



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/21-09/33

URBROJ: 65-21-02

Zagreb, 14. travnja 2021.



Hs**NP*021-12/21-09/33*65-21-02**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Izvešće o radu Nacionalnog vijeća za sport za razdoblje od 15. veljače 2019. do 31. prosinca 2020. godine***, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora, sukladno odredbi članka 4. stavka 6. Zakona o sportu ("Narodne novine", broj 71/06,150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15, 19/16, 98/19, 47/20 i 77/20) dostavilo Nacionalno vijeće za sport, aktom od 31. ožujka 2021. godine.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
NACIONALNO VIJEĆE ZA SPORT ZAGREB, Trg Sv. Marka 6



KLASA: 620-08/21-02/9
URBROJ: 529-07-02-01/1-21-3
Zagreb, 31. ožujka 2021.

Primljeno:	13-04-2021
Klasifikacijska oznaka:	021-12/21-09/33
Org. jed.	65
Uredbeni broj:	33-21-01
Pril.	1
Vrij.	-



HRVATSKI SABOR
gospodin Gordan Jandroković
predsjednik

Trg Sv. Marka 6
10000 ZAGREB

PREDMET: Izvješće o radu Nacionalnog vijeća za sport za razdoblje od 15.2.2019. do 31.12.2020. godine
- *Izvješće, dostavlja se*

Poštovani gospodine Jandrokoviću,

člankom 4. stavkom 6. Zakona o sportu („Narodne novine“, broj: 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15, 19/16, 98/19, 47/20 i 77/20) propisano je kako je Nacionalno vijeće za sport za svoj rad odgovorno Hrvatskom saboru kojem najmanje jednom godišnje podnosi izvješće te sukladno navedenom u prilogu dostavljamo Izvješće o radu Nacionalnog vijeća za sport za razdoblje od 15.2.2019. do 31.12.2020. godine.

S poštovanjem,

PREDSJEDNICA

Danira Bilić

Prilog:
- Kao u tekstu.



**IZVJEŠĆE O RADU
NACIONALNOG VIJEĆA ZA SPORT
ZA RAZDOBLJE OD 15.2.2019. DO 31.12.2020.
GODINE**

Zagreb, ožujak 2021.

Nacionalno vijeće za sport najviše je stručno i savjetodavno tijelo koje se brine za razvoj i kvalitetu sporta u Republici Hrvatskoj. Sukladno članku 3. stavku 2. Zakona o sportu (Narodne novine, broj: 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12, 94/13, 85/15, 19/16, 98/19, 47/20 i 77/20), Nacionalno vijeće za sport:

- raspravlja o pitanjima od značaja za sport te predlaže i potiče donošenje mjera za unapređenje sporta;
- daje mišljenje Vladi Republike Hrvatske o nacrtu prijedloga Nacionalnog programa sporta;
- daje mišljenje o prioritetnim projektima, elaboratima i studijama koje će se financirati u sustavu javnih potreba u sportu;
- utvrđuje smjernice za izradu propisa o kategorizaciji sportaša;
- daje mišljenje o programima osposobljavanja za stručni rad u sportu i predlaže uvjete koje moraju ispuniti ustanove za osposobljavanje kadra u sportu;
- utvrđuje smjernice za izradu propisa koji se odnose na izgradnju i kategorizaciju sportskih građevina na razini države;
- daje mišljenja i preporuke na nacрте prijedloga propisa koji se odnose na sport;
- daje mišljenje o nacrtu prijedloga mreže sportskih građevina;
- na traženje ministarstva nadležnog za poslove sporta daje prethodno mišljenje o postojanju interesa za prijem u hrvatsko državljanstvo fizičke osobe u sustavu sporta koji je strani državljanin;
- obavlja i druge poslove utvrđene Zakonom o sportu i drugim propisima.

Hrvatski sabor je 15. veljače 2019. godine donio Odluku o imenovanju novog saziva Nacionalnog vijeća za sport (Klasa: 021-13/18-07/48) u sljedećem sastavu:

Predsjednica: Danira Bilić

Članovi: Perica Bukić
dr. sc. Sanda Čorak
Željkan Konsuo
Ante Baković
izv. prof. dr. sc. Dražen Čular
Petar Ceronja
Željko Jerkov
Mario Meštrović
Tomislav Grahovac
Ratko Kovačić
Marijo Lušić
izv. prof. dr. sc. Tomislav Krističević

Sukladno članku 4. stavku 6. Zakona o sportu Nacionalno vijeće za sport je za svoj rad odgovorno Hrvatskom saboru kojem najmanje jednom godišnje podnosi izvješće.

Obzirom da je Nacionalno vijeće za sport imenovano u veljači 2019. godine odnosno nije djelovalo cijelu kalendarsku 2019. godinu odlučeno je da će se Hrvatskom saboru podnijeti objedinjeno izvješće za razdoblje od 15. veljače 2019. do 31. prosinca 2020. godine.

Nacionalno vijeće za sport je u navedenom razdoblju održalo dvadeset i tri sjednice.

Sukladno članku 3. stavku 2. točki 1. Zakona o sportu, Nacionalno vijeće za sport raspravlja o pitanjima od značaja za sport te predlaže i potiče mjere za unapređenje sporta.

Slijedom navedenog, Vladi RH upućen je dopis u kojem su izneseni stavovi Nacionalnog vijeća za sport za nekoliko važnih područja daljnjeg razvoja sporta u Republici Hrvatskoj:

