



HRVATSKI SABOR

KLASA: 333-06/21-01/01

URBROJ: 65-21-02

Zagreb, 21. siječnja 2021.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3., a u vezi s člankom 165. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zaključka o upućivanju zahtjeva Državnom uredu za reviziju za obavljanje revizije strateških robnih zaliha***, koji su predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijeli Klub zastupnika SDP-a, Klub zastupnika Centra i Građansko-liberalnog saveza, Klub zastupnika Domovinskog pokreta, Klub zastupnika Mosta, Klub zastupnika Hrvatske seljačke stranke i Hrvatske stranke umirovljenika, Klub zastupnika Hrvatskih suverenista, Klub zastupnika Istarskog demokratskog sabora i Klub zastupnika zeleno-lijevog bloka, aktom od 20. siječnja 2021. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njihovo ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Klubovi su odredili Peđu Grbina, Sabinu Glasovac, Sinišu Hajdaša Dončića, Anku Mrak-Taritaš, Stephena Nikolu Bartulicu, Nikolu Grmoju, Krešu Beljaka, Hrvoja Zekanovića, Tulija Demetliku i Tomislava Tomaševića, zastupnike u Hrvatskome saboru.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, 14. Sv. Marka 2

Priloga	21-01-2121		
Broj	333-06/21-01/01	6	
Državni broj	6532-21-01		

HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a
KLUB ZASTUPNIKA CENTRA I GRAĐANSKO-LIBERALNOG SAVEZA
KLUB ZASTUPNIKA DOMOVINSKOG POKRETA
KLUB ZASTUPNIKA MOSTA
KLUB ZASTUPNIKA HRVATSKE SELJAČKE STRANKE I HRVATSKE STRANKE
UMIROVLJENIKA
KLUB ZASTUPNIKA HRVATSKIH SUVERENISTA
KLUB ZASTUPNIKA ISTARSKOG DEMOKRATSKOG SABORA
KLUB ZASTUPNIKA ZELENO-LIJEVOG BLOKA

Klasa:
Urbroj:

Zagreb, 20. siječnja 2021. godine



Hs**NP*333-06/21-01/01*6532-21-01**Hs

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zaključka o upućivanju Zahtjeva Državnom uredu za reviziju za obavljanje revizije Strateških robnih zaliha

- *dostavlja se*

Na temelju članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20-Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20), a u vezi s člankom 19. stavkom 1. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine, broj 25/19), Klub zastupnika SDP-a podnosi Prijedlog zaključka o upućivanju Zahtjeva Državnom uredu za reviziju za obavljanje revizije Strateških robnih zaliha.

Za predstavnike klubova koji će sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela određeni su Peđa Grbin, Sabina Glasovac, Siniša Hajdaš Dončić, Anka Mrak-Taritaš, Stephen Nikola Bartulica, Nikola Grmoja, Krešo Beljak, Hrvoje Zekanović, Tulio Demetlika i Tomislav Tomašević.

PREDSJEDNIK KLUBA ZASTUPNIKA SDP-a

Peđa Grbin

POTPREDSJEDNICA KLUBA ZASTUPNIKA CENTRA I GRAĐANSKO-LIBERALNOG SAVEZA

Anka Mrak-Taritaš

PREDSJEDNIK KLUB ZASTUPNIKA DOMOVINSKOG POKRETA

Stephen Nikola Bartulica



PREDSJEDNIK KLUB ZASTUPNIKA MOSTA

Božo Petrov



**PREDSJEDNIK KLUB ZASTUPNIKA HRVATSKE SELJAČKE STRANKE I
HRVATSKE STRANKE UMIROVLJENIKA**

Krešo Beljak



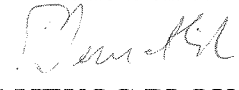
PREDSJEDNIK KLUB ZASTUPNIKA HRVATSKIH SUVERENISTA

Hrvoje Zekanović



KLUB ZASTUPNIKA ISTARSKOG DEMOKRATSKOG SABORA

Tulio Demetlika



PREDSJEDNIK KLUB ZASTUPNIKA ZELENO-LIJEVOG BLOKA

Tomislav Tomašević



Na temelju članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/13, 113/16, 69/17, 29/18, 53/20, 119/20-Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20), a u vezi s člankom 19. stavkom 1. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine, broj 25/19), klubovi zastupnika SDP-a, Centra i građansko-liberalnog saveza, Domovinskog pokreta, Mosta, Hrvatske seljačke stranke i Hrvatske stranke umirovljenika, Hrvatskih suverenista, Istarskog demokratskog sabora i Klub zastupnika zeleno-lijevog bloka u Hrvatskome saboru predlažu Hrvatskome saboru da donese sljedeći

ZAKLJUČAK

Hrvatski sabor upućuje temeljem članka 19. stavak 1. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine, broj 25/19), Državnom uredu za reviziju Zahtjev za provedbu revizije Strateških robnih zaliha.

