



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/21-01/113

URBROJ: 65-21-07

Zagreb, 30. prosinca 2021.



Hs**NP*022-03/21-01/113*65-21-07**Hs

P.Z. br. 201

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o dopunama Zakona o Središnjem registru osiguranika***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 30. prosinca 2021. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike Josipa Aladrovića i državne tajnike Dragana Jelića i Ivana Vidiša.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/21-01/53
URBROJ: 50301-05/31-21-12

Zagreb, 30. prosinca 2021.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Konačni prijedlog zakona o dopunama Zakona o Središnjem registru osiguranika

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o dopunama Zakona o Središnjem registru osiguranika.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike Josipa Aladrovića i državne tajnike Dragana Jelića i Ivana Vidiša.

PREDSJEDNIK
sc. Andrej Plenković



**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA
ZAKONA O SREDIŠNJEM REGISTRU OSIGURANIKA**

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O SREDIŠNJEM REGISTRU OSIGURANIKA

Članak 1.

U Zakonu o Središnjem registru osiguranika („Narodne novine“, br. 159/13. i 39/18.), u članku 19. stavku 3. iza riječi: „članka 31.“ dodaju se riječi: „i članka 31.a“.

Članak 2.

Iza članka 31. dodaje se članak 31.a koji glasi:

„Članak 31.a

REGOS je ovlašten, bez pristanka obveznika plaćanja koji ima nepovezane uplate doprinosa za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, provesti povezivanje s nepovezanim zaduženjima po osiguranicima.“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 3.

Ministar nadležan za mirovinski sustav uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za financije uskladit će Pravilnik o povezivanju podataka o doprinosima za obvezna mirovinska osiguranja („Narodne novine“, broj 71/18.) s odredbama ovoga Zakona, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Zakon o Središnjem registru osiguranika („Narodne novine“, br. 159/13. i 39/18.) propisuje pravni položaj, tijela, poslovanje, ovlasti i poslove iz djelokruga Središnjeg registra osiguranika (u daljnjem tekstu: REGOS), način vođenja registra, izvješćivanje i korištenje podataka iz registra te druga pitanja značajna za poslovanje REGOS-a.

Navedeni Zakon propisuje povezivanje podataka o uplatama doprinosa za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje po službenoj dužnosti bez pristanka obveznika plaćanja doprinosa za uplate starije od šest mjeseci sa zaduženjima iz Izvješća o primicima, porezu na dohodak i prirezu te doprinosima za obvezna osiguranja - Obrazac JOPPD (u daljnjem tekstu: Obrazac JOPPD).

Pravilnik o povezivanju podataka o doprinosima za obvezna mirovinska osiguranja („Narodne novine“, broj 71/18.; u daljnjem tekstu: Pravilnik) preciznije definira način, rok i povezivanje podataka te evidentiranje i izvješćivanje o povezanim podacima i raspored nepovezanih uplata doprinosa za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje (II. stup mirovinskog osiguranja) bez pristanka obveznika plaćanja doprinosa.

Međutim, postojećim zakonodavnim okvirom nije propisano povezivanje podataka o uplatama doprinosa za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti (I. stup mirovinskog osiguranja) po službenoj dužnosti bez pristanka obveznika plaćanja doprinosa.

Isplatitelji plaće, naknade plaće i drugog dohotka dužni su na propisanim obrascima podnijeti podatke REGOS-u, odnosno REGOS-u i Ministarstvu financija, Poreznoj upravi (zajednički obrazac) prilikom svakog plaćanja doprinosa za obvezna mirovinska osiguranja. Zaprimljeni podaci po osiguranicima jedan su od preduvjeta kako bi se uplaćeni doprinos za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti (I. stup mirovinskog osiguranja) mogao povezati po osiguranicima. Ako isplatitelj ne podnese odgovarajuće obrasce, sredstva uplaćenog doprinosa I. stupa mirovinskog osiguranja, kao i sve ostale uplate koje se nisu mogle povezati s pripadajućim zaduženjima (pogrešne uplate ili uplate veće od zaduženja), evidentirane su kao nepovezane uplate. Uplate ostaju nepovezane sve dok isplatitelji ne podnesu odgovarajuće obrasce ili zahtjeve za povrat, odnosno preknjiženje.