- **Sportska infrastruktura** – uglavnom je prepuštena lokalnoj zajednici čija financijska moć i iznosi koji se izdvajaju za sport nisu dostatni, a što potvrđuju i pokazatelji izdvajanja i stanja infrastrukture, a posebno u manjim sredinama.
Bez pomoći središnje države teško se može očekivati barem približno ujednačavanje dostupnosti sportskih sadržaja svoj djeci, odraslim rekreativcima i sportašima u Republici Hrvatskoj. Posebno važnim se drži strateško definiranje nacionalnih razvojnih centara za pojedine sportove ili skupine sportova te financiranje istih od strane središnje države i lokalne zajednice. Uz sve navedeno iznimno je bitno definirati mrežu sportskih građevina kako bi imali jasan podatak, ne samo o broju sportskih građevina, već i o njihovom stanju i opremljenosti, te propisati standarde i normative za izgradnju, kao i kriterije za financiranje izgradnje infrastrukture.
- **Dual karijera sportaša i stjecanje kvalifikacija za rad u sportu** - vrlo malo ili nikakvo ulaganje do sada s usko definiranim odredbama koje je potrebno proširiti Zakonom o sportu s posebnim naglaskom na općenito stjecanje kvalifikacija sportaša i pripremu za život nakon karijere, a posebno na olakšavanje stjecanja kvalifikacija za stručni rad u sportu. Potrebno je maksimalno podržati i proširiti prava sportaša tijekom školovanja i studiranja kako bi isti lakše uskladili sportsku karijeru i obveze na školama i fakultetima. Također, potrebno je generalno sustavno skrbiti o svim pitanjima dual karijere. Posebno se podržava jedinstvena državna stipendija za vrhunske sportaše prve i druge kategorije i plaćanje mirovinskog i zdravstvenog osiguranja putem Državnoga proračuna za sportaše prve kategorije čime će se značajno doprinijeti poboljšanju uvjeta rada i unapređenju statusa vrhunskih sportaša.
- **Kriterijsko financiranje programa nacionalnih sportskih saveza i sportova od nacionalnog interesa** - potrebno je što hitnije napraviti analizu stanja, te implementirati predloženu mjeru i to na temelju procjene jasno definiranih kriterija.
Uz navedene kriterije potrebno je preciznije propisati i opravdanu namjenu te točno i nedvosmisleno definirati što su javne potrebe koje provode nacionalni savezi i krovna sportska udruženja javnim sredstvima (pripreme, međunarodna natjecanja, natjecanja nacionalne razine za mlađe dobne kategorije, razvojni programi za talentirane sportaše, stipendije, administrativni troškovi i sl.). Povećanje izdvajanja za ovu namjenu, osim što bi se financirali sportovi od nacionalnog interesa, trebalo bi omogućiti i porast financiranja svim nacionalnim savezima sukladno jasnim kriterijima. Navedena izdvajanja bi trebalo prepoznati svake godine kroz Program javnih potreba u sportu kojega donosi Sabor RH na temelju Nacionalnog programa sporta.
Kriterijsko financiranje sporta treba omogućiti nacionalnim savezima bolju skrb o sustavu sporta kroz unaprjeđenje stručnog rada, sustav selekcije, programe razvoja

sportskih talenata, povećana skrb o poboljšanju uvjeta za bavljenje sportom žena, osoba s invaliditetom, te organizaciju i financiranje sportskih natjecanja, posebno i prioritarno mlađih dobnih kategorija, kao i čitav niz drugih aktivnosti.

- **Financijska pomoć programima lokalnog sporta** – važno je dati naglasak na financiranje stručnog rada i materijalnih uvjeta u klubovima i to posebno u slabije razvijenim područjima Republike Hrvatske, a koji su temelj razvoja sporta u malim sredinama. Izdvajanje po županijama mora uvažiti razvijenosti pojedinih područja i financijske mogućnosti, ali je potrebno jasno zakonski definirati kriterije i namjenu navedenih sredstava. Na ovaj način središnja država može pomoći ujednačavanju dostupnosti sportskih sadržaja i uvjeta za bavljenje sportom u svim područjima Republike Hrvatske.
- **Nacionalni informacijski sustav u sportu** - velika prepreka sustavnoj i strateškoj skrbi o hrvatskom sportu je nepostojanje jedinstvenih registara odnosno informacijskog sustava koji će sadržavati u realnom vremenu relevantne podatke o sustavu sporta. Stoga posebno važnim smatramo implementaciju navedenih registara koji će dati realnu sliku o pravnim osobama u sustavu sporta, sportašima, stručnim kadrovima, sportskoj infrastrukturi, programima stjecanja kvalifikacija za rad u sportu, programima financiranja sporta i drugim važnim podacima koji će omogućiti daljnje strateško promišljanje o razvoju sporta.
- **Skrb o stručnim kadrovima** – stručni kadrovi u sportu predstavljaju, uz financiranje i sportsku infrastrukturu, jednu od temeljnih pretpostavki razvoja sporta. Trenutno nedostaju programi osposobljavanja za trenere, a nedostatna je pokrivenost s visokoškolskim programima po pojedinim sportskim granama. Treneri moraju sukladno svojoj volonterskoj i honorarnoj bazi koja čini najveći dio poslova u sportu imati adekvatan i pristupačan sustav školovanja i stjecanja kompetencija koji je prilagođen realnosti, a koji će dovoljno štititi one s kojima treneri rade, a to se primarno odnosi na djecu. Sustav stjecanja kvalifikacija i licenciranja potrebno je učiniti dostupnim svima ovisno o njihovoj potrebi i razini angažmana u sportu, ali osigurati kvalitetu i znanje osoba sa stečenom kvalifikacijom. Omogućavanjem sustava licenciranja od strane saveza potrebno je osigurati da se kvalitetno definiraju razine licenci utemeljene na četiri međusobno isprepletena faktora koje treba adekvatno valorizirati, a to su razina kvalifikacije, sportsko iskustvo, iskustvo u stručnom radu te cjeloživotno učenje i pohađanje seminara. U suradnji s ministarstvom nadležnim za obrazovanje potrebno je povećati sufinanciranje i broj studijskih programa namijenjenih sportovima i sportskim granama te time povećati udio visokoobrazovanih trenera u sustavu. Posebni naglasak na svim razinama javnih potreba u sportu mora biti financiranje kvalitetnog stručnog rada u sportu. Dodatno, posebna bi se pažnja trebala dati statusu trenera općenito u sustavu sporta, a posebno regulirati status zaslužnih (vrhunskih) trenera.
- **Zdravstveno usmjereno tjelesno vježbanje** - unatoč prepoznatljivosti hrvatskog sporta kao međunarodne vrijednosti, podatak da je više od 60% populacije neaktivno je alarmantan podatak i ozbiljan javno-zdravstveni problem. Stoga je potrebno promišljeno i u suradnji s drugim resorima ulagati u programe zdravstveno usmjerenog

