

P.Z.E. br. 83



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/20-01/150

URBROJ: 65-21-07

Zagreb, 4. ožujka 2021.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 4. ožujka 2021. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra mora, prometa i infrastrukture Olega Butkovića i državne tajnike Josipa Bilavera, Tomislava Mihotića i dr. sc. Alena Gospočića.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/20-01/85
URBROJ: 50301-05/27-21-9

Zagreb, 4. ožujka 2021.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 - pročišćeni tekst i 5/14 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra mora, prometa i infrastrukture Olega Butkovića i državne tajnike Josipa Bilavera, Tomislava Mihotića i dr. sc. Alena Gospočića.

2
PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O SIGURNOSNOJ
ZAŠTITI POMORSKIH BRODOVA I LUKA**

Zagreb, ožujak 2021.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O SIGURNOSNOJ ZAŠTITI POMORSKIH BRODOVA I LUKA

Članak 1.

U Zakonu o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka („Narodne novine“, broj 108/17.), u članku 3. točka 18. mijenja se i glasi:

„18) Povjerenstvo Ministarstva je povjerenstvo koje imenuje ministar za provjeru udovoljavanja uvjetima priznatih organizacija za sigurnosnu zaštitu luka, obavljanje pregleda i davanje mišljenja vezano za odobravanje planova i procjena sigurnosne zaštite luka te odobravanje imenovanih osoba odgovornih za sigurnosnu zaštitu lučkog operativnog područja i za sigurnosnu zaštitu luka.

Sastav Povjerenstva Ministarstva ovisi o poslovima koje obavlja pa ga tako, kada obavlja poslove provjere udovoljavanja uvjetima priznatih organizacija za sigurnosnu zaštitu luka i poslove odobravanja imenovanih osoba odgovornih za sigurnosnu zaštitu lučkog operativnog područja i za sigurnosnu zaštitu luka čine tri predstavnika Ministarstva, a kada obavlja poslove pregleda i davanja mišljenja vezano za odobravanje planova i procjena sigurnosne zaštite luka čine dva predstavnika ministarstva nadležnog za unutarnje poslove od kojih je jedan predstavnik policijske uprave na čijem se području nalazi luka za koju se odobrava procjena ili plan sigurnosne zaštite i tri predstavnika Ministarstva, od kojih je jedan predstavnik nadležne lučke kapetanije na čijem se području nalazi luka za koju se odobrava procjena ili plan sigurnosne zaštite.“

Članak 2.

U članku 7. stavak 4. briše se.

Dosadašnji stavci 5. i 6. postaju stavci 4. i 5.

Dosadašnji stavak 7. koji postaje stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) O zahtjevu za odobrenje procjene sigurnosne zaštite luke ili za odobrenje izmjena i/ili dopuna procjene sigurnosne zaštite luke, Ministarstvo odlučuje rješenjem u roku od 60 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva, a na prijedlog Povjerenstva Ministarstva koje provjerava udovoljava li izrađena procjena zahtjevima propisanim ovim Zakonom i Uredbom (EZ) br. 725/2004.“

Dosadašnji stavak 8. koji postaje stavak 7. mijenja se i glasi:

„(7) Protiv rješenja iz stavka 6. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.“

Članak 3.

U članku 8. stavak 8. mijenja se i glasi:

„(8) Ministarstvo rješenjem odlučuje o zahtjevu za odobrenje plana sigurnosne zaštite luke ili za odobrenje izmjena i/ili dopuna plana sigurnosne zaštite luke u roku od 60 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva, a na prijedlog Povjerenstva Ministarstva koje provjerava udovoljava li izrađeni plan zahtjevima propisanim ovim Zakonom i Uredbom (EZ) br. 725/2004.“

Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Zakonom o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka („Narodne novine“, broj 108/17.; u daljnjem tekstu: Zakon) stvoreni su uvjeti za primjenu Uredbe (EZ) br. 725/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o jačanju sigurnosne zaštite brodova i luka (SL L 129, 29.4.2004; u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 725/2004) te je u nacionalno zakonodavstvo prenesena Direktiva 2005/65/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 26. listopada 2005. o jačanju sigurnosne zaštite (SL L 310, 25.11.2005.; u daljnjem tekstu: Direktiva 2005/65/EZ).

Slijedom inspekcijskog nadzora kojeg je provela Europska komisija, u razdoblju od 18. ožujka 2019. do 22. ožujka 2019. u Republici Hrvatskoj, a vezano za primjenu Uredbe (EZ) br. 725/2004 i odredbi kojima je u hrvatsko zakonodavstvo prenesena Direktiva 2005/65/EZ, zaključeno je kako treba pristupiti odgovarajućim izmjenama aktualnog Zakona na način da se osigura da sve luke iz obuhvata Zakona, bez iznimaka, moraju imati izrađene procjene sigurnosne zaštite kako nalaže članak 6. stavak 1. Direktive 2005/65/EZ, a u skladu s kojim zahtjevom aktualni Zakon nije bilo u potpunosti usklađen obzirom je omogućavao iznimku od navedenog pravila. Temeljem navedene iznimke, naime, ministarstvo nadležno za poslove pomorstva trenutno može, na zahtjev lučke uprave ili ovlaštenika koncesije luke posebne namjene, luke koje godišnje imaju manje od 12 ticanja brodova kako su definirani člankom 5. stavkom 1. istoga Zakona, izuzeti od pravila izrade procjene sigurnosne zaštite koju nalaže članak 6. stavak 1. Direktive 2005/65/EZ.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Brisanjem odredbe članka 7. stavka 4. Zakona ukida se mogućnost iznimke od pravila da svaka luka odnosno lučko operativno područje na koje se Zakon primjenjuje, mora imati izrađenu procjenu sigurnosne zaštite, a radi osiguranja jednake primjene zajedničkih sigurnosnih standarada za sve luke unutarnjeg tržišta Europske unije, uključujući i Republike Hrvatske.

Donošenjem ovoga Zakona, Republika Hrvatska će se u potpunosti uskladiti s europskim zakonodavstvom iz područja sigurnosne zaštite brodova i luka.

Ovim se Zakonom, pravne sigurnosti radi, dodatno nomotehnički uređuju i odredbe članka 7. stavka 7. i članka 8. stavka 8. Zakona te odredbe kojima je definiran sastav Povjerenstva Ministarstva koje djeluje temeljem odredbi Zakona, a na način da se precizno utvrđuje njegov sastav ovisno o poslovima koje obavlja u danom trenutku. Napominje se i kako članovima istoga Povjerenstva ne pripada pravo na naknadu za rad u Povjerenstvu pa za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati ni dodatna financijska sredstva u držanom proračunu te će se slijedom novog definiranja sastava Povjerenstva Ministarstva koje djeluje temeljem Zakona, doprinijeti jačoj pravnoj sigurnosti i jasnoći izričaja zakonskog teksta.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovim člankom se propisuje sastav Povjerenstva Ministarstva ovisno o poslovima koje obavlja. Izričito se navodi i da, u sastavu Povjerenstva, kada obavlja poslove vezane za odobravanje procjena ili planova sigurnosne zaštite luka, kao jedan od tri predstavnika ministarstva nadležnog za poslove pomorstva, obavezno sudjeluje predstavnik nadležne lučke kapetanije na čijem se području nalazi luka, jer isti najbolje poznaje sve relevantne činjenice vezane za luku čija se procjena ili plan odobrava. Tada se u sastavu Povjerenstva (uz tri predstavnika ministarstva nadležnog za poslove pomorstva, od kojih je jedan predstavnik nadležne lučke kapetanije, sve kako je naprijed već pojašnjeno), nalaze i dva predstavnika ministarstva nadležnog za unutarnje poslove od kojih je jedan predstavnik policijske uprave na čijem se području nalazi luka za koju se odobrava procjena ili plan sigurnosne zaštite.

Uz članak 2.

