



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/22-01/183

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 24. studenoga 2022.



Hs**NP*022-02/22-01/183*65-22-02**Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini „EU MILITARY ASSISTANCE MISSION – UKRAINE“*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora u skladu s odredbom članka 54. stavka 2. Zakona o obrani ("Narodne novine", br. 73/13, 75/15, 27/16 110/17 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18 i 70/19) podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 24. studenoga 2022. godine.

Vlada Republike Hrvatske, do upućivanja ovoga Prijedloga odluke Hrvatskome saboru, nije zaprimila traženu prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske i vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra obrane dr. sc. Marija Banožića i državne tajnike mr. sc. Zdravka Jakopa i Branka Hrga.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/22-06/07
URBROJ: 50301-29/09-22-2

Zagreb, 24. studenoga 2022.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini „EU MILITARY ASSISTANCE MISSION – UKRAINE“

Na temelju članka 54. stavka 2. Zakona o obrani („Narodne novine“, br. 73/13., 75/15., 27/16., 110/17. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18. i 70/19.) i članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini „EU MILITARY ASSISTANCE MISSION – UKRAINE“.

Vlada Republike Hrvatske, do upućivanja ovoga Prijedloga odluke Hrvatskome saboru, nije zaprimila traženu prethodnu suglasnost Predsjednika Republike Hrvatske i vrhovnog zapovjednika Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra obrane dr. sc. Marija Banožića i državne tajnike mr. sc. Zdravka Jakopa i Branka Hrga.



3

PREDSJEDNIK

dr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA
ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE
U MISIJI EUROPSKE UNIJE ZA VOJNU POMOĆ ZA POTPORU UKRAJINI
„EU MILITARY ASSISTANCE MISSION – UKRAINE“**

Zagreb, studeni 2022.

PRIJEDLOG ODLUKE O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE U MISIJI EUROPSKE UNIJE ZA VOJNU POMOĆ ZA POTPORU UKRAJINI „EU MILITARY ASSISTANCE MISSION – UKRAINE“

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ODLUKE

Na temelju članka 7. stavaka 3. i 5. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za donošenje Odluke o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini „EU MILITARY ASSISTANCE MISSION – UKRAINE“ (u daljnjem tekstu: Odluka).

II. OCJENA DOSADAŠNJEG STANJA

Ruska agresija na Ukrajinu 24. veljače 2022. izazvala je narušavanje europske sigurnosti i međunarodnog poretka temeljenog na miru, stabilnosti i poštovanju suvereniteta i neovisnosti nacija i država.

Hrvatski sabor je među prvim parlamentima 25. veljače 2022. usvojio Deklaraciju o Ukrajini („Narodne novine“, broj 25/22.), kojom se osuđuje ruska agresija na Ukrajinu te iskazuje puna podrška teritorijalnoj cjelovitosti, suverenosti i nezavisnosti Ukrajine unutar njezinih međunarodno priznatih granica. U okvirima Europske unije i Europskog vijeća, Republika Hrvatska je podržala međunarodne mjere ograničavanja prema Ruskoj Federaciji te političku, diplomatsku, ekonomsku, humanitarnu, materijalnu i ostalu pomoć Ukrajini.

Uzimajući u obzir predanost Ukrajine obrani teritorijalne cjelovitosti, države članice Europske unije mjerama pomoći Europskog instrumenta mirovne pomoći pružaju potporu Oružanim snagama Ukrajine.

U cilju daljnje potpore donesena je Odluka Vijeća (ZVSP) 2022/1968 o misiji Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini (EUMAM Ukraine) od 17. listopada 2022. radi doprinosa jačanju vojnih sposobnosti Oružanih snaga Ukrajine za obnovu i djelotvorno provođenje misije kako bi se Ukrajini omogućilo da brani svoju teritorijalnu cjelovitost unutar svojih međunarodno priznatih granica, djelotvorno ostvari suverenitet i štiti civile u Ukrajini. Misija je dio koordiniranog odgovora Europske unije na hitne, ali i dugoročne potrebe Ukrajine.

U skladu s Odlukom Vijeća (ZVSP) 2022/1968, u okviru misije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini osigurat će se individualno i kolektivno osposobljavanje na:

a) osnovnoj, naprednoj i specijaliziranoj razini (posebno na nižim razinama zapovijedanja i vođenja od razine desetine, voda i razine satnije, do bojne i brigade, uključujući operativno osposobljavanje; i pripremu satnija, bojni i brigada za provedbu manevara i taktike do razine brigade, uključujući savjetovanje o planiranju, pripremi i izvršavanju vježbi s bojevim gađanjem)

b) specijalizirano osposobljavanje osoblja Oružanih snaga Ukrajine

c) osposobljavanje teritorijalnih obrambenih snaga Oružanih snaga Ukrajine

d) koordinaciju i sinkronizaciju aktivnosti država članica za potporu pružanju osposobljavanja Oružanih snaga Ukrajine.

