



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/22-01/103

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 29. kolovoza 2022.



Hs\*\*NP\*022-02/22-01/103\*65-22-02\*\*Hs

**P.Z. br. 352**

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2019/1148 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o stavljanju na tržište i uporabi prekursora eksploziva te izmjeni Uredbe (EZ) br. 1907/2006 i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 98/2013, s Konačnim prijedlogom zakona* koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 24. kolovoza 2022. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra financija dr. sc. Marka Primorca, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova dr. sc. Davora Božinovića i državne tajnike Zdravka Zrinušića, Stipu Župana, Stjepana Čuraja, Tereziju Graš, dr. sc. Irenu Petrijevcanin Vuksanović i Žarka Katića.

**PREDSJEDNIK**

**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

KLASA: 022-03/22-01/55  
URBROJ: 50301-21/22-22-5

Zagreb, 24. kolovoza 2022.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**PREDMET:** Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2019/1148 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o stavljanju na tržište i uporabi prekursora eksploziva te izmjeni Uredbe (EZ) br. 1907/2006 i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 98/2013, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2019/1148 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o stavljanju na tržište i uporabi prekursora eksploziva te izmjeni Uredbe (EZ) br. 1907/2006 i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 98/2013, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra financija dr. sc. Marka Primorca, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova dr. sc. Davora Božinovića i državne tajnike Zdravka Zrinušića, Stipu Župana, Stjepana Čuraja, Tereziju Gras, dr. sc. Irenu Petriječanin Vuksanović i Žarka Katića.

  
3  
PREDSJEDNIK  
mr. sc. Andrej Plenković

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O  
PROVEDBI UREDBE (EU) 2019/1148 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD  
20. LIPNJA 2019. O STAVLJANJU NA TRŽIŠTE I UPORABI PREKURSORA  
EKSPLOZIVA TE IZMJENI UREDBE (EZ) BR. 1907/2006 I STAVLJANJU IZVAN  
SNAGE UREDBE (EU) BR. 98/2013,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, kolovoz 2022.**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2019/1148 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD 20. LIPNJA 2019. O STAVLJANJU NA TRŽIŠTE I UPORABI PREKURSORA EKSPLOZIVA TE IZMJENI UREDBE (EZ) BR. 1907/2006 I STAVLJANJU IZVAN SNAGE UREDBE (EU) BR. 98/2013**

**I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Republika Hrvatska je potpisivanjem Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji postala stranka Ugovora o Europskoj uniji, kao i Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju. Upotreba eura kao jedinstvene valute u Ekonomskoj i monetarnoj uniji regulirana je trima uredbama Vijeća EU-a. To su Uredba Vijeća (EZ) br. 1103/97 od 17. lipnja 1997. o određenim odredbama koje se odnose na uvođenje eura, Uredba Vijeća (EZ) br. 974/98 od 3. svibnja 1998. o uvođenju eura i Uredba Vijeća (EZ) br. 2866/98 od 31. prosinca 1998. o stopama konverzije između eura i valuta država članica koje usvajaju euro.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 23. prosinca 2020. donijela Nacionalni plan zamjene hrvatske kune eurom („Narodne novine“, br. 146/20.), a s ciljem provedbe navedenog Nacionalnog plana, Vlada je u rujnu 2021. godine donijela Zaključak o provedbi zakonodavnih aktivnosti povezanih s uvođenjem eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj. Ovim Zaključkom utvrđen je popis zakona i podzakonskih propisa koje je potrebno izmijeniti radi pune prilagodbe hrvatskog zakonodavstva uvođenju eura kao službene valute.

Osim donošenja zakona kojim će se urediti najvažnija pitanja vezana uz uvođenje eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj, za potrebe pune prilagodbe hrvatskog zakonodavstva uvođenju eura, potrebno je izmijeniti niz zakona i podzakonskih propisa koji sadržavaju odredbe povezane s kunom.

Važeći Zakon o provedbi Uredbe (EU) 2019/1148 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o stavljanju na tržište i uporabi prekursora eksploziva te izmjeni Uredbe (EZ) br. 1907/2006 i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 98/2013 („Narodne novine“, broj 34/21.) sadrži prekršajne odredbe kojima je propisano sankcioniranje pravnih i fizičkih osoba za ponašanja suprotna odredbama toga Zakona i Uredbe (EU) br. 2019/1148. Kao prekršajne sankcije propisane su novčane kazne, iznos kojih je izražen u kunama.