Analizom uplata doprinosa za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, utvrđeno je da obveznici plaćanja doprinosa često griješe prilikom popunjavanja naloga za plaćanje upisujući pogrešnu oznaku Obrasca JOPPD ili jednom uplatom plaćaju zaduženja iskazana na više Obrasca JOPPD. Kako bi se nepodmireni Obrasci JOPPD povezali s uplatom doprinosa za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, obveznici trebaju putem sustava ePorezna podnijeti zahtjev za povezivanje nepovezanih Obrasca JOPPD. Međutim, obveznici ne podnose zahtjeve za povezivanjem nepovezanih Obrasca JOPPD te su uplate evidentirane kao nepovezane. Od uvođenja sustava objedinjenog prikupljanja podataka putem Obrasca JOPPD, odnosno od 1. siječnja 2014. do 4. studenoga 2021., ukupno je evidentirano 840 milijuna kuna nepovezanih uplata doprinosa

I. stupa mirovinskog osiguranja ili 0,52 % od ukupnih uplata doprinosa za I. stup mirovinskog osiguranja.

Za provedbu ovoga Konačnog prijedloga zakona bilo je potrebno osigurati tehničke preduvjete za provođenje povezivanja po službenoj dužnosti, odnosno implementirati programska rješenja kroz zajedničku aplikaciju REGOS-a i Ministarstva financija, Porezne uprave te ujednačiti postupanje u povezivanju nepovezanih uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje za I. stup mirovinskog osiguranja. Ministarstvo financija je Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o porezu na dohodak („Narodne novine“, broj 1/21.) propisalo povezivanje po službenoj dužnosti javnih davanja iz svoje nadležnosti, koje stupa na snagu 1. siječnja 2022. Stoga je utvrđeno da su se stekli potrebni preduvjeti za postupanje REGOS-a vezano za povezivanje podataka po službenoj dužnosti bez pristanka obveznika plaćanja i za doprinose za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Konačnim prijedlogom zakona uspostavlja se pravni okvir za postupanje REGOS-a u povezivanju nepovezanih Obrazaca JOPPD s nepovezanim uplatama. Predlaže se propisivanje ovlasti REGOS-u da po službenoj dužnosti bez pristanka obveznika plaćanja doprinosa provede povezivanje nepovezanih uplata doprinosa za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti.

Cilj je daljnje poboljšanje postojećeg procesa povezivanja podataka o zaduženjima iz Obrazaca JOPPD s uplatama doprinosa za obvezna mirovinska osiguranja (I. i II. stup mirovinskog osiguranja) te ujednačavanje pravila za sve vrste doprinosa.

Pravilnik kojeg donosi ministar nadležan za mirovinski sustav, u suradnji s ministrom nadležnim za financije, propisat će način, rokove povezivanja podatka, evidentiranje i izvješćivanje o povezanim podacima i raspored nepovezanih uplata za mirovinsko osiguranje temeljem generacijske solidarnosti po osiguranicima i drugim osobama.

Predloženim Zakonom nepovezane uplate doprinosa za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti povezat će se po osiguranicima, što ne utječe na ostvarivanje njihovih prava. Obveznicima plaćanja doprinosa za obvezno mirovinsko osiguranje olakšava se poslovanje vezano uz praćenje pravilnosti procesa povezivanja nepovezanih uplata sa zaduženjima iz Obrazaca JOPPD, što predstavlja administrativno rasterećenje za ovu skupinu poslovnih subjekata.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOGA ZAKONA

Uz članak 1.

Ovom odredbom dopunjuje se članak 19. stavak 3. Zakona o Središnjem registru osiguranika („Narodne novine“, br. 159/13. i 39/18.) kojim je regulirano da se rokovi i način povezivanja podataka te evidentiranje i izvješćivanje o povezanim podacima i raspored nepovezanih uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje propisuju pravilnikom kojeg donosi ministar nadležan za mirovinski sustav, uz prethodnu suglasnost

ministra nadležnog za financije, na način da se isto odnosi i na nepovezane uplate doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti.

Način i rokovi povezivanja podataka o doprinosima za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti trebaju biti istovjetni načinu i rokovima povezivanja ostalih javnih davanja koja su u nadležnosti ministarstva financija.

Uz članak 2.

Ovom odredbom utvrđuje se pravni okvir za postupanje REGOS-a u slučajevima nepovezanih uplata doprinosa za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti. REGOS je ovlašten po službenoj dužnosti bez pristanka obveznika plaćanja koji ima nepovezane uplate doprinosa za obvezna mirovinska osiguranja na temelju generacijske solidarnosti provesti povezivanje, na način i u rokovima propisanim pravilnikom iz članka 19. stavka 3. Zakona o Središnjem registru osiguranika.

Uz članak 3.

Ovom odredbom propisuje se obveza usklađivanja važećeg Pravilnika o povezivanju podataka o doprinosima za obvezna mirovinska osiguranja („Narodne novine“, broj 71/18.) s odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 4.

Ovom odredbom propisuje se stupanje na snagu Zakona.

