



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-02/22-01/148

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 20. rujna 2022.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 54. stavka 2. Zakona o obrani ("Narodne novine", br. 73/13, 75/15, 27/16 110/17 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18 i 70/19) podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 19. rujna 2022. godine.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednika Republike Hrvatske i vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra obrane dr. sc. Marija Banožića te državne tajnike mr. sc. Zdravka Jakopa i Branka Hrga.

  
**PREDSJEDNIK**  
**Gordan Jandroković**



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

KLASA: 022-03/22-06/05  
URBROJ: 50301-29/09-22-4

Zagreb, 19. rujna 2022.

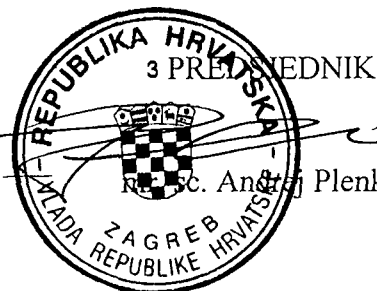
**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**PREDMET:** Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani („Narodne novine“, br. 73/13., 75/15., 27/16., 110/17. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18. i 70/19.) i članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda.

Uz Prijedlog odluke, Vlada Republike Hrvatske dostavlja i Odluku o davanju prethodne suglasnosti Predsjednika Republike Hrvatske i vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra obrane dr. sc. Marija Banožića te državne tajnike mr. sc. Zdravka Jakopa i Branka Hrga.



3. PREDsjedNIK

dr. sc. Andrej Plenković

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA  
ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJAMA  
POTPORE MIRU UJEDINJENIH NARODA**

# **PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U OPERACIJAMA POTPORE MIRU UJEDINJENIH NARODA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE**

Na temelju članka 7. stavka 5. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda (u daljnjem tekstu: Odluka).

## **II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA**

Na marginama 73. zasjedanja Opće skupštine Ujedinjenih naroda u rujnu 2018., predstavljena je Inicijativa Glavnog tajnika Antonia Guterresa pod nazivom *Action for Peacekeeping-A4P* koju je podržala i Republika Hrvatska pridruživanjem Izjavi o zajedničkim obvezama prema mirovnim operacijama Ujedinjenih naroda (*Declaration of Shared Commitments on United Nations Peacekeeping Operations*). Ovom Izjavom afirmira se načelo prvenstva političkog rješavanja sukoba, kao i uloga operacija potpore miru u funkciji potpore političkom procesu te se od država članica Ujedinjenih naroda ujedno traži ispunjavanje preuzetih obveza, uključujući i nastavak sudjelovanja u operacijama potpore miru.

Svrha operacija potpore miru je pridonijeti stvaranju dugoročno stabilnog, sigurnog i naprednijeg okruženja, a jačanje vladavine prava, zaštita civila, poštovanje ljudskih prava i sigurnost temeljni su preduvjeti za ispunjenje tog cilja. Ujedinjeni narodi i dalje predstavljaju glavno jamstvo međunarodnog mira i sigurnosti, raspoložujući sveobuhvatnim okvirom za multilateralnu suradnju u upravljanju krizama.

U odgovoru na rastuće zahtjeve operacija potpore miru i kompleksnost sigurnosnog okruženja u kojima se takve operacije odvijaju, Republika Hrvatska aktivno podupire Inicijativu *Action for Peacekeeping-A4P* radi jačanja sposobnosti i kapaciteta operacija potpore miru Ujedinjenih naroda. Pri tome, kao prioritetna su ocijenjena sljedeća područja:

- popunjavanje nedostajućih ključnih sposobnosti u pojedinim operacijama potpore miru (helikopterske sposobnosti, frankofone sposobnosti, povećanje postotka sudjelovanja žena)
- jačanje sposobnosti za brzi razmještaj snaga u roku od 30 odnosno 60 dana
- zaštita najugroženijih skupina, s posebnim naglaskom na jačanje mjera za prevenciju i utvrđivanje odgovornosti osoblja Ujedinjenih naroda za spolno zlostavljanje i iskorištavanje.

Na temelju Odluke Hrvatskoga sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda od 1. prosinca 2020. („Narodne novine“, broj 133/20.) pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske u 2021. i 2022. godini sudjelovali su u tri operacije potpore miru Ujedinjenih naroda na području Azije, Afrike i

Bliskog istoka, i to u Indiji i Pakistanu (operacija UNMOGIP s osam pripadnika), u Zapadnoj Sahari (operacija MINURSO s pet pripadnika) te u Libanonu (operacija UNIFIL s jednim pripadnikom).

Republika Hrvatska namjerava zadržati svoju prisutnost i vidljivost u ovim operacijama, čime potvrđuje svoju poziciju odgovorne članice međunarodne zajednice, spremne na aktivan angažman u postizanju globalne sigurnosti.

### **III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE**

Predlažemo da Hrvatski sabor donese odluku kojom će se odrediti okvir sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda za 2023. i 2024. godinu.

#### **1. OPERACIJA POTPORE MIRU UJEDINJENIH NARODA U LIBANONU (UNIFIL)**

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru UNIFIL sudjeluju od srpnja 2007. godine. Na temelju Odluke Hrvatskoga sabora od 1. prosinca 2020., u operaciju potpore miru u Libanonu UNIFIL moglo se uputiti do tri pripadnika Oružanih snaga u jednoj rotaciji, a u operaciji sudjeluje s jednim pripadnikom Oružanih snaga po rotaciji na poziciji časnika za vezu u zapovjedništvu misije UNIFIL.

Operacija potpore miru u Libanonu UNIFIL uspostavljena je Rezolucijom 425/426 Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda od 19. ožujka 1978. radi verificiranja izraelskog povlačenja iz Libanona, održanja mira i sigurnosti te pružanja potpore libanonskoj vladi u uspostavi svoje uprave na cijelom državnom teritoriju. Danas UNIFIL djeluje u okviru Rezolucije 1701 Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda kojom je operacija proširena uključivanjem pomorske komponente. Uz zadaće definirane početnim mandatom UNIFIL nadzire prekid neprijateljstava te osigurava pristup humanitarnoj pomoći civilnom stanovništvu kao i siguran povratak raseljenih osoba.

Iako se suradnja libanonskih snaga s UNIFIL-om te Trilateralna koordinacija između UNIFIL-a, Libanonskih oružanih snaga i Izraelskih obrambenih snaga generalno može ocijeniti pozitivnom, ostaje zabrinutost zbog brojnih kršenja Rezolucije Vijeća 1701 Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda te činjenice da uzroci sukoba još nisu uspješno riješeni. U tom kontekstu, stalni čimbenici nestabilnosti su ponajprije kompleksna društvena i politička situacija koju karakterizira nacionalna i posebno vjerska raznolikost, potom utjecaj više od 1,5 milijuna službeno registriranih izbjeglica (približno 25 % libanonske populacije), povijesni kontekst te nasljeđe dugotrajnoga građanskog rata.

Na sigurnosnu situaciju u Libanonu reflektiraju se i vanjski čimbenici nestabilnosti između kojih ponajprije treba istaknuti utjecaj suprotstavljenih interesa susjednih zemalja – Izraela, Irana i Saudijske Arabije.

Stoga će UNIFIL i u predstojećem razdoblju imati ključnu ulogu u izgradnji regionalne stabilnosti, pri čemu se poseban naglasak stavlja na konsolidaciju konflikata na relaciji Libanon – Sirija – Izrael. Rješavanje ovoga konflikta ključni je preduvjet za izgradnju dugoročno održivog mira i stabilnosti na Bliskom istoku.

Stanje sigurnosti u području odgovornosti misije UNIFIL, uključujući crtu razdvajanja (*Blue Line-BL*) između Libanona i Izraela, relativno je mirno i bez otvorenih sukoba. Pripadnici misije nisu izravno izloženi ugrozi, a sve aktivnosti obavljaju se redovito i u skladu s postavljenim planovima.

Slijedom navedenoga predlaže se nastavak sudjelovanja u operaciji UNIFIL, nastavkom upućivanja do tri pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u 2023. i 2024. godini uz mogućnost rotacije.

## **2. OPERACIJA POTPORE MIRU UJEDINJENIH NARODA U ZAPADNOJ SAHARI (MINURSO)**

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru u Zapadnoj Sahari MINURSO sudjeluju od prosinca 2002. godine. U skladu s Odlukom Hrvatskoga sabora od 1. prosinca 2020. u ovu operaciju potpore miru moglo se uputiti do pet pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u jednoj rotaciji u svojstvu vojnih promatrača. Temeljne zadaće uključuju provedbu ophodnji u području odgovornosti zapovjedništava marokanske vojske i Fronte Polisario te izvješćivanje Zapovjedništva operacije.

