



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 022-03/18-13/03  
**Urbroj:** 50301-25/18-18-4

**Zagreb,** 10. travnja 2018.



Hs\*\*NP\*021-12/18-08/02\*50-18-04\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	11-04-2018		
Klasifikacijska oznaka:	021-12/18-08/02	Org., jed.	65
Urudžbeni broj:	50-18-04	Pril.	Vrij.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Interpelacija o radu Vlade Republike Hrvatske radi neuspjeha Vlade Republike Hrvatske u provođenju strukturnih reformi  
- Izvješće Vlade Republike Hrvatske

**Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 021-12/18-08/02, urbroja: 65-18-03, od 30. ožujka 2018. godine

Na temelju članka 147. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske povodom Interpelacije o radu Vlade Republike Hrvatske radi neuspjeha Vlade Republike Hrvatske u provođenju strukturnih reformi, koju su predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela 23 zastupnika u Hrvatskome saboru, daje sljedeće

**IZVJEŠĆE**

Vlada Republike Hrvatske odbacuje sve navode iz Interpelacije kao neosnovane i paušalne jer ne uzimaju u obzir stvarna makroekonomska kretanja te predlaže Hrvatskome saboru da odbije Prijedlog zaključaka iz Interpelacije.

Kao razloge podnošenja Interpelacije, zastupnici Kluba zastupnika SDP-a navode nedostatan napredak u provedbi reformi, odgađanje ili odustajanje od provedbe ranije najavljenih reformskih mjera i usporavanje gospodarskog rasta. Ono što predlagatelji propuštaju navesti je važna činjenica koju ističe Europska komisija, a to je da napredak u pogledu provedbe preporuka upućenih Republici Hrvatskoj treba razmatrati u dugoročnoj perspektivi od sudjelovanja u Europskom semestru 2014. godine. Isto tako se prema ocjeni Komisije hrvatsko gospodarstvo oporavlja od jedne od najdužih i najdubljih recesija u EU pri čemu se posljednjih godina gospodarski oporavak zasniva na solidnim temeljima uz smanjivanje makroekonomskih neravnoteža, za razliku od kreditima potaknutog rasta prije izbijanja financijske krize.

Vlada Republike Hrvatske od početka svojeg mandata provodi ekonomsku politiku čiji je glavni cilj jačanje gospodarskog rasta, jačanje održivosti javnih financija i smanjivanje makroekonomskih neravnoteža. Rezultati ovakve politike se jasno vide u kretanju makroekonomskih i fiskalnih pokazatelja. Dodatno, Vlada je pravovremeno i odlučno reagirala na krizu u Agrokoru koja je zaprijetila stabilnosti cjelokupnog gospodarskog i financijskog sustava. Sprječavanjem nekontroliranog stečaja Agrokora i sprječavanjem prelijevanja krize na Agrokorove dobavljače spriječeno je narušavanje dinamike gospodarskog rasta i omogućeno nesmetano jačanje fiskalne stabilnosti.

Sukladno tome, tijekom 2017. godine, Hrvatska je izašla iz Procedure prekomjernog proračunskog manjka koja je pokrenuta u siječnju 2014., tijekom mandata Vlade čiji su članovi bili i neki zastupnici koji podnose ovu Interpelaciju Hrvatskome saboru.

Dodatno, u siječnju i ožujku ove godine rejting agencije Fitch i Standard & Poor's su povećale kreditni rejting čime je učinjen prvi korak prema vraćanju investicijskog kreditnog rejtinga. Naime, Hrvatska je sve do 2012. godine imala investicijski kreditni rejting, ali je u razdoblju 2012.-2015. kreditni rejting dva puta smanjivan na način da je pao dva stupnja ispod investicijskog rejtinga. Upravo zbog odgovorne ekonomske politike i postignuća ove Vlade, mjera usmjerenih na poticanje gospodarstva te odlučnog i pravovremenog upravljanja krizom u Agrokoru stvorene su ekonomske okolnosti koje su rejting agencijama omogućile da povećaju rejting Republike Hrvatske. Štoviše, izgledi povezani s ovako povećanim kreditnim rejtingom se ocjenjuju kao stabilni.

Hrvatsko gospodarstvo je pokrenuto čemu svjedoči i Indeks ekonomskog raspoloženja koji je u 2017. zabilježio značajno poboljšanje te se nalazio na najvišim razinama u posljednjih deset godina. Recentni makroekonomski i fiskalni pokazatelji jasno pokazuju smanjivanje makroekonomskih neravnoteža što je prepoznala i Europska komisija, koja je dodatno ustvrdila kako je isto rezultat kombinacije reformi, povoljnih gospodarskih uvjeta i smanjenja rizika u bankarskom sektoru.

