



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/20-01/157

URBROJ: 65-20-02

Zagreb, 9. prosinca 2020.

**P.Z.E. br. 85**

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o provedbi Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO“), s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 9. prosinca 2020. godine uz prijedlog da se sukladno članku 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa i uprave dr. sc. Ivana Malenicu i državne tajnike mr. sc. Josipa Salapića, Juru Martinovića i Sanjina Rukavinu.

  
**PREDSJEDNIK**  
**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

KLASA: 022-03/20-01/133

URBROJ: 50301-21/06-20-4

Zagreb, 9. prosinca 2020.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o provedbi Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO“), s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172., 204. i 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o provedbi Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO“), s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njenoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa i uprave dr. sc. Ivana Malenicu i državne tajnike mr. sc. Josipa Salapića, Juru Martinovića i Sanjina Rukavinu.



**PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE VIJEĆA (EU) 2017/1939  
OD 12. LISTOPADA 2017. O PROVEDBI POJAČANE ŠURADNJE U VEZI S  
OSNIVANJEM UREDA EUROPSKOG JAVNOG TUŽITELJA („EPPO”),  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE VIJEĆA (EU) 2017/1939 OD 12.  
LISTOPADA 2017. O PROVEDBI POJAČANE SURADNJE U VEZI S OSNIVANJEM  
UREDA EUROPSKOG JAVNOG TUŽITELJA („EPPO”)**

**I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI  
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA  
PROISTEĆI**

Od 2017. na snazi je Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja (“EPPO”) - u daljnjem tekstu: Uredba Vijeća (EU) 2017/1939, koja predviđa osnivanje Ureda europskog javnog tužitelja kao neovisnog tijela Europske unije zaduženog za istrage, kazneni progon i podizanje optužnica protiv počinitelja kaznenih djela protiv financijskih interesa Europske unije na temelju Direktive (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2017. o suzbijanju prijevара počinjenih protiv financijskih interesa Unije kaznenopravnim sredstvima te kaznenih djela koja su s njima neodvojivo povezana.

Ured europskog javnog tužitelja ustrojava se na središnjoj i decentraliziranoj razini. Središnja razina sastoji se od središnjeg ureda u Luxembourg, kojeg čine Glavna europska tužiteljica Laura Kövesi, njezini zamjenici, po jedan europski tužitelj iz svake od 22 države članice koja sudjeluje u mehanizmu pojačane suradnje, upravni direktor, stalna vijeća te Kolegij. Decentralizirana razina sastoji se od delegiranih europskih tužitelja koji su smješteni i djeluju u svojim državama članicama te, uz posebne ovlasti i položaj koji su im dodijeljeni i podložno tim ovlastima i položaju, i pod uvjetima utvrđenima u Uredbi Vijeća (EU) 2017/1939, imaju iste ovlasti kao nacionalni tužitelji u pogledu istraga, kaznenog progona i podizanja optužnica. Oni su sastavni dio Ureda europskog javnog tužitelja, ali su pritom i dalje na operativnoj razini integrirani u svoje nacionalne pravne sustave i nacionalne strukture tužiteljstva.

S obzirom na to da i Republika Hrvatska sudjeluje u mehanizmu pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja, potrebno je prije početka operativnosti Ureda europskog javnog tužitelja, stvoriti zakonske pretpostavke za prilagodbu nacionalnog pravnog poretka zahtjevima Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939, koja je izravno primjenjiva.

Unatoč izravnoj primjenjivosti ovog zakonodavnog akta Europske unije i njegovoj nadređenosti nacionalnom pravnom poretku, analiza odnosa odredbi Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 i važećeg nacionalnog zakonodavstva ukazala je na potrebu da se pojedina pitanja precizno reguliraju nacionalnim provedbenim propisom. Umjesto parcijalnih izmjena i dopuna nekolicine važećih nacionalnih propisa, u cilju ekonomičnosti i efikasnosti, predlaže se donijeti novi jedinstveni provedbeni propis kojim bi se riješila sva ključna pitanja

organizacijske i procesne naravi i stvorili nužni preduvjeti za uspostavu okvira za rad Ureda europskog javnog tužitelja u Republici Hrvatskoj, prvenstveno njegove decentralizirane razine (delegirani europski tužitelji).

