



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/21-01/28

URBROJ: 65-21-02

Zagreb, 25. ožujka 2021.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim izborima, s Konačnim prijedlogom zakona* koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 25. ožujka 2021. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa i uprave dr. sc. Ivana Malenicu i državne tajnike Sanjina Rukavinu, mr. sc. Josipa Salapića i Juru Martinovića.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/21-01/15
URBROJ: 50301-21/06-21-3


Zagreb, 25. ožujka 2021.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim izborima, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim izborima, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa i uprave dr. sc. Ivana Malenicu i državne tajnike Sanjina Rukavinu, mr. sc. Josipa Salapića i Juru Martinovića.


3. PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o lokalnim izborima („Narodne novine“, br. 144/12., 121/16., 98/19., 42/20. i 144/20.) uređuju se izbori članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i izbori općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika.

Ovaj Zakon predlaže se radi preciziranja i dorade zakonskih odredbi kojima se propisuje zabrana kandidiranja na lokalnim izborima te prestanak mandata člana predstavničkog tijela, odnosno općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika.

Zakonom o lokalnim izborima taksativno su pobrojana pojedina kaznena djela (s naznakom konkretne odredbe Kaznenog zakona) koja predstavljaju zapreku za kandidiranje te je predmetni popis potrebno revidirati u odnosu na odredbe Kaznenog zakona.

Stoga se ovim Zakonom ne izdvajaju pojedina kaznena djela već se primjenjuje širi i jasniji pristup po kome zabrana kandidiranja postoji za svako kazneno djelo za koje je počiniteljima pravomoćnom sudskom presudom izrečena kazna zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci ili je tako izrečena kazna zamijenjena radom za opće dobro ili je na istu primijenjena uvjetna osuda.

Pri tome, zabrana kandidiranja odnosi se na osobe kojima je pravomoćnom presudom utvrđeno da su počinile kaznena djela i za počinjenje kojih je izrečena kazna zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci ili je izrečena kazna zamijenjena radom za opće dobro ili je na istu primijenjena uvjetna osuda (znači zahtijeva postojanje pravomoćne sudske presude). Slijedom toga, na lokalnim izborima zabranjeno je kandidiranje svim osobama osuđenim za kaznena djela pod jednakim uvjetima. Isto tako, sukladno odredbama Zakona o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji („Narodne novine“, br. 143/12., 105/15. i 32/17.), zabrana kandidiranja je vremenski ograničena, odnosno istekom propisanih rokova i pod uvjetima koji su određeni tim Zakonom pravomoćno osuđena osoba ima se smatrati osobom koja nije počinila kazneno djelo, a njezina prava i slobode ne mogu se razlikovati od prava i sloboda osoba koje nisu počinile kazneno djelo.

Navedena zabrana kandidiranja na lokalnim izborima predstavlja ograničavanje pasivnog biračkog prava jer je Zakonom onemogućeno kandidiranje onim osobama koje su se ogriješile o pravni poredak, međutim, svrha navedenog ograničenja je zaštita vladavine prava, pravnog poretka i javnog morala jer onemogućuje da u procesu političkog odlučivanja

sudjeluju počinitelji kaznenih djela kojima je izrečena kazna na način propisan Zakonom. Pri tome, utvrđivanje strožih uvjeta za ostvarivanje pasivnog biračkog prava u skladu je sa stajalištem Europskog suda za ljudska prava temeljem kojeg su države slobodne nametnuti strože uvjete za ostvarenje pasivnog biračkog prava, nego za ostvarivanje aktivnog biračkog prava.

Isto tako, pooštavanje pravila, odnosno proširivanje razloga za zabranu kandidiranja za dužnosti u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te restriktivnije propisivanje u odnosu na zabranu kandidiranja za zastupnike u Hrvatski sabor, svoju svrhu i cilj imaju upravo u činjenici da članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a naročito općinski načelnici, gradonačelnici i župani kao izvršno tijelo, na razini najbližoj građanima odlučuju o pitanjima koja ih se neposredno tiču i od utjecaja su na njihov svakodnevni život te je zasigurno opravdano izbjeći aktivnu ulogu počinitelja kaznenih djela u tom odlučivanju.

No, Ustavni sud Republike Hrvatske je, propitujući ustavnost Zakona o dopuni Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 121/16.), koji je također sadržavao, odnosno i nadalje sadržava „stroža“ pravila vezana uz zabranu kandidiranja u odnosu na zabranu kandidiranja na parlamentarnim izborima, utvrdio da postoji nedosljednost zakonodavca u rješavanju toga pitanja, smatrajući međutim da to nije razlog za utvrđenje nesuglasnosti s Ustavom.

U Rješenju broj: U-I-246/2017. i dr. od 4. travnja 2017. („Narodne novine“, broj 35/17.), ne prihvaćajući prijedloge za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom članka 1. stavka 2. Zakona o dopunama Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 121/16.), kao ni navedenog Zakona u cjelini, Ustavni sud iznio je i sljedeće stajalište:

„Polazeći od svega navedenoga, Ustavni sud ocjenjuje da se zakonodavac propisujući zapreke za kandidiranje osuđenih osoba na način utvrđen člankom 1. stavkom 2. ZDZoLI-a, imajući u vidu činjenicu da bi počinitelji kaznenih djela u takvim iznimnim pojedinačnim slučajevima imali osiguranu pravnu zaštitu, a prihvaćajući pravni standard naveden u točki 156. Preliminarnog izvješća Venecijanske komisije, zadržao u okvirima svoje nadležnosti propisane člankom 2. stavkom 4. alinejom 1. Ustava, pri čemu nije povrijedio zahtjeve koje pred njega postavlja Ustav.

Osporena zabrana kandidiranja na lokalnim izborima osobama koje su počinile (taksativno navedena) kaznena djela i koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene (uključujući tu i uvjetnu osudu) na kaznu zatvora od najmanje šest mjeseci, prema ocjeni Ustavnog suda zadovoljava ustavne i europske pravne standarde.

Naime, propisana je zakonom, ima legitiman cilj (izbjegavanje aktivne uloge osuđenih osoba iz javnog života i sudjelovanja u politici kao zalag vraćanja povjerenja građana u obnašatelje javnih dužnosti u zaštiti pravnog poretka i ostvarenja demokracije), razmjerna je (jer se odnosi na širok krug počinitelja u odnosu na taksativno navedena kaznena djela) i vremenski je (iako nije izrijekom propisano) ograničena jer – sukladno mjerodavnim odredbama Zakona o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji – traje do nastupa rehabilitacije.

Sukladno tome, Ustavni sud ocjenjuje da osporena odredba ZDZoLI-a udovoljava testu razmjernosti u odnosu prema legitimnom cilju koji se nastoji postići, a sve u skladu s člankom 16. Ustava.“.

Nadalje, generalnim i jasnijim pristupom te onemogućavanjem aktivne uloge osuđenih počinitelja kaznenih djela u javnom životu i političkom odlučivanju nastoji se umanjiti loša percepcija birača, odnosno nastoji se vratiti povjerenje građana u obnašanje javnih dužnosti, demokraciju i zaštitu pravnog poretka. Naime, u javnom prostoru povjerenje građana u obnašanje javnih dužnosti na lokalnom nivou je narušeno, te navedena zabrana kandidiranja predstavlja pokušaj vraćanja tog povjerenja, kao i većeg odaziva birača na ostvarivanje aktivnog biračkog prava. Također, navedeno doprinosi i zaštiti digniteta obnašanja dužnosti članova predstavničkih i izvršnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Ujedno, radi otklanjanja nejasnoća potrebno je precizirati odredbe Zakona o prestanku mandata člana predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, odnosno općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovog zamjenika.

Pri tome se ističe da se ovim Zakonom, kao što je to bio i slučaj sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnim izborima iz prosinca 2020. („Narodne novine“, broj 144/20.), ne mijenjaju izborna pravila, niti izborni postupci vezani uz provedbu lokalnih izbora, neovisno o tome što ne postoji ni ustavno ni zakonsko pravilo prema kojem bi bilo zabranjeno mijenjati i dopunjavati izbornu zakonodavstvo godinu dana prije održavanja izbora.