Ovim člankom briše se odredba temeljem koje je ministarstvo nadležno za poslove pomorstva moglo, na zahtjev lučke uprave ili ovlaštenika koncesije luke posebne namjene, iznimno izuzeti od izrade procjene sigurnosne zaštite luke one luke koje godišnje imaju manje od 12 ticanja brodova navedenih u članku 5. stavku 1. ovoga Zakona, čime se predmetni Zakon, i posljedično cjelokupno hrvatsko zakonodavstvo u području sigurnosne zaštite pomorskih brodova i luka u potpunosti usklađuje s odnosnim europskim zakonodavstvom, i to odredbama Direktive 2005/65/ EZ. Članak se dodatno nomotehnički, pravne sigurnosti radi, uređuje i u dijelu stavaka 7. i 8. na način da se jasno propisuje kako rješenje, protiv kojeg je moguće pokrenuti upravni spor, u upravnom postupku donosi ministarstvo nadležno za poslove pomorstva, a ne Povjerenstvo Ministarstva koje nema status javnopravnog tijela i ovlast za donošenje takvog rješenja.

Uz članak 3.

Ovim se člankom, članak 8. stavak 8. važećeg Zakona uređuje nomotehnički, a kako bi, pravne sigurnosti radi, bilo jasno kako upravno rješenje o kojem je u predmetnom članku riječ, donosi ministarstvo nadležno za poslove pomorstva, a ne Povjerenstvo Ministarstva koje nema status javnopravnog tijela i ovlast za donošenje takvog rješenja.

Uz članak 4.

Ovim člankom propisano je stupanje na snagu Zakona.

IV. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

U odnosu na tekst Prijedloga zakona kojeg je, nakon zaključene rasprave povodom prvog čitanja, Hrvatski sabor prihvatio svojim zaključkom, od 5. veljače 2021., nomotehnički je izmijenjen samo članak 2. kojim se mijenja članak 7. stavak 8. Zakona i to radi renumeracije stavka članka, a uslijed brisanja članka 7. stavka 4. Zakona.

VI. PRIJEDLOZI, PRIMJEDBE I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO TE RAZLOZI NEPRIHVATANJA

Tijekom rasprave za vrijeme prvog čitanja u Hrvatskome saboru, uvažene zastupnice i zastupnici, sudjelujući u raspravi, iznosili su komentare i prijedloge. U nastavku se navode takvi prijedlozi i komentari vezani uz sadržaj predmetnog Prijedloga zakona te razlozi zbog kojih isti nisu prihvaćeni:

Prijedlog kojeg je u ime Kluba zastupnika SDP-a iznio i zastupnik Erik Fabijanić u bitnome se sastoji u sljedećem:

- je li odredba članka 5. stavka 4. važećeg Zakona u koliziji za zahtjevom da se na sve luke primjenjuje obveza izrade procjene i plana sigurnosne zaštite luke i
- mogu li rokovi kako su predloženi ovim izmjenama Zakona, u dijelu kojim se mijenjaju članci 7. i 8. Zakona biti kraći, odnosno određeni u trajanju od 30, a ne 60 dana?

Nastavno na prvotno izneseno pitanje, važno je za istaknuti kako je Europska komisija prilikom svog inspekcijskog nadzora kojeg je u Republici Hrvatskoj provela u razdoblju od 18. ožujka 2019. do 22. ožujka 2019., provela cjelokupnu reviziju hrvatskog zakonodavstva koje uređuje područje sigurnosne zaštite pomorskih brodova i luka, između ostalih, i odredaba aktualnog Zakona te je kao jedinu potrebnu mjeru dodatne prilagodbe odnosnom europskom zakonodavnom okviru, utvrdila potrebu brisanja članka 7. stavka 4. Zakona koji omogućava iznimku od obveze izrade sigurnosne procjene za luke s manje od 12 ticanja brodova u međunarodnoj plovidbi, sve kako je naprijed već pojašnjeno.

Argumentum a contrario, sve preostale odredbe Zakona ocjenjene su sukladnim zahtjevima europske pravne stečevine iz ovog upravnog područja.

Dalje se, opreza radi, ističe kako mogućnost iz članka 5. stavka 4. aktualnog Zakona, koja omogućava da ministar nadležan za poslove pomorstva uz prethodno mišljenje ministra unutarnjih poslova, privremeno, od primjene odredaba Zakona izuzme neku luku ili njen dio – ne utječe na smanjenje standarda sigurnosne zaštite kako je Zakonom uređen.

Naime, Zakonom se u domaću legislativu, kako je naprijed već pojašnjeno, prvenstveno prenose odredbe Direktive 2005/65/EZ koja uređuju problematiku sigurnosne zaštite luka koje se sastoje od dva ili više međusobno sigurnosno povezanih lučkih područja, dok se Uredbom (EZ) br. 725/2004 koja je izravno primjenjiv akt Europske unije, isto pitanje uređuje u odnosu na svako pojedino lučko operativno područje.

Slijedom navedenoga, Direktiva 2005/65/EZ (odnosno Zakon koji iste odredbe transponira u domaći pravni sustav) predviđa izradu zajedničke procjene i plana sigurnosne

zaštite za područje čitave luke koje uključuje sva njena lučka operativna područja, ukoliko ista imaju međusoban sigurnosan utjecaj; dok Uredba (EZ) br. 725/2004 dodatno zahtijeva postojanje takvih pojedinačnih procjena i planova sigurnosne zaštite za svako od lučkih operativnih područja u sastavu luke, koja se područja razlikuju ovisno o djelatnostima koja se na konkretnom lučkom operativnom području obavljaju.

U slučaju da se na jedno od takvih lučkih operativnih područja prestane odnositi Uredba (EZ) br. 725/2004 (primjerice prestankom uplovljavanja brodova na koje se ista Uredba primjenjuje), ukoliko je to područje predstavljalo sigurnosnu poveznicu između preostalih lučkih operativnih područja, prestaje potrebe i za jednom zajedničkom sigurnosnom procjenom i planom na razini luke kako je zahtijevana odredbama Direktive 2005/65/EZ i Zakona, a zbog izostanka međusobnog sigurnosnog utjecaja između preostalih lučkih operativnih područja, kako je naprijed već pojašnjeno.

U takvim slučajevima, temeljem članka 5. stavka 4. Zakona, privremeno se izuzima takve luke od obveze imanja zajedničkog plana (odnosno od odredaba Direktive 2005/65/EZ koja isto zahtijeva, točnije Zakona kojim su takve odredbe transponirane u domaći pravni sustav), uz i dalje izravnu primjenu odredaba Uredbe (EZ) br. 725/2004 na preostala lučka operativna područja za koja se i dalje zahtijeva da imaju svoju pojedinačnu procjenu i plan sigurnosne zaštite.

Slijedom navedenoga, ni jedno lučko operativno područje neke luke u Republici Hrvatskoj nije izuzeto iz režima europskog standarda sigurnosne zaštite u pomorstvu, koji standard za Republiku Hrvatsku nije relevantan samo radi puke transpozicije europske pravne stečevine već Republiku Hrvatsku smješta na listu urednih pomorskih administracija u koju, brodovi, bilo domaćih, bilo stranih zastava, mogu uplovljavati bez bojazni po gospodarsku aktivnost kojom se bave i biti sigurni da se u istoj primjenjuju standardi sigurnosne zaštite općeprihvaćeni ne samo u Europskoj uniji, već i na svjetskoj razini.

U odnosu na sljedeće pitanje istog uvaženog zastupnika, a koje se odnosi na trajanje rokova kako su uređeni predloženim izmjenama Zakona u dijelu kojim se mijenjaju članci 7. i 8. Zakona ističe se kako se u predmetnim slučajevima radi o visokospecijaliziranim postupcima ocjena procjena ili planova sigurnosnih zaštita, koji planovi i procjene redovno sadržavaju i do nekoliko stotina stranica teksta te da je trajanje ovih postupaka do 60 dana u skladu i s odredbom članka 101. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09.) pa ni ova primjedba ne može biti usvojena.

Završnu primjedbu u pojedinačnoj raspravi iznio je zastupnik Domagoj Hajduković, u bitnome postavivši pitanje o tome tko izrađuje planove i procjene sigurnosne zaštite te kako ih luke nabavljaju.

Temeljem aktualnog Zakona izrađuju ih tzv. priznate organizacije koje ispunjavaju uvjete određene Zakonom, Direktivom 2005/65/EZ i Uredbom (EZ) br. 725/2004. U Republici Hrvatskoj trenutno posluju četiri takve organizacije, a nadležne lučke uprave, odnosno ovlaštenici koncesija u lukama posebne namjene nabavljaju ih posredstvom postupaka javne nabave kako je uređena Zakonom o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16.).

