



P.Z.E. br. 424

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/22-01/184

URBROJ: 65-22-02

Zagreb, 1. prosinca 2022.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru državne granice, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 1. prosinca 2022. godine uz prijedlog da se sukladno članku 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova dr. sc. Davora Božinovića i državne tajnike Tereziju Gras, dr. sc. Irenu Petrijevčanin i Žarka Katića.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/22-01/159
URBROJ: 50301-21/21-22-5

Zagreb, 1. prosinca 2022.

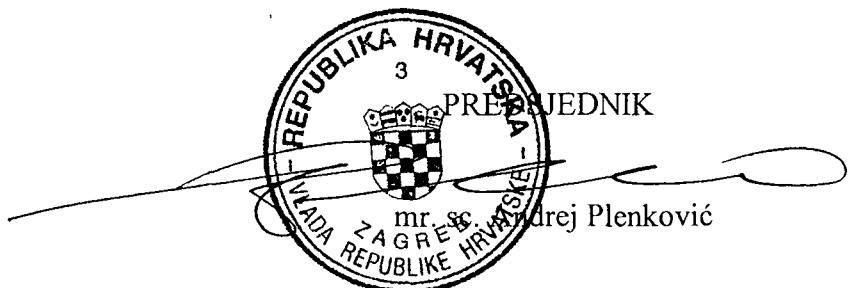
PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru državne granice, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172., 204. i 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru državne granice, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova dr. sc. Davora Božinovića i državne tajnike Tereziju Gras, dr. sc. Irenu Petrijevčanin i Žarka Katića.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O NADZORU DRŽAVNE GRANICE,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2022.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NADZORU DRŽAVNE GRANICE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Jedan od strateških ciljeva, ali i obveza preuzetih potpisivanjem i ratificiranjem Ugovora između Kraljevine Belgije, Republike Bugarske, Češke Republike, Kraljevine Danske, Savezne Republike Njemačke, Republike Estonije, Irske, Helenske Republike, Kraljevine Španjolske, Francuske Republike, Talijanske Republike, Republike Cipra, Republike Latvije, Republike Litve, Velikog Vojvodstva Luksemburga, Republike Mađarske, Republike Malte, Kraljevine Nizozemske, Republike Austrije, Republike Poljske, Portugalske Republike, Rumunjske, Republike Slovenije, Slovačke Republike, Republike Finske, Kraljevine Švedske, Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske (države članice Europske unije) i Republike Hrvatske o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji (u dalnjem tekstu: Ugovor o pristupanju), jest puna primjena schengenske pravne stečevine.

Člankom 4. stavkom 1. Ugovora o pristupanju utvrđeno je koje su odredbe schengenske pravne stečevine obvezujuće za primjenu u Republici Hrvatskoj od dana pristupanja, dok je stavkom 2. istog članka propisano koje će se odredbe schengenske pravne stečevine u Republici Hrvatskoj primjenjivati samo na temelju odgovarajuće odluke Vijeća, nakon provjere u skladu s primjenjivim schengenskim postupcima ocjenjivanja, da su u Republici Hrvatskoj ispunjeni potrebni uvjeti za primjenu svih dijelova odgovarajuće pravne stečevine, uključujući djelotvornu primjenu svih schengenskih pravila u skladu s dogovorenim zajedničkim standardima i temeljnim načelima.

Od svibnja 2016. do svibnja 2019., timovi stručnjaka iz Europske komisije i država članica, kroz provedbu schengenske evaluacije, provjeravali su kako Republika Hrvatska primjenjuje schengensku pravnu stečevinu u području upravljanja vanjskim granicama. Nakon toga je Europska komisija ocijenila da je Republika Hrvatska poduzela mjere potrebne za ispunjavanje nužnih uvjeta za primjenu schengenske pravne stečevine u tom području. Međutim, na zahtjev nekoliko država članica, u studenome 2020. Europska komisija je provela još jednu studijsku posjetu vanjskim granicama Republike Hrvatske, nakon čega je povjerenica Europske komisije za unutarnje poslove na sastanku Vijeća za pravosuđe i unutarnje poslove 12. ožujka 2021., ponovo potvrdila da je Republika Hrvatska poduzela sve potrebne mjere kako bi osigurala potpunu primjenu schengenske pravne stečevine te Europska komisija smatra da je Republika Hrvatska već od tog dana spremna pristupiti schengenskom prostoru.

Na temelju navedenog zaključka Europske komisije i Europski parlament je 8. srpnja 2021. donio Rezoluciju u kojoj je naglasio spremnost, nakon savjetovanja s Vijećem u skladu s člankom 4. Akta o pristupanju, izraziti svoje mišljenje o punoj primjeni odredaba schengenske pravne

stečevine u Republici Hrvatskoj. Navedena Rezolucija usvojena je s 505 glasova za i 134 glasa protiv (uz 54 suzdržana). Također, Vijeće je 9. prosinca 2021. donijelo zaključke da je Republika Hrvatska ispunila nužne uvjete za primjenu svih dijelova schengenske pravne stečevine te su ispunjeni preduvjeti da Vijeće može donijeti odluku iz članka 4. stavka 2. Akta o pristupanju Republike Hrvatske, čime se omogućuje ukidanje kontrola na unutarnjim granicama.

2. Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Konvencija o provedbi Schengenskog sporazuma od 14. lipnja 1985. između vlada država Gospodarske unije Beneluksa, Savezne Republike Njemačke i Francuske Republike o postupnom ukidanju kontrola na zajedničkim granicama (u dalnjem tekstu: Schengenska konvencija) uredila je da se unutarnje granice mogu prelaziti na svakom mjestu bez provođenja kontrole osoba (članak 2. stavak 1.), dok se vanjske granice u načelu mogu prelaziti jedino na graničnim prijelazima i tijekom utvrđenog radnog vremena (članak 3. stavak 1.).

Do donošenja Odluke Vijeća iz članka 4. stavka 2. Ugovora o pristupanju, Republika Hrvatska je na svojim vanjskim i unutarnjim granicama imala obvezu provoditi nadzor granice i na vanjskoj i na unutarnjoj granici, dok će se nakon donošenja te Odluke na unutarnjim granicama moći prelaziti u skladu s člankom 2. stavkom 1. Schengenske konvencije.

U skladu s prethodno navedenim, Zakon o nadzoru državne granice („Narodne novine“, br. 83/13., i 27/16.) potrebno je izmijeniti na način da se sve odredbe toga Zakona prilagode, kako bi se njima utvrdilo da se odredbe Zakona primjenjuju na vanjskim granicama i koji su poslovi granične policije u unutrašnjosti državnog područja.

3. Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Puna primjena schengenske pravne stečevine kao najvidljiviju posljedicu imat će ukidanje granične kontrole na unutarnjim granicama i slobodno prelaženje preko unutarnjih granica na bilo kojem mjestu i u bilo koje vrijeme.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovoga Zakona predlaže se po hitnom postupku sukladno članku 204. stavku 1. i članku 206. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 123/20.), prema kojima se po hitnom postupku donose zakoni kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, odnosno koji se usklađuju s dokumentima Europske unije ako to zatraži predlagatelj.

Osobito opravdani razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku ogledaju se u činjenici da je Izvješće Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove (LIBE) Europskog parlamenta usvojeno na sjednici LIBE 25. listopada 2022., zajedno s nacrtom Zakonodavne rezolucije Europskog parlamenta u kojoj Europski parlament odobrava nacrt Odluke Vijeća, o čemu je Europski parlament raspravljaо i glasovao 9. studenog 2022. S

obzirom na navedeno, Vijeće Europske unije će na sastanku ministara pravosuđa i unutarnjih poslova 8. i 9. prosinca 2022. glasovati o usvajanju Odluke o punoj primjeni schengenske pravne stečevine u Republici Hrvatskoj. Stoga, potrebno je ovaj Zakon uputiti u hitni zakonodavni postupak u cilju učinkovite i pravodobne prilagodbe pravnog okvira Republike Hrvatske radi pristupanja schengenskom prostoru.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NADZORU DRŽAVNE GRANICE

Članak 1.

U Zakonu o nadzoru državne granice („Narodne novine“, br. 83/13. i 27/16.) u članku 2. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Ovim Zakonom osigurava se provedba sljedećih akata Europske unije:

- Uredba (EZ) 1931/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. prosinca 2006. o utvrđivanju pravila o pograničnom prometu na vanjskim kopnenim granicama država članica te o izmjeni odredaba Schengenske konvencije (SL L 405, 30.12.2006.) (u dalnjem tekstu: Uredba (EZ) 1931/2006)
- Uredba (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o schengenskim granicama) (kodifikacija) (SL L 77, 23.3.2016) kako je posljednji put izmijenjena Uredbom (EU) 2021/1134 Europskog parlamenta i Vijeća od 7. srpnja 2021. o izmjeni uredaba (EZ) br. 767/2008, (EZ) br. 810/2009, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861, (EU) 2019/817 i (EU) 2019/1896 Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage odluka Vijeća 2004/512/EZ i 2008/633/PUP u svrhu reforme viznog informacijskog sustava (SL L 248, 13.7.2021.) (u dalnjem tekstu: Uredba (EU) 2016/399)
- Uredba (EU) 2019/1896 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. studenoga 2019. o europskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredaba (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624 (SL L 295, 14.11.2019) (u dalnjem tekstu: Uredba (EU) 2019/1896).“.

Članak 2.

Članak 3. mijenja se i glasi:

„(1) Nadzor državne granice, u smislu ovoga Zakona, je kontrola prelaska vanjske granice (u dalnjem tekstu: granična kontrola), zaštita vanjske granice i poslovi granične policije u unutrašnjosti teritorija, a obavlja se radi:

- osiguranja nepovredivosti državne granice i državnog područja Republike Hrvatske
- zaštite života i zdravlja ljudi
- sprječavanja i otkrivanja kaznenih djela i prekršaja te otkrivanja i pronalaska počinitelja istih
- sprječavanja nezakonitih migracija i
- sprječavanja i otkrivanja drugih opasnosti za javnu sigurnost, pravni poredak i nacionalnu sigurnost.

(2) Nadzor državne granice obavlja se uzimajući u obzir procjenu rizika za unutarnju sigurnost i procjenu prijetnji koje bi mogle ugroziti sigurnost granice.

(3) Ako su ispunjeni uvjeti propisani odredbama Poglavlja II. *Privremeno ponovno uvođenje nadzora državne granice na unutarnjim granicama* Uredbe (EU) 2016/399, Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog ministra unutarnjih poslova (u dalnjem tekstu: ministar), donosi odluku o privremenom ponovnom uvođenju nadzora državne granice na unutarnjim granicama.

(4) Ako se odlukom iz stavka 3. ovoga članka privremeno ponovno uvede nadzor na jednoj ili više unutarnjih granica Republike Hrvatske ili na njihovim dijelovima ili se odluči produljiti

privremeno ponovno uvođenje nadzora, Ministarstvo unutarnjih poslova (u dalnjem tekstu: Ministarstvo) o tome obavješćuje ostale države članice i Europsku komisiju te, na njezin zahtjev, dostavlja tražene dodatne informacije.

(5) Ministarstvo, u suradnji s Europskom komisijom, obavješćuje javnost o odluci o privremenom ponovnom uvođenju nadzora državne granice na unutarnjim granicama.

(6) Izvješće o privremenom ponovnom uvođenju nadzora državne granice na unutarnjim granicama Europskom parlamentu, Vijeću i Europskoj komisiji podnosi Vlada Republike Hrvatske.“.