U nastavku se detaljno opisuju makroekonomska i fiskalna kretanja te provedba strukturnih reformi koje ukazuju na spomenuta postignuća te opovrgavaju navode iz Interpelacije.

## **1. Makroekonomska kretanja**

Nakon dugogodišnje recesije koja je u Hrvatskoj rezultirala šestogodišnjim uzastopnim padom gospodarske aktivnosti, hrvatsko gospodarstvo već treću godinu za redom raste. Tijekom 2017. godine zabilježen je realni rast bruto domaćeg proizvoda od 2,8%, pri čemu je najveći pozitivan doprinos rastu BDP-a došao od izvoza roba i usluga te potrošnje kućanstava. Kretanja pojedinih makroekonomskih pokazatelja u prvom tromjesečju 2018. potvrđuju nastavak gospodarskog rasta i u 2018. godini.

Industrijska proizvodnja zabilježila je rast od 1,9% u 2017. godini, a prerađivačka industrija porasla je za 2,4%. Rast industrijske proizvodnje nastavljen je i tijekom 2018. godine. U prva dva mjeseca ove godine ukupna industrijska proizvodnja porasla je 1,5%, dok je prerađivačka industrija porasla za 2,9%. Brži rast prerađivačke industrije od rasta ukupne industrijske proizvodnje smatramo naročito značajnim jer pokazuje

da se prerađivačka industrija nalazi na stabilnoj putanji rasta i koristi prednosti jedinstvenog europskog tržišta koje se ogledaju i u snažnom dvoznamenkastom rastu izvoza roba.

Također, promet od trgovine na malo zabilježio je snažniji rast u 2017. godini u odnosu na prethodnu godinu i to 4,7%. Prisutan je daljnji trend ubrzanja realnog rasta prometa u trgovini na malo koji je u siječnju iznosio čak 6,1%.

Pokazatelji broja noćenja i dolazaka turista u 2017. godini zabilježili su dvoznamenkaste stope rasta, a još povoljnija kretanja nastavljaju se i početkom 2018. godine. Navedeno je rezultiralo rekordnim prihodima od turizma u 2017. godini od 9,5 milijardi eura, što predstavlja porast od 9,9% u odnosu na 2016. godinu.

Nadalje, pozitivna kretanja nastavljaju se i u građevinskom sektoru. U 2017. godini indeks obujma građevinskih radova zabilježio je rast od 1,4%, da bi u siječnju 2018. zabilježio međugodišnji rast od 6,8%. Tijekom 2017. godine izdano je 17,5% više građevinskih dozvola, te je predviđena vrijednost radova zabilježila međugodišnji rast od 11,6%.

Kretanja na tržištu rada su povoljna, pa je tako u 2017. zabilježen pad broja nezaposlenih, smanjenje stope nezaposlenosti i povećanje broja zaposlenih. Prema prvim podacima Ankete o radnoj snazi, prosječan broj zaposlenih u posljednjem tromjesečju 2017. godine bio je za 60.000 osoba ili 3,8% veći nego u posljednjem tromjesečju 2016. godine, dok je broj nezaposlenih osoba smanjen za 44.000 ili 18%. To znači da je anketna stopa nezaposlenosti smanjena s 13,1% u 2016. na 11,2% u 2017. Ovakva kretanja sukladna su i podacima koji se temelje na administrativnim izvorima. Dodatno, administrativni izvori pokazuju da se povoljna kretanja na tržištu rada nastavljaju i u 2018. U veljači ove godine broj zaposlenih povećan je za 32.000 osoba ili 2,4% u odnosu na veljaču prošle godine dok je broj nezaposlenih smanjen s 238.934 u veljači 2017. na 190.760 osoba u veljači ove godine ili 25,2%.

U 2017. godini zabilježen je i rast plaća, pa je tako prosječna bruto plaća porasla za 4%, odnosno s 7.752 kune u 2016. na 8.055 kuna u 2017. godini. Prosječna neto plaća porasla je za 5,3% u 2017. godini uslijed pozitivnih učinaka porezne reforme na povećanje raspoloživog dohotka.

U 2017. godini izvoz roba porastao je za 12,5%, dok je uvoz roba zabilježio rast od 9,6%. Iako je zbog strukture gospodarstva uvoz roba u apsolutnom iznosu veći od izvoza roba, dinamiziranje izvoza roba daje snažan doprinos stabilnosti platne bilance. U 2017. godini višak na tekućem računu platne bilance povećan je 57,8% tj. s 1,2 na 1,9 milijardi eura.