Ono što se želi postići donošenjem predloženog Zakona, i to u trenutku prije raspisivanja redovnih lokalnih izbora, je da se onemogući osobama koje su se ogriješile o pravni poredak (što obuhvaća i nasilničko ponašanje prema ranjivijim skupinama kao što su djeca i žene, kaznena djela na štetu djece, silovanje, korupciju i dr.) da sudjeluju u obnašanju javne vlasti i odlučivanju o svim bitnim pitanjima na lokalnom nivou, a što za posljedicu ima vraćanje povjerenja javnosti i građana u obnašanje tih dužnosti, kao i jamstvo zadovoljavanja osnovnih životnih, političkih i drugih interesa građana u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima žive, za sve pod jednakim uvjetima.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Ovim Zakonom dorađuju se odredbe važećeg Zakona o lokalnim izborima koje se odnose na zabranu kandidiranja na lokalnim izborima u odnosu na odredbe zakona kojim se propisuju kaznena djela i kaznenopravne sankcije. Predloženim Zakonom pooštavaju se uvjeti po kojima birači i političke stranke smiju kandidirati osobe za člana predstavničkog tijela, kao i za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovog zamjenika, te se zabrana kandidiranja proširuje na počinitelje svih kaznenih djela propisanih Kaznenim zakonom („Narodne novine“, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11. i 143/12.) ili Kaznenim zakonom („Narodne novine“, br. 125/11., 144/12., 56/15., 61/15., 101/17., 118/18. i 126/19.), ali i na sve druge zakone koji propisuju kaznena djela (Zakon o sprječavanju nereda na sportskim natjecanjima, Zakon o trgovačkim društvima).

Ovim Zakonom ne izdvajaju se pojedina kaznena djela (ne navode se taksativno kao do sada) već se primjenjuje generalan, odnosno širi i jasniji pristup po kome zabrana kandidiranja postoji za svako kazneno djelo za koje je počiniteljima djela izrečena kazna

zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci ili je tako izrečena kazna zamijenjena radom za opće dobro ili je na istu primijenjena uvjetna osuda.

Također, ovim Zakonom razrađuju se zakonske odredbe kojima se propisuje prestanak mandata člana predstavničkog tijela, odnosno općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovog zamjenika, te se ujedno otklanjaju nejasnoće i preciziraju zakonske odredbe kojima se utvrđuje prestanak mandata zbog pravomoćne sudske presude kojom je osoba osuđena na kaznu zatvora ili mu je ta kazna zamijenjena radom za opće dobro ili uvjetnom osudom. Predloženim Zakonom prestanak mandata vezuje se uz izrečenu kaznu zatvora ili slučajeve kada im je tako izrečena kazna zamijenjena radom za opće dobro ili je na istu primijenjena uvjetna osuda, te se također vezuje uz uvjete pod kojima birači i političke stranke ne smiju kandidirati osobe za člana predstavničkog tijela niti za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovog zamjenika.

Isto tako, otklanjaju se nejasnoće i preciziraju zakonske odredbe kojima se utvrđuje prestanak mandata zbog odjave prebivališta s područja jedinice, te se iste usklađuju s odredbama Zakona o prebivalištu („Narodne novine“, br. 144/12., 158/13. i 115/14.), kojim se uređuje odjava prebivališta.

Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona

Donošenjem ovoga Zakona precizirat će se zakonske odredbe kojima se propisuje zabrana kandidiranja na lokalnim izborima, kako za članove predstavničkih tijela, tako i za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike. Pri tome se uvjeti koji predstavljaju zapreku za kandidiranje pooštavaju, proširuje se obuhvat kaznenih djela te se zabrana kandidiranja utvrđuje za svako kazneno djelo kada je počiniteljima kaznenih djela izrečena kazna zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci ili je pod uvjetima propisanim Kaznenim zakonom zamijenjena alternativnim sankcijama, radom za opće dobro ili uvjetnom osudom.

Donošenjem ovoga Zakona precizirat će se i zakonske odredbe koje se odnose na prestanak mandata člana predstavničkog tijela, odnosno općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovog zamjenika, posebno u slučaju pravomoćne sudske presude kojom je osuđen za kaznena djela na kaznu zatvora ili je ta kazna zamijenjena radom za opće dobro ili je na istu primijenjena uvjetna osuda, kao i u slučaju prestanka mandata zbog odjave prebivališta s područja jedinice.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske, kao ni u proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku slijedom promjena koje se odnose na zabranu za kandidiranje na lokalnim izborima i usklađenja s odredbama zakona

koji propisuje kaznena djela na koja se odnosi predmetna zabrana, kao i proširenje kaznenih djela koja predstavljaju zapreku za kandidiranje, a s obzirom na raspisivanje i održavanje predstojećih redovnih lokalnih izbora u svibnju ove godine.

Također, predlaže se da ovaj Zakon stupi na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“ kako bi se odredbe ovoga Zakona mogle primijeniti na redovnim lokalnim izborima koji će se održati 16. svibnja 2021.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA

Članak 1.

U Zakonu o lokalnim izborima („Narodne novine“, br. 144/12., 121/16., 98/19., 42/20. i 144/20.) u članku 1. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Odredbe ovoga Zakona koje se odnose na zamjenika gradonačelnika koji se bira zajedno s gradonačelnikom primjenjuju se i na zamjenika općinskog načelnika koji se bira zajedno s općinskim načelnikom.“.

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

Članak 2.

U članku 13. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Birači i političke stranke ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe koje su pravomoćnom sudskom presudom osuđene za kazneno djelo na kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci ili im je ta kazna zamijenjena radom za opće dobro ili uvjetnom osudom.“.

Članak 3.

U članku 17. stavku 3. riječi: „te izjava o činjenici potrebnog trajanja prebivališta kandidata na području jedinice, sukladno odredbama ovoga Zakona“ brišu se.

Članak 4.

U članku 80. stavku 1. točke 3. i 4. mijenjaju se i glase:

„3. ako je pravomoćnom sudskom presudom osuđen za kazneno djelo na kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci ili mu je ta kazna zamijenjena radom za opće dobro ili uvjetnom osudom, danom pravomoćnosti presude,

4. ako odjavi prebivalište s područja jedinice, danom odjave prebivališta,“.

Članak 5.

U članku 93. stavku 1. točke 3. i 4. mijenjaju se i glase:

„3. ako je pravomoćnom sudskom presudom osuđen za kazneno djelo na kaznu zatvora ili mu je ta kazna zamijenjena radom za opće dobro ili uvjetnom osudom, danom pravomoćnosti presude,

4. ako odjavi prebivalište s područja jedinice, danom odjave prebivališta,“.

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovom člankom propisuje se da se odredbe koje se odnose na zamjenika gradonačelnika koji se bira zajedno s gradonačelnikom primjenjuju i na zamjenika općinskog načelnika koji se bira zajedno s općinskim načelnikom (a odnosi se na općine koje imaju više od 10.000 stanovnika te time pravo na zamjenika općinskog načelnika).

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/20.) dužnost zamjenika općinskog načelnika brisana je iz većine odredaba iz razloga što je Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi utvrđeno da ta dužnost prestaje postojati (osim za zamjenike općinskog načelnika iz reda pripadnika nacionalnih manjina). Slijedom prihvaćenih amandmana na navedeni Prijedlog zakona, dužnost zamjenika općinskog načelnika koji se bira zajedno s općinskim načelnikom ostala je u općinama koje imaju više od 10.000 stanovnika te je isto propisano Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 144/20.).

Stoga se, kako bi se izbjegle eventualne nejasnoće u primjeni Zakona o lokalnim izborima, dodaje ova odredba kojom se utvrđuje da se odredbe Zakona koje se odnose na zamjenika gradonačelnika koji se bira zajedno s gradonačelnikom primjenjuju i na zamjenika općinskog načelnika koji se bira zajedno s općinskim načelnikom.

Uz članak 2.

Ovim se člankom mijenjaju odredbe članka 13. stavka 2. osnovnog Zakona kojima je propisana zabrana kandidiranja na lokalnim izborima, u dijelu koji se odnosi na zabranu kandidiranja osoba pravomoćno osuđenih na zatvorsku kaznu.

Ovim člankom pooštravaju se uvjeti pod kojima birači i političke stranke ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe. Tako se predloženom odredbom zabrana kandidiranja proširuje na počinitelje svih kaznenih djela propisanih Kaznenim zakonom („Narodne novine“, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11. i 143/12.) ili Kaznenim zakonom („Narodne novine“, broj 125/11., 144/12., 56/15., 61/15., 101/17., 118/18. i 126/19.), ali i na sve druge zakone koji propisuju kaznena djela (Zakon o sprječavanju nereda na športskim natjecanjima, Zakon o trgovačkim društvima), a koji su počinitelji pravomoćnom sudskom presudom osuđeni na kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci.

Odredba je šira od odredbe članka 13. stavka 2. važećeg Zakona jer ista zabranu kandidiranja za navedene kategorije osoba propisuje i u slučajevima kada je počiniteljima kaznenih djela izrečena kazna zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci pod uvjetima propisanim Kaznenim zakonom zamijenjena alternativnim sankcijama, radom za opće dobro ili uvjetnom osudom. S obzirom na značenje funkcija koju obnašaju članovi predstavničkog tijela jedinice, te općinski načelnici, gradonačelnici, župani i njihovi zamjenici, a koja uključuje poslove lokalnog i područnog (regionalnog) značenja kojima se neposredno ostvaruju potrebe

građana, ovako predložena odredba u kojoj su sadržani pooštreni uvjeti za kandidiranje ukazuje se društveno opravdanom.

