

**DEFICIT OPĆEG PRORAČUNA  
U 2020. GODINI**

## UKUPNI MANJAK/VIŠAK OPĆEG PRORAČUNA

U 2020. godini ukupni manjak proračuna opće države prema nacionalnoj metodologiji računskog plana zabilježen je u iznosu od 25,4 milijarde kuna ili 6,8% BDP-a, pri čemu je manjak državnog proračuna iznosio 22 milijarde kuna ili 5,9% BDP-a, manjak izvanproračunskih korisnika 179,1 milijun kuna ili 0,05% BDP-a, a manjak jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave 3,2 milijarde kuna ili 0,9% BDP-a.

Tablica 1. Ukupni manjak/višak državnog proračuna

(u kunama)	2019.	Plan 2020.	2020.
<b>1. Prihodi</b>	<b>139.919.657.567</b>	<b>131.102.758.024</b>	<b>131.578.459.371</b>
Prihodi poslovanja	138.853.707.364	130.255.404.075	131.048.124.894
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.065.950.203	847.353.949	530.334.477
<b>2. Rashodi</b>	<b>139.870.063.864</b>	<b>155.890.680.971</b>	<b>153.560.417.957</b>
Rashodi poslovanja	135.869.595.817	150.161.659.542	148.666.526.053
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	4.000.468.047	5.729.021.429	4.893.891.904
<b>3. UKUPNI MANJAK/VIŠAK (1-2)</b>	<b>49.593.703</b>	<b>-24.787.922.947</b>	<b>-21.981.958.586</b>

Tablica 2. Ukupni manjak/višak opće države, nacionalna i ESA 2010 metodologija

(u kunama)	2019.	Plan 2020.	2020.
<b>Manjak/višak državnog proračuna</b>	<b>49.593.703</b>	<b>-24.787.922.947</b>	<b>-21.981.958.586</b>
% BDP-a	0,0	-6,7	-5,9
<b>Manjak/višak izvanproračunskih korisnika</b>	<b>2.016.762.456</b>	<b>-1.089.894.420</b>	<b>-179.061.799</b>
% BDP-a	0,5	-0,3	-0,05
<b>Manjak/višak jedinica lokalne države</b>	<b>-1.425.533.132</b>	<b>-2.277.200.000</b>	<b>-3.229.296.896</b>
% BDP-a	-0,4	-0,6	-0,9
<b>Ukupni manjak/višak opće države, nacionalna metodologija računskog plana</b>	<b>640.823.027</b>	<b>-28.155.017.367</b>	<b>-25.390.317.280</b>
% BDP-a	0,2	-7,6	-6,8
<b>Ostale prilagodbe, ESA 2010 metodologija</b>	<b>558.597.111</b>	<b>-1.326.599.241</b>	<b>-2.108.764.229</b>
% BDP-a	0,1	-0,4	-0,6
<b>Ukupni manjak/višak konsolidirane opće države, ESA 2010 metodologija</b>	<b>1.199.420.138</b>	<b>-29.481.616.608</b>	<b>-27.499.081.509</b>
% BDP-a	0,3	-7,9	-7,4

*Napomena:* Od 1. siječnja 2020. u obuhvat izvanproračunskih korisnika prema nacionalnoj metodologiji uključena su i četiri trgovačka društva iz sektora prometa: Hrvatske autoceste d.o.o., Autocesta Rijeka-Zagreb d.d., Hrvatske željeznice Infrastruktura d.o.o. i Hrvatske željeznice Putnički prijevoz d.o.o. U izračunu manjka/viška jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave obuhvaćeno je svih 576 lokalnih jedinica.

Manjak/višak proračuna opće države iskazan prema nacionalnoj metodologiji računskog plana razlikuje se od manjka/viška proračuna opće države koji se iskazuje prema europskoj statističkoj metodologiji ESA 2010. Obuhvat sektora opće države prema metodologiji ESA 2010 razlikuje se od obuhvata koji se utvrđuje Zakonom o proračunu. Naime, sektor opće države obuhvaća državni proračun, izvanproračunske korisnike državnog proračuna, pojedine pravne osobe odnosno organizacije koje prema spomenutoj metodologiji ulaze u sektor opće države, fondove socijalnog osiguranja te jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihove proračunske i izvanproračunske korisnike. Osim toga, na manjak/višak sektora opće države i javni dug utječu i određene specifičnosti utvrđene metodologijom ESA 2010, kao što su, primjerice, transakcije i stanja jedinica koje nisu razvrstane u sektor opće države te ugovorene obveze u okviru kojih je država na sebe preuzela rizike. Za službeni izračun

manjka/viška sektora opće države nadležan je Državni zavod za statistiku, a za izračun javnog duga Hrvatska narodna banka.

