



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-02/22-01/139

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 9. rujna 2022.



Hs\*\*NP\*022-02/22-01/139\*65-22-02\*\*Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Izvešće o uredbi koju je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju zakonske ovlasti*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 9. rujna 2022. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra znanosti i obrazovanja dr. sc. Radovana Fuchsa i državne tajnike Stipu Mamića, Tomislava Paljka i Ivicu Šuška.

**PREDSJEDNIK**  
  
**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

KLASA: 022-03/22-44/01  
URBROJ: 50301-04/25-22-1

Zagreb, 9. rujna 2022.



Hs\*\*NP\*022-02/22-01/139\*50-22-01\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
Z A G R E B, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	09-09-7172		
Klasifikacijska oznaka	022-02/22-01/139	Org. jed.	65
Urudžbeni broj	50-22-01	Pril.	1
		Vrij.	-

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**PREDMET:** Izvješće o uredbi koju je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju zakonske ovlasti

Na temelju članka 3. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj 136/21.), Vlada Republike Hrvatske izvješćuje Hrvatski sabor da je na temelju zakonske ovlasti donijela:

- Uredbu o izmjeni i dopuni Zakona o udžbenicima i drugim obrazovnim materijalima za osnovnu i srednju školu („Narodne novine“, broj 85/22.).

Navedena Uredba s obrazloženjem dostavlja se u prilogu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra znanosti i obrazovanja dr. sc. Radovana Fuchsa i državne tajnike Stipu Mamića, Tomislava Paljka i Ivicu Šuška.

REPUBLICA HRVATSKA  
2  
PREDSJEDNIK  
mr. sc. Andrej Plenković

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**IZVJEŠĆE O UREDBI KOJU JE VLADA REPUBLIKE HRVATSKE DONIJELA  
NA TEMELJU ZAKONSKE OVLAŠTI**

---

**Zagreb, rujan 2022.**



## VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj 136/21.), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 21. srpnja 2022. donijela

### UREDBU

#### **o izmjeni i dopuni Zakona o udžbenicima i drugim obrazovnim materijalima za osnovnu i srednju školu**

#### **Članak 1.**

U Zakonu o udžbenicima i drugim obrazovnim materijalima za osnovnu i srednju školu („Narodne novine“, broj 116/18.), u članku 4. stavku 1. broj: „0,1“ zamjenjuje se brojem: „0,115“, broj: „0,14“ zamjenjuje se brojem: „0,161“ i broj: „0,155“ zamjenjuje se brojem: „0,178“.

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Ministar će odobriti izmjenu cijene udžbenika koji je u Katalogu odobrenih udžbenika (u daljnjem tekstu: Katalog), primjenom formule iz stavka 1. ovoga članka, ako je udžbenik u uporabi najmanje jednu nastavnu godinu i ako je ispunjen jedan od sljedećih uvjeta:

- ako je došlo do promjene medijalne plaće u Republici Hrvatskoj za više od 10 % od dana objave javnog poziva temeljem kojeg je udžbenik uvršten u Katalog
- ako je od dana objave Kataloga došlo do povećanja cijena dobara i usluga za osobnu potrošnju u Republici Hrvatskoj mjerenih indeksom potrošačkih cijena za više od 5 % godišnje, a prema statističkim podacima Državnog zavoda za statistiku.“.

#### **Članak 2.**

U članku 9. stavku 2. iza podstavka 7. dodaje se podstavak 8. koji glasi:

- „- izmijenjenu maloprodajnu cijenu udžbenika, ukoliko je došlo do izmijene cijene udžbenika sukladno članku 4. stavku 3. ovoga Zakona.“.

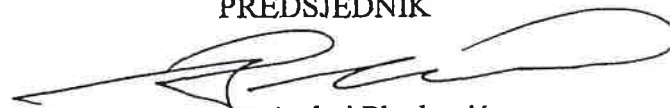
**Članak 3.**

Ova Uredba stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

KLASA: 022-03/22-03/52  
URBROJ: 50301-04/25-22-2

Zagreb, 21. srpnja 2022.

PREDSJEDNIK



mr. sc. Andrej Plenković

## OBRAZLOŽENJE

### Uredbe o izmjeni i dopuni Zakona o udžbenicima i drugim obrazovnim materijalima za osnovnu i srednju školu

Zakonom o udžbenicima i drugim obrazovnim materijalima za osnovnu i srednju školu („Narodne novine“, broj 116/18.) - u daljnjem tekstu: Zakon, uređuje se postupak odobravanja, uvrštavanja u Katalog odobrenih udžbenika, izbora i povlačenja iz uporabe udžbenika i drugih obrazovnih materijala za učenike osnovnih i srednjih škola.

Frontalnim uvođenjem kurikuluma u osnovne i srednje škole 2019., 2020. i 2021. godine objavljeni su javni pozivi za odobravanje korištenja udžbenika u školi i uvrštavanje udžbenika u Katalog odobrenih udžbenika. U istome razdoblju objavljivani su katalogi odobrenih udžbenika u kojima je, uza sve Zakonom propisane podatke koje Katalog mora sadržavati, istaknuta konačna maloprodajna cijena udžbenika.

S obzirom na trenutnu globalnu gospodarsku situaciju uvećani su troškovi proizvodnje udžbenika, a ponajviše cijena tiska. Tisak ima najveći udio od 34 % u ukupnom trošku proizvodnje udžbenika, a troškovi tiska samo u zadnjoj godini dana povećali su se za prosječno 70 %. Samo trošak papira uslijed globalnog poremećaja u lancu nabave povećao se za 80 % (cijena premazanog papira u arku 2021. - 5,36 kn/kg, a 2022. - 9,53 kn/kg ili povećanje za 78 %; cijena premazanog papira u roli 2021. - 4,20 kn/kg, a 2022. - 8,92 kn/kg ili povećanje za 112 %; prosječno je povećanje cijena premazanog papira 93 % u odnosu na cijene u 2021. godini; cijena nepremazanog *offsetnog* papira u arku i roli 2021. - 4,4 kn/kg, a 2022. - 6,73 kn/kg ili povećanje cijene za 53 %). Povećanje cijena zabilježeno je i kod ostalih potrošnih materijala u tisku: *offset* aluminijske ploče poskupile su za 45 %, tiskarska boja za 30 %, a tiskarsko ljepilo za 35 %.

Člankom 4. stavkom 1. Zakona propisana je najveća dopuštena cijena udžbenika u osnovnoj školi te se računa prema sljedećoj formuli:

$$(\text{satnica predmeta / ukupna satnica}) * f * M$$

pri čemu je:

- f - faktor koji za 1. - 4. razreda osnovne škole iznosi 0,1, za 5. i 6. razred iznosi 0,14, za 7. i 8. razred iznosi 0,155
- M - medijalna neto plaća u Republici Hrvatskoj prema zadnjem izvješću Državnog zavoda za statistiku objavljenom do datuma objave javnog poziva.

Ovom se Uredbom predlaže uvećavanje faktora za izračun cijene udžbenika na način da se broj: „0,1“ zamjenjuje brojem: „0,115“, broj: „0,14“ zamjenjuje brojem: „0,161“ te broj: „0,155“ zamjenjuje brojem: „0,178“, kako bi se cijene udžbenika uskladile s trenutnom gospodarskom situacijom.

Zakon propisuje obvezne dijelove Kataloga odobrenih udžbenika, među kojima je i konačna maloprodajna cijena te se donošenjem ove Uredbe u slučaju izmijenjene maloprodajne cijene ista navodi u Katalogu.

Budući da Zakon ne propisuje mogućnost povećanja cijene udžbenika, donošenjem ove Uredbe omogućilo bi se uvećanje cijene udžbenika za osnovnu školu te uskladilo s trenutnim stanjem na tržištu.

Sredstva za nabavu udžbenika za učenike osnovnih škola planirana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2022. godinu i projekcijama za 2023. i 2024. godinu, u okviru Razdjela 080 Ministarstvo znanosti i obrazovanja, Glave 08005 Ministarstvo znanosti i obrazovanja, Programa 3701 Razvoj odgojno-obrazovnog sustava, na Aktivnosti A578045 Sufinanciranje nastavnih materijala i opreme za učenike osnovnih i srednjih škola, u iznosu od 158.000.000,00 kuna. Izmjenama faktora u članku 4. stavku 1. Zakona potrebna sredstva za nabavu udžbenika za učenike osnovnih škola uvećavaju se te procijenjeno iznose 181.000.000,00 kuna.

Za provedbu ove Uredbe dodatna sredstva u visini 23.000.000,00 kuna osigurat će se preraspodjelom u okviru ukupnog limita razdjela Ministarstva znanosti i obrazovanja u 2022., odnosno u okviru državnog proračuna za razdoblje 2023. do 2025.

Člankom 14. stavkom 4. Zakona o udžbenicima i drugim obrazovnim materijalima za osnovnu i srednju školu propisano je da su udžbenici i drugi obrazovni materijali financirani sredstvima Državnog proračuna, sukladno ovom članku, vlasništvo škole. Naputkom o načinu uporabe, vraćanja i obnavljanja udžbenika i drugih obrazovnih materijala financiranih sredstvima iz državnoga proračuna („Narodne novine“, broj 46/19.) propisano je da je škola prilikom sklapanja ugovora o nabavi udžbenika dužna voditi računa o roku isporuke (početak nastavne godine).

Budući da su škole već pokrenule nabavu udžbenika za školsku godinu 2022./2023., a uvažavajući gore navedene argumente vezane uz povećanje troškova proizvodnje udžbenika, Vlada Republike Hrvatske je donijela ovu Uredbu kako bi se osiguralo dovršenje postupka te nabava udžbenika do početka školske godine.