



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/21-01/107

URBROJ: 65-21-02

Zagreb, 14. listopada 2021.



Hs**NP*022-03/21-01/107*65-21-02**Hs

P.Z. br. 194

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Državnom inspektoratu, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 14. listopada 2021. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine Darka Horvata, državne tajnike mr. sc. Željka Uhlira, Dunju Magaš i Sanju Bošnjak i glavnog državnog inspektora dr. sc. Andriju Mikulića.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/21-01/74
URBROJ: 50301-05/31-21-3

Zagreb, 14. listopada 2021.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Državnom inspektoratu, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o dopuni Zakona o Državnom inspektoratu, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine Darka Horvata, državne tajnike mr. sc. Željka Uhlira, Dunju Magaš i Sanju Bošnjak i glavnog državnog inspektora dr. sc. Andriju Mikulića.

 **PREDSJEDNIK**
mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNOM INSPEKTORATU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, listopad 2021.

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNOM INSPEKTORATU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o Državnom inspektoratu objavljen je u „Narodnim novinama“, broj 115/18. i stupio je na snagu 1. travnja 2019. Zakonom o Državnom inspektoratu je uređeno ustrojstvo Državnog inspektorata, upravljanje, uvjeti za obavljanje inspekcijskih poslova iz djelokruga Državnog inspektorata, dužnosti i ovlasti inspektora u svrhu zaštite javnog interesa i javnozdravstvenog interesa u provedbi propisa te prekršajna odgovornost.

Zbog potrebe usklađivanja ovoga Prijedloga zakona s posebnim propisima o obnovi i postupanjima u izvanrednim događajima uzrokovanim, osobito potresima, poplavama, klizištima i dr., ukazalo se nužnim ojačati ovlasti građevinske inspekcije Državnog inspektorata.

Naime, radi žurnih postupanja uklanjanja u izvanrednim događajima uništenih zgrada ili dijelova zgrada čiji ostatci neposredno prijete sigurnosti, zdravlju ljudi i drugim zgradama ili stabilnosti tla na okolnom zemljištu, ovim Prijedlogom zakona propisuje se postupanje građevinske inspekcije na način da ista donosi rješenja o uklanjanju tih zgrada i provodi postupak njihovih izvršenja putem trećih osoba.

Republika Hrvatska izložena je prirodnim prijetnjama i rizicima, osobito potresima, klizištima, poplavama i drugim izvanrednim događajima koje mogu pogoditi stanovništvo, prirodna i materijalna dobra.

Potrebno je stoga radi otklanjanja ozbiljnih posljedica za sigurnost i zdravlje ljudi, jasnije propisati učinkovite mjere za uklanjanje posljedica takvih izvanrednih događaja. Na područjima pogođenim potresom veliki dio zgrada je do te mjere uništena da ih je potrebno hitno ukloniti jer njihovo zadržavanje u prostoru prijete neposrednoj sigurnosti i zdravlju ljudi te drugim zgradama na okolnom zemljištu.

Ishođenje suglasnosti vlasnika/suvlasnika za uklanjanje uništene zgrade odugovlačilo bi sam postupak i predstavljalo prevelik rizik za živote građana. Uklanjanje uništenih zgrada bez suglasnosti vlasnika/suvlasnika u prvom redu osigurava zaštitu života i zdravlja ljudi, budući da je člankom 16. Ustava Republike Hrvatske propisano da se sloboda i prava mogu ograničiti samo zakonom da bi se zaštitila sloboda i prava drugih ljudi te pravni poredak, javni moral i zdravlje. S druge strane u Republici Hrvatskoj jamči se pravo vlasništva, ali ono također obvezuje svoje nositelje te su oni dužni pridonositi općem dobru.

U tom kontekstu i nova Strategija nacionalne sigurnosti Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 73/17.) u glavi IV. Strateški ciljevi, instrumenti i mehanizmi njihova ostvarivanja, kao jedan od devet strateških ciljeva navodi se Dostizanje najvišeg stupnja sigurnosti i zaštite stanovništva te kritičnih infrastruktura. Strateški ciljevi predstavljaju konkretizaciju ostvarivanja politike nacionalne sigurnosti, sa svim raspoloživim instrumentima i mehanizmima nacionalne moći.