Nabrajanje osude za pojedina kaznena djela koja predstavljaju zapreku za kandidiranje, odnosno navođenje tzv. kataloga kaznenih djela na način sadržan u odredbama važećeg Zakona otvorilo je niz pitanja o ujednačenosti istoga u odnosu na odredbe Kaznenog zakona i potrebi preispitivanja dodatnog uvrštenja i nekih drugih kaznenih djela.

Propisivanjem zabrane kandidiranja na način predložen člankom 2. ovoga Zakona osigurava se ujednačenost nemogućnosti kandidiranja svih počinitelja kaznenih djela, neovisno o kojem se kaznenom djelu radi, a koji su za počinjenje kaznenih djela pravomoćnom sudskom presudom osuđeni na kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci i to ne samo kada je ta kazna zamijenjena uvjetnom osudom, nego i radom za opće dobro.

Na ovakav način izbjeći će se mogućnost da osobe, koje su se ogriješile o pravni poredak neovisno o vrsti počinjenog kaznenog djela, slijedom činjenice da su pravomoćnom sudskom presudom osuđene na kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci, sudjeluju u obnašanju javne vlasti i odlučivanju o svim bitnim pitanjima na lokalnom nivou, a što za posljedicu ima vraćanje povjerenja građana u obnašanje tih dužnosti, kao i zaštitu digniteta samih tih dužnosti.

Uz članak 3.

Ovim člankom se u članku 17. stavku 3. osnovnog Zakona brišu riječi: „te izjava o činjenici potrebnog trajanja prebivališta kandidata na području jedinice, sukladno odredbama ovoga Zakona“.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/20.) propisano je da za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovog zamjenika pravo biti biran birač koji na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora ima prijavljeno prebivalište na području jedinice za čije se tijelo izbori provode. Na taj način ujednačeno je ostvarivanje pasivnog biračkog prava za izvršno tijelo s pasivnim biračkim pravom za članove predstavničkog tijela.

S obzirom da za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovog zamjenika više nije propisano kao uvjet za ostvarivanje pasivnog biračkog prava prebivalište na području jedinice za čije se tijelo izbori provode u trajanju od šest mjeseci (već je izjednačeno s predstavničkim tijelom), to je i izjava o činjenici potrebnog trajanja prebivališta kandidata na području jedinice suvišna.

Stoga se ovim člankom očitovanje o prihvatanju kandidature za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovog zamjenika ujednačuje s očitovanjem o prihvatanju kandidature za člana predstavničkog tijela te ostaje propisano davanje izjave kandidata o nepostojanju zabrane kandidiranja, kao i za predstavničko tijelo.

Uz članak 4.

Ovim se člankom mijenjaju odredbe članka 80. osnovnog Zakona kojima je propisan prestanak mandata člana predstavničkog tijela te se razlog prestanka mandata po osnovi pravomoćne sudske osude za kaznena djela usklađuje sa zaprekama za kandidiranje.

Uvjeti za prestanak mandata članu predstavničkog tijela propisani u točki 3. stavka 1. članka 80. osnovnog teksta Zakona su izjednačeni s uvjetima pod kojima birači i političke stranke ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe, čime su zapravo predloženi uvjeti stroži od uvjeta za prestanak mandata propisanih u važećem Zakonu.

Stoga se odredbama ovoga članka propisuje da članu predstavničkog tijela mandat prestaje ako je pravomoćnom sudskom presudom osuđen za kazneno djelo na kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci ili mu je ta kazna zamijenjena radom za opće dobro ili uvjetnom osudom, i to danom pravomoćnosti presude.

Ujedno, razlog prestanka mandata vezan uz prebivalište člana predstavničkog tijela usklađuje se s odredbama Zakona o prebivalištu („Narodne novine“, br. 144/12., 158/13. i 115/14.), kojim se uređuje odjava prebivališta te se, radi izbjegavanja bilo kakvih dvojbi, propisuje da članu predstavničkog tijela mandat prestaje ako odjavi prebivalište s područja jedinice, danom odjave prebivališta.

Uz članak 5.

Ovim se člankom mijenjaju odredbe članka 93. osnovnog Zakona kojima je propisan prestanak mandata općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika po sili zakona te se razlog prestanka po osnovi pravomoćne sudske presude za kaznena djela usklađuje sa zaprekama za kandidiranje.

Odredbom ovog članka prestanak mandata općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovog zamjenika po sili zakona vezuje se uz izrečenu kaznu zatvora ili slučajevima kada im je tako izrečena kazna zamijenjena radom za opće dobro ili je na istu primijenjena uvjetna osuda. Slijedom navedenog, ova se odredba u dijelu koji se tiče prestanka mandata u slučajevima izricanja alternativnih kazni, ukazuje strožom od one propisane važećim Zakonom, a što se smatra društveno opravdanim uslijed obavljanja poslova od lokalnog i područnog (regionalnog) značenja kojima se neposredno ostvaruju interesi građana.

Stoga se odredbama ovoga članka propisuje da općinskom načelniku, gradonačelniku, županu i njihovim zamjenicima mandat prestaje po sili zakona, ako je pravomoćnom sudskom presudom osuđen za kazneno djelo na kaznu zatvora ili mu je ta kazna zamijenjena radom za opće dobro ili uvjetnom osudom, danom pravomoćnosti presude.

Ujedno, razlog prestanka mandata po sili zakona vezan uz prebivalište općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika usklađuje se s odredbama Zakona o prebivalištu, kojim se uređuje odjava prebivališta te se, radi izbjegavanja bilo kakvih dvojbi, propisuje da općinskom načelniku, gradonačelniku, županu i njegovu zamjeniku mandat prestaje ako odjavi prebivalište s područja jedinice, danom odjave prebivališta.

Uz članak 6.

Ovim se člankom utvrđuje stupanje Zakona na snagu i to tako da će Zakon stupiti na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom uređuju lokalni izbori. Lokalni izbori u smislu ovoga Zakona su izbori članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i izbori općinskih načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima se zamjenici biraju sukladno odredbama zakona kojim se uređuje lokalna i područna (regionalna) samouprava.

(2) Riječi i pojmovi u ovom Zakonu koji imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod, bez obzira u kojem su rodu navedeni.

Zabrana kandidiranja

Članak 13.

(1) Birači koji su policijski službenici, djelatne vojne osobe, službenici i namještenici u Oružanim snagama Republike Hrvatske ne smiju se kandidirati za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika.

(2) Birači i političke stranke ne smiju za člana predstavničkog tijela jedinice niti za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana i njihovog zamjenika kandidirati osobe koje su pravomoćnom sudskom odlukom osuđene (uključujući tu i uvjetnu osudu) na kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci za sljedeća kaznena djela propisana Kaznenim zakonom:

1. ubojstvo (članak 90.), teško ubojstvo (članak 91.), otmica (članak 125. stavak 3.), veleizdaja (članak 135.), priznavanje okupacije i kapitulacije (članak 136.), ubojstvo najviših državnih dužnosnika (članak 138.), otmica najviših državnih dužnosnika (članak 139.), nasilje prema najvišim državnim dužnosnicima (članak 140.), odavanje državne tajne (članak 144.), sprječavanje borbe protiv neprijatelja (članak 147.), služba u neprijateljskoj vojsci (članak 148.), pomaganje neprijatelju (članak 149.), podriivanje vojne i obrambene moći države (članak 150.), špijunaža (članak 146.), povreda ugleda Republike Hrvatske (članak 151.), pripremanje kaznenih djela protiv Republike Hrvatske (članak 153.), genocid (članak 156.), agresivni rat (članak 157.), zločin protiv čovječnosti (članak 157.a), ratni zločin protiv civilnog pučanstva (članak 158.), ratni zločin protiv ranjenika i bolesnika (članak 159.), ratni zločin protiv ratnih zarobljenika (članak 160.), protupravno ubijanje i ranjavanje neprijatelja (članak 161.), protupravno oduzimanje stvari od ubijenih i ranjenih na bojištu (članak 162.), nedozvoljena sredstva borbe (članak 163. stavak 2.), grubo postupanje s ranjenicima, bolesnicima i ratnim zarobljenicima (članak 165.), uništavanje kulturnih dobara i objekata u kojima se nalaze kulturna dobra (članak 167.), međunarodni terorizam (članak 169.), javno poticanje na terorizam (članak 169.a), novačenje i obuka za terorizam (članak 169.b), mučenje i drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje (članak 176.), trgovanje ljudima i ropstvo (članak 175.), silovanje (članak 188.), spolni odnošaj s nemoćnom osobom (članak 189. stavci 2., 3. i 4.), spolni odnošaj zlouporabom položaja (članak 191. stavak 2.), spolni odnošaj s djetetom (članak 192.), bludne radnje (članak 193. stavak 2.), zadovoljenje pohote pred djetetom ili maloljetnom osobom (članak 194.), podvođenje (članak 195. stavci 1., 4., 5. i 6.), iskorištavanje djece ili maloljetnih osoba za pornografiju (članak 196.) i dječja pornografija na računalnom sustavu ili mreži (članak 197.a stavak 1.) iz Kaznenog zakona

