovih obitelji koji borave u Republici Hrvatskoj sukladno EU pravnoj stečevini o slobodi kretanja nema izvršenu prijavu privremenog odnosno stalnog boravka.

Na reguliranje boravišnog statusa svih državljana Ujedinjene Kraljevine i članova njihovih obitelji na koje se odnosi Sporazum, primijenit će se članak 18. stavak 4. Sporazuma, sukladno kojem Republika Hrvatska neće zahtijevati od državljana Ujedinjene Kraljevine i članova njihovih obitelji koji su u opsegu Sporazuma, podnošenje zahtjeva za novi boravišni status kao uvjeta za zakonit boravak, već će primijeniti deklaratorni sustav temeljem kojeg državljani Ujedinjene Kraljevine i članovi njihovih obitelji boravišni status imaju temeljem same činjenice da ispunjavaju uvjete propisane Sporazumom i dokle god ispunjavaju te uvjete; odnosno boravišni status nije uvjetovan konstitutivnom odlukom nadležnog tijela. Nadalje, korisnicima prava iz Sporazuma omogućit će se registracija boravišnog statusa te će im se nakon provedenog postupka, koji je propisan ovim Konačnim prijedlogom zakona, izdati boravišne isprave, kojima se potvrđuje taj status.

Kako bi se državljanima Ujedinjene Kraljevine i članovima njihovih obitelji na koje se odnosi Sporazum, zajamčila pravna sigurnost te u tom smislu propisali odgovarajući postupci za prijavu privremenog boravka odnosno prijavu stalnog boravka te izdavanje nove boravišne isprave, kao i jasne zakonske odredbe koje će se na njih primjenjivati, potrebno je posebnim dijelom urediti postupke koji se odnose na pravo na boravak, pravo ulaska i izlaska, pravo na stalni boravak te izdavanje boravišnih isprava, kao i na pravila o ograničenju prava na boravak i prava ulaska te izdavanje isprave pograničnom radniku.

Pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

U svrhu provedbe Sporazuma, osobito članka 18. stavka 4. Sporazuma, potrebno je:

- propisati odgovarajuće postupke i uvjete za prijavu privremenog odnosno stalnog boravka koji će se primjenjivati na državljane Ujedinjene Kraljevine i članove njihovih obitelji koji su korisnici prava iz Sporazuma
- propisati rokove za prijavu privremenog odnosno stalnog boravka za državljane Ujedinjene Kraljevine i članove njihovih obitelji koji su korisnici prava iz Sporazuma
- propisati uvjete pod kojima pogranični radnik podnosi zahtjev za izdavanje pogranične propusnice kako je definirano Sporazumom
- propisati primjenu odredbi Zakona o državljanima država članica Europskog gospodarskog prostora i članovima njihovih obitelji na odgovarajući način na državljane Ujedinjene Kraljevine i članove njihovih obitelji koji su korisnici prava iz Sporazuma.

Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona

Donošenjem predloženog Zakona propisat će se jasna pravila koja će omogućiti državljanima Ujedinjene Kraljevine i članovima njihovih obitelji koji su korisnici prava iz Sporazuma pravovremeni postupak prijave privremenog odnosno stalnog boravka te izdavanje boravišnih isprava kojima će se olakšati ostvarivanje njihovih prava iz Glave II. Sporazuma, kao i postupci koji se odnose na pravo na boravak, pravo ulaska i izlaska, pravo na stalni boravak te izdavanje boravišnih isprava, kao i na pravila o ograničenju prava na boravak i prava ulaska te izdavanje isprave pograničnom radniku.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 204. stavkom 1. i člankom 206. stavkom 1. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20-Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

Ujedinjena Kraljevina je od 1. veljače 2020. na uređeni način prestala biti članicom Europske unije stupanjem na snagu Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju.

Sporazumom je predviđeno i trajanje prijelaznog razdoblja do 31. prosinca 2020., tijekom kojeg se na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini primjenjuje pravo Unije. Sukladno Sporazumu, trajanje prijelaznog razdoblja bilo je moguće produljiti odlukom Zajedničkog odbora prije 1. srpnja 2020., no navedena mogućnost nije iskorištena. Uvidom u evidencije čije je vođenje u nadležnosti ovoga Ministarstva u Republici Hrvatskoj ukupno 1044 državljana Ujedinjene Kraljevine ima prijavljen boravišni status (693 osoba na privremenom boravku i 351 na stalnom boravku).

S ciljem izbjegavanja pravne nesigurnosti za državljane Ujedinjene Kraljevine i članove njihovih obitelji nakon 31. prosinca 2020., predlaže se donošenje ovoga Zakona u jednom čitanju u Hrvatskom saboru.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVLJANIMA DRŽAVA ČLANICA EUROPSKOG GOSPODARSKOG PROSTORA I ČLANOVIMA NJIHOVIH OBITELJI

Članak 1.

U članku 1. Zakona o državljanima država članica Europskog gospodarskog prostora i članovima njihovih obitelji (Narodne novine, br. 66/19 i 53/20), iza stavka 5. dodaju se stavci 6., 7, 8., 9. i 10. koji glase:

„(6) Na državljane Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske (u daljnjem tekstu: Ujedinjena Kraljevina) i članove njihovih obitelji na koje se primjenjuje članak 10. Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju (SL L 29, 31.1.2020.) (u daljnjem tekstu: Sporazum), uključujući osobe iz članka 10. stavka 2. Sporazuma, primjenjivat će se odredbe ovoga Zakona na odgovarajući način, osim ako Sporazumom nije drugačije propisano.

(7) Na državljane Ujedinjene Kraljevine i članove njihovih obitelji iz članka 10. Sporazuma primjenjuju se definicije iz članka 9. Sporazuma.

(8) Članovi obitelji državljana država članica EGP-a iz stavka 2. ovoga članka mogu raditi u Republici Hrvatskoj sukladno članku 6. stavku 2. ovoga Zakona, te nisu dužni izvršiti prijavu privremenog boravka sukladno člancima 15. ili 23. ovoga Zakona.

(9) Ministarstvo nadležno za vanjske poslove nadležno je za izdavanje posebnih osobnih iskaznica članovima diplomatskih misija odnosno konzularnih ureda, članovima misija organizacija Ujedinjenih naroda i drugih specijaliziranih ustanova Ujedinjenih naroda, zaposlenicima institucija Europske unije, članovima misija međunarodnih organizacija akreditiranih u Republici Hrvatskoj te članovima njihovih obitelji odnosno zajedničkog kućanstva i osoblja iz stavka 2. ovoga članka.

(10) O vrsti, uvjetima i načinu izdavanja, obrascima posebnih osobnih iskaznica i obrascima zahtjeva za njezino izdavanje te o načinu vođenja evidencije o zaprimljenim zahtjevima i izdanim posebnim osobnim iskaznicama ministar nadležan za vanjske poslove, uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za unutarnje poslove, donosi pravilnik.“

Članak 2.

Članak 2. mijenja se i glasi:

„Članak 2.