Obrazloženje

Poslove revizije nad jedinicama državnog sektora, odnosno nad svim tijelima zakonodavne, izvršne i sudbene vlasti, u smislu provjere dokumenata, isprava, izvješća, sustava unutarnjih kontrola, računovodstvenih, financijskih i drugih postupaka u Republici Hrvatskoj obavlja Državni ured za reviziju, sukladno Zakonu o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine, broj 25/19).

Revizija obuhvaća postupak ocjenjivanja jesu li aktivnosti, financijske transakcije i informacije u svakom bitnom pogledu u skladu s mjerodavnim propisima kojima se uređuje poslovanje subjekta revizije te postupak ocjenjivanja ostvaruju li se programi, projekti i aktivnosti subjekta revizije učinkovito odnosno prema načelima ekonomičnosti, djelotvornosti i svrsishodnosti i mogu li se poboljšati.

Reviziji podliježu prihodi i rashodi, imovina i obveze, financijski izvještaji, financijske transakcije te programi, projekti i aktivnosti subjekta revizije.

Državni ured za reviziju planira i obavlja reviziju u opsegu predviđenom godišnjim programom i planom rada, kao i prema zahtjevu Hrvatskoga sabora, ako glavni državni revizor ocijeni da je taj zahtjev opravdan.

Dana 29. prosinca 2020. godine područje Sisačko-moslavačke županije te dijelove Zagrebačke i Karlovačke županije pogodio je razoran potres s epicentrom u okolici Petrinje, magnitude 6.2 prema Richteru, a štete koje su nastale od njega ogromne su. Poginulo je sedam ljudi, a deseci su ozlijeđeni. Nakon njega uslijedila je serija od više stotina potresa srednjeg ili manjeg intenziteta koji su počinili dodatnu štetu.

Iako još nisu dostupne potpune informacije i procjene štete, radi se o velikom broju porušenih ili oštećenih obiteljskih kuća i gospodarskih zgrada u ruralnom području Sisačko-moslavačke županije, te o brojnim nastradalim javnim i stambenim zgradama u urbanim područjima, bolnicama, školama, vrtićima, domovima za starije, infrastrukturnim objektima, mostovima i drugdje. Gotovo čitav centar grada Petrinje razrušen je, a velike štete dogodile su se i u Sisku i Glini te mnogim manjim naseljima i selima na području Sisačko-moslavačke županije.

Prema podacima Hrvatskog centra za potresno inženjerstvo, od 35.188 prijavljenih oštećenja na objektima, a nakon 15.223 pregledanih zgrada, 5.779 ih je neupotrebljivo za korištenje, odnosno stanovanje.

Vlada Republike Hrvatske je na svojoj sjednici održanoj 4. siječnja 2021. donijela Odluku o proglašenju katastrofe na području pogođenom potresom za područje Sisačko-moslavačke, Zagrebačke i Karlovačke županije.

Na istoj sjednici Vlada Republike Hrvatske donijela je i Zaključak kojim se zadužuje Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje da iz raspoloživog stambenog fonda kojim upravlja osigura privremeni smještaj obiteljima i osobama, koje su uslijed potresa koji su se dogodili na području Sisačko-moslavačke, Zagrebačke i Karlovačke županije, ostale bez stambenih objekata u kojima su živjele, a koje nemaju mogućnost samostalno osigurati odgovarajući smještaj.

Republika Hrvatska u vlasništvu ima određeni broj stambenih jedinica kojima upravlja Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje, a koje su trenutno raspoložive za smještaj obitelji u potrebi, međutim, taj broj nije niti približno dostatan za stambeno zbrinjavanje svih obitelji čiji su objekti neuseljivi i neupotrebljivi te je iz tog razloga potrebno osigurati i privremeni, alternativni smještaj u mobilnim kućicama ili stambenim kontejnerima.

Međutim, iako je u strateškim robnim zalihama Republike Hrvatske, sukladno Zakonu o strateškim robnim zalihama (Narodne novine, broj NN 87/02, 14/14), trebao biti osiguran potrebni broj kontejnera za slučaj velikih prirodnih nepogoda i katastrofa, što ovaj potres svakako jest, to se nije dogodilo.

Naime, brojni građani čiji su stambeni objekti razrušeni, ostali su bez stambenih objekata, a pravodobni privremeni smještaj nije im osiguran zbog nedostatka raspoloživih stambenih kontejnera iz strateških robnih zaliha, a nije im mogao biti osiguran zamjenski smještaj, pa su se neki snalazili uz pomoć privatnih donacija auto kamp-kućica koje su neadekvatne za stanovanje, samo manji broj uspio je osigurati stambene kontejnere, a velik broj stradalnika i dalje je bez odgovarajućeg privremenog smještaja.

Prema podacima Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja, Ravnateljstvo za robne zalihe ima u vlasništvu 184 stambena kontejnera, međutim, iz strateških robnih zaliha u Petrinju i okolici dostavljen je samo 21 stambeni kontejner, a 201 kontejner (različitih namjena) iz robnih zaliha od ranije je raspoređen ispred zdravstvenih ustanova širom Hrvatske te služi medicinskom osoblju kao pomoć u borbi s korona virusom, dok je 76 kontejnera angažirano za smještaj stanovništva nakon potresa u Zagrebu i okolici.