(»Narodne novine«, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08. i 57/11.),

2. genocid (članak 88.), zločin agresije (članak 89.), zločin protiv čovječnosti (članak 90.), ratni zločin (članak 91.), terorizam (članak 97.), financiranje terorizma (članak 98.), javno poticanje na terorizam (članak 99.), novačenje za terorizam (članak 100.), obuka za terorizam (članak 101.), terorističko udruženje (članak 102.), pripremanje kaznenih djela protiv vrijednosti zaštićenih međunarodnih pravom (članak 103.), mučenje i drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje (članak 104.), ropstvo (članak 105.), trgovanje ljudima (članak 106.), trgovanje dijelovima ljudskog tijela i ljudskim zamecima (članak 107.), ubojstvo (članak 110.), teško ubojstvo (članak 111.), otmica (članak 137. stavak 3.), silovanje (članak 153.), teška kaznena djela protiv spolne slobode (članak 154.), spolna zlouporaba djeteta mlađeg od 15 godina (članak 158.), spolna zlouporaba djeteta starijeg od 15 godina (članak 159.), zadovoljenje pohote pred djetetom mlađim od petnaest godina (članak 160.), podvođenje djeteta (članak 162.), iskorištavanje djece za pornografiju (članak 163.), iskorištavanje djece za pornografske predstave (članak 164.), teška kaznena djela spolnog zlostavljanja i iskorištavanja djeteta (članak 166.), prisila prema pravosudnom dužnosniku (članak 312.), prisila prema službenoj osobi (članak 314.), veleizdaja (članak 340.), priznavanje okupacije i kapitulacije (članak 341.), sprječavanje borbe protiv neprijatelja (članak 342.), služba u neprijateljskoj vojsci (članak 343.), pomaganje neprijatelju (članak 344.), podrivanje vojne i obrambene moći države (članak 345.), prisila prema najvišim državnim dužnosnicima Republike Hrvatske (članak 346.), odavanje tajnih podataka (članak 347.), špijunaža (članak 348.), povreda ugleda Republike Hrvatske (članak 349.) i pripremanje kaznenih djela protiv Republike Hrvatske (članak 350.) iz Kaznenog zakona,

3. povreda prava na podnošenje pravnih lijekova i predstavki (članak 112.), zlouporaba položaja i ovlasti (članak 337.), zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti (članak 338.), protuzakonito posredovanje (članak 343.), primanje mita (članak 347.) i davanje mita (članak 348.) iz Kaznenog zakona (»Narodne novine«, br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08. i 57/11.), a koja su počinjena s namjerom i radi pribavljanja imovinske koristi ili kakve druge koristi sebi ili drugoj osobi,

4. zlouporaba položaja i ovlasti (članak 291.), nezakonito pogodovanje (članak 292.), primanje mita (članak 293.), davanje mita (članak 294.), trgovanje utjecajem (članak 295.) i davanje mita za trgovanje utjecajem (članak 296.) iz Kaznenog zakona, a koja su počinjena s namjerom i radi pribavljanja imovinske ili kakve druge koristi sebi ili drugoj osobi,

5. kaznena djela koja ne zastarijevaju prema Ustavu Republike Hrvatske, sukladno Zakonu o nezastarijevanju kaznenih djela ratnog profiterstva i kaznenih djela iz procesa pretvorbe i privatizacije (»Narodne novine«, br. 57/11.).

Očitovanja uz kandidacijske liste i kandidature

Članak 17.

(1) Uz prijedlog kandidacijske liste i kandidature dostavlja se očitovanje o prihvaćanju kandidature svakog kandidata na listi, odnosno kandidaturi, ovjereno kod javnog bilježnika ili nadležnog izbornog povjerenstva.

(2) Na očitovanju o prihvaćanju kandidature za člana predstavničkog tijela navodi se i izjava kandidata o nepostojanju zabrane kandidiranja.

(3) Na očitovanju o prihvaćanju kandidature za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovog zamjenika navodi se i izjava kandidata o nepostojanju zabrane kandidiranja te izjava o činjenici potrebnog trajanja prebivališta kandidata na području jedinice, sukladno odredbama ovoga Zakona.

(4) Za davanje netočnih podataka na očitovanju iz stavaka 2. i 3. ovoga članka, kao i za davanje očitovanja o prihvaćanju kandidature uz više kandidacijskih lista za isto tijelo, odgovoran je kandidat.

Prestanak mandata

Članak 80.

(1) Članu predstavničkog tijela mandat prestaje u sljedećim slučajevima:

1. ako podnese ostavku, danom dostave pisane ostavke sukladno pravilima o dostavi propisanim Zakonom o općem upravnom postupku,
2. ako je pravomoćnom sudskom odlukom potpuno lišen poslovne sposobnosti, danom pravomoćnosti sudske odluke,
3. ako je pravomoćnom sudskom presudom osuđen na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju dužem od 6 mjeseci, danom pravomoćnosti sudske presude,
4. ako mu prestane prebivalište s područja jedinice, danom prestanka prebivališta,
5. ako mu prestane hrvatsko državljanstvo, danom prestanka državljanstva sukladno odredbama zakona kojim se uređuje hrvatsko državljanstvo,
6. smrću.

(2) Pisana ostavka člana predstavničkog tijela podnesena na način propisan stavkom 1. točkom 1. ovoga članka treba biti zaprimljena najkasnije 3 dana prije zakazanog održavanja sjednice predstavničkog tijela. Pisana ostavka člana predstavničkog tijela treba biti ovjerena kod javnog bilježnika najranije 8 dana prije podnošenja iste.

(3) Ostavka podnesena suprotno stavku 1. točki 1. i stavku 2. ovoga članka ne proizvodi pravni učinak.

(4) Članu predstavničkog tijela kojem prestane hrvatsko državljanstvo, a koji je državljanin države članice Europske unije, mandat ne prestaje na temelju stavka 1. točke 5. ovoga članka.

Članak 93.

(1) Općinskom načelniku, gradonačelniku i županu, odnosno njihovim zamjenicima mandat prestaje po sili zakona:

1. ako podnese ostavku, danom dostave pisane ostavke sukladno pravilima o dostavi propisanim Zakonom o općem upravnom postupku,
2. ako mu je pravomoćnom sudskom odlukom oduzeta poslovna sposobnost, danom pravomoćnosti sudske odluke o oduzimanju poslovne sposobnosti,
3. ako je pravomoćnom sudskom presudom osuđen na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju dužem od jednog mjeseca, danom pravomoćnosti sudske presude,
4. ako mu prestane prebivalište na području jedinice, danom prestanka prebivališta,
5. ako mu prestane hrvatsko državljanstvo, danom prestanka državljanstva sukladno odredbama zakona kojim se uređuje hrvatsko državljanstvo,
6. smrću.

(2) Ako općinskom načelniku, gradonačelniku, odnosno županu nastupom okolnosti iz stavka 1. ovoga članka mandat prestane prije isteka dvije godine mandata, pročelnik upravnog tijela nadležnog za službeničke odnose će u roku od 8 dana obavijestiti Vladu Republike Hrvatske o prestanku mandata općinskog načelnika, gradonačelnika i župana, radi raspisivanja prijevremenih izbora za novog općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim izborima, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo pravosuđa i uprave
Svrha dokumenta	Izvješćivanje
Datum dokumenta	18. ožujka 2021.
Verzija dokumenta	Prva
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim izborima, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Nije u planu - ad hoc zakon
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo pravosuđa i uprave
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Nacrt prijedloga zakona objavljen je 2. ožujka 2021. godine na portalu e-Savjetovanja. Javno savjetovanje bilo je otvoreno do 17. ožujka 2021. godine (ukupno 15 dana). Na javno savjetovanje je bio upućen i Obrazac prethodne procjene za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim izborima u razdoblju od 26. siječnja do 10. veljače 2021. godine. objavljen je 2. ožujka 2021. godine na portalu e-Savjetovanja. Javno savjetovanje bilo je otvoreno do 17. ožujka 2021. godine (ukupno 15 dana). Na javno savjetovanje je bio upućen i Obrazac prethodne procjene za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim izborima u razdoblju od 26. siječnja do 10. veljače 2021. godine.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	- jedinica područne (regionalne) samouprave - Udruga gradova - Pravobraniteljica za ravnopravnost spolova - pojedinci

<p>ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI</p> <p>Primjedbe koje su prihvaćene</p> <p>Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje</p>	<p>Detalja analiza objavljena je u zasebnom dokumentu Analiza dostavljenih primjedbi.</p>
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Za provedbu savjetovanja nisu bila potrebna finansijska sredstva</p>

Izvešće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim izborima, s Nacrtom konačnog prijedloga