Članak 3.

U članku 4. ispred stavka 1. dodaje se oznaka stavka: „(1)“.

Iza točke 2. dodaju se točke 2.a i 2.b, koje glase:

2.a Država članica je država članica Europske unije koja u potpunosti primjenjuje schengensku pravnu stečevinu i zemlja pridružena schengenskom prostoru,

2.b Treća zemlja je zemlja koja nije članica Europske unije niti pridružena schengenskom prostoru.“.

Iza stavka 1. dodaju se stavci 2. i 3. koji glase:

„(2) Pojmovi koji se koriste u ovome Zakonu, a nisu definirani stavkom 1. ovoga članka, imaju jednako značenje kao pojmovi i definicije propisani Uredbama iz članka 2. ovoga Zakona.

(3) Izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.“.

Članak 4.

U članku 5. stavku 1. iza riječi: „Ministarstva“ stavlja se točka, a riječi: „unutarnjih poslova (u dalnjem tekstu: Ministarstvo)“ brišu se.

U stavku 3. riječ: „državne“ zamjenjuje se riječju: „vanjske“.

Stavak 8. mijenja se i glasi:

„(8) Ministar pravilnikom propisuje obavljanje poslova nadzora državne granice iz stavka 2. ovoga članka“.

Članak 5.

U članku 7. riječ: „državne“ zamjenjuje se riječju: „vanjske“.

Članak 6.

U članku 9. stavku 2. riječ: „državne“ zamjenjuje se riječju: „vanjske“.

Članak 7.

U članku 10. stavku 3. riječ: „pomorstvo“ zamjenjuje se riječju: „more“.

U stavku 5. riječ: „državne“ zamjenjuje se riječju: „vanjske“.

U stavku 8. riječ: „pomorstvo“ zamjenjuje se riječju: „more“.

Članak 8.

U članku 12. stavku 2. riječ: „pomorstvo“ zamjenjuje se riječju: „more“.

Iza stavka 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

„(5) Na području graničnog prijelaza zabranjeno je svako neovlašteno fotografiranje ili snimanje.“.

Članak 9.

U članku 15. iza stavka 3. dodaju se stavci 4. i 5. koji glase:

„(4) Nositelji diplomatskih i službenih putovnica izdanih od strane država članica, koji putuju u okviru obnašanja svojih dužnosti, mogu na graničnom prijelazu ostvarivati prednost pred drugim putnicima.

(5) Iznimno od stavka 4. ovoga članka, kada se radi o sigurnosnim razlozima ili zbog ekonomičnosti obavljanja granične kontrole, odnosno zbog organizacijskih razloga, pravo prednosti pred drugim putnicima mogu ostvarivati i druge osobe, a navedeno se odnosi i na pripadnike službi spašavanja, policije, vatrogasnih postrojbi, sigurnosnih službi i druge.“.

Članak 10.

Članak 17. mijenja se i glasi:

„(1) Zapovjednik teretnog ili putničkog broda koji dolazi iz treće zemlje, prilikom prelaska vanjske granice i uplovljavanja u teritorijalno more Republike Hrvatske, dužan je najkraćim uobičajenim plovnim putem uploviti u luku u kojoj se nalazi pomorski granični prijelaz, radi obavljanja granične kontrole, osim u slučaju neškodljivog prolaska.

(2) Zapovjednik jahte ili voditelj brodice namijenjene razonodi ili sportu koja dolazi iz treće zemlje, prilikom prelaska vanjske granice i uplovljavanja u teritorijalno more Republike Hrvatske, dužan je najkraćim uobičajenim plovnim putem uploviti u luku u kojoj se nalazi pomorski granični prijelaz, radi obavljanja granične kontrole, osim u slučaju neškodljivog prolaska.

(3) Odredbe stavaka 1. i 2. ovoga članka odgovarajuće se primjenjuju i na promet na unutarnjim vodama Republike Hrvatske, u slučaju namjere prelaska vanjske granice i pristajanja uz obalu.

(4) Pristajanje plovila koja dolaze iz treće zemlje izvan pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza u slučajevima prelaska vanjske granice, osim u slučaju više sile, odobrava nadležna policijska postaja u suglasnosti s nadležnom lučkom kapetanijom i područnim carinskim uredom.

(5) Zapovjednik broda, jahte ili voditelj brodice iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka dužni su, nakon obavljenje granične kontrole na izlasku iz Republike Hrvatske, najkraćim uobičajenim, odnosno najkraćim plovnim putem, isploviti iz unutarnjih morskih voda i teritorijalnog mora Republike Hrvatske.“.

Članak 11.

U članku 18. riječ: „državne“ zamjenjuje se riječju: „vanjske“.

Članak 12.

Članak 19. mijenja se i glasi:

„Nad posadom znanstveno – istraživačkog plovila hrvatske zastave pripadnosti, u slučajevima prelaska vanjske granice na moru, radi obavljanja znanstvenog istraživanja, ne mora se obaviti granična kontrola, ako se to plovilo u roku od 36 sati vrati u luku iz koje je isplovilo ili neku drugu luku na području Republike Hrvatske, bez uplovljavanja u teritorijalno more, kao i pristajanja u luku druge države.“.

Članak 13.

U članku 20. iza stavka 2. dodaju se stavci 3., 4. i 5. koji glase:

„(3) Iznimno, a osobito zbog više sile, plovila za sport i razonodu koja prelaze vanjsku granicu, a koja dolaze iz treće zemlje, mogu ući u luku koja nije granični prijelaz.

(4) U slučajevima iz stavka 3. ovoga članka, zapovjednik ili voditelj plovila obvezni su obavijestiti operatora radi prihvata u luku.

(5) Operator iz stavka 4. ovoga članka stupit će u kontakt s nadležnim tijelom za obavljanje granične kontrole u najbližoj luci određenoj kao granični prijelaz kako bi ga obavijestio o dolasku plovila iz stavka 3. ovoga članka.“.

Članak 14.

Naslov iznad članka 21. mijenja se i glasi: „*Kretanje člana posade u mjestu u kojem se nalazi luka*“.

Članak 21. mijenja se i glasi:

„(1) Član posade stranog plovila, državljanin treće zemlje, koji svoj status može dokazati valjanom pomorskom knjižicom ili ugovorom o radu uz uvjet da je upisan u popis posade, može izaći na kopno i kretati se u mjestu u kojem se nalazi granični prijelaz ili luka, odnosno u susjednim mjestima.

(2) Tijelo nadležno za obavljanje granične kontrole može odbiti izlazak na kopno članu posade iz stavka 1. ovoga članka zbog razloga javnog zdravlja, javne sigurnosti, javnog reda ili nacionalne sigurnosti.

(3) U slučaju odbijanja izlaska na kopno zbog razloga navedenih u stavku 2. ovoga članka, tijelo nadležno za obavljanje granične kontrole o istom će usmeno obavijestiti pomorskog agenta i zapovjednika plovila.

(4) U slučaju da pomorski agent ili zapovjednik plovila odluku o odbijanju izlaska na kopno zatraže u pisanim oblicima, tijelo nadležno za obavljanje granične kontrole izdat će obavijest o odbijanju, čiji će izgled i sadržaj biti propisan pravilnikom iz članka 5. stavka 8. ovoga Zakona.

(5) Zapovjednik plovila dužan je osigurati da članovi posade kojima nije odobren izlazak na kopno ne napuštaju brod.

(6) Pomorci koji namjeravaju boraviti izvan mjesta iz stavka 1. ovoga članka moraju ispunjavati opće uvjete za ulazak propisane Uredbom (EU) br. 2016/399.“.

Članak 15.

U članku 22. stavku 1. riječ: „državne“ zamjenjuje se riječju: „vanske“.

U stavku 2. riječ: „državnu“ zamjenjuje se riječju: „vansku“.

Članak 16.

Članak 23. mijenja se i glasi:

„(1) Prijevoznik u željezničkom prometu s trećim zemljama koji obavlja prijevoz vozila i osoba vlakovima koji tranzitiraju kroz Republiku Hrvatsku bez zaustavljanja i ukrcaja/iskrcaja putnika i vozila u Republici Hrvatskoj, dužan je po završetku ukrcaja putnika i vozila tijelu nadležnom za kontrolu prelaska vanske granice dostaviti sljedeće podatke:

- o putniku: ime i prezime, spol, datum rođenja, broj i vrstu putne isprave, državljanstvo
- o vozilu: registrska oznaka vozila, nacionalna oznaka vozila
- broj vlaka, relacija, naziv graničnog prijelaza na kojem će vlak ući i izaći u/iz Republike Hrvatske, vrijeme prelaska vanske granice, ukupan broj putnika i vozila.

(2) Odredba stavka 1. ovoga članka ne primjenjuje se na željeznički promet kada prijevoz vozila i osoba započinje u trećoj zemlji, a provoz se nakon tranzita kroz Republiku Hrvatsku nastavlja prema drugoj državi članici Schengenskog prostora te se u tom slučaju pri prelasku vanske granice obavlja granična kontrola.“.

Članak 17.

U članku 24. stavku 1. iza riječi: „zračnom prometu“ dodaju se riječi: „s trećim zemljama“.

U stavku 5. riječ: „državne“ zamjenjuje se riječju: „vanske“.

Članak 18.

U članku 25. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Granična kontrola obavlja se na cjelokupnom području graničnog prijelaza.“.

Članak 19.

U članku 26. stavku 1. iza riječi: „graničnu crtu“ dodaju se riječi: „na vanjskoj granici“, a riječ: „državne“ zamjenjuje se riječju: „vanske“.

U stavku 2. riječ: „državne“ zamjenjuje se riječju: „vanske“.

Članak 20.

U članku 27. stavku 2. riječ: „državnu“ zamjenjuje se riječju: „vansku“.

Članak 21.

U članku 32. stavcima 2. i 4. riječ: „državne“ zamjenjuje se riječju: „vanske“.

Članak 22.

U članku 33. stavku 1. riječ: „državne“ zamjenjuje se riječju: „vanske“.

Članak 23.

U članku 34. riječ: „državne“ zamjenjuje se riječju: „vanske“.

Članak 24.

U članku 37. stavku 1. riječ: „državne“ zamjenjuje se riječju: „vanske“.

Članak 25.

U članku 38. stavku 4. podstavku 6. riječ: „državne“ zamjenjuje se riječju: „vanske“.

Članak 26.

Članak 40. mijenja se i glasi:

„Radi učinkovitog obavljanja kontrole državne granice, a u svrhu slobodnog kretanja osoba i roba preko unutarnje granice, uz istodobno omogućavanje bolje granične kontrole i zaštite vanjske granice u borbi protiv prekograničnog kriminala i nezakonitih migracija, kao i mjera koje se provode u unutrašnjosti državnog područja, u Ministarstvu je uspostavljen Nacionalni informacijski sustav za upravljanje državnom granicom, koji je sastavni dio Informacijskog sustava Ministarstva.“.

Članak 27.

Članak 42. mijenja se i glasi:

„Kaznom zatvora od 30 dana ili novčanom kaznom u iznosu od 260,00 do 1320,00 eura kaznit će se za prekršaj fizička osoba ako:

1. prijeđe ili pokuša prijeći vanjsku granicu izvan graničnog prijelaza ili preko graničnog prijelaza izvan radnog vremena graničnog prijelaza (članak 5. Zakonika o schengenskim granicama)
2. izbjegne podvrgavanje graničnoj kontroli ili napusti područje graničnog prijelaza dok granična kontrola nije obavljena (članak 26. stavak 1. ovoga Zakona).“.