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Definicije

Članak 3.

Pojedini izrazi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

- 1) luka znači morską luku, tj. morski i s morem neposredno povezan kopneni prostor u utvrđenim granicama lučkog područja s izgrađenim i neizgrađenim obalama; lukobranima, uređajima, postrojenjima i drugim objektima i sustavima namijenjenim za pristajanje, sidrenje i zaštitu brodova, jahti i brodica, ukrcaj i iskrcaj putnika i tereta, uskladištenje i drugo rukovanje teretom, proizvodnju, oplemenjivanje i doradu tereta te ostale gospodarske djelatnosti koje su s tim djelatnostima u međusobnoj ekonomskoj, prometnoj ili tehnološkoj vezi
- 2) sučelje brod/luka je odnos koji nastaje kada je brod neposredno pod utjecajem djelovanja ili kretanja ljudi ili stvari ili pružanja usluga brodu u luci
- 3) lučko operativno područje je područje luke ili jedno ili više područja unutar luke na kojima se primjenjuju mjere sigurnosne zaštite s jednoznačno određenim granicama te na kojem se odvija sučelje brod/luka, a može uključivati pristaništa, priveze, obale s opremom, uređajima i skladištima namijenjenima za prekrcaj i pružanje drugih usluga brodovima, sidrišta i prilaze luci s morske strane
- 4) osoba za vezu je osoba imenovana za koordinaciju komunikacije o sigurnosnoj zaštiti luka s Europskom komisijom i drugim državama članicama i za praćenje provedbe ovoga Zakona u skladu s Uredbom (EZ) br. 725/2004 i ovim Zakonom
- 5) izjava o sukladnosti luke je potvrda da luka odnosno njezina lučka operativna područja udovoljavaju zahtjevima sigurnosne zaštite propisanim ovim Zakonom
- 6) Deklaracija o sigurnosnoj zaštiti je sporazum kako je definiran Uredbom (EZ) br. 725/2004
- 7) stupnjevi sigurnosne zaštite su razine sigurnosne zaštite kako su uređene Uredbom (EZ) br. 725/2004
- 8) priznata organizacija za sigurnosnu zaštitu luka je pravna osoba koja je temeljem ispunjavanja uvjeta propisanih ovim Zakonom ovlaštena obavljati određene poslove utvrđene ovim Zakonom, a vezane za sigurnosnu zaštitu luka
- 9) časnik odgovoran za sigurnosnu zaštitu broda (SSO) je časnik na brodu odgovoran za sigurnosnu zaštitu broda u skladu s odredbama ovoga Zakona i Uredbe (EZ) br. 725/2004, za primjenu i održavanje plana sigurnosne zaštite broda i za održavanje veza s osobom odgovornom za sigurnosnu zaštitu u kompaniji i osobom odgovornom za sigurnosnu zaštitu luke
- 10) osoba odgovorna za sigurnosnu zaštitu u kompaniji (CSO) je osoba koju je kompanija odredila kao osobu odgovornu za sigurnosnu zaštitu u kompaniji u skladu s odredbama ovoga Zakona i Uredbe (EZ) br. 725/2004, za osiguravanje provedbe procjene sigurnosne zaštite

broda, izradu i primjenu plana sigurnosne zaštite broda te za vezu s osobama odgovornim za sigurnosnu zaštitu luke i časnikom odgovornim za sigurnosnu zaštitu broda

11) osoba odgovorna za sigurnosnu zaštitu lučkog operativnog područja (PFSO) je osoba određena za izradu, primjenu, izmjene i održavanje plana sigurnosne zaštite luke i za vezu s časnicima odgovornim za sigurnosnu zaštitu broda i osobama odgovornim za sigurnosnu zaštitu u kompaniji

12) osoba odgovorna za sigurnosnu zaštitu luke (PSO) je osoba odgovorna za koordinaciju i komunikaciju o primjeni mjera sigurnosne zaštite s osobama odgovornim za sigurnosnu zaštitu lučkih operativnih područja (PFSO) u lukama koje imaju više lučkih operativnih područja

13) djelatnik zadužen za sigurnosnu zaštitu je zaposlenik ovlaštenika koncesije koji obavljaju djelatnost u luci ili na lučkom operativnom području i koji je zadužen za komunikaciju i suradnju s osobom odgovornom za sigurnosnu zaštitu lučkog operativnog područja i primjenu mjera sigurnosne zaštite u okviru područja i djelatnosti za koju ovlaštenik koncesije ima sklopljen ugovor o koncesiji

14) piratstvo je piratstvo kako je definirano člankom 101. Konvencije Ujedinjenih naroda o pravu mora

15) oružana pljačka je bilo koje od djela obuhvaćenih definicijom piratstva ako je počinjeno u unutarnjim morskim vodama, teritorijalnom moru obalne države i arhipelaškim vodama

16) osoba za naoružanu pratnju je osoba koja nije član posade broda, a koja je ukrcana na brod za obavljanje neposredne sigurnosne zaštite posade, broda, tereta i druge imovine na brodu od piratstva i oružane pljačke te koja prilikom obavljanja svojih poslova na brodu može koristiti vatreno oružje

17) inspektor za sigurnosnu zaštitu je inspektor sigurnosti plovidbe osposobljen i ovlašten za poslove nadzora sigurnosne zaštite brodova, luka i lučkih operativnih područja

18) Povjerenstvo Ministarstva je povjerenstvo koje imenuje ministar za provjeru udovoljavanja uvjetima priznatih organizacija za sigurnosnu zaštitu luka, obavljanje pregleda i davanje mišljenja vezano za odobravanje planova i procjena sigurnosne zaštite luka te odobravanje imenovanih osoba odgovornih za sigurnosnu zaštitu lučkog operativnog područja i za sigurnosnu zaštitu luka, a čine ga tri predstavnika Ministarstva i dva predstavnika ministarstva nadležnog za unutarnje poslove

19) Povjerenstvo za ovjeru godišnjih pregleda izjave o sukladnosti je povjerenstvo nadležno za obavljanje godišnjih ovjera izjave o sukladnosti na području nadležnosti lučke kapetanije i čine ga dva člana, jedan iz nadležne lučke kapetanije i jedan iz nadležne policijske uprave

20) država članica je država članica Europske unije

21) ministar je ministar nadležan za poslove pomorstva

22) Ministarstvo je ministarstvo nadležno za poslove pomorstva

23) kompanija je fizička ili pravna osoba koja je preuzela odgovornost za upravljanje brodom od vlasnika broda i koja je preuzimanjem takve odgovornosti preuzela ovlasti i odgovornosti sukladno Međunarodnom pravilniku o upravljanju sigurnošću (ISM Pravilnik)

24) Tehnička pravila su propisi doneseni na temelju Pomorskog zakonika kojima se utvrđuju zahtjevi kojima moraju udovoljavati pomorski objekti i kompanije, kao i način obavljanja tehničkog nadzora i izdavanja isprava, zapisa i knjiga pomorskog objekta i kompanije

25) SOLAS Konvencija je Međunarodna konvencija o zaštiti ljudskih života na moru iz 1974. godine, kako je izmijenjena i dopunjena

26) ISPS Pravilnik je Međunarodni pravilnik o sigurnosnoj zaštiti brodova i lučkih prostora iz 2002. godine, kako je izmijenjen i dopunjen

27) Pariški memorandum je Pariški memorandum o suglasnosti o nadzoru države luke.

Procjena sigurnosne zaštite luke

Članak 7.

(1) Svaka luka odnosno lučko operativno područje na koje se primjenjuje ovaj Zakon mora imati procjenu sigurnosne zaštite luke koja mora uzeti u obzir posebnosti različitih dijelova luke i okruženje luke kada ono ima ili u određenim okolnostima može imati utjecaj na sigurnosnu zaštitu luke.

(2) U slučaju kada na području jedne luke ima više lučkih operativnih područja, procjena sigurnosne zaštite luke mora sadržavati procjene svih lučkih operativnih područja unutar te luke izrađene u skladu s odredbama Uredbe (EZ) br. 725/2004.