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	<p>Slobodan Vugrinec PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNIZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA</p> <p>Ukoliko se želi vratiti povjerenje u politiku i političare te uskladiti s drugim zakonima koji reguliraju javne poslove i službe, treba za kandidiranje ali i prestanak mandata za članove izvršnih i predstavničkih tijela u lokalnoj i regionalnoj samoupravi propisati uvjet da se protiv takvih osoba ne vodi kazneni postupak ili da nisu pravomoćno osuđene. Naime, Zakonom o lokalnim službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da su zapreke za prijem u javnu službu da se protiv osobe ne vodi kazneni postupak ili da nije pravomoćno osuđena za kaznena djela. Ukoliko se u postojećem obliku usvoje predložene izmjene Zakona to će u praksi značiti (slično kao i do sada) da bilo koji građanin RH ne može biti zaposlen u lokalnoj ili regionalnoj samoupravi kao službenik ili namještenik ako se protiv njega vodi kazneni postupak, ali zato može biti izabran napr. za načelnika, gradonačelnika ili župana koji će biti nadređen tim službenicima i namještenicima. Kakva je apsurdnost takve situacije najslikovitije predočuje činjenica da načelnik, gradonačelnik ili župan mora štiti zakonitost i skrbiti o općem interesu, a s druge strane se progoni zbog kaznenih djela odnosno sumnji u teško kršenje zakona. Sada postoji situacija da jedinicama lokalne i područne samouprave ponegdje upravljaju prvostupanjsko osuđeni silovatelj, obiteljski nasilnik, osoba protiv koje se vodi postupak zbog krađe javnog novca... U kojoj mjeri taj dužnosnik može imati autoritet nad službenicima, osim prisilom, i u kojoj mjeri može imati dignitet u javnosti za zdravi razum ne bi trebalo biti dvojbe. Pozivanje na ustavnu odredbu o presumpciji nevinosti u uvjetima dugotrajnih sudskih postupaka i nepostojanja demokratske kulture prihvaćanja odgovornosti i podnošenja ostavki i za male propuste (u Japanu zbog kašnjenja vlaka), može samo</p>	<p>Nije prihvaćen</p> <p>Vežano uz zabranu kandidiranja, izmjenama i dopunom Zakona o lokalnim izborima preciziraju se i pooštavaju zakonske odredbe kojima se propisuje zabrana kandidiranja na lokalnim izborima, kako za članove predstavničkih tijela, tako i za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i njihove zamjenike. U dijelu uspoređivanja dužnosnika sa službenicima, treba istaknuti da obavljanje dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika i župana nije isto što i rad na službeničkom radnom mjestu, niti se s istim može izjednačiti po bilo kojoj osnovi. Isto tako, ističe se da se slučaju predstavničkog i izvršnog tijela ne radi o radnom mjestu i radnom odnosu, već se radi o obnašanju dužnosti na koje su osobe izabrane na neposrednim izborima, voljom birača i to na ograničeno vrijeme, odnosno na mandat. Bitno je istaknuti da se predloženim Zakonom pooštavaju uvjeti po kojima birači i političke stranke smiju kandidirati osobe za člana predstavničkog tijela, kao i za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihove zamjenike, te se zabrana kandidiranja proširuje na počinitelje svih kaznenih djela propisanih Kaznenim zakonom, ali i na sve druge zakone koji propisuju kaznena djela (Zakon o sprječavanju nereda na sportskim natjecanjima, Zakon o trgovačkim društvima). Stoga, ovim zakonom ne izdvajaju se pojedina kaznena djela već se primjenjuje širi pristup po kome zabrana kandidiranja postoji za svako kazneno djelo za koje je počiniteljima pravomoćnom sudskom presudom izrečena kazna zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci ili je tako izrečena kazna zamijenjena radom za opće dobro ili je na istu primijenjena uvjetna osuda.</p>

	<p>ličiti na ruganje javnosti. Tim više što se ovim komentaram ne uskraćuje sveukupnost političkog prava (birati i biti biran) već samo pasivno biračko pravo i to privremeno do donošenja pravomoćne oslobađajuće presude ili nastupa rehabilitacije. S druge strane, zakonodavac je dosljedno zaštitio javni interes i javnu službu propisavši zapreke za zapošljavanje službenika i namještenika u lokalnoj i regionalnoj samoupravi (a i drugim javnim službama), usprkos ustavnim odredbama o pravu na rad i jednakoj dostupnosti svih radnih mjesta i dužnosti. Stoga, nadam se da će i ovim izmjenama Zakona u konačnici znati zaštititi javni i općeniti interes.</p>	
2	<p>Darko Maras PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNIZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Članak 4. (novi) U Zakonu o lokalnim izborima („Narodne novine“, br. 144/12., 121/16., 98/19., 42/20. i 144/20.) u članku 32. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi: „Aktualnim općinskim načelnicima, gradonačelnicima, županima i njihovim zamjenicima kada su kandidati, nositelji kandidacijskih lista grupe birača, političke stranke, odnosno dvije ili više političkih stranaka, i kada se namjeravaju kandidirati i kada su naznačeni na objavljenoj listi kandidata i zbirnoj listi, te kandidatima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na njihovoj izbornoj listi nije dopušteno da planove i programe jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj se namjeravaju kandidirati i u kojoj se kandidiraju koriste kao svoje u predizborne i izborne svrhe.“. Obrazloženje: Predloženom odredbom onemogućila bi se učestala praksa aktualnih općinskih načelnika, gradonačelnika župana i njihovih zamjenika i kandidata za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na njihovoj izbornoj listi da planove i programe jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj se namjeravaju kandidirati i u kojoj se kandidiraju, a koje su izradili javni servisi građana i izrada kojih je financirana sredstvima poreznih obveznika, koriste kao svoje u predizborne i izborne svrhe i time dovode u neravnopravan položaj sve ostale kandidate. Članak 4. postaje članak 5. Članak 5. postaje članak 6. Članak 6. postaje članak 7. Članak 8. (novi) U članku 134. stavku (5) iza podstavka 1 dodaje se novi podstavak 2. koji glasi: „– općinski načelnik, gradonačelnik,</p>	<p>Nije prihvaćen Navedeno nije predmet ovih izmjena i dopuna Zakona o lokalnim izborima, niti je intencija istih ograničavanje prava izborne promidžbe. S obzirom na prijedloge vezane uz izbornu promidžbu i eventualno korištenje planova i programa jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u svrhu izborne promidžbe, postavlja se pitanje svrhovitosti ovog prijedloga s obzirom da se postavlja pitanje tko bi u izbornom postupku i postupku izborne promidžbe utvrđivao i dokazivao (a s obzirom i na rokove izbornih radnji) koriste li se planovi i programi pojedine jedinice u svrhu izborne promidžbe, odnosno radi li se o određenom načinu „plagiranja“.</p>

	<p>župan i njihov zamjenik kada su kandidati, nositelji kandidacijskih lista grupe birača, političke stranke, odnosno dvije ili više političkih stranaka, i kada se namjeravaju kandidirati i kada su naznačeni na objavljenoj listi kandidata i zbirnoj listi, te kandidatima za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na njihovoj izbornoj kada planove i programe jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj se namjeravaju kandidirati i u kojoj se kandidiraju koriste kao svoje u predizborne i izborne svrhe. (članak 32. stavak 2.).“</p>
<p>3 Udruga gradova u RH PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNIZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Premda se ovim Konačnim prijedlogom, kako navodite, ne mijenjaju izborna pravila, niti izborni postupci vezani uz provedbu lokalnih izbora, neovisno o tome što ne postoji ni ustavno ni zakonsko pravilo prema kojem bi bilo zabranjeno mijenjati i dopunjavati izbornu zakonodavstvo godinu dana prije održavanja izbora, činjenica jest da se zadire u materiju izbornoga zakonodavstva. Nadajmo se da će ono u skoroj budućnosti biti dorađeno, homogenizirano i osuvremenjeno u konstruktivnom dijalogu s predstavnicima nacionalnih organizacija lokalnih jedinica te da uistinu neće biti potrebe za bilo kakvim intervencijama u ovaj i srodne propise organskoga karaktera i značaja. Nadalje, u prijedlogu za donošenje ovoga Zakona pooštavanje pravila, odnosno proširivanje razloga za zabranu kandidiranja za dužnosti u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te restriktivnije propisivanje u odnosu na zabranu kandidiranja za zastupnike u Hrvatski sabor, obrazlaže se time da članovi predstavničkih tijela jedinica, a naročito izvršni čelnici, na razini najbližoj građanima odlučuju o pitanjima koja ih se neposredno tiču i od utjecaja su na njihov svakodnevni život. Prigoda je izraziti zadovoljstvo činjenicom da se (konačno) uviđa značaj lokalne samouprave, ali i njezina odgovornost koju lokalna samouprava ima u odnosu na građane i uredno, pravodobno i kontinuirano ostvarivanje zadaća iz svoga samoupravnog djelokruga. Nadajmo se da će ova konstatacija biti “misao vodilja” u budućem, dugo očekivanom decentraliziranju poslova na lokalnu samoupravu, primarno na gradove. Ono što nas brine je kratak rok određen za provedbu javnog savjetovanja sa zainteresiranom javnošću. Premda smo itekako “svjesni datuma”, ipak bismo željeli da</p>	<p>Nije prihvaćen Člankom 11. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13 i 85/15) propisano je da su tijela javne vlasti (između ostalih tijela državne uprave) dužna provesti savjetovanje s javnošću u pravilu u trajanju od 30 dana, osim u slučajevima kad se savjetovanje provodi sukladno propisu kojim se uređuje postupak procjene učinaka propisa. U konkretnom slučaju, skraćeni rok savjetovanja s javnošću u trajanju od 15 dana sasvim je primjeren i opravdan, u prilog čemu govori i manji broj zaprimljenih komentara u provedbi postupka savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, a pri čemu ih velika većina podržava navedeni prijedlog te čak traži i propisivanje strožih uvjeta za kandidiranje (da se uključi i prekršajno zakonodavstvo kojim je reguliran problem nasilja u obitelji). Uz to, provedeno je i savjetovanje za Obrazac prethodne procjene za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim izborima u trajanju od 15 dana (od 26. siječnja do 10. veljače 2021. godine).</p>

