



HRVATSKI SABOR

KLASA: 212-01/23-01/1

URBROJ: 65-23-2

Zagreb, 25. listopada 2023.



Hs\*\*NP\*212-01/23-01/1\*65-23-2\*\*Hs

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Željko Sačić, zastupnik u Hrvatskome saboru, aktom od 23. listopada 2023. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela sudjelovat će predlagatelj Prijedloga zakona.

**PREDSJEDNIK**  
  
**Gordan Jandroković**



# P.Z. br. 571

HRVATSKI SABOR  
KLUB ZASTUPNIKA HRVATSKIH SUVERENISTA  
ŽELJKO SAČIĆ, zastupnik

Zagreb, 23. listopada 2023.



Hs\*\*NP\*212-01/23-01/1\*6531-23-1\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

|                        |            |       |  |
|------------------------|------------|-------|--|
| Primljeno:             | 24-10-2023 |       |  |
| Klasifikacijski oznaka | Sig. J.d.  |       |  |
| 212-01/23-01/1         | 65         |       |  |
| Uredbeni broj          | Pril.      | Vrij. |  |
| 6531-23-1              | 2          | -     |  |

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O MEĐUNARODNOJ I  
PRIVREMENOJ ZAŠTITI, s konačnim prijedlogom zakona**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora podnosim ovaj **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKON O MEĐUNARODNOJ I  
PRIVREMENOJ ZAŠTITI, s konačnim prijedlogom zakona**

Predloženi prijedlog Zakona obrazložiti ću osobno.

Željko Sačić

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O MEĐUNARODNOJ I PRIVREMENOJ  
ZAŠTITI, s konačnim prijedlogom zakona**

**Zagreb, listopad 2023.**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKON O MEĐUNARODNOJ I PRIVREMENOJ ZAŠTITI**

### **1. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje predloženog Zakona sadržana je u odredbama članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske.

### **2. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Odredbom **važećeg čl. 8. cit. Zakona** se, na dosad najgrublji i najflagrantniji način, teško se i kontinuirano, više godina (od 2015.g.) krše odredbe **članka 3. Ustava** Republike Hrvatske, osobito; povreda ustavnog načela jednakosti, nacionalne ravnopravnosti te vladavine prava, kao najviših vrednota ustavnog poretka Republike Hrvatske. Također, egzistirajućom odredbom članka 8. citiranog Zakona, krše se i odredbe **članka 5. Ustava** Republike Hrvatske, jer se njome potpuno i neshvatljivo derogira Ustavom RH propisana zapovijed:

**„Svatko je dužan držati se Ustava i prava i poštivati pravni poredak Republike Hrvatske“.**

Ovom odredbom (čl.8. cit. Zakona) također se teško krši i odredba **članka 14., posebno stavak 2. našeg Ustava** :

**„Svi su pred zakonom jednaki“** neovisno o njihovoj rasi, boji kože, spolu, jeziku, vjeri, političkom ili drugom uvjerenju, nacionalnom ili socijalnom podrijetlu, imovini, rođenju, naobrazbi, društvenom položaju ili drugim osobinama.

Stoga se postojeća, važeća, citirana Zakonska odredba mora ovim **Prijedlogom Zakona o izmjenama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti izbrisati** iz važećeg Zakona, jer je osobito nepravedna, protuustavna, ničim razumno, kriminalno politički, niti kriminološki održivo, protuustavno *uvođenje tzv. ilegalno migrantskog kazneno i prekršajnog (materijalnog i procesnog) imuniteta u naš pravni sustav.*

Samim time, potpuno je ustavno pravno neutemeljena i nacionalno sigurnosno krajnje neodgovorna **dekriminalizacija** masovnog, protupravnog, i inače postojećim i važećim **Zakonom o nadzoru državne granice** (NN 83/13.,27/16.,114/22.,151/22), prekršajno kažnjivog (članak 42. stavak 1. i stavak 2.) egzaktno protuzakonitog prodora ilegalnih, (neregularnih) migranata na područje Republike Hrvatske. Važno je istaći da se upravo

ovom odredbom čl. 8 citiranog Zakona potpuno inhibiraju, odnosno isključuju svi očekivano pozitivni učinci na zaštiti naše vanjske granice, aktiviranjem ovlasti naše

Vlade i nadležnog Ministarstva, opisanih u članku 5. stavak 3., te u članku 7. Zakona o nadzoru državne granice.

