

P.Z. br. 318



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/22-01/67

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 28. srpnja 2022.



Hs**NP*022-02/22-01/67*65-22-02**Hs

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o Registru zaposlenih i centraliziranom obračunu plaća u javnom sektoru*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 28. srpnja 2022. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa i uprave dr. sc. Ivana Malenicu, te državne tajnike mr. sc. Josipa Salapića, Sanjina Rukavinu i Juru Martinovića.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/22-01/31
URBROJ: 50301-21/22-22-4


Zagreb, 28. srpnja 2022.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o Registru zaposlenih i centraliziranom obračunu plaća u javnom sektoru

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o Registru zaposlenih i centraliziranom obračunu plaća u javnom sektoru.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa i uprave dr. sc. Ivana Malenicu, te državne tajnike mr. sc. Josipa Salapića, Sanjina Rukavinu i Juru Martinovića.

 **PREDSJEDNIK**
mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O REGISTRU ZAPOSLENIH I CENTRALIZIRANOM
OBRAČUNU PLAĆA U JAVNOM SEKTORU**

Zagreb, srpanj 2022.

PRIJEDLOG ZAKONA O REGISTRU ZAPOSLENIH I CENTRALIZIRANOM OBRAČUNU PLAĆA U JAVNOM SEKTORU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o Registru zaposlenih i centraliziranom obračunu plaća u javnom sektoru sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o Registru zaposlenih u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 34/11.) uređena je uspostava, ustroj i vođenje Registra zaposlenih u javnom sektoru. Registar zaposlenih u javnom sektoru (u daljnjem tekstu: Registar) je skup podataka o zaposlenima u javnom sektoru koji se vodi radi uspostave kvalitetnog i učinkovitog sustava upravljanja ljudskim potencijalima te centraliziranog obračuna plaća (u daljnjem tekstu: COP).

U proteklih jedanaest godina primjene Zakona o Registru zaposlenih u javnom sektoru odnosno vođenja Registra, pojavila su se određena otvorena pitanja i uočeni određeni nedostaci u normativnom uređenju Registra.

Zakonom o Registru zaposlenih u javnom sektoru, javne službe su definirane na isti način kao u Zakonu o plaćama u javnim službama („Narodne novine“, br. 27/01. i 39/09.), a to su: „javne ustanove i druge pravne osobe kojima se sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zapošljavanje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje i javne ustanove kojima se sredstva za plaće osiguravaju iz sredstava Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje“. Ovakva definicija javnih službi nije dovoljno precizna te nije jasno spadaju li u javne službe u smislu toga Zakona i ustanove koje iz državnog proračuna primaju sredstva za plaće u neznatnom postotku u odnosu na ukupni iznos sredstava za plaće. Primjerice, domovi za starije i nemoćne osobe, čiji su osnivači jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dobivaju svega 3 % - 4 % sredstava za plaće iz državnog proračuna, a 96 % - 97 % sredstava za plaće dobivaju od svojih osnivača. U samoj definiciji javnih službi ne precizira se postotak financiranja sredstava za plaće iz državnog proračuna (tj. postotak od ukupnog iznosa potrebnog za isplatu plaća) pa nije jasno da li se i ustanove koje iz državnog proračuna dobivaju manji odnosno neznatan dio sredstava za plaće trebaju smatrati javnim službama.

Drugo otvoreno pitanje koje proizlazi iz navedene definicije javnih službi - prema kojoj se javnom službom smatraju ustanove i druge pravne osobe kojima se sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu - odnosi se na način na koji se utvrđuje o kojim je ustanovama ili pravnim osobama riječ (uvidom u državni proračun ili neku bazu podataka s popisom ustanova i pravnih osoba ili neki propis). Uvidom u državni proračun teško je s potpunom sigurnošću utvrditi ustanove i pravne osobe kojima se sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu, jer se ta činjenica ne može za sve ustanove i druge pravne osobe utvrditi na temelju naziva aktivnosti ili odjeljka/stavke u proračunu 31-Rashodi za zaposlene (311-Plaće), jer pojedine ustanove i pravne osobe doista primaju sredstva za plaće iz državnog

proračuna, a da to nije vidljivo iz naziva aktivnosti u državnom proračunu na kojima su im osigurana sredstva kao ni stavke državnog proračuna. Stoga treba jasnije definirati javne službe, kako bi se nedvojbeno mogli utvrditi obveznici korištenja Registra i Centraliziranog obračuna plaća.

Jedan od uočenih problema je činjenica da važećim Zakonom o Registru zaposlenih u javnom sektoru nije propisana obveza obračuna i isplata plaća kroz informacijski sustav za centralizirani obračun plaća. U članku 2. toga Zakona navodi se da se Registar vodi, između ostalog, i radi centraliziranog obračuna plaća, ali obveza korištenja COP-a za obračun plaća nije izriječno propisana.

Nadalje, važećim Zakonom nije propisana niti obveza korištenja COP-a za isplatu drugih oblika novčanih primanja zaposlenika. Naime, zaposlenici u javnom sektoru, osim plaće, imaju pravo i na ostala materijalna prava iz rada i po osnovi rada (npr. jubilarne nagrade, jednokratne pomoći u propisanim slučajevima, božićnice, dar za djecu, dnevnice i ostalo), razne naknade (npr. naknade članovima povjerenstava, radnih skupina i sl.), pa je potrebno za sve isplate koje proizlaze iz radnog odnosa tj. službe propisati obvezu korištenja COP-a. Isto tako, potrebno je propisati i obvezu obračuna i isplate drugog dohotka i ostalih naknada koji se isplaćuju vanjskim suradnicima (naknade za rad u povjerenstvima, komisiji za provedbu državnog stručnog ispita, pravosudnog ispita ili stručnog ispita sukladno posebnom propisu). Svi oblici rashoda na ime plaća i naknada trebali bi se obračunavati i isplaćivati putem COP-a, kako bi se omogućio bolji nadzor namjenskog trošenja sredstava državnog proračuna.

Također, važeći Zakon je propisao obvezu korištenja Registra samo za tri izvanproračunska korisnika (Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zapošljavanje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje), ali ne i za ostale izvanproračunske korisnike.

Nadalje, u dosadašnjoj se praksi pokazalo da su česti upiti stranaka odnosno šire javnosti (građana, novinara, sindikata, znanstvene zajednice i drugih) o zaposlenima u javnom sektoru (njihovom broju, prosječnoj plaći, odrađenim prekovremenim satima, stručnoj spremi, isplaćenim bonusima itd.), a važećim Zakonom nije propisano tko je ovlašten dati podatke (resorno ministarstvo, FINA kao sadašnji izvršitelj obrade podataka ili sama ustanova). Stoga je potrebno propisati nadležnost za davanje određenih podataka iz Registra i COP-a.