	rok za savjetovanje bude određen u trajanju od 30 dana.	
4	<p>Ines Lovrić PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNIZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Podržavam navedene izmjene jer se ovakvom intervencijom uvode standardi koji su nužni u demokratskom društvu.</p>	<p>Primljeno na znanje Zahvaljujemo na podršci</p>
5	<p>Pravobranitelj/ica za ravnopravnost spolova PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNIZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA Nacrtom prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim izborima, s Konačnim prijedlogom Zakona, predviđeno je pooštavanje 1) uvjeta za kandidiranje na lokalnim izborima i 2) uvjeta za prestanak mandata izabranih kandidata. Prema predloženim izmjenama, članak 13. Zakona, kojim je propisana zabrana kandidiranja na lokalnim izborima, ne bi više bio ograničen na točno određena kaznena djela, već bi se počeo odnositi na sva kaznena djela za koja je izrečena kazna zatvora od najmanje 6 mjeseci. To primjerice znači da se ovim izmjenama u Zakon o lokalnim izborima uvodi zabrana kandidiranja osobama koje su među ostalim pravomoćno osuđene i za kazneno djelo nasilja u obitelji (za koje je izrečena kazna zatvora od najmanje 6 mjeseci), što predstavlja zakonodavno unaprjeđenje u smislu borbe protiv rodno utemeljenog nasilja. Tome također pridonosi općenito pooštavanje uvjeta za kandidiranje i prestanak mandata u člancima 13., 80. i 93. Zakona, odnosno proširivanje zabrane sa bezuvjetne zatvorske kazne na uvjetnu osudu i rad za opće dobro. Stoga Pravobraniteljica za ravnopravnost spolova daje podršku ovim zakonodavnim izmjenama. Međutim, također želimo dodatno ukazati na prekršajno zakonodavstvo kojim je reguliran problem nasilja u obitelji. Zakonom o zaštiti od nasilja u obitelji (NN 70/17 i 126/19) propisane su prekršajne sankcije za počinitelje različitih oblika nasilja u obitelji (tjelesno, psihičko, spolno i ekonomsko nasilje). Budući da se u sudskoj praksi znaju javljati slučajevi recidivizma, odnosno višestrukog kršenja odredbi Zakona o zaštiti od nasilja u obitelji od strane istih počinitelja, Pravobraniteljica je načelnog stajališta da pored zabrane obnašanja funkcija u predstavničkim i izvršnim tijelima političke vlasti na lokalnoj razini za počinitelje kaznenog djela nasilja u obitelji, također nije prikladno da takve funkcije</p>	<p>Nije prihvaćen Pravne posljedice osude, koje za posljedicu imaju gubitak stečenih ili zabranu stjecanja na određeno vrijeme nekih prava na obavljanje određenih poslova, kada to zahtijeva zaštita pravnog poretka sukladno članku 2. Zakona o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji vezane su isključivo uz pravomoćnu presudu kojom se okrivljenik proglašava krivim zbog počinjenog kaznenog djela i kojom mu se izriče kazna. Prekršaji su ona ponašanja kojima se povređuje ili ugrožava javni poredak ili društvene vrijednosti čija zaštita nije moguća bez prekršajnog sankcioniranja. Na potonji oblik protupravnog i skrivljenog postupanja ne primjenjuju se pravne posljedice osude u smislu gore citiranog članka 2. Zakona o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji.</p>

	<p>obnašaju niti višestruki počinitelji prekršajnih djela koja se odnose na nasilje u obitelji. Stoga Pravobraniteljica predlaže da se u Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim izborima, s Konačnim prijedlogom Zakona, razmotri uvrštavanje odgovarajućeg zakonskog rješenja kojim bi se takvoj vrsti prijestupnika također ograničila mogućnost obnašanja funkcija u predstavničkim i izvršnim tijelima političke vlasti na lokalnoj razini. Na taj način bi se na zakonodavnoj razini pridonijelo vrlo važnom aspektu borbe protiv nasilja nad ženama i nasilja u obitelji, budući da, osim što je počinitelje potrebno izložiti sudskim sankcijama, također je izrazito važno odaslati snažnu društvenu poruku o nultoj stopi tolerancije na nasilje prema ženama, odnosno poruku o apsolutnoj neprihvatljivosti nasilja u obitelji u bilo kojem obliku. Ograničavanjem pristupa prestižnim javnim (upravljačkim) položajima u društvu odaslala bi se upravo takva poruka.</p>	
6	<p>TIHOMIR KLEMENT PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNIZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA</p> <p>Kada će se početi koristiti sustav e-građanin u svrhu izbora. Sustav postoji samo ga treba početi koristiti, onda će izlaznost biti veća, a i financijski će biti isplativije, a izbor u konačnici ispravniji i pošteniji.</p>	<p>Primljeno na znanje Predmetna materija nije predmet ovih izmjena i dopune Zakona o lokalnim izborima.</p>
7	<p>Predrag Zima PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNIZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA</p> <p>Jednostavno bi trebalo za pasivno biračko pravo tražiti dvije potvrde (uvjerenja): 1. uvjerenje da se protiv osobe koju se kandidira - ne vodi kazneni postupak te, 2. potvrda o nekažnjavanju (izvadak iz kaznene evidencije) Sve navedeno treba vrijediti za sve izbore u RH</p>	<p>Nije prihvaćen Traženje uvjerenja da se protiv osobe koja se kandidira ne vodi kazneni postupak bilo bi protivno presumpciji nevinosti, prema kojoj nitko nije kriv dok mu se pravomoćnom sudskom presudom ne dokaže krivnja. Pravne posljedice osude, koje za posljedicu imaju gubitak stečenih ili zabranu stjecanja na određeno vrijeme nekih prava na obavljanje određenih poslova, kada to zahtijeva zaštita pravnog poretka sukladno članku 2. Zakona o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji vezane su isključivo uz pravomoćnu presudu kojom se okrivljenik proglašava krivim zbog počinjenog kaznenog djela i kojom mu se izriče kazna.</p>
8	<p>Drago Bošnjak PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNIZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA</p> <p>predlažem da se uvede kazna za neizlazak na izbore (kako je i u Australiji). Naime previše je kukanja, a nije se išlo glasati i smatram da je to najveći krivac za depresivno stanje u kojemu jesmo.</p>	<p>Nije prihvaćen Pravu osnovu izbora čini biračko pravo, temeljno političko i ustavno pravo državljana da biraju svoje predstavnike (aktivno biračko pravo) i da budu birani (pasivno biračko pravo) u predstavnička tijela, kao i izvršno tijelo. Zakonom o lokalnim izborima propisano je da biračko pravo imaju hrvatski državljani s navršениh 18 godina života. U većini suvremenih država biračko pravo shvaća se</p>