Radi potrebe prilagodbe pravnog okvira Republike Hrvatske uvođenju eura kao službene valute te nesmetanom i učinkovitom postupanju svih tijela uključenih u procesuiranje prekršaja utvrđenih Zakonom o provedbi Uredbe (EU) 2019/1148 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o stavljanju na tržište i uporabi prekursora eksploziva te izmjeni Uredbe (EZ) br. 1907/2006 i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 98/2013, potrebno je u

ovom Zakonu zamijeniti iznose novčanih kazni izraženih u kunama tako da budu izraženi u eurima.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Donošenje ovog Zakona predlaže se po hitnom postupku sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), prema kojem se po hitnom postupku donose zakoni kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi.

S obzirom da je Vlada Republike Hrvatske donijela Nacionalni plan zamjene hrvatske kune eurom, potrebno je u zakonima koji sadrže prekršajne odredbe na temelju kojih se prekršitelji sankcioniraju novčanom kaznom čiji je iznos izražen u kunama, zamijeniti te iznose onima izraženim u euru, s ciljem učinkovite i pravodobne prilagodbe pravnog okvira Republike Hrvatske uvođenju eura kao službene valute.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O  
PROVEDBI UREDBE (EU) 2019/1148 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD  
20. LIPNJA 2019. O STAVLJANJU NA TRŽIŠTE I UPORABI PREKURSORA  
EKSPLOZIVA TE IZMJENI UREDBE (EZ) BR. 1907/2006 I STAVLJANJU IZVAN  
SNAGE UREDBE (EU) BR. 98/2013**

**Članak 1.**

U Zakonu o provedbi Uredbe (EU) 2019/1148 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o stavljanju na tržište i uporabi prekursora eksploziva te izmjeni Uredbe (EZ) br. 1907/2006 i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 98/2013 („Narodne novine“, broj 34/21.) u članku 14. stavku 1. riječi: „od 40.000,00 do 100.000,00 kuna“ zamjenjuju se riječima: „od 5.300,00 do 13.270,00 eura“.

U stavku 2. riječi: „od 20.000,00 do 40.000,00 kuna“ zamjenjuju se riječima: „od 2.650,00 do 5.300,00 eura“.

U stavku 3. riječi: „od 20.000,00 do 40.000,00 kuna“ zamjenjuju se riječima: „od 2.650,00 do 5.300,00 eura“.

**Članak 2.**

U članku 15. riječi: „od 20.000,00 do 40.000,00 kuna“ zamjenjuju se riječima: „od 2.650,00 do 5.300,00 eura“.

**Članak 3.**

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu na dan uvođenja eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj.

**O B R A Z L O Ž E N J E****Uz članke 1. i 2.**

Iznosi novčanih kazni utvrđeni člancima 14. i 15. Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2019/1148 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o stavljanju na tržište i uporabi prekursora eksploziva te izmjeni Uredbe (EZ) br. 1907/2006 i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 98/2013 („Narodne novine“, broj 34/21.) zamjenjuju se iznosima izraženim u eurima.

**Uz članak 3.**

Propisuje se stupanje na snagu ovog Zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**

## Članak 14.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 40.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. pojedinačnom korisniku stavi na raspolaganje ograničeni prekursor eksploziva (članak 5. stavak 1. Uredbe (EU) 2019/1148)

2. pojedinačnom korisniku stavi na raspolaganje smjese koje sadržavaju klorate ili perklorate navedene na popisu u Prilogu I. Uredbe (EU) 2019/1148 ako ukupna koncentracija tih tvari u smjesi premašuje graničnu vrijednost za bilo koju od tvari određenu u stupcu 2. tablice iz Priloga I. Uredbe (EU) 2019/1148 (članak 5. stavak 2. Uredbe (EU) 2019/1148)

3. drugom gospodarskom subjektu stavi na raspolaganje ograničeni prekursor eksploziva i ne obavijesti ga u pisanom obliku da su nabava, uvođenje, posjedovanje ili uporaba tog ograničenog prekursora eksploziva od strane pojedinačnih korisnika podložni ograničenju iz članka 5. stavka 1. Uredbe (EU) 2019/1148 (članak 5. stavak 1. ovoga Zakona)