(3) Lučka uprava ili ovlaštenik koncesije luke posebne namjene dužan je osigurati izradu procjene sigurnosne zaštite luke i pravodobno podnijeti Ministarstvu zahtjev za odobrenje procjene odnosno izmjene i dopune procjene, u prilogu kojeg mora biti dostavljena procjena odnosno izmjena i dopuna procjene.

(4) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, na zahtjev lučke uprave ili ovlaštenika koncesije luke posebne namjene, Ministarstvo može izuzeti od izrade procjene sigurnosne zaštite luke koje godišnje imaju manje od 12 ticanja brodova iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona.

(5) Procjene sigurnosne zaštite luka izrađuje priznata organizacija za sigurnosnu zaštitu luka.

(6) Obvezni sadržaj procjene sigurnosne zaštite luke utvrđen je Prilogom I. ovoga Zakona.

(7) O zahtjevu za odobrenje procjene sigurnosne zaštite ili za izmjenju i dopunu procjene rješenjem odlučuje Povjerenstvo Ministarstva po izvršenoj provjeri udovoljava li izrađena procjena zahtjevima propisanim ovim Zakonom i Uredbom (EZ) br. 725/2004 u roku od 60 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva.

(8) Protiv rješenja iz stavka 7. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

Plan sigurnosne zaštite luke

Članak 8.

(1) Svaka luka odnosno lučko operativno područje na koje se primjenjuje ovaj Zakon mora imati valjani i održavani plan sigurnosne zaštite luke. Plan mora uzeti u obzir posebnosti različitih dijelova luke, okruženje luke kada ima ili u određenim okolnostima može imati utjecaj na sigurnosnu zaštitu luke, kao i planove lučkih operativnih područja unutar luke izrađene u skladu s odredbama Uredbe (EZ) br. 725/2004.

(2) Ako na području jedne luke ima više lučkih operativnih područja, plan sigurnosne zaštite luke mora sadržavati planove svih lučkih operativnih područja unutar te luke izrađene u skladu s odredbama Uredbe (EZ) br. 725/2004.

(3) Lučka uprava ili ovlaštenik koncesije luke posebne namjene dužan je osigurati izradu plana sigurnosne zaštite luke.

(4) Plan sigurnosne zaštite luke izrađuje priznata organizacija za sigurnosnu zaštitu luka na temelju odobrene procjene sigurnosne zaštite luke.

(5) Planom sigurnosne zaštite luke određuju se postupci, mjere i aktivnosti za svaki stupanj sigurnosne zaštite.

(6) Obvezni sadržaj plana sigurnosne zaštite luke utvrđen je Prilogom II., a obvezni komunikacijski i drugi postupci plana sigurnosne zaštite u slučaju ugroze utvrđeni su Prilogom VI. ovoga Zakona.

(7) Ako u luci pristaju brodovi u međunarodnom linijskom prijevozu, ministar može, u suradnji s drugim državama članicama čije luke tiču ti brodovi dogovoriti dodatne mjere ili umanjenje opsega primjene postojećih mjera sigurnosne zaštite utvrđenih planom.

(8) Povjerenstvo Ministarstva, po izvršenoj provjeri udovoljavanja zahtjevima propisanim ovim Zakonom i Uredbom (EZ) br. 725/2004, u roku od 60 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva rješenjem odlučuje o zahtjevu za odobrenje plana sigurnosne zaštite luke i/ili izmjene i dopune plana.

(9) Protiv rješenja iz stavka 8. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(10) Lučka uprava ili ovlaštenik koncesije u luci posebne namjene može bez prethodne suglasnosti Ministarstva izmijeniti dijelove plana sigurnosne zaštite luke ili lučkog operativnog područja koji se odnose na opis i obilježja luke i lučkog operativnog područja, osobe odgovorne za sigurnosnu zaštitu luke i sustav komunikacija.

(11) O izmjenama dijelova plana iz stavka 10. ovoga članka služba sigurnosne zaštite dužna je izvijestiti Ministarstvo u roku od 15 dana od dana izmjene tih dijelova plana.

- PRILOZI**
- **Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom
Europske unije**
 - **Usporedni prikaz podudaranja odredbi propisa Europske unije s
prijedlogom propisa**

**IZJAVA O USKLADENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM
EUROPSKE UNIJE**

1. Naziv prijedloga propisa

Zakon o izmjenama Zakona o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (II. čitanje)

2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE

3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2020. godinu.

Rok: IV. kvartal 2020.

4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije

a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije

Ugovor o funkcioniranju Europske unije
članak/članci čl.100

b) Sekundarni izvori prava Europske unije

Direktiva 2005/65/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 26. listopada 2005. o jačanju sigurnosne zaštite luka Tekst značajan za EGP (SL L 310, 25.11.2005.)

32005L0065

- Članci 1., 2., 3., 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11., 12., 13., 16., 17. i 18. Prilozi 1., 2., 3. i 4.
preuzeto: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17)

c) Ostali izvori prava Europske unije

-


5. Prilog: tablice usporednih prikaza za propise kojima se preuzimaju odredbe sekundarnih izvora prava Europske unije u zakonodavstvo Republike Hrvatske

Da.

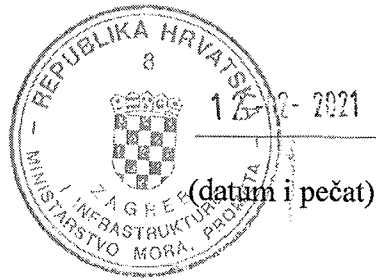
Potpis EU koordinатора stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

Josip Bilaver

DRŽAVNI TAJNIK



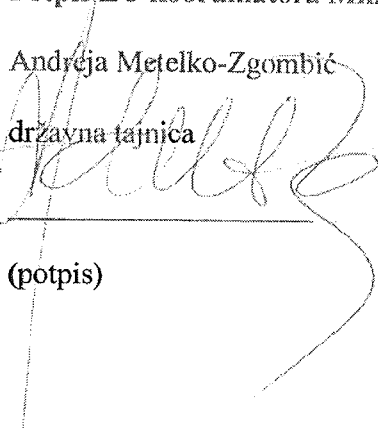
(potpis)



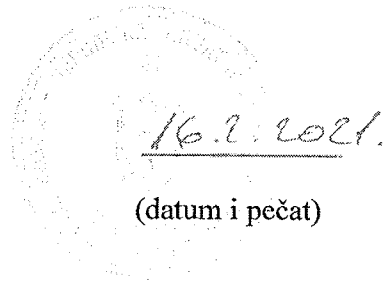
Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat

Andreja Metelko-Zgombić

državna tajnica



(potpis)



BM
30

USPOREDNI PRIKAZ PODUDARANJA ODREDBI PROPISA EUROPSKE UNIJE S PRIJEDLOGOM PROPISA

1. Naziv propisa Europske unije

Direktiva 2005/65/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 26. listopada 2005. o jačanju sigurnosne zaštite luka Tekst značajan za EGP

2. Naziv prijedloga propisa

Zakon o izmjenama Zakona o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (II. čitanje)

3. Usklađenost odredbi propisa Europske unije (sekundarni izvori prava) s odredbama prijedloga propisa

a)	b)	c)	d)
Odredbe propisa Europske unije	Odredbe prijedloga propisa	Je li sadržaj odredbe propisa Europske unije u potpunosti preuzet u odredbu prijedloga propisa?	Obrazloženje (ako sadržaj odredbe propisa Europske unije nije preuzet ili je djelomično preuzet u odredbu prijedloga propisa)

<p>Članak 1.</p> <p>Predmet</p> <p>1. Glavni je cilj ove Direktive uvođenje mjera Zajednice za jačanje sigurnosne zaštite luka pri suočavanju s prijetnjama nezgoda u vezi sa sigurnosnom zaštitom. Ova Direktiva mora također osigurati da sigurnosne mjere koje se poduzimaju u skladu s Uredbom (EZ) br. 725/2004 koriste pogodnosti od pojačane sigurnosne zaštite luka.</p> <p>2. Mjere iz stavka 1. sastoje se od:</p> <p>(a)osnovnih zajedničkih pravila o mjerama sigurnosne zaštite luka;</p> <p>(b)provedbenog mehanizma za ova pravila;</p> <p>(c)primjerenih mehanizama praćenja usklađenosti.</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci članak 1.
<p>Članak 2.</p> <p>Područje primjene</p> <p>1. Ovom se Direktivom utvrđuju mjere sigurnosne zaštite kojih se treba pridržavati u lukama. Države članice mogu primjenjivati odredbe ove Direktive na područja koja su povezana s lukama.</p> <p>2. Mjere utvrđene u ovoj Direktivi primjenjuju se na svaku luku smještenu na državnom području države članice u kojoj se nalazi jedno ili više lučkih pristaništa</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci članak 5.