		isključivo kao građanska dužnost, a tako je i u Republici Hrvatskoj. Isto tako, u hrvatskom pravnom sustavu nije predviđeno kažnjavanje niti u slučaju neizlaska na izbore kod drugih izbora (za Hrvatski sabor, predsjednika) te se isto ne propisuje niti Zakonom o lokalnim izborima.
9	<p>Ivan Zidarević - Europska civilna inicijativa Zagreb PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNIZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA</p> <p>Izuzetno podržavam navedene izmene jer se ovakvom intervencijom uvode standardi koji su nužni u demokratskom društvu. Imajući u vidu i preporuke Pravobraniteljice za ravnopravnost spolova, trebalo bi razmotriti i mogućnost da i prekršajna osuđivanost zbog prekršaja iz Zakona o zaštiti od nasilja u obitelji bude prepreka za kandidovanje te razlog za prestanak mandata.</p>	<p>Nije prihvaćen</p> <p>Pravne posljedice osude, koje za posljedicu imaju gubitak stečenih ili zabranu stjecanja na određeno vrijeme nekih prava na obavljanje određenih poslova, kada to zahtijeva zaštita pravnog poretka sukladno članku 2. Zakona o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji vezane su isključivo uz pravomoćnu presudu kojom se okrivljenik proglašava krivim zbog počinjenog kaznenog djela i kojom mu se izriče kazna. Prekršaji su ona ponašanja kojima se povređuje ili ugrožava javni poredak ili društvene vrijednosti čija zaštita nije moguća bez prekršajnog sankcioniranja. Na potonji oblik protupravnog i skrivljenog postupanja ne primjenjuju se pravne posljedice osude u smislu gore citiranog članka 2. Zakona o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji.</p>
10	<p>TIHOMIR KLEMENT II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI, Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom</p> <p>Šta vrijede zabrane kada su uglavnom nepravomoćne osude ili postupci u tijeku dok ne odu u zastaru.</p>	<p>Primljeno na znanje</p> <p>Navedena materija nije predmet regulacije ovog Zakona, međutim, ističe se da je cilj svakako da se pooštire uvjeti po kojima birači i političke stranke smiju kandidirati osobe za člana predstavničkog tijela, kao i za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovog zamjenika.</p>
11	<p>Daniel Majer PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNIZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA, IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU</p> <p>Ovo su prevažne zakonske izmjene kojima se zadire u temeljno ljudsko pravo, birati i biti biran. Stoga bi zakon trebao u Sabor ići u dva čitanja. Takva se procedura ne može ispoštovati do raspisivanja izbora. Zakon može stupiti na snagu i dan nakon objave u NN, ali se ne može primijeniti ako su izbori prije toga raspisani. Kako je zadnji rok za raspisivanje 16.4., do tad Zakon teško da će biti donesen. Stoga stupanje na snagu treba biti 8 dana od objave u NN, a onda će neke odredbe primjenjivati na prijevremenim izborima ili onima 2025. godine. Treba prirediti i kvalitetniji zakonski tekst kako bi se izbjegle nelogičnosti.</p>	<p>Primljeno na znanje</p> <p>U proceduri donošenja predmetnog Zakona svakako će se poštivati propisani postupci donošenja istog, njegove objave i stupanja na snagu, te voditi računa da isti stupi na snagu prije raspisivanja redovnih lokalnih izbora. Donošenje ovog Zakona predloženo je po hitnom postupku u skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda RH i 123/20.). Naime, ovim zakonskim prijedlogom samo se proširuju razlozi za zabranu kandidiranja za dužnosti u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se generalnim i jasnijim pristupom nastoji onemogućiti aktivna uloga osuđenim počiniteljima kaznenih djela u javnom životu i političkom odlučivanju, a čime se nastoji umanjiti loša percepcija birača, odnosno nastoji se vratiti povjerenje građana u obnašanje javnih dužnosti i zaštitu morala i</p>

		pravnog poretka.
12	<p>Nikola Badovinac KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, Članak 2. Prilikom propisivanja zabrane kandidiranja zbog osude za kazneno djelo (pravne posljedice osude) mora se svakako u obzir uzeti subjektivni element krivnje- razlikovanje namjere i nehaja. Naime, i sam Kazneni zakon radi jasnu distinkciju između kaznenih djela počinjenih iz nehaja odnosno onih počinjenih s namjerom u odnosu na kažnjavanje počinitelja, a predmetno je relevantno i za kaznenopravnu teoriju. Obzirom da je za propisivanje pravnih posljedica osude, sukladno judikaturi Europskog suda za ljudska prava i Ustavnog suda Republike Hrvatske, relevantna razmjernost između počinjenog djela i pravne posljedice koja nastupa zbog osude za to kazneno djelo, potrebno je da bi se osigurala razmjernost isključiti nastup pravne posljedice osude u vidu zabrane kandidiranja za kaznena djela počinjena iz nehaja. Naime, kada je kazneno djelo počinjeno iz nehaja stupanj krivnje je znatno niži nego za kaznena djela počinjena s namjerom, pa takvu činjenicu uzima u obzir i sam sud prilikom odmjeravanja kazne. Štoviše, sam Kazneni zakon uzima takvu činjenicu u obzir jer se većina kaznenih djela iz kataloga Kaznenog zakona niti ne može počinuti iz nehaja(čl.27. kaznenog zakona-kažnjivo je postupanje s namjerom da se počini kazneno djelo, postupanje iz nehaja kažnjivo je samo kada je to zakonom izričito propisano. Predlažem da se navedeno svakako uzme u obzir kod donošenja novog zakona.</p>	<p>Nije prihvaćen Predlaganjem općeg kataloga kaznenih djela kao pravne posljedice osude, neovisno o obliku krivnje, postići će se da osobe, koje su se ogriješile o pravni poredak, slijedom činjenice da su pravomoćnom sudskom presudom osuđene na kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci, ne sudjeluju u obnašanju javne vlasti i odlučivanju o svim bitnim pitanjima na lokalnom nivou, a što za posljedicu ima vraćanje povjerenja građana u obnašanje tih dužnosti, kao i zaštitu digniteta samih tih dužnosti.</p>
13	<p>Koprivničko-križevačka županija KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, Članak 2. Predlaže se kao zapreka za kandidiranje i razlog za prestanak mandata navesti pravomoćna prekršajna presuda s kojom je izrečena prekršajnoppravna sankcija za zaštitu od nasilja u obitelji. Dakle, predlažemo da se u članku 2., 4. i 5. Nacrta kao zapreka za kandidiranje i razlog za prestanak mandata navede i pravomoćna prekršajna presuda s kojom je kandidatu izrečena prekršajnoppravna sankcija za zaštitu od nasilja u obitelji, budući da je tijekom proteklog razdoblja bilo više slučajeva u kojima su se kao počinitelji obiteljskog nasilja pojavljivali dužnosnici i članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a koje ni nakon što su pravomoćno osuđeni zbog</p>	<p>Nije prihvaćen Pravne posljedice osude, koje za posljedicu imaju gubitak stečenih ili zabranu stjecanja na određeno vrijeme nekih prava na obavljanje određenih poslova, kada to zahtijeva zaštita pravnog poretka sukladno članku 2. Zakona o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji vezane su isključivo uz pravomoćnu presudu kojom se okrivljenik proglašava krivim zbog počinjenog kaznenog djela i kojom mu se izriče kazna. Prekršaji su ona ponašanja kojima se povređuje ili ugrožava javni poredak ili društvene vrijednosti čija zaštita nije moguća bez prekršajnog sankcioniranja. Na potonji oblik protupravnog i skrivljenog postupanja ne primjenjuju se pravne posljedice osude u smislu gore citiranog članka 2. Zakona o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji.</p>

	<p>nasilja u obitelji nije bilo moguće smijeniti s dužnosti koju obavljaju. Pri čemu činjenica da je osuđeni počinitelj obiteljskog nasilja dužnosnik ili član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave negativno utječe na stavove javnosti o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te lokalnoj demokraciji, kao i općenito na njeno povjerenje u politički sustav u Republici Hrvatskoj. Prihvatanje našeg prijedloga i njegovim odgovarajućim uvrštavanjem u ovaj zakonski prijedlog bi se poslala snažna poruka kako Republika Hrvatska i njena lokalna i područna (regionalna) samouprava imaju nultu toleranciju prema nasilju u obitelji (neovisno o tome da li se ono zakonski tretira kao prekršaj ili kazneno djelo).</p>	
14	<p>Daniel Majer KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, Članak 2. Zato što nije prihvaćen prijedlog da se pravi razlika između bezuvjetne zatvorske kazne i uvjetne kazne po ovakvom prijedlogu dolazi se do potpuno nelogične situacije. Naime, netko tko je npr. u siječnju ove godine osuđen na 6 mjeseci zatvora i ide na izvršenje kazne on će se na lokalnim izborima 2025. moći kandidirati. Netko tko je dobio 6 mjeseci zatvora uvjetno s rokom „kušnje“ 2 godine, on se neće moći kandidirati zato što po čl. 19. st. 4. Zakona o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji, rok od 3 godine počinje teći od izvršenja kazne ili roka provjeravanja. Takvoj osobi koja je dobila zapravo blažu kaznu, ako se želi kandidirati 2025. ne preostaje ništa drugo nego da ponovi kazneno djelo u najmanjem mogućem obliku, prizna djelo i nagodi se na istu kaznu što znači da će uz ovu pravomoćnu dobiti sve skupa 9 mjeseci pa će se moći kandidirati na izborima 2025. Predlažem da se u Sabor uputi prijedlog da kandidirati se ne može osoba koja je izrečena kazna zatvora (neovisno koliko dugo) ili joj je izrečena uvjetna osuda: 1 god. ili duža (rok provjeravanja nije važan). Na taj se način pristupa ovom problemu s pravnom argumentacijom i visina kazne se gleda kao nešto objektivno zbog čega osoba nije dostojna obnašati javnu dužnost.</p>	<p>Nije prihvaćen Prilikom odmjeravanja kazne sud mora sukladno članku 47. Kaznenog zakona voditi računa o svim okolnostima o svim onim okolnostima koje utječu da kazna po vrsti ili mjeri budu lakša ili teža (olakotne i otegotne okolnosti). Rokovi rehabilitacije propisani su Zakonom o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji i nisu i ne mogu biti predmetom uređivanja Zakona o lokalnim izborima.</p>
15	<p>Ivan Zidarević - Europska civilna inicijativa Zagreb KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, Članak 2. Izuzetno podržavam navedene izmene jer se ovakvom intervencijom uvode standardi koji su nužni u demokratskom društvu.</p>	<p>Primljeno na znanje Zahvaljujemo na podršci</p>