Rast gospodarstva se događa u uvjetima stabilnosti cijena i tečaja. Potrošačke cijene su u 2017. godini porasle 1,1% dok je njihov rast u veljači ove godine iznosio 0,8%. Indeks ekonomskog raspoloženja je u 2017. zabilježio značajno poboljšanje te se nalazio na najvišim razinama u posljednjih deset godina, a u prvom tromjesečju ove godine bilježi se dodatno poboljšanje ovog pokazatelja.

## 2. Fiskalna kretanja

U pogledu fiskalne politike, u protekle dvije godine učinjen je velik iskorak te su ostvareni značajni naponi u području javnih financija, a pritom su preokrenuti i trendovi koji su bili izrazito nepovoljni. Naime, znatan porast javnog duga i visoki deficiti proračuna opće države doveli su do činjenice da je Vijeće ministara EU u siječnju 2014. godine za Republiku Hrvatsku otvorilo Proceduru prekomjernog proračunskog manjka i donijelo Preporuke kojima se od Republike Hrvatske traži da do kraja 2016. godine smanji svoj proračunski manjak ispod 3% BDP-a te dug opće države dovede na održivu putanju smanjenja.

Kao rezultat snažnih napora vezanih za fiskalnu konsolidaciju uslijed čega je deficit proračuna opće države u 2016. bio na razini od 0,9% BDP-a, što je značajno bolje ostvarenje od preporuka Europske komisije, Vijeće ministara EU je u lipnju 2017. potvrdilo odluku o izlasku Hrvatske iz Procedure prekomjernog proračunskog manjka.

Istovremeno, ne samo da je zaustavljen trend rasta javnog duga, koji je u razdoblju 2012. - 2015. porastao za preko 71 milijardu kuna, nego je on čak i značajno smanjen, kako nominalno, tako i kao udio u BDP-u. Pozitivna fiskalna kretanja nastavila su se i u 2017. godini. Tako je, prema preliminarnim podacima, kao rezultat povoljnih makroekonomskih kretanja, a u uvjetima poreznog rasterećenja s jedne strane, te racionalne proračunske potrošnje s druge strane, u 2017. ostvaren suficit proračuna opće države sukladno ESA 2010 metodologiji, dok preliminarni podaci Hrvatske narodne banke pokazuju da je krajem 2017. javni dug iznosio 283,5 milijardi kuna, odnosno 78% BDP-a. Time je u dvije godine javni dug nominalno smanjen za 674 milijuna kuna, odnosno gledajući njegov udio u BDP-u, za 5,8 postotnih bodova u odnosu na kraj 2015. godine. Službeni podaci o kretanju manjka proračuna opće države i javnog duga bit će dostupni krajem travnja 2018.

Nadalje, kao pokazatelj kvalitetnog upravljanja javnim dugom u proteklom razdoblju, upravo je protekli tjedan završena druga faza financijskog restrukturiranja duga cestovnog sektora kojim je produljena ročnost duga i značajno smanjeni troškovi kamata u ovom sektoru. Naime, završetkom pregovora sa sindikatom domaćih banaka refinancirano je 1,8 milijardi eura nepovoljnih kredita cestovnih tvrtki, a kojim će se, samo na kamatama, godišnje uštedjeti 29 milijuna eura. Zajedno s prethodno dogovorenim uvjetima na međunarodnom tržištu, kada je u studenom prošle godine izdana obveznica na međunarodnom tržištu vrijedna 1,275 milijardi eura, s rokom dospijeca 2030. godine, a koja je omogućila prijevremenu otplatu i refinanciranje zaduženja cestovnih tvrtki, rezultat financijskog restrukturiranja bit će ukupne godišnje uštede na rashodima za kamate od 50 milijuna eura.

Odgovornim vođenjem ekonomske i fiskalne politike, Vlada Republike Hrvatske je značajno podignula razinu vjerodostojnosti u očima međunarodne financijske zajednice. Tijekom 2017. godine sve tri vodeće svjetske rejting agencije poboljšale su izglede za hrvatski kreditni rejting koji je u razdoblju 2012. - 2015. dva puta smanjivan. U siječnju i ožujku 2018. rejting agencije Fitch i S&P podigle su rejting za jednu razinu uz stabilne izglede, što predstavlja prvo povećanje rejtinga Republike Hrvatske od strane vodećih svjetskih rejting agencija od 2004. godine.

To je samo potvrda kako je smjer koji smo izabrali ispravan, a ogleda se u dugoročnoj stabilizaciji javnih financija, odnosno fiskalnoj konsolidaciji koja će biti u funkciji rasta i zapošljavanja.

Također, jednako važno, želimo hrvatski porezni sustav učiniti konkurentnim što prevedeno znači učiniti ga jednostavnim i stabilnim odnosno konzistentnim i predvidljivim, a porezno opterećenje kontinuirano smanjivati. Već smo napravili značajan iskorak u smjeru jačanja konkurentnosti poreznog sustava te poreznom rasterećenju. Naime, cjelovitom poreznom reformom koja je stupila na snagu 1. siječnja 2017. godine, izmijenjeno je ukupno 15 zakona kojima smo porezno rasteretili građane i poduzetnike za više od 2,5 milijardi kuna, a najznačajnije izmjene odnosile su se na porez na dohodak, dobit, PDV, trošarine i doprinose. To je pozitivno djelovalo na povećanje raspoloživog dohotka stanovništva i gospodarstva, što je izravno utjecalo i na povećanu osobnu potrošnju, zaposlenost i investicije, a time i na prihode državnog proračuna. Početkom 2018., daljnjim promjenama u sustavu poreza na dohodak, PDV-a, trošarina i poreza na stjecanje rabljenih motornih vozila, Vlada Republike Hrvatske dobitno je rasteretila građane i poduzetnike za oko 1,2 milijarde kuna. K tome, od 2018. godine porez na dohodak u cijelosti se prepustio jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave uslijed primjene novog Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Tako će se svim lokalnim jedinicama osigurati potencijal za pružanje usporedive razine javnih usluga uz usporedivu razinu poreznog opterećenja.

Sve navedene izmjene učinjene su u uvjetima snažnog smanjenja deficita i javnog duga, a takvim smjerom Vlada Republike Hrvatske ima namjeru nastaviti i u idućim godinama, što znači smanjivati javni dug i rasterećivati hrvatsko društvo i gospodarstvo.

### **3. Provedba strukturnih reformi**

U pogledu provedbe strukturnih reformi i navoda u točki 2.1. Interpelacije kako je „U Radnom dokumentu službi Europske komisije „*Izvešće za Hrvatsku 2018. i detaljnim preispitivanjem o sprječavanju i ispravljanju makroekonomskih neravnoteža*“ ocijenjen napredak Republike Hrvatske u provođenju reformi i preporuka Europske komisije te je ocijenjeno da u pogledu 52% preporuka upućenih Republici Hrvatskoj nema napretka ili je taj napredak ograničen“ ističemo kako se isto odnosi na višegodišnje razdoblje, točnije od 2014. do 2017. godine. S druge strane, ova je Vlada donijela samo jedan Nacionalni program reformi, dok analiza mjera koje su se uključivale u Nacionalne programe reformi pokazuje da se neke od njih ponavljaju u više uzastopnih Nacionalnih programa reformi. Preporuke u područjima koje se navode u točki 2.1. Interpelacije, izuzev sektora zdravstva za kojeg 2017. niti nije bilo preporuke, dane su još 2014. godine. Iste se preporuke još od tada nisu provele od strane prijašnjih Vlada u kojoj su kao dužnosnici bili i pojedini potpisnici ove Interpelacije. Naše je razumijevanje da je upravo stoga Komisija 2016. godine ostavila otvorenu mogućnost uvođenja korektivnih mjera zaključivši kako je potrebno preispitati odluku da Republika Hrvatska bilježi prekomjerne makroekonomske neravnoteže ovisno o ambicioznosti reformskih mjera definiranih u Nacionalnom programu reformi. Takvu opasnost je ova Vlada otklonila jer 2017. godine Komisija nije zaključila da je potrebno dodatno preispitivati svoju odluku.

Štoviše, u dosadašnjem mandatu ove Vlade znatno je poboljšana pozicija Hrvatske u postupku prekomjernih makroekonomskih neravnoteža u odnosu na period 2014.-2016. jer se makroekonomske neravnoteže smanjuju, među ostalim i zbog provedbi

reformskih aktivnosti. Naime, Europska komisija konstatirala je u *Komunikaciji Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskoj središnjoj banci i Euroskupini „Europski semestar 2018.: ocjena napretka u provedbi strukturnih reformi te sprječavanju i ispravljanju makroekonomskih neravnoteža i rezultati detaljnih preispitivanja u skladu s Uredbom (EU) br. 1176/2011“* kako se u Hrvatskoj smanjuju neravnoteže, među ostalim i zbog provođenja reformi (“Neravnoteže se smanjuju u Hrvatskoj i Italiji zahvaljujući kombinaciji reformi, povoljnih gospodarskih uvjeta i smanjenju rizika u bankarskom sektoru.”).