tjelesnog vježbanja, te popularizirati tjelesno vježbanje s ciljem smanjenja broja neaktivne populacije što ima izravne posljedice na zdravstveni status. Posebno je važno prepoznati vrtiće i škole, prije svega razrednu nastavu, kao mjesta stjecanja navika tjelesnog vježbanja, a to je moguće postići isključivo prepoznavanjem kineziologa kao stručnih djelatnika već od vrtićke dobi i razredne nastave, te prepoznavanjem kinezioloških sadržaja kao obveznog dijela kurikulumu od vrtića do završetka školovanja. Potrebno je u suradnji s ministarstvom nadležnim za obrazovanje i Hrvatskim školskim sportskim savezom osigurati veću aktivnost djece u školama kroz nastavne, izvannastavne i izvanškolske aktivnosti učenika. Važno je uspostaviti jaču suradnju i aktivnu uključenost u skrb o ovom segmentu i Ministarstva zdravstva te Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo. Također, jedan od najvažnijih ciljeva koji bi se trebali postići je financijsko rasterećenje sudjelovanja roditelja u plaćanju troškova bavljenja sportom mlađih dobnih selekcija (članarine, oprema, troškovi natjecanja i sl.) koji nerijetko predstavljaju prepreku bavljenja sportom većem broju djece.

- **Povećanje financijskih izdvajanja za sport** – financiranje je jedna od temeljnih pretpostavki razvoja sporta jer uvjetuje kvalitetu, masovnost, atraktivnost i raznovrsnost programa, dostupnost sportske infrastrukture, obrazovanje stručnog kadra, te na rezultate hrvatskih sportaša kao najboljih hrvatskih ambasadora, što se potvrdilo i nakon svjetskog nogometnog prvenstva u Rusiji. Posebno se podržava planirana detaljnija analiza poreznog sustava i nameta koji opterećuju sport, a koja bi što hitnije omogućila povoljnije djelovanje sportskih udruga. Prepoznavanjem olakšica za gospodarske subjekte trebalo bi se povećati ulaganje privatnih sredstava u sport. Posebno važnim smatra se porezno rasteretiti rad i honorare u sportu jer na žalost većina stručnih osoba u sportu djeluje honorarno ili volonterski. Obzirom na činjenicu da su izdvajanja za sport u Republici Hrvatskoj u odnosu na druge države članice Europske unije na samom začelju, predlaže se povećanje dijela prihoda Hrvatske lutrije iz kojih se većim dijelom financira Program javnih potreba, a koje bi se utrošio za razvoj sporta sukladno planiranim mjerama i aktivnostima. Planiranim uvođenjem reda u područje online kladenja potrebno je dio novonastalih prihoda usmjeriti u sport. Potrebno je poticati veću suradnju između turističkih zajednica na lokalnoj i nacionalnoj razini s ciljem većeg ulaganja istih u sportske manifestacije kako bi se kvalitetnije iskoristio promocijski potencijal sporta i poticao razvoj sportskog turizma. Sport je neupitno jedan od generatora razvoja turizma, a sport najveći dio svojih prihoda troši upravo kroz turističke sadržaje (smještaji, prehrana, transport i sl.).
- **Izdvajanje opće i središnje države** – Prema podacima iz studije „Financiranje sporta u Republici Hrvatskoj s usporednim prikazom financiranja u Europskoj uniji“ izdvajanje za sport opće države u razdoblju od 2008. do 2011. godine bilo je od 0,28% do 0,11% BDP-a (Mađarska i Slovenija bile su na razini od 0,60%, a Danska 0,56%). Trenutno je Slovačka 2,2% BDP-a – ukupna ulaganja u sport prema KPMG. Prema podacima Eurostata za 2016. godinu, sukladno metodologiji prikupljanja podataka koju primjenjuju i prema javnoj objavi njihove obrade od strane docenta Ekonomskog fakulteta Tomislava Globana, struktura izdvajanja za područje „rekreacija, kultura i religija“, pokazuje da su izdvajanja Republike Hrvatske na razini opće države za sport i rekreaciju najmanja u odnosu na ostale države Europske unije i da iznose 0,06 % BDP-

a. Izdvajanje središnje države u 2019. godini, prema podacima Središnjeg državnog ureda za sport je 0,22% (dok su primjerice, s Republikom Hrvatskom usporedive zemlje: Estonija 0,4%, Slovačka 0,529%) u odnosu na Državni proračun. Nastavno na navedeno izdvajanje središnje države potrebno je povećati kako bi se zadovoljile stvarne potrebe prepoznate u Nacionalnom programu športa te su mišljenja kako u najkraćem roku izdvajanje središnje države u odnosu na Državni proračun treba povećati na 0,5%, a u idućem razdoblju izdvajanja uskladiti s prosjekom izdvajanja za sport u Europskoj uniji. Navedenim povećanjem izdvajanja došli bi do usklađivanja izdvajanja s usporedivim zemljama Europske unije. Također, temeljem ovog akta potrebno je povećati i izdvajanja jedinica lokalne i regionalne samouprave sukladno realnim mogućnostima kako bi se i u segmentu izdvajanja opće države približili usporedivim zemljama Europske unije. Potrebno je potaknuti i dionike na lokalnoj i regionalnoj razini da strateške akte povežu s Nacionalnim programom sporta i definiraju svoje ciljeve i prioritete aktivnosti.

Nacionalno vijeće za sport podržalo je hitne mjere za ublažavanje posljedica uzrokovanih epidemijom koronavirusa u djelovanju sportskog sektora koje je sačinio Središnji državni ured za sport i uputio Vladi Republike Hrvatske 18. ožujka 2020. godine. Predložene su sljedeće mjere:

- uključiti sve športske udruge i druge pravne osobe u sustavu športa u već predložene mjere Vlade RH
- dopuna Zakona o sportu – propisati mirovinsko i zdravstveno osiguranje za vrhunske sportaše I. kategorije iz sredstava Državnog proračuna
- Izmjena Zakona o doprinosima – uvrstiti honorare za trenere i druge stručne kadrove
- Izmjene Zakona o porezu na dohodak – djelatnost trenera, instruktora i voditelja u sportu izjednačiti s poreznim statusom sportaša ili novinara.