(1) Ovim se Zakonom u hrvatsko zakonodavstvo preuzima Direktiva 2004/38/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o pravu građana Unije i članova njihovih obitelji slobodno se kretati i boraviti na državnom području država članica, o izmjeni Uredbe (EEZ) br. 1612/68 i stavljaju izvan snage direktiva 64/221/EEZ, 68/360/EEZ, 72/194/EEZ, 73/148/EEZ, 75/34/EEZ, 75/35/EEZ, 90/364/EEZ, 90/365/EEZ i 93/96/EEZ (Tekst značajan za EGP) (SL L 158, 30. 4. 2004., kako je posljednji put izmijenjena Uredbom (EU) br. 492/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. travnja 2011. o slobodi kretanja radnika u Uniji (kodifikacija) (Tekst značajan za EGP) (SL L 141, 27. 5. 2011.).

(2) Ovim se Zakonom propisuje provedba Sporazuma u dijelu koji se odnosi na Dio drugi Prava građana, Poglavlje 1., osim članka 18. stavaka 1. do 3. Sporazuma, te Poglavlje 2. Sporazuma u dijelu koji se odnosi na pravo ulaska i izdavanje isprave kojim se utvrđuju prava pograničnih radnika.“.

Članak 3.

Iza dijela VIII. dodaje se dio VIII.a i naziv: DRŽAVLJANI UJEDINJENE KRALJEVINE I ČLANOVI NJIHOVIH OBITELJI KOJI SU KORISNICI PRAVA IZ SPORAZUMA te članci 69.a, 69.b, 69.c, 69.d, 69.e i 69.f koji glase:

„VIII.a DRŽAVLJANI UJEDINJENE KRALJEVINE I ČLANOVI NJIHOVIH OBITELJI KOJI SU KORISNICI PRAVA IZ SPORAZUMA

Članak 69.a

(1) Državljeni Ujedinjene Kraljevine i članovi njihovih obitelji koji su državljani Ujedinjene Kraljevine, koji su na dan 31. prosinca 2020. godine imali prijavljen privremeni ili stalni boravak sukladno Glavi X. Zakona o strancima („Narodne novine“, br. 130/11., 74/13., 69/17., 46/18. i 53/20.) koji važe sukladno članku 74. ovoga Zakona ili prijavljen privremeni ili stalni boravak sukladno odredbama ovoga Zakona i nastavljaju boraviti u Republici Hrvatskoj odnosno udovoljavaju uvjetima o neprekidnosti boravka iz članka 11. Sporazuma, mogu podnijeti prijavu privremenog boravka sukladno članku 15. ovoga Zakona odnosno prijavu stalnog boravka sukladno članku 27. ovoga Zakona.

(2) Članovi obitelji koji nisu državljani Ujedinjene Kraljevine niti su državljani država članica EGP-a, koji su na dan 31. prosinca 2020. godine imali privremeni ili stalni boravak sukladno Glavi X. Zakona o strancima („Narodne novine“, br. 130/11., 74/13., 69/17., 46/18. i 53/20.) koji važe sukladno članku 74. ovoga Zakona ili privremeni ili stalni boravak sukladno odredbama ovoga Zakona i nastavljaju boraviti u Republici Hrvatskoj odnosno udovoljavaju uvjetima o neprekidnosti boravka iz članka 11. Sporazuma, mogu podnijeti zahtjev za privremeni boravak sukladno članku 23. ovoga Zakona odnosno prijavu stalnog boravka sukladno članku 30. ovoga Zakona, a životni ili neformalni životni partneri koji nisu državljani Ujedinjene Kraljevine niti su državljani država članica EGP-a mogu podnijeti zahtjev za privremeni boravak sukladno članku 21. stavku 2. ovoga Zakona, odnosno prijavu stalnog boravka sukladno članku 30. ovoga Zakona.

(3) Državljeni Ujedinjene Kraljevine i članovi njihovih obitelji koji su državljani Ujedinjene Kraljevine, koji nisu u Republici Hrvatskoj na dan 31. prosinca 2020. godine imali prijavljen privremeni ili stalni boravak sukladno Glavi X. Zakona o strancima („Narodne novine“, br. 130/11., 74/13., 69/17., 46/18. i 53/20.) koji važe sukladno članku 74. ovoga Zakona, niti su imali prijavljen privremeni ili stalni boravak sukladno ovom Zakonu, a koji su u Republici Hrvatskoj prije 31. prosinca 2020. godine boravili u skladu s pravom Unije i nastavljaju boraviti odnosno udovoljavaju uvjetima o neprekidnosti boravka iz članka 11. Sporazuma, mogu podnijeti prijavu privremenog boravka sukladno članku 15. ovoga Zakona odnosno prijavu stalnog boravka sukladno članku 27. ovoga Zakona.

(4) Članovi obitelji koji nisu državljani Ujedinjene Kraljevine niti su državljani država članica EGP-a, koji nisu u Republici Hrvatskoj na dan 31. prosinca 2020. godine imali privremeni ili stalni boravak sukladno Glavi X. Zakona o strancima („Narodne novine“, br. 130/11., 74/13., 69/17., 46/18. i 53/20.) koji važe sukladno članku 74. ovoga Zakona ili privremeni ili stalni boravak sukladno odredbama ovoga Zakona, a koji su u Republici Hrvatskoj prije 31.

prosinca 2020. godine boravili u skladu s pravom Unije i nastavljaju boraviti odnosno udovoljavaju uvjetima o neprekidnosti boravka iz članka 11. Sporazuma, mogu podnijeti zahtjev za privremeni boravak sukladno članku 23. ovoga Zakona odnosno prijavu stalnog boravka sukladno članku 30. ovoga Zakona, a životni ili neformalni životni partneri koji nisu državljani Ujedinjene Kraljevine niti su državljani država članica EGP-a mogu podnijeti zahtjev za privremeni boravak sukladno članku 21. stavku 2. ovoga Zakona, odnosno prijavu stalnog boravka sukladno članku 30. ovoga Zakona.

(5) Članovi obitelji državljana Ujedinjene Kraljevine koji su državljani Ujedinjene Kraljevine i obuhvaćeni člankom 10. stavkom 1. točkom (e), podtočkom (ii) i (iii), uključujući osobe iz stavka 4. toga članka Sporazuma, koji se pridružuju ili su u pratnji državljana Ujedinjene Kraljevine te namjeravaju boraviti u Republici Hrvatskoj nakon isteka prijelaznog perioda, mogu podnijeti prijavu privremenog boravka sukladno članku 15. ovoga Zakona, a članovi obitelji koji nisu državljani Ujedinjene Kraljevine niti državljani države članice EGP-a, mogu podnijeti zahtjev za privremeni boravak sukladno članku 23. ovoga Zakona, a životni ili neformalni životni partneri koji nisu državljani Ujedinjene Kraljevine niti su državljani država članica EGP-a mogu podnijeti zahtjev za privremeni boravak sukladno članku 21. stavku 2. ovoga Zakona.

(6) Članu obitelji državljana Ujedinjene Kraljevine, koji je državljanin države članice EGP-a i korisnik prava iz Sporazuma, može se na vlastiti zahtjev izdati i dozvola boravka iz članka 69.b ovoga Zakona.

(7) Državljanima Ujedinjene Kraljevine i članovima njihovih obitelji na koje se ne primjenjuje Sporazum, Ministarstvo će putem nadležne policijske uprave odnosno policijske postaje odbiti prijavu odnosno zahtjev za privremeni boravak ili prijavu stalnog boravka podnesenu nakon 1. siječnja 2021. godine.