Stupanjem na snagu Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 osnovano je po prvi put tijelo kaznenog progona na razini Europske unije, koje ima svoju decentraliziranu razinu u sudjelujućim državama članicama. Stoga je, u cilju provedbe Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939, potrebno učiniti određena usklađenja nacionalnog zakonodavstva, upravo kroz Zakon o provedbi Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja ("EPPO").

Ovim Prijedlogom zakona stoga se predviđa postojanje nove kategorije ovlaštenih tužitelja. Radi se o delegiranim europskim tužiteljima koji će biti aktivni članovi sustava državnog odvjetništva u Republici Hrvatskoj, integrirani u strukturu Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (u daljnjem tekstu: USKOK) kroz Odjel delegiranih europskih tužitelja, ali će biti zaduženi za istrage i kazneni progon u predmetima iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja, te će pritom slijediti smjernice i upute stalnog vijeća nadležnog za predmet te upute nadzornog europskog tužitelja.

Nadalje, predlaže se propisati stvarnu i mjesnu nadležnost i sastav suda pred kojima će delegirani europski tužitelji postupati u predmetima iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja. S obzirom na veličinu teritorija Republike Hrvatske i procijenjeni broj predmeta iz materijalne nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja, uvažavajući komparativna rješenja drugih država članice Europske unije koje sudjeluju u mehanizmu pojačane suradnje, predlaže se uspostaviti stvarnu i mjesnu nadležnost samo jednoga suda - Županijskog suda u Zagrebu, koji će suditi u prvom stupnju u svim predmetima u kojima će optužbu zastupati delegirani europski tužitelji. Jedinu iznimku od navedenog predstavljaju kazneni predmeti maloljetnika i mlađih punoljetnika za kaznena djela iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja, u kojima će postupati delegirani europski tužitelji, a suditi sudovi za mladež.

Zatim se predlaže regulirati položaj i ovlasti delegiranih europskih tužitelja u okviru kaznenog postupka. To se predlaže učiniti propisivanjem da se u predmetima za kaznena djela iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja delegirani europski tužitelj smatra ovlaštenim tužiteljem kojem pripadaju sve procesne ovlasti i dužnosti koje po Zakonu o kaznenom postupku, Zakonu o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta u predmetima za kaznena djela iz članka 21. Zakona o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta i drugim propisima pripadaju državnom odvjetniku, osim ako ovim Zakonom nije drugačije određeno. U svrhu ostvarenja pravosudne suradnje s državama članicama Europske unije, odnosno međunarodne pravne pomoći s trećim državama, predlaže se delegirane europske tužitelje u predmetima za kaznena djela iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja ovlastiti za poduzimanje svih radnji koje nadležna državna odvjetništva poduzimaju temeljem Zakona o pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima s državama članicama Europske unije (Narodne novine, br. 91/10, 81/13, 124/13, 26/15, 102/17, 68/18 i 70/19), te Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima (Narodne novine, broj 178/04). Navedena ovlaštenja i dužnosti vrijedit će i za europskog tužitelja, u slučajevima kad Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 predviđa mogućnost da on sam poduzima postupovne radnje na decentraliziranoj razini.

Također se ovlasti i dužnosti višeg državnog odvjetnika propisane Zakonom o kaznenom postupku (Narodne novine, br. 152/08, 76/09, 80/11, 121/11, 91/12, 143/12, 56/13,

145/13, 152/14, 70/17 i 126/19, u daljnjem tekstu: ZKP) u predmetima za kaznena djela iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja predlažu dodijeliti Uredu europskog javnog tužitelja, kao i pojedine ovlasti i dužnosti Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske sukladno ZKP-u i Zakonu o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (Narodne novine, br. 76/09, 116/10, 145/10, 57/11, 136/12, 148/13 i 70/17, u daljnjem tekstu: ZUSKOK).

Nadalje, uvažavajući činjenicu kako Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 sukladno članku 13. stavku 3. predviđa mogućnost da delegirani europski tužitelji obavljaju i poslove nacionalnog tužitelja, u mjeri u kojoj ih to ne sprječava u ispunjavanju njihovih obveza, predlaže propisati način na koji će se delegiranim europskim tužiteljima isplaćivati naknada za rad u tom slučaju.

Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 zahtijeva od država članica koje sudjeluju u mehanizmu pojačane suradnje da odrede nadležna nacionalna tijela za izvršavanje određenih propisanih zadaća. Ovim Prijedlogom zakona predlaže se, sukladno članku 25. stavku 6. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 propisati Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske kao nadležno tijelo za rješavanje sukoba nadležnosti između nacionalnog tužiteljstva i Ureda europskog javnog tužitelja. Također se predlaže propisati da je ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa nositelj dužnosti obavješćivanja iz članka 117. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939.

Nadalje se predlaže Glavnog europskog tužitelja ovlastiti na pokretanje stegovnog postupka pred Državnoodvjetničkim vijećem, zbog počinjenog stegovnog djela delegiranog europskog tužitelja, a vezano uz njegov rad na predmetima iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja. Iako Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 u članku 17. stavku 4. dopušta mogućnost da država članica provede stegovni postupak protiv delegiranog europskog tužitelja, zbog razloga koji su povezani s njegovim odgovornostima na temelju Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939, uz pristanak Glavnog europskog tužitelja, potrebno je ovlastiti i Glavnog europskog tužitelja da sam inicira stegovni postupak pred nadležnim nacionalnim tijelom. Ovo prvenstveno iz razloga kako bi se, sukladno članku 500. stavku 3. ZKP-a, mogao podnijeti zahtjev za obnovu kaznenog postupka, kad je do propuštanja roka iz članka 230. stavka 1. ZKP-a došlo zbog stegovnog djela delegiranog europskog tužitelja, a preduvjet za takvu obnovu postupka predstavlja utvrđenje stegovnog djela odlukom Državnoodvjetničkog vijeća.

Donošenjem ovoga Zakon osigurat će se uvjeti za provedbu Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 u pravni poredak Republike Hrvatske te će se stvoriti pravni preduvjeti za početak rada delegiranih europskih tužitelja u Republici Hrvatskoj.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona sredstva su osigurana u okviru financijskog plana Ministarstva pravosuđa i uprave i na glavi Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta.

Za provedbu ovoga Zakona, odnosno za operativnu uspostavu i rad Odjela delegiranih europskih tužitelja u 2021. godini osigurana su sredstva za iznose plaća i doprinosa na plaće za jedanaest službenika i namještenika Odjela delegiranih europskih tužitelja, sredstva za plaće u slučajevima kada delegirani europski tužitelj obavlja i poslove nacionalnog tužitelja u

mjeri u kojoj ga to ne sprječava u ispunjavanju njegovih obveza temeljem Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939, doprinosi za plaće dva delegirana europska tužitelja u državnom proračunu Republike Hrvatske u okviru Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta na rashodima skupine 31 u iznosu 2.192.473,04 kuna i to na način da su osigurana sredstva za iznose plaća i doprinosa na plaće za jedanaest službenika i namještenika Odjela delegiranih europskih tužitelja i doprinosi za plaće dva delegirana europska tužitelja u državnom proračunu Republike Hrvatske u okviru Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta na rashodima skupine 31 u iznosu od 1.775.000,00 kuna i 417.473,04 kuna za provedbu članka 7. Zakona za dva delegirana europska tužitelja za 2021. godinu. Također, osigurana su i sredstva za intelektualne usluge u okviru Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta na rashodima skupine 3237 u iznosu od 725.000,00 kuna, kao i troškovi informatičkog sustava vođenja predmeta u okviru Ministarstva pravosuđa i uprave, na kapitalnom projektu K 629169 razvoj i održavanje pravosudnog informacijskog sustava u iznosu od 350.000,00 kuna.

Ukupan trošak provedbe Zakona iznosi 3.267.473,00 kuna za 2021. godinu. S obzirom da se za 2022. godinu, ne predviđa potreba da delegirani europski tužitelj obavlja poslove nacionalnog tužitelja, trošak provedbe Zakona za 2022. godinu iznosi 2.500.000,00 kuna.

#### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Sukladno članku 206. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20) zakoni koji se usklađuju s dokumentima Europske unije donose se po hitnom postupku ako to zatraži predlagatelj.

Ovim Zakonom se predlaže osigurati uvjete za provedbu Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939.

Predlagatelj ukazuje na činjenicu da je na razini Europske unije poduzet čitav niz aktivnosti za što skoriju operativnu uspostavu rada Ureda europskog javnog tužitelja, iz čega je razvidna potreba hitnog postupanja pri donošenju ovoga Zakona, kojim će se stvoriti pravni preduvjeti za početak rada delegiranih europskih tužitelja u Republici Hrvatskoj.