Novine koje ovaj Prijedlog zakona donosi u odnosu na važeći Zakon o Državnom inspektoratu ogledaju se u sljedećem:

- propisuju se ovlasti za provođenje prethodnog postupka i donošenje rješenja građevinskog inspektora o uklanjanju uništenih zgrada ili dijelova zgrada čiji ostatci neposredno prijete sigurnosti, zdravlju ljudi i drugim zgradama ili stabilnosti tla na okolnom zemljištu
- preciznije se uređuje institut dostave u hitnim situacijama, kao i korištenje pravnih lijekova
- propisuje se način izvršenja rješenja te troškovi izvršenja istih, koji se namiruju iz državnog proračuna.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Financijska sredstva za provedbu ovoga Zakona osigurat će se u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

Budući da će se zbog ubrzanja procesa obnove, izmjene i dopune posebnog propisa o obnovi, donositi po hitnom postupku, opravdano donošenje i ovoga Zakona po hitnoj proceduri iz razloga što se istim razrađuje postupanje građevinske inspekcije Državnog inspektorata u hitnim situacijama uklanjanja uništenih zgrada.

Iz navedenih razloga predlaže se i stupanje na snagu Zakona prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNOM INSPEKTORATU

Članak 1.

U Zakonu o Državnom inspektoratu („Narodne novine“, broj 115/18.), iza članka 113. dodaju se naslov i članak 113.a koji glase:

„Uklanjanje uništene zgrade

Članak 113.a

- (1) U postupku uklanjanja uništene zgrade građevinski inspektor po službenoj dužnosti odmah donosi rješenje o uklanjanju uništene zgrade i/ili dijela zgrade oštećene potresom, poplavom, klizištem ili drugim izvanrednim događajem, čiji ostaci neposredno prijete sigurnosti, zdravlju ljudi i drugim zgradama ili stabilnosti tla na okolnom zemljištu, bez suglasnosti vlasnika/suvlasnika i bez suglasnosti nadležnog tijela u skladu s propisima kojima se uređuje zaštita i očuvanje kulturnih dobara.
- (2) Prije donošenja rješenja iz stavka 1. ovoga članka građevinski inspektor provest će odgovarajuće označivanja zgrade kao opasne do uklanjanja prema rješenju iz stavka 1. ovoga članka i prema potrebi zabraniti korištenje zgrade.
- (3) Prije donošenja rješenja iz stavka 1. ovoga članka građevinski inspektor ovlašten je zatražiti izradu elaborata o ocjeni postojećeg stanja građevinske konstrukcije za uklanjanje uništene zgrade ili dijela zgrade.
- (4) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se vlasniku/suvlasniku/upravitelju zgrade, odnosno nepoznatom vlasniku stavljanjem rješenja na oglasnu ploču mjesno nadležnog područnog ureda odnosno ispostave Državnog inspektorata, a obavijest o tome objavljuje se na mrežnim stranicama Državnog inspektorata.
- (5) Ako se rješenje iz stavka 1. ovoga članka odnosi na pojedinačno zaštićeno kulturno dobro dostavlja se na znanje elektroničkim putem nadležnom konzervatorskom odjelu odnosno Gradskom zavodu za zaštitu spomenika kulture i prirode u Zagrebu.
- (6) Rješenje iz stavka 4. ovoga članka smatra se dostavljenim danom objave na oglasnoj ploči, čime rješenje postaje izvršno.
- (7) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.
- (8) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka izvršava se putem treće osobe, bez donošenja posebnog rješenja o izvršenju.
- (9) Troškovi izvršenja rješenja iz stavka 1. ovoga članka, uključujući troškove zbrinjavanja i obrade građevinskog otpada, namiruju se iz državnog proračuna.“.

ZAVRŠNA ODREDBA

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom se, zbog potrebe usklađivanja ovoga Zakona s posebnim propisima o obnovi i postupanjima u izvanrednim događajima uzrokovanim, osobito potresima, poplavama, klizištima i dr., propisuju ovlasti građevinske inspekcije Državnog inspektorata za provođenje prethodnog postupka i donošenje rješenja građevinskog inspektora o uklanjanju uništenih zgrada ili dijelova zgrada čiji ostaci neposredno prijete sigurnosti i zdravlju ljudi, bez suglasnosti vlasnika/suvlasnika i suglasnosti nadležnog tijela u skladu s propisima kojima se uređuje zaštita i očuvanje kulturnih dobara. Nadalje, istim člankom uređuje se institut dostave rješenja u ovim hitnim situacijama, korištenje pravnih lijekova, način izvršenja rješenja građevinskog inspektora te namirenje troškova izvršenja iz državnog proračuna.