<p>obuhvaćenih odobrenim planom sigurnosne zaštite lučkih pristaništa u skladu s Uredbom (EZ) br. 725/2004. Ova se Direktiva ne primjenjuje na vojne objekte u lukama.</p> <p>3. Države članice za svaku luku definiraju granice luke za potrebe ove Direktive, uzimajući u obzir informacije koje proizlaze iz procjene sigurnosne zaštite luke.</p> <p>4. Kada država članica odredi granice lučkog pristaništa u smislu Uredbe (EZ) br. 725/2004 tako da one praktički obuhvaćaju cijelu luku, odgovarajuće odredbe Uredbe (EZ) br. 725/2004. prevladavaju nad odredbama ove Direktive.</p>			
<p>Članak 3.</p> <p>Definicije</p> <p>Za potrebe ove Direktive:</p> <p>1. „luka” znači bilo koje utvrđeno područje kopna i mora, čije je granice odredila država članica u kojoj se luka nalazi, a koje obuhvaća poslove i opremu namijenjene olakšavanju djelatnosti komercijalnog pomorskog prometa;</p> <p>2. „sučelje brod/luka” znači interakcije koje nastaju kada je brod neposredno pod utjecajem djelovanja ili kretanja ljudi ili stvari ili pružanja usluga brodu u luci;</p> <p>3. „lučko operativno područje” znači mjesto</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci članak 3. točke 1., 2., 3. i 4. i članak 6. stavak 1.</p>

<p>na kojem se odvija sučelje brod/luka; to uključuje područja kao što su, prema potrebi, sidrišta, privezi i prilazi luci s morske strane;</p> <p>4. „kontaktna točka za sigurnosnu zaštitu luke” znači tijelo koje imenuje svaka država članica da služi kao kontaktna točka za Komisiju i druge države članice te da olakša, prati i pruža informacije o primjeni mjera sigurnosne zaštite luke utvrđenih u ovoj Direktivi;</p> <p>5. „tijelo za sigurnosnu zaštitu luke” znači tijelo odgovorno za sigurnosna pitanja u dotičnoj luci.</p>			
<p>Članak 4.</p> <p>Usklađivanje s mjerama poduzetima u primjeni Uredbe (EZ) br. 725/2004</p> <p>Države članice osiguravaju da su mjere sigurnosne zaštite luke koje su uvedene ovom Direktivom dobro usklađene s mjerama poduzetima u skladu s Uredbom (EZ) br. 725/2004.</p>		<p>Nije potrebno preuzimanje</p>	<p>Odredba koju nije potrebno prenositi u nacionalno zakonodavstvo.</p>
<p>Članak 5.</p> <p>Tijelo za sigurnosnu zaštitu luke</p> <p>1. Države članice imenuju tijelo za sigurnosnu zaštitu luke za svaku luku obuhvaćenu ovom Direktivom. Tijelo za sigurnosnu zaštitu luke može biti imenovano</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci članak 6.</p>

<p>za više luka.</p> <p>2. Tijelo za sigurnosnu zaštitu luke odgovorno je za pripremu i provedbu planova sigurnosne zaštite luke zasnovanih na nalazima procjena sigurnosne zaštite luke.</p> <p>3. Države članice mogu imenovati „nadležno tijelo za pomorsku sigurnost” predviđeno Uredbom (EZ) br. 725/2004 kao tijelo za sigurnosnu zaštitu luke.</p>			
<p>Članak 6.</p> <p>Procjena sigurnosne zaštite luke</p> <p>1. Države članice osiguravaju izvođenje procjene sigurnosne zaštite luke za luke obuhvaćene ovom Direktivom. U ovim procjenama treba voditi računa o posebnostima različitih dijelova luke i, kada to odgovara, tijelo države članice smatra primjenljivim, njezinih susjednih područja, ako imaju utjecaja na sigurnosnu zaštitu u luci, te uzeti u obzir procjene lučkih operativnih područja unutar njihovih granica, kako se provode u skladu s Uredbom (EZ) br. 725/2004.</p> <p>2. Svaka procjena sigurnosne zaštite luke provodi se uzimajući u obzir, kao minimum, detaljne zahtjeve utvrđene u Prilogu I.</p>	<p>Članak 2.</p> <p>U članku 7. stavak 4. briše se.</p> <p>Dosadašnji stavci 5. i 6. postaju stavci 4. i 5.</p> <p>Dosadašnji stavak 7. koji postaje stavak 6. mijenja se i glasi:</p> <p>„(6) O zahtjevu za odobrenje procjene sigurnosne zaštite luke ili za odobrenje izmjena i/ili dopuna procjene sigurnosne zaštite luke,</p>	<p>Djelomično preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci članak 7.</p>

<p>3. Procjene sigurnosne zaštite luka može provoditi priznata organizacija sigurnosne zaštite, kako je navedeno u članku 11.</p> <p>4. Procjene sigurnosne zaštite luka odobravaju dotične države članice.</p>	<p>Ministarstvo odlučuje rješenjem u roku od 60 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva, a na prijedlog Povjerenstva Ministarstva koje provjerava udovoljava li izrađena procjena zahtjevima propisanim ovim Zakonom i Uredbom (EZ) br. 725/2004.“.</p> <p>Dosadašnji stavak 8. koji postaje stavak 7. mijenja se i glasi:</p> <p>„(7) Protiv rješenja iz stavka 6. ovoga članka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.“.</p>		
<p>Članak 7.</p> <p>Plan sigurnosne zaštite luke</p> <p>1. Države članice, u skladu s nalazima procjena sigurnosne zaštite luke, osiguravaju da se planovi sigurnosne zaštite luke sastavljaju, održavaju i ažuriraju. Planovi sigurnosne zaštite luke moraju na odgovarajući način obuhvatiti posebnosti različitih dijelova luke i uključiti planove sigurnosne zaštite za lučka pristaništa u okviru njihovih granica utvrđenih u skladu s</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci članak 8.</p>

<p>Uredbom (EZ) br. 725/2004.</p> <p>2. Planom sigurnosne zaštite luke, za svaku od različitih razina sigurnosne zaštite iz članka 8., utvrđuju se:</p> <ul style="list-style-type: none">(a) postupci koje treba slijediti;(b) mjere koje treba staviti na snagu;(c) aktivnosti koje treba poduzeti. <p>3. Svaki plan sigurnosne zaštite luke mora, kao minimum, uzeti u obzir detaljne zahtjeve navedene u Prilogu II. Prema potrebi, i u mjeri u kojoj je to potrebno, plan sigurnosne zaštite luke posebno uključuje mjere sigurnosne zaštite koje se primjenjuju na putnike i vozila koji se ukrcavaju na pomorske brodove za prijevoz putnika i vozila. U slučaju međunarodnih usluga pomorskog prijevoza, dotične države članice surađuju u procjeni sigurnosne zaštite.</p> <p>4. Planove sigurnosne zaštite luke može sastavljati priznata sigurnosna organizacija iz članka 11.</p> <p>5. Planove sigurnosne zaštite luke odobrava dotična država članica prije provedbe.</p> <p>6. Države članice osiguravaju praćenje provedbe planova sigurnosne zaštite. Praćenje se usklađuje s drugim nadzornim aktivnostima koje se provode u luci.</p> <p>7. Države članice osiguravaju izvođenje</p>			
---	--	--	--