Zapovijedanje misijom na strateškoj razini će preuzeti Služba za vojno planiranje i provođenje Europske unije (*Military Planning and Conduct Capability – MPCC*). Na operativnoj razini uspostavlja se Multinacionalno zapovjedništvo za osposobljavanje za združene borbene operacije (*Combined Arms Training Command – CAT-C*) na temelju postojeće i potpuno operativne nacionalne zapovjedne i nadzorne strukture u Ukrajini, susjednoj državi članici Europske unije te Multinacionalno zapovjedništvo za posebno osposobljavanje (*Special Training Command ST-C*) u drugoj državi članici Europske unije, koje zapovijeda aktivnostima osposobljavanja na njezinu teritoriju.

Struktura misije Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini bit će prilagodljiva, modularna i fleksibilna kako bi se njezine aktivnosti mogle brzo prilagoditi situaciji u Ukrajini te potrebama Oružanih snaga Ukrajine. Navedene karakteristike su prepoznate i u Strateškom kompasu za sigurnost i obranu Europske unije radi povećanja učinkovitosti Zajedničke sigurnosne i obrambene politike Europske unije. U strukturi misije prepoznata je i suradnja s partnerskim državama radi koordinacije potpore Ukrajini.

Misija Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini uspostavlja se na dvije godine te će se provoditi na teritoriju država članica Europske unije.

III. RAZLOZI I CILJEVI DONOŠENJA ODLUKE

Države članice Europske unije u misiji će sudjelovati raspoređivanjem pripadnika svojih oružanih snaga u zapovjedništva misije na strateškoj i operativnoj razini, upućivanjem razmjestivih timova za obuku te provođenjem obuke na svojem teritoriju.

Republika Hrvatska bi sudjelovanjem u misiji Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini nastavila aktivan doprinos te potvrdila svoju predanost u potpori Zajedničke sigurnosne i obrambene politike Europske unije i međunarodnoj sigurnosti, kao što to čini i u sklopu drugih međunarodnih inicijativa i aktivnosti.

Sudjelovanjem Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiji Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini Republika Hrvatska bi s iskustvom iz Domovinskoga rata značajno doprinijela obuci Oružanih snaga Ukrajine. U skladu s Deklaracijom Hrvatskoga sabora o Ukrajini sudjelovanjem Republike Hrvatske u ovoj misiji snažno i odlučno bi se podržao europski sigurnosni poredak temeljen na načelima Povelje Ujedinjenih naroda. Isto tako bi sudjelovanje Oružanih snaga Republike Hrvatske pridonijelo i stjecanju praktičnih znanja kroz interakciju s oružanim snagama drugih država članica Europske unije, kao i pripadnicima Oružanih snaga Ukrajine.

Ministarstvo obrane, što uključuje i Glavni stožer Oružanih snaga Republike Hrvatske, provelo je raščlambu mogućnosti doprinosa u provedbi misiji Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini. Kao potencijalna područja doprinosa, uz raspoređivanje stožernih časnika u zapovjedništva misije na strateškoj i na operativnoj razini, utvrđene su mogućnosti obuke izvan područja Republike Hrvatske na teritoriju država članica Europske unije, kroz upućivanje razmjestivih timova za obuku (*Mobile Training Teams – MTT*) te provođenjem obuke na teritoriju Republike Hrvatske u okviru ove misije Europske unije.

Uzimajući u obzir navedeno, predlaže se da se Republika Hrvatska uključi u misiju Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini koja će se provoditi na teritoriju država članica Europske unije u 2022., 2023. i 2024. godini sudjelovanjem do 80 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije. Radi provedbe misije Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini „EU MILITARY ASSISTANCE MISSION – UKRAINE“ može prijeći granicu Republike Hrvatske i ući u Republiku Hrvatsku do 100 pripadnika Oružanih snaga Ukrajine u 2022., 2023. i 2024. godini, uz mogućnost rotacije.

IV. POTREBNA FINANCIJSKA SREDSTVA

Potrebna sredstva za provedbu ove Odluke osigurana su na razdjelu Ministarstva obrane u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2022. godinu i projekcijama za 2023. i 2024. godinu i u okviru su limita određenih za razdjel 030 Ministarstvo obrane u Odluci o proračunskom okviru za razdoblje 2023. – 2025.

Prijedlog

Na temelju članka 46. stavka 1. i članka 54. stavka 2. Zakona o obrani („Narodne novine“, br. 73/13., 75/15., 27/16., 110/17. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 30/18. i 70/19.), a u vezi s člankom 7. stavcima 3. i 5. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Hrvatski sabor na sjednici _____ donio je

ODLUKU**O SUDJELOVANJU PRIPADNIKA ORUŽANIH SNAGA REPUBLIKE HRVATSKE
U MISIJI EUROPSKE UNIJE ZA VOJNU POMOĆ ZA POTPORU UKRAJINI
„EU MILITARY ASSISTANCE MISSION – UKRAINE“****I.**

U misiji Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini „EU MILITARY ASSISTANCE MISSION – UKRAINE“ koja će se provoditi na teritoriju država članica Europske unije u 2022., 2023. i 2024. godini sudjelovat će do 80 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije.