IV. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Na 8. sjednici Hrvatskoga sabora održanoj, 12. studenoga 2021. donesen je Zaključak kojim se prihvaća Prijedlog zakona o dopunama Zakona o Središnjem registru osiguranika (u daljnjem tekstu: Prijedlog zakona).

Na 15. sjednici Odbora za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo Hrvatskoga sabora, održanoj 4. studenoga 2021., donesen je Zaključak kojim se prihvaća Prijedlog zakona.

Također, o Prijedlogu zakona raspravljao je i Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora na 45. sjednici održanoj 10. studenoga 2021., na kojoj je podržano donošenje Prijedloga zakona.

Tekst Konačnog prijedloga zakona o dopunama Zakona o Središnjem registru osiguranika ne razlikuje se od teksta Prijedloga zakona o dopunama Zakona o Središnjem registru osiguranika.

VI. PRIJEDLOZI, PRIMJEDBE I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, TE RAZLOZI NEPRIHVAĆANJA

U okviru rasprave na 8. sjednici Hrvatskoga sabora, održanoj 11. studenoga 2021., nije bilo prijedloga, primjedbi i mišljenja u odnosu na Prijedlog zakona.

U okviru rasprave na istoj sjednici Hrvatskoga sabora iznesene su druge primjedbe i mišljenja o pitanjima koja nisu bila vezana uz predmet i sadržaj Prijedloga zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE DOPUNJUJU

Članak 19.

(1) REGOS podatke iz članka 14. točke 8. ovoga Zakona, za doprinos za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje te doprinos za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, povezuje s odgovarajućim podacima o uplatama, iz članka 18. ovoga Zakona, po osiguranicima i drugim osobama, sukladno posebnim propisima.

(2) Za uplaćena sredstva doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje u vezi s prijenosom sredstava na privremeni račun i prosljeđivanja povezanih iznosa doprinosa u obvezne mirovinske fondove i društva primjenjuju se odredbe propisa kojima je regulirano to područje.

(3) Način, rokovi povezivanja podatka te evidentiranje i izvješćivanje o povezanim podacima i raspored nepovezanih uplata iz članka 31. ovoga Zakona propisuje pravilnikom ministar nadležan za mirovinski sustav, uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za financije.

Članak 31.

(1) REGOS je ovlašten, bez pristanka obveznika plaćanja koji ima nepovezane uplate doprinosa za obvezna mirovinska osiguranja temeljem individualne kapitalizirane štednje, čiji iznos je jednak obračunanom iznosu, temeljem provedene kontrole uplate doprinosa, provesti povezivanje podataka i raspored po osiguranicima.

(2) Ako je iznos uplate različit od obračunanog iznosa, povezivanje podataka i rasporeda po osiguranicima iz stavka 1. ovoga članka REGOS provodi redom počevši od najstarijeg iznosa uplate doprinosa i zaduženja za određenu vrstu doprinosa.

(3) REGOS provodi povezivanje podataka i raspored po osiguranicima iz stavka 1. ovoga članka nakon isteka roka od šest mjeseci od dana nepovezane uplate.

(4) REGOS je ovlašten provesti raspored po osiguranicima nepovezanih uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje prema stanju podataka zaprimljenih od javnopravnih tijela razmjerno broju dana u osiguranju svakog pojedinog osiguranika, člana obveznog mirovinskog fonda, za razdoblje za koje obveznik podnošenja podataka sukladno posebnom propisu nije podnio podatke po osiguranicima:

1. za obveznika plaćanja koji je prestao postojati i nema pravnog slijednika
2. za obveznika plaćanja čije su nepovezane uplate starije od šest godina.

(5) REGOS je ovlašten provesti raspored po osiguranicima nepovezanih uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje za obveznika plaćanja iz stavka 4. ovoga članka koji je podnio sve obračune doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje po osnovi nesamostalnog rada prema udjelu broja dana u osiguranju svakog pojedinog osiguranika u ukupnom broju dana u osiguranju u godini u kojoj je izvršena nepovezana uplata temeljem stanja podataka zaprimljenih od javnopravnih tijela.

(6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, ako u godini u kojoj je izvršena nepovezana uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje po osnovi nesamostalnog rada nema osiguranika – članova obveznih mirovinskih fondova koji su imali aktivno osiguranje kod tog obveznika plaćanja doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje, REGOS izračunava broj dana u osiguranju s osnove radnog odnosa osiguranika – članova obveznih mirovinskih fondova za posljednju godinu u kojoj postoje podaci o aktivnom osiguranju osiguranika – članova obveznih mirovinskih fondova te provodi raspored po osiguranicima nepovezanih uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje.

(7) REGOS je ovlašten provesti raspored nepovezanih uplata doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje starijih od šest godina za obveznika plaćanja koji je imao status osiguranika temeljem obavljanja samostalne djelatnosti.