Slijedom navedenoga, predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE VIJEĆA (EU) 2017/1939  
OD 12. LISTOPADA 2017. O PROVEDBI POJAČANE SURADNJE U VEZI S  
OSNIVANJEM UREDA EUROPSKOG JAVNOG TUŽITELJA („EPPO”)**

Predmet zakona

**Članak 1.**

Ovim Zakonom osigurava se provedba Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) (SL L 283, 31.10.2017.) (u daljnjem tekstu: Uredba Vijeća (EU) 2017/1939).

Rodni pojmovi

**Članak 2.**

Riječi i pojmovni sklopovi koji imaju rodno značenje bez obzira na to jesu li u ovom Zakonu korišteni u muškom ili ženskom rodu odnose se na jednak način na muški i ženski rod.

Ustrojstvo Odjela delegiranih europskih tužitelja

**Članak 3.**

(1) Odjel delegiranih europskih tužitelja djeluje u sastavu Ureda za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (u daljnjem tekstu: USKOK).

(2) Poslove u Odjelu delegiranih europskih tužitelja obavljaju delegirani europski tužitelji i službenici pod nadzorom delegiranih europskih tužitelja.

(3) Zakon o državnom odvjetništvu (Narodne novine, broj 67/18) i Zakon o državnoodvjetničkom vijeću (Narodne novine, br. 67/18 i 126/19) primjenjivat će se na prava i dužnosti delegiranih europskih tužitelja ako nisu u suprotnosti s Uredbom Vijeća (EU) 2017/1939.

Nadležnost i sastav suda

**Članak 4.**

(1) U predmetima za kaznena djela iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja je stvarno i mjesno nadležan Županijski sud u Zagrebu, osim ako ovim Zakonom nije drugačije određeno.

(2) U predmetima za kaznena djela iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja sude vijeća sastavljena od tri suca, a koji suci su godišnjim rasporedom poslova raspoređeni na rad u Odjel za USKOK.



(3) Iznimno od stavka 1. i 2. ovoga članka u kaznenim predmetima maloljetnika i mladih punoljetnika za kaznena djela iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja na nadležnost i sastav suda primjenjuju se odredbe Zakona o sudovima za mladež (Narodne novine, br. 84/11, 143/12, 148/13, 56/15 i 126/19).

#### Ovlasti delegiranog europskog tužitelja

### Članak 5.

(1) Za kaznena djela iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja ovlašteni tužitelj je delegirani europski tužitelj.

(2) Delegirani europski tužitelj ima ovlasti državnog odvjetnika propisane Zakonom o kaznenom postupku (Narodne novine, br. 152/08, 76/09, 80/11, 121/11, 91/12, 143/12, 56/13, 145/13, 152/14, 70/17 i 126/19) i drugim propisima, osim ako ovim Zakonom nije drugačije određeno.

(3) U postupku za kaznena djela iz članka 21. Zakona o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (Narodne novine, br. 76/09, 116/10, 145/10, 57/11, 136/12, 148/13 i 70/17), delegirani europski tužitelj ima ovlasti državnog odvjetnika po Zakonu o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta, osim ako ovim Zakonom nije drugačije određeno.

(4) U predmetima za kaznena djela iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja delegirani europski tužitelj ovlašten je, u svrhu ostvarenja pravosudne suradnje s državama članicama Europske unije, odnosno međunarodne pravne pomoći s trećim državama, poduzimati sve radnje koje nadležna državna odvjetništva poduzimaju temeljem Zakona o pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima s državama članicama Europske unije (Narodne novine, br. 91/10, 81/13, 124/13, 26/15, 102/17, 68/18 i 70/19) te Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima (Narodne novine, broj 178/04).

(5) Stavci od 1. do 4. ovoga članka primjenjuju se i na europskog tužitelja kada postupa sukladno Uredbi (EU) 2017/1939.

#### Ovlasti Ureda europskog javnog tužitelja

### Članak 6.

(1) Kad Zakon o kaznenom postupku propisuje ovlast ili dužnost višeg državnog odvjetnika, u predmetima za kaznena djela iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja tu ovlast ili dužnost izvršava Ured europskog javnog tužitelja.