Uz članak 2.

Odredbom ovoga članka propisuje se stupanje na snagu Zakona. Istom je određeno da ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“ radi hitnosti uklanjanja uništenih zgrada.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE DOPUNJUJU

Uklanjanje građevine

Članak 113.

(1) U provedbi inspekcijskog nadzora građevinski inspektor rješenjem naređuje investitoru odnosno vlasniku uklanjanje građevine odnosno njezina dijela, u određenom roku:

1. ako se gradi ili je izgrađena bez izvršne građevinske dozvole
2. ako se gradi ili je izgrađena bez glavnog projekta odnosno drugog akta, s tim da se smatra da se gradi odnosno da je građevina izgrađena bez glavnog projekta ako je glavni projekt izrađen protivno prostornom planu
3. ako tijekom građenja utvrdi neotklonjive nepravilnosti zbog kojih je ugrožena stabilnost građevine, stabilnost okolnih građevina, stabilnost tla ili je na drugi način ugrožen život ljudi
4. koja nije uklonjena u roku propisanom posebnim zakonom kojim se uređuje gradnja
5. u drugim slučajevima propisanim ovim Zakonom (članak 110. stavak 2., članak 111. stavak 2. i članak 112. stavak 3.).

(2) Prije donošenja rješenja iz stavka 1. točaka 1., 2. i 3. ovoga članka građevinski inspektor naređuje investitoru odnosno vlasniku građevine i mjeru obustave građenja ako je građenje u tijeku, a što utvrđuje tim rješenjem.

(3) Rješenjem iz stavka 1. ovoga članka upozorava se investitora odnosno vlasnika da će se:

1. izvršenje rješenja provesti prisilnim putem ako po njemu ne postupi te ga upoznaje s načinom izvršenja tog rješenja
2. izvršenje rješenja putem treće osobe provesti na odgovornost i trošak izvršenika te ga upoznaje s obvezom i posljedicama iz članka 121. stavaka 2. i 3. ovoga Zakona
3. bez donošenja dopunskog odnosno novog rješenja ukloniti i dijelovi građevine iz članka 116. ovoga Zakona, ako takvih bude.

(4) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, građevinski inspektor neće narediti uklanjanje građevine ili njezina dijela (potporni zidovi, nosivi dijelovi konstrukcije, podzemne građevine u neposrednoj blizini drugih građevina i sl.) ako bi tim uklanjanjem nastala opasnost za život ljudi, druge građevine ili stabilnost tla na okolnom zemljištu, nego će narediti usklađenje s propisima kojima se uređuje gradnja u roku najduže 90 dana te će građevinu označiti opasnom.

(5) Građevinski inspektor na usklađenje s propisima kojima se uređuje gradnja iz stavka 4. ovoga članka stranku prisiljava novčanim kaznama.

(6) Glavni državni inspektor pravilnikom propisuje način označivanja građevine opasnom.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU O OBRASCU PRETHODNE PROCJENE PRIJEDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNOM INSPEKTORATU; S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	DRŽAVNI INSPEKTORAT
Svrha dokumenta	IZVJEŠĆIVANJE O SAVJETOVANJU O OBRASCU PRETHODNE PROCJENE PRIJEDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNOM INSPEKTORATU; S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA
Datum dokumenta	12.10.2021.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	IZVJEŠĆE
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	TEKST OBRASCA PRETHODNE PROCJENE PRIJEDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNOM INSPEKTORATU; S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	DRŽAVNI INSPEKTORAT
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	TEKST OBRASCA PRETHODNE PROCJENE PRIJEDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O DRŽAVNOM INSPEKTORAT, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA IZRADILE SU STRUČNE SLUŽBE DRŽAVNOG INSPEKTORATA
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	DA, NA STRANICAMA E-SAVJETOVANJE KOJE JE TRAJALO OD 30.09. do 7.10.2021.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	-

ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	NIJE BILO DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI.
Troškovi provedenog savjetovanja	PROVEDENO SAVJETOVANJE NIJE ZAHTJEVALO TROŠKOVE