

P.Z.E. br. 62/8

HRVATSKI SABOR
Saborski zastupnik Željko Pavić

U Zagrebu, 23. rujna 2021. godine

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Amandman na Konačni prijedlog Zakona o elektroničkim medijima,

Temeljem čl. 196. Poslovnika Hrvatskog sabora, na **Konačni prijedlog Zakona o elektroničkim medijima** podnosim sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

U članku 14. dodaje se stavak 3 koji glasi:

Postupanje Vijeća u slučaju kršenja ovog članka pobliže se uređuje Pravilnikom koji sadrži odredbe o kriterijima za samoinicijativno postupanje i postupanje u slučajevima prijave kršenja članka 14. ovog zakona i obvezi javnog objavljivanja obrazloženih odluka o postupanjima i ostale odredbe..

Obrazloženje:

Predlaže se da zakonodavac obveže Vijeće da definira kriterije za samoinicijativno postupanje i postupanje, odnosno sankcije, u slučaju prijave kršenja stavka 1. i stavka 2. članka 14. Zakona, a koji bi se, mutatis mutadnis, trebali temeljiti na UN-ovom šestorazinskom testu sadržanom u Akcijskom planu iz Rabata. Isto tako, potrebno je obvezati Vijeće da javno objavljuje detaljna obrazloženja odluke o postupanju po članku 14., sukladno kriterijima definiranim u pravilniku. Time bi se podigla transparentnost odlučivanja, a Vijeću se daje mogućnost izricanja sankcija primjerenih za svaki pojedini slučaj govora mržnje u elektroničkim medijima, obzirom na kontekst, formu, narav medija, namjeru, vjerojatnost i ostale parametre definirane u spomenutom šestorazinskom testu.

AMANDMAN 2

U članku 76. mijenja se stavak 2 te glasi:

Predsjednika i ostale članove Vijeća imenuje i razrješuje Hrvatski sabor dvotrećinskom većinom na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. U postupku predlaganja članova Vijeća Vlada Republike Hrvatske objavljuje javni poziv za predlaganje 5 kandidata za članove Vijeća, dok dva člana Vijeća predlaže Hrvatsko novinarsko društvo iz novinarskih redova, odnosno iz redova novinarske struke.

Obrazloženje:

Konačan prijedlog Zakona nije predvidio izmjene postupka izbora članova i članica Vijeća za elektroničke medije na način da se osigura veća razina političke neovisnosti Vijeća za elektroničke medije. U cilju postizanja veće neovisnosti članova/ica Vijeća nužno je da se u članku 76. u stavku 2 propiše da članove/ice Vijeća bira Hrvatski sabor dvotrećinskom većinom te da Hrvatsko novinarsko društvo ima pravo ponuditi dva člana Vijeća iz novinarskih redova, odnosno redova struke.

AMANDMAN 3

U članku 94. mijenja se stavak 3 te glasi:

Pružatelj elektroničke publikacije odgovoran je za cjelokupni sadržaj objavljen na elektroničkoj publikaciji, uključujući i sadržaj koji generiraju korisnici ako propusti bez odgađanja ukloniti ili na drugi način ograničiti širenje nezakonitog sadržaja koji generiraju korisnici iz stavka 2 ovog članka, čim postane svjestan njegove nezakonitosti. Načela za određivanje odgovornosti nakladnika za širenje nezakonitog sadržaja kojeg generiraju korisnici Vijeće pobliže uređuje Pravilnikom.

Obrazloženje:

Ovakva odredba omogućila bi tzv. notice-and-take-down pristup, gdje su nakladnici, suodgovorni za širenje očito nezakonitog sadržaja koji generiraju korisnici ukoliko po saznanju ne ograniče njegovo širenje, ali snose manju odgovornost nego za ostali sadržaj elektroničke publikacije koji podliježe uredničkoj odgovornosti. Potrebno je drugačije definirati odgovornost pružatelja elektroničke publikacije (nakladnika) za nezakonit sadržaj kojeg generiraju korisnici. Naime, trenutno je u članku 94. definirano da je pružatelj elektroničke publikacije odgovoran za sadržaj koji generiraju korisnici ako propusti registrirati korisnika i ako nije na jasan i lako uočljivi način upozorio korisnika na pravila komentiranja. Registracija korisnika i isticanje pravila komentiranja su neki od mogućih načina prevencije govora mržnje u komentarima čitatelja, ali zakonska obveza nakladnika mora obavezno biti i sprečavanje širenja očito nezakonitog sadržaja koji generiraju korisnici.

AMANDMAN 4

U članku 106. mijenja se stavak 1. te glasi:

Vijeće će u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti propise iz **članka 14. stavka 3.**, članka 17. stavka 2., članka 22. stavka 7., članka 23. stavka 6., članka 24. stavka 7., članka 29. stavka 3., članka 43. stavka 6., članka 44. stavka 6., članka 46. stavka 3., članka 48. stavka 9., članka 50. stavka 9., članka 52. stavka 13., članka 71. stavka 9., članka 85. stavka 11., članka 88. stavka 6., **članka 94. stavka 3.**, i članka 94. stavka 6.

Obrazloženje:

Zakonodavac bi trebao propisati Vijeću obvezu donošenja Pravilnika u kojem će se definirati načela kojima će se Vijeće voditi u određivanju odgovornosti nakladnika za govor mržnje kojeg generiraju korisnici, a koja obuhvaćaju: kontekst u kojem su komentari napisani, narav/prirodu i doseg nakladnika, odgovornosti autora komentara kao su-odgovornog, korake koje je nakladnik poduzeo radi otklanjanja ili ograničenja širenja komentara, posljedice postupka za nakladnika/oštećenika. Pravilnikom je također potrebno definirati da su nakladnici dužni prilikom uspostave sustava ograničavanja širenja sadržaja kojeg generiraju korisnici postupati transparentno u uspostavljanju i primjeni pravila korištenja, te da su dužni jasno objaviti i učiniti dostupnim pravila korištenja, kao i omogućiti sustav prijave govora mržnje, a pri postupanju se voditi načelima zakonitosti, proporcionalnosti, nužnosti i transparentnosti.

Saborski zastupnik

Željko Pavić