(8) Protiv rješenja Ministarstva, donesenog putem nadležne policijske uprave odnosno policijske postaje iz stavka 7. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(9) Ministar pravilnikom propisuje tehničke uvjete prijave privremenog odnosno stalnog boravka, tehničke uvjete izdavanja dozvole boravka te tehničke uvjete ulaska državljana Ujedinjene Kraljevine i članova njihovih obitelji.

Članak 69.b

(1) Državljanima Ujedinjene Kraljevine i članovima njihovih obitelji koji su korisnici prava iz Sporazuma izdat će se dozvole boravka sukladno pravilniku kojim se uređuje status i rad državljana trećih zemalja u Republici Hrvatskoj, a koje će sadržavati napomenu da su izdane sukladno Sporazumu.

(2) Ministar pravilnikom propisuje cijenu dozvole boravka iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 69.c

(1) Državljanima Ujedinjene Kraljevine koji su na kraju prijelaznog perioda bili pogranični radnici u smislu članka 9. točke b. i članka 24. stavka 3. Sporazuma, dužni su podnijeti zahtjev za izdavanje pogranične propusnice kojom se potvrđuje status pograničnog radnika, kojem zahtjevu će priložiti važeću stranu putnu ispravu ili osobnu iskaznicu i dokaz da su u Republici Hrvatskoj obavljali gospodarsku djelatnost kao pogranični radnici prije isteka prijelaznog razdoblja i da nakon tog razdoblja nastavljaju obavljati gospodarsku djelatnost.

(2) Zahtjev za izdavanje pogranične propusnice podnosi se policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji prema mjestu rada.

(3) U postupku povodom zahtjeva za izdavanje pogranične propusnice na odgovarajući način primjenjuje se odredba članka 15. stavaka 4. i 5. ovoga Zakona.

(4) Protiv rješenja Ministarstva, donesenog putem nadležne policijske uprave odnosno policijske postaje iz stavka 2. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(5) Ministar pravilnikom propisuje tehničke uvjete izdavanja i cijenu pogranične propusnice iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 69.d

(1) Prijava odnosno zahtjev za privremeni boravak ili prijava stalnog boravka iz članka 69.a ovoga Zakona, kao i zahtjev za izdavanje pogranične propusnice iz članka 69.c ovoga Zakona može se podnositi od 1. siječnja 2021. godine.

(2) Državljeni Ujedinjene Kraljevine i članovi njihovih obitelji iz članka 69.a stavka 1. do 4. ovoga Zakona, a koji su prisutni u Republici Hrvatskoj na dan 31. prosinca 2020. godine i nastavljaju boraviti u Republici Hrvatskoj, mogu prijaviti odnosno podnijeti zahtjev za privremeni boravak ili prijaviti stalni boravak do 30. lipnja 2021. godine.

(3) Državljeni Ujedinjene Kraljevine i članovi njihovih obitelji iz članka 69.a stavka 1. do 4. ovoga Zakona, koji nisu prisutni u Republici Hrvatskoj na dan 31. prosinca 2020. godine, a udovoljavaju uvjetima o neprekidnosti boravka iz članka 11. Sporazuma, mogu prijaviti odnosno podnijeti zahtjev za privremeni boravak ili prijaviti stalni boravak u roku od šest mjeseci od dana ulaska u Republiku Hrvatsku.

(4) Članovi obitelji državljana Ujedinjene Kraljevine iz članka 69. a stavka 5. ovoga Zakona mogu prijaviti odnosno podnijeti zahtjev za privremeni boravak u roku od šest mjeseci od dana ulaska u Republiku Hrvatsku odnosno od činjenice rođenja, ako je dijete rođeno u Republici Hrvatskoj ili posvojenja, ako je dijete posvojeno u Republici Hrvatskoj.

(5) Nepodnošenje zahtjeva u rokovima propisanim stavcima 2. do 4. ovoga članka ne isključuje pravo na podnošenje zahtjeva nakon tih rokova, već može dovesti do prekršajnih sankcija iz članka 73.a ovoga Zakona.

Članak 69.e

(1) Posjedovanje dozvole boravka iz članka 69.b ili pogranične propusnice iz članka 69.c ovoga Zakona ne predstavlja preduvjet za ostvarivanje prava ili za obavljanje administrativnih formalnosti iz Glave II., Poglavlja 1. Sporazuma, jer se svojstvo korisnika tih prava iz Sporazuma može dokazivati drugim dokaznim sredstvom.

(2) Ministar pravilnikom propisuje dokazna sredstva kojima se potvrđuje svojstvo korisnika prava iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 69.f

(1) Državljeni Ujedinjene Kraljevine koji su na dan 31. prosinca 2020. godine imali izvršenu prijavu privremenog boravka u svrhu spajanja obitelji s hrvatskim državljaninom, zadržavaju boravišni status te se na njih primjenjuju odredbe ovoga Zakona, a izdat će im se dozvole boravka sukladno pravilniku kojim se uređuje status i rad državljana trećih zemalja u Republici Hrvatskoj.

(2) Državljeni Ujedinjene Kraljevine iz stavka 1. ovoga članka mogu podnijeti zahtjev za izdavanje dozvole boravka do 30. lipnja 2021. godine.

(3) U dozvoli boravka iz stavka 1. neće se unijeti napomena da je izdana sukladno Sporazumu.

(4) Nepodnošenje zahtjeva u roku propisanom stavkom 2. ovoga članka ne isključuje pravo na podnošenje zahtjeva nakon tog roka, već može dovesti do prekršajnih sankcija iz članka 73.a ovoga Zakona.“.

Članak 4.

Iza članka 70. dodaje se članak 70.a koji glasi:

„Članak 70.a

Zbirke podataka iz članka 70. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona na odgovarajući način vode se i za državljane Ujedinjene Kraljevine i članove njihovih obitelji i na državljane Ujedinjene Kraljevine iz članka 69.c ovoga Zakona koji su korisnici prava iz Sporazuma.“.

Članak 5.

Iza članka 73. dodaje se članak 73.a koji glasi:

„Članak 73.a

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 kuna kaznit će se za prekršaj državljanin Ujedinjene Kraljevine i/ili član njegove obitelji koji je korisnik prava iz Sporazuma:

1. koji ne podnese prijavu privremenog boravka odnosno zahtjev za privremeni boravak ili prijavu stalnog boravka u roku propisanom u članku 69.d stavku 2. ovoga Zakona
2. koji ne podnese prijavu privremenog boravka odnosno zahtjev za privremeni boravak ili prijavu stalnog boravka u roku propisanom u članku 69.d stavku 3. ovoga Zakona
3. koji ne podnese prijavu privremenog boravka odnosno zahtjev za privremeni boravak u roku propisanom u članku 69.d stavku 4. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 kuna kaznit će se za prekršaj državljanin Ujedinjene Kraljevine koji ne ishodi dozvolu boravka u roku iz članka 69.f ovoga Zakona.“.

Članak 6.

Članak 75. briše se.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 7.