(2) Ured europskog javnog tužitelja izvršava u predmetima za kaznena djela iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja ovlasti i dužnosti Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske u slučaju primjene članka 38. stavka 4., članka 206.e, članka 229. stavka 3. i članka 518. stavka 4. Zakona o kaznenom postupku (Narodne novine, br. 152/08, 76/09, 80/11, 91/12 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 143/12, 56/13, 145/13, 152/14, 70/17 i 126/19) i u slučaju primjene članaka 36. do 47. Zakona o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta (Narodne novine, br. 76/09, 116/10, 145/10, 57/11, 136/12, 148/13 i 70/17).

(3) U predmetima za kaznena djela iz svoje nadležnosti zahtjev za zaštitu zakonitosti može podnijeti i Ured europskog javnog tužitelja.

#### Obavljanje poslova nacionalnog tužitelja

##### **Članak 7.**

U slučajevima kada je delegirani europski tužitelj ovlašten obavljati i poslove nacionalnog tužitelja u mjeri u kojoj ga to ne sprječava u ispunjavanju njegovih obveza temeljem Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 Ured europskog javnog tužitelja plaća naknadu za rad delegiranih europskih tužitelja kako je to uređeno pravilima iz članka 114. točke c Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939, a Republika Hrvatska Uredu europskog javnog tužitelja nadoknađuje iznos za posao koji je obavljen u okviru poslova nacionalnog tužitelja.

#### Sukob nadležnosti

##### **Članak 8.**

Sukladno članku 25. stavku 6. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939, o sukobu nadležnosti između državnog odvjetništva i Ureda europskog javnog tužitelja odlučuje Glavni državni odvjetnik Republike Hrvatske.

#### Stegovni postupci

##### **Članak 9.**

Glavni europski tužitelj može pred Državnoodvjetničkim vijećem pokrenuti postupak zbog počinjenja stegovnog djela delegiranog europskog tužitelja, a vezano uz njegov rad na predmetima iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja.

#### Obavješćivanje

##### **Članak 10.**

Obavijesti iz članka 117. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 priopćava i dostavlja ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa.

#### Obvezno osiguranje

##### **Članak 11.**

(1) Delegirani europski tužitelj plaća obveze za obvezna osiguranja sukladno članku 15. Zakona o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, br. 157/13, 151/14, 33/15, 93/15, 120/16, 18/18, 62/18, 115/18 i 102/19).

(2) Ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa će delegiranom europskom tužitelju mjesečno naknaditi plaćene obveze iz stavka 1. ovoga članka u visini osnovice koju odlukom odredi ministar nadležan za poslove pravosuđa sukladno naredbi o iznosima osnovica za obračun doprinosa za obvezna osiguranja koju za tekuću godinu donosi ministar nadležan za financije.

(3) Visina osnovice iz stavka 2. ovoga članka ne smije prelaziti visinu osnovice koju je delegirani europski tužitelj imao kao pravosudni dužnosnik prije imenovanja na dužnost delegiranog europskog tužitelja.

Prijelazna i završna odredba

### **Članak 12.**

Odluku iz članka 11. stavka 2. ovoga Zakona ministar nadležan za poslove pravosuđa donijeti će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

### **Članak 13.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu danom stupanja na snagu Odluke Europske komisije iz članka 120. stavka 2. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 koja će biti objavljena u Službenom listu Europske unije.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### **Uz članak 1.**

Ovim člankom propisuje se predmet Zakona - osiguravanje provedbe Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO“).

### **Uz članak 2.**

Ovaj članak sadrži odredbu o rodnim pojmovima (riječima i pojmovnim sklopovima) koji se koriste u tekstu Zakona, a propisuje kako se takvi pojmovi na jednak način odnose na muški i ženski rod, neovisno o tome jesu li u tekstu Zakona navedeni u muškom ili ženskom rodu.

### **Uz članak 3.**

Ovim člankom propisuje se organizacijsko pozicioniranje delegiranih europskih tužitelja, kao decentralizirane razine Ureda europskog javnog tužitelja, u okviru nacionalnog tužiteljstva. Stavkom 1. predlaže se propisati da u strukturi USKOK-a djeluje novi odjel - Odjel delegiranih europskih tužitelja, dok se predloženim stavkom 2. propisuje tko obavlja poslove u navedenom Odjelu.