Zaključno, važećim Zakonom nije predviđeno međuresorno tijelo, koje bi radi učinkovitijeg i boljeg upravljanja ljudskim potencijalima i unaprjeđenja COP-a, predlagalo Vladi Republike Hrvatske donošenje odluka i razvojnih smjernica u vezi s Registrom te davalo stručna mišljenja vezana uz moguća unaprjeđenja Registra i COP-a. Upravljački odbor je do sada bio predviđen samo Ugovorom kojega je Vlada Republike Hrvatske zaključila s FINOM – kao sadašnjim izvršiteljem obrade podataka.

Nacionalnim planom oporavka i otpornosti 2021. – 2026. predviđena je investicija *C2.2.R2-II – Novi modeli rada i plaća u državnoj i javnim službama*, u okviru koje će se provesti reforma sustava plaća, ali i razviti nove funkcionalnosti za unaprjeđenje sustava upravljanja ljudskim potencijalima.

Kako bi se ljudskim potencijalima u javnom sektoru moglo kvalitetnije upravljati, posebice s aspekta predstojeće reforme sustava plaća u javnom sektoru, potrebno je zakonom jasnije propisati obveznike korištenja Registra i COP-a. Stoga se ovim Zakonom jasnije definiraju javne službe u smislu Zakona na način da su to pravne osobe - proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna navedeni u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna koji vodi Ministarstvo financija i ažurira svake godine. Iznimka su trgovačka društva kao izvanproračunski korisnici državnog proračuna kao i tijela čiji je rad propisan Zakonom o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske. Ovakvom definicijom proširen je obuhvat obveznika korištenja Registra i COP-a, jer će svi proračunski korisnici državnog proračuna morati koristiti Registar i COP, neovisno o tome iz kojeg izvora državnog proračuna financiraju svoje plaće.

Javne službe u smislu ovoga Zakona su i školske ustanove čiji su osnivači Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a kojima se sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu. Javne službe su i ostale pravne osobe iz sustava znanosti i obrazovanja kojima se sredstva za plaće (djelomično ili u cijelosti) osiguravaju u državnom proračunu. S obzirom da nema javno dostupnih podataka o tome koje su to pravne osobe u sustavu znanosti i obrazovanja kojima se sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu, uvrštena je obveza Ministarstva znanosti i obrazovanja da svake godine dostavi popis tih pravnih osoba Ministarstvu pravosuđa i uprave.

Nadalje, javnim službama smatraju se i javne ustanove kojima Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje osigurava sredstva za troškove pružanja zdravstvene zaštite osiguranim osobama.

Zakonom se žele bolje definirati prava i obveze korisnika Registra i COP-a - kako glede pristupa podacima iz Registra i COP-a tako i glede njihove daljnje obrade, pri tome vodeći posebno brigu o zaštiti osobnih podataka i povjerljivosti podataka.

Predložene izmjene Zakona temelje se u velikoj mjeri na *Izvyješću Državnog ureda za reviziju o obavljenoj reviziji učinkovitosti uspostave i korištenja Informacijskog sustava centraliziranog obračuna plaća i upravljanja ljudskim resursima u tijelima državne uprave i drugim korisnicima proračuna* (KLASA: 041-01/18-10/95, URBROJ: 613-22-19-10, od 11. prosinca 2019. godine) u kojemu je Državni ured za reviziju dao određene naloge i preporuke Ministarstvu pravosuđa i uprave te Ministarstvu financija.

Sukladno navedenom, ovim se Zakonom predlaže urediti sljedeća pitanja:

1. jasnijim definiranjem pojma javnih službi otkloniti dvojbe oko toga tko se smatra obveznim koristiti Registar zaposlenih u javnom sektoru te obračunavati i isplaćivati plaće putem COP-a;
2. proširiti obuhvat obveznika korisnika Registra i COP-a na sve proračunske i izvanproračunske korisnike državnog proračuna (izuzev trgovačkih društava) vodeći se Registrom proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna - kao temeljnim popisom (bazom podataka) kojeg vodi Ministarstvo financija;
3. proširiti obvezu korištenja COP-a na druge isplate zaposlenicima i isplate vanjskim suradnicima koje se vrše iz državnog proračuna, a ne samo za plaće i naknade zaposlenicima u javnom sektoru, te uvesti obvezu korištenja COP-a pri obračunu

plaća, drugog dohotka, ostalih materijalnih prava i naknada za zaposlene u javnom sektoru te za obračun i isplatu drugog dohotka i ostalih naknada vanjskim suradnicima;

4. naglasiti odgovornost korisnika za ažurno vođenje podataka u Registru uvođenjem roka od 8 dana za unos podataka o novom zaposleniku i obveze promjene podataka o zaposleniku odmah po saznanju;
5. jasnije urediti pravo pristupa podacima iz Registra te njihovu daljnju distribuciju;
6. definirati način na koji fizička ili pravna osoba, odnosno šira javnost može dobiti podatke iz Registra tj. čija je obveza dati podatke koji se odnose na državno tijelo i javnu službu i njihove zaposlenike;
7. utvrditi vlasništvo Republike Hrvatske nad Registrom i COP-om;
8. uvesti Upravljački odbor kao tijelo zaduženo za praćenje ostvarenja svrhe i ciljeva radi kojih su Registar i COP ustrojeni.

Sukladno tome, donošenjem ovoga Zakona osigurat će se bolje definiranje obveznika korištenja Registra i COP-a, povećat će se broj korisnika Registra i COP-a, odnosno bit će veći obuhvat proračunskih i izvanproračunskih korisnika koji će postati obveznici korištenja Registra i COP-a (jer će obveznici korištenja Registra i COP-a postati i neke agencije, lučke uprave, nacionalni parkovi kao i izvanproračunski korisnici državnog proračuna), uvest će se obveza obračuna ne samo plaća već i drugog dohotka i ostalih naknada putem COP-a, bolje će se upravljati Registrom i COP-om zbog uvođenja Upravljačkog odbora kao tijela za praćenje ostvarenja svrhe i ciljeva radi kojih su Registar i COP ustrojeni, bolje će se propisati pravo pristupa podacima iz Registra i COP-a kao i nadzor nad obradom podataka u Registru i COP-u.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Primjena ovoga Zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu. Sve potrebne dorade Registra i COP-a koje proizlaze iz ovoga Zakona sadašnji izvršitelj obrade podataka (FINA) obvezan je provesti u okviru ugovorene cijene sukladno ugovoru sklopljenom između Vlade Republike Hrvatske i izvršitelja obrade podataka.

PRIJEDLOG ZAKONA O REGISTRU ZAPOSLENIH I CENTRALIZIRANOM OBRAČUNU PLAĆA U JAVNOM SEKTORU

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje ustroj i vođenje Registra zaposlenih u javnom sektoru te ustroj i korištenje informacijskog sustava Centraliziranog obračuna plaća u javnom sektoru (u daljnjem tekstu: COP).