Činjenica je kako je ova Vlada, stupivši na dužnost, pokrenula niz mjera, pri čemu je za neke od njih potrebna duža priprema, kao i šire konzultacije u duhu socijalnog partnerstva.

Odmah na početku svojeg mandata, Vlada je provela sveobuhvatnu poreznu reformu i stvorila stabilan, održiv i jednostavan porezni sustav. Porezna reforma doprinijela je poreznom rasterećenju građana i poduzetnika te jačanju konkurentnosti hrvatskoga gospodarstva.

Vlada je početkom 2017. godine krenula s provedbom regulatorne reforme s ciljem smanjenja administrativnog opterećenja gospodarstva.

Uspostavljen je sustav praćenja administrativnih opterećenja kako bi se aktivnosti daljnjeg olakšavanja poslovanja kontinuirano provodile u svim područjima. U Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta organizirana je Samostalna Služba za unapređenje poslovne klime kako bi se s jednog mjesta koordinirala politika boljih propisa za gospodarstvo. U svim ministarstvima imenovani su koordinatori za postupak administrativnog rasterećenja i educirano je više od 200 državnih i javnih službenika. Kod pripreme zakonskih i podzakonskih akata provodi se Test malog i srednjeg poduzetništva kako se novim propisima ne bi uvodili nepotrebni nameti ili troškovi. Do travnja ove godine navedenom testu podvrgnuta su 227 propisa.

Sustavno se provodi analiza svih propisa koji sadrže administrativne obveze za gospodarstvo te se početkom svake godine donosi Akcijski plan rasterećenja gospodarstva (do sada je Vlada usvojila dva takva plana). Provedeno je više od 100 mjera administrativnog rasterećenja koje uključuju pojednostavljenje i digitalizaciju upravnih postupaka, pribavljanje potvrda između tijela državne i javne uprave po službenoj dužnosti, pojednostavljenje i prilagođavanje mjera sanitarne zaštite stvarnim potrebama djelatnosti u kojima se ta zaštita provodi i mnoge druge. Liberalizacija tržišta usluga je provedena kroz preko 130 konkretnih sektorskih mjera kojima je olakšano ostvarivanje prava poslovnog nastana i slobode pružanja usluga.

Aktivirano je Povjerenstvo za smanjenje i ukidanje neporeznih davanja i uspostavljen web portal za prijavu prepreka i nameta. Provedena parafiskalna rasterećenja poduzetnika odnose se na primjer na rasterećenje od 20% u dijelu naknade za otpadne vode za poduzetnike koji pročišćuju vodu, smanjenje naknade za uporabu radiofrekvencijskog spektra od preko 30%, smanjenje turističke članarine za 5%, umanjeње niza nameta iz segmenta poljoprivrede kao i 30%-tno smanjenje upravnih pristojbi i mnoge druge. U saborskoj proceduri je Zakon o šumama kroz koji se predlaže ukidanje plaćanja naknade za šume (za male poduzetnike s prihodima do 3 milijuna kuna).

Nakon donošenja novog Zakona o javnoj nabavi, uspostavljeni su digitalni servisi kako bi se sve faze postupaka javne nabave, od planiranja preko provedbe do žalbenog postupka, omogućile kroz elektronički medij i bez papira. U sustavu Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske razvijeni su novi moduli - Centralni plan nabave, Centralni registar ugovora, Sustav eŽalbe. Ostvarena je integracija Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske s OIB registrom, Sudskim i Obrtnim registrom te kaznenom evidencijom, čime se omogućuje jednostavnija i brža provjera podataka tijekom provedbe postupka javne nabave. Time se u postupku javne nabave rasterećuje ponuditelje nepotrebne papirologije, povećava transparentnost postupaka i smanjuju koruptivni rizici.

Također, izmjenama zakonodavnog okvira u području investicija, dodatno je unaprijeđeno investicijsko okruženje u cilju pokretanja investicijskog ciklusa u Hrvatskoj. Novim Zakonom o strateškim investicijama uklonjeni su nedostaci postojećeg zakonskog rješenja, smanjen je iznos vrijednosti projekta koji se može smatrati strateškim, redefinirani su i pojednostavljeni uvjeti dokazivanja ozbiljnosti investitora, ubrzavaju se procesi ishoda ukupne dokumentacije za realizaciju projekta i redefinirano je raspolaganje nekretninama u državnom vlasništvu ako se radi o privatnom strateškom projektu čiji obuhvat zahvata u prostoru uključuje maksimalno 50% nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, potrebnih za realizaciju tog strateškog projekta. Izmjenama Zakona o poticanju ulaganja osigurani su povoljniji uvjeti za realizaciju investicijskih projekata i to posebno za mikro poduzetnike, ICT projekte, logističko-distributivne centre kao i za ulaganja koja se ostvaruju aktivacijom neaktivne državne imovine. Izmjenama Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture (koje će Vlada uputiti u drugo čitanje za nekoliko tjedana), uključit će se slobodne zone u sustav poduzetničke infrastrukture, omogućiti fizičkim osobama osnivanje poduzetničke infrastrukture te pojednostaviti kriteriji za dodjelu zemljišta za izgradnju novih ili proširenje postojećih poduzetničkih zona. Također, novim Zakonom o državnoj potpori za istraživačko-razvojne projekte, koji je prošao prvo čitanje u Hrvatskom saboru, potaknut će se veća ulaganja privatnog sektora u istraživanje i razvoj kroz porezne olakšice u sustavu poreza na dobit i dohodak.

Nadalje, s ciljem zaštite najugroženije skupine radnika, povećana je minimalna plaća na 3.439,00 kuna, odnosno za 5%, već drugu godinu za redom te je jasno propisano kako u minimalnu plaću ne ulaze povećanja plaće za prekovremeni rad, noćni rad, rad nedjeljom, te rad blagdanom ili nekim drugim danom za koji je zakonom određeno da se ne radi. S druge strane, poslodavci su oslobođeni plaćanja dijela doprinosa na minimalne plaće i na taj način je spriječeno da se povećanje minimalne plaće prenosi na povećanje troška rada što izravno doprinosi jačanju konkurentnosti industrije. Povećanje minimalne plaće u dosadašnjem mandatu ove Vlade iznosi 319 kuna, dok je tijekom cjelokupnog četverogodišnjeg mandata Vlade predvođene SDP-om minimalna plaća povećana za samo 215 kuna.

Kontinuirano se smanjuje državni portfelj. Novi Zakon o upravljanju državnom imovinom, kojim se pojednostavljuje i ubrzava postupak raspolaganja državnom imovinom te njezino učinkovitije stavljanje u funkciju prošao je prvo čitanje u Hrvatskome saboru. Također, izmjenama i dopunama Zakona o poticanju ulaganja pružen je snažan doprinos aktivaciji državne imovine. U 2017. ostvarena je prodaja dionica i udjela trgovačkih društava iz portfelja Centra za restrukturiranje i prodaju (CERP) u vrijednosti od 315,92 milijuna kuna, a realizirana dobit trgovačkih društava iznosila je 1.205,44 milijuna kuna. Od 1. siječnja do 26. ožujka 2018. ostvarena je prodaja iz portfelja CERP-a u vrijednosti od 1.750.443,56 kuna od čega je na uređenom tržištu kapitala (Zagrebačka burza) realizirana prodaja dionica u

iznosu od 1.205.820,56 kuna. U pogledu prodaje nekretnina u 2017. je sklopljeno ukupno 210 ugovora ukupne vrijednosti 58.348.311,16 kuna, a u razdoblju od 1. siječnja-23. ožujka 2018. sklopljeno je 157 ugovora ukupne vrijednosti 51.611.703,92 kuna. U svrhu aktivacije neiskorištene državne imovine u 2017. sklopljeno je 126 ugovora (pravo služnosti, pravo građenja, zakup, dodjela na korištenje), a u razdoblju od 1. siječnja-23. ožujka 2018. sklopljena su 62 ugovora. Darovanja nekretnina uključuju istovremeno i smanjenje portfelja i aktivaciju državne imovine te su u 2017. darovane ukupno 44 nekretnine, a u razdoblju od 1. siječnja-23. ožujka 2018. darovano je 13 nekretnina.

Nadalje, osim opisanog financijskog, pokrenuto je i poslovno restrukturiranje cestarskih društava u državnom vlasništvu. Kao rezultat takve mjere koju je pokrenula ove Vlada, autoceste će ne samo ostati u vlasništvu Republike Hrvatske već će i koristi od upravljanja autocestama uživati porezni obveznici te neće trebati poduzimati mjere monetizacije koje je predviđala Vlada u kojoj su kao dužnosnici bili pojedini potpisnici ove Interpelacije.

U pogledu javne uprave, a posebno u dijelu sustava određivanja plaća, tijekom 2017. započete su aktivnosti na izradi novog Nacrta prijedloga zakona o plaćama državnih službenika i namještenika na suglasno utvrđenom načelu jednake plaće za jednak rad. Prvi Nacrt prijedloga zakona je izrađen te radna skupina za izradu zakona aktivno radi na njegovom poboljšanju. Usporedno se radi na izradi provedbenih propisa odnosno potrebne nove klasifikacije radnih mjesta i propisa o postupku i kriterijima ocjenjivanja i nagrađivanja državnih službenika i namještenika, bez kojih se zakon ne može primijeniti.

Nastavljen je razvoj i uvođenje novih elektroničkih usluga javne uprave u okviru sustava e-Građani (izdavanje uvjerenja da se ne vodi kazneni postupak, e-Zahtjev za izdavanje vozačke dozvole, e-Zahtjev za izdavanje ePutovnice i izdavanje potvrde o evidenciji korisnika socijalne skrbi) koje su omogućile bitnu uštedu vremena građanima u pribavljanju određenih dokumenata. Također, definiran je opseg projekta „Uspostava sustava e-Poslovanje“ s ciljem približavanja javne uprave putem interneta gospodarskom sektoru i drugim pravnim osobama radi pružanja online javnih usluga.

Glede aktivnosti u području reformе pravosudnog sustava, a nastavno na provedenu analizu učinaka spajanja prekršajnih i općinskih sudova te konzultacije sa svim pravosudnim tijelima, izrađen je paket zakona kojim se predviđa daljnja reorganizacija mreže sudova. U veljači 2018. Prijedlog zakona o područjima i sjedištima sudova, Prijedlog zakona o područjima i sjedištima državnih odvjetništava, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima, Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom sudbenom vijeću, Prijedlog zakona o državnom odvjetništvu i Prijedlog zakona o Državnoodvjetničkom vijeću prošli su prvo čitanje. U cilju daljnjeg razvoja informacijskih i komunikacijskih tehnologija u pravosuđu u Kazneni odjel Vrhovnog suda Republike Hrvatske uveden je integrirani sustav upravljanja predmetima (eSpis). Završena je specifikacija eSpis nadogradnje za Građanski odjel Vrhovnog suda Republike Hrvatske. Donesene su i stupile na snagu izmjene Zakona o zemljišnim knjigama koje doprinose pojednostavljenju i ubrzanju poslovnih procesa u zemljišnim knjigama, kao i uvođenju sigurnosti u pravnom prometu nekretnina te zaštiti prava vlasništva.

U pogledu sustava obrazovanja, doručeni su kurikularni dokumenti nakon javne rasprave te se sustavno šalju na prevođenje te domaće i međunarodne recenzije. U tijeku je priprema za provedbu pilot faze kurikularne reforme koja bi trebala započeti u jesen 2018.



godine. Informatika će od školske godine 2018./2019. postati obavezni predmet u 5. i 6. razredu osnovne škole. Donesen je Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o strukovnom obrazovanju kojim je pojačana povezanost strukovnog obrazovanja s gospodarstvom. Pojednostavljene su i proširene mogućnosti sudjelovanja učenika u praktičnom poslovanju obrtnika te su stvorene osnove za uspostavu centara kompetentnosti koji će omogućiti direktnu prisutnost gospodarstva u strukovnom obrazovanju. Također, Nacrt nacionalnog kurikulumu za strukovno obrazovanje upućen je na recenziju. Doneseni su Uvjeti i načini korištenja sredstava za provedbu mjera aktivne politike zapošljavanja kojima se omogućilo uključivanje nezaposlenih osoba u mjere, a s posebnim naglaskom na dugotrajno nezaposlene i mlade. Vežano za Plan obrazovanja nezaposlenih osoba za 2017. revidiran je postupak javne nabave na način da se potpisuju višegodišnji sporazumi što će olakšati provedbu, budući da plan više nije vezan isključivo za jednu kalendarsku/financijsku godinu.

U području javnih financija, pripremljene su izmjene i dopune Zakona o proračunu kojim se proširuje sadržaj Smjernica ekonomske i fiskalne politike te se propisuje obveza objave informacija o potencijalnim obvezama sa značajnim učinkom na proračun, kao i o učincima poreznih rashoda na prihode te će se iste uskoro uputiti u proceduru. Zakon o fiskalnoj odgovornosti uskoro će se uputiti u Vladinu proceduru. Donesen je novi Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kojim se na jednostavniji, razumljiviji i pravedniji način definira sustav raspodjele prihoda od poreza na dohodak koji se u cijelosti prepušta jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, uključujući i prihod po osnovi kamata na štednju, zatim fiskalno izravnaje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te financiranje decentraliziranih funkcija.

Donesen je Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske kojim se uređuje sustav strateškog planiranja Republike Hrvatske i upravljanje javnim politikama.

U pogledu reformе mirovinskoga sustava izrađene su sveobuhvatne analize i projekcije mogućih rješenja i financijskih efekata učinaka u cilju unaprjeđenja mirovinskoga sustava, a u tijeku su analize i financijske procjene za mogućnost da se odredi dodatak na mirovinu od 27% i osiguranicima I. i II. mirovinskog stupa što je obzirom na složenost problematike usporilo proces donošenja izmjena Zakona o mirovinskom osiguranju. Njegovo donošenje planirano je krajem 2018. Donesena je nova Uredba o metodologijama vještačenja kojom je unaprijeđen način i postupak vještačenja u svrhu ostvarivanja prava iz svih sustava uključujući i medicinsko vještačenje u sustavu mirovinskog osiguranja. Zakon o Središnjem registru osiguranika je upućen u saborsku proceduru, drugo čitanje, a Zakon o obveznim mirovinskim fondovima će također uskoro biti upućen u drugo čitanje Hrvatskome saboru.

Radi stvaranja jasnog okvira za međuresorno djelovanje i provedbu usklađenih politika u području socijalnih naknada, kako na nacionalnoj tako i na lokalnoj razini, s ciljem njihove veće učinkovitosti i pravednosti, veće usklađenosti i transparentnosti, u siječnju 2018. usvojen je Akcijski plan unaprjeđenja sustava socijalnih naknada za razdoblje od 2018. do 2020. godine. Uvedena je usluga SocSkrb ePotvrda kao dio elektroničkih javnih usluga u okviru sustava e-Građani te je započela provedba Projekta ujednačavanja socijalnih naknada na lokalnoj razini s ESSPROS metodologijom. Usvojen je Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o roditeljskim potporama kojim je osigurano povećanje visine novčanih potpora za vrijeme korištenja roditeljskog dopusta te drugih novčanih prava korisnika koji su na izravan ili neizravan način povezane s ukupnim pronatalitetnim kretanjima i učinkom na održanje i podizanje socijalne sigurnosti obitelji s uzdržavanom djecom.

U pogledu zdravstvenog sustava, izrađen je prijedlog funkcionalne integracije bolnica te su potpisani ugovori o funkcionalnoj integraciji deset bolnica (Kliničkog bolničkog centra Osijek i Opće bolnice Našice; Opće županijske bolnice Vinkovci i Opće županijske bolnice Vukovar i bolnice hrvatskih veterana; Opće bolnice Karlovac i Opće bolnice i bolnice branitelja Domovinskog rata Ogulin; Opće bolnice Šibensko-kninske županije i Opće i veteranske bolnice „Hrvatski ponos“ Knin; Opće bolnice „Dr. Josip Benčević“ Slavonski Brod i Opće bolnice Nova Gradiška). Također su izrađeni Prijedlog opcija za reorganizaciju i racionalizaciju nekliničkih usluga i Smjernice za upravljanje ostalim nezdravstvenim djelatnostima u bolnicama, kao i Akcijski plan za implementaciju nezdravstvenih djelatnosti. Donesen je Nacionalni program razvoja palijativne skrbi u Republici Hrvatskoj 2017.-2020. Nastavljena je provedba strože kontrole propisivanja lijekova, objedinjene javne nabave te se provode aktivnosti u vezi kontrole izdataka za rad radnika u zdravstvu.

Uspješnim upravljanjem krizom u Agrokoru osigurano je rješavanje jednog od najvećih problema koji je dugo vremena mučio gospodarstvo a to je neredovitost i dugi rokovi plaćanja. Buduće konkurentno poslovanje Agrokora dat će značajan doprinos efikasnosti i konkurentnosti te jačanju fer tržišnih odnosa u hrvatskog gospodarstvu. Osim neposrednih koristi za hrvatsko gospodarstvo koje se ogledaju u sprječavanju sistemskog rizika koji je zaprijetio stabilnosti cjelokupnog gospodarskog i financijskog sustava, uspješnim dovršetkom izvanredne uprave stvorit će se i uvjeti za efikasnije funkcioniranje ukupnog tržišnog mehanizma.

Na kraju, napominjemo kako Vlada Republike Hrvatske na mjesečnoj razini prati provedbu Nacionalnog programa reformi te donosi polugodišnja Izvješća koja su i javno objavljena. Takvo izvješće koje će obuhvatiti provedbu Nacionalnog programa reformi 2017., zaključno s travnjem 2018. godine, Vlada Republike Hrvatske će usvojiti u svibnju ove godine.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim Izvješćem biti nazočni na sjednicama Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr. sc. Martinu Dalić, potpredsjednicu Vlade Republike Hrvatske i ministricu gospodarstva, poduzetništva i obrta i dr. sc. Zdravka Marića, ministra financija.

PREDSJEDNIK  
mr. sc. Andrej Plenković

