



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/22-12/69
URBROJ: 50301-05/31-22-5

Zagreb, 19. rujna 2022.



Hs**NP*021-03/22-09/57*50-22-04**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Prilježeno:	20-09-2022	
Klasifikacijska oznaka:	04-03/22-09/57	Org. jed.
Uredbeni broj:	50-22-04	Rel. Vrij.
		- -

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Godišnje izvješće o radu Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2021. godinu i Izvješće o ostvarenju proračuna Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2021. godinu – mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, KLASA: 021-03/22-09/57, URBROJ: 65-22-03, od 29. lipnja 2022.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske o Godišnjem izvješću o radu Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2021. godinu i Izvješću o ostvarenju proračuna Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2021. godinu (u daljnjem tekstu: Izvješće), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Hrvatska energetska regulatorna agencija (u daljnjem tekstu: HERA) je neovisno regulatorno tijelo s javnim ovlastima, s temeljnom zadaćom provođenja regulacije energetske djelatnosti u Republici Hrvatskoj s obvezama propisanim relevantnim zakonodavnim okvirom. Sukladno članku 33. stavku 1. Zakona o regulaciji energetske djelatnosti („Narodne novine“, br. 120/12. i 68/18.), HERA je dužna jedanput godišnje podnijeti Hrvatskome saboru Izvješće koje, između ostalog, sadrži i ostvarenje proračuna.

Iako je Vlada Republike Hrvatske, u prethodnom Izvješću o radu Hrvatske energetske regulatorne agencije za 2020. godinu, skrenula pozornost HERA-i na sadržaj i strukturu Izvješća koje se nije bitno mijenjalo još od 2005. godine, unatoč istome, ne uočava se znatna razlika u strukturi i sadržaju Izvješća. Nadalje, Izvješće ne prati ubrzane procese koji se odvijaju u energetske sektoru, za koje je Vlada Republike Hrvatske predložila da je potrebno osuvremeniti, u smislu pružanja jasnijeg i razumljivijeg uvida uloge HERA-e u energetske sektoru, a posebice u odnosu HERA-e i krajnjih kupaca. Iz dostavljenog Izvješća još uvijek nije razvidno da je upravo HERA nadležna institucija u Republici Hrvatskoj koja, kao neovisni regulator, svojim regulatornim odlukama utječe na politiku cijena energenata u Republici Hrvatskoj.

Nadalje, s obzirom na vidljive poremećaje na energetskim tržištima, nastalim uslijed smirivanja situacije s bolesti COVID-19, koje je potom rezultiralo naglim rastom cijena energenata već sredinom 2021. godine, te se situacija u sektoru plina i toplinarstva dodatno otežala za krajnje kupce plina, odnosno toplinske energije, što nije dovoljno analizirano niti dostatno obrađeno u samom Izvješću. Naime, iz Izvješća je razvidno da je Izvješće prije svega usmjereno na stanje u sektoru električne energije, dok je stanje u sektoru plina i toplinarstva u Izvješću nedostatno obrađeno.

Isto tako, HERA u Izvješću navodi da: „Kako bi pomogla tržišnim sudionicima u izvršavanju njihovih obveza u skladu s Uredbom REMIT, HERA sudionicima na tržištu na svojoj mrežnoj stranici omogućuje prijavu sumnjivih transakcija na veleprodajnim tržištima, prijavu iznimke zabrane trgovanja na temelju povlaštenih informacija te prijavu naknadne objave povlaštenih informacija. Također, HERA je u 2021. godini, u svrhu pružanja pravovremenih informacija relevantnim sudionicima na tržištu objavljivala relevantne informacije putem „REMIT HERA newsletter“ koji služi za obavještavanje sudionika na tržištu elektroničkim putem.“.

Sukladno članku 7. stavku 2. Uredbe (EU) br. 1227/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2011. o cjelovitosti i transparentnosti veleprodajnog tržišta energije (SL L 326, 8.12.2011.), kojim je određeno da nacionalna regulatorna tijela, odnosno HERA, surađuju na regionalnoj razini i s Agencijom Europske unije za suradnju energetskih regulatora (u daljnjem tekstu: ACER), pri izvršavanju nadzora veleprodajnih tržišta energije te u tu svrhu, nacionalna regulatorna tijela imaju pristup odgovarajućim informacijama, koje ACER čuva i koje je prikupila, te također mogu nadzirati aktivnosti trgovanja veleprodajnim energetskim proizvodima na nacionalnoj razini. Isto tako, sukladno članku 11. stavku 7. Zakona o regulaciji energetskih djelatnosti određeno je da se za pitanja u vezi s obavljanjem energetskih djelatnosti na tržištu, koja nisu uređena ovim Zakonom, a koja se odnose na sprječavanje, ograničavanje ili narušavanje tržišnog natjecanja primjenjuje Zakon o zaštiti tržišnog natjecanja, a HERA je dužna surađivati i pružati stručnu pomoć Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja i agenciji nadležnoj za nadzor financijskih usluga.

S obzirom na to da u dostavljenom Izvješću, posebice u dijelu koje se odnosi na analizu učinkovitosti tržišta energije i tržišnog natjecanja i provedbu Uredbe REMIT, suradnje s Agencijom za zaštitu tržišnog natjecanja i agencijom nadležnoj za nadzor financijskih usluga nije posvećena dužna pozornost.

Zaključno, Vlada Republike Hrvatske smatra da, u odnosu na mišljenje Vlade Republike Hrvatske, koje je dostavljeno za prošlogodišnje Izvješće HERA-e, nema znatnog napretka u izradi i sadržaju ovoga Izvješća, a uzimajući u obzir i kadrovske promjene, koje su se u međuvremenu dogodile u Upravnom vijeću HERA-e predmetno Izvješće nije zadovoljavajuće.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva i održivog razvoja dr. sc. Davora Filipovića i državne tajnike Ivu Milatića, Natašu Mikuš Žigman, dr. sc. Marija Šiljega i Milu Horvata.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković