



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Gospić

KLASA: 041-01/21-02/47  
URBROJ: 613-11-21-7  
Gospić, 3. kolovoza 2021.

# **Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji**

**Općina Udbina  
za 2020.**

## S A D R Ź A J

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O OPĆINI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Planiranje i izvršenje proračuna	3
	Financijski izvještaji	5
	Javna nabava	14
III.	REVIZIJA ZA 2020.	16
	Ciljevi i područja revizije	16
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	16
	Metode i postupci revizije	17
	Nalaz za 2020.	18
	Provedba naloga i preporuka	20

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Općine Udbina (dalje u tekstu: Općina) za 2020.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Općine sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i izvršenje proračuna, prihodi, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori te javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Općine za 2020. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

#### *Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima*

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljnim načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Općine za 2020. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2020. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### ***Obveze Općine***

Općina je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

### ***Obveze Državnog ureda za reviziju***

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2020. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O OPĆINI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 – ispravak, 16/07 – ispravak, 95/08 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10 – ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), utvrđena je Općina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Ličko-senjske županije.

Prema odredbama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine 147/14, 123/17 i 118/18) i Odluke o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (Narodne novine 132/17), Općina je razvrstana u prvu skupinu jedinica lokalne samouprave, koje se prema vrijednosti indeksa nalaze u zadnjoj četvrtini ispodprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave. Općina obuhvaća 26 naselja s ukupno 1 874 stanovnika (prema popisu iz 2011.). Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20), općine u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove koji se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, zaštitu potrošača, zaštitu i unaprjeđenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području i druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga ustrojen je Jedinostveni upravni odjel u kojem je koncem godine bilo sedam zaposlenika na neodređeno vrijeme. Tijekom 2020. na određeno vrijeme bilo je zaposleno 35 osoba na projektu Zaželi i tri osobe na javnim radovima.

Općinsko vijeće je u 2020. imalo jedanaest članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2020. i u vrijeme obavljanja revizije je općinski načelnik Josip Seuček. Općinski načelnik i dva zamjenika općinskog načelnika dužnost na koju su izabrani obavljali su profesionalno. Općina je uskladila Statut s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 144/20). U svibnju 2021. ponovno je za općinskog načelnika izabran Josip Seuček te zamjenik općinskog načelnika iz reda pripadnika hrvatskog naroda, a Općinsko vijeće ima devet članova.

Općina ima dva proračunska korisnika (dječji vrtić i Centar za pomoć u kući) u kojima je koncem 2020. bilo devet zaposlenika.

Općina ima stopostotni udjel u temeljnom kapitalu trgovačkog društva za obavljanje komunalnih djelatnosti u vrijednosti od 20.000,00 kn i trgovačkom društvu za javnu vodoopskrbu i odvodnju u iznosu od 20.000,00 kn.

### Planiranje i izvršenje proračuna

Proračun za 2020., Odluka o izvršavanju proračuna te izmjene i dopune proračuna doneseni su u skladu s propisima. Proračunom za 2020. prihodi su planirani u iznosu od 16.070.000,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu od 16.830.000,00 kn te je planirano korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 760.000,00 kn. Tijekom 2020. donesene su dvije izmjene i dopune proračuna.

Drugim izmjenama i dopunama proračuna, iz prosinca 2020., prihodi su planirani u iznosu od 10.549.500,00 kn (što je 5.520.500,00 kn ili 34,4 % manje od planiranih proračunom), rashodi i izdaci u iznosu od 13.101.000,00 kn (što je 3.729.000,00 kn ili 22,2 % manje od planiranih proračunom) te je planirano korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu od 2.551.500,00 kn. Najznačajnije smanjenje u odnosu na proračun odnosi se na prihode od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna za 6.198.500,00 kn te na rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine u iznosu od 4.668.500,00 kn. Proračunska zaliha planirana je u iznosu od 25.000,00 kn, a ostvarena u iznosu od 10.000,00 kn za pomoć za obnovu nakon potresa za gradove Petrinju i Glinu. O korištenju proračunske zalihe Općina je upoznala Općinsko vijeće pri usvajanju Godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna za 2020. Proračunom i izmjenama i dopunama proračuna planirani su svi prihodi te rashodi i izdaci Općine i proračunskih korisnika.

U skladu s odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08, 136/12 i 15/15) i Pravilnika o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna (Narodne novine 24/13, 102/17, 1/20 i 147/20), u travnju 2021. sastavljen je Godišnji izvještaj o izvršenju proračuna Općine za 2020. Prema Godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna, prihodi su ostvareni u iznosu od 10.970.661,00 kn, a rashodi i izdaci u iznosu od 8.742.397,00 kn. Ostvaren je višak prihoda u iznosu od 2.228.264,00 kn. Najznačajnije odstupanje u ostvarenju prihoda tijekom 2020. odnosi se na prihode od imovine koji su planirani u iznosu od 1.828.500,00 kn, a ostvareni u iznosu od 2.323.379,00 kn. Vrijednosno značajnija odstupanja u ostvarenju rashoda odnose se na rashode za nabavu nefinancijske imovine koji su planirani u iznosu od 5.663.500,00 kn, a ostvareni u iznosu od 3.067.126,00 kn i na ostale rashode koji su planirani u iznosu od 5.340.612,00 kn, a ostvareni u iznosu od 2.521.989,00 kn.

U skladu s odredbom članka 39. Zakona o proračunu, donesene su projekcije za sljedeće dvije godine, odnosno za 2021. i 2022. Prema spomenutim projekcijama, planirani su prihodi te rashodi i izdaci za 2021. u iznosu od 16.016.000,00 kn te za 2022. u iznosu od 13.970.000,00 kn.

Uz proračun te izmjene i dopune proračuna za 2020. donesen je Plan razvojnih programa i izmjene Plana, u kojem su planirani programi i projekti Općine od 2020. do 2022. Planom razvojnih programa za 2020. planirane su investicije u iznosu od 10.600.000,00 kn, za 2021. u iznosu od 9.619.000,00 kn i za 2022. u iznosu od 7.385.000,00 kn. Drugim izmjenama i dopunama Plana razvojnih programa za 2020. planirana su ulaganja u iznosu od 5.572.400,00 kn, od čega su vrijednosno značajnija ulaganja planirana u sanaciju i održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu od 817.000,00 kn, rekonstrukciju vatrogasnog doma u iznosu od 654.000,00 kn, uređenje poslovnog prostora za Centar za pomoć u kući u iznosu od 607.400,00 kn, asfaltiranje ulica u naselju u iznosu od 590.000,00 kn, uređenje turističkog objekta (Krbavska kuća) u iznosu od 410.000,00 kn, mobilno reciklažno dvorište u iznosu od 344.000,00 kn, projekt odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda u iznosu od 303.000,00 kn, modernizaciju javne rasvjete u iznosu od 280.000,00 kn te nabavu komunalnog vozila u iznosu od 258.000,00 kn. Prema Izvještaju o izvršenju Plana razvojnih programa, za sanaciju i održavanje nerazvrstanih cesta ostvarena su ulaganja u iznosu od 761.825,00 kn, uređenje poslovnog prostora za Centar za pomoć u kući u iznosu od 542.573,00 kn, rekonstrukciju vatrogasnog doma u iznosu od 454.356,00 kn, nabavu komunalnog vozila u iznosu od 247.561,00 kn, projekt odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda u iznosu od 177.125,00 kn, asfaltiranje ulica u naselju u iznosu od 81.125,00 kn te mobilno reciklažno dvorište u iznosu od 65.000,00 kn.