16	<p>Nenad Duspara KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, Članak 4. U Republici Hrvatskoj postoji bezbroj bivših i aktivnih političara protiv koji se vodi sudski postupak, a zbog pravosudnog sustava takvog kakav jeste postupci traju godinama i godinama, a ti ljudi kojima se sudi obnašaju različite funkcije, traju godinama, i na kraju priče pojede vuk magare, njihova konta se podebljaju, nitko ne može skužiti kako su se tako upleli i gdje sve nisu stavili prste u pekmez. Zato bi trebalo odrediti koja je odgovornost bilo kojeg kandidata na izborima, probuditi poreznu i inspekcije pred čijim se očima rade velike pljačke i tjera mladost iz Hrvatske, tako da bi u zakonu konačno taj oib značio nešto, da nam lopove ne love novinari, nego pravosuđe, da se odgovara za nekompetentnost i zlouporabe položaja, da se ne može kandidirati ni onaj protiv koga se vodi postupak za kriminalne radnje vezane za novac, za obiteljsko nasilje i slično, da na izbornu listu ne mogu takvi, bez obzira jesu li pravomoćno osuđeni. Jer dok mi dočekamo pravosuđe, poreznu, Uskok.....Prođe vlak.</p>	<p>Primljeno na znanje Cilj ovih izmjena Zakona je svakako da se pooštire uvjeti po kojima birači i političke stranke smiju kandidirati osobe za člana predstavničkog tijela, kao i za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovog zamjenika, te se zabrana kandidiranja proširuje na počinitelje svih kaznenih djela propisanih Kaznenim zakonom, ali i na sve druge zakone koji propisuju kaznena djela (Zakon o sprječavanju nereda na športskim natjecanjima, Zakon o trgovačkim društvima). Naime, ovim zakonskim prijedlogom proširuju se razlozi za zabranu kandidiranja za dužnosti u tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se generalnim i jasnijim pristupom nastoji onemogućiti aktivna uloga osuđenim počiniteljima kaznenih djela u javnom životu i političkom odlučivanju, a čime se nastoji umanjiti loša percepcija birača, odnosno nastoji se vratiti povjerenje građana u obnašanje javnih dužnosti i zaštitu morala i pravnog poretka. Što se tiče predlaganja čitavog niza oblika odgovornosti tijela na lokalnoj razini, ističe se da niz navedenih oblika odgovornosti nije predmet regulacija ovog Zakona, već niza posebnih propisa kojima se regulira pojedina materija.</p>
17	<p>Daniel Majer KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, Članak 4. Danom pravomoćnosti je donekle i ispravan termin, ali uz obrazloženje zakona moraju ići jasne odredbe. Što ako vijećnik dan prije pravomoćne presude mandat stavi u mirovanje, sukladno čl. 79. st. 7. Na dan pravomoćnosti presude tko će provjeravati jeli vijećnik u mandatu? Nakon npr. 6 mjeseci se hoće vratiti, mora li dostaviti uvjerenje o nekažnjavanju?</p>	<p>Nije prihvaćen Vezano uz dani komentar ističe se da nije potpuno jasan s obzirom na činjenicu da je i sada važećom zakonskom odredbom propisano da mandat člana predstavničkog tijela prestaje ako je osuđen pravomoćnom sudskom presudom, danom pravomoćnosti sudske presude, te se navedeno nije mijenjalo, a u praksi u odnosu na navedeno nisu uočeni problemi. Promjena se odnosi, da je osim u slučaju pravomoćne sudske presude za kazneno djelo na kaznu zatvora u trajanju od najmanje šest mjeseci (bezuvjetna kazna), sada utvrđeno da mandat u slučaju počinjenja kaznenih djela prestaje i kada je ta kazna zamijenjena uvjetnom osudom ili radom za opće dobro. Pri tome, činjenica prestanka mandata nije dovedena u pitanje, neovisno o tome miruje li mandat vijećnika u trenutku nastupanja razloga za prestanak mandata. Isto tako, vezano uz različite životne „situacije/kombinacije“ koje se navode da se mogu dogoditi u praksi, ističe se da osim zakonske odgovornosti temeljem pravomoćne sudske presude treba postojati moralna i politička odgovornost svih izabраниh predstavnika na svim razinama njihovog djelovanja.</p>
18	<p>Ivan Zidarević - Europska civilna inicijativa Zagreb KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O</p>	<p>Primljeno na znanje Zahvaljujemo na podršci</p>

	<p>IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, Članak 4. Izuzetno podržavam navedene izmene jer se ovakvom intervencijom uvode standardi koji su nužni u demokratskom društvu.</p>	
19	<p>Daniel Majer KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, Članak 5. Nejasan je pravni temelj za razliku između kandidiranja i prestanka dužnosti. Što to znači, da se sada može kandidirati osoba koja je npr. pravomoćno osuđena na manje od 6 mjeseci, ali da nakon izbora i preuzimanja dužnosti (u slučaju pobjede) odmah isti dan prestaje s obnašanjem dužnosti? Ili to pak znači da ako su dvije osobe počinile zajedno isto djelo, ali recimo iz nekog razloga (npr. odsustvo) im se sudilo odvojeno i dobiju iste kazne, ali jedna prije izbora, a druga nakon, da prvi ostaje načelnik, a u susjednoj općini, druga osoba 15 dana nakon izbora dobije pravomoćnu presudu i prestaje biti načelnik? - ova odredba je grubo kršenje čl. 14. st. 2. Ustava RH.</p>	<p>Nije prihvaćen Kao što je i u odgovoru na komentar uz članak 4. Nacrta prijedloga Zakona navedeno, i uz članak 5. ističe se da dani komentar nije potpuno jasan s obzirom na činjenicu da je i sada važećom zakonskom odredbom propisano na način kao i predloženom odredbom, u dijelu koji se odnosi na zabranu kandidiranja osoba pravomoćno osuđenih na zatvorsku kaznu te prestanak mandata općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika po sili zakona. Pri tome je razlog prestanka po osnovi pravomoćne sudske presude za kaznena djela usklađen sa zaprekama za kandidiranje. Također, u oba slučaja i kod zabrane kandidiranja i kod prestanka mandata po sili zakona propisana je nemogućnost kandidiranja, odnosno prestanak mandata u slučajevima kada je počiniteljima kaznenih djela izrečena kazna zatvora pod uvjetima propisanim Kaznenim zakonom (čime je odredba usklađena s istim), odnosno kada je zamijenjena alternativnim sankcijama, radom za opće dobro ili uvjetnom osudom, te se ni u kom slučaju ne radi o nejednakosti pred zakonom. Što se tiče odredbe o zabrani kandidiranja i važećom odredbom propisana je kazna zatvora u trajanju najmanje šest mjeseci, pri tome se ističe da se odredba o zabrani kandidiranja podjednako odnosi na kandidate za predstavnička i izvršna tijela. Kod prestanka mandata izvršnog tijela po sili zakona i do sada je bio propisan stroži uvjet od onog propisanog za kandidiranje te prestanak mandata člana predstavničkog tijela po sili zakona.</p>
20	<p>Ivan Zidarević - Europska civilna inicijativa Zagreb KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA, Članak 5. Izuzetno podržavam navedene izmene jer se ovakvom intervencijom uvode standardi koji su nužni u demokratskom društvu.</p>	<p>Primljeno na znanje Zahvaljujemo na podršci</p>
21	<p>TIHOMIR KLEMENT Obrazloženje, Uz članak 3. Bilo je i vrijeme da se uvede da moraš imat prebivalište u mjestu gdje se kandidiraš</p>	<p>Primljeno na znanje Ističe se da propisivanje prijavljenog prebivališta na području jedinice u kojoj se osoba kandidira nije novina ovih izmjena i dopune Zakona, naime, navedeno je od ranije propisano Zakonom o lokalnim izborima. Tako je istim propisano da za člana predstavničkog tijela jedinice, kao i za općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovog</p>

		zamjenika ima pravo biti biran birač koji na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju izbora ima prijavljeno prebivalište na području jedinice za čije se predstavničko, odnosno izvršno tijelo izbori provode (članak 3. stavak 1.i 2. Zakona o lokalnim izborima).
--	--	---