Prema Izvješću Državnog zavoda za statistiku o prekomjernom proračunskom manjku i razini duga opće države iz travnja 2021., u 2020. godini ostvaren je manjak proračuna opće države prema europskoj statističkoj metodologiji ESA 2010 u iznosu od 27,5 milijardi kuna ili 7,4% BDP-a. Tome je najviše pridonio visoki manjak državnog proračuna, uslijed značajnog pada poreznih prihoda i doprinosa te poduzetih mjera u cilju očuvanja radnih mjesta i zdravlja građana, u uvjetima pada cjelokupne gospodarske aktivnosti zbog pandemije bolesti COVID-19. Na pogoršanje proračunskog salda utjecali su i lošiji financijski rezultati izvanproračunskih korisnika i drugih jedinica koje ulaze u sektorski obuhvat opće države, kao i kapitalne injekcije prema zračnoj kompaniji Croatia Airlines, zbog velikog pada prometa uslijed pandemije koronavirusa, te preuzimanje obveza po osnovi subvencioniranja stambenih kredita. Uz to, u 2020. godini ostvaren je i godišnji rast investicija od 19,2% odnosno ukupno su iznosile 20,7 milijardi kuna, pri čemu su značajna sredstva utrošena u izgradnju cestovne, komunalne i željezničke infrastrukture, a osobito se izdvajaju pojačane investicijske aktivnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Pritom je važno istaknuti da je veliki dio investicijskih aktivnosti financiran sredstvima iz EU fondova. U 2020. godini rashodi za kamate na razini opće države iznosili su 7,4 milijarde kuna, što je 1,5 milijardi kuna manje u odnosu na prethodnu godinu, prvenstveno kao rezultat aktivnog upravljanja javnim dugom u skladu s uvjetima na financijskim tržištima.

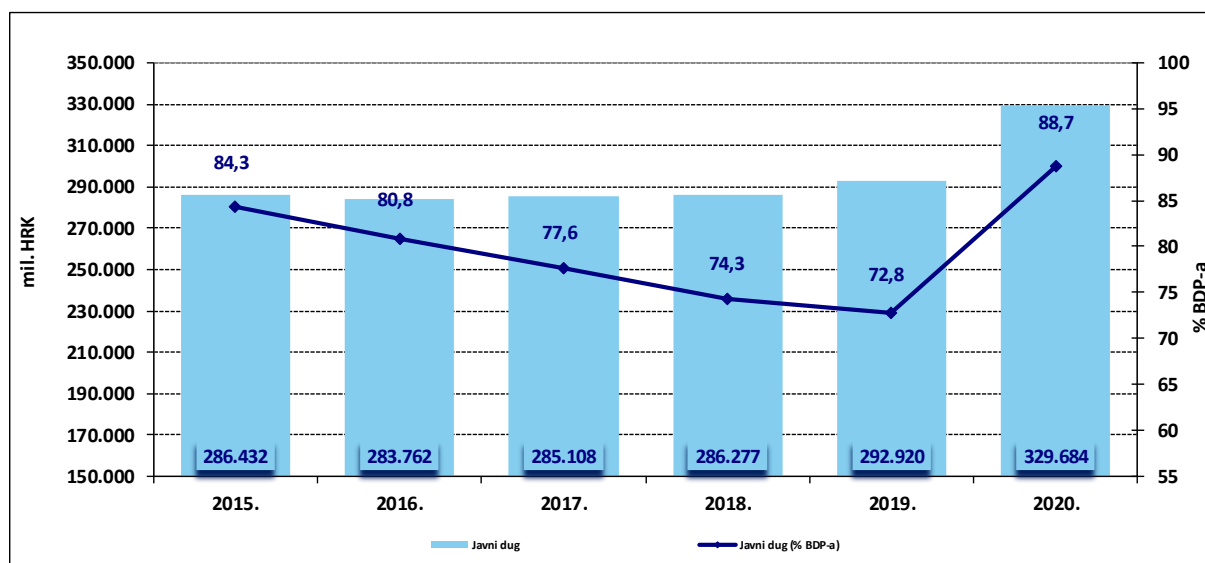
Prema podacima HNB-a, javni dug je krajem 2020. godine iznosio 329,7 milijardi kuna, odnosno 88,7% BDP-a. Pritom je njegov udio u BDP-u porastao za 15,9 postotnih bodova u odnosu na prethodnu godinu. Negativna kretanja javnog duga, nakon 5 godina silazne putanje, posljedica su pada gospodarske aktivnosti uzrokovane pandemijom koronavirusa te brojnim i izdašnim mjerama fiskalne politike, koje je Vlada RH provela kako bi se pružila potpora cjelokupnom gospodarstvu i građanima. Nominalni javni dug je u 2020. u odnosu na 2019. godinu veći za 36,8 milijardi kuna. Ovakvo nominalno povećanje javnog duga prvenstveno je posljedica povećanih potreba za zaduživanjem države, ali i izraženije deprecijacije tečaja kune. Naime, tečaj kune u odnosu na euro na dan 31. prosinca 2020. iznosio je 7,5369, dok je na dan 31. prosinca 2019. tečaj bio 7,4426, što predstavlja deprecijaciju od 1,27%, odnosno nominalni utjecaj na javni dug od gotovo 3 milijarde kuna. Također, unutar nominalnog povećanja javnog duga je i iznos povećanja depozita jedinica središnje države proizašlih iz zaduživanja u iznosu od 3,8 milijardi kuna, što se prije svega odnosi na SURE instrument EU<sup>1</sup>.