Predloženim stavkom 3. propisuje se primjena Zakona o državnom odvjetništvu (Narodne novine, broj 67/18) i Zakona o Državnoodvjetničkom vijeću (Narodne novine, br. 67/18 i 126/19) na prava i dužnosti delegiranih europskih tužitelja, pod uvjetom da to nije suprotno Uredbi Vijeća (EU) 2017/1939, koja je nadređena nacionalnom pravu.

### **Uz članak 4.**

Ovim člankom predlaže se propisati stvarnu i mjesnu nadležnost te sastav suda u predmetima u kojima je Ured europskog javnog tužitelja ovlašten za istragu, kazneni progon i podizanje optužnice. Stavkom 1. određuje se Županijski sud u Zagrebu stvarno i mjesno nadležnim u predmetima za kaznena djela iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja, kada ovim Zakonom nije drugačije određeno. Stavkom 2. propisuje se kako će u navedenim predmetima suditi vijeća sastavljena od troje sudaca, a koji suci su godišnjim rasporedom poslova raspoređeni na rad u Odjel za USKOK. U stavku 3. predlaže se iznimka u odnosu na odredbe stavaka 1. i 2. ovoga članka prema kojoj se u kaznenim predmetima maloljetnika i mlađih punoljetnika za kaznena djela iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja na nadležnost i sastav suda primjenjuju se odredbe Zakona o sudovima za mladež (Narodne novine, br. 84/11, 143/12, 148/13, 56/15 i 126/19, u daljnjem tekstu: ZSM). Naime, člankom 37. Zakona o sudovima za mladež (Narodne novine, br. 84/11, 143/12, 148/13, 56/15 i 126/19, u daljnjem tekstu: ZSM) propisana je nadležnost i sastav sudova za mladež, vezano za kaznene predmete maloljetnika (članak 35. ZSM). Odredba članka 37. ZSM se odgovarajuće primjenjuje i u kaznenim predmetima mlađih punoljetnika, sukladno članku 110. stavku 2. ZSM, dok je nadležnost sudova za mladež u kaznenim predmetima mlađih punoljetnika propisana člankom 110. stavkom 1. ZSM. Nadležnost suda za mladež, sukladno članku 36. ZSM prestaje s navršenom dvadeset trećom godinom počiniteljeva života.

**Uz članak 5.**

Navedenim člankom, u stavcima od 1. do 3. predlaže se delegiranim europskim tužiteljima, u predmetima za kaznena djela iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja, osigurati položaj ovlaštenog tužitelja kojem pripadaju sve procesne ovlasti i dužnosti koje po Zakonu o kaznenom postupku, Zakonu o Uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta u predmetima za kaznena djela iz članka 21. Zakona o uredu za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminaliteta i drugim propisima pripadaju državnom odvjetniku, osim ako ovim Zakonom nije drugačije određeno.

U svrhu ostvarenja pravosudne suradnje s državama članicama Europske unije, odnosno međunarodne pravne pomoći s trećim državama, stavkom 4. predlaže se delegirane europske tužitelje u predmetima za kaznena djela iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja ovlastiti za poduzimanje svih radnji koje nadležna državna odvjetništva poduzimaju temeljem Zakona o pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima s državama članicama Europske unije te Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima.

Stavkom 5. propisuje se da će ovlaštenja i dužnosti iz prethodnih dvaju stavaka pripadati i europskom tužitelju, kada on sam, sukladno Uredbi Vijeća (EU) 2017/1939, poduzima postupovne radnje.

**Uz članak 6.**

Predloženim člankom propisuju se ovlasti Ureda europskog javnog tužitelja. Stavkom 1. navedenog članka predlaže se u predmetima za kaznena djela iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja, dodijeliti Uredu europskog javnog tužitelja one ovlasti i dužnosti koje sukladno ZKP-u pripadaju višem državnom odvjetniku.

U stavku 2. propisuje se koje ovlasti i dužnosti, a koje sukladno ZKP-u i ZUSKOK-u pripadaju Glavnom državnom odvjetniku Republike Hrvatske, će u predmetima za kaznena djela iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja izvršavati Ured europskog javnog tužitelja.

Stavkom 3. predlaže se ovlastiti i Ured europskog javnog tužitelja za podnošenje izvanrednog pravnog lijeka iz članka 509. ZKP-a, zahtjeva za zaštitu zakonitosti, u predmetima za kaznena djela iz materijalne nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja.