Članak 28.

Članak 43. mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom u iznosu od 130,00 do 660,00 eura kaznit će se za prekršaj fizička osoba, ako:

1. na području graničnog prijelaza ne postupa po upozorenjima i naredbama službenika koji obavljaju graničnu kontrolu (članak 15. stavak 3. ovoga Zakona)
2. kao obrtnik nadležnoj policijskoj postaji ne dostavi osobne podatke zaposlenika prije nego što zaposlenik započne s radom na području graničnog prijelaza, odnosno podatke o osobama koje se privremeno kreću ili zadržavaju na području graničnog prijelaza (članak 16. stavak 1. ovoga Zakona)
3. kao zapovjednik teretnog ili putničkog broda koji dolazi iz treće zemlje, prilikom prelaska vanjske granice i uplovljavanja u teritorijalno more Republike Hrvatske, najkraćim uobičajenim plovnim putem ne uplovi u luku u kojoj se nalazi pomorski granični prijelaz, radi obavljanja granične kontrole i ne ispuni obvezu zapovjednika broda (članak 17. stavci 1. i 3. ovoga Zakona)
4. kao zapovjednik jahte ili voditelj brodice namijenjene razonodi ili sportu koja dolazi iz treće zemlje, prilikom prelaska vanjske granice i uplovljavanja u teritorijalno more Republike Hrvatske, najkraćim uobičajenim plovnim putem ne uplovi u luku u kojoj se nalazi pomorski granični prijelaz, radi obavljanja granične kontrole i ne ispuni obvezu zapovjednika ili voditelja (članak 17. stavak 2. ovoga Zakona)
5. kao zapovjednik ili voditelj plovila, po dolasku iz treće zemlje ili prije odlaska u treću zemlju, ne pred graničnoj policiji popis članova posade i putnika na plovilu, odnosno ne da na uvid njihove isprave propisane za prelazak vanjske granice (prilog VI. točke 2. i 3. Zakonika o schengenskim granicama)
6. kao zapovjednik ili voditelj plovila koje dolazi iz treće zemlje pristane plovilom izvan pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza, bez potrebnog odobrenja, osim u slučaju više sile (članak 17. stavak 4. ovoga Zakona)
7. kao zapovjednik teretnog ili putničkog broda ili kao zapovjednik jahte ili voditelj brodice namijenjene razonodi ili sportu koji dolaze iz treće zemlje, nakon obavljenje granične kontrole na izlasku iz Republike Hrvatske ne isplovi najkraćim uobičajenim, odnosno najkraćim plovnim putem iz unutarnjih morskih voda i teritorijalnog mora Republike Hrvatske i ne ispuni obvezu zapovjednika ili voditelja (članak 17. stavak 5. ovoga Zakona)
8. se kao zapovjednik ili voditelj plovila u roku od 36 sati ne vrati u luku iz koje je isplovio ili neku drugu luku na području Republike Hrvatske, odnosno ako uplovi u teritorijalno more ili pristane u luku druge države (članak 19. ovoga Zakona)
9. se kao zapovjednik ili voditelj ribarskog plovila u slučajevima obalnog ribarenja ne vrati u roku od 36 sati u matičnu luku ili neku drugu luku na teritoriju države potpisnice, odnosno ako uplovi u luku koja nije država potpisnica (prilog VI. točka 3.2.8. Zakonika o schengenskim granicama)
10. kao zapovjednik, voditelj ili vlasnik plovila odmah ne izvijesti nadležno tijelo o promjenama u sastavu posade ili putnika, odnosno ako u najkraćem roku, po mogućnosti i prije ulaska broda u luku, ne obavijesti nadležno tijelo o postojanju slijepih putnika na brodu (prilog VI. točka 3.1.4. Zakonika o schengenskim granicama)
11. kao zapovjednik ili voditelj plovila u međunarodnom prometu ili kao zapovjednik ili voditelj plovila u slučajevima obalnog ribarenja ili obavljanja aktivnosti iz članka 19. ovoga Zakona, osim u slučaju spašavanja osoba, ukrca ili iskrca osobu izvan graničnog prijelaza (članak 20. stavak 1. ovoga Zakona)
12. kao zapovjednik ili voditelj plovila u međunarodnom prometu ili kao zapovjednik ili voditelj plovila u slučajevima obalnog ribarenja ili obavljanja aktivnosti iz članka 19. ovoga

Zakona, radi spašavanja, ukrca ili iskrca osobu izvan graničnog prijelaza, a to ne prijavi odmah najблиžoj policijskoj postaji (članak 20. stavak 2. ovoga Zakona)

13. kao zapovjednik plovila ne osigura da član posade kojem nije odobren izlazak na kopno napusti brod (članak 21. stavak 5. ovoga Zakona)

14. kao pomorac boravi izvan mjesta iz članka 21. stavka 1. ovoga Zakona te ne ispunjava opće uvjete za ulazak propisane Uredbom (EU) 2016/399 (članak 21. stavak 6. ovoga Zakona)

15. kao strojovođa vlaka u međunarodnom prometu, osim kada je to nužno zbog reguliranja željezničkog prometa ili zbog više sile, zaustavi vlak između vanjske granice i graničnog prijelaza (članak 22. stavak 1. ovoga Zakona)

16. kao strojovođa vlaka koji je prešao vanjsku granicu nije, bez odgađanja, o zaustavljanju vlaka, obavijestio graničnu policiju (članak 22. stavak 2. ovoga Zakona)

17. pri graničnoj kontroli ne predaje uvid isprave propisane za prelazak vanjske granice (članak 26. stavak 1. ovoga Zakona)

18. ne pojasni sve okolnosti vezane za prelazak vanjske granice ili ne postupa po upozorenjima i naredbama nadležnih službenika koji obavljaju graničnu kontrolu (članak 26. stavak 2. ovoga Zakona)

19. na posebne obavijesne ploče i drugu signalizaciju kojom se upozorava na približavanje graničnoj crti postavlja druge ploče i signalizaciju kojima se smanjuje vidljivost obavijesnih ploča i druge signalizacije kojima se upozorava na graničnu crtu (članak 30. stavak 3. ovoga Zakona)

20. obavlja plovidbu, lov, ribolov, prelijeće letjelicama i drugim napravama za letenje, kreće se, zadržava ili naseljava uz graničnu crtu, ako je to uredbom Vlade Republike Hrvatske zabranjeno (članak 31. stavak 2. ovoga Zakona)

21. bez pisane najave nadležnoj policijskoj postaji, najkasnije 24 sata prije početka lova, pojedinačno ili u grupi lovi u dubini 300 metara od granične crte (članak 31. stavak 3. ovoga Zakona)

22. sadi ili sije određene vrste poljoprivrednih kultura, drveća i drugog raslinja uz graničnu crtu kada je to naredbom ministra zabranjeno (članak 31. stavak 4. ovoga Zakona)

23. kao kapetan zrakoplova, u slučaju privatnih letova iz ili prema trećim zemljama, prije polijetanja ne dostavi opću izjavu te informacije o osobnim podacima putnika (Prilog VI. točka 2.3.1. Zakonika o schengenskim granicama).

Članak 29.

Iza članka 43. dodaje se članak 43.a koji glasi:

„Članak 43.a

Novčanom kaznom od 20,00 do 130,00 eura kaznit će se za prekršaj fizička osoba koja neovlašteno fotografira ili snima na području graničnog prijelaza (članak 12. stavak 5. ovoga Zakona).“.

Članak 30.

Članak 44. mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom u iznosu od 10,00 do 130,00 eura kaznit će se za prekršaj fizička osoba ako:

1. se kreće ili zadržava na području graničnog prijelaza bez namjere prelaska državne granice ili bez drugih opravdanih razloga (članak 15. stavak 1. ovoga Zakona)
2. ako boravi dulje od dopuštenog trajanja boravka u pograničnom području propisanog bilateralnim sporazumom (članak 5. Uredbe (EZ) 1931/2006).“.

Članak 31.

Članak 45. mijenja se i glasi:

„(1) Novčanom kaznom od 1320,00 do 6630,00 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba:

1. koja ne omogući da se granična kontrola obavlja nesmetano, u skladu s odredbama ovoga Zakona (članak 11. stavak 2. ovoga Zakona)
2. koja nadležnoj policijskoj postaji ne dostavi osobne podatke zaposlenika prije nego što zaposlenik započne s radom na području graničnog prijelaza i osobne podatke osoba koje se privremeno kreću ili zadržavaju na području graničnog prijelaza (članak 16. stavci 1. i 2. ovoga Zakona)
3. čiji zapovjednik teretnog ili putničkog broda koji dolazi iz treće zemlje, prilikom prelaska vanjske granice i uplovljavanja u teritorijalno more Republike Hrvatske, najkraćim uobičajenim plovnim putem ne uplovi u luku u kojoj se nalazi pomorski granični prijelaz, radi obavljanja granične kontrole i ne ispuni obvezu zapovjednika broda (članak 17. stavci 1. i 3. ovoga Zakona)
4. čiji zapovjednik ili voditelj plovila koje dolazi iz treće zemlje pristane plovilom izvan pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza, bez potrebnog odobrenja, osim u slučaju više sile (članak 17. stavak 4. ovoga Zakona)
5. čiji zapovjednik ili voditelj plovila, po dolasku iz inozemstva ili prije odlaska u inozemstvo, ne predaje graničnoj policiji popis članova posade i putnika na plovilu, odnosno ne predaje na uvid njihove isprave propisane za prelazak državne granice (prilog VI. točka 3.1.2. Zakonika o schengenskim granicama),
6. čiji zapovjednik teretnog ili putničkog broda ili kao zapovjednik jahte ili voditelj brodice namijenjene razonodi ili sportu koji dolaze iz treće zemlje, nakon obavljenje granične kontrole na izlasku iz Republike Hrvatske ne uplovi najkraćim uobičajenim, odnosno najkraćim plovnim putem iz unutarnjih morskih voda i teritorijalnog mora Republike Hrvatske i ne ispuni obvezu zapovjednika ili voditelja (članak 17. stavak 5. ovoga Zakona)
7. čiji se zapovjednik ili voditelj plovila, u roku od 36 sati ne vrati u luku iz koje je isplovio ili neku drugu luku na području Republike Hrvatske, odnosno ako pristane u luku ili uplovi u teritorijalno more druge države (članak 19. ovoga Zakona)
8. čiji se zapovjednik ili voditelj ribarskog plovila, u slučajevima obalnog ribarenja ne vrati u roku od 36 sati u matičnu luku ili neku drugu luku na teritoriju države potpisnice, odnosno ako uplovi u luku koja nije država potpisnica (prilog VI. točka 3.2.8. Zakonika o schengenskim granicama),
9. čiji zapovjednik odnosno voditelj ili kao vlasnik plovila odmah ne izvijesti nadležno tijelo o promjenama u sastavu posade ili putnika, odnosno ako u najkraćem roku, po mogućnosti i prije

ulaska broda u luku, ne obavijesti nadležno tijelo o postojanju slijepih putnika na brodu (prilog VI. točka 3.1.4. Zakonika o schengenskim granicama),

10. čiji zapovjednik ili voditelj plovila u međunarodnom prometu ili čiji zapovjednik ili voditelj plovila u slučajevima obalnog ribarenja, kao i obavljanja aktivnosti iz članka 19. ovoga Zakona, osim u slučaju spašavanja osoba, ukrca ili iskrca osobu izvan graničnog prijelaza (članak 20. stavak 1. ovoga Zakona)