Primjena Zakona

Članak 2.

(1) Ovaj Zakon primjenjuje se na državna tijela i javne službe.

(2) Odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju se na državna tijela osnovana zakonom kojim se uređuje sigurnosno-obavještajni sustav Republike Hrvatske.

Pojmovi u ovom Zakonu

Članak 3.

Pojedini pojmovi u ovom Zakonu imaju sljedeće značenje:

1. *javni sektor* su državna tijela i javne službe

2. *državna tijela* su tijela državne uprave, pravosudna tijela, stručna služba Hrvatskoga sabora, Ured predsjednika Republike Hrvatske, Glavno tajništvo Vlade Republike Hrvatske, uredi i druge stručne službe Vlade Republike Hrvatske, Državni ured za reviziju, stručna služba Ustavnog suda Republike Hrvatske, pučkog pravobranitelja, pravobranitelja za djecu, pravobranitelja za ravnopravnost spolova, pravobranitelja za osobe s invaliditetom, povjerenika za informiranje, Državnog izbornog povjerenstva, Povjerenstva za sprječavanje sukoba interesa i druga tijela koja se osnivaju za obavljanje državne službe.

3. *javne službe* su:

- a) pravne osobe koje su kao proračunski korisnici državnog proračuna navedeni u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna
- b) pravne osobe koje su kao izvanproračunski korisnici državnog proračuna navedeni u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna, izuzev trgovačkih društava

- c) osnovnoškolske i srednjoškolske ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kojima se sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu sukladno posebnom propisu kojim se uređuje odgoj i obrazovanje
- d) ostale pravne osobe iz sustava znanosti i obrazovanja kojima se sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu i
- e) javne ustanove kojima Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje osigurava sredstva za troškove pružanja zdravstvene zaštite osiguranim osobama

4. *zaposlenici u javnom sektoru* su državni službenici i namještenici, službenici i namještenici u javnim službama, državni dužnosnici, pravosudni dužnosnici kao i osobe koje su u radnom odnosu u državnim tijelima prema posebnim propisima, a nemaju status državnih službenika

5. *vanjski suradnici* su osobe koje pružaju usluge državnom tijelu ili javnoj službi te osobe koje su imenovane u upravna vijeća ustanova ili su članovi stručnih radnih skupina i povjerenstava, a nisu zaposlenici državnog tijela ili javne službe

6. *voditelj obrade podataka u Registru i COP-u* je tijelo nadležno za službeničke odnose

7. *izvršitelj obrade podataka* je pravna osoba u smislu članka 4. stavka 1. točke 8. Uredbe (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (Tekst značajan za EGP) (SL L 119, 4. 5. 2016.) koju odlukom određuje Vlada Republike Hrvatske i koja provodi obradu podataka u ime tijela nadležnog za službeničke odnose u skladu s člankom 28. iste Uredbe.

Rodna neutralnost izraza

Članak 4.

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje, koriste se neutralno i odnose se jednako na muški i ženski rod.

Registar zaposlenih u javnom sektoru

Članak 5.

(1) Registar zaposlenih u javnom sektoru (u daljnjem tekstu: Registar) je središnja baza podataka o zaposlenicima i vanjskim suradnicima u javnom sektoru, koja se vodi radi kvalitetnog i učinkovitog upravljanja ljudskim potencijalima i centraliziranog obračuna plaća u javnom sektoru.

(2) Registar je u vlasništvu Republike Hrvatske.

(3) Za potrebe Vlade Republike Hrvatske, državnih tijela i javnih službi Registrom upravlja tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose.

Centralizirani obračun plaća u javnom sektoru

Članak 6.

- (1) Centralizirani obračun plaća u javnom sektoru je informacijski sustav za obračun i isplatu plaća, ostalih materijalnih prava, naknada i drugog dohotka zaposlenicima i vanjskim suradnicima u javnom sektoru.
- (2) Informacijski sustav Centraliziranog obračuna plaća u javnom sektoru u vlasništvu je Republike Hrvatske.
- (3) COP koristi podatke iz Registra potrebne za obračun i isplatu plaća, ostalih materijalnih prava, naknada i drugog dohotka zaposlenicima i vanjskim suradnicima u javnom sektoru.

Obrada podataka u Registru

Članak 7.

- (1) Registar se vodi u elektroničkom obliku.
- (2) Obrada podataka u Registru se provodi u svrhu upravljanja ljudskim potencijalima, a obrada podataka u COP-u u svrhu obračuna i isplate plaća, ostalih materijalnih prava, naknada i drugog dohotka zaposlenicima.
- (3) Državna tijela i javne službe obvezni su unositi podatke o svojim zaposlenicima u Registar te obračunavati i isplaćivati plaće, ostala materijalna prava, naknade i drugi dohodak svojim zaposlenicima putem COP-a, neovisno o izvorima financiranja u državnom proračunu iz kojih se isplaćuju plaće.
- (4) Državna tijela i javne službe obvezni su unositi podatke o vanjskim suradnicima u Registar te obračunavati i isplaćivati drugi dohodak i ostale naknade putem COP-a.
- (5) Tijelo državne uprave nadležno za znanost i obrazovanje dužno je najkasnije do 15. siječnja tekuće kalendarske godine dostaviti tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose popis pravnih osoba iz članka 3. točke 3. podtočke d) ovoga Zakona, sa stanjem na dan 31. prosinca prethodne godine.
- (6) Podatke o državnim dužnosnicima unose u Registar državna tijela, odnosno javne službe u kojima obnašaju dužnost.
- (7) Podatke o pravosudnim dužnosnicima unose u Registar pravosudna tijela u kojima su imenovani na dužnost.
- (8) Unos podataka u Registar obavlja se na temelju podataka iz dokumenata sadržanih u osobnim dosjeima zaposlenika odnosno iz dokumenata vanjskih suradnika te korištenjem autentičnih izvora podataka dostupnih putem državne informacijske infrastrukture.

Zaštita osobnih podataka

Članak 8.

- (1) Na prikupljanje i daljnju obradu podataka iz Registra i COP-a primjenjuju se propisi kojima se uređuju zaštita osobnih podataka, tajnost podataka i informacijska sigurnost.
- (2) Zaposlenik u javnom sektoru ima pravo uvida u podatke u Registru koji se na njega odnose.

Sadržaj, prikupljanje, obrada i čuvanje podataka

Članak 9.

- (1) Državna tijela i javne službe prvi unos podataka o zaposleniku obavljaju danom početka rada zaposlenika, a najkasnije u roku od 8 dana od početka rada zaposlenika.
- (2) Sve promjene podataka o zaposleniku, a osobito one od utjecaja na ostvarivanje prava iz službe odnosno radnog odnosa, ovlaštena osoba državnog tijela odnosno javne službe dužna je unijeti u Registar po primitku dokumentacije iz koje su promjene vidljive.
- (3) Sadržaj podataka u Registru, način njihovog prikupljanja i obrade, čuvanje podataka i mjere za zaštitu podataka propisuje uredbom Vlada Republike Hrvatske.