(1) Ministar će Pravilnik o ulasku i boravku u Republici Hrvatskoj državljana država članica Europskog gospodarskog prostora i članova njihovih obitelji (Narodne novine, broj 107/20) uskladiti s odredbom članka 3. ovoga Zakona u roku od mjesec dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Ministar nadležan za vanjske poslove donijet će pravilnik iz članka 1. ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 8.

Dana 1. siječnja 2021. prestaju važiti potvrde o prijavi boravka i boravišne iskaznice koje su izdane osobama iz članka 69.a stavaka 1. i 2. i članka 69.f koji su dodani člankom 3. ovoga Zakona sukladno Glavi X. Zakona o strancima (Narodne novine, br. 130/11, 74/13, 69/17, 46/18 i 53/20) i koje važe sukladno članku 74. Zakona o državljanima država članica Europskog gospodarskog prostora i članovima njihovih obitelji (Narodne novine, br. 66/19 i 53/20) te koje su izdane temeljem Zakona o državljanima država članica Europskog gospodarskog prostora i članovima njihovih obitelji (Narodne novine, br. 66/19 i 53/20).

Članak 9.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2021., osim članka 73.a koji je dodan člankom 5. ovoga Zakona, koji stupa na snagu 1. srpnja 2021.

OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBA

Člankom 1. propisuje se da se odredbe Zakona o državljanima država članica Europskog gospodarskog prostora i članova njihovih obitelji (u daljnjem tekstu: Zakon) kojim je u zakonodavstvo Republike Hrvatske implementirana Direktiva 2004/38/EZ Europskog parlamenta i Vijeća, na odgovarajući način primjenjuju na državljane Ujedinjene Kraljevine i članove njihovih obitelji koji su obuhvaćeni odredbom članka 10. Sporazuma odnosno koji su prije 31. prosinca 2020. ostvarili pravo na boravak u Republici Hrvatskoj u skladu s pravom Unije i nastavili boraviti na području Republike Hrvatske, zatim na članove obitelji s kojima su državljani Ujedinjene Kraljevine bili u obiteljskoj vezi prije 31.12.2020., ali koji će se državljaninu Ujedinjene Kraljevine pridružiti nakon 31.12.2020., kao i na pogranične radnike. Budući da iz komparativnih primjera zakonodavstava i prakse država članica Europske unije, a koji se odnose na omogućavanje dohodovnog zapošljavanja članovima obitelji članova diplomatskih misija odnosno konzularnih ureda, članova misija organizacija Ujedinjenih naroda i drugih specijaliziranih ustanova Ujedinjenih naroda, zaposlenika institucija Europske unije i članova misija međunarodnih organizacija akreditiranih na području Europske unije, proizlazi kako je Republika Hrvatska među rijetkim državama članica Europske unije čiji mjerodavni propisi sadrže odredbu koja izuzima članove obitelji iz primjene mjerodavnih propisa EU koji se odnose na slobodu rada, propisan je stavak 8. kojim se omogućava slobodan pristup tržištu rada navedenoj kategoriji osoba.

Predmetnim Prijedlogom zakona treba urediti odnosno propisati i donošenje Pravilnika o posebnim osobnim iskaznicama iz nadležnosti Ministarstva vanjskih i europskih poslova za osobe koje su obuhvaćene člankom 1. stavkom 2. važećeg Zakona o državljanima država članica Europskog gospodarskog prostora i članovima njihovih obitelji (Narodne novine, br. 66/19 i 53/20), slijedom čega su propisani stavci 9. i 10.

Članak 2. Budući da Sporazum ne sadrži postupovna pravila te da državama članicama Sporazuma omogućava izbor između konstitutivne i deklaratorne sheme u odnosu na novi boravišni status, te kako je potrebno propisati pravila koja će se primjenjivati na ponašanje državljanina Ujedinjene Kraljevine i članova njihovih obitelji koje su korisnici prava iz Sporazuma po isteku prijelaznog perioda, te urediti podnošenje zahtjeva za isprave koje se izdaju pograničnim radnicima; ovim je Zakonom potrebno urediti provedbu članka 18. stavka 4. Sporazuma (deklaratorna shema) i boravišne isprave koje će se izdavati, članka 20. stavka 2. Sporazuma (ponašanje osoba koje su korisnici prava iz Sporazuma), Poglavlja 2. Sporazuma u dijelu koji se odnosi na izdavanje isprave kojim se utvrđuju prava pograničnih radnika. Također se ispravlja naziv Direktive 2004/38/EZ kako je određeno Ispravkom Direktive 2004/38/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o pravu građana Unije i članova njihovih obitelji na slobodno kretanje i boravište na području države članice, kojom se izmjenjuje Uredba (EEZ) br. 1612/68 i stavljaju izvan snage direktive 64/221/EEZ, 68/360/EEZ, 72/194/EEZ, 73/148/EEZ, 75/34/EEZ, 75/35/EEZ, 90/364/EEZ, 90/365/EEZ i 93/96/EEZ (SL L 158, 30.4.2004.) (Posebno izdanje Službenog lista Europske unije 05/Sv. 02 od 21. studenoga 2012.), *OJL 87, 2.4.2016, p. 36–51 (HR)*.

Člankom 3. propisuje se primjena Sporazuma na način da se iza članka 69. Zakona dodaju novi članci 69.a do 69.f koji jasnije upućuju na primjenu pravnih pravila. Budući da je izabrana deklaratorna shema temeljem članka 18. stavka 4. Sporazuma, državljanima Ujedinjene Kraljevine i članovima njihovih obitelji koji su korisnici prava iz Sporazuma ne prestaje legalni boravak u Republici Hrvatskoj ako ne prijave odnosno ne podnesu zahtjev za privremeni odnosno stalni boravak do 30. lipnja 2021. Slijedom navedenoga, državljani Ujedinjene Kraljevine i članovi njihovih obitelji i nakon 30. lipnja 2021. mogu prijavljivati privremeni odnosno stalni boravak. Deklaratorna shema koja je propisana ovim Zakonom

potvrđena je i člankom 69.e Zakona gdje je decidirano propisano da posjedovanje nove dozvole boravka ili pogranične propusnice ne predstavlja preduvjet za ostvarivanje prava ili obavljanje administrativnih formalnosti, jer se svojstvo korisnika može dokazati i drugim dokaznim sredstvom.

Člankom 69.a stavicima 1. do 4. jasno se upućuju državljani Ujedinjene Kraljevine i članovi njihovih obitelji na odgovarajuće postupke za prijavu privremenog boravka odnosno stalnog boravka, ovisno o tome jesu li ili nisu na dan 31. prosinca 2020. imali izvršenu prijavu privremenog odnosno stalnog boravka sukladno odredbama Zakona. Stavkom 5. toga članka propisuje se procedura za članove obitelji koji su 31. prosinca 2020. boravili izvan Republike Hrvatske i nisu koristili pravo na slobodu kretanja. Ujedno se navedenim stavicima upućuju i životni i neformalni životni partneri državljana Ujedinjene Kraljevine na odgovarajuće postupke za prijavu privremenog boravka odnosno stalnog boravka. Stavkom 6. jasnije se naznačuje da član obitelji državljanina Ujedinjene Kraljevine koji je državljanin države članice EGP-a i nadalje uživa pravo na slobodu kretanja iz Direktive 2004/38/EZ te da mu se na vlastiti zahtjev može izdati i dozvola boravka. Stavkom 7. propisana je odredba za odbijanje prijave privremenog odnosno stalnog boravka za osobe koje ne potpadaju pod opseg Sporazuma kako je to uređeno člankom 10. Sporazuma i člankom 69.a ovoga Zakona, a stavkom 8. propisan je pravni lijek. Stavkom 9. daje se ovlast ministru nadležnom za unutarnje poslove za donošenje pravilnika o tehničkim uvjetima prijave privremenog odnosno stalnog boravka, tehničkim uvjetima izdavanja dozvole boravka te tehničkim uvjetima ulaska državljana Ujedinjene Kraljevine i članova njihovih obitelji u Republiku Hrvatsku.