**Najvažnija i najprihvatljivija pravna posljedica donošenja ovog Zakona** je revitalizacija ( danas) potpuno pravno obamrlog, odnosno sada potpuno disfunkcionalnog preventivno represivnog sustava državopravne zaštite naše vanjske državne granice, kao i učinkovita zaštita „šengenske“ granice EU. Stoga i međunarodno odgovorno antiterorističko ponašanje naših represivnih državnih tijela, te i vraćanje izgubljenog međunarodnog ugleda kod naših EU susjeda u svezi učinkovite zaštite naše vanjske , ujedno i EU „Schengen“ granice.

### 3. OCJENA I IZVORI POTREBITIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

### 4. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), zakon se može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi.

Ovim prijedlogom Zakona štiti se Ustav Republike Hrvatske, iz čega je razvidna potreba hitnosti u postupanju.

## KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKON O MEĐUNARODNOJ I PRIVREMENOJ ZAŠTITI

### *Članak 1.*

U Zakonu o međunarodnoj i privremenoj zaštiti („NN“ br. 70/15., 127/17., 33/23.) članak 8. briše se.

Članci od 9. do 98. postaju članci 8. do 97.

### *Članak 2.*

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

## OBRAZLOŽENJE

### Uz članak 1.

Višegodišnja primjena ove eklatantno protuustavne, ali i duboko nacionalno sigurnosno ugrožavajuće odredbe članka 8. citiranog Zakona, pridonijela je posljednjih godina, osobito tijekom 2023.g., nakon ulaska Republike Hrvatske u tzv. Schengen zonu, **rapidnoj eskalaciji i eksponencijalnoj progresiji masovnih prodora ilegalnih migranata na područje Republike Hrvatske**. Zabilježen je porast takovih slučajeva, bez „tamne brojke“, za čak za 700 %, što u apsolutnoj brojci ukazuje da je samo u devet mjeseci ove godine, čak 62 000 registriranih ljudi u tom ilegalno migrantskom statusu u Hrvatskoj. Dakle, svi oni su se (uz sve one iz „tamne brojke“ za koje oficijelno niti ne znamo da su prodrli u Hrvatsku) neregularnim prelaženjem naše vanjske, „zelene granice“, ilegalno, neregularno zatekli na području Republike Hrvatske, čime stječemo, kolokvijalno govoreći, status „hrvatske Lampeduse“, i jednog od najvećih „hot spotova“ za ilegalne migrante u ovom dijelu EU.

Upravo se ovom odredbom članka 8. Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti, na zgražavajuće neshvatljivo, ustavnopravno nedopustivo i potpuno ultimativno, beziznimno, „čvrsto učinkovito“ - našim državno represivnim tijelima „VEŽU RUKU“ i onemogućava očekivano efikasna zaštita naše državne granice, kao i učinkovito antiterorističko djelovanje naših nadležnih državnih službi. Bolje rečeno, apsolutno se (tom protuustavnom zakonskom odredbom članka 8. cit. Zakona) onemogućava našoj policiji, kriminalističkoj policiji, a posebno graničnoj policiji, da primjereno, prikladno i zakonito izvršava sve svoje službene zadaće i ovlasti iz svoje nadležnosti, u svezi njihove ustavne i zakonske obaveze za pružanje učinkovite zaštite **naše vanjske granice** od svih pokušaja nezakonitih ulazaka i prodora ilegalnih migranata na područje naše domovine Hrvatske.

Stoga, nećemo pogriješiti ako kažemo da je upravo ova odredba članka 8. Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti u **samom „korijenu“**, GLAVNA PREPREKA, te „inhibitorni protupravni temelj“ sve vidljivije i **državno sigurnosno ugrožavajuće, potpuno neučinkovite policijske zaštite naše državne granice od masovnog i ilegalnog prodora ilegalnih migranata na područje Republike Hrvatske**. Ova brutalno istinita tvrdnja je i **službeno potvrđena** izjavama samog ministra unutarnjih poslova i čelnika glavnog ravnateljstva policije na **tematskoj, 60. sjednici** Odbora za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost, koja je održana dana 04.10.2023.godine.