Ulaganja planirana u uređenje turističkog objekta (Krbavska kuća), prema obrazloženju odgovorne osobe, nisu ostvarena zbog nedostataka financijskih sredstava i neobjavljenog javnog poziva Ministarstva kulture i medija za sufinanciranje radova. Ulaganja u modernizaciju javne rasvjete također nisu ostvarena zbog provedene javne nabave koncem 2020. te je planirano radove izvesti tijekom 2021.

### Financijski izvještaji

Općina vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje. Dostavljeni su nadležnim tijelima u propisanom roku i objavljeni na mrežnim stranicama Općine.

#### a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

U Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2020. iskazani su prihodi te rashodi i izdaci Općine i proračunskih korisnika u dijelu u kojem ih Općina financira iz svojih prihoda. Prema podacima iz navedenog Izvještaja, ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 10.570.292,00 kn, što je 734.541,00 kn ili 7,5 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

#### Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2019.	Ostvareno za 2020.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	3.993.950,00	3.684.511,00	92,3
2.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	2.571.455,00	1.894.336,00	73,7
3.	Prihodi od imovine	1.786.198,00	2.323.359,00	130,1
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	1.289.218,00	2.366.332,00	183,5
5.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	2.443,00	410,00	16,8
6.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	0,00	12.750,00	-
7.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	192.487,00	288.594,00	149,9
	<b>Ukupni prihodi</b>	<b>9.835.751,00</b>	<b>10.570.292,00</b>	<b>107,5</b>

Vrijednosno najznačajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu od 3.684.511,00 kn ili 34,9 %, upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu od 2.366.332,00 kn ili 22,4 % te prihodi od imovine u iznosu od 2.323.359,00 kn ili 22,0 % ukupno ostvarenih prihoda. Svi drugi prihodi iznose 2.196.090,00 kn ili 20,7 % ukupno ostvarenih prihoda.

U odnosu na ostvarene prihode za 2019., znatno više ostvareni su prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada za 1.077.114,00 kn ili 83,5 % zbog više ostvarenih prihoda od komunalne naknade te prihodi od imovine za 537.161,00 kn ili 30,1 % zbog više ostvarenih prihoda od naknada za koncesije.

Prihodi koji imaju propisanu namjenu odnose se na prihode od pomoći, komunalne naknade, šumskog i komunalnog doprinosa, zakupa poljoprivrednog zemljišta, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru, vodnog doprinosa, spomeničke rente i prodaje nefinancijske imovine. Ostvareni su u iznosu od 5.938.443,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 56,2 %.

Prihodi od poreza ostvareni u iznosu od 3.684.511,00 kn odnose se na prihode od poreza i prireza porezu na dohodak u iznosu od 3.569.644,00 kn (od čega se na sredstva fiskalnog izravnjanja odnosi 2.468.349,00 kn), poreza na promet nekretnina u iznosu od 84.282,00 kn te od općinskih poreza u iznosu od 30.585,00 kn. Prirez porezu na dohodak iznosi 5,0 %. Općinski porezi odnose se na porez na potrošnju u iznosu od 29.529,00 kn i na porez na korištenje javnih površina u iznosu od 1.056,00 kn. Poslove utvrđivanja i naplate poreza na korištenje javnih površina obavlja Jedinostveni upravni odjel Općine, dok utvrđivanje i naplatu poreza na potrošnju i na kuće za odmor te poreza i prireza porezu na dohodak i poreza na promet nekretnina obavlja Porezna uprava uz naknadu u visini od 5,0 % ukupno naplaćenih prihoda. Općina je u ožujku 2020. putem mrežnih stranica i oglasne ploče objavila poziv vlasnicima kuća za odmor za dostavu podatka za utvrđivanje poreza na kuće za odmor. Za 2020. nije zaprimljena nijedna prijava obveznika za utvrđivanje poreza te nisu ni ostvareni prihodi od poreza na kuće za odmor. Na objavljeni javni poziv u ožujku 2021. zaprimljene su dvije prijave.

Prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u iznosu od 1.894.336,00 kn odnose se na kapitalne pomoći u iznosu od 993.765,00 kn i tekuće pomoći u iznosu od 900.571,00 kn.

Vrijednosno značajnije kapitalne pomoći ostvarene su od Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije u iznosu od 554.090,00 kn (za sufinanciranje projekta izgradnje pomoćne građevine, uređenje i opremanje prostora za potrebe Centra za pomoć u kući u iznosu od 300.000,00 kn, sufinanciranje radova i usluga za projekt izvanrednog održavanja nerazvrstane ceste u Buniću u iznosu od 180.000,00 kn te sufinanciranje izrade projektno-tehničke dokumentacije za projekt Izgradnje odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda naselja Udbina u iznosu od 74.090,00 kn), Ličko-senjske županije u iznosu od 191.000,00 kn (za sufinanciranje izrade projektna dokumentacije za uređenje nerazvrstanih cesta u iznosu od 115.000,00 kn i sufinanciranje projekta izgradnje vodovodnih priključaka u naselju Podlapača u iznosu od 76.000,00 kn), Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine za nabavu komunalnog vozila u iznosu od 126.000,00 kn te Izvršne agencije za inovacije i mreže za nabavu opreme i instalaciju pristupnih točaka za javni bežični internet u iznosu od 113.175,00 kn.

Vrijednosno značajnije tekuće pomoći odnose se na pomoći od Ministarstva rada i mirovinskog sustava za program zapošljavanja žena u Općini, odnosno projekt Zaželi (bespovratna sredstva Europske unije – dalje u tekstu EU) u iznosu od 487.128,00 kn, pomoći iz državnog proračuna (kompenzacijske mjere) u iznosu od 145.299,00 kn, Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku za održavanje i razvoj predškolske djelatnosti u iznosu od 121.000,00 kn te pravne osobe za upravljanje, građenje i održavanje državnih cesta za sufinanciranje zimske službe na nerazvrstanim cestama u iznosu od 95.569,00 kn.