Odlukom Stožera civilne zaštite RH od 19. ožujka 2020. godine donesena je protuepidemijska mjera kojom se obustavljaju sva sportska natjecanja i organizirani treninzi te su od tog trenutka prekinuti svi organizirani treninzi i sportske aktivnosti pa tako i prestale uplate polaznika organiziranih treninga kao jedini redovni izvor financijskih sredstava potrebnih za rad.

Nacionalno vijeće za sport dalo je punu podršku mjerama za ublažavanje posljedica uzrokovanih epidemijom koronavirusa u djelovanju sportskog sektora koje je Ministarstvu rada i mirovinskog sustava predložio Središnji državni ured za sport 24. i 25. ožujka 2020. godine. Predloženo je da se u mjere potpora za očuvanje radnih mjesta zbog situacije uzrokovane pandemijom koronavirusa (COVID – 19) uključi i sport. Predložena mjera usmjerena je prema osiguravanju financijskih sredstava za stručne osobe (trenere/instruktor/voditelje) zaposlene temeljem ugovora o radu kod sportskog kluba/saveza/zajednice sportskih udruga, odnosno za stručne osobe koje za sportski klub/ /savez/zajednicu sportskih udruga obavljaju poslove trenera/instruktor/voditelja temeljem samostalne sportske djelatnosti, a kojima je taj posao osnovna djelatnost iz koje ostvaruju prvi dohodak te kojima je zbog privremenog prekida svih sportskih aktivnosti onemogućeno pravo na rad. Također, s obzirom na izvanrednu situaciju uzrokovanu epidemijom koronavirusa koja za posljedicu ima otkazivanje svih predviđenih sportskih natjecanja, kao i činjenicu o očekivanom smanjenju prihoda od igara na sreću za vrijeme trajanja epidemije Središnji državni ured za sport donio je Preporuku za realizaciju Programa javnih potreba u sportu državne razine koje provode krovna sportska udruženja

kojom se traži racionalno raspolaganje dodijeljenim proračunskim sredstvima utemeljeno na načelima racionalnog korisnika državnog proračuna, a vodeći se prvenstveno interesom sporta i sportaša. Sukladno navedenom krovnim sportskim udruženjima je preporučeno da omoguće svojim članicama (nacionalnim sportskim savezima) prenamjenu dodijeljenih sredstava s onih aktivnosti koje se zbog novonastale situacije neće moći provesti (npr. pripreme, natjecanja i međunarodne aktivnosti) na aktivnosti koje su nužne za njihovo neometano funkcioniranje, da zbog odgode natjecanja na kojima se potvrđuje kriterijski rezultat omoguće produljenje važećih kategorizacija sportaša na rok od tri mjeseca, da prolongiraju rokove za dostavu izvješća svojih članica, da provedu i ostale mjere nužne za prevladavanje ove izvanredne situacije koje neće zahtijevati dodatna sredstva iz državnog proračuna, a rezultirat će ublažavanjem negativnih posljedica epidemije za sport i sportaše.

Također, Nacionalno vijeće za sport uputilo je dopis Stožeru civilne zaštite Republike Hrvatske, svim područnim uredima civilne zaštite te Ministarstvu turizma i sporta u kojem je predložilo da se prilikom donošenja mjera u području sporta i rekreacije primjeni selektivni pristup koji se primjenjuje i u ostalim djelatnostima. Pod selektivnim pristupom podrazumijeva se donošenje mjera za pojedine sportske objekte i pojedine sportske mikrosredine u kojima je detektirana zaraza. Navedeno je da je posebno važno pitanje u području sporta osigurati nastavak odvijanja trenažnih procesa i sportskih natjecanja i u ovim izvanrednim okolnostima, odnosno donijeti mjere zaštite od zaraze novim koronavirusom koje će najbolje odgovoriti trenutnoj situaciji, pri čemu treba povesti računa o karakteristikama pojedinih aktivnosti, jer na primjer sportske aktivnosti koje se odvijaju na otvorenom prostoru i sportske aktivnosti koje se odvijaju u zatvorenom prostoru ne nose isti rizik zaraze. Također, predloženo je da se prije donošenja mjera konzultiraju nacionalni sportski savezi, odnosno stručnjaci koji poznaju karakteristike sportsko-rekreativnih aktivnosti kako bi razina donesenih mjera bila primjerena riziku i trenutnoj situaciji. Ujedno, potrebno je pronaći načine dodatnog poticanja tjelesnog vježbanja i boravka na otvorenom s ciljem podizanja imuniteta nacije.

Sukladno članku 3. stavku 2. točki 2. Zakona o sportu, Nacionalno vijeće za sport daje mišljenje Vladi RH o nacrtu prijedloga Nacionalnog programa sporta.

Slijedom navedenoga, Nacionalno vijeće za sport dalo je mišljenje na Prijedlog nacrtu Nacionalnog programa športa fokusirajući se na raspravu o općim i posebnim ciljevima s pripadajućim Akcijskim planom. Pored konkretnih primjedbi na sam Prijedlog nacrtu Nacionalnog programa športa naglašeno je kako od osamostaljenja Republike Hrvatske nikada nije donesen strateški dokument za razvoj sporta na nacionalnoj razini, iako je isti propisan Zakonom o sportu još od 2006. godine. Bez potrebnih analiza stanja i sustavnog i dugoročnog strateškog promišljanja utemeljenog na kvantificiranim podacima o sustavu hrvatskog sporta nije moguće niti adekvatno skrbiti o razvoju sporta u Republici Hrvatskoj. Zbog potrebe što bržeg i ravnomjernijeg razvoja sporta na nacionalnoj razini, usklađenog i u sinergiji s drugim područjima društvenog djelovanja, iznimno je važno donošenje Nacionalnog programa športa kao temeljnog strateškog dokumenta razvoja. Predloženim općim ciljevima u Nacionalnom programu športa namjerava se osigurati daljnji razvoj sporta i poboljšati učinkovitost sustava sporta u Republici Hrvatskoj, osigurati uvjete za toliko potrebno stabilno financiranje koje će odgovarati svim javnim potrebama sporta i omogućiti održivost sportskih klubova, napredovanje i zadržavanje u sportu sportaša i svih sportskih djelatnika, kao i povećati broj građana uključenih u zdravstveno usmjereno tjelesno vježbanje. Na taj način Hrvatska može postati zemlja sa značajno većim udjelom osoba uključenih u neku od organiziranih sportskih

aktivnosti tijekom cijelog života, a sport postati još važniji čimbenik zdravog stila života i stvaranja zdravije nacije. Također, veća uključenost djece i mladih u organizirane sportske aktivnosti garancija je kontinuiteta ostvarivanja vrhunskih sportskih rezultata.