11. čiji zapovjednik ili voditelj plovila u međunarodnom prometu ili čiji zapovjednik ili voditelj plovila u slučajevima obalnog ribarenja, kao i obavljanja aktivnosti iz članka 19. ovoga Zakona, radi spašavanja ukrca ili iskrca osobu izvan graničnog prijelaza, a to ne prijavi odmah najbližoj policijskoj postaji (članak 20. stavak. 2. ovoga Zakona)

12. čiji zapovjednik plovila ne osigura da član posade kojem nije odobren izlazak na kopno napusti brod (članak 21. stavak 5. ovoga Zakona)

13. čiji strojovođa vlaka u međunarodnom prometu, osim kada je to nužno zbog reguliranja željezničkog prometa ili zbog više sile, zaustavi vlak između vanjske granice i graničnog prijelaza (članak 22. stavak 1. ovoga Zakona)

14. čiji strojovođa vlaka nije, bez odgađanja o zaustavljanju vlaka obavijestio graničnu policiju (članak 22. stavak 2. ovoga Zakona)

15. čiji djelatnik obavlja plovidbu, lov, ribolov, prelijeće letjelicama i drugim napravama za letenje, kreće se ili zadržava uz graničnu crtu kada je zabrana propisana uredbom Vlade Republike Hrvatske (članak 31. stavak 2. ovoga Zakona)

16. koja upravlja lovištem te bez pisane najave nadležnoj policijskoj postaji, najkasnije 24 sata prije početka lova, odobri pojedinačno ili u grupi lov u dubini 300 metara od granične crte (članak 31. stavak 3. ovoga Zakona)

17. čiji djelatnik sadi ili sije određene vrste poljoprivrednih kultura, drveća i drugog raslinja uz graničnu crtu kada je to naredbom ministra zabranjeno (članak 31. stavak 4. ovoga Zakona)

18. čiji kapetan zrakoplova, u slučaju privatnih letova iz ili prema trećim zemljama, prije polijetanja ne dostavi opću izjavu te informacije o osobnim podacima putnika (Prilog VI. točka 2.3.1. Zakonika o schengenskim granicama).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 660,00 do 1320,00 eura kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.“.

Članak 32.

Članak 46. mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 2910,00 do 5300,00 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba:

1. koja u svojstvu željezničkog prijevoznika dostavi netočne ili nepotpune podatke ili ne dostavi podatke iz članka 23. ovoga Zakona

2. koja u svojstvu zračnog prijevoznika dostavi netočne ili nepotpune podatke ili ne dostavi podatke o putnicima iz članka 24. stavka 2. ovoga Zakona (članak 24. stavak 1. ovoga Zakona).“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 33.

(1) Vlada Republike Hrvatske uskladit će Uredbu o graničnim prijelazima Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 79/13., 38/20. i 68/20.) i Uredbu o standardima i uvjetima koje moraju ispunjavati granični prijelazi za učinkovito i sigurno obavljanje granične kontrole („Narodne novine“, br. 57/14. i 16/18.) s odredbama ovoga Zakona u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Ministar nadležan za unutarnje poslove uskladit će Pravilnik o obavljanju poslova državne granice („Narodne novine“, br. 30/14., 43/14. – ispravak i 72/17.) s odredbama ovoga Zakona u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Ministar nadležan za unutarnje poslove, uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za poslove financija i ministra nadležnog za promet uskladit će Pravilnik o određivanju privremenih graničnih prijelaza („Narodne novine“, broj 31/14.) s odredbama ovoga Zakona u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 34.

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o izmjenama Zakona o nadzoru državne granice („Narodne novine“, broj 114/22.).

Članak 35.

Ovaj Zakon objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu danom stupanja na snagu Schengenskog provedbenog sporazuma u Republici Hrvatskoj.

O B R A Z L O Ž E N J E

Članak 1.

Članak 2. stavak 1. važećeg Zakona mijenja se, kako bi se ažurirale izmjene vezane uz relevantnu schengensku pravnu stečevinu.

Članak 2.

Članak 3. važećeg Zakona mijenja se u cijelosti kako bi se utvrdilo da se zaštita i kontrola granice provode na vanjskoj granici te da se i u unutrašnjosti državnog područja obavljaju određeni poslovi granične policije. Nadalje, utvrđuju se nadležnosti za donošenje odluke o privremenom ponovnom uvođenju nadzora državne granice na unutarnjim granicama, obavješćivanje o tome ostalih država članica i Europske komisije, kao i javnosti te izvješćivanje Vijeća i Komisije o ponovnom uvođenju nadzora državne granice na unutarnjim granicama.

Članak 3.

U članku 4. važećeg Zakona, dodaju se potrebne definicije izraza koji se koriste u Zakonu te se utvrđuje da ostali pojmovi koji se koriste u ovom Zakonu imaju jednako značenje kao i pojmovi propisani aktima schengenske pravne stečevine iz članka 2. ovog Zakona.

Članak 4.

Ovim člankom mijenja se odredba članka 5. važećeg Zakona kako bi se utvrdilo da se odredba odnosi na vanjsku, a ne na državnu granicu, a ostale izmjene su nomotehničke.

Članak 5.

Ovim člankom mijenja se odredba članka 7. važećeg Zakona kako bi se utvrdilo da se odredba odnosi na vanjsku, a ne na državnu granicu.

Članak 6.

Ovim člankom mijenja se odredba članka 9. važećeg Zakona kako bi se utvrdilo da se odredba odnosi na vanjsku, a ne na državnu granicu.

Članak 7.

U članku 10. važećeg Zakona mijenja se odredba stavka 5. kako bi se utvrdilo da se odredba odnosi na vanjsku, a ne na državnu granicu, a ostale izmjene se odnose na usklađivanje s propisanim nazivom nadležnog tijela državne uprave.

Članak 8.

U članku 12. važećeg Zakona dodaje se novi stavak kojim se propisuje zabrana neovlaštenog fotografiranja ili snimanja na državnoj granici, a preostala izmjena se odnosi na usklađivanje s propisanim nazivom nadležnog tijela državne uprave.

Članak 9.

Članak 15. važećeg Zakona dopunjuje se odredbama kojima se propisuje da nositelji diplomatskih i službenih putovnica mogu na graničnim prijelazima ostvarivati prednost pred drugim putnicima kao i u kojem slučaju mogu ostvariti prednost. U iznimnim okolnostima, kada to zahtijevaju razlozi sigurnosti, ekonomičnosti ili zbog organizacijskih razloga, omogućava se i drugim osobama da ostvare pravo prednosti prelaska državne granice pred drugim putnicima.

Članak 10.

Ovim člankom usklađuje se sadržaj članka 17. važećeg Zakona s pravnom stečevinom EU u odnosu na obavljanje granične kontrole plovila te obveze zapovjednika teretnog ili putničkog broda, jahte ili brodice namijenjene razonodi ili sportu koja dolazi iz treće zemlje.

Članak 11.

Ovim člankom mijenja se odredba članka 18. Zakona kako bi se utvrdilo da se odredba odnosi na vanjsku, a ne na državnu granicu.

Članak 12.

Ovim člankom se u članku 19. važećeg Zakona briše se obveza obavljanja granične kontrole nad javnim brodovima Republike Hrvatske i ograničenje boravaka, ako borave izvan teritorijalnog mora duže od 36 sati.

Članak 13.

Ovim člankom se u članku 20. važećeg Zakona dodaju odredbe radi usklađivanja s pravnom stečevinom EU u odnosu na obavljanje granične kontrole nad plovilima za sport i razonodu.

Članak 14.

Mijenja se naslov iznad članka 21. i članak 21. važećeg Zakona u cijelosti te se usklađuje postupak kretanja pomoraca u lukama Republike Hrvatske sukladno IMO FAL Konvenciji o olakšicama u međunarodnom pomorskom prometu, 1965. kako je izmijenjena i dopunjena izmjenama Dodataka G Fal 12(40) (izmjene i dopune od 8. travnja 2016.).

Članak 15.

Ovim člankom mijenjaju se odredbe članka 22. važećeg Zakona kako bi se utvrdilo da se odredbe odnose na vanjsku, a ne na državnu granicu.

Članak 16.

Ovim člankom mijenjaju se odredbe članka 23. važećeg Zakona kako bi se utvrdilo da se odredbe odnose samo na tranzit vlakova između dvije treće zemlje, a da je u tranzitu željezničkog prometa iz treće zemlje prema državi članici EU potrebno provesti graničnu kontrolu.

Članak 17.

Ovim člankom mijenjaju se odredbe članka 24. važećeg Zakona kako bi se utvrdilo da se odredbe odnose na vanjsku, a ne na državnu granicu.

Članak 18.

Izmjenom članka 25. stavka 1. želi se preciznije propisati da se granična kontrola može obaviti na cjelokupnom području graničnog prijelaza. Područje graničnog prijelaza uključuje prostor koji je potreban za obavljanje granične kontrole i drugih graničnih formalnosti, kao i neposrednu okolicu s objektima koji su potrebni za nesmetano i sigurno odvijanje prometa i obavljanje granične kontrole, te drugih graničnih formalnosti. Područje graničnog prijelaza rješenjem određuje nadležna policijska uprava, uz prethodno pribavljeni mišljenje nadležnog područnog carinskog ureda i ministarstva nadležnog za promet. Predloženom izmjenom preciznije se propisuje da se granična kontrola može obaviti na cjelokupnom području graničnog prijelaza, a ne samo na mjestu uobičajeno predviđenom za graničnu kontrolu, kao što su kontrolorske kućice, čime se omogućava bolja protočnost prometa preko graničnog prijelaza.

Članak 19.

Ovim člankom mijenjaju se odredbe članka 26. važećeg Zakona kako bi se utvrdilo da se odredbe odnose na vanjsku, a ne na državnu granicu.

Članak 20.

Ovim člankom mijenja se odredba članka 27. stavka 2. važećeg Zakona kako bi se utvrdilo da se odredba odnosi na vanjsku, a ne na državnu granicu.

Članak 21.

Ovim člankom mijenjaju se odredbe članka 32. stavaka 2. i 4. važećeg Zakona kako bi se utvrdilo da se odredbe odnose na vanjsku, a ne na državnu granicu.

Članak 22.

Ovim člankom mijenjaju se odredba članka 33. stavka 1. Zakona kako bi se utvrdilo da se odredba odnosi na vanjsku, a ne na državnu granicu.

Članak 23.

Ovim člankom mijenja se odredba članka 34. Zakona kako bi se utvrdilo da se odredba odnosi na vanjsku, a ne na državnu granicu.

Članak 24.

Ovim člankom mijenja se odredba članka 37. stavka 1. Zakona kako bi se utvrdilo da se odredba odnosi na vanjsku, a ne na državnu granicu.

Članak 25.

Ovim člankom mijenja se odredba članka 38. stavka 4. podstavka 6. važećeg Zakona kako bi se utvrdilo da se odredba odnosi na vanjsku, a ne na državnu granicu.

Članak 26.

Ovim člankom mijenja se članak 40. važećeg Zakona kako bi se preciznije utvrdile svrhe za koje je uspostavljen Nacionalni informacijski sustav za upravljanje državnom granicom.

Članak 27., 28., 29., 30., 31. i 32.