4. drugom gospodarskom subjektu stavi na raspolaganje regulirani prekursor eksploziva i ne obavijesti ga u pisanom obliku da su nabava, uvođenje, posjedovanje ili uporaba tog reguliranog prekursora eksploziva od strane pojedinačnih korisnika podložni obvezama prijave iz članka 9. Uredbe (EU) 2019/1148 (članak 5. stavak 2. ovoga Zakona)

5. u pisanom obliku nije upoznala zaposlenika koji sudjeluje u prodajnom lancu, odmah po zaposlenju i kasnije jednom godišnje, sa sadržajem reguliranih prekursora eksploziva u proizvodima koje stavlja na tržište i o obvezama iz članka 5. i 7. do 9. Uredbe (EU) 2019/1148 (članak 5. stavak 3. Zakona)

6. nije poduzela mjere i koristila alate kako bi osigurala da korisnici koji stave na raspolaganje regulirane prekursore eksploziva uporabom usluga internetskog tržišta koje pruža budu obaviješteni o svojim obvezama iz Uredbe (EU) 2019/1148 (članak 6. stavak 1. ovoga Zakona)

7. nije poduzela mjere i koristila alate kako bi osigurala da korisnici koji stave na raspolaganje ograničene prekursore eksploziva pomoću njezinih usluga posredovanja poštuju obveze u skladu s člankom 8. Uredbe (EU) 2019/1148 (članak 7. stavak 2. ovoga Zakona)

8. ne čuva podatke iz članka 8. stavaka 1. i 2. Uredbe (EU) 2019/1148 u razdoblju od 18 mjeseci od datuma transakcije (članak 8. stavak 4. Uredbe (EU) 2019/1148)

9. ne omogući nadležnom inspektoru uvid u podatke iz članka 8. stavaka 1. i 2. Uredbe (EU) 2019/1148 (članak 8. stavak 4. Uredbe (EU) 2019/1148)

10. Nacionalnoj kontaktnoj točki ne prijavi svaku sumnjivu transakciju ili pokušaj sumnjive transakcije u roku od 24 sata od saznanja da se radi o sumnjivoj transakciji (članak 9. stavak 4. Uredbe (EU) 2019/1148)

11. Nacionalnoj kontaktnoj točki ne prijavi znatni nestanak ili krađu reguliranog prekursora eksploziva u roku od 24 sata od trenutka saznanja za nestanak ili krađu (članak 9. stavak 5. Uredbe (EU) 2019/1148).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 20.000 do 40.000 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 do 40.000,00 kuna za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost.

## Članak 15.

Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 do 40.000,00 kuna kaznit će se fizička osoba ako:

1. pojedinačnom korisniku stavi na raspolaganje ograničeni prekursor eksploziva (članak 5. stavak 1. Uredbe (EU) 2019/1148)

2. pojedinačnom korisniku stavi na raspolaganje smjese koje sadržavaju klorate ili perklorate navedene na popisu u Prilogu I. Uredbe (EU) 2019/1148 ako ukupna koncentracija tih tvari u smjesi premašuje graničnu vrijednost za bilo koju od tvari određenu u stupcu 2. tablice iz Priloga I. Uredbe (EU) 2019/1148 (članak 5. stavak 2. Uredbe (EU) 2019/1148).

**PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

**OBRAZAC**  
**IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU**

Naslov dokumenta	Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o provedbi Uredbe (eu) 2019/1148 europskog parlamenta i vijeća od 20. Lipnja 2019. O stavljanju na tržište i uporabi prekursora eksploziva te izmjeni Uredbe (ez) br. 1907/2006 i stavljanju izvan snage Uredbe (eu) br. 98/2013
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo unutarnjih poslova
Svrha dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju
Datum dokumenta	11.8.2022.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Prijedlog Zakona o izmjenama Zakona o provedbi Uredbe (eu) 2019/1148 europskog parlamenta i vijeća od 20. Lipnja 2019. O stavljanju na tržište i uporabi prekursora eksploziva te izmjeni Uredbe (ez) br. 1907/2006 i stavljanju izvan snage Uredbe (eu) br. 98/2013
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo unutarnjih poslova
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?  Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?  Ako nije, zašto?	Da, na portalu e-savjetovanje. Savjetovanje je bilo objavljeno 26.7.2022. godine u trajanju od 15 dana.
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Nije bilo zaprimljenih komentara.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI  Primjedbe koje su prihvaćene  Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	-
Troškovi provedenog savjetovanja	Savjetovanje nije iziskivalo troškove.