Pomoći od Ministarstva rada i mirovinskog sustava za program zapošljavanja žena u Općini, odnosno projekt Zaželi ostvarene su na temelju ugovora iz srpnja 2020. na vrijeme od 18 mjeseci. Tijekom 2020. primljen je predujam sredstava iz državnog proračuna u iznosu od 603.518,00 kn, koji je evidentiran u okviru skupine računa unaprijed plaćeni prihodi. Ostvarena sredstva priznata su u prihode izvještajnog razdoblja razmjerno troškovima provedbe ugovorenog projekta. Neutrošeni predujam sredstava u iznosu od 116.390,00 kn Općina je početkom 2021. preknjižila s računa unaprijed plaćenih prihoda na skupinu računa obveze za EU predujmove.

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu od 2.323.359,00 kn, a vrijednosno značajniji odnose se na prihode od zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu od 1.530.992,00 kn, naknada za koncesije u iznosu od 479.651,00 kn, zakupa nekretnina u iznosu od 141.860,00 kn te od naknade za pravo puta na nekretninama u iznosu od 120.306,00 kn. Naknada za pravo puta na nekretninama u iznosu od 120.306,00 kn ostvarena je od pravne osobe za telekomunikaciju, od čega se 20.739,00 kn odnosi na naknadu za prethodna razdoblja na temelju zaključenog ugovora iz prosinca 2015. i dodatka navedenom ugovoru iz rujna 2016., kojim je ugovorena godišnja naknada u iznosu od 26.789,00 kn, a 99.567,00 kn za studeni 2019. do studenoga 2020. na temelju rješenja HAKOM-a iz svibnja 2020., kojim je utvrđena godišnja naknada u iznosu od 99.567,00 kn. Koncem 2020. uplaćen je iznos od 99.567,00 kn za studeni 2020. do studenoga 2021., što je u poslovnim knjigama evidentirano na računu prihoda budućih razdoblja.

U strukturi prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada, koji su ostvareni u iznosu od 2.366.332,00 kn, vrijednosno značajniji udjel imaju prihodi od komunalne naknade u iznosu od 1.223.197,00 kn, šumskog doprinosa u iznosu od 1.004.972,00 kn te prihodi od komunalnog doprinosa u iznosu od 130.198,00 kn.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 288.594,00 kn. Odnose se na prihode od prodaje stanova u državnom vlasništvu na potpomognutim područjima u iznosu od 137.947,00 kn, građevinskih zemljišta u iznosu od 133.051,00 kn te opreme u iznosu od 17.596,00 kn. Prihodi od prodaje stanova u državnom vlasništvu na potpomognutim područjima ostvareni su prema odredbama Zakona o stambenom zbrinjavanju na potpomognutim područjima (Narodne novine 106/18 i 98/19). Sredstva od prodaje obiteljske kuće ili stana u državnom vlasništvu na potpomognutim područjima prihod su jedinica lokalne samouprave na čijem se području nekretnina nalazi i uplaćuju se na njihov račun. Način izračuna prodajne cijena obiteljske kuće ili stana u državnom vlasništvu propisan je Uredbom o prodajnoj cijeni obiteljske kuće ili stana u državnom vlasništvu kojima upravlja Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje (Narodne novine 24/19). Općinsko vijeće je u prosincu 2019. donijelo Program utroška sredstava od prodaje obiteljskih kuća i stanova u državnom vlasništvu na području Općine. U travnju 2021. Središnjem državnom uredu za obnovu i stambeno zbrinjavanje dostavljeno je Izvješće o izvršenju navedenog Programa za koji je Središnji ured dao suglasnost. Prihodi od prodaje građevinskih zemljišta u iznosu od 133.051,00 kn ostvareni su na temelju natječaja i ugovora zaključenih prethodnih godina, a prema odredbama Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96, 68/98, 137/99 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 – pročišćeni tekst i 94/17 – ispravak). Općinsko vijeće je koncem 2016. i u listopadu 2018. donijelo odluke o prodaji dva građevinska zemljišta ukupne površine 18 400 m<sup>2</sup> s namjenom formiranja građevinskih čestica, a početna cijena utvrđena je prema procjeni ovlaštenog sudskog vještaka.

Nakon pristiglih ponuda, s izabranim ponuditeljima u svibnju 2017. i u siječnju 2019. zaključeni su predugovori o kupoprodaji nekretnine ukupne kupoprodajne cijene od 478.036,00 kn. Nakon izrađenog parcelizacijskog elaborata za jedno građevinsko zemljište zaključen je Ugovor o kupoprodaji nekretnine i uplaćen je iznos od 4.551,00 kn za utvrđenu razliku u površini. Za drugo zemljište po predugovoru prethodnih godina uplaćeno je 79.500,00 kn, u 2020. uplaćeno je 128.500,00 kn te su evidentirana i iskazana potraživanja u iznosu od 109.000,00 kn. Prihodi od prodaje opreme (demontrana oprema, stolarija i limeni pokrov preostali od rekonstrukcije zgrade) u iznosu od 17.596,00 kn ostvareni su na temelju Odluke općinskog načelnika o prodaji te objavljenog oglasa za prodaju opreme iz rujna 2020. U oglasu je navedeno da će se prodaja provesti usmenim nadmetanjem po načelu viđeno-kupljeno, a pravo na kupnju ostvaruje natjecatelj koji ponudi najveći iznos iznad početne cijene. Početna cijena utvrđena je po prijedlogu Povjerenstva za procjenu vrijednosti. Nakon provedenog usmenog nadmetanja općinski načelnik donio je Odluku o odabiru najpovoljnijih ponuditelja te su zaključena tri ugovora o kupoprodaji ukupne kupoprodajne cijene od 17.596,00 kn, što je u cijelosti i plaćeno.