Sukladno članku 3. stavku 2. točki 3. Zakona o sportu, Nacionalno vijeće za sport daje mišljenje o prioritetnim projektima, elaboratima i studijama koje će se financirati u sustavu javnih potreba u sportu.

Slijedom navedenoga, Nacionalno vijeće za sport je donijelo zaključak o potrebi izrade istraživanja, studija i analiza o sportu u Republici Hrvatskoj o čemu je izvješten Središnji državni ured za šport. U sljedećoj tablici navodi se prijedlog potrebnih istraživanja, studija i analiza (od kojih su neke navedene i u Nacionalnom programu športa):

Predlagatelj	Okvirni naslov studije	Razdoblja provođenja
NVS	Analiza stanja i smjernice razvoja sportske infrastrukture u RH	Svakih 5 godina
NVS	Financiranje sporta u RH (uključujući analizu poreznog sustava i ažuriranje na temelju prve studije)	Svakih 5 godina
NVS	Treneri i stručni poslovi u hrvatskome sportu	Svakih 5 godina
NVS	Analiza poreznog sustava u području sporta	
NVS	Satelitski račun sporta RH	Svakih 5 godina
SDUŠ	Sportsko-rekreacijske aktivnosti građana RH (nastavak prethodnog istraživanja)	Svake 3 godine
NVS	Ravnopravnost spolova u sportu	
SDUŠ	Analiza stanja za potrebe kategorizacije sportova	Svake 4 godine (olimpijski ciklus)
SDUŠ	Nacionalni model detekcije sportskih talenata	
NVS	Uloga medija u razvoju sporta	
NVS	Analiza statističkih pokazatelja o sportu	
NVS	Učinci sporta na zdravlje građana (korisnost tjelesnog vježbanja)	Svakih 5 godina
NVS	Ustroj sporta i sportsko zakonodavstvo	
NVS	Studija o strateškim odrednicama razvoja sporta osoba s invaliditetom u Republici Hrvatskoj	

Sukladno članku 3. stavku 2. točki 5. Zakona o sportu, Nacionalno vijeće za sport daje mišljenje o programima osposobljavanja za stručni rad u sportu i predlaže uvjete koje moraju ispuniti ustanove za osposobljavanje kadra u sportu.

Nacionalno vijeće za sport u razdoblju od 15. veljače 2019. do 31. prosinca 2020. godine zaprimilo je na mišljenje četrdeset i tri (43) programa osposobljavanja za obavljanje stručnih poslova u sportu. Radno tijelo Nacionalnog vijeća za sport u sastavu: izv. prof. dr. sc. Tomislav Krističević, izv. prof. dr. sc. Dražen Čular i mr. sc. Željko Černić, dostavilo je Nacionalnom vijeću za sport mišljenje na predmetne programe na temelju cjelovitog uvida u iste. Nacionalno vijeće za sport jednoglasnim odlukama prihvatilo je mišljenja Radnog tijela vezano uz sljedeće programe obrazovanja odraslih:

1. Pučko otvoreno učilište Pula, Benediktinske opatije 3, Pula
 - program osposobljavanja za poslove trenera košarke
 - program osposobljavanja za poslove trenera sportskog penjanja
2. Hrvatska olimpijska akademija, Trg Krešimira Ćosića 11 iz Zagreba
 - program osposobljavanja za poslove trenera baseballa
 - program osposobljavanja za poslove trenera kajaka
 - program osposobljavanja za poslove trenera bridža
3. Ustanova za cjeloživotno učenje Magistra, Trierska 7, iz Pule
 - program osposobljavanja za poslove voditelja sportske rekreacije za rad s djecom
4. Učilište Sensa – ustanova za obrazovanje odraslih, Ulica grada Mainza 24, iz Zagreba
 - program osposobljavanja za poslove instruktora joge
5. Pučko otvoreno učilište Zagreb, Ulica grada Vukovara 68, iz Zagreba
 - program osposobljavanja za poslove voditelja pilatesa
6. Učilište Globus, Petra Preradovića 2, iz Šibenika
 - program osposobljavanja za poslove instruktora fitnesa u dvorani
7. Sportsko učilište - ustanova za obrazovanje odraslih, Zajčeva 7, iz Zagreba
 - program osposobljavanja za poslove trenera sambo sporta
 - program osposobljavanja za poslove trenera combat jitsua
 - program osposobljavanja za poslove trenera fitnesa
 - program osposobljavanja za poslove trenera orijentacijskog sporta
 - program osposobljavanja za poslove trenera ronjenja na dah
 - program osposobljavanja za poslove trenera bodybuildinga
 - program osposobljavanja za poslove trenera kenda
 - program osposobljavanja za poslove trenera pikada
 - program osposobljavanja za poslove trenera sportskog i rekreativnog plesa
 - program osposobljavanja za poslove biciklističkog vodiča
 - program osposobljavanja za poslove vodiča pješačkih tura
8. Hrvatski institut za kineziologiju, Horvaćanski zavoj 15, iz Zagreba
 - program osposobljavanja za poslove instruktora auto i karting sporta
 - program osposobljavanja za poslove instruktora boksa
 - program osposobljavanja za poslove instruktora sportskog i rekreativnog plesa
 - program osposobljavanja za poslove učitelja sportske gimnastike
 - program osposobljavanja za poslove učitelja klizanja na ledu
 - program osposobljavanja za poslove voditelja triatlona