Operacija MINURSO uspostavljena je Rezolucijom 690 Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda 1991. godine, nakon što je 1988. godine postignut dogovor između Maroka i Fronte Polisario koji predviđa tranzicijsko razdoblje za pripremu referenduma u kojemu će stanovništvo Zapadne Sahare moći birati između neovisnosti i integracije s Marokom. Primirje između Maroka i Fronte Polisario<sup>1</sup> na snazi je od 1991. godine, a nadziru ga snage operacije MINURSO. Mandat MINURSO-a obuhvaća nadzor prekida vatre, evidentiranje smanjenja marokanskih postrojbi u području odgovornosti operacije, motrenje ograničavanja postrojbi Maroka i Fronte Polisario na dodijeljena područja, identificiranje i registraciju kvalificiranih glasača, organiziranje i osiguranje provedbe slobodnog referenduma i objavu rezultata, te smanjenje ugroza od neeksplozivnih minsko-eksplozivnih sredstava. Kako organizacija referenduma iz političkih razloga nije bila moguća, mandat operacije je dopunjen promatranjem prekida vatre i provedbom mjera za jačanje povjerenja.

Na sigurnosnu situaciju u području operacije trenutačno u prvom redu utječu konstantne tenzije između marokanskih snaga sigurnosti i snaga Fronte Polisario te učestale eskalacije napetosti na području Guerguerata (Al Guerguerat) na jugozapadnom dijelu zone razdvajanja. Zbog djelovanja islamističkih skupina u susjednim zemljama, u misiji su i dalje na snazi povišene mjere sigurnosti, iako nema zabilježenih izravnih prijetnji za područje Zapadne Sahare.

---

<sup>1</sup> Fronta Polisario – pobunjenički pokret naroda Saharavi sa sjedištem u susjednom Alžiru koji nastoji okončati marokansku okupaciju bivše španjolske kolonije, teritorija Zapadne Sahare.

Operacija potpore miru MINURSO ključna je za izgradnju održive stabilnosti, ne samo područja Zapadne Sahare, već i za izgradnju sigurnosti i ekonomskog prosperiteta sjeverozapadne Afrike u cjelini, čime se pridonosi i smanjenju migracijskih pritisaka na Europu. Nakon provedenog preustroja strukture snaga u operaciji MINURSO tijekom 2019. godine kada je smanjen broj međunarodnih vojnih promatrača za 15 % te daljnjeg smanjenja proračuna operacije i posljedičnog smanjenja broja međunarodnih vojnih promatrača za još 10 % (što u 2020. predstavlja ukupno smanjenje za 25 %), Republika Hrvatska od provedbe rotacije u rujnu 2020. godine nastavlja svoje sudjelovanje s pet pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

S obzirom na navedeno smanjenje ukupnog broja promatrača i na činjenicu da se ova operacija odvija na sjeverozapadnom dijelu afričkoga kontinenta u kojem razina sigurnosne ugroze nije tako izražena kao u drugim dijelovima središnje Afrike te da Republika Hrvatska trenutačno ne sudjeluje u drugim operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda na afričkom kontinentu, predlažemo nastavak sudjelovanja u operaciji MINURSO u 2023. i 2024. godini s istim brojem pripadnika, odnosno upućivanjem do pet pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

### **3. OPERACIJA POTPORE MIRU UJEDINJENIH NARODA U INDIJI I PAKISTANU (UNMOGIP)**

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji u Indiji i Pakistanu UNMOGIP sudjeluju od kolovoza 2002. godine. Odlukom Hrvatskoga sabora od 1. prosinca 2020., u operaciju potpore miru UNMOGIP može se uputiti do devet pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u jednoj rotaciji, a sudjeluje osam pripadnika Oružanih snaga po rotaciji u svojstvu vojnih promatrača UN-a. Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske obavljaju zadaće koje se odnose na provedbu ophodnji u područjima postaja, zadaće na promatračkim postajama, zadaće obilaska pakistanskih vojnih postrojbi i utvrđivanja trenutnog stanja uzduž linije razdvajanja.

Operacija UNMOGIP uspostavljena je Rezolucijom 47 (1948) i Rezolucijom 91 (1951) Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda s mandatom osiguranja prekida vatre između indijskih i pakistanskih snaga sigurnosti u Kašmiru te povlačenja svih naoružanih snaga na njihovo područje. Kako ne postoji suglasnost Indije i Pakistana oko mandata UNMOGIP-a, operacija se ne produljuje donošenjem novih rezolucija na godišnjoj razini već traje u kontinuitetu i može biti okončana jedino na temelju posebne odluke Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda.

Sigurnosno stanje u području misije može se okarakterizirati kao složeno, posebice zbog djelovanja islamističkih skupina. Ipak pozitivan pomak u odnosima dviju država dogodio se u travnju 2022. kad je pakistanski parlament prihvatio Shehbaza Sharifa za novoga premijera, kojem je čestitao indijski premijer. Tom su prigodom obje strane izrazile nadu u izgradnju boljih međusobnih odnosa što bi u budućnosti moglo pozitivno utjecati na smirivanje tenzija između dvije države i posljedično poboljšanje sigurnosne situacije u području misije.