Ovim člancima izmijenjene su u cijelosti prekršajne odredbe sadržane u člancima 42., 43., 44., 45. i 46. važećeg Zakona. Iznosi novčanih kazni za prekršaje iz ovoga Zakona propisuju se u eurima, s obzirom da 1. siječnja 2023. euro postaje službena valuta u Republici Hrvatskoj, a toga datuma stupa na snagu i Schengenski provedbeni sporazum u Republici Hrvatskoj. Uz navedeno, prekršajne odredbe su usklađene s izmjenama i dopunama materijalnih odredbi Zakona o nadzoru državne granice.

Članak 33.

Ovim člankom utvrđuje se nadležnost i rokovi za donošenje podzakonskih propisa radi njihova usklađivanja s odredbama ovog Zakona.

Članak 34.

U „Narodnim novinama“, broj 114/22. objavljen je Zakon o izmjenama Zakona o nadzoru državne granice, kojim se u prekršajnim odredbama važećeg Zakona iznosi novčanih kazni za prekršaje zamjenjuju iznosima izraženim u euru, a koji treba stupiti na snagu 1. siječnja 2023. U trenutku upućivanja Zakona o izmjenama Zakona o nadzoru državne granice u proceduru donošenja nisu bili poznati rokovi za upućivanje ovoga Zakona u proceduru donošenja. Stoga,

potrebno je izvan snage staviti Zakon o izmjenama Zakona o nadzoru državne granice („Narodne novine“, broj 114/22.) jer su u ovom Zakonu prekršajne odredbe, osim promjene valute, uređene i sadržajno drugačije.

Članak 35.

Propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

ODREDBE ZAKONA O NADZORU DRŽAVNE GRANICE KOJE SE MIJENJAJU ILI DOPUNJUJU

Provjeda i prijenos propisa Europske unije (EU)

Članak 2.

(1) Ovim Zakonom određuju se tijela u Republici Hrvatskoj nadležna za provedbu Uredbe (EZ) br. 562/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. ožujka 2006. o Zakoniku Zajednice o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o schengenskim granicama) (SL L 105, 13. travnja 2006. godine, u dalnjem tekstu: Zakonik o schengenskim granicama) i Uredbe (EZ) br. 1931/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. prosinca 2006. o utvrđivanju pravila o pograničnom prometu na vanjskim kopnenim granicama država članica te o izmjeni odredaba Schengenske konvencije (SL L 405, 30. prosinca 2006. godine, u dalnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 1931/2006), te se utvrđuju prekršajne odredbe za ona ponašanja kojima se povređuju odredbe navedenih uredbi Europske unije.

(2) Ovim Zakonom se u pravni poredak Republike Hrvatske prenosi Direktiva Vijeća 2004/82/EZ od 29. travnja 2004. o obvezi prijevoznika na dostavljanje podataka o putnicima (SL L 261, 6. kolovoza 2004.).

Nadzor državne granice

Članak 3.

(1) Nadzor državne granice, u smislu ovoga Zakona, je kontrola prelaska državne granice (u dalnjem tekstu: granična kontrola) i zaštita državne granice, a obavlja se radi:

- osiguranja nepovredivosti državne granice i državnog područja Republike Hrvatske,
- zaštite života i zdravlja ljudi,
- sprječavanja i otkrivanja kaznenih djela i prekršaja te otkrivanja i pronalaska počinitelja istih,
- sprječavanja nezakonitih migracija i
- sprječavanja i otkrivanja drugih opasnosti za javnu sigurnost, pravni poredak i nacionalnu sigurnost.

(2) Nadzor državne granice obavlja se uzimajući u obzir procjenu rizika za unutarnju sigurnost i procjene prijetnji koje bi mogle ugroziti sigurnost granice.

Značenje pojedinih izraza

Članak 4.

Pojedini izrazi korišteni u ovom Zakonu imaju sljedeće značenje:

1. Granična crta je niz točaka na Zemljinoj površini, određenih u državnom koordinatnom sustavu, kojima se proteže državna granica,
2. Državna granica je ploha koja okomito prolazi graničnom crtom po Zemljinoj površini te odvaja kopreno područje, morski prostor, unutarnje vode, zračni prostor i podzemlje Republike Hrvatske od susjednih država, kao i državna granica na području graničnih prijelaza na aerodromima, morskim lukama i lukama unutarnjih voda preko kojih se odvija međunarodni promet,
3. Granična policija su policijski službenici Ministarstva unutarnjih poslova koji obavljaju poslove nadzora državne granice, sprječavanja i otkrivanja nezakonitog ulaska i boravka osoba

te suzbijanja prekograničnog kriminala u dubini državnog područja; poslove na moru kao i druge poslove određene zakonom.

4. Operator je:

- poduzetnik koji upravlja aerodromom,
- lučka uprava morske luke i luke unutarnjih voda, koje upravljaju lučkim područjem odnosno ovlaštenik koncesije u lukama posebne namjene,
- pravna osoba koja skrbi o željezničkom prometu, odnosno željezničkim stabilnim postrojenjima.

5. Pogranični promet podrazumijeva redoviti prelazak vanjske kopnene granice stanovnika pograničnog područja u svrhu njihova kretanja i boravka kako je to definirano Uredbom (EZ) br. 1931/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. prosinca 2006. kojom se utvrđuju pravila o pograničnom prometu na vanjskim granicama država članica te se izmjenjuju i dopunjuju odredbe Schengenske konvencije.

Tijelo koje obavlja nadzor državne granice

Članak 5.

(1) Nadzor državne granice te provedba Uredaba iz članka 2. stavka 1. ovoga Zakona u nadležnosti je Ministarstva unutarnjih poslova (u dalnjem tekstu: Ministarstvo).

(2) Poslove nadzora državne granice obavlja granična policija.

(3) Iznimno, kada Ministarstvo ili predsjednik Vlade Republike Hrvatske to ocijene potrebnim zbog sigurnosnih i/ili humanitarnih razloga, Oružane snage Republike Hrvatske mogu pružiti potporu u zaštiti državne granice na način propisan zakonom kojim se uređuje obrana Republike Hrvatske.

(4) U slučaju iz stavka 3. ovoga članka pripadnici Oružanih snaga Republike Hrvatske postupaju po uputama policije.

(5) Iznimno, kada Ministarstvo ocijeni da to dopuštaju sigurnosni razlozi te razlozi ekonomičnosti, Vlada Republike Hrvatske uredbom će odrediti da na pojedinim graničnim prijelazima graničnu kontrolu obavljaju službenici Carinske uprave.

(6) Kada graničnu kontrolu obavljaju službenici Carinske uprave, policijski službenici im daju upute i pružaju stručnu pomoć.

(7) Ministarstvo, u obavljanju poslova nadzora državne granice i drugih poslova, sukladno odredbama ovoga Zakona, surađuje i razmjenjuje podatke s tijelima javne vlasti kao i pravnim osobama te može zaključivati sporazume o suradnji i osnivati koordinacijska tijela.

(8) Ministar nadležan za unutarnje poslove (u dalnjem tekstu: ministar) donijet će pravilnik o obavljanju poslova nadzora državne granice iz stavka 2. ovoga članka.

Članak 7.

Granična policija je ovlaštena postaviti i koristiti tehnička sredstva i koristiti službene pse za obavljanje poslova nadzora državne granice te postavljati zapreke kojima se onemogućava nezakonito prelaženje državne granice.

Određivanje graničnih prijelaza

Članak 9.

- (1) Granični prijelazi mogu biti otvoreni za međunarodni i pogranični promet.
- (2) Vlada Republike Hrvatske uredbom određuje granične prijelaze, vrijeme i način prelaska preko državne granice.

Privremeni granični prijelaz

Članak 10.

- (1) Ministar, uz prethodno mišljenje ministarstva nadležnog za poslove financija i nadležnog tijela susjedne države, može rješenjem odrediti privremeni granični prijelaz, ako je to potrebno za održavanje kratkotrajnih djelatnosti kao što su:

- kulturne, vjerske, znanstvene, stručne i turističke aktivnosti,
- sportske priredbe,
- potreba za preusmjeravanjem prometa,
- provedba odredaba međunarodnih ugovora,
- poljoprivredne i druge gospodarske aktivnosti.

(2) Zahtjev za određivanje privremenog graničnog prijelaza mora se podnijeti najkasnije 30 dana prije početka kratkotrajnih djelatnosti, osim u slučaju iz stavka 1. podstavka 3. ovoga članka.

(3) U slučaju određivanja privremenog graničnog prijelaza na aerodromu, morskoj luci i luci unutarnjih voda, ministar donosi rješenje uz prethodno pribavljenu suglasnost ministra nadležnog za poslove financija i ministra nadležnog za pomorstvo, promet i infrastrukturu.

(4) Privremeni granični prijelaz se može odrediti u trajanju do tri mjeseca tijekom kalendarske godine, osim u slučaju iz stavka 1. podstavka 5. ovoga članka, prema kojem se granični prijelaz može odrediti za vrijeme trajanja tih aktivnosti ili dok postoji opravdani interes.

(5) U rješenju o određivanju privremenog graničnog prijelaza odredit će se lokacija graničnog prijelaza, vrijeme, način i drugi uvjeti prelaska preko državne granice.

(6) Troškovi uređenja i rada privremenog graničnog prijelaza podmiruju se iz državnog proračuna.

(7) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka nije dopuštena žalba, već se može pokrenuti upravni spor.

(8) Ministar, uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za poslove financija i ministra nadležnog za pomorstvo, promet i infrastrukturu, donijet će pravilnik o određivanju privremenih graničnih prijelaza.

Područje graničnog prijelaza

Članak 12.

- (1) Području graničnog prijelaza pripada prostor koji je potreban za obavljanje granične kontrole i drugih graničnih formalnosti, kao i neposredna okolica s objektima koji su potrebni za nesmetano i sigurno odvijanje prometa i obavljanje granične kontrole, te drugih graničnih formalnosti.

(2) Područje graničnog prijelaza rješenjem određuje nadležna policijska uprava, uz prethodno pribavljeni mišljenje nadležnog područnog carinskog ureda i ministarstva nadležnog za pomorstvo, promet i infrastrukturu.

(3) Na zajedničkim graničnim prijelazima, područje graničnog prijelaza određuje se sukladno međunarodnom ugovoru.

(4) Područje graničnog prijelaza je od posebnog sigurnosnog značaja.

Kretanje i zadržavanje na graničnom prijelazu

Članak 15.

(1) Na području graničnog prijelaza dopušteno je kretanje i zadržavanje samo osobama koje namjeravaju preći državnu granicu ili koje su državnu granicu već prešle te se na graničnom prijelazu zadržavaju zbog granične kontrole.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, uz suglasnost granične policije, na području graničnog prijelaza dopušteno je kretanje i zadržavanje osobama koje za to imaju opravdani razlog.

(3) Putnici i druge osobe, koje se nalaze na graničnom prijelazu odnosno području graničnog prijelaza, moraju postupati po upozorenjima i naredbama službenika koji obavljaju graničnu kontrolu.

Obveze zapovjednika ili voditelja plovila

Članak 17.

(1) Zapovjednik teretnog ili putničkog broda u međunarodnom prometu, koji uplovi u teritorijalno more Republike Hrvatske, dužan je najkraćim uobičajenim plovnim putem uploviti u luku u kojoj se nalazi pomorski granični prijelaz, radi obavljanja granične kontrole, osim u slučaju neškodljivog prolaska.

(2) Zapovjednik jahte ili voditelj brodice namijenjene razonodi ili sportu u međunarodnom prometu, koji uplovi u teritorijalno more Republike Hrvatske, dužan je najkraćim plovnim putem uploviti u najbližu luku u kojoj se nalazi pomorski granični prijelaz, radi obavljanja granične kontrole, osim u slučaju neškodljivog prolaska.