Općinsko vijeće je u svibnju, odnosno prosincu 2020. donijelo Odluku o privremenim mjerama za ublažavanje negativnih posljedica za vrijeme trajanja epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2 te izmjene Odluke. Navedenom Odlukom utvrđeno je da se poslovni subjekti koji obavljaju djelatnost na području Općine, a privremeno su obustavili rad na temelju Odluke Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske radi sprječavanja prijenosa bolesti COVID-19 oslobađaju plaćanja komunalne naknade za vrijeme trajanja mjera obustave rada, dok se poslovni subjekti koji su u zakupu poslovnih prostora i javnih površina u vlasništvu Općine oslobađaju plaćanja zakupnine i naknade za korištenje javne površine za vrijeme trajanja mjera obustave rada. Nadalje, utvrđeno je također da se roditelji korisnici usluga smještaja djece u dječji vrtić oslobađaju plaćanja troškova sufinanciranja smještaja djeteta u vrtić za vrijeme obustave rada vrtića, dok će za vrijeme ograničenog rada vrtića naknadu plaćati samo roditelji koji koriste usluge razmjerno broju dana korištenja vrtića u tom mjesecu. Prema dostavljenim podacima, pet poslovnih subjekata oslobođeno je plaćanja komunalne naknade od travnja do rujna 2020. u iznosima od 402,00 kn do 2.646,00,00 kn, odnosno u ukupnom iznosu od 5.373,00 kn te je jedan poslovni subjekt oslobođen plaćanja naknade za korištenje javne površine u 2020. u iznosu od 1.321,00 kn. Dječjem vrtiću obustavljen je rad od 16. ožujka do 11. svibnja 2020. Od 11. svibnja 2020. vrtić je radio u ograničenim uvjetima (osam polaznika) te su roditelji razmjerno broju dana korištenja vrtića na račun vrtića ukupno uplatili iznos od 1.593,00 kn. Oslobođenja plaćanja zakupnine poslovnih prostora nije bilo.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2020., ukupni rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu od 8.302.195,00 kn, što je 765.830,00 kn ili 10,2 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

## Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2019.	Ostvareno za 2020.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	1.238.610,00	1.665.672,00	134,5
2.	Materijalni rashodi	1.848.806,00	1.861.962,00	100,7
3.	Financijski rashodi	80.031,00	61.030,00	76,3
4.	Subvencije	287.213,00	161.100,00	56,1
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	554.218,00	510.226,00	92,1
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	278.179,00	259.779,00	93,4
7.	Ostali rashodi	423.704,00	396.353,00	93,5
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	2.153.867,00	3.029.111,00	140,6
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	671.737,00	356.962,00	53,1
Ukupni rashodi i izdaci		7.536.365,00	8.302.195,00	110,2
Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)		9.835.751,00	10.570.292,00	107,5
Višak prihoda		2.299.386,00	2.268.097,00	98,6

Vrijednosno značajniji su rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 3.029.111,00 kn ili 36,5 %, materijalni rashodi u iznosu od 1.861.962,00 kn ili 22,4 % te rashodi za zaposlene u iznosu od 1.665.672,00 kn ili 20,1 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka. Svi drugi rashodi i izdaci iznose 1.745.450,00 kn i imaju udjel od 21,0 % u ukupnim rashodima i izdacima. U odnosu na prethodnu godinu znatno više ostvareni su rashodi za zaposlene osobe za 427.062,00 kn ili 34,5 % jer je pokrenut projekt Zaželi te rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 875.244,00 kn ili 40,6 % zbog rekonstrukcije vatrogasnog doma i nabave kamiona za potrebe trgovačkog društva za obavljanje komunalnih djelatnosti i službenog vozila za potrebe Centra za pomoć u kući.

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu od 1.665.672,00 kn i odnose se na brutoplaće u iznosu od 1.374.674,00 kn, doprinose na plaće u iznosu od 213.898,00 kn te druge rashode za zaposlene u iznosu od 77.100,00 kn (božićnice, regres, dar za djecu i naknada za bolest). Na rashode za zaposlene u Općini odnosi se 1.236.882,00 kn (zaposlene u Jedinstvenom upravnom odjelu 744.609,00 kn i dužnosnike 492.273,00 kn), zaposlene na programu Zaželi 421.691,00 kn te zaposlene na javnim radovima 7.099,00 kn.

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 1.861.962,00 kn, a vrijednosno značajniji odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu od 391.397,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu od 355.528,00 kn, električnu energiju u iznosu od 106.586,00 kn, naknade za rad predstavničkog tijela u iznosu od 102.883,00 kn, usluge čišćenja i odvoza otpada sa sela u iznosu od 88.428,00 kn, naknadu pružatelju energetske usluge za modernizaciju javne rasvjete u iznosu od 49.455,00 kn, naknade troškova zaposlenima (prijevoz na posao i s posla, službena putovanja i stručno usavršavanje zaposlenika) u iznosu od 40.400,00 kn, troškove vatrogasnih intervencija javne vatrogasne postrojbe susjedne općine u iznosu od 39.225,00 kn te sitni inventar u iznosu od 30.081,00 kn.

U okviru materijalnih rashoda ostvareni su rashodi za održavanje komunalne infrastrukture u iznosu od 754.524,00 kn, i to za održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu od 235.122,00 kn, javne rasvjete u iznosu od 216.779,00 kn, javnih površina na kojima nije dozvoljen promet motornim vozilima u iznosu od 139.746,00 kn, groblja u iznosu od 74.875,00 kn, javnih zelenih površina u iznosu od 56.650,00 kn te za održavanje građevina i uređaja javne namjene (spomenici, bunari, natpisi) u iznosu od 31.352,00 kn.

U prosincu 2018. donesena je Odluka o komunalnim djelatnostima i usklađena je s odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima. Komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima i javnih zelenih površina, čistoće javnih površina, građevina i uređaja javne namjene te groblja obavljane su na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova s trgovačkim društvom za obavljanje komunalnih djelatnosti. Komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta u zimskom razdoblju, održavanje javne rasvjete, dezinfekcija, dezinsekcija i deratizacija te veterinarsko-higijeničarski poslovi obavljani su na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova, a povjereni su prema propisima o javnoj nabavi. Obavljanje dimnjačarskih poslova povjereno je putem ugovora o koncesiji.

Rashodi za subvencije ostvareni su u iznosu od 161.100,00 kn, a odnose se na rashode za subvencije trgovačkom društvu za javnu vodoopskrbu i odvodnju za podmirenje troškova električne energije u iznosu od 150.000,00 kn i subvencioniranje poljoprivrednika u iznosu od 11.100,00 kn.

Rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna ostvareni su u iznosu od 510.226,00 kn, a odnose se na prijenose proračunskim korisnicima za financiranje redovne djelatnosti u iznosu od 488.226,00 kn i pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna (osnovna škola, dom zdravlja susjedne općine i opća bolnica Gospić) u iznosu od 22.000,00 kn.

Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade ostvarene su u iznosu od 259.779,00 kn, a odnose se na jednokratne pomoći u novcu i naravi, podmirenje troškova stanovanja socijalno ugroženim građanima i sufinanciranje pomoći i njege u kući starijim i nemoćnim osobama te novčane pomoći za ogrjev korisnicima zajamčene minimalne naknade u iznosu od 170.073,00 kn, naknade za novorođenčad u iznosu od 33.000,00 kn, stipendije učenicima i studentima u iznosu od 23.400,00 kn, sufinanciranje radnih bilježnica za učenike osnovne škole u iznosu od 19.956,00 kn te na sufinanciranje smještaja učenika u učeničkom domu u iznosu od 13.350,00 kn. Naknade su dodijeljene na temelju Programa javnih potreba te Odluke o socijalnoj skrbi kojom su utvrđena prava i kriteriji za dodjelu pomoći.