**Uz članak 7.**

Člankom 13. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 dopuštena je mogućnost da delegirani europski tužitelji obavljaju i funkcije nacionalnog tužitelja u mjeri u kojoj ih to ne sprječava u ispunjavanju njihovih obveza na temelju Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939. Sukladno Uredbi Vijeća (EU) 2017/1939 o takvim funkcijama delegirani europski tužitelji obavješćuju nadzornog europskog tužitelja. S tim u svezi, u članku 7. propisuje se obveznik isplate i način isplate naknade za rad delegiranih europskih tužitelja, u slučaju kada, pod propisanim uvjetima, oni obavljaju i poslove nacionalnog tužitelja. Ovakvo propisivanje je u skladu s člankom 22. stavkom 2. Odluke Kolegija Ureda europskog javnog tužitelja od 29. rujna 2020. kojom se utvrđuju pravila o uvjetima zaposlenja delegiranih europskih tužitelja, a koja je donesena temeljem članka 114. točke c Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939.

**Uz članak 8.**

Sukladno članku 25. stavku 6. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 države članice određuju nacionalno tijelo koje će odlučivati o dodjeli nadležnosti u slučaju neslaganja između Ureda europskog javnog tužitelja i nacionalnih tijela kaznenog progona u pogledu toga je li kažnjivo postupanje obuhvaćeno člankom 22. stavkom 2. ili stavkom 3. ili člankom 25. stavkom 2. ili stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939, o tome tko treba biti nadležan za istragu u tom predmetu. Ovim člankom predlaže se propisati Glavnog državnog odvjetnika Republike Hrvatske nadležnim za odlučivanje o predmetnom sukobu nadležnosti.

**Uz članak 9.**

Ovim člankom predlaže se ovlastiti Glavnog europskog tužitelja na pokretanje stegovnog postupka protiv delegiranog europskog tužitelja, a vezano uz njegov rad na predmetima iz nadležnosti Ureda europskog javnog tužitelja pred Državnoodvjetničkim vijećem. Naime, stegovni postupak protiv delegiranog europskog tužitelja, zbog razloga koji su povezani s njegovim odgovornostima na temelju Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939, sukladno članku 17. stavku 4. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939, uz pristanak Glavnog europskog tužitelja, može provesti država članica. Međutim, mogućnost da inicira stegovni postupak pred nadležnim nacionalnim tijelom potrebno je dati i Glavnom europskom tužitelju, prvenstveno iz razloga kako bi se, sukladno članku 500. stavku 3. ZKP-a, mogao podnijeti zahtjev za obnovu kaznenog postupka, kad je do propuštanja roka iz članka 230. stavka 1. ZKP-a došlo zbog stegovnog djela delegiranog europskog tužitelja, obzirom da preduvjet za takvu obnovu postupka predstavlja utvrđenje stegovnog djela odlukom Državnoodvjetničkog vijeća.

**Uz članak 10.**

Ovim se člankom predlaže propisati nadležno nacionalno tijelo za obavješćivanje sukladno članku 117. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939. Nositeljem obveze priopćavanja i dostavljanja predmetnih obavijesti određuje se ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa.

**Uz članak 11.**

Člankom 96. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 propisana je obveza prema kojoj se delegiranim europskim tužiteljima moraju osigurati pretpostavke za osiguravanje prava koja se odnose na socijalna osiguranja, mirovinu i druga osiguranja u okviru nacionalnog sustava država koje sudjeluju u mehanizmu pojačane suradnje.

Sukladno članku 114. točki c) Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 Kolegij Ureda europskog javnog tužitelja donio je Odluku kojom se utvrđuju pravila o uvjetima zaposlenja delegiranih europskih tužitelja. Člankom 16. stavkom 3. predmetne Odluke eksplicite je propisano kako nadopuna iznosa ne obuhvaća doprinose nacionalnom sustavu socijalne sigurnosti, mirovinskom sustavu i sustavu osiguranja.