Ravnateljstvo za robne zalihe tek je u prosincu 2020. godine pokrenulo nabavu dodatnih kontejnera, ali i to za konkretne potrebe krize uzrokovane koronavirusom, pa će iz tog kontingenta uputiti 41 kontejner na potresom ugrožena područja, iako to nije planirano.

Iz Izvješća o stanju i upravljanju robnim zalihama za 2019. godinu, koje je Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, odnosno njegovo Ravnateljstvo za robne zalihe, podnijelo Vladi Republike Hrvatske u listopadu 2020. godine, vidljivo je da stambeni kontejneri čine samo 1% ukupnih robnih zaliha Republike Hrvatske, a u svibnju 2020. godine tadašnje Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta odgovorilo je na postavljeno zastupničko pitanje da nema potrebe nabavljati nove kontejnere jer se postojeći nalaze na skladištu robnih zaliha, ali da je podatak o točnoj lokaciji tih kontejnera tajna.

Iz istog Izvješća vidljivo je i kako je temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske od 30. siječnja 2019. godine izvršen prijenos vlasništva kontejnera iz strateških robnih zaliha bez naknade gradovima, općinama te udrugama kod kojih su bili na višegodišnjem korištenju za potrebe zbrinjavanja građana čije su kuće neadekvatne za stanovanje uslijed elementarnih nepogoda (klizišta) ili starosti, a niti za taj broj kontejnera nije izvršeno zadržavanje zaliha.

Također, ostalo je nepoznato gdje se nalaze kontejneri koji su korišteni za smještaj ljudi u poplavom uništenim kućama u Gunji kao i kontejneri kojih su korišteni za vrijeme migrantske krize, ukupno oko 300 kontejnera.

S obzirom da se strateške robne zalihe, sukladno članku 17. Zakona o strateškim robnim zalihama održavaju pravodobnim obnavljanjem, odnosno kupnjom, a nadzor nad stanjem zaliha sukladno članku 25. istog Zakona provodi Ravnateljstvo za robne zalihe, provjerom knjigovodstvenog i količinskog stanja robe, postavlja se pitanje je li u ovom slučaju postupano sukladno propisanim zakonskim odredbama, pravilima i procedurama.

Kako je i samo Ravnateljstvo za robne zalihe navelo u svojem Izvješću iz listopada 2020. godine: „Strateške robne zalihe značajne su s aspekta socijalne, društvene i humanitarne uloge svake zemlje koja dolazi do izražaja u izvanrednim situacijama. Permanentnim stvaranjem strateških robnih zaliha pridonosi se obrambenom djelovanju, učinkovitijem djelovanju sustava zaštite i spašavanja i održivosti gospodarstva u uvjetima ugroze, stoga je stvaranje, održavanje i teritorijalni razmještaj strateških robnih zaliha od strategijske važnosti. Stalno dostupne zalihe osiguravaju nesmetano i pravovremeno interveniranje i otklanjanje posljedica te isključuju ovisnost o tržištu, sektoru proizvodnje, uvozu i međunarodnoj pomoći. Uslijed elementarnih nepogoda koje nas posljednjih godina pogađaju, u suradnji s Državnom upravom za zaštitu i spašavanje, sve se učestalije koriste strateške robne zalihe. Isto tako, razmještajem roba i opreme te davanjem na skladištenje i korištenje dobrovoljnim vatrogasnim društvima i javnim vatrogasnim postrojbama, povećava se opremljenost i spremnost za brže interveniranje kojim je moguće spriječiti nastanak nepogoda većih razmjera (požari, poplave). Kako bi u potpunosti mogle ispuniti osnovnu ulogu za koju su namijenjene, potrebna je njihova daljnja popuna kojom bi se omogućila efikasnija upotreba i veća raspoloživost strateških robnih zaliha“.

U tom smislu, a s obzirom na sve navedeno i posebno u odnosu na to da odgovarajuća popuna nije obavljena, Državni ured za reviziju trebao bi provesti reviziju, odnosno ocijeniti jesu li aktivnosti, financijske transakcije i informacije u svakom bitnom pogledu u skladu s mjerodavnim propisima kojima se uređuje poslovanje Ravnateljstva za robne zalihe, te postupak ocjenjivanja ostvaruju li se programi, projekti i aktivnosti učinkovito, odnosno prema načelima ekonomičnosti, djelotvornosti i svrsishodnosti i mogu li se poboljšati.

Potrebno je napomenuti kako je slučaj stambenih kontejnera samo jedan segment ukupnog djelovanja Ravnateljstva za robne zalihe te je zbog potpunog uvida u funkcioniranje sustava, ne ograničavajući samo na segment kontejnera, potrebno izvršiti reviziju i u drugim segmentima sustava strateških robnih zaliha.