(3) Odredbe stavaka 1. i 2. ovoga članka odgovarajuće se primjenjuju i na međunarodni promet na unutarnjim vodama Republike Hrvatske, u slučaju namjere pristajanja uz obalu.

(4) Pristajanje plovila u međunarodnom prometu izvan pomorskog ili riječnoga graničnog prijelaza u slučajevima predviđenim ovim Zakonom, osim u slučaju više sile, odobrava nadležna policijska postaja u suglasnosti s nadležnom lučkom kapetanijom i područnim carinskim uredom.

(5) Zapovjednik teretnog ili putničkog broda kao i zapovjednik jahte ili voditelj brodice namijenjene razonodi ili sportu u međunarodnom prometu, dužni su, nakon obavljenih graničnih kontroli na izlazu iz Republike Hrvatske, najkraćim uobičajenim odnosno najkraćim plovnim putem, isploviti iz unutarnjih morskih voda i teritorijalnog mora Republike Hrvatske.

Obveze zapovjednika, voditelja ili vlasnika plovila nakon pristajanja u luku

Članak 18.

U slučaju da se osoba koja se nalazi na plovilu bez isprava propisanih za prelazak državne granice ili bez putne karte te koja se ukrcala na plovilo bez odobrenja zapovjednika ili voditelja

plovila ili osoba kojoj je ulazak u Republiku Hrvatsku zabranjen, iskrca s plovila u luku, bez odobrenja granične policije, zapovjednik, voditelj ili vlasnik plovila dužan je podmiriti troškove njezinog boravka te njezinog prisilnog udaljenja.

Članak 19.

(1) Nad posadom znanstveno-istraživačkog plovila hrvatske zastave pripadnosti, u slučajevima prelaska državne granice na moru, radi obavljanja znanstvenog istraživanja, ne mora se obaviti granična kontrola ako se to plovilo u roku od 36 sati vrati u luku iz koje je isplovilo ili neku drugu luku na području Republike Hrvatske, bez uplovljavanja u teritorijalno more, kao i pristajanja u luku druge države.

(2) Odredbe stavka 1. ovoga članka primjenjuju se i na javne brodove hrvatske zastave pripadnosti, u slučajevima prelaska državne granice na moru.

(3) Zapovjednik ili voditelj plovila iz stavka 1. ovoga članka dužan je najaviti nadležnoj policijskoj upravi prelazak državne granice.

Ukrcaj ili iskrcaj osoba na plovilo izvan graničnog prijelaza

Članak 20.

(1) Izvan graničnog prijelaza, osim u slučaju spašavanja osoba, zapovjednik ili voditelj plovila u međunarodnom prometu, zapovjednik ili voditelj plovila u slučajevima obalnog ribarenja, kao i obavljanja aktivnosti iz članka 19. ovoga Zakona, ne smije obaviti ukrcaj ili iskrcaj osoba.

(2) Zapovjednik ili voditelj plovila u međunarodnom prometu, zapovjednik ili voditelj plovila u slučajevima obalnog ribarenja, kao i obavljanja aktivnosti iz članka 19. ovoga Zakona, dužan je odmah prijaviti najbližoj policijskoj postaji ukrcaj ili iskrcaj radi spašavanja osoba.

Odobrenje članu posade za kretanje u mjestu boravka

Članak 21.

(1) Članu posade stranog plovila, koji nema potrebnu vizu, a svoj status može dokazati valjanom pomorskom knjižicom ili ugovorom o radu i upisan je u popis posade i putnika, može se izdati odobrenje za kretanje u mjestu u kojem se nalazi granični prijelaz ili luka, odnosno u susjednim mjestima.

(2) Odobrenje iz stavka 1. ovoga članka za kretanje u mjestu gdje se nalazi zračna luka može se izdati i članu posade stranog zrakoplova, koji posjeduje iskaznicu člana posade izdanu u skladu s međunarodnim standardima.

(3) Odobrenje iz stavka 1. ovoga članka može vrijediti za sve najavljene luke uplovljavanja plovila na području Republike Hrvatske za vrijeme zadržavanja plovila u luci, a najduže do 90 dana.

(4) Odobrenje iz stavka 2. ovoga članka izdaje se u prvoj zračnoj luci dolaska zrakoplova i vrijedi za sve najavljene zračne luke u Republici Hrvatskoj najduže 90 dana.

Obveze strojovođe vlaka u međunarodnom prometu

Članak 22.

(1) Strojovođa vlaka u međunarodnom prometu ne smije zaustaviti vlak na dijelu pruge između državne granice i graničnog prijelaza, osim kada je to nužno zbog reguliranja željezničkog prometa ili u slučaju više sile.

(2) Ako strojovođa zaustavi vlak, koji je prešao državnu granicu, na otvorenoj pruzi izvan područja graničnog prijelaza, dužan je o tome, bez odgađanja, obavijestiti graničnu policiju.

Obveze prijevoznika u željezničkom prometu

Članak 23.

Prijevoznik u željezničkom prometu koji obavlja prijevoz vozila i osoba vlakovima koji tranzitiraju kroz Republiku Hrvatsku bez zaustavljanja i ukrcaja/iskrcaja putnika i vozila u Republici Hrvatskoj dužan je po završetku ukrcaja putnika i vozila tijelu nadležnom za kontrolu prelaska državne granice dostaviti sljedeće podatke:

- o putniku: ime i prezime, spol, datum rođenja, broj i vrsta putne isprave, državljanstvo,
- o vozilu: registrska oznaka vozila, nacionalna oznaka vozila,
- broj vlaka, relacija, naziv graničnog prijelaza na kojem će vlak ući i izaći u/iz Republike Hrvatske, vrijeme prelaska državne granice, ukupan broj putnika i vozila.

Obveza prijevoznika u zračnom prometu

Članak 24.

(1) Prijevoznik u zračnom prometu dužan je, odmah po završetku prijave putnika za let, tijelu nadležnom za kontrolu prelaska državne granice na graničnom prijelazu na kojem će putnici ući u Republiku Hrvatsku dostaviti potpune i točne podatke o putnicima.

(2) Podaci iz stavka 1. ovoga članka su: broj i vrsta putne isprave, državljanstvo, ime i prezime, datum rođenja, naziv graničnog prijelaza na kojem će ući u Republiku Hrvatsku, oznaku leta, vrijeme polaska i dolaska, ukupan broj putnika, prvo mjesto ukrcaja.

(3) O dostavi podataka iz stavka 1. ovoga članka prijevoznik će na prikidan način obavijestiti putnika. Podaci se prikupljaju i dostavljaju elektroničkim putem, sukladno tehničkim mogućnostima.

(4) Prijevoznik je dužan izbrisati podatke iz stavka 1. u roku od 24 sata od vremena pristajanja zrakoplova u zračnoj luci na kojoj je obavljena ulazna granična kontrola.

(5) Tijelo nadležno za kontrolu prelaska državne granice kojem su dostavljeni podaci iz stavka 1. ovoga članka izbrisat će te podatke u roku od 24 sata od vremena ulaska putnika u zemlju, osim ako su podaci naknadno potrebni za provođenje ovlasti granične policije, a smiju se koristiti sukladno propisima o zaštiti osobnih podataka.

Mjesto obavljanja i troškovi granične kontrole

Članak 25.

(1) Granična kontrola obavlja se na području graničnog prijelaza.

(2) Granična kontrola može se obaviti i izvan područja graničnog prijelaza u vlakovima, zrakoplovima i plovilima.

(3) Granična kontrola ili dio granične kontrole može se, sukladno međunarodnom instrumentu, obavljati i na području druge države.

(4) Ministar, uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za poslove finansija, donijet će rješenje o visini troškova obavljanja granične kontrole izvan područja graničnog prijelaza iz stavka 2. ovoga članka.

Obveza podvrgavanja graničnoj kontroli

Članak 26.

(1) Osoba koja namjerava prijeći ili je već prešla graničnu crtu dužna je dati na uvid isprave propisane za prelazak državne granice, podvrgnuti se graničnoj kontroli te ne smije napustiti područje graničnog prijelaza dok nije obavljena granična kontrola.

(2) Osoba iz stavka 1. ovoga članka dužna je policijskom službeniku pojasniti sve okolnosti vezane za ispunjavanje uvjeta prelaska državne granice i postupati po upozorenjima i naredbama službenika koji obavljaju graničnu kontrolu.

Poslovi granične kontrole

Članak 27.

(1) Poslovi granične kontrole obuhvaćaju:

- kontrolu osoba,
- kontrolu stvari i
- kontrolu prijevoznog sredstva.

(2) Kontrola stvari obuhvaća kontrolu predmeta koje osoba, koja namjerava preći državnu granicu, ima sa sobom ili u prijevoznom sredstvu.

(3) Policijski službenik ovlašten je zahtijevati od osobe da pokaže predmete koje ima kod sebe te izvršiti njihov pregled radi pronalaska zabranjenih stvari i predmeta ili zbog pronalaska predmeta potrebnih za provjeru ili utvrđivanje identiteta.

(4) Kontrola prijevoznog sredstva je kontrola koja obuhvaća unutarnji i vanjski vizualni pregled prijevoznog sredstva i provjeru u potražnim zbirkama podataka.

(5) Pri obavljanju poslova iz stavka 1. ovoga članka policijski službenici smiju koristiti odgovarajuća tehnička pomagala i službene pse.

(6) Vlasnik ili korisnik prijevoznog sredstva i vlasnik stvari, odnosno osoba koja ih posjeduje, može biti nazočna pri pregledu, odnosno pretrazi.

(7) Kada policijski službenik pri pregledu osobe, stvari ili prijevoznog sredstva otkrije predmete koji se trebaju oduzeti po odredbama zakona kojim se uređuje kazneni ili prekršajni postupak, ili predmete koji su potrebni za vođenje kaznenog ili prekršajnog postupka, policijski službenik će nastaviti postupak po odredbama tih zakona.

(8) Kada policijski službenik pri pregledu osobe, stvari ili prijevoznog sredstva otkrije predmete koji nisu potrebni za provođenje postupaka iz stavka 7. ovoga članka, a u nadležnosti su carinskih ili drugih državnih tijela, daljnji postupak prepušta se tim tijelima.

Uređenje prostora uz granicu i zaprječivanje komunikacija

Članak 32.

(1) U postupku donošenja prostornih planova kojima se planira uređenje prostora koji seže 100 metara od granične crte, u svrhu osiguranja opće sigurnosti i preglednosti državne granice, nositelj izrade prostornog plana dužan je pribaviti mišljenje Ministarstva.

(2) Prostorni plan ne može se donijeti ako bi se njegovim planskim rješenjima ugrozila opća sigurnost, preglednost i zaštita državne granice, obavljanje granične kontrole ili protočnost prometa preko državne granice.

(3) U postupku izdavanja lokacijske dozvole, građevinske dozvole ili drugog akta za provođenje prostornog plana, odnosno akta kojim se dozvoljava građenje, za građenje u prostoru 100 metara od granične crte, nadležno upravno tijelo, odnosno ministarstvo nadležno za poslove graditeljstva i prostornog uređenja dužno je pribaviti posebne uvjete Ministarstva sukladno posebnom zakonu.

(4) Lokacijska dozvola, građevinska dozvola ili drugi akt za provođenje prostornog plana odnosno akt kojim se dozvoljava građenje, za građenje u području 100 metara od granične crte, ne može se izdati ako bi građevina u tom području ometala obavljanje poslova nadzora državne granice i ako je to protivno odredbama međunarodnog ugovora.