<p>odgovarajućih vježbi, uzimajući u obzir osnovne zahtjeve za vježbama sigurnosnog osposobljavanja navedene u Prilogu III.</p>			
<p>Članak 8.</p> <p>Razine sigurnosne zaštite</p> <p>1. Države članice uvode sustav razina sigurnosne zaštite za luke ili dijelove luka.</p> <p>2. Postoje tri stupnja sigurnosne zaštite, kako je određeno u Uredbi (EZ) br. 725/2004:</p> <p>— „Stupanj sigurnosne zaštite 1” znači stupanj na kojem se cijelo vrijeme primjenjuje osnovni skup odgovarajućih mjera sigurnosne zaštite;</p> <p>— „Stupanj sigurnosne zaštite 2” znači stupanj tijekom kojega se primjenjuju odgovarajuće dodatne mjere sigurnosne zaštite tijekom određenog razdoblja, kao posljedica povećane opasnosti od nastupanja događaja koji ugrožava sigurnost;</p> <p>— „Stupanj sigurnosne zaštite 3” znači stupanj tijekom kojega se primjenjuju daljnje posebne mjere sigurnosne zaštite u ograničenom vremenskom razdoblju kada</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci članak 11.</p>

<p>je događaj koji ugrožava sigurnost vjerojatan ili neizbježan, iako možda nije moguće utvrditi poseban cilj izložen sigurnosnoj prijetnji.</p> <p>3. Države članice određuju stupnjeve sigurnosne zaštite koji se koriste za svaku luku ili dio luke. Na svakom stupnju sigurnosne zaštite, država članica može odrediti da se različite mjere sigurnosne zaštite provode u različitim dijelovima luke ovisno o nalazima procjene sigurnosne zaštite luke.</p> <p>4. Države članice obavješćuju odgovarajuću osobu ili osobe o razini sigurnosne zaštite koja je na snazi za svaku luku ili dio luke, kao i o svim promjenama s tim u vezi.</p>			
<p>Članak 9.</p> <p>Časnik za sigurnosnu zaštitu luke</p> <p>1. Dotična država članica odobrava časnika za sigurnosnu zaštitu luke za svaku luku. Svaka luka mora, ako je to izvedivo, imati svog časnika za sigurnosnu zaštitu luke, ali, prema potrebi, luke mogu imati i zajedničkog časnika za sigurnosnu zaštitu.</p> <p>2. Časnici za sigurnosnu zaštitu luke ispunjavaju ulogu kontaktne točke za pitanja</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci članak 12.</p>

<p>u vezi sa sigurnosnom zaštitom luke.</p> <p>3. Kada časnik za sigurnosnu zaštitu luke nije ista osoba kao i časnik (časnici) za sigurnosnu zaštitu lučkog (lučkih) pristaništa prema Uredbi (EZ) br. 725/2004, između njih treba osigurati usku suradnju.</p>			
<p>Članak 10.</p> <p>Preispitivanja</p> <p>1. Države članice osiguravaju da se procjene sigurnosne zaštite luka i planovi sigurnosne zaštite luka preispituju prema potrebi. Moraju se preispitati najmanje jedanput svakih pet godina.</p> <p>2. Područje primjene preispitivanja je ono iz članka 6. ili 7., prema potrebi.</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci članak 9.
<p>Članak 11.</p> <p>Priznata organizacija za sigurnosnu zaštitu</p> <p>Države članice mogu imenovati priznatu organizaciju za sigurnosnu zaštitu za potrebe navedene u ovoj Direktivi. Priznate organizacije za sigurnosnu zaštitu moraju ispunjavati uvjete utvrđene u Prilogu IV.</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci članak 13.

<p>Članak 12.</p> <p>Uprava nadležna za sigurnosnu zaštitu luke</p> <p>Države članice imenuju upravu nadležnu za sigurnosnu zaštitu luke. Države članice mogu za pitanja sigurnosne zaštite luke odrediti upravu nadležnu za sigurnosnu zaštitu, imenovanu prema Uredbi (EZ) br. 725/2004. Uprava nadležna za sigurnosnu zaštitu luka mora dostaviti Komisiji popis luka na koje se odnosi ova Direktiva i izvješćivati je o svim promjenama tog popisa.</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci članak 5. stavak 6.
<p>Članak 13.</p> <p>Provjeravanje provedbe i sukladnosti</p> <p>1. Države članice uspostavljaju sustav kojim se osigurava odgovarajuće i redovito nadziranje planova sigurnosne zaštite luka te njihova provedba.</p> <p>2. Komisija, u suradnji s upravama nadležnima za sigurnosnu zaštitu navedenima u članku 12., prati provedbu ove Direktive od strane država članica.</p> <p>3. Ovo se praćenje provodi zajedno s pregledima predviđenima u članku 9. stavku 4. Uredbe (EZ) br. 725/2004.</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci članak 15.

<p>Članak 14.</p> <p>Prilagodbe</p> <p>Prilozi od I. do IV. mogu se izmijeniti u skladu s postupkom navedenim u članku 15. stavku 2., bez proširivanja područja primjene ove Direktive.</p>		<p>Nije potrebno preuzimanje</p>	<p>Odredba koju nije potrebno prenositi u nacionalno zakonodavstvo.</p>
<p>Članak 15.</p> <p>Postupak odbora</p> <p>1. Komisiji pomaže odbor osnovan Uredbom (EZ) br. 725/2004.</p> <p>2. Pri upućivanju na ovaj stavak, primjenjuju se članci 5. i 7. Odluke 1999/468/EZ, uzimajući u obzir odredbe njezinog članka 8.</p> <p>Razdoblje utvrđeno u članku 5. stavku 6. Odluke 1999/468/EZ određuje se na jedan mjesec.</p> <p>3. Odbor donosi svoj poslovnik.</p>		<p>Nije potrebno preuzimanje</p>	<p>Odredba koju nije potrebno prenositi u nacionalno zakonodavstvo.</p>

<p>Članak 16.</p> <p>Povjerljivost i širenje informacija</p> <p>1. Primjenjujući ovu Direktivu, Komisija, u skladu s Odlukom 2001/844/EZ, EZUČ, Euratom (6), poduzima primjerene mjere za zaštitu informacija koje podliježu zahtjevima za povjerljivošću, do kojih ima pristup ili koje joj dostave države članice.</p> <p>Države članice poduzimaju jednake mjere u skladu s odgovarajućim nacionalnim zakonodavstvom.</p> <p>2. Bilo koje osoblje koje provodi sigurnosne inspekcijske preglede, ili rukuje povjerljivim informacijama koje se odnose na ovu Direktivu, mora proći odgovarajuću razinu sigurnosne provjere od strane države članice čiji je dotična osoba državljanin.</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci članak 33.
<p>Članak 17.</p> <p>Kazne</p> <p>Države članice osiguravaju uvođenje učinkovitih, razmjernih i odvraćajućih kazni za kršenja nacionalnih odredaba donesenih u skladu s ovom Direktivom.</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci članci 41., 42., 43., 44., 45., 46., 47., 48., 49., 50.

<p>Članak 18.</p> <p>Provedba</p> <p>1. Države članice donose zakone i druge propise potrebne za usklađivanje s ovom Direktivom do 15. lipnja 2007. One o tome odmah obavješćuju Komisiju.</p> <p>Kada države članice donose ove mjere, te mjere prilikom njihove službene objave sadržavaju uputu na ovu Direktivu ili se uz njih navodi takva uputa. Načine tog upućivanja određuju države članice.</p> <p>2. Države članice Komisiji dostavljaju tekst glavnih odredaba nacionalnoga prava koje donesu u području na koje se odnosi ova Direktiva.</p>		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci članak 2.
<p>Članak 19.</p> <p>Izvješće o ocjeni</p> <p>Do 15. prosinca 2008. i svakih pet godina nakon toga, Komisija Europskom parlamentu i Vijeću dostavlja izvješće o ocjeni koje se, između ostalog, temelji na informacijama dobivenima u skladu s člankom 13. Komisija u izvješću analizira usklađenost država članica s ovom Direktivom i učinkovitost poduzetih mjera. Prema potrebi, Komisija iznosi prijedloge</p>		Nije potrebno preuzimanje	Odredba koju nije potrebno prenositi u nacionalno zakonodavstvo.