II.

Za provedbu misije Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini „EU MILITARY ASSISTANCE MISSION – UKRAINE“ do 100 pripadnika Oružanih snaga Ukrajine u 2022., 2023. i 2024. godini može prijeći granicu Republike Hrvatske i ući u Republiku Hrvatsku, uz mogućnost rotacije.

III.

Na temelju ove Odluke Predsjednik Republike Hrvatske na prijedlog ministra obrane naredbom naređuje uporabu i dodjeljivanje Oružanih snaga Republike Hrvatske nadležnim međunarodnim zapovjedništvima.

Ministar obrane odlukom utvrđuje aktivnosti potrebne za provedbu naredbe iz stavka 1. ove točke i njihove nositelje.

Pripadnike Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiju Europske unije iz ove Odluke zapovijedi upućuje načelnik Glavnog stožera Oružanih snaga Republike Hrvatske.

IV.

Vlada Republike Hrvatske izvijestit će Hrvatski sabor o provedbi misije Europske unije iz ove Odluke.

V.

Ova Odluka stupa na snagu prvoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

KLASA:
Zagreb,

HRVATSKI SABOR

Predsjednik Hrvatskoga sabora
Gordan Jandroković

OBRAZLOŽENJE

Točkama I. i II. određuje se da Hrvatski sabor donosi Odluku kojom će u misiji Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini „EU MILITARY ASSISTANCE MISSION – UKRAINE“ koja će se provoditi na teritoriju država članica Europske unije u 2022., 2023. i 2024. godini sudjelovati do 80 pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, uz mogućnost rotacije. Za provedbu misije Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini „EU MILITARY ASSISTANCE MISSION – UKRAINE“ do 100 pripadnika Oružanih snaga Ukrajine u 2022., 2023. i 2024. godini može prijeći granicu Republike Hrvatske i ući u Republiku Hrvatsku, uz mogućnost rotacije.

Za provedbu misije Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini „EU MILITARY ASSISTANCE MISSION – UKRAINE“ kao potencijalna područja doprinosa, uz raspoređivanje stožernih časnika u zapovjedništva misije na strateškoj i na operativnoj razini, iskazana je mogućnost da bi Oružane snage Republike Hrvatske izvan teritorija Republike Hrvatske provodile obuku pješastva do razine pješачke satnije.

Za provedbu misije Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini „EU MILITARY ASSISTANCE MISSION – UKRAINE“ kao potencijalna područja doprinosa iskazana je mogućnost da bi na teritoriju Republike Hrvatske Oružane snage Republike Hrvatske provodile: obuku vođa i instruktora (zapovjednici desetina i vodova do 30 pripadnika); obuku borbenih spasioca i instruktora (obuka borbenih spasioca do 18 pripadnika i obuka instruktora borbenog spasioca do 12 pripadnika); obuku inženjerije pionirske specijalnosti (obuka inženjeraca prethodno osposobljenim u temeljnim vojničkim vještinama u zadaćama inženjeraca pionirske specijalnosti do 25 pripadnika) i obuku sanitetskih timova (do osam pripadnika).

Temelj za donošenje ove Odluke Hrvatskoga sabora je članak 7. stavci 3. i 5. Ustava Republike Hrvatske. Zakon o obrani u članku 46. stavku 1. i članku 54. stavku 2. uređuje područje donošenja ove Odluke. Člankom 7. stavkom 6. Ustava Republike Hrvatske propisano je da Odluku donosi Hrvatski sabor većinom glasova svih zastupnika, dok je člankom 7. stavkom 7. Ustava Republike Hrvatske propisano da ako Predsjednik Republike Hrvatske uskrati suglasnost za donošenje Odluke, Hrvatski sabor Odluku donosi dvotrećinskom većinom glasova svih zastupnika.

Točkom III. određuje se da na temelju ove Odluke Predsjednik Republike Hrvatske na prijedlog ministra obrane naredbom naređuje uporabu i dodjeljivanje Oružanih snaga Republike Hrvatske nadležnim međunarodnim zapovjedništvima. Ministar obrane odlukom utvrđuje aktivnosti potrebne za provedbu naredbe Predsjednika Republike Hrvatske i njihove nositelje. Pripadnike Oružanih snaga Republike Hrvatske u misiju Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini „EU MILITARY ASSISTANCE MISSION – UKRAINE“ iz ove Odluke zapovijedi upućuje načelnik Glavnog stožera Oružanih snaga Republike Hrvatske.

Točkom IV. utvrđuje se da će Vlada Republike Hrvatske izvijestiti Hrvatski sabor o provedbi misije Europske unije iz ove Odluke.

Točkom V. određuje se stupanje na snagu ove Odluke.