Pristup podacima u Registru i COP-u

Članak 10.

- (1) Državna tijela i javne službe imaju pristup podacima koji se odnose na njihove zaposlenike i vanjske suradnike.
- (2) Tijela državne uprave koja obavljaju nadzor sukladno posebnom zakonu imaju pristup podacima o zaposlenicima i vanjskim suradnicima drugih državnih tijela i javnih službi koji su im potrebni radi obavljanja zakonom utvrđenih ovlasti.
- (3) Tijela državne uprave na razini razdjela organizacijske klasifikacije u državnom proračunu imaju pristup podacima o zaposlenicima i vanjskim suradnicima u proračunskim korisnicima iz svog razdjela.
- (4) Tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose, tijelo državne uprave nadležno za poslove financija i tijelo državne uprave nadležno za radne odnose imaju pristup svim podacima sadržanim u Registru i COP-u.

Davanje podataka iz Registra i COP-a

Članak 11.

- (1) Podaci iz Registra i COP-a daju se na temelju pisanog zahtjeva fizičke ili pravne osobe, u skladu s propisima o zaštiti osobnih podataka i tajnosti podataka.

(2) Državno tijelo i javna služba daje podatke iz Registra i COP-a koji se odnose na to državno tijelo i javnu službu.

(3) Tijelo državne uprave može dati podatke koji se odnose na druga državna tijela i javne službe nad kojima obavlja nadzor sukladno posebnom zakonu.

(4) Tijelo državne uprave na razini razdjela organizacijske klasifikacije u državnom proračunu može dati podatke koji se odnose na proračunske korisnike iz svog razdjela.

Obveze i odgovornosti korisnika Registra i COP-a

Članak 12.

(1) Državna tijela i javne službe odgovorni su za pravovremeno i točno vođenje podataka o svojim zaposlenicima u Registru i COP-u.

(2) Tijela državne uprave iz članka 10. stavka 2. i 3. ovoga Zakona obvezna su izvršitelju obrade podataka dati pisanu uputu o načinu obračuna i isplate materijalnih prava koja su utvrđena posebnim propisima iz njihove nadležnosti, uz suglasnost tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose.

Obveze i odgovornosti izvršitelja obrade podataka

Članak 13.

Obveze i odgovornosti izvršitelja obrade podataka uređuju se ugovorom koji se sklapa između Vlade Republike Hrvatske i izvršitelja obrade podataka.

Upravljački odbor

Članak 14.

(1) Za praćenje ostvarenja svrhe i ciljeva Registra osniva se Upravljački odbor.

(2) Upravljački odbor predlaže Vladi Republike Hrvatske odluke i razvojne smjernice u vezi s Registrom, radi boljeg upravljanja ljudskim potencijalima i unaprjeđenja COP-a.

(3) Predsjednika i članove Upravljačkog odbora imenuje i razrješava odlukom Vlada Republike Hrvatske.

(4) Upravljački odbor čine predsjednik Upravljačkog odbora, koji se imenuje iz tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose te po jedan član iz tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, tijela državne uprave nadležnog za financije, tijela državne uprave nadležnog za radne odnose i izvršitelja obrade podataka.

(5) Članovi Upravljačkog odbora iz tijela državne uprave predlažu se iz reda državnih dužnosnika, a zamjenici iz reda rukovodećih državnih službenika.

(6) Predsjednik i članovi Upravljačkog odbora imaju svoje zamjenike.

(7) Upravljački odbor sastaje se na poziv predsjednika Upravljačkog odbora po potrebi, a najmanje dva puta godišnje.

(8) Administrativne poslove za Upravljački odbor obavlja tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose.

Nadzor nad primjenom Zakona

Članak 15.

(1) Tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose obavlja nadzor nad primjenom ovoga Zakona u državnim tijelima.

(2) Tijela državne uprave obavljaju nadzor nad primjenom ovoga Zakona u javnim službama iz svoje nadležnosti.

(3) Nadzor nad obradom osobnih podataka u Registru i COP-u obavlja Agencija za zaštitu osobnih podataka.

Prijelazne i završne odredbe

Članak 16.

Javne službe na koje se ne primjenjuje Zakon o plaćama u javnim službama („Narodne novine“, br. 27/01. i 39/09.) dužne su unijeti podatke o zaposlenicima u Registar u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a obračunavati i isplaćivati plaće, ostala materijalna prava, naknade i drugi dohodak putem COP-a u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 17.

Izvršitelj obrade podataka omogućit će u COP-u obračun i isplatu drugog dohotka i ostalih naknada kao i plaća za zaposlenike izaslane na rad u inozemstvo u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 18.

Tijelo državne uprave nadležno za znanost i obrazovanje dužno je u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona dostaviti tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose popis pravnih osoba iz članka 3. točke 3. podtočke d) ovoga Zakona, sa stanjem na dan 31. prosinca prethodne godine.

Članak 19.

Izvršitelj obrade podataka određen odlukom Vlade Republike Hrvatske u skladu sa Zakonom o Registru zaposlenih u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 34/11.) nastavlja s radom do isteka roka na koji je sklopljen ugovor između Vlade Republike Hrvatske i izvršitelja obrade podataka.

Članak 20.

Vlada Republike Hrvatske će uredbu iz članka 9. stavka 3. ovoga Zakona donijeti najkasnije u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 21.

Do stupanja na snagu uredbe iz članka 9. stavka 3. ovoga Zakona, ostaje na snazi Uredba o sadržaju, načinu prikupljanja i obrade te mjerama zaštite podataka o Registru zaposlenih u javnom sektoru („Narodne novine“, br. 55/11. i 57/20.).

Članak 22.

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o Registru zaposlenih u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 34/11.).

Članak 23.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Određuje se predmet Zakona.

Uz članak 2.

Određuje se obuhvat Zakona. Ovaj Zakon primjenjuje se na državna tijela i javne službe. Od obveze primjene Zakona izuzeta su državna tijela čiji je rad propisan Zakonom o sigurnosno-obavještajnom sustavu Republike Hrvatske, a to su: Sigurnosno-obavještajna agencija, Vojna sigurnosno-obavještajna agencija, Operativno-tehnički centar za nadzor telekomunikacija, Zavod za sigurnost informacijskih sustava i Ured vijeća za nacionalnu sigurnost.

Uz članak 3.

Određuje se značenje pojedinih pojmova koji se koriste u Zakonu pa se tako, između ostalog, javnim službama u smislu ovoga Zakona smatraju pravne osobe - proračunski korisnici kojima se sredstva za rashode za zaposlene osiguravaju u državnom proračunu kao i pravne osobe - izvanproračunski korisnici (izuzev izvanproračunskih korisnika koji su trgovačka društva) kojima se sredstva za rashode za zaposlene ne osiguravaju u državnom proračunu.

Što se tiče proračunskih korisnika kojima se sredstva za rashode za zaposlene osiguravaju u državnom proračunu, proširuje se obuhvat obveznika korištenja Registra zaposlenih u javnom sektoru i Centraliziranog obračuna plaće u odnosu na važeći zakon. Prema važećem Zakonu o Registru zaposlenih u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 34/11.) javne službe su javne ustanove i druge pravne osobe kojima se sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, Hrvatski zavod za zapošljavanje, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje i javne ustanove kojima se sredstva za plaće osiguravaju iz sredstava Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje.

Međutim, kako kriterij „osiguranje sredstava za plaće u državnom proračunu“ nije u potpunosti transparentan i na jednostavan način uočljiv kriterij (ne može se utvrditi iz naziva aktivnosti u državnom proračunu niti iz stavke u državnom proračunu), ovim se Zakonom javne službe definiraju kao pravne osobe koje su proračunski korisnici državnog proračuna navedeni u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna (kojega vodi Ministarstvo financija i ažurira svake godine).

Preciznijim definiranjem javnih službi –proračunskih korisnika državnog proračuna obvezuje se veći broj institucija na obračun i isplatu plaća kroz COP, neovisno iz kojeg izvora državnog proračuna financiraju svoje plaće, što znači da će, primjerice, sve lučke uprave (koje financiraju svoje plaće pretežito iz izvora 43 – Namjenski prihodi) morati prijeći na COP kao i tri nacionalna parka koja još uvijek ne koriste COP (NP Plitvička jezera, NP Brijuni i NP Krka) te Agencija za elektroničke medije, Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (HAKOM) i Hrvatska energetska regulatorna agencija (HERA). Jednako tako, pojedine ustanove koje dio plaća (u pravilu, razne bonuse i stimulacije) isplaćuju s izvora 31-Vlastiti prihodi izvan COP-a, morat će sve obračune i isplate provoditi kroz COP.

Također, obveznici korištenja Registra postaju svi izvanproračunski korisnici navedeni u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna, izuzev trgovačkih društava. Do sada su obveznici korištenja Registra i COP-a – izvanproračunski korisnici bili samo Hrvatski zavod za zapošljavanje, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje i Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, a sada to postaju i Hrvatske vode, Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost, Hrvatska agencija za osiguranje depozita i Centar za restrukturiranje i prodaju, kojima se sredstva za plaće ne osiguravaju u državnom proračunu.

Korištenje Registra zaposlenih u javnom sektoru i COP-a neće utjecati na radno-pravni status zaposlenika u izvanproračunskim korisnicima niti na način obračuna njihovih plaća i drugih materijalnih prava, jer će se na ta pitanja i dalje primjenjivati propisi koji se odnose na zaposlenike navedenih institucija.

Pored toga, javne službe u smislu ovoga Zakona su i osnovnoškolske i srednjoškolske ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kojima se sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu sukladno posebnom propisu kojim se uređuje odgoj i obrazovanje te ostale pravne osobe iz sustava znanosti i obrazovanja kojima se sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu te javne ustanove kojima Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje osigurava sredstva za troškove pružanja zdravstvene zaštite osiguranim osobama.

Također, definira se pojam vanjskih suradnika za koja državna tijela i javne službe isplaćuju drugi dohodak ili bilo koju vrstu novčane naknade. Vanjski suradnici su osobe koje pružaju usluge državnom tijelu ili javnoj službi te osobe koje su imenovane u upravna vijeća ustanova ili su članovi stručnih radnih skupina i povjerenstava, a nisu zaposlenici državnog tijela ili javne službe.

Definira se voditelj obrade podataka u Registru i COP-u i izvršitelj obrade podataka.

Uz članak 4.

Zakonom se definira rodna neutralnost.

Uz članak 5.

U ovom se članku definira Registar zaposlenih u javnom sektoru kao središnja baza podataka o zaposlenicima i vanjskim suradnicima u javnom sektoru, koja se vodi radi kvalitetnog i učinkovitog upravljanja ljudskim potencijalima u javnom sektoru te centraliziranog obračuna plaća. Također, definirano je i vlasništvo nad Registrom na način da se izrijekom navodi kako je Registar u vlasništvu Republike Hrvatske.

Uz članak 6.

U ovom se članku definira Centralizirani obračun plaća kao informacijski sustav u vlasništvu Republike Hrvatske, koji se koristi za obračun i isplatu plaća, ostalih materijalnih prava, naknada i drugog dohotka zaposlenicima i vanjskim suradnicima u javnom sektoru. Zakonom se uvodi obveza obračuna i isplate drugog dohotka i ostalih naknada kroz sustav za centralizirani obračun plaća. Također, definirano je i vlasništvo nad informacijskim sustavom COP-a na način da se izrijekom navodi kako je isti u vlasništvu Republike Hrvatske.

Uz članak 7.

Ovim se člankom uređuje obrada podataka u Registru i obveznici unosa podataka o zaposlenicima u Registru. Obrada podataka u Registru provodi se u svrhu upravljanja ljudskim potencijalima, a obrada podataka u COP-u u svrhu obračuna i isplate plaća, ostalih materijalnih prava, naknada i drugog dohotka zaposlenicima. Obveznici unosa podataka u Registar su sva državna tijela i javne službe – za svoje zaposlenike, dok podatke o državnim dužnosnicima unose državna tijela odnosno javne službe u kojima obnašaju dužnost. Podatke o pravosudnim dužnosnicima u Registar unose pravosudna tijela u kojima su imenovani na dužnost.

Za razliku od važećeg Zakona o Registru zaposlenih u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 34/11.), kojim nije izrijekom propisana obveza obračuna i isplate plaća putem sustava za centralizirani obračun plaća, ovim se Zakonom navedena obveza izrijekom propisuje i odnosi se na obračun i isplatu plaća zaposlenicima kao i na obračun i isplatu ostalih materijalnih prava, drugog dohotka te ostalih naknada. Ujedno se propisuje i obveza unošenja podataka o vanjskim suradnicima kao i obračun drugog dohotka i ostalih naknada vanjskim suradnicima.

Na ovaj način bi sve isplate iz državnog proračuna na ime plaća i naknada morale biti provedene kroz COP čime bi se na jednom mjestu omogućio uvid o svim isplatama na ime rashoda za zaposlene.

Uz članak 8.

U ovom je članku naglašena obveza vođenja podataka u Registru i COP-u uz poštivanje propisa koji se odnose na zaštitu osobnih podataka, tajnost podataka i informacijsku sigurnost.

Uz članak 9.