Člankom 69.b propisuje se obrazac boravišne isprave koja će se izdati državljanima Ujedinjene Kraljevine i članovima njihovih obitelji, budući da isprava mora biti u obrascu kako je to propisano Provedbenom odlukom Europske komisije od 21. veljače 2020. Ujedno se daje ovlast ministru nadležnom za unutarnje poslove za donošenje pravilnika o cijeni obrasca dozvola boravka koje će se izdavati korisnicima prava iz Sporazuma.

Člankom 69.c uređuje se primjena odredbe članka 26. Sporazuma na način da se omogućava da se od pograničnih radnika koji su obuhvaćeni Sporazumom zahtijeva podnošenje zahtjeva za izdavanjem isprave kojim se potvrđuje njihov status pograničnog radnika. Stavkom 1. uređuje se podnošenje zahtjeva za izdavanje pogranične propusnice te se propisuju uvjeti za njezino izdavanje. Stavkom 2. propisuje se nadležno tijelo i određuje mjesna nadležnost za podnošenje zahtjeva, stavkom 3. uređuje se primjena odredbe članka 15. stavaka 4. i 5. ovoga Zakona tijekom postupka izdavanja, a stavkom 4. propisan je pravni lijek. Stavkom 5. dana je ovlast ministru nadležnom za unutarnje poslove za donošenje pravilnika o tehničkim uvjetima izdavanja pogranične propusnice i njezinoj cijeni.

Člankom 69.d stavkom 1. uređuje se početak roka za prijavu ili podnošenje zahtjeva za privremeni boravak odnosno prijavu stalnog boravka. Stavicima 2. do 4. propisuju se rokovi ovisno o činjenici jesu li državljani Ujedinjene Kraljevine i članovi njihovih obitelji imali prijavljen privremeni odnosno stalni boravak u Republici Hrvatskoj na kraju prijelaznog razdoblja odnosno ovisno o tome radi li se o članovima obitelji iz članka 69.a stavka 5. ovoga Zakona, koji nisu koristili pravo na slobodu kretanja. Stavkom 5. jasnije se propisuje da rokovi propisani stavicima 2. do 4. toga članka nisu prekluzivni rokovi i ne isključuju pravo na podnošenje zahtjeva nakon tih rokova niti nepodnošenje zahtjeva do 30. lipnja 2021. godine konstituira prestanak statusa korisnika prava iz Sporazuma, već može samo dovesti do prekršajnih sankcija iz članka 73.a Zakona.

Člankom 69.e potvrđuje se deklaratorna shema koja je u primjeni sukladno odredbi članka 18. stavka 4. Sporazuma na način da se jasno propisuje kako se izdavanjem boravišnih isprava i pograničnih isprava državljanina Ujedinjene Kraljevine i članovima njihovih obitelji ne dodjeljuje boravišni status, budući da isti imaju izravno temeljem Sporazuma i dokle god ispunjavaju uvjete utvrđene Sporazumom. Boravišni status ne ovisi o tome jesu li osobe ispunile zahtjeve administrativnih postupaka iz Zakona. Daje se ovlast ministru unutarnjih poslova da donese pravilnik kojim će se propisati dokumentacija kojom se potvrđuje status korisnika prava iz Sporazuma.

Člankom 69.f uređuje se situacija u kojoj manji broj državljana Ujedinjene Kraljevine u Republici Hrvatskoj boravi isključivo temeljem činjenice da su članovi obitelji hrvatskih državljana, a na koje se Sporazum ne odnosi. Iz razloga ekonomičnosti propisuje se da te osobe zadržavaju svoj boravišni status i na njih će se i nadalje odnositi odredbe Zakona, međutim budući da se radi o državljanima trećih zemalja, propisana je obveza ishoda novih dozvola boravka sukladno pravilniku kojim se uređuje boravak i rad državljana trećih zemalja. Stavkom 3. određuje se da se u dozvolu boravka koja se izdaje tim osobama ne unosi napomena da je izdana sukladno Sporazumu, budući da se radi o osobama koje nisu korisnici prava iz Sporazuma. Stavkom 4. jasnije se propisuje da rok propisan stavkom 2. toga članka nije prekluzivan rok i ne isključuje pravo na podnošenje zahtjeva za dozvolom boravka nakon tog roka niti nepodnošenje zahtjeva do 30. lipnja 2021. godine konstituiran prestanak zakonitog boravka koji zadržava sukladno ovom članku, već može samo dovesti do prekršajnih sankcija iz članka 73.a Zakona.

Člankom 4. propisuje se da će se u zbirkama podataka voditi i državljani Ujedinjene Kraljevine i članovi njihovih obitelji koji su korisnici prava iz Sporazuma kao i državljani Ujedinjene Kraljevine iz članka 69.c ovoga Zakona.

Člankom 5. dodaje se novi članak kojim se propisuju prekršajne odredbe za slučaj nepridržavanja rokova za prijavu privremenog boravka i podnošenje zahtjeva za privremeni boravak odnosno prijavu stalnog boravka te zamjenu boravišne isprave.

Člankom 6. propisuje se da prestaje važiti odredba Zakona koja je uređivala boravišni status državljana Ujedinjene Kraljevine i članova njihovih obitelji za slučaj da Sporazum nije bio zaključen.

Člankom 7. propisuje se rok u kojem će ministar Pravilnik o ulasku i boravku u Republici Hrvatskoj državljana država članica Europskog gospodarskog prostora i članova njihovih obitelji (Narodne novine, broj 107/20) uskladiti s odredbama ovoga Zakona u roku od mjesec dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona (tehnički uvjeti prijave privremenog odnosno stalnog boravka, tehnički uvjeti izdavanja dozvole boravka i pogranične propusnice, o dokaznim sredstvima kojima se potvrđuje svojstvo korisnika prava iz Sporazuma, tehnički uvjeti ulaska državljana Ujedinjene Kraljevine i članova njihovih obitelji u Republiku Hrvatsku te o cijeni obrasca dozvole boravka i pogranične propusnice). Također, propisan je rok u kojem će ministar nadležan za vanjske poslove donijeti pravilnik iz članka 1. ovoga Zakona.