<p>dodatnih mjera.</p>			
<p>Članak 20.</p> <p>Stupanje na snagu</p> <p>Ova Direktiva stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u Službenom listu Europske unije.</p>		<p>Nije potrebno preuzimanje</p>	<p>Odredba koju nije potrebno prenositi u nacionalno zakonodavstvo.</p>
<p>Članak 21.</p> <p>Adresati</p> <p>Ova je Direktiva upućena državama članicama koje imaju luke kako je navedeno u članku 2. stavku 2.</p>		<p>Nije potrebno preuzimanje</p>	<p>Odredba koju nije potrebno prenositi u nacionalno zakonodavstvo.</p>
<p>PRILOG I.</p> <p>PROCJENA SIGURNOSNE ZAŠTITE LUKE</p> <p>Procjena sigurnosne zaštite luke je osnova za plan sigurnosne zaštite luke i njegovu provedbu. Procjena sigurnosne zaštite luke mora obuhvatiti najmanje:</p>		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci Prilog I.</p>

- utvrđivanje i evaluaciju važne imovine i infrastrukture koju je važno zaštititi,
- utvrđivanje mogućih prijetnji za imovinu i infrastrukturu te vjerojatnost njihovog nastupanja, s ciljem donošenja i određivanja prioriteta mjera sigurnosne zaštite,
- utvrđivanje, odabir i određivanje prioriteta za protumjere i postupovne promjene te njihovu razinu učinkovitosti u smanjivanju slabosti luke, i
- utvrđivanje slabosti, uključujući ljudske čimbenike u infrastrukturi, politikama i postupcima.

U tu svrhu, procjenom se najmanje:

- utvrđuju sva područja koja su relevantna za sigurnosnu zaštitu luke, čime se ujedno definiraju granice luke. Ovo uključuje lučka operativna područja koja su već obuhvaćena Uredbom (EZ) br. 725/2004 i čija procjena opasnosti služi kao osnova,
- utvrđuju sigurnosna pitanja koja proizlaze iz sučelja između lučkog operativnog područja i drugih mjera sigurnosne zaštite,
- utvrđuje koje osoblje luke podliježe provjerama prošlosti i/ili sigurnosnoj provjeri zbog njihove uključenosti u područjima visokog rizika,
- ako je korisno, luka se dijeli u skladu s vjerojatnošću nastanka nezgoda u vezi sa sigurnosnom zaštitom. Područja se prosuđuju, ne samo prema njihovom izravnom profilu mogućeg cilja, nego i

<p>prema njihovoj mogućoj ulozi prolaza, u slučaju kada su susjedna područja ciljevi,</p> <ul style="list-style-type: none"> —utvrđuju promjene opasnosti npr. s obzirom na sezonske razlike, —utvrđuju posebne značajke svakog potpodručja, kao što su položaj, prilazi, izvori napajanja energijom, komunikacijski sustav, vlasništvo i korisnici te drugi elementi koji se smatraju važnim za sigurnosnu zaštitu, —utvrđuju mogući scenariji prijetnji za luku. Cijela luka ili posebni dijelovi njezine infrastrukture, teret, prtljaga, ljudi ili transportna oprema unutar luke mogu biti izravan cilj utvrđene prijetnje, —utvrđuju posebne posljedice scenarija prijetnji. Posljedice mogu utjecati na jedno ili više pod-područja. Utvrđuju se i izravne i neizravne posljedice. Posebna se pažnja poklanja riziku od ljudskih žrtava, —utvrđuje mogućnost lančanog učinka nezgoda u vezi sa sigurnosnom zaštitom, —utvrđuje ranjivost svakog potpodručja, —utvrđuju svi organizacijski aspekti relevantni za sveukupnu sigurnosnu zaštitu luke, uključujući podjelu ovlasti vezanih uz sigurnosnu zaštitu, postojeće propise i postupke, —utvrđuju slabosti sveukupne sigurnosne zaštite luke koje se odnose na organizacijske, zakonodavne i postupovne aspekte, —utvrđuju mjere, postupci i djelovanja usmjereni ka smanjivanju kritičnih 			
--	--	--	--

<p>slabosti. Posebnu pažnju treba posvetiti potrebi i načinima nadziranog pristupa ili ograničenjima koja se odnose na cijelu luku ili posebne dijelove luke, uključujući utvrđivanje identiteta putnika, zaposlenika luke ili drugih radnika, posjetitelja i brodskih posada, zahtjevima nadgledanja područja ili aktivnosti, nadzoru tereta i prtljage. Mjere, postupci i aktivnosti moraju biti u skladu s predviđenim rizikom, koji se može razlikovati za različita područja luke,</p> <ul style="list-style-type: none"> —utvrđuje na koji se način mjere, postupci i aktivnosti pojačavaju u slučaju povećanja stupnja sigurnosne zaštite, —utvrđuju posebni zahtjevi za postupanje u utvrđenim slučajevima vezanima uz sigurnosnu zaštitu, kao što su „sumnjivi” teret, prtljaga, gorivo, zalihe ili osobe, nepoznati paketi i poznate opasnosti (npr. bomba). Ovim se zahtjevima također analiziraju uvjeti poželjnosti za uklanjanje opasnosti na mjestu otkrivanja ili nakon preseljenja na sigurno područje, —utvrđuju mjere, postupci i aktivnosti usmjereni ka ograničavanju i ublažavanju posljedica, —utvrđuju podjele zadataka koji omogućavaju primjerenu i ispravnu provedbu utvrđenih mjera, postupaka i djelovanja, —pridaje posebna pažnja, prema potrebi, odnosu s drugim planovima sigurnosne zaštite (npr. planovima sigurnosne zaštite 			
---	--	--	--

<p>lučkih operativnih područja) i drugim postojećim mjerama sigurnosne zaštite. Pažnja se također pridaje odnosu s drugim planovima odziva (npr. plan odziva za slučaj izlivanja ulja, lučki plan nepredvidivih okolnosti, plan medicinske intervencije, plan za slučaj nuklearne katastrofe itd.),</p> <ul style="list-style-type: none"> —utvrđuju komunikacijski zahtjevi za provedbu mjera i postupaka, —pridaje posebna pažnja mjerama za zaštitu od razotkrivanja informacija osjetljivih u pogledu sigurnosne zaštite, —utvrđuju zahtjevi potrebe poznavanja situacije za sve koji su izravno uključeni, kao i, prema potrebi, opće javnosti. 			
<p>PRILOG II.</p> <p>PLAN SIGURNOSNE ZAŠTITE LUKE</p> <p>Plan sigurnosne zaštite luke utvrđuje rješenja sigurnosne zaštite luke. Temelji se na nalazima procjene sigurnosne zaštite luke. Jasno utvrđuje detaljne mjere. Sadrži mehanizam nadzora koji omogućava, kada je potrebno, primjerene korektivne mjere koje treba poduzeti.</p> <p>Plan sigurnosne zaštite luke temelji se na sljedećim općim aspektima:</p> <ul style="list-style-type: none"> —određivanju svih područja važnih za sigurnosnu zaštitu luke. Ovisno o ocjeni, mjerama, postupcima i djelovanjima vezanim uz sigurnosnu zaštitu, može se 		<p>Nije preuzeto</p>	<p>Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci Prilog II.</p>

<p>razlikovati od jednog do drugog potpodručja. U stvari, neka potpodručja mogu zahtijevati strože preventivne mjere od drugih. Posebna se pažnja pridaje sučelju između potpodručja, kako je utvrđeno u procjeni sigurnosne zaštite luke,</p> <ul style="list-style-type: none"> —osiguravanju usklađivanja između mjera sigurnosne zaštite za područja različitih sigurnosnih značajki, —osiguravanju, prema potrebi, različitih mjera za različite dijelove luke, mijenjanju stupnja sigurnosne zaštite i posebno obavješćivanju, —utvrđivanju organizacijske strukture za podršku jačanja sigurnosne zaštite luke. <p>Zasnivajući se na tim općim aspektima, planom sigurnosne zaštite luke opisuju se zadaće i utvrđuju radni planovi za sljedeća područja:</p> <ul style="list-style-type: none"> —zahtjevi za prilaz. Za neka područja, zahtjevi stupaju na snagu samo kada stupanj sigurnosne zaštite prijeđe minimalne granične vrijednosti. Svi zahtjevi i granične vrijednosti sveobuhvatno su uključeni u plan sigurnosne zaštite luke, —zahtjevi u vezi s kontrolom identiteta, prtljage i tereta. Zahtjevi se mogu i ne moraju primjenjivati na potpodručja; zahtjevi se mogu i ne moraju u cijelosti primjenjivati na različita potpodručja. Osobe koje ulaze na potpodručje ili su 			
---	--	--	--