Ovim se člankom uvodi obveza ažurnog vođenja podatka u Registru te je propisan rok od 8 dana od početka rada zaposlenika u kojemu se najkasnije moraju unijeti podaci o zaposleniku koji se zapošljava. Isto tako se propisuje da se sve promjene podataka moraju unijeti u Registar po primitku dokumentacije iz koje su promjene vidljive, a osobito one promjene podataka koje utječu na plaću i druga materijalna prava zaposlenika odnosno na ostvarivanje njihovih prava iz službe odnosno radnog odnosa (primjerice, u Registar je potrebno odmah unijeti promjene podataka koje će utjecati na plaću zaposlenika kao što je promjena koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta, zatim podatke koji će utjecati na trajanje godišnjeg odmora zaposlenika, plaćeni dopust, stjecanje prava na jednokratnu pomoć i slično).

Uz članak 10.

Ovim se člankom definiraju državna tijela i javne službe koje imaju pristup određenim podacima o zaposlenicima u Registru i COP-u. Svako državno tijelo odnosno javna služba ima pristup podacima koji se odnose na njihove zaposlenike i vanjske suradnike.

Tijela državne uprave koja obavljaju nadzor nad određenim državnim tijelima ili javnim službama prema posebnim propisima imaju pristup podacima o zaposlenicima i vanjskim suradnicima drugih državnih tijela i javnih službi koji su im potrebni radi obavljanja zakonom utvrđenih ovlasti. Isto tako, imaju pravo koristiti i podatke o zaposlenicima i vanjskim

suradnicima u proračunskim korisnicima iz svog razdjela organizacijske klasifikacije u državnom proračunu. To znači da će, primjerice, Ministarstvo zdravstva imati pristup podacima o zaposlenicima u svim zdravstvenim ustanovama, budući da nad njima obavlja nadzor sukladno posebnom propisu, kao što i Ministarstvo znanosti i obrazovanja ima pristup podacima o zaposlenicima na fakultetima i institutima, budući da su isti proračunski korisnici iz razdjela Ministarstva znanosti i obrazovanja.

Tri ministarstva: ministarstvo nadležno za službeničke odnose, ministarstvo nadležno za poslove financija i ministarstvo nadležno za radne odnose, radi obavljanja poslova iz svog djelokruga, imaju pristup svima podacima sadržanim u Registru i COP-u.

Uz članak 11.

Ovim se člankom određuje koje državno tijelo odnosno javna služba daje određene podatke iz Registra i COP-a, na pisani zahtjev fizičke ili pravne osobe, u skladu s propisima o zaštiti osobnih podataka i tajnosti podataka.

Državno tijelo i javna služba daje podatke iz Registra i COP-a koji se odnose na to državno tijelo i javnu službu. Tijelo državne uprave može dati podatke koji se odnose na druga državna tijela i javne službe nad kojima obavlja nadzor sukladno posebnom zakonu te podatke koji se odnose na proračunske korisnike iz svog razdjela u državnom proračunu.

Tako će, primjerice, podatke o broju zaposlenih u određenoj zdravstvenoj ustanovi dati ta zdravstvena ustanova, dok podatke o broju zaposlenih u resoru zdravstva ili broju prekovremenih sati liječnika i sl. može dati Ministarstvo zdravstva.

Ukoliko se upit fizičke ili pravne osobe odnosi, primjerice, na više zdravstvenih ustanova (npr. bolnice u određenoj županiji) ili na cijeli resor zdravstva, tada će podatke dati resorno Ministarstvo zdravstva. Isto tako, kada se upit odnosi na, primjerice, sustav osnovnih škola, tada će podatke dati resorno Ministarstvo znanosti i obrazovanja, jer ono vrši nadzor nad radom škola prema posebnom zakonu i ima uvid u podatke u Registru i COP-u koji se odnose na škole i njihove zaposlenike.

Uz članak 12.

Ovim se člankom propisuje da su državna tijela i javne službe obvezne voditi podatke o svojim zaposlenicima u Registru točno i pravovremeno te obračunavati i isplaćivati plaće i druga materijalna prava putem COP-a u skladu s važećim propisima.

Također, ukoliko bi iz bilo kojeg posebnog propisa (primjerice, granskog kolektivnog ugovora za određeni resor) proizišla dvojba oko načina obračuna i isplate pojedinog materijalnog prava, tijela državne uprave iz članka 10. stavka 2. i 3. ovoga Zakona obvezna su izvršitelju obrade podataka dati pisanu uputu o načinu obračuna i isplate pojedinog materijalnog prava koje je utvrđeno posebnim propisima iz njihove nadležnosti, uz suglasnost tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Ovom se odredbom želi onemogućiti različito tumačenje određenog materijalnog prava od strane korisnika Registra iz određenog resora kao i njihovi različiti načini obračuna.

Uz članak 13.

Ovim se člankom definira da se prava i obveze izvršitelja obrade podataka uređuju ugovorom koji se sklapa između Vlade Republike Hrvatske i izvršitelja obrade podataka.

Uz članak 14.

Ovim se člankom definira Upravljački odbor, koji je do sada bio predviđen Ugovorom sklopljenim između Vlade Republike Hrvatske i FINE kao aktualnog izvršitelja obrade podataka.

Ovim člankom se također definira sastav Upravljačkog odbora te imenovanje i razrješenje predsjednika i članova Upravljačkog odbora, koji se imenuju iz tijela državne uprave nadležnih za službeničke odnose, za financije i za radne odnose te jedan predstavnik izvršitelja obrade podataka. Članovi Upravljačkog odbora iz tijela državne uprave biraju se iz reda državnih dužnosnika, a njihovi zamjenici iz reda rukovodećih državnih službenika. Upravljački odbor ima predsjednika, koji se imenuje iz tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Predsjednika i članove Upravljačkog odbora imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske odlukom.

Uz članak 15.

Ovim se člankom propisuje koje tijelo državne uprave provodi nadzor nad primjenom ovoga Zakona. Tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose provodi nadzor nad primjenom Zakona u državnim tijelima, a određena tijela državne uprave provode nadzor nad primjenom Zakona u javnim službama iz svoje nadležnosti. Nadzor nad obradom osobnih podataka u Registru i COP-u obavlja Agencija za zaštitu osobnih podataka.

Uz članak 16.

Javnim službama na koje se ne primjenjuje Zakon o plaćama u javnim službama („Narodne novine“, br. 27/01. i 39/09.) propisuje se obveza unosa podataka o zaposlenicima u Registar te obveza putem COP-a obračunavati i isplaćivati plaće, ostala materijalna prava, naknade i drugi dohodak, u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona (rok za početak korištenja Registra i COP-a). U međuvremenu, izvršitelj obrade podataka mora osigurati uvjete za korištenje Registra i COP-a u tim javnim službama (odgovarajuća prilagodba Registra i COP-a, izdavanje certifikata i edukacija službenika koji će raditi u Registru i COP-u i dr.).