Člankom 8. propisuje se prestanak važenja dokumenata koji su izdani državljanima Ujedinjene Kraljevine i članovima njihovih obitelji koji su korisnici prava iz Sporazuma, kao i dokumenata koji su izdani državljanima Ujedinjene Kraljevine koji u Republici Hrvatskoj borave isključivo temeljem činjenice da su članovi obitelji hrvatskih državljana temeljem Glave X. Zakona o strancima (Narodne novine, br. 130/11, 74/13, 69/17, 46/18 i 53/20) i koje

važe sukladno članku 74. Zakona o državljanima država članica Europskog gospodarskog prostora i članovima njihovih obitelji (Narodne novine, br. 66/19 i 53/20) te koje su izdane temeljem Zakona o državljanima država članica Europskog gospodarskog prostora i članovima njihovih obitelji (Narodne novine, br. 66/19 i 53/20), budući da državljani Ujedinjene Kraljevine i članovi njihovih obitelji više nemaju pravo na slobodu kretanja iz Direktive 2004/38/EZ, pa se ne mogu koristiti tim dokumentima.

Člankom 9. uređuje se stupanje na snagu ovoga Zakona 1. siječnja 2021., budući da tada na snagu stupa Glava 2. Sporazuma koja se odnosi na prava građana, osim članka 73.a koji je dodan člankom 5. ovoga Zakona, koji stupa na snagu 1. srpnja 2021. jer se radi o prekršajnim odredbama koje se počinju primjenjivati tek od toga datuma.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ILI DOPUNJUJU**ZAKON****O DRŽAVLJANIMA DRŽAVA ČLANICA EUROPSKOG GOSPODARSKOG
PROSTORA I ČLANOVIMA NJIHOVIH OBITELJI
(„Narodne novine“ br. 66/19 i 53/20)****I. OPĆE ODREDBE**

Predmet Zakona

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom propisuju uvjeti ulaska, kretanja, boravka i rada državljana država članica Europskoga gospodarskog prostora (u daljnjem tekstu: EGP) i članova njihovih obitelji.

(2) Odredbe ovoga Zakona koje se odnose na boravak i rad državljana država članica EGP-a i članova njihovih obitelji ne primjenjuju se na članove diplomatskih misija, konzularnih ureda, članove misija organizacija Ujedinjenih naroda i drugih specijaliziranih ustanova Ujedinjenih naroda, zaposlenike institucija Europske unije, članove misija međunarodnih organizacija akreditiranih u Republici Hrvatskoj te članove njihovih obitelji odnosno zajedničkog kućanstva, kojima ministarstvo nadležno za vanjske poslove izdaje posebne osobne iskaznice.

(3) Odredbe ovoga Zakona koje se odnose na državljane država članica EGP-a odnose se i na državljane Švicarske Konfederacije.

(4) Odredbe ovoga Zakona koje se odnose na članove obitelji državljana država članica EGP-a primjenjuju se i na članove obitelji hrvatskih državljana koji su državljani država članica EGP-a.

(5) Odredbe ovoga Zakona koje se odnose na članove obitelji državljana država članica EGP-a primjenjuju se i na životne ili neformalne životne partnere.

Usklađenost s europskom pravnom stečevinom

Članak 2.

Ovim Zakonom u hrvatsko zakonodavstvo preuzima se Direktiva 2004/38/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2004. o pravu građana Unije i članova njihovih obitelji na slobodno kretanje i boravište na području države članice, kojom se izmjenjuje Uredba (EEZ) br. 1612/68 i stavljaju izvan snage direktive 64/221/EEZ, 68/360/EEZ, 72/194/EEZ, 73/148/EEZ, 75/34/EEZ, 75/35/EEZ, 90/364/EEZ, 90/365/EEZ i 93/96/EEZ (Tekst značajan za EGP) (SL L 158, 30. 4. 2004., kako je posljednji put izmijenjena Uredbom (EU) br. 492/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. travnja 2011. o slobodi kretanja radnika u Uniji (kodifikacija) (Tekst značajan za EGP) (SL L 141, 27. 5. 2011.).

IX. ZBIRKE PODATAKA

Sadržaj zbirke podataka

Članak 70.

(1) Radi učinkovite kontrole provođenja postupaka propisanih ovim Zakonom Ministarstvo vodi zbirke podataka u kojima se pohranjuju i osobni podaci o:

1. državljanima države članice EGP-a i članovima njihovih obitelji kojima je odbijen ulazak i izlazak
2. državljanima države članice EGP-a i članovima njihovih obitelji na privremenom i stalnom boravku
3. državljanima države članice EGP-a i članovima njihovih obitelji kojima je prestao boravak
4. državljanima države članice EGP-a i članovima njihovih obitelji prema kojima je primijenjena mjera za ograničenje ulaska i boravka
5. državljanima države članice EGP-a i članovima njihovih obitelji kojima su privremeno zadržane strane putne isprave
6. državljanima države članice EGP-a i članovima njihovih obitelji kojima su izdane isprave
7. državljanima države članice EGP-a i članovima njihovih obitelji koji su prijavili i odjavili boravište, prebivalište i adresu stanovanja
8. uzetim otiscima prstiju, šarenice oka i fotografiranju državljanina države članice EGP-a i članova njihovih obitelji prema kojima su poduzete mjere za ograničenje ulaska i boravka.

(2) U zbirkama podataka iz stavka 1. ovoga članka mogu se prikupljati, pohranjivati, obrađivati i koristiti sljedeći osobni podaci:

1. ime i prezime, prijašnja prezimena, spol, datum i mjesto rođenja, državljanstvo, osobni identifikacijski broj, fotografija
2. adresa prebivališta i boravišta, vrsta i broj isprave o identitetu, kao i datum, mjesto izdavanja i rok valjanosti isprave o identitetu
3. ime i prezime oca, ime i prezime i rođeno prezime majke
4. ime i prezime i datum rođenja djece
5. jezici koje govori, podatke vezane uz zaposlenje
6. otisci prstiju.

(3) Ministar pravilnikom propisuje način prikupljanja podataka, sadržaj i korisnike zbirki podataka te rokove čuvanja podataka u tim zbirkama.

XI. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 73.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 5000,00 kuna kaznit će se za prekršaj državljanin države članice EGP-a i član njegove obitelji koji:

1. prilikom prijave prebivališta i boravišta daju netočne i neistinite podatke (članak 43. stavak 3.)
2. se ne pridržavaju obveze zabrane napuštanja određene adrese smještaja (članak 46. stavak 2., članak 56. stavak 1. točka 3. i članak 66. stavak 4.)
3. se ne pridržavaju obveze javljanja u policijsku postaju u određeno vrijeme (članak 46. stavak 2., članak 56. stavak 1. točka 4. i članak 66. stavak 4.)
4. nezakonito borave u Republici Hrvatskoj (članak 51. stavak 1.)
5. onemogućuje prepratu u državu u koju ih se prisilno udaljava (članak 53. stavak 6.)
6. su napustili centar bez odobrenja (članak 61. stavak 1.)
7. se nisu pridržavali pravila boravka u centru (članak 61. stavak 1.).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 3000,00 do 4500,00 kuna kaznit će se za prekršaj član obitelji koji nije državljanin države članice EGP-a koji u propisanom roku ne podnese zahtjev za izdavanje nove boravišne iskaznice (članak 37. stavak 1. točke 1., 2. i 3. i stavak 2.).