<p>unutar njega mogu se provjeravati. Plan sigurnosne zaštite luke na primjereni način odgovara na nalaze procjene sigurnosne zaštite luke, koja je sredstvo pomoću kojega se utvrđuju sigurnosni zahtjevi svakog potpodručja na svakoj od razina sigurnosne zaštite. Kada se uvedu namjenske identifikacijske iskaznice za potrebe sigurnosne zaštite luke, utvrdit će se jasni postupci za izdavanje, nadzor upotrebe i povrat tih isprava. Takvim se postupcima moraju uzeti u obzir posebnosti određenih skupina korisnika luke, omogućavajući uvođenje namjenskih mjera kako bi se ograničio negativan utjecaj zahtjeva za nadzorom pristupa. Kategorije će najmanje uključivati pomorce, službenike nadležnog tijela, osobe koji redovno rade u luci ili je redovno posjećuju, osobe koje stanuju u luci i osobe koje povremeno rade u luci ili je povremeno posjećuju,</p> <ul style="list-style-type: none"> —veze s nadzornim tijelima za nadzor tereta, prtljage i putnika. Prema potrebi, plan mora osigurati povezivanje informacija i sustava provjeravanja ovih tijela, uključujući mogući sustav provjeravanja prije dolaska, —postupci i mjere rukovanja sumnjivim teretom, prtljagom, gorivom, zalihama ili osobama, uključujući utvrđivanje sigurnosnih područja; kao i za druga sigurnosna pitanja i kršenja sigurnosne zaštite luke, 			
--	--	--	--

<ul style="list-style-type: none"> —zahtjevi praćenja potpodručja ili aktivnosti u okviru potpodručja. Potreba za tehničkim rješenjima i sama rješenja izvode se iz procjene sigurnosne zaštite luke, —označivanje. Područja sa zahtjevima u vezi s pristupom i/ili nadzorom moraju se ispravno označiti. Zahtjevi u vezi s nadzorom i pristupom uvažavaju na primjereni način sve odgovarajuće postojeće zakone i praksu. Praćenje aktivnosti naznačuje se na primjereni način ako tako zahtijeva nacionalno zakonodavstvo, —provjeravanje komunikacija i sigurnosno provjeravanje. Sve relevantne informacije u pogledu sigurnosne zaštite ispravno se dostavljaju, u skladu sa standardima sigurnosnog provjeravanja uključenima u plan. S obzirom na osjetljivosti nekih informacija, one se priopćavaju samo onima koji ih moraju znati, ali se, prema potrebi, uključuju postupci za priopćavanje obavijesti općoj javnosti. Standardi sigurnosnog provjeravanja čine dio plana i usmjereni su zaštiti osjetljivih informacija od neovlaštenog razotkrivanja, —izvješćivanje o nezgodama u vezi sa sigurnosnom zaštitom. S namjerom osiguravanja brzog odziva, plan sigurnosne zaštite luke navodi jasne zahtjeve za izvješćivanje časnika sigurnosne zaštite luke o svim nezgodama 			
---	--	--	--

<p>u vezi sa sigurnosnom zaštitom i/ili službom za sigurnosnu zaštitu luke,</p> <ul style="list-style-type: none"> —sedinjavanje s ostalim preventivnim planovima ili aktivnostima. Plan se posebno bavi sedinjavanjem s drugim preventivnim i nadzornim aktivnostima koje su na snazi u luci, —sedinjavanje s drugim planovima odziva i/ili uključivanje posebnih odzivnih mjera, postupaka i djelovanja. Planom se detaljno razrađuje međudjelovanje i suradnja s drugim planovima za odziv i slučaj nužnosti. Prema potrebi, rješavaju se sukobi i nedostaci, —zahtjevi u vezi s osposobljavanjem i vježbama, —operativna organizacija sigurnosne zaštite luke i radni postupci. Plan sigurnosne zaštite luke detaljno razrađuje organizaciju sigurnosne zaštite luke, podjelu njezinih zadaća i radnih postupaka. Također, prema potrebi, detaljno razrađuje suradnju sa časnicima sigurnosne zaštite lučkog operativnog područja i broda. Navodi zadaće odbora sigurnosne zaštite, ako takav odbor postoji, —postupci za prilagođavanje i ažuriranje plana sigurnosne zaštite luke. 			
---	--	--	--

<p>PRILOG III.</p> <p>OSNOVNI ZAHTJEVI ZA VJEŽBE SIGURNOSNOG OSPOSOBLJAVANJA</p> <p>Različite vrste vježbi osposobljavanja koje mogu uključivati sudjelovanje časnika sigurnosne zaštite luke, zajedno s odgovarajućim tijelima država članica, časnicima sigurnosne zaštite kompanija ili časnicima sigurnosne zaštite broda, ako su na raspolaganju, provode se najmanje jedanput svake kalendarske godine, s najviše 18 proteklih mjeseci između vježbi osposobljavanja. Potrebno je donijeti zahtjeve u pogledu sudjelovanja časnika sigurnosne zaštite kompanije ili časnika sigurnosne zaštite brodova u zajedničkim vježbama osposobljavanja, imajući u vidu sigurnosne i radne posljedice za brod. Ovim vježbama osposobljavanja ispituju se komunikacije, suradnja, raspoloživost resursa i odziv. Ove vježbe osposobljavanja mogu biti:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. u prirodnom opsegu ili u stvarnom okružju; 2. u obliku stolne simulacije ili seminara; ili 3. u kombinaciji s drugim vježbama koje se održavaju kao što su vježbe odziva u nužnosti ili druge vježbe državnih lučkih tijela. 		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci Prilog III.
--	--	---------------	--

<p>PRILOG IV.</p> <p>UVJETI KOJE MORA ISPUNITI PRIZNATA ORGANIZACIJA ZA SIGURNOSNU ZAŠTITU</p> <p>Priznata organizacija za sigurnosnu zaštitu mora biti sposobna pokazati:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. stručna znanja i iskustvo u odgovarajućim aspektima sigurnosne zaštite luke; 2. primjereno poznavanje lučkih djelatnosti uključujući poznavanje projekta i konstrukcije luke; 3. primjereno poznavanje drugih djelatnosti vezanih uz sigurnosnu zaštitu koje potencijalno utječu na sigurnosnu zaštitu luke; 4. sposobnost procjene mogućih opasnosti za sigurnosnu zaštitu luke; 5. sposobnost održavanja i unaprjeđivanja stručnosti u vezi sa sigurnosnom zaštitom cjelokupnog osoblja; 6. sposobnosti nadgledanja kontinuirane pouzdanosti cjelokupnog osoblja; 7. sposobnost održavanja primjerenih mjera za izbjegavanje neovlaštenog razotkrivanja materijala osjetljivih po pitanju sigurnosti, ili pristupa njima; 8. poznavanje odgovarajućih sigurnosnih zahtjeva nacionalnog i međunarodnog zakonodavstva; 9. poznavanje postojećih sigurnosnih prijetnji i obrazaca ponašanja; 10. sposobnost priznavanja i otkrivanja 		Nije preuzeto	Preuzeto u: Zakon o sigurnosnoj zaštiti pomorskih brodova i luka (NN 108/17) članak/članci Prilog IV.
--	--	---------------	---

<p>oružja, opasnih tvari i naprava;</p> <p>11.sposobnost prepoznavanja, na nediskriminirajućoj osnovi, značajki i obrazaca ponašanja osoba koje bi mogle ugroziti sigurnosnu zaštitu luke;</p> <p>12.poznavanje tehnika koje se koriste za izbjegavanje mjera sigurnosne zaštite;</p> <p>13.poznavanje sigurnosne i nadzorne opreme i sustava te njihovih radnih ograničenja.</p> <p>Priznata organizacija za sigurnosnu zaštitu luka, koja je izradila procjenu sigurnosne zaštite luke ili pregled takve procjene za luku, ne može izrađivati ili pregledavati plan sigurnosne zaštite za istu luku.</p>			
--	--	--	--