Uz članak 17.

Izvršitelju obrade podataka propisuje se obveza da u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona izvrši potrebne dorade u COP-u kako bi se omogućio obračun drugog dohotka i drugih naknada vanjskim suradnicima te plaće radnicima izaslanim na rad u inozemstvo.

Uz članak 18.

Propisuje se rok od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, u kojem je tijelo državne uprave nadležno za znanost i obrazovanje dužno dostaviti tijelu državne uprave

nadležnom za službeničke odnose popis pravnih osoba iz članka 3. točke 3. podtočke d) ovoga Zakona (ostale pravne osobe iz sustava znanosti i obrazovanja kojima se sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu), sa stanjem na dan 31. prosinca prethodne godine.

Radi se o pravnim osobama kojima se sredstva za plaće, u pravilu, osiguravaju temeljem ugovora i drugih pravnih akata, te je teže provjeriti jesu li te pravne osobe obveznici korištenja Registra i COP-a.

Uz članak 19.

Izvršitelj obrade podataka određen odlukom Vlade Republike Hrvatske u skladu sa Zakonom o Registru zaposlenih u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 34/11.) nastavlja s radom do isteka roka na koji je sklopljen ugovor između Vlade Republike Hrvatske i izvršitelja obrade podataka.

Radi se o ugovoru koji je Vlada Republike Hrvatske sklopila s Financijskom agencijom (FINA) na rok od deset godina, koji počinje teći od dana sklapanja Ugovora, 29. listopada 2013. godine.

Uz članak 20.

Propisuje se da će Vlada Republike Hrvatske donijeti uredbu iz članka 9. stavka 3. ovoga Zakona najkasnije u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Uz članak 21.

Utvrđuje se da do stupanja na snagu uredbe iz članka 9. stavka 3. ovoga Zakona, ostaje na snazi Uredba o sadržaju, načinu prikupljanja i obrade te mjerama zaštite podataka o Registru zaposlenih u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 55/11. i 57/20.).

Uz članak 22.

Utvrđuje se prestanak važenja Zakona o Registru zaposlenih u javnom sektoru („Narodne novine“, broj 34/11.).

Uz članak 23.

Utvrđuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o Registru zaposlenih i centraliziranom obračunu plaća u javnom sektoru
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo pravosuđa i uprave
Svrha dokumenta	Izješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o Registru zaposlenih i centraliziranom obračunu plaća u javnom sektoru
Datum dokumenta	21. lipnja 2022. godine.
Verzija dokumenta	1.
Vrsta dokumenta	Izvešće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o o Registru zaposlenih i centraliziranom obračunu plaća u javnom sektoru
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Nacrt prijedloga zakona predviđen je Planom zakonodavnih aktivnosti Vlade Republike Hrvatske za 2022. godinu.
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo pravosuđa i uprave.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt	/
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da. Nacrt prijedloga zakona objavljen je na web-stranici https://esavjetovanja.gov.hr dana 19. svibnja 2022. godine. Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću trajalo je od 19. svibnja do 19. lipnja 2022. godine.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Svoja očitovanja su dostavili: Udruga profesionalnih vatrogasaca Hrvatske i Damir Mikolji
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za	Vidjeti dokument "Analiza dostavljenih primjedbi".

neprihvatanje	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.

Izvješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje o Prijedlogu zakona o registru zaposlenih u javnom sektoru i centraliziranom obračunu plaća

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	<p>Damir Mikolji PRIJEDLOG ZAKONA O REGISTRU ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU I CENTRALIZIRANOM OBRAČUNU PLAĆA Molio bih da se prilikom donošenja novog Zakona uzmu u obzir neki problemi iz prakse: 1) Ustanove koje primjenjuju ZOR moraju voditi duplu evidenciju. Posebnu evidenciju o radnicima i radnom vremenu, iako sve elemente uredno vode i u COP-u. Trebalo bi propisati da se uredno vođenje evidencije o radnicima i radnom vremenu u COP-u smatra vođenjem evidencije o radnicima i radnom vremenu koju propisuje ZOR. 2) U cijelom javnom sektoru uvedena je obveza provjere diploma prilikom zapošljavanja. U COP-u je obvezan unos podataka o razini školavanja i stečenoj diplomi zaposlenika. Potrebno je osigurati interoperabilnost COP-a s evidencijama o visokom obrazovanju. Provjera bi trebala biti automatizirana, odnosno COP bi trebao dati obavijest tijelu u slučaju da zaposlenik nije nađen u evidenciji fakulteta/visoke škole kako bi se vršile ciljane provjere. 3) Radi osiguranja točnosti podataka o stažu zaposlenika trebalo bi omogućiti automatski izračun. Korisnici COP-a dužni su za svakog zaposlenika unijeti sva prethodna zaposlenja. Nakon unosa prethodnih zaposlenja u registar, dobiveni staž bi se automatski trebao upisati u detaljima zaposlenika. Navedeno bi smanjilo i moguće greške prilikom računanja staža u nepunom radnom vremenu. 4) U detaljima zaposlenika obvezno se unosi podatak o statusu stanovanja. Poslodavci nemaju osnovu za priključenje ovog podatka i prema mojem mišljenju ovdje se radi o prekomjernoj obradi podataka u smislu GDPR-a. Ovu kategoriju bi trebalo promijeniti iz obvezne u opcionalnu. 5) U izvješćima je potrebno dodati "izvješće za Državni zavod za statistiku" u kojem bi se kreirali svi potrebni podaci zaposlenika za popunjavanje godišnjeg izvješća.</p>	<p>Primljeno na znanje Odgovor na komentar pod rednim brojem 1): Prijedlog se ne prihvaća. Zakonom o radu propisana je obveza poslodavca da vodi evidenciju o radnicima koji su kod njega zaposleni kao i evidenciju o njihovom radu. Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja evidencije o radnicima kao i drugim pravilnicima (npr. Pravilnikom o evidenciji radnog vremena za radnike školskih ustanova) propisan je sadržaj i način vođenja evidencije, dakle, propisani su podaci koje poslodavac mora voditi o svom zaposleniku i njegovom radu. To znači da Registar zaposlenih u javnom sektoru treba sadržavati sve tražene podatke o zaposleniku sukladno važećim propisima, ali se Zakonom o Registru zaposlenih i centraliziranom obračunu plaća propisuje uspostava, ustroj i vođenje Registra zaposlenih u javnom sektoru, dok se vođenje evidencije rada propisuje Zakon o radu. Odgovor na komentar pod rednim brojem 2): Prijedlog se ne prihvaća. Člankom 7. predloženog Zakona predviđena je mogućnost da se unos podataka o zaposlenicima obavlja, između ostalog, i korištenjem autentičnih izvora podataka dostupnih putem državne informacijske infrastrukture. Dakle, Zakonom je predviđena mogućnost interoperabilnog povezivanja sustava REGZAP-COP s drugim autentičnim bazama podataka. Stoga, kada bude postojala jedinstvena baza podataka o stečenim visokoškolskim kvalifikacijama, ne postoji zakonska prepreka za njeno povezivanje sa sustavom REGZAP-COP. Odgovor na komentar pod rednim brojem 3): Prijedlog je primljen na znanje. Prijedlog se odnosi na interoperabilnost sustava REGZAP-COP tj. njegovo povezivanje s drugim bazama podataka, što je predviđeno predloženim Zakonom. Što se tiče povezivanja sustava REGZAP-COP s drugim autentičnim izvorima podataka, u tijeku je njegovo povezivanje preko državne sabirnice s bazom podataka koju vodi Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje. Odgovor na komentar pod rednim brojem 4): Prijedlog je primljen na znanje. Prijedlog nije predmet uređenja predloženog Zakona već se definira Uredbom o sadržaju, načinu prikupljanja i obrade te mjerama zaštite podataka u Registru zaposlenih u javnom sektoru. Stoga će prijedlog biti prihvaćen kada se bude mijenjala navedena Uredba. Odgovor na komentar pod rednim brojem 5): Prijedlog se ne prihvaća. Prijedlog je vezan uz interoperabilnost sustava REGZAP-COP s drugim autentičnim izvorima podataka, što je omogućeno predloženim Zakonom. Što se tiče izrade izvješća za potrebe Državnog zavoda za statistiku, takva mogućnost već postoji, jer se u sustavu izrađuje izvješće: Godišnji izvještaj o zaposlenima i isplaćenju plaći za ožujak - RAD-1G.</p>