- program osposobljavanja za poslove voditelja biciklizma
- 9. Učilište centar izvrsnosti, Domovinskog rata 57, Split
 - program osposobljavanja za poslove fitnes trenera
- 10. Edukacijski centar – Ustanova za obrazovanje odraslih, Trnčevićev put 25, Zagreb
 - program osposobljavanja za poslove instruktora joge
 - program osposobljavanja za poslove instruktora pilatesa
- 11. Hrvatski savez za Jogu, Šoštarićeva 8, Zagreb
 - program osposobljavanja za poslove instruktora joge
- 12. Skijaško učilište, Maksimirska 51, Zagreb
 - program osposobljavanja za poslove trenera daskanja na snijegu
- 13. Učilište Ambitio, Dolovska 33, iz Zagreba
 - program osposobljavanja za poslove instruktora rekreativnog jedrenja na dasci
 - program osposobljavanja za poslove instruktora rekreativnog jedrenja
 - program osposobljavanja za poslove instruktora rekreativnog kajakaštva i kanuinga
 - program osposobljavanja za poslove instruktora rekreativnog skijanja
- 14. Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku, Fakultet za odgojne i obrazovne znanosti iz Osijeka, Ulica cara Hadrijana 10
 - program osposobljavanja za poslove trenera sportskog ribolova
 - program osposobljavanja za poslove voditelja kondicijske pripreme
- 15. Sveučilište u Splitu – Kineziološki fakultet iz Splita, Nikole Tesle
 - program osposobljavanja za poslove trenera ragbija
- 16. Fitness učilište Ostvari san – ustanova za obrazovanje odraslih, Domobranska 4, iz Zagreba
 - program osposobljavanja za poslove instruktora funkcionalnog fitnesa
- 17. Kineziološko učilište Equilibrium, Radićeva 3, iz Zagreba
 - program osposobljavanja za poslove instruktora/ice joge
 - program osposobljavanja za poslove instruktora/ice pilatesa
- 18. Visoka škola za menadžment i dizajn Aspira, Mike Tripala 6, Split
 - program osposobljavanja za poslove fitnes trenera

Sukladno članku 3. stavku 2. točki 7. Zakona o sportu, Nacionalno vijeće za sport daje mišljenja i preporuke na nacрте prijedloga propisa koji se odnose na sport.

Slijedom navedenoga, Nacionalno vijeće za sport dalo je mišljenje na Uredbu o kriterijima za utvrđivanje korisnika i načinu raspodjele dijela prihoda od igara na sreću u 2020. godini, Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit, Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak, Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima i Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost. U odnosu na navedene propise dalo je sljedeće prijedloge za izmjene i dopune:

1. Prijedlog povećanje udjela u dijelu prihoda od igara na sreću za korisnike koji promiču razvoj sporta na 40%

Povećanje sredstava predlaže se radi osiguranja uvjeta za toliko potrebno stabilno financiranje koje će odgovarati svim javnim potrebama sporta, i omogućiti pokrivanje troškova iskazanih u Programu javnih potreba od strane krovnih sportskih organizacija u olimpijskoj godini. Sportske udruge okupljaju veliki broj građana, oko 125.000 učenika i studenata te oko 300.000

sportaša te se kroz izdvajanja udrugama koje promiču razvoj sporta izdvaja i za druge korisnike (npr. za osobe s invaliditetom putem Hrvatskog paraolimpijskog odbora i Hrvatskog sportskog saveza gluhih, izvaninstitucionalni odgoj i obrazovanje putem Hrvatskog školskog sportskog saveza i Hrvatskog akademskog sportskog saveza i dr.). Prepoznata je uloga sporta, ne samo kao područja sportskih aktivnosti, zabave i rekreacije, već kao moćnog saveznika u ostvarivanju ciljeva održivog razvoja u svim područjima na globalnoj razini. U tom smislu ne idu u prilog podaci Eurostata za 2017. godinu u dijelu gdje se prati odnos između rashoda opće države za sport i rekreaciju i ukupnih rashoda opće države. Odnos je različit u pojedinim državama članicama Europske unije, a kreće se od 0,2% u Hrvatskoj do 2,5% u Mađarskoj. Kad se pogleda odnos prema rashodima opće države za sport i rekreaciju po glavi stanovnika isti se kreće od 13 EUR u Hrvatskoj do 492 EUR u Luksemburgu.

2.U Zakonu o porezu na dohodak predlaže se izjednačavanje u poreznom smislu statusa trenera sa statusom sportaša u smislu djelatnosti slobodnih zanimanja

O iznimno lošem položaju trenera u hrvatskom sportu najbolje govore podaci iz studije "Treneri i stručni poslovi u hrvatskom sportu" koju je 2011. godine na inicijativu Nacionalnog vijeća za sport izradio Kineziološki fakultet Sveučilišta u Zagrebu za potrebe Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta. Ista je pokazala posebno loš socijalni i radni status trenera i drugih stručnih kadrova kao najvažnijeg segmenta za razvoj sporta, a posebice sporta djece, jer bez adekvatnog statusa tih osoba nije moguće očekivati razvoj sporta. Studija je pokazala da svega 27,4% trenera ima nekakav radno-pravni status od čega je svega 11,1% zaposleno na neodređeno. Dakle, čak 72,6% trenera su angažirani kao honorarci ili volonteri. Sportaši obavljajući sportsku djelatnost sukladno poreznim propisima mogu ostvarivati tri vrste dohotka i to dohodak od nesamostalnog rada, što je trenutačno rijedak slučaj, zatim dohodak od samostalne djelatnosti i drugi dohodak. Člankom 22. Zakona o sportu propisano je da fizičke osobe mogu samostalno obavljati sportske djelatnosti sudjelovanja u sportskim natjecanjima, sportske pripreme, sportske rekreacije i sportske poduke. Člankom 22. stavkom 2. Zakona o sportu definirani su uvjeti pod kojima fizičke osobe mogu samostalno obavljati sportske djelatnosti sportske pripreme, sportske rekreacije i sportske poduke odnosno obavljati poslove trenera iz članka 9. te instruktora i voditelja iz članka 10. Zakona o sportu. Člankom 22. stavkom 3. Zakona o sportu definirani su uvjeti pod kojima sportaši mogu obavljati samostalnu djelatnost sudjelovanja u sportskim natjecanjima. Navedene fizičke osobe odnosno sportaši, treneri, učitelji i instruktori sukladno članku 20. Zakona o sportu upisuju se u registre sportskih djelatnosti koje vode uredi državne uprave u županiji, odnosno Gradu Zagrebu, a o čijem upisu se odlučuje rješenjem. Sukladno članku 1. stavku 2. Zakona o sportu sportske djelatnosti su djelatnosti od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku. Uvažavajući važnost stručnog rada i specifičnost pri kojoj stručni kadrovi u sportu često puta djelatnost obavljaju u više sportskih klubova odnosno više pravnih osoba u sustavu sporta istovremeno te činjenicu kako je Zakon o sportu prepoznao i sportaše i stručne kadrove kao osobe koje djelatnost mogu obavljati kao slobodno zanimanje ne vidimo niti jedan razlog zbog kojega Zakon o porezu na dohodak (Narodne novine, broj 115/16) ne bi u poreznom smislu djelatnost trenera, instruktora i voditelja u sportu izjednačio s poreznim statusom u smislu Zakona o porezu na dohodak sportaša ili novinara. Sukladno navedenom predlaže se da se po uzoru na sportaše i novinare odredbe Zakona o porezu na dohodak u smislu djelatnosti slobodnih zanimanja izjednače i za trenere, instruktore i voditelje iz Zakona o sportu. Činjenica kako sukladno sportskim pravilima sportaš može istovremeno biti registriran samo za jedan klub i biti s njim u ugovornom odnosu kao igrač, dok stručne