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 kuna kaznit će se za prekršaj član obitelji koji nije državljanin države članice EGP-a koji u propisanom roku ne podnese zahtjev za izdavanje nove boravišne iskaznice (članak 37. stavak 1. točke 4. i 5. i stavak 2.).

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 kuna kaznit će se za prekršaj državljanin države članice EGP-a koji u propisanom roku ne podnese zahtjev za izdavanje nove boravišne iskaznice (članak 36. stavak 5.).

(5) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 kuna kaznit će se za prekršaj državljanin države članice EGP-a i član njegove obitelji koji:

1. u propisanom roku ne vrate boravišnu iskaznicu (članak 38. stavci 2. i 3.)
2. u propisanom roku ne prijave boravište ili prebivalište (članak 41. stavak 2. i članak 42. stavci 3., 4. i 5.).

(6) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 kuna kaznit će se za prekršaj državljanin države članice EGP-a koji:

1. ne prijavi privremeni boravak u propisanom roku (članak 15. stavak 1.)

2. uza sebe nema valjanu stranu osobnu iskaznicu ili stranu putnu ispravu, drugu javnu ispravu koja sadrži fotografiju ili boravišnu iskaznicu ako ju je dužan imati sukladno odredbama ovoga Zakona (članak 35. stavak 1.)

3. službenoj osobi odbije dati na uvid valjanu stranu osobnu iskaznicu ili stranu putnu ispravu, drugu javnu ispravu koja sadrži fotografiju ili boravišnu iskaznicu ako ju je dužan imati sukladno odredbama ovoga Zakona (članak 35. stavak 1.).

(7) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 kuna kaznit će se za prekršaj član obitelji koji nije državljanin države članice EGP-a koji:

1. ne podnese zahtjev za izdavanje »Boravišne iskaznice za člana obitelji državljanina Unije« u propisanom roku (članak 23. stavak 2.)

2. uza sebe nema valjanu stranu osobnu iskaznicu ili stranu putnu ispravu, drugu javnu ispravu koja sadrži fotografiju ili boravišnu iskaznicu (članak 35. stavak 1.)

3. službenoj osobi odbije dati na uvid valjanu stranu osobnu iskaznicu ili stranu putnu ispravu, drugu javnu ispravu koja sadrži fotografiju ili boravišnu iskaznicu (članak 35. stavak 1.).

(8) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 kuna kaznit će se za prekršaj državljanin države članice EGP-a i član njegove obitelji koji u propisanom roku ne prijave nestanak boravišne iskaznice (članak 39.).

Članak 75.

(1) Državljan Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske i članovi njihovih obitelji koji su na dan prije izlaska Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije imali izvršenu prijavu privremenog ili stalnog boravka odnosno izdane boravišne iskaznice sukladno glavi X. Zakona o strancima (»Narodne novine«, br. 130/11., 74/13., 69/17. i 46/18.) zadržavaju privremeni odnosno stalni boravak te se na njih na odgovarajući način primjenjuju odredbe ovoga Zakona, osim članka 6. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Članovi obitelji iz članka 4. ovoga Zakona koji na dan prije izlaska Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije nemaju reguliran privremeni odnosno stalni boravak mogu se pridružiti državljaninu Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz stavka 1. ovoga članka te se na njih na odgovarajući način primjenjuju odredbe ovoga Zakona, osim članka 6. stavka 1. ovoga Zakona.

(3) Članovima obitelji iz stavka 2. ovoga članka koji su državljani trećih zemalja ili državljani Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske izdaje se dozvola boravka sukladno propisu kojim se uređuje boravak državljanina trećih zemalja, a ako su državljani država članica EGP-a, izdaje se boravišna iskaznica sukladno odredbama ovoga Zakona.

(4) Državljan Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske i članovi njihovih obitelji iz stavaka 1. i 2. ovoga članka mogu podnositi zahtjev za odobrenje dugotrajnog boravišta kao državljani trećih zemalja sukladno propisu kojim se uređuje boravak državljanina trećih zemalja.

(5) Potvrde o prijavi privremenog boravka i boravišne iskaznice izdane državljanima Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske i članovima njihovih obitelji sukladno Zakonu o strancima (»Narodne novine«, br. 130/11., 74/13., 69/17. i 46/18.) važe godinu dana od dana izlaska Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije odnosno do roka na koji su izdane, ako je navedeni rok važenja kraći.

(6) Državljanima Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske i članovima njihovih obitelji koji su državljani trećih zemalja iz stavka 1. ovoga članka dužni su u roku od godine dana od dana izlaska Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije odnosno po isteku roka važenja boravišnih iskaznica, ako je njihov rok važenja kraći od godine dana, podnijeti zahtjev za izdavanje dozvole boravka sukladno propisu kojim se uređuje boravak državljanima trećih zemalja.

(7) Ako su članovi obitelji državljanima Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske državljani država članica EGP-a iz stavka 1. ovoga članka, dužni su u roku od godine dana od dana izlaska Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije odnosno po isteku roka važenja boravišnih iskaznica, ako je njihov rok važenja kraći od godine dana, podnijeti zahtjev za izdavanje boravišne iskaznice sukladno odredbama ovoga Zakona.

(8) U dozvoli boravka iz stavka 6. ovoga članka utvrđuje se opseg prava koja ostvaruju državljani Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske i članovi njihovih obitelji koji su državljani trećih zemalja na način da se upisuju riječi: »nositelj prava čl. 75. st. 1. Zakona EGP«.

PRILOZI:

- **Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
- **Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije**

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju za PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVLJANIMA DRŽAVA ČLANICA EUROPSKOG GOSPODARSKOG PROSTORA I ČLANOVIMA NJIHOVIH OBITELJI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo unutarnjih poslova
Svrha dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju
Datum dokumenta	26.11.2020. godine
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVLJANIMA DRŽAVA ČLANICA EUROPSKOG GOSPODARSKOG PROSTORA I ČLANOVIMA NJIHOVIH OBITELJI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo unutarnjih poslova
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da, na portalu e-savjetovanje. Savjetovanje je bilo objavljeno 16.11.2020. godine u trajanju od sedam dana.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Komentare (2) dostavila je Agencija za mobilnost i programe Europske unije.

ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i	Analiza dostavljenih primjedbi nalazi se u zasebnom dokumentu.
--	--

obrazloženje razloga za neprihvatanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	Savjetovanje nije iziskivalo troškove.