<p>2 Udruga profesionalnih vatrogasac Hrvatske PRIJEDLOG ZAKONA O REGISTRU ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU I CENTRALIZIRANOM OBRAČUNU PLAĆA , II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI</p> <p>U ocjeni stanja treba navesti da se također javne vatrogasne postrojbe kojima je osnivač jedinica lokalne samouprave a kojima se sredstva za njihov rad osiguravaju iz poreza na dohodak po stopi od 1% a razlika do iznosa utvrđenog minimalnim financijskim standardom se osiguravaju u državnom proračunu. Prema navedenom oni su javne službe kojima se dohodak djelomično isplaćuje iz državnog proračuna, a kod manjih javnih vatrogasnih postrojbi taj iznos se kreće i do 98% od ukupnog iznosa za plaće, dok kod većih javnih vatrogasnih postrojbi iznos iz državnog proračuna je oko 50% pa i više. Stoga u ovaj zakon treba staviti i javne vatrogasne postrojbe kojima je osnivač jedinica lokalne samouprave a sufinanciraju se preko minimalnih financijskih standarda.</p>	<p>Nije prihvaćen</p> <p>Javne vatrogasne postrojbe ne smatraju se javnim službama u smislu predloženog Zakona o registru zaposlenih i centraliziranom obračunu plaća u javnom sektoru, jer one nisu proračunski korisnici državnog proračuna već su proračunski korisnici proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u tekstu: JLPRS). Proračunskim korisnicima državnog proračuna sredstva za plaće se osiguravaju u državnom proračunu, a proračunskim korisnicima proračuna jedinica lokalne i područne samouprave sredstva za plaće se osiguravaju u proračunima njihovih osnivača tj. jedinica lokalne i područne samouprave. Izuzetak su osnovne i srednje škole, kojima se temeljem članka 142. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi ("Narodne novine", broj 87/08 do 133/20) sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu (stoga su one posebno i navedene kao javne službe u smislu ovoga Zakona). Iako ustanove koje obavljaju decentralizirane funkcije poput domova za starije i nemoćne osobe, javnih vatrogasnih postrojbi i drugih jedan dio sredstava za plaće dobivaju iz državnog proračuna kroz sredstva izravnanja, one ovim Zakonom nisu obuhvaćene (izuzev prethodno navedenih osnovnih i srednjih škola), jer se radi o ustanovama čiji su osnivači jedinice lokalne i područne samouprave, kojima je izvor prihoda proračun JLPRS-a u iznosu od 50% ili više i koji su zbog ispunjavanja ovih uvjeta navedeni u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna JLPRS-a, a sve prema članku 4. Pravilnika o utvrđivanju proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te o načinu vođenja Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika. Dakle, temeljna nit vodilja u određivanju javnih službi u smislu ovoga Zakona je Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna pa se tako ustanove navedene u tom Registru smatraju javnim službama.</p>
<p>3 Udruga profesionalnih vatrogasac Hrvatske Pojmovi u ovom Zakonu, Članak 3.</p> <p>dodati točki f) kod definicije javnih službi koja bi glasila: f) javne vatrogasne postrojbe kojima je osnivač lokalna samouprava a kojima se dio ili cjelokupni iznos sredstava za plaće osiguravaju iz državnog proračuna kroz minimalne financijske standarde.</p>	<p>Nije prihvaćen</p> <p>Javne vatrogasne postrojbe ne smatraju se javnim službama u smislu predloženog Zakona o registru zaposlenih i centraliziranom obračunu plaća u javnom sektoru, jer one nisu proračunski korisnici državnog proračuna već su proračunski korisnici proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (dalje u tekstu: JLPRS). Proračunskim korisnicima državnog proračuna sredstva za plaće se osiguravaju u državnom proračunu, a proračunskim korisnicima proračuna jedinica lokalne i područne samouprave sredstva za plaće se osiguravaju u proračunima njihovih osnivača tj. jedinica lokalne i područne samouprave. Izuzetak su osnovne i srednje škole, kojima se temeljem članka 142. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi ("Narodne novine", broj 87/08 do 133/20) sredstva za plaće osiguravaju u državnom proračunu (stoga su one posebno i navedene kao javne službe u smislu ovoga Zakona). Iako ustanove koje obavljaju decentralizirane funkcije poput domova za starije i nemoćne osobe, javnih vatrogasnih postrojbi i drugih jedan dio sredstava za plaće dobivaju iz državnog proračuna kroz sredstva izravnanja, one ovim</p>

		<p>Zakonom nisu obuhvaćene (izuzev prethodno navedenih osnovnih i srednjih škola), jer se radi o ustanovama čiji su osnivači jedinice lokalne i područne samouprave, kojima je izvor prihoda proračun JLPRS-a u iznosu od 50% ili više i koji su zbog ispunjavanja ovih uvjeta navedeni u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna JLPRS-a, a sve prema članku 4. Pravilnika o utvrđivanju proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te o načinu vođenja Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika. Dakle, temeljna nit vodilja u određivanju javnih službi u smislu ovoga Zakona je Registar proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna pa se tako ustanove navedene u tom Registru smatraju javnim službama.</p>
--	--	---