osobe istovremeno mogu surađivati s više pravnih osoba iz sustava sporta su dokaz kako djelatnost stručnih kadrova u sportu ima više obilježja karakterističnih za samostalne djelatnosti od samih sportaša. Sukladno navedenom predlažemo da se odredbama članka 29. stavka 2. točke 4. Zakona o porezu na dohodak obuhvate i treneri, instruktori i voditelji u sportu kako bi se sukladno odredbama članka 30. stavka 2. Zakona o porezu na dohodak navedenim kategorijama fizičkih osoba koje obavljaju sportske djelatnosti dala mogućnost utvrđivanja dohotka i plaćanja poreza na dohodak po osnovi obavljanja sportskih djelatnosti, temeljem odredbi članka 39. i 40. Zakona o porezu na dohodak.

3.Zakon o doprinosima – predlaže se da se drugi dohodak trenera tretira na isti način kao i drugi dohodak za sudce, delegate ili za sportske stipendije koje se isplaćuju sportašima

U svezi s navedenim potrebno je razmotriti izmjenu odredbi Zakona o doprinosima i to posebno odredbe članka 5. stavka 2., članka 9. stavka 1. točke 11., članka 10. stavka 1. točke 11., članka 64. i 66., članka 72. stavka 1., članka 74., 80. i 211., članka 239. stavka 1. točke 2. te prekršajnih odredbi Zakona o doprinosima. Nadalje, odredbama članka 209. Zakona o doprinosima predviđene su iznimke od odredbi članka 111. do 117. toga Zakona te sukladno istima ne postoji obveza doprinosa prema određenim primicima od kojih se utvrđuje drugi dohodak ili dohodak od nesamostalnog rada među kojima su i sportske stipendije i naknade sportskom sucu i delegatu. Obzirom da uz sportske suce i delegate koji su obuhvaćeni iznimkom, i treneri, instruktori i voditelji u sportu, a što je već obrazloženo, navedenu djelatnost obavljaju honorarno, predlaže se da se navedenim stavkom 1. članka 209. obuhvate i navedene kategorije fizičkih osoba koje obavljaju sportske djelatnosti, a koje su istovremeno u radnom odnosu, odnosno ostvaruju dohodak od nesamostalnog rada te po toj osnovi plaćaju doprinose. Predlažemo da se navedena iznimka odnosi na primitke u iznosu do prosječne mjesečne neto plaće u tekućoj godini. Korist od navedenih mjera bila bi višestruka, a istovremeno bi rasteretila sportske organizacije koje ionako ovise o javnim sredstvima te honorare i plaće osiguravaju iz tih izvora i iz prihoda od članarina. Također, omogućile bi bolji angažman trenera i drugih stručnih kadrova, motivirale bi više stručnih kadrova na profesionalni i honorarni angažman u sportu, a sigurno bi imale pozitivne efekte u vidu potencijalnog smanjenja članarina i dostupnosti sporta svoj djeci te dodatno uredile područje rada trenera u kojem prema Studiji iz 2011. godine od 11.500 trenera 72,6% taj posao obavlja volonterski ili honorarno.

4.Zakon o porezu na dohodak – predlaže se mjera direktnog poticanja djece, mladih i građana na bavljenje sportom koja će ujedno pridonijeti uređenju sustava naplate članarina u cijeloj državi te posljedično i određene pozitivne fiskalne učinke

Prema istraživanju koji je proveo Središnji državni ured za šport, čak 62% građana ne bavi se nikakvom tjelesnom aktivnošću. Jedan od razloga su i značajna izdvajanja za bavljenjem sportom u smislu članarina ili upisnina. S tim u vezi predlaže se promjeni članka 15. Zakona o porezu na dohodak na način da se mijenja naslov članka i glasi „Dio osobnog odbitka za dana darovanja, doprinose za zdravstveno osiguranje i očuvanje zdravlja kroz sportsku aktivnost, a u članku 15. dodaje se novi stavak: *(4) Porezni obveznik može uvećati osobni odbitak za iznos stvarnih troškova rekreativnog bavljenja sportom poreznog obveznika i osoba koje porezni obveznik uzdržava, a koji predstavljaju članarine za rekreativno bavljenje sportom do iznosa od 2.400,00 kuna godišnje po osobi u pravnim osobama koje su registrirane za obavljanje sportske djelatnosti sportske rekreacije kao i za članarine djece i maloljetnika za obavljanje sportske djelatnosti pripreme i sudjelovanja u sportskom natjecanju.* Istaknutim prijedlogom

želi se potaknuti veći broj osoba svih dobnih skupina za aktivnije bavljenje sportom, kako rekreativno za osobe starije životne dobi tako i poticanje bavljenja sportom djece i mladih. Time će se zasigurno povećati aktivnost stanovništva, čime se izravno sudjeluje u prevenciji pretilosti, kardiovaskularnih i drugih bolesti, odnosno postiže se izravni učinak u smanjenju troškova zdravstvene zaštite pučanstva. S druge strane, potiče se gospodarska djelatnost u sportu, zapošljavanje stručnih kadrova u sportu, kao i povećanje financijske transparentnosti jer će se izdavanjem računa koji će se morati priložiti godišnjoj prijavi poreza ostvariti i vid porezne kontrole osoba koje pružaju navedene usluge u sustavu sporta. Osim toga, povećanjem broja aktivnog stanovništva bavljenjem sportom ostvarit će se i značajno povećanje poreznih davanja što će imati i određene pozitivne fiskalne učinke.