Ostali rashodi ostvareni su u iznosu od 396.353,00 kn, a odnose se na tekuće donacije u iznosu od 343.823,00 kn i kapitalne pomoći u iznosu od 52.530,00 kn. Rashodi za tekuće donacije ostvareni su prema programima javnih potreba, a odnose se na donacije dobrovoljnom vatrogasnom društvu u iznosu od 252.178,00 kn, udrugama u iznosu od 37.190,00 kn, Hrvatskom Crvenom križu u iznosu od 27.000,00 kn, Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja u iznosu od 16.000,00 kn te političkim strankama u iznosu od 11.455,00 kn. Za donacije udrugama u sportu, kulturi, socijalne skrbi i zdravstva provedeni su natječaji i donesene odgovarajuće odluke. Zaključeni su ugovori s udrugama. Općina je donijela Pravilnik o financiranju udruga u prosincu 2015., kojim su utvrđeni kriteriji, mjerila i postupci za dodjelu i korištenje sredstava iz proračuna. Provodi se kontrola namjenskog korištenja doznačenih sredstava.

Kapitalne pomoći odnose se na pomoći dane javnom isporučitelju vodnih usluga za sufinanciranje kapitalnih ulaganja na vodoopskrbnom sustavu u iznosu od 52.530,00 kn.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu od 3.029.111,00 kn, a vrijednosno značajniji ostvareni su za izgradnju garaže za potrebe Centra za pomoć u kući i rekonstrukciju vatrogasnog doma u iznosu od 757.860,00 kn, projektну dokumentaciju u iznosu od 686.875,00 kn (za izgradnju sustava odvodnje, tržnice, dječjeg vrtića, uređenje cesta i poučne staze, izmjene i dopune urbanističkog plana uređenja poduzetničke zone, izradu Plana gospodarenja otpadom i projektne dokumentacije za uređenje odlagališta otpada te dokumenata iz područja vatrogastva i civilne zaštite), izgradnju nerazvrstanih cesta u iznosu od 556.701,00 kn, nabavu vozila u iznosu od 349.360,00 kn (za nabavu kamiona za potrebe trgovačkog društva za obavljanje komunalnih djelatnosti u iznosu od 247.375,00 kn i službenog vozila za potrebe Centra za pomoć u kući u iznosu od 101.985,00 kn), nabavu opreme za instalaciju pristupnih točaka za javni internet u iznosu od 113.701,00 kn, izgradnju javne rasvjete u iznosu od 61.500,00 kn te obnovu vodotornja u iznosu od 60.163,00 kn. Prema Izvješću o izvršenju Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2020., za gradnju komunalne infrastrukture utrošeno je 1.179.476,00 kn, i to za nerazvrstane ceste (modernizacija i asfaltiranje cesta, izrada projektne dokumentacije) u iznosu od 904.776,00 kn, izgradnju i uređenje javnih površina u iznosu od 108.825,00 kn, građevine za gospodarenje komunalnim otpadom i opremu u iznosu od 104.375,00 kn te za javnu rasvjetu u iznosu od 61.500,00 kn.

Ostvaren je višak prihoda tekuće godine u iznosu od 2.268.097,00 kn. Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodnih godina iznosi 2.486.644,00 kn (višak prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu od 2.507.171,00 kn korigiran je za 20.527,00 kn, a u najznačajnijem dijelu odnosi se na povrat neiskorištenih sredstava Hrvatskom zavodu za zapošljavanje za javne radove u iznosu od 20.004,00 kn) te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 4.754.741,00 kn. Prema odluci o raspodjeli rezultata poslovanja za 2020., dio viška prihoda su namjenska sredstva, i to prihodi od zakupa poljoprivrednog zemljišta u iznosu od 1.223.745,00 kn, šumskog doprinosa u iznosu od 821.022,00 kn, komunalne naknade i komunalnog doprinosa u iznosu od 766.038,00 kn te prihodi od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 961,00 kn. Izmjenama i dopunama proračuna Općine za 2021. višak prihoda raspoređen je prema pojedinim programima i aktivnostima.

#### b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2020., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 63.119.944,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2020.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2020.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2020.	31. prosinca 2020.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	53.555.286,00	54.893.803,00	102,5
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	10.870.460,00	10.798.460,00	99,3
1.2.	Građevinski objekti	40.791.734,00	42.133.561,00	103,3
1.3.	Postrojenja i oprema	110.123,00	219.149,00	199,0
1.4.	Prijevozna sredstva	842.960,00	846.074,00	100,4
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	801.648,00	760.606,00	94,9
1.6.	Druga nefinancijska imovina	138.361,00	135.953,00	98,3
2.	Financijska imovina	5.552.218,00	8.226.141,00	148,2
2.1.	Novčana sredstva	2.964.114,00	5.457.255,00	184,1
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	16.149,00	17.154,00	106,2
2.3.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	60.000,00	60.000,00	100,0
2.4.	Potraživanja za prihode poslovanja	2.258.162,00	2.562.169,00	113,5
2.5.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	237.500,00	109.000,00	45,9
2.6.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	16.293,00	20.563,00	126,2
	Ukupno imovina	59.107.504,00	63.119.944,00	106,8
3.	Obveze	2.269.939,00	2.107.039,00	92,8
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	413.272,00	535.778,00	129,6
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	211.354,00	91.288,00	43,2
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	1.605.978,00	1.249.016,00	77,8
3.4.	Odgodeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja	39.335,00	230.957,00	587,2
4.	Vlastiti izvori	56.837.565,00	61.012.905,00	107,3
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	59.107.504,00	63.119.944,00	106,8
	Izvanbilančni zapisi	1.119.998,00	4.527.178,00	404,2

Vrijednost imovine koncem 2020. veća je u odnosu na početak 2020. za 4.012.440,00 kn ili 6,8 % zbog ostvarenih ulaganja u dugotrajnu imovinu.

Građevinski objekti u iznosu od 42.133.561,00 kn u najznačajnijem dijelu odnose se na vrijednost cesta i ostalih prometnih objekata u iznosu od 15.343.763,00 kn, poslovnih objekata u iznosu od 8.116.204,00 kn, gospodarsku zonu u iznosu od 4.614.852,00 kn, odlagalište otpada u iznosu od 3.580.997,00 kn, groblja u iznosu od 3.111.136,00 kn, parkirališta u iznosu od 2.550.867,00 kn te na sportsko-rekreacijske terene u iznosu od 1.045.771,00 kn.