Članak 33.

(1) Cestovne komunikacije i ceste koji nisu u funkciji prelaženja granice mogu se zaprječivati odgovarajućim preprekama radi onemogućavanja nezakonitog prelaska državne granice izvan graničnog prijelaza.

(2) Radi zaštite interesa i sigurnosti države i na nekretninama u privatnom vlasništvu mogu se postavljati prepreke iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva, i uz prethodno mišljenje ministarstva nadležnog za vanjske poslove i ministarstva nadležnog za poslove prometa, donosi odluku kojom određuje koje će se cestovne komunikacije i putovi zapriječiti odnosno na kojim će se nekretninama postaviti druge zapreke.

(4) Provodenje odluke Vlade Republike Hrvatske o zaprječivanju komunikacija u nadležnosti je Ministarstva.

(5) Troškovi zaprječivanja komunikacija podmiruju se iz državnog proračuna.

Članak 33.

(1) Cestovne komunikacije i ceste koji nisu u funkciji prelaženja granice mogu se zaprječivati odgovarajućim preprekama radi onemogućavanja nezakonitog prelaska državne granice izvan graničnog prijelaza.

(2) Radi zaštite interesa i sigurnosti države i na nekretninama u privatnom vlasništvu mogu se postavljati prepreke iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva, i uz prethodno mišljenje ministarstva nadležnog za vanjske poslove i ministarstva nadležnog za poslove prometa, donosi odluku kojom određuje koje će se cestovne komunikacije i putovi zapriječiti odnosno na kojim će se nekretninama postaviti druge zapreke.

(4) Provodenje odluke Vlade Republike Hrvatske o zaprječivanju komunikacija u nadležnosti je Ministarstva.

(5) Troškovi zaprječivanja komunikacija podmiruju se iz državnog proračuna.

Omogućavanje zaštite državne granice

Članak 34.

Vlasnici ili posjednici zemljišta dužni su omogućiti slobodan prolaz za neometano obavljanje poslova zaštite državne granice te radi postavljanja i održavanja propisanih oznaka i

signalizacije iz članka 13. ovoga Zakona, kao i graničnih i drugih oznaka uz granicu iz članaka 29. i 30. ovoga Zakona.

Članak 37.

- (1) Službenici stranih tijela sigurnosti smiju u Republici Hrvatskoj obavljati određene poslove iz područja nadzora državne granice i druge poslove međunarodne policijske suradnje, pod uvjetima određenim međunarodnim ugovorom.
- (2) Policijski službenici Republike Hrvatske smiju, sukladno međunarodnom ugovoru ili odredbama važećih propisa, u drugim državama obavljati određene radnje i poslove iz stavka 1. ovoga članka.
- (3) Pripadnici stranih tijela sigurnosti iz stavka 1. ovoga članka, mogu na području Republike Hrvatske, pod uvjetima određenim međunarodnim ugovorom ili pod uvjetom uzajamnosti, bez posebnog odobrenja koristiti tehničku opremu i vozila sa svojim oznakama; nositi odoru, službeno kratko oružje i druga sredstva prisile, ako je to sastavni dio njihove službene odore.
- (4) Oružje i druga sredstva prisile iz stavka 3. ovoga članka pripadnici stranih tijela sigurnosti smiju uporabiti samo u slučaju nužne obrane.

Članak 38.

- (1) Granična policija, sukladno propisima kojima su regulirani policijski poslovi i ovlasti, a u svrhu nadzora državne granice i obavljanja drugih poslova propisanih ovim Zakonom, prikuplja, pohranjuje, obrađuje i koristi osobne i druge podatke.
- (2) Granična policija prikuplja osobne podatke neposredno od osobe na koju se ti podaci odnose, iz postojećih izvora podataka i od osoba koje mogu dati tražene podatke.
- (3) Granična policija vodi operativne zbirke podataka u kojima se pohranjuju i osobni podaci o:
 - osobama nad kojima je provedena granična kontrola,
 - osobama kojima je odbijen ulazak, odnosno zabranjen izlazak iz Republike Hrvatske,
 - osobama zatečenim u pokušaju ili činjenju kažnjive radnje (kaznenog djela i prekršaja), a koje su tom kažnjivom radnjom ugrozile sigurnost državne granice,
 - osobama prema kojima je granična policija bila u obvezi postupati sukladno nalogu nacionalnog ili međunarodnog tijela,
 - osobama kojima su izdani dokumenti iz djelokruga rada granične policije,
 - osobama prema kojima su poduzete druge mjere i radnje od strane granične policije, a sukladno propisanim poslovima i ovlastima.
- (4) U zbirkama podataka iz stavka 3. ovoga članka granična policija može prikupljati, pohranjivati, obrađivati i koristiti sljedeće osobne podatke:
 - ime i prezime; spol; datum i mjesto rođenja; državljanstvo; osobni identifikacijski broj; osobnu fotografiju,
 - adresu prebivališta i boravišta; vrsta i broj isprave o identitetu; podatke o ispravi s kojom osoba prelazi državnu granicu (vrsta i broj) te fotografija isprave kao i datum, mjesto izdavanja i rok valjanosti isprave,
 - prezime i ime oca; prezime i rođeno prezime majke; prezime, ime i datum rođenja djece,

– jezici koje govoriti; eventualne nadimke; podatke vezane uz zaposlenje; mjesto, vrijeme i smjer kretanja u unutrašnjosti države,

– otiske prstiju, otiske dlanova i druge biometrijske podatke te podatke o drugim tjelesnim identifikacijskim znacima,

– mjesto, vrijeme i razlog prelaska državne granice.

(5) Ministar će donijeti pravilnik o načinu prikupljanja podataka, sadržaju i korisnicima operativnih zbirki podataka te rokovima čuvanja podataka u tim zbirkama.

Članak 40.

Radi učinkovitog obavljanja kontrole državne granice, a u svrhu olakšavanja slobodnog kretanja osoba i roba preko državne granice, uz istodobno omogućavanje bolje granične kontrole, zaštite državne granice u borbi protiv prekograničnog kriminala i nezakonitih migracija, u Ministarstvu je uspostavljen Nacionalni informacijski sustav za upravljanje državnom granicom, koji je sastavni dio Informacijskog sustava Ministarstva.

Članak 42.

Kaznom zatvora do 30 dana ili novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba, ako:

1. prijeđe ili pokuša prijeći državnu granicu izvan graničnog prijelaza ili preko graničnog prijelaza izvan radnog vremena graničnog prijelaza (članak 4. Zakonika o schengenskim granicama),

2. izbjegne graničnu kontrolu ili napusti područje graničnog prijelaza dok granična kontrola još nije obavljena (članak 26. stavak 1. ovoga Zakona).

Članak 43.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba, ako:

1. na području graničnog prijelaza ne postupa po upozorenjima i naredbama službenika koji obavljaju graničnu kontrolu (članak 15. stavak 3. ovoga Zakona),

2. kao obrtnik nadležnoj policijskoj postaji ne dostavi osobne podatke zaposlenika prije nego što zaposlenik započne s radom na području graničnog prijelaza, odnosno osobama koje se privremeno kreću ili zadržavaju na području graničnog prijelaza (članak 16. ovoga Zakona),

3. kao zapovjednik teretnog ili putničkog broda u međunarodnom prometu nakon uplovljavanja u teritorijalno more ili unutarnje vode Republike Hrvatske, najkraćim uobičajenim plovnim putem ne uplovi u luku u kojoj se nalazi granični prijelaz, radi obavljanja granične kontrole i ne ispuni obvezu zapovjednika broda (članak 17. stavci 1. i 3. ovoga Zakona),

4. kao zapovjednik jahte ili voditelj brodice namijenjene razonodi ili sportu u međunarodnom prometu, nakon uplovljavanja u teritorijalno more ili u unutarnje vode Republike Hrvatske ne uplovi najkraćim plovnim putem u najbližu luku u kojoj se nalazi granični prijelaz, radi obavljanja granične kontrole i ne ispuni obvezu voditelja (članak 17. stavak 2. ovoga Zakona),

5. kao zapovjednik ili voditelj plovila, po dolasku iz inozemstva ili prije odlaska u inozemstvo, ne predaj graničnoj policiji popis članova posade i putnika na plovilu, odnosno ne da na uvid njihove isprave propisane za prelazak državne granice (prilog. VI. točka 3.1.2. Zakonika o schengenskim granicama),

6. kao zapovjednik putničkog broda na kružnom putovanju najkasnije 24 sata prije pristupanja graničnoj kontroli ne preda graničnoj policiji popis članova posade i putnika na plovilu (prilog VI. točka 3.2.4. Zakonika o schengenskim granicama),
7. kao zapovjednik ili voditelj plovila, u međunarodnom prometu, pristane plovilom izvan pomorskog ili riječnog graničnog prijelaza bez potrebnog odobrenja, osim u slučaju više sile, (članak 17. stavak 4. ovoga Zakona),
8. kao zapovjednik teretnog ili putničkog broda ili kao voditelj jahte ili brodice namijenjene razonodi ili sportu, u međunarodnom prometu, nakon obavljene granične kontrole na izlazu iz Republike Hrvatske ne isplovi, najkraćim uobičajenim, odnosno najkraćim plovnim putem iz unutarnjih morskih voda i teritorijalnog mora Republike Hrvatske i ne ispuni obvezu zapovjednika ili voditelja plovila (članak 17. stavak 5. ovoga Zakona),
9. se kao zapovjednik ili voditelj plovila u roku od 36 sati ne vrati u luku iz koje je isplovio ili neku drugu luku na teritoriju Republike Hrvatske, odnosno ako pristane u luku ili uplovi u teritorijalno more druge države (članak 19. stavci 1. i 2. ovoga Zakona),
10. kao zapovjednik ili voditelj plovila ne najavi nadležnoj policijskoj upravi prelazak državne granice (članak 19. stavak 3. ovoga Zakona)
11. se kao zapovjednik ili voditelj ribarskog plovila u slučajevima obalnog ribarenja ne vrati u roku od 36 sati u matičnu luku ili neku drugu luku na teritoriju države potpisnice odnosno ako uplovi u luku koja nije država potpisnica (prilog VI. točka 3.2.8. Zakonika o schengenskim granicama),
12. kao zapovjednik, voditelj ili vlasnik plovila odmah ne izvijesti nadležno tijelo o promjenama u sastavu posade ili putnika, odnosno ako u najkraćem roku, po mogućnosti i prije ulaska broda u luku, ne obavijesti nadležno tijelo o postojanju slijepih putnika na brodu (prilog VI. točka 3.1.4. Zakonika o schengenskim granicama),
13. kao zapovjednik ili voditelj plovila u međunarodnom prometu ili kao zapovjednik ili voditelj plovila u slučajevima obalnog ribarenja i obavljanja aktivnosti iz članka 19. ovoga Zakona, osim u slučaju spašavanja osoba, ukrca ili iskrca osobu izvan graničnog prijelaza (članak 20. stavak 1. ovoga Zakona),
14. kao zapovjednik ili voditelj plovila u međunarodnom prometu ili kao zapovjednik ili voditelj plovila u slučajevima obalnog ribarenja i obavljanja aktivnosti iz članka 19. ovoga Zakona, radi spašavanja, ukrca ili iskrca osobu izvan graničnog prijelaza, a to ne prijavi odmah najbližoj policijskoj postaji (članak 20. stavak 2. ovoga Zakona),
15. kao član posade stranoga plovila, odnosno zrakoplova kojem je izdano odobrenje sukladno članku 21. ovoga Zakona napusti mjesto za koje mu je odobreno kretanje (članak 21. stavci 1. i 2. ovoga Zakona),
16. kao strojovođa vlaka u međunarodnom prometu, osim kada je to nužno zbog reguliranja željezničkog prometa ili zbog više sile, zaustavi vlak između državne granice i graničnog prijelaza (članak 22. stavak 1. ovoga Zakona),
17. kao strojovoda vlaka nije, bez odgađanja, o zaustavljanju vlaka, obavijestio graničnu policiju (članak 22. stavak 2. ovoga Zakona),
18. pri graničnoj kontroli ne preda na uvid isprave propisane za prelazak državne granice (članak 26. stavak 1. ovoga Zakona),