Uvažavajući činjenicu da Ured europskog javnog tužitelja neće snositi obvezno osiguranje za delegirane europske tužitelje u državama članicama koje sudjeluju u mehanizmu pojačane suradnje, člankom 11. ovoga Zakona predlaže se da se delegirani europski tužitelj obvezno osigurava na vlastiti zahtjev sukladno članku 15. Zakona o mirovinskom osiguranju (Narodne

novine, br. 157/13, 151/14, 33/15, 93/15, 120/16, 18/18, 62/18, 115/18 i 102/19), dok se ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa obvezuje da delegiranom europskom tužitelju mjesečno naknadi plaćene obveze za obvezna osiguranja. Visinu osnovice za plaćanje odlukom će odrediti ministar nadležan za poslove pravosuđa sukladno naredbi o iznosima osnovica za obračun doprinosa za obvezna osiguranja koju za tekuću godinu donosi ministar nadležan za financije. Visina osnovice ne smije prelaziti visinu osnovice koju je delegirani europski tužitelj imao kao pravosudni dužnosnik prije imenovanja na dužnost delegiranog europskog tužitelja.

#### **Uz članak 12.**

Ovim člankom propisuje se rok u kojem je ministar nadležan za poslove pravosuđa dužan donijeti odluke o visini osnovice sukladno naredbi o iznosima osnovica za obračun doprinosa za obvezna osiguranja koju za tekuću godinu donosi ministar nadležan za financije, a prema kojoj će ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa delegiranom europskom tužitelju mjesečno naknaditi obveze za obvezna osiguranja.

#### **Uz članak 13.**

Ovim člankom propisano je stupanje Zakona na snagu. S obzirom da je člankom 120. stavkom 2. Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 propisano kako Ured europskog javnog tužitelja preuzima istražne zadaće i zadaće kaznenog progona koje su mu dodijeljene Uredbom Vijeća (EU) 2017/1939 na datum koji će Europska komisija utvrditi svojom Odlukom na prijedlog Glavnog europskog tužitelja nakon osnivanja Ureda europskog javnog tužitelja, predlaže se propisati stupanje Zakona na snagu danom stupanja na snagu predmetne Odluke Europske komisije.

- PRILOZI**
- **Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
  - **Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom  
Europske unije**



**OBRAZAC**  
**IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAJNTERESIRANOM JAVNOŠĆU**

Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću za Nacrt prijedloga Zakona o provedbi Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja ("EPPO"), s Konačnim prijedlogom Zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo pravosuđa i uprave
Svrha dokumenta	Izveščivanje
Datum dokumenta	7.12.2020.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o provedbi Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja ("EPPO"), s Konačnim prijedlogom Zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Nije u planu. -ad hoc zakon
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo pravosuđa i uprave
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu, Vrhovni sud RH, Državno odvjetništvo RH, Državno odvjetništvo RH, USKOK Ministarstvo unutarnjih poslova RH
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?  Ako nije, zašto?	Nacrt prijedloga zakona je objavljen 19. studenoga 2020. godine na portalu e-Savjetovanja. Javno savjetovanje bilo je otvoreno do 4. prosinca 2020. godine . Na javno savjetovanje je bio upućen i Obrazac prethodne procjene Nacrt prijedloga Zakona o provedbi Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja ("EPPO") u razdoblju od 28. rujna do 13. listopada 2020. godine.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Nitko
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI  Primjedbe koje su prihvaćene  Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	-
Troškovi provedenog savjetovanja	Za provedbu savjetovanja nisu bila potrebna financijska sredstva.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM  
EUROPSKE UNIJE**

**1. Naziv prijedloga propisa**

Zakon o provedbi Uredbe Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”)

**2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa**

MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

**3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije**

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2020. godinu.

Rok: IV. kvartal 2020.

**4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije**

**a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije**

Ugovor o funkcioniranju Europske unije  
članak/članci članak 86.

**b) Sekundarni izvori prava Europske unije**

*Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) (SL L 283)*

*32017R1939*

**c) Ostali izvori prava Europske unije**

-

**5. Prilog:**

-

**Potpis EU koordinатора stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat**

dr.sc. Ivan Malenica

Ministar



(potpis)

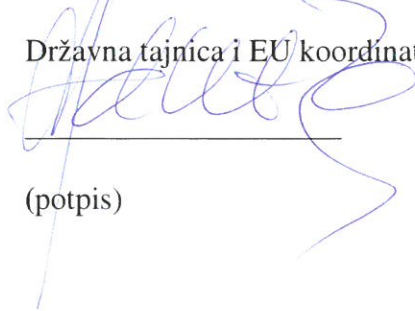


(datum i pečat)

**Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat**

Andreja Metelko - Zgombić

Državna tajnica i EU koordinatorica



(potpis)

8. 12. 2020.



(datum i pečat)