Postrojenja i oprema u iznosu od 219.149,00 kn u najznačajnijem dijelu odnosi se na vrijednost javnog bežičnog interneta u iznosu od 106.649,00 kn.

Prijevozna sredstva u iznosu od 846.074,00 kn odnose se na višenamjensko vatrogasno vozilo vrijednosti od 389.583,00 kn, teretno vozilo (kamion) vrijednosti od 239.129,00 kn, vozilo sa spremnikom za vodu vrijednosti od 92.875,00 kn te dva osobna vozila vrijednosti od 124.487,00 kn. Vozila su na temelju zaključena četiri ugovora o korištenju iz 2017., 2018. i 2020. dana na korištenje dobrovoljnom vatrogasnom društvu, trgovačkom društvu za javnu vodoopskrbu i odvodnju, trgovačkom društvu za obavljanje komunalnih djelatnosti te proračunskom korisniku na neodređeno vrijeme i bez naknade za korištenje. Općina za prijevozna sredstva obavlja obračun ispravka vrijednosti, a društva i proračunski korisnik ugovorima o korištenju vozila obvezali su se održavati vozila i snositi troškove servisa, registracije i svih troškova koji proizlaze iz korištenja vozila, voditi evidenciju prijeđenih kilometara i utroška goriva te vozila koristiti namjenski, bez prava otuđenja u cijelosti ili dijelovima.

Nefinancijska imovina u pripremi u iznosu od 760.606,00 kn odnosi se na investicije koje su u tijeku, i to na obnovu vatrogasnog doma u iznosu od 420.106,00 kn, izradu projektne dokumentacije za sustav odvodnje i idejnog projekta u iznosu od 285.875,00 kn, izradu idejnog projekta za izmjenu i dopunu lokacijske dozvole odlagališta otpada u iznosu od 30.625,00 kn te na izradu drugih izmjena i dopuna prostorno-planske dokumentacije u iznosu od 24.000,00 kn. Navedena ulaganja nisu dovršena do konca 2020. Tijekom 2020. u upotrebu je prenesen projekt uređenja parkirališta u iznosu od 331.203,00 kn, nerazvrstane ceste Bunić u iznosu od 248.387,00 kn, prostora za potrebe Centra za pomoć u kući i izgradnja garaža u iznosu od 239.528,00 kn, projekt modernizacije javne rasvjete u iznosu od 198.307,00 kn, projekt obnove vodotornja u iznosu od 163.387,00 kn te izrada plana gospodarenja otpadom u iznosu od 11.500,00 kn.

Druga nefinancijska imovina u iznosu od 135.953,00 kn u najznačajnijem dijelu odnosi se na stratešku i plansku dokumentaciju u iznosu od 109.896,00 kn (strategija ruralnog razvoja i strategija turizma, plan gospodarenja komunalnim otpadom, plan zaštite od požara, plan djelovanja u području prirodnih nepogoda i slično).

Općina je ustrojila Registar imovine, donijela Strategiju upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Općine za razdoblje od 2016. do 2020. te Plan gospodarenja nekretninama i nefinancijskom imovinom za 2020.

Ukupna potraživanja iskazana su u iznosu od 3.377.977,00 kn, od čega se na ispravak vrijednosti odnosi 689.654,00 kn te potraživanja umanjena za ispravak vrijednosti koncem godine iznose 2.688.323,00 kn. U odnosu na stanje početkom godine, veća su za 176.512,00 kn ili 7,0 %. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu od 2.562.169,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 109.000,00 kn i na ostala potraživanja u iznosu od 17.154,00 kn. Vrijednosno značajnija potraživanja za prihode poslovanja odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu od 1.304.486,00 kn te zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu od 890.603,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2020. iznose 2.668.193,00 kn, što je 99,3 % ukupnih potraživanja nakon ispravka vrijednosti. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 1.984.680,00 kn, a od jedne do tri godine 683.513,00 kn. Do konca travnja 2021. naplaćeno je 2.264.921,00 kn dospjelih potraživanja. Tijekom 2020. poduzimane su mjere za naplatu dospjelih potraživanja od komunalne naknade, komunalnog doprinosa, zakupa i iznajmljivanja imovine, koncesije za dimnjačare, i to putem telefonskih poziva, upućivanjem opomena više puta tijekom godine u iznosu od 5.256.522,00 kn te pokretanjem postupka ovrha za potraživanja od komunalne naknade u iznosu od 1.291.745,00 kn (naplaćeno u 2021.). Unutarnji akt kojim su utvrđene procedure za obračun i naplatu potraživanja donesen je u veljači 2016.

Sadrži opis procesa obračuna i naplate prihoda (tijek aktivnosti, opis aktivnosti, postupak izvršenja, rok izvršenja, popis popratne dokumentacije, izdavanje opomena, postupak pokretanja ovrha te postupak otpisa potraživanja).

Koncem godine Općina ima iskazanu vrijednost vlasničkih udjela u iznosu od 60.000,00 kn. Odnose se na vlasničke udjele u trgovačkom društvu za obavljanje komunalnih djelatnosti u iznosu od 20.000,00 kn, trgovačkom društvu za javnu vodoopskrbu i odvodnju u iznosu od 20.000,00 kn te trgovačkom društvu za komunalije, trgovinu i građevinarstvo u stečaju u iznosu od 20.000,00 kn. Trgovačko društvo za komunalije, trgovinu i građevinarstvo u stečaju brisano je iz sudskog registra u svibnju 2017., a Općina je navedenu poslovnu promjenu evidentirala u poslovnim knjigama početkom 2021. te umanjila vrijednost vlasničkih udjela za 20.000,00 kn.

Obveze su koncem 2020. iskazane u iznosu od 2.107.039,00 kn i manje su za 162.900,00 kn ili 7,2 % u odnosu na stanje početkom godine. Odnose se na obveze u iznosu od 1.876.082,00 kn i na odgođeno plaćanje rashoda i prihoda budućih razdoblja u iznosu od 230.957,00 kn. Dospjele obveze iznose 24.174,00 kn. Do travnja 2021. podmirene su obveze u iznosu od 483.482,00 kn. Obveze za kredite i zajmove u iznosu od 1.249.016,00 kn odnose se na obveze za dva dugoročna kredita kod poslovne banke za izgradnju komunalne infrastrukture u poduzetničkoj zoni i drugih kapitalnih projekata u iznosu od 1.072.384,00 kn, aktivirano jamstvo za kredit trgovačkog društva za komunalije, trgovinu i građevinarstvo kod HBOR-a za nabavu komunalne opreme u iznosu od 126.484,00 kn te na dugoročni kredit kod HBOR-a za sanaciju vodovoda u iznosu od 50.148,00 kn.

Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja u iznosu od 230.957,00 kn odnose se na naplaćene prihode budućih razdoblja, i to na neutrošeni predujam sredstava za provedbu projekta Zaželi (bespovratna EU sredstva) u iznosu od 116.390,00 kn, uplaćenu naknadu za pravo puta u iznosu od 99.567,00 kn i na prihode za zakup nekretnine za postavljanje antenske opreme u iznosu od 15.000,00 kn koji će se priznati u 2021.

Koncem 2020. izvanbilančni zapisi iskazani su u iznosu od 4.527.178,00 kn i odnose se na instrumente osiguranja plaćanja u iznosu od 3.294.345,00 kn (dane bjanko-zadužnice u iznosu od 2.110.000,00 kn, založno pravo na nekretninama za kredit HBOR-a u iznosu od 1.084.360,00 kn te primljene bjanko-zadužnice u iznosu od 99.985,00 kn), tuđu imovinu dobivenu na korištenje (ulaganja u javnu rasvjetu pružatelja energetske usluge) u iznosu od 262.516,00 kn te na potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku u iznosu od 970.317,00 kn.

## **Javna nabava**

Općina je donijela Plan nabave za 2020., kojim je planirana nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti u iznosu od 7.237.600,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost, te izmjene i dopune Plana, kojima je planirana nabava roba, radova i usluga procijenjene vrijednosti u iznosu od 3.917.050,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Prema Registru ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma, u 2020. ugovoreno je roba, radova i usluga u vrijednosti od 6.811.576,00 kn, a najznačajnije odstupanje u odnosu na doneseni Plan nabave odnosi se na nabavu radova rekonstrukcije vatrogasnog doma ugovorene vrijednosti od 4.037.737,00 kn, koja je planirana Planom nabave za 2019., a provedena u 2020.



Plan nabave i izmjene Plana nabave za 2020. objavljeni su na mrežnim stranicama Općine i u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske. Općina vodi Registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma čija je vrijednost jednaka ili veća od 20.000,00 kn, a koji je objavljen u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.

U prosincu 2019. donesen je Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave, kojim je regulirana nabava procijenjene vrijednosti do 200.000,00 kn za robe i usluge te do 500.000,00 kn za radove. Prema Pravilniku, nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti manje od 35.000,00 kn provodi se izdavanjem narudžbenice ili zaključivanjem ugovora s jednim gospodarskim subjektom. Nabava roba, usluga i radova procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 35.000,00 kn provodi se slanjem poziva na dostavu ponuda na adrese najmanje tri gospodarska subjekta i/ili objavom poziva na dostavu ponuda na mrežnim stranicama Općine. Iznimno, vodeći računa o specifičnosti predmeta nabave, postupke jednostavne nabave procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 100.000,00 kn, a manje od 200.000,00 kn za robu i usluge, odnosno od 500.000,00 kn za radove može provesti putem Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske.

Prema Statističkom izvješću o javnoj nabavi za 2020., Općina je tijekom 2020. provela otvoreni postupak javne nabave rekonstrukcije vatrogasnog doma ugovorene vrijednosti od 4.037.737,00 kn, a vrijednost nabave roba, radova i usluga, čija je procijenjena vrijednost do 200.000,00 kn za robe i usluge te do 500.000,00 kn za radove, iznosi 2.922.474,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost (radovi u iznosu od 1.326.675,00 kn, usluge u iznosu od 849.864,00 kn i robe u iznosu od 745.935,00 kn).

### III. REVIZIJA ZA 2020.

Postupci revizije provedeni su od 7. travnja do 3. kolovoza 2021.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošlih revizija
- provjeriti druge aktivnosti u vezi s poslovanjem Općine.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu, članak 97. – 107.
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18 i 126/19)
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 3/15, 93/15, 135/15, 2/17, 28/17, 112/18, 126/19 i 145/20).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o proračunu
2. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10, 120/13 i 1/20)
3. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15 i 102/19)
4. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi
5. Zakon o fiskalnoj odgovornosti, članak 34. (Narodne novine 111/18)
6. Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 127/17 i 138/20)
7. Uredba o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2020. godinu (Narodne novine 128/19)
8. Zakon o lokalnim porezima (Narodne novine 115/16 i 101/17)
9. Zakon o poljoprivrednom zemljištu, članak 49. (Narodne novine 20/18, 115/18 i 98/19)
10. Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16)
11. Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17)

12. Pravilnik o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave (Narodne novine 65/17 i 75/20)
13. Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 86/08, 61/11, 4/18 i 112/19)
14. Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10)
15. Zakon o komunalnom gospodarstvu, članci 33. do 36. i 44. do 50. (Narodne novine 68/18, 110/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 32/20)
16. Zakon o šumama, članak 69. (Narodne novine 68/18, 115/18, 98/19 i 32/20)
17. Zakon o udrugama (Narodne novine 74/14, 70/17 i 98/19)
18. Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (Narodne novine 26/15)
19. Zakon o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13 i 85/15)
20. Zakon o porezu na dohodak (Narodne novine 115/16, 106/18, 121/19 i 32/20)
21. Pravilnik o porezu na dohodak (Narodne novine 10/17, 128/17, 106/18, 1/19, 80/19, 1/20 i 74/20)
22. Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave (prosinac 2019.)
23. Pravilnik o korištenju službenih automobila, mobilnih telefona i troškovima reprezentacije (srpanj 2015.).

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Općine. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz proračuna, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave na mrežnim stranicama i u tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Općine. Obavljeni su razgovori te su pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima.

## Nalaz za 2020.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i izvršenje proračuna, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi i izdaci, imovina, obveze i vlastiti izvori te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2020. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje te rashode.

### 1. Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji

#### 1.1. Općina je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu.

U okviru rashoda za usluge u iznosu od 1.417.228,00 kn ostvareni su rashodi za energetske usluge (ugradnja LED javne rasvjete) u iznosu od 49.455,00 kn na temelju ugovora o energetske usluge iz kolovoza 2017. Za rekonstrukciju javne rasvjete Općina je s pružateljem energetske usluge zaključila ugovor o energetske usluge, na rok od 116 mjeseci, od čega se prva četiri mjeseca odnose na provedbu mjera ulaganja, a 112 mjeseci na razdoblje zajamčenih ušteda. Predviđena su ulaganja u rekonstrukciju javne rasvjete u iznosu od 460.025,00 kn te prijenos prava vlasništva nad imovinom nakon što Općina isplati cjelokupni iznos naknade za energetske usluge. Godišnja naknada za energetske usluge iznosi 49.455,00 kn. Općina je 2017. ulaganja u rekonstrukciju javne rasvjete u poslovnim knjigama evidentirala i financijskim izvještajima iskazala u okviru izvanbilančnih zapisa (tuđa imovina dobivena na korištenje) u iznosu od 460.025,00 kn, koja je narednih godina umanjivala za iznos godišnje naknade te stanje izvanbilančnih zapisa (tuđa imovina dobivena na korištenje) koncem 2020. iznosi 262.205,00 kn. S obzirom na navedeno na računima izvanbilančnih zapisa Općine manje je evidentirana i u financijskim izvještajima iskazana vrijednost tuđe imovine dobivene na korištenje za 197.820,00 kn. Pružatelj energetske usluge ispostavljao je mjesečne račune za naknadu za energetske usluge te dostavljao izvješća o uštedama.

Odredbom članka 85. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20), propisano je da izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije, i to: tuđa imovina dobivena na korištenje, dana jamstva, dana kreditna pisma, instrumenti osiguranja plaćanja, potencijalne obveze po osnovi sudskih sporova u tijeku i ostali izvanbilančni zapisi.

***Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati ukupnu vrijednost tuđe imovine dobivene na korištenje.***

### 2. Rashodi

#### 2.1. Rashodi i izdaci proračuna ostvareni su u iznosu od 8.302.195,00 kn. Vrijednosno značajniji su rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 3.029.111,00 kn ili 36,5 %, materijalni rashodi u iznosu od 1.861.962,00 kn ili 22,4 % te rashodi za zaposlene u iznosu od 1.665.672,00 kn ili 20,1 % ukupno ostvarenih rashoda i izdataka.

U okviru materijalnih rashoda ostvareni su rashodi za održavanje i korištenje službenih vozila (motorni benzin i dizelsko gorivo, tekuće i investicijsko održavanje, cestarina, registracija i premije osiguranja) u iznosu od 61.263,00 kn. Za korištenje službenih vozila vodi se evidencija (putni radni list) koja nije sveobuhvatna. Navedena evidencija sadrži podatke o datumu korištenja vozila, ime i prezime osoba koje koriste vozilo, relaciju, početno i završno stanje brojila te vrijeme korištenja, ali nije navedena svrha (razlog) korištenja (osim u nekoliko slučajeva) ili poveznica na putni nalog. Zbog navedenog se ostvareni rashodi, odnosno korištenje službenog vozila ne mogu povezati s razlozima korištenja službenog vozila, odnosno zadacima koje je trebalo obaviti. Prema Pravilniku o korištenju službenih automobila, mobilnih telefona i troškovima reprezentacije, koji je Općina donijela u srpnju 2015., korisnici vozila obvezni su ispunjavati evidenciju o korištenju službenog vozila (putni radni list) u koju su, između ostalog, obvezni unijeti podatke o korisniku, datumu i vremenu putovanja, stanju brojila prijeđenih kilometara i relaciji te svrhu (razlog) korištenja vozila. Svrha (razlog) korištenja službenog vozila predstavlja bitan podatak za nadzor o opravdanosti korištenja službenih vozila. Općina je u 2021. u evidencije o korištenju službenih vozila unosila sve propisane podatke.

Općina je u 2020. trgovačkom društvu za javnu vodoopskrbu i odvodnju u svom vlasništvu doznala 150.000,00 kn za pokriće troškova električne energije. Prijenos sredstava obavljen je na temelju zahtjeva za pokriće troškova električne energije i odluka općinskog načelnika, a društvo je Općini dostavilo izvještaj o utrošku sredstava s prilogom računa za utrošak električne energije. Prema financijskom izvještaju, društvo je za 2020. ostvarilo prihode u iznosu od 1.077.532,00 kn, rashode u iznosu od 1.069.946,00 kn te dobit prije oporezivanja u iznosu od 7.586,00 kn. Općina nije po okončanju poslovne godine zatražila od trgovačkog društva izradu analize ostvarenih rezultata djelatnosti vodoopskrbe i odvodnje za koje Općina pokriva troškove električne energije, u cilju utvrđivanja visine subvencije.

***S obzirom na to da se u proračunu osiguravaju značajna sredstva za financiranje trgovačkog društva te da vlastiti prihodi trgovačkog društva nisu dostatni za financiranje poslovanja društva, Državni ured za reviziju preporučuje po okončanju poslovne godine zatražiti od trgovačkog društva izradu analize ostvarenih rezultata djelatnosti vodoopskrbe i odvodnje za koje Općina pokriva troškove poslovanja, odnosno utvrditi aktivnosti kao i vrste rashoda trgovačkog društva koje će se financirati proračunskim sredstvima kako bi bilo razvidno koji su ciljevi financiranja i za koje namjene se sredstva doznaju.***

*Općina prihvata Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji i navodi da će u budućem poslovanju poduzimati sve aktivnosti i mjere za otklanjanje nepravilnosti navedenih u Izvješću.*

## Provedba naloga i preporuka

1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Općine za 2014., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje. Revizijom za 2020. utvrđeno je da je postupljeno prema svim nalogima i preporuci.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuka iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

### Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Računovodstveno poslovanje	2014.	Naloženo je riješiti vlasništvo nad zemljištem, procijeniti vrijednost zemljišta i objekata te u poslovnim knjigama evidentirati zemljište i objekte groblja u skladu s odredbama Zakona o grobljima i Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.	31. 12. 2017.	provedeno
2.	Prihodi	2014.	Naloženo je koristiti sredstva od zakupa poljoprivrednog zemljišta u skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu.	31. 3. 2017.	provedeno
3.		2014.	Naloženo je podnositi godišnje izvješće o korištenju sredstava od zakupa poljoprivrednog zemljišta Ministarstvu poljoprivrede u skladu s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu.	31. 3. 2017.	provedeno
4.	Rashodi	2014.	Naloženo je plaće zaposlenika isplaćivati unutar dozvoljene mase sredstava za plaće u skladu s odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.	31. 12. 2018.	provedeno
5.		2014.	Naloženo je dodjeljivati donacije udrugama u skladu s odredbama Zakona o udrugama.	31. 12. 2016.	provedeno
6.	Javna nabava	2014.	Preporučeno je više pozornosti posvetiti pripremi projektne dokumentacije kako bi radovi predviđeni projektom i troškovnikom koji izrađuje naručitelj u dokumentaciji za nadmetanje (za postupak nabave) bili izvedeni.	31. 12. 2016.	provedeno

1.2. Općina prihvaća utvrđen status naloga i preporuke iz prošle revizije.