19. ne pojasni sve okolnosti vezane za prelazak državne granice ili ne postupa po upozorenjima i naredbama nadležnih službenika koji obavljaju graničnu kontrolu (članak 26. stavak 2. ovoga Zakona),
20. na posebne obavijesne ploče i drugu signalizaciju kojom se upozorava na približavanje graničnoj crti postavlja druge ploče i signalizaciju kojima se smanjuje vidljivost obavijesnih ploča i druge signalizacije kojima se upozorava na graničnu crtu (članak 30. stavak 3. ovoga Zakona),
21. obavlja plovidbu, lov, ribolov, prelijeće letjelicama i drugim napravama za letenje, kreće se, zadržava ili naseljava uz graničnu crtu, ako je to uredbom Vlade Republike Hrvatske zabranjeno (članak 31. stavak 2. ovoga Zakona),
22. bez pisane najave nadležnoj policijskoj postaji, najkasnije 24 sata prije početka lova, pojedinačno ili u grupi lovi u dubini 300 metara od granične crte (članak 31. stavak 3. ovoga Zakona),
23. sadi ili sije određene vrste poljoprivrednih kultura, drveća i drugog raslinja uz graničnu crtu kada je to uredbom ministra unutarnjih poslova zabranjeno (članak 31. stavak 4. ovoga Zakona).

Članak 44.

Novčanom kaznom u iznosu od 100,00 do 1.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba ako:

1. se kreće ili zadržava na području graničnog prijelaza bez namjere prelaska državne granice ili bez drugih opravdanih razloga (članak 15. stavak 1. ovoga Zakona),
2. ako boravi dulje od dopuštenog trajanja boravka u pograničnom području propisanog bilateralnim sporazumom (članak 5. Uredbe (EZ), br. 1931/2006).

Članak 45.

(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba:

1. koja ne omogući da se granična kontrola obavlja nesmetano, u skladu s odredbama ovoga Zakona (članak 11. stavak 2. ovoga Zakona),
2. koja nadležnoj policijskoj postaji ne dostavi osobne podatke zaposlenika prije nego što zaposlenik započne s radom na području graničnog prijelaza i osobne podatke osoba koje se privremeno kreću ili zadržavaju na području graničnog prijelaza (članak 16. stavci 1. i 2. ovoga Zakona),
3. čiji zapovjednik teretnog ili putničkog broda u međunarodnom prometu nakon uplovljavanja u teritorijalno more ili unutarnje vode Republike Hrvatske najkraćim uobičajenim plovnim putem ne uplovi u luku u kojoj se nalazi granični prijelaz, radi obavljanja granične kontrole i ne ispuni obvezu zapovjednika broda (članak 17. stavci 1. i 3. ovoga Zakona),
4. čiji zapovjednik ili voditelj plovila, u međunarodnom prometu, pristane plovilom izvan pomorskog ili riječnoga graničnog prijelaza bez potrebnog odobrenja, osim u slučaju više sile (članak 17. stavak 4. ovoga Zakona),
5. čiji zapovjednik ili voditelj plovila, po dolasku iz inozemstva ili prije odlaska u inozemstvo, ne predaje graničnoj policiji popis članova posade i putnika na plovilu, odnosno ne predaje na uvid njihove isprave propisane za prelazak državne granice (prilog VI. točka 3.1.2. Zakonika o schengenskim granicama),

6. čiji zapovjednik putničkog broda na kružnom putovanju, najkasnije 24 sata prije pristupanja graničnoj kontroli ne pred graničnoj policiji popis članova posade i putnika na plovilu (prilog VI. točka 3.2.4. Zakonika o schengenskim granicama),
7. čiji zapovjednik teretnog ili putničkog broda u međunarodnom prometu nakon obavljenе granične kontrole na izlazu iz Republike Hrvatske ne isplovi, najkraćim uobičajenim plovnim putem iz unutarnjih morskih voda i teritorijalnog mora Republike Hrvatske i ne ispuni obvezu zapovjednika ili voditelja plovila (članak 17. stavak 5. ovoga Zakona),
8. čiji se zapovjednik ili voditelj plovila, u roku od 36 sati ne vrati u luku iz koje je isplovio ili neku drugu luku na teritoriju Republike Hrvatske, odnosno ako pristane u luku ili uplovi u teritorijalno more druge države (članak 19. stavci 1. i 2. ovoga Zakona),
9. čiji zapovjednik ili voditelj plovila ne najavi nadležnoj policijskoj upravi prelazak državne granice (članak 19. stavak 3. ovoga Zakona),
10. čiji se zapovjednik ili voditelj ribarskog plovila, u slučajevima obalnog ribarenja ne vrati u roku od 36 sati u matičnu luku ili neku drugu luku na teritoriju države potpisnice odnosno ako uplovi u luku koja nije država potpisnica (prilog VI. točka 3.2.8. Zakonika o schengenskim granicama),
11. čiji zapovjednik odnosno voditelj ili kao vlasnik plovila odmah ne izvijesti nadležno tijelo o promjenama u sastavu posade ili putnika, odnosno ako u najkraćem roku, po mogućnosti i prije ulaska broda u luku, ne obavijesti nadležno tijelo o postojanju slijepih putnika na brodu (prilog VI. točka 3.1.4. Zakonika o schengenskim granicama),
12. čiji zapovjednik ili voditelj plovila u međunarodnom prometu ili čiji zapovjednik ili voditelj plovila u slučajevima obalnog ribarenja, kao i obavljanja aktivnosti iz članka 19. ovoga Zakona, osim u slučaju spašavanja osoba, ukrca ili iskrca osobu izvan graničnog prijelaza (članak 20. stavak 1. ovoga Zakona),
13. čiji zapovjednik ili voditelj plovila u međunarodnom prometu ili čiji zapovjednik ili voditelj plovila u slučajevima obalnog ribarenja, kao i obavljanja aktivnosti iz članka 19. ovoga Zakona, radi spašavanja ukrca ili iskrca osobu izvan graničnog prijelaza, a to ne prijavi odmah najbližoj policijskoj postaji (članak 20. stavak. 2. ovoga Zakona),
14. čiji strojovođa vlaka u međunarodnom prometu, osim kada je to nužno zbog reguliranja željezničkog prometa ili zbog više sile, zaustavi vlak između državne granice i graničnog prijelaza (članak 22. stavak 1. ovoga Zakona),
15. čiji strojovođa vlaka nije, bez odgađanja o zaustavljanju vlaka obavijestio graničnu policiju (članak 22. stavak 2. ovoga Zakona),
16. čiji djelatnik obavlja plovidbu, lov, ribolov, prelijeće letjelicama i drugim napravama za letenje, kreće se ili zadržava uz graničnu crtu kada je zabrana propisana uredbom Vlade Republike Hrvatske (članak 31. stavak 2. ovoga Zakona),
17. koja upravlja lovištem te bez pisane najave nadležnoj policijskoj postaji, najkasnije 24 sata prije početka lova, odobri pojedinačno ili u grupi lov u dubini 300 metara od granične crte (članak 31. stavak 3. ovoga Zakona),
18. čiji djelatnik sadi ili sije određene vrste poljoprivrednih kultura, drveća i drugog raslinja uz graničnu crtu kada je to naredbom ministra unutarnjih poslova zabranjeno (članak 31. stavak 4. ovoga Zakona).
- (2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 46.

Novčanom kaznom od 22.000,00 do 40.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj;

1. pravna osoba koja u svojstvu željezničkog prijevoznika dostavi netočne ili nepotpune podatke ili ne dostavi podatke iz članka 23. ovoga Zakona,
2. pravna osoba koja u svojstvu zračnog prijevoznika dostavi netočne ili nepotpune podatke ili ne dostavi podatke o putnicima iz članka 24. stavka 2. ovoga Zakona (članak 24. stavak 1. ovoga Zakona).

- PRILOZI**
- **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
 - **Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije**

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru državne granice, s Konačnim prijedlogom zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo unutarnjih poslova
Svrha dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju
Datum dokumenta	21.11.2022.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrtu zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru državne granice, s Konačnim prijedlogom zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Ministarstvo unutarnjih poslova
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?	-
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Da, na portalu e-savjetovanje. Savjetovanje je bilo objavljeno 14.11.2022. godine u trajanju od sedam dana.
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	
Ako nije, zašto?	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Nije bilo zaprimljenih komentara.
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI	-
Primjedbe koje su prihvaćene	
Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	

Troškovi provedenog savjetovanja

Savjetovanje nije iziskivalo troškove.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM
EUROPSKE UNIJE**

1. Naziv prijedloga propisa

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru državne granice

2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA

3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2022. godinu.

Rok: IV. kvartal 2022.

4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije

a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije

Ugovor o funkcioniranju Europske unije
članak/članci čl. 77. st. 2 i čl. 79. st. 2.

b) Sekundarni izvori prava Europske unije

Uredba (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o schengenskim granicama) (SL L 77, 23.3.2016.)

32016R0399

Uredba (EU) 2019/1896 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. studenoga 2019. o europskoj graničnoj i obalnoj straži i stavljanju izvan snage uredaba (EU) br. 1052/2013 i (EU) 2016/1624 (SL L 295, 14.11.2019.)

32019R1896

Uredba (EZ) br. 1931/2006 Europskog parlamenta i vijeća od 20. prosinca 2006. o utvrđivanju pravila o malograničnom prometu na vanjskim kopnenim granicama država članica te o izmjeni odredaba Schengenske konvencije (SL L 405, 30.12.2006.)

32006R1931

c) Ostali izvori prava Europske unije

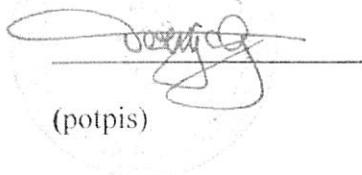
5. Prilog:

Potpis EU koordinatora stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

Terezija Gras

državna tajnica za europske i medunarodne poslove

i fondove Europske unije i EU koordinatorica



(potpis)

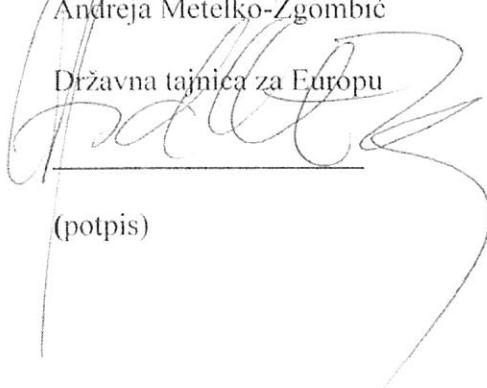
17.11.2022

(datum i pečat)

Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat

Andreja Metelko-Zgombić

Državna tajnica za Evropu



(potpis)

17.11.2022