S obzirom na dosadašnja iskustva dugogodišnjeg sudjelovanja pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru Ujedinjenih naroda u Indiji i Pakistanu UNMOGIP i mogućnosti stjecanja novih znanja i vještina u međunarodnoj sredini, predlažemo nastavak sudjelovanja u ovoj operaciji upućivanjem do devet pripadnika u 2023. i 2024. godini, uz mogućnost rotacije.

#### **IV. POTREBNA FINANCIJSKA SREDSTVA**

Financijska sredstva za provedbu ove Odluke osigurana su na razdjelu Ministarstva obrane u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2022. godine i projekcijama za 2023. i 2024. godinu i u okviru su limita određenih za razdjel 030 Ministarstvo obrane u Odluci o proračunskom okviru za razdoblje 2023.-2025. koju je Vlada Republike Hrvatske donijela 30. lipnja 2022.



**Prijedlog**

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani („Narodne novine“, br. 73/13., 75/15., 27/16., 110/17. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18. i 70/19.), na prijedlog Vlade Republike Hrvatske i uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske, Hrvatski sabor na sjednici \_\_\_\_\_ 2022. donio je

**O D L U K U**  
**O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE**  
**U OPERACIJAMA POTPORE MIRU UJEDINJENIH NARODA**

**I.**

Pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske u 2023. i 2024. godini upućuju se, uz mogućnost rotacije, u sljedeće operacije potpore miru Ujedinjenih naroda:

- |                                 |                        |
|---------------------------------|------------------------|
| – u Libanon (UNIFIL)            | - do tri pripadnika    |
| – u Zapadnu Saharu (MINURSO)    | - do pet pripadnika    |
| – u Indiju i Pakistan (UNMOGIP) | - do devet pripadnika. |

**II.**

Izvješće o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda iz točke I. ove Odluke bit će dio Godišnjeg izvješća o obrani koje Vlada Republike Hrvatske podnosi Hrvatskome saboru.

**III.**

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

**HRVATSKI SABOR**

KLASA:  
Zagreb,

Predsjednik  
Hrvatskoga sabora  
Gordan Jandroković

## OBRAZLOŽENJE

**Točkom I.** određuje se da Hrvatski sabor donosi Odluku o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda. Temelj za donošenje Odluke je članak 7. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), koji propisuje da Oružane snage Republike Hrvatske mogu prijeći njezine granice ili djelovati preko njezinih granica na temelju Odluke Hrvatskoga sabora, koju predlaže Vlada Republike Hrvatske, uz prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske. Zakon o obrani („Narodne novine“, br. 73/13., 75/15., 27/16., 110/17. i 30/18. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18. i 70/19.) u članku 54. stavku 2. na istovjetan način uređuje ovo područje. U operacije potpore miru Ujedinjenih naroda u Libanonu (UNIFIL), Indiji i Pakistanu (UNMOGIP) te Zapadnoj Sahari (MINURSO) upućuje se tijekom 2023. i 2024. sveukupno do sedamnaest pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske uz mogućnost rotacije.

**Točkom II.** utvrđuje se da će izvješće o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operacijama potpore miru Ujedinjenih naroda iz točke I. ove Odluke biti dio Godišnjeg izvješća o obrani koje Vlada Republike Hrvatske podnosi Hrvatskome saboru.

**Točkom III.** određuje se stupanja na snagu ove Odluke.



Republika Hrvatska  
Predsjednik

*Na temelju članka 7. stavka 5. i članka 100. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 05/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) te članka 54. stavka 2. u svezi s člankom 3. stavka 1. točkom 12. Zakona o obrani („Narodne novine“ broj 73/13., 75/15., 27/16., 110/17. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18. i 70/19.), donosim*

**ODLUKU**

***o davanju prethodne suglasnosti***

**I.**

*Ovom Odlukom dajem prethodnu suglasnost za donošenje odluke Hrvatskoga sabora o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u operaciji potpore miru Ujedinjenih naroda u 2023. i 2024., uz mogućnost rotacije, u tekstu koji je priložen dopisu KLASA: 804-07/22-01/1 URBROJ: 512-01-22-22 od 18. kolovoza 2022. godine:*

- u Indiji i Pakistanu (UNMOGIP) – do devet pripadnika,*
- u Zapadnoj Sahari (MINURSO) – do pet pripadnika,*
- u Libanonu (UNIFIL) – do tri pripadnika.*

**II.**

*Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.*

*KLASA: 800-02/22-03/09  
URBROJ: 71-03-01/2-22-02*

*Zagreb, 23. kolovoza 2022.*



**PREDSJEDNIK REPUBLIKE  
VRHOVNI ZAPOVJEDNIK  
ORUŽANIH SNAGA**

*Zoran Milanović*