Bez obzira na snažan pad gospodarske aktivnosti u 2020. godini, u okruženju visoke razine likvidnosti i niskih kamatnih stopa, poboljšani su uvjeti zaduživanja na domaćem i međunarodnom financijskom tržištu kojima je doprinio i ulazak RH u ERM II, čime je potvrđeno odgovorno upravljanje javnim financijama. Ostvarene povijesno niske razine kamatnih stopa i dužina ročnosti po kojima se RH zaduživala u jeku krize, pokazatelj je povjerenja domaćih i međunarodnih investitora u fiskalnu politiku RH, kao i očekivanja da će se RH u relativno kratkom roku vratiti na povoljne putanje kretanja fiskalnih i makroekonomskih varijabli.

---

<sup>1</sup> SURE instrument - europski instrument za privremenu potporu radi smanjenja rizika od nezaposlenosti u izvanrednoj situaciji nakon izbijanja bolesti COVID-19, s ciljem pružanja dodatne financijske pomoći pogođenim državama članicama u iznosu do 100 milijardi eura u obliku zajmova EU. RH je na raspolaganju odobreni zajam u iznosu od najviše 1,02 milijardi eura, a financijsku potporu moguće je koristiti kroz maksimalno 8 obroka, koji se mogu isplatiti putem jedne ili više tranši.

## Kretanje javnog duga 2015. – 2020.



Uslijed snažnog gospodarskog pada na razini čitave EU uzrokovanog pandemijom koronavirusa, Vijeće EU je u ožujku 2020. odobrilo punu fleksibilnost Pakta o stabilnosti i rastu, odnosno primjenu opće klauzule o odstupanju (general escape clause) od proračunskih pravila definiranih Paktom o stabilnosti i rastu. Time je državama članicama dana mogućnost da u većoj mjeri pruže fiskalne poticaje svojim gospodarstvima kako bi se ublažili postojeći negativni utjecaji COVID-19 krize i osigurao što skoriji oporavak. Na nacionalnoj razini, Zakon o fiskalnoj odgovornosti također omogućuje privremeno odgađanje primjene fiskalnih pravila u slučaju izvanrednih okolnosti, sukladno pravilima EU. U skladu s preporukom Povjerenstva od 30. ožujka 2020. godine, Vlada RH je 3. travnja 2020. donijela Odluku o privremenom odgađanju primjene fiskalnih pravila iz članaka 6., 7. i 8. Zakona o fiskalnoj odgovornosti. Potom je, u Specifičnim preporukama EK iz srpnja 2020. upućenim RH, preporučeno poduzimanje svih potrebnih mjera kako bi se učinkovito odgovorilo na pandemiju, održalo gospodarstvo i pružila potpora oporavku, a kada to gospodarski uvjeti dopuste, potrebno je provoditi fiskalne politike s ciljem postizanja razboritih srednjoročnih fiskalnih pozicija i osiguravanja održivosti duga uz istodobno poticanje ulaganja.