Dakle, kako je i obrazloženo, ova odredba članka 8. citiranog Zakona je nedvojbeno „**otrovna voćka**“, koja daje „otrovne plodove“, i blokira očekivan optimalan rad našeg represivnog državno zaštitnog sustava. To je, jednostavnim riječima kazano, „**trula jabuka**“, koja disfunkcionalno i ultimativno pridonosi potpuno neučinkovitoj zaštiti naše, hrvatske, vanjske granice, ali i „šengenske“ EU državne granice. No, tako se blokira rad i naših državnih službi na prevenciji i ranom otkrivanju terorističkih prijetnji, te se i ugrožava naša državna, nacionalna sigurnosti, a samim time i osobna, imovinska sigurnosti svih naših građana.

Uz sve te razloge, nemjerljiva je i međunarodna šteta koju trpimo zbog gubitka ugleda i prozivanja od strane naših susjeda Slovenaca, Mađara, Talijana, ali i Austrijanaca, Švicaraca, Nijemaca i drugih, koji nam već javno i politički štetno predbacuju neučinkovitu zaštitu „Schengen“ granice EU, zbog čega oni moraju podizati svoje nacionalne sustave zaštite svojih državnih prostora, kako bi se sami učinkovito zaštitili od prodora ilegalnih migracija, kao i od potencijalnih terorističkih prijetnji.

## Uz članka 2 .

Ovim člankom definira se trenutak stupanja Zakona na snagu.

## **ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**

Zakon o Međunarodnoj i privremenoj zaštiti

### **Članak 8.**

Državljanin treće zemlje ili osoba bez državljanstva koja je nezakonito ušla u Republiku Hrvatsku, a došla je izravno s područja na kojem je proganjana u smislu članka 20. ovoga Zakona ili je izložena ozbiljnoj nepravdi u smislu članka 21. ovoga Zakona, neće se kazniti zbog nezakonitog ulaska ili boravka ako bez odgode izrazi namjeru te opravda razloge nezakonitog ulaska ili boravka.




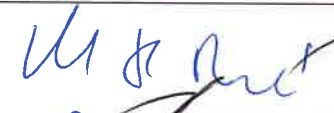

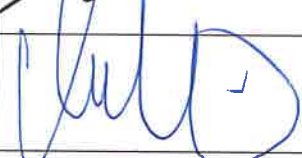


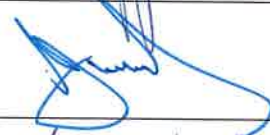
Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskog sabora uvrštenje  
**PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKON O MEĐUNARODNOJ I  
PRIVREMENOJ ZAŠTITI – predlagatelj: Željko Sačić,**

po hitnom postupku podržavaju zastupnici:

| Red.<br>Br. | IME I PREZIME         | POTPIS  |
|-------------|-----------------------|---|
| 1.          | Željko Sačić          |    |
| 2.          | Parliček Ivan         |     |
| 3.          | MARCO MIKANOVIĆ UTRČE |   |
| 4.          | Željko LEVANIĆ        |  |
| 5.          | Vesna Vučemić Lović   |  |
| 6.          | ANITA KUPČIĆ          |   |
| 7.          | NINO RASPUĐIĆ         |   |
| 8.          | ZVONIMIR TROŠKOT      |   |
| 9.          | NIKOLA GRMČIĆ         |  |
| 10.         | Ruđica Vuković        |  |

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskog sabora uvrštenje  
**PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKON O MEĐUNARODNOJ I  
PRIVREMENOJ ZAŠTITI – predlagatelj: Željko Sačić,**

po hitnom postupku podržavaju zastupnici:

| Red. Br. | IME I PREZIME           | POTPIS  |
|----------|-------------------------|---|
| 11.      | KAROLINA VIŠOVIĆ DEITTO |              |
| 12.      | MARIJA SERAČIĆ RASPOJIC | <del></del> |
| 13.      | MILVO BUCIĆ             | <del></del> |
| 14.      | MARIN MILIČIĆ           |            |
| 15.      | MARINA OPAČAK BILIĆ     |             |
| 16.      | BOŽO PETROVIĆ           |            |
| 17.      | DANIEL SPASIO           |            |
| 18.      | STIPO MLINARIĆ          | Stipo Mlinarić  |
|          |                         |   |
|          |                         |   |