Izvešće o provedenom savjetovanju - PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVLJANIMA DRŽAVA ČLANICA EUROPSKOG GOSPODARSKOG PROSTORA I ČLANOVIMA NJIHOVIH OBITELJI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	<p>Agencija za mobilnost i programe Europske unije PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVLJANIMA DRŽAVA ČLANICA EUROPSKOG GOSPODARSKOG PROSTORA I ČLANOVIMA NJIHOVIH OBITELJI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA , Članak 69.a Poštovani, iz predloženog članka 69.a stavka 7. nije sasvim jasno temeljem kojeg zakonskog akta državljanima Ujedinjene Kraljevine i članovima njihovih obitelji može biti odobren boravak u Republici Hrvatskoj, ako takav zahtjev podnesu u nadležnim policijskim postajama/upravama nakon 1. siječnja 2021. Smatramo da bi navedeni stavak trebalo preformulirati na način da se uputi na relevantan zakonski akt koji regulira odobrenje boravka državljana Ujedinjene Kraljevine i članova njihovih obitelji, a koji takav zahtjev podnesu nakon 1. siječnja 2021. godine odnosno dodati takvu odredbu na drugom mjestu ovog Prijedloga zakona.</p>	<p>Ne prihvaća se.</p> <p>Ujedinjena Kraljevina Velike Britanije i Sjeverne Irske (u daljnjem tekstu: Ujedinjena Kraljevina) je od 1. veljače 2020. godine na uređeni način prestala biti članicom Europske unije stupanjem na snagu Sporazuma o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju (u daljnjem tekstu: Sporazum).</p> <p>Sporazumom je predviđeno trajanje prijelaznog razdoblja do 31. prosinca 2020. godine, tijekom kojeg se na Ujedinjenu Kraljevinu primjenjuje pravo Europske unije.</p> <p>Od 01.01.2021. godine primjenjuje se Glava II Sporazuma kojim je definirano na koje kategorije državljana Ujedinjene Kraljevine se odredbe Sporazuma primjenjuju (državljeni Ujedinjene Kraljevine i članovi njihovih obitelji koju su boravili u Republici Hrvatskoj sukladno EU pravnoj stečevini o slobodi kretanja), kao i dodatni uvjeti kao što je njihova neprekidnost boravka i namjera njihovog daljnjeg boravka u Republici Hrvatskoj.</p> <p>Predloženi članak 69.a stavak 7. odnosi se na državljane Ujedinjene Kraljevine koji su do 31.12.2020. godine imali reguliran boravak u Republici Hrvatskoj ili su boravili u Republici Hrvatskoj sukladno EU pravnoj stečevini o slobodi kretanja, međutim ne ispunjavaju uvjete iz Sporazuma, npr. nemaju neprekidnost boravka kako je propisano člankom 11. Sporazuma, neće nastaviti boraviti kako je propisano člankom 10. stavkom 1. točkom (b) Sporazuma ili njihova kategorija nije obuhvaćena člankom 10. Sporazuma.</p> <p>Slijedom navedenoga, od 01.01.2021. godine državljani Ujedinjene Kraljevine, koji prvi puta dolaze u Republiku Hrvatsku i na koje se ne primjenjuje Sporazum, državljeni su treće zemlje, a na reguliranje statusa državljana trećih zemalja primjenjuje se Zakon o strancima.</p>
	<p>Agencija za mobilnost i programe Europske unije PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVLJANIMA DRŽAVA ČLANICA EUROPSKOG GOSPODARSKOG PROSTORA I ČLANOVIMA NJIHOVIH OBITELJI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA , Članak 69.b Poštovani, iz predloženih odredbi članka 69.b proizlazi da će državljani Ujedinjene Kraljevine i</p>	<p>Ne prihvaća se.</p> <p>Imajući u vidu da će Republika Hrvatska primjenjivati članak 18. stavak 4. Sporazuma (deklaratorni sustav), zakonit boravak državljana Ujedinjene Kraljevine i članova njihovih obitelji neće biti uvjetovan odlukom nadležnog tijela niti izdavanjem nove boravišne isprave. Korisnici</p>

<p>članovi njihovih obitelji, a koji su obuhvaćeni Sporazumom o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju (SL L 29, 31.1.2020.), regulirati svoj boravak i rad u Republici Hrvatskoj sukladno odredbama Zakona o državljanima država članica Europskog gospodarskog prostora i članovima njihovih obitelji. No iz predloženog članka 69.b proizlazi da će se njihove dozvole boravka izdavati sukladno pravilniku kojim se uređuje status i rad državljana trećih zemalja u Republici Hrvatskoj. Iz navedenoga zaključujemo da bi takve kategorije državljana Ujedinjene Kraljevine i članovi njihovih obitelji aplicirali za dozvolu boravka i rada sukladno Zakonu o državljanima država članica Europskog gospodarskog prostora i članovima njihovih obitelji, dok bi se njihove dozvole boravka izdavale sukladno podzakonskom aktu koji vrijedi za treće državljanje. Iz razloga pravne sigurnosti i jasnoće smatramo da bi navedeni članak trebalo jasnije definirati, odnosno definirati točan opseg prava i obveza kojeg takvi državljanin stječu na temelju dva različita pravna akta (Zakon o državljanima država članica Europskog gospodarskog prostora i članovima njihovih obitelji i Pravilnik o statusu i radu državljana trećih zemalja).</p>	<p>Sporazuma imaju prava iz Sporazuma dok god ispunjavaju uvjete propisane pojedinim odredbama tog Sporazuma, pa tako i pravo na boravak. Upućivanje članka 18. stavak 4. Sporazuma na uvjete iz Direktive 2004/38/EZ omogućuje da se za državljane Ujedinjene Kraljevine uvede mogućnost prijave boravka, što je i propisano predloženim odredbama članka 69.a. Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državljanima država članica Europskog gospodarskog prostora i članovima njihovih obitelji.</p> <p>Stoga je i člankom 1. Prijedloga Zakona propisano je da će se na državljane Ujedinjene Kraljevine i članove njihovih obitelji na koje se primjenjuje Sporazum primjenjivati odredbe Zakona o državljanima država članica Europskog gospodarskog prostora i članovima njihovih obitelji na odgovarajući način, osim ako Sporazumom nije drugačije propisano.</p> <p>Vezano za izdavanje dozvole boravka, napominjemo da se članak 69. b. Prijedloga Zakona referira na (biometrijski) obrazac dozvole boravka, kako je to određeno Provedbenom odlukom Europske komisije C(2020)1114, kojom je propisano da se državljanima Ujedinjene Kraljevine i članovima njihovih obitelji koji su korisnici prava iz Sporazuma izdaju dozvole boravka na obrascu koji je propisan Uredbom 1030/2002 (odnosno novom Uredbom 2017/1954), koji se izdaje državljanima trećih zemalja. Sukladno Provedbenoj odluci, dozvole boravka će sadržavati napomenu da su izdane sukladno Sporazumu.</p>

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM
EUROPSKE UNIJE**

1. Naziv prijedloga propisa

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državljanima država članica Europskog gospodarskog prostora i članovima njihovih obitelji

2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA

3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Predvideno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2020. godinu.

Rok: IV. kvartal 2020.

4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije

a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije

Ugovor o funkcioniranju Europske unije

članak/članci članak 4.stavak 2. točka (j), čl. 45-62, čl.67-73, čl. 78-80

Ugovor o Europskoj uniji

članak/članci članak 2.

b) Sekundarni izvori prava Europske unije

Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju (SL L 29, 31.1.2020.)

12020W/TXT

c) Ostali izvori prava Europske unije

5. Prilog: tablice usporednih prikaza za propise kojima se preuzimaju odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije u zakonodavstvo Republike Hrvatske

Da.

Potpis EU koordinatora stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

Terezija Gras

Državna tajnica za europske i međunarodne poslove

i fondove Europske unije



(potpis)

30.11.2020

(datum i pečat)

Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat

Andreja Metelko -Zgombić

Državna tajnica za Europu

A large, stylized blue ink handwritten signature is written over a horizontal line.

(potpis)



(datum i pečat)