5. Predlaže se smanjenje stope PDV-a na ulaznice za sportske priredbe

Zbog neupitne važnosti sporta za društvo, kao što važnost imaju kulturne manifestacije za koje se primjenjuju dvije snižene stope poreza na dodanu vrijednost za kino ulaznice i ulaznice za koncerte predlaže se i smanjenje stope PDV-a i na ulaznice za sportske priredbe. Napominjemo kako se u Dodatku III Direktive vijeća 2006/112/EZ predviđa mogućnost oporezivanja po sniženoj stopi prodaja ulaznica za sportske priredbe te sukladno svemu navedenom predlaže se uvrstiti „ulaznice za sportske priredbe,“ u članak 38. st. 2. Zakona o porezu na dodanu vrijednost te iste oporezivati sniženom stopom od 5% kao i kino ulaznice.

Također je predloženo:

- **Povećanje neoporezivog dijela sportske stipendije sa 1750 kuna i drugog primitka sportaša (pojačana prehrana, troškovi puta itd.) na 2000 kuna, dakle sa 3500 kn ukupno na 4000 kuna**

Ovom mjerom bi se omogućili veći primitci sportašima, a klubove, saveze i krovna sportske organizacije bi se rasteretilo plaćanja poreznih davanja te im olakšalo zadržavanje sportaša u klubovima u nacionalnim prvenstvima.

- **Ukidanje ili smanjenje stope PDV-a na nabavku sportske opreme i vitaminizacije za sportaše**

Predloženom mjerom sportska oprema koja je inače skupa te vitaminizacija postali bi dostupniji sportašima odnosno sportskim organizacijama u kojima treniraju te bi posljedično bili konkurentniji u svojim sportovima na nacionalnoj i međunarodnoj razini.

- **Ukidanje ili smanjenje stope PDV-a na najam sportskih objekata**

Većina klubova u Republici Hrvatskoj organizira treninge u dvoranama i objektima koje su u vlasništvu neke druge pravne ili fizičke osobe. Također, veći dio klubova kroz Program javnih potreba na lokalnoj razini ima osiguran određeni broj sati u sportskim objektima, ali uglavnom nedostatan za rad sa svim uzrasnim kategorijama. Smanjenjem PDV-a bi se smanjila i cijena satnice na korištenje takvih objekata i zasigurno povećao broj sati korištenja sportskih objekata posebice u radu s najmlađim uzrasnim kategorijama.

- **Smanjenje stope PDV-a na nabavku vozila za krovne sportske organizacije i saveze svake tri godine**

Uglavnom vozni park krovnih sportskih organizacija i saveza starosti je preko 7 godina. Predloženom mjerom omogućila bi se češća nabava vozila koja su sigurnija i pouzdanija za prijevoz sportaša i stručnog osoblja na pripreme i natjecanja.

- **Povećanje neoporezivog dijela za novčane nagrade sa 20.000 kuna na 30.000 kuna**

Sportaši koji svojim uspjehom promoviraju Republiku Hrvatsku na međunarodnoj razini zaslužuju priznanje za svoj rad, a ovom simboličnom gestom sportske organizacije bile bi u mogućnosti nagraditi svoje sportaše i trenere s poticajnijim iznosima.

Nadalje, Nacionalno vijeće za sport dalo je mišljenje na *Nacrt prijedloga Nacionalne strategije djelovanja na području ovisnosti za razdoblje od 2020. do 2029.* (predloženo je da se u ciljevima, pod točkom 1. na str. 14. strategije doda tekst „promovirati tjelesno vježbanje i sportske aktivnosti kao važan dio zdravog života i borbe protiv ovisnosti“).

Također, dalo je preporuku za *Provedbu Akcijskog plana za provedbu Nacionalnog plana za borbu protiv diskriminacije za razdoblje od 2017. do 2019. godine - Izvješće za 2019. godinu*, da se u sklopu provođenja programa za osposobljavanje odraslih za stručni rad u sportu treba steći kompetencija iz područja suzbijanja diskriminirajućih postupanja i govora mržnje u sportu, s time da se način na koji će ustanove za obrazovanje odraslih isto provesti, ostavlja na dispoziciji ustanovama.

Nacionalno vijeće za sport dalo je pozitivno mišljenje na Prijedlog programa javnih potreba u sportu na državnoj razini za 2020. godinu poslan od strane Središnjeg državnog ureda za sport.

Tri člana Nacionalnog vijeća za sport imenovana su u Radnu skupinu za izradu Nacrta prijedloga Zakona o sportu koji je trenutno u izradi.

Sukladno članku 3. stavku 2. točki 9. Zakona o sportu Nacionalno vijeće za sport na traženje ministarstva nadležnog za poslove sporta daje prethodno mišljenje o postojanju interesa za prijem u hrvatsko državljanstvo fizičke osobe u sustavu sporta koja je strani državljanin.

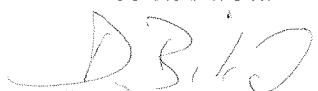
Slijedom navedenog, Nacionalno vijeće za sport dalo je pozitivno mišljenje o postojanju interesa za prijem u hrvatsko državljanstvo za sveukupno 17 sportaša.

Nacionalno vijeće za sport sačinilo je smjernice za izradu zahtjeva za primanje sportaša u hrvatsko državljanstvo koje su dostavljene svim Nacionalnim sportskim savezima.

U razdoblju za koje se predaje izvješće Nacionalnom vijeću za sport pristizali su razni dopisi vezani uz aktualnu problematiku u sportu na koje je ono pravodobno odgovaralo u skladu sa Zakonom o sportu.

KLASA: 620-08/21-02/9
URBROJ: 529-07-02-01/1-21-1
Zagreb, 31. ožujka 2021.

PREDSJEDNICA



Danira Bilić