



P.Z. br. 400

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/18-12/87
Urbroj: 50301-27/25-18-6

Zagreb, 13. rujna 2018.



Hs**NP*344-03/18-01/02*50-18-04**Hs

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 14-09-2018		
Klasifikacijska oznaka:	Org. jed.	
344-03/18-01/02	E-5	
Urudžbeni broj:	Prii.	Vrij.
50-18-04	-	-

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o elektroničkim komunikacijama (predlagatelj: Miro Bulj, zastupnik u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 344-03/18-01/02, urbroja: 65-18-03, od 10. srpnja 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopuni Zakona o elektroničkim komunikacijama (predlagatelj: Miro Bulj, zastupnik u Hrvatskome saboru), daje sljedeće

MIŠLJENJE

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o elektroničkim komunikacijama, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Miro Bulj, zastupnik u Hrvatskome saboru, aktom od 10. srpnja 2018. godine, iz sljedećih razloga:

Člankom 1. Prijedloga zakona, kojim se mijenja članak 29. stavak 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine, br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17), uređuje se pitanje naknada za korištenje općeg dobra i nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te nekretnina u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, na način da se visina naknade za pravo puta i način izračuna te naknade, ovisno o vrsti nekretnine (zemljišta) i popustima za plaćanje unaprijed, određuje samim zakonom, i to u višestruko većim iznosima u odnosu na iznose propisane važećim provedbenim propisom, odnosno Pravilnikom o potvrdi i naknadi za pravo puta (Narodne novine, br. 152/11, 151/14 i 95/17, u daljnjem tekstu: Pravilnik).

Također, istim se člankom Prijedloga zakona briše načelo prema kojem "visina naknade mora predstavljati pravičan razmjer između prava vlasnika nekretnine i interesa operatora elektroničkih komunikacijskih usluga te javnog interesa za razvoj tržišta elektroničkih komunikacija". Međutim, Vlada Republike Hrvatske ovo načelo smatra važnim,

osobito u svjetlu nastojanja Republike Hrvatske da svojim građanima i gospodarstvu osigura pristup internetu putem elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina, slijedom čega je krajem 2016. godine donesen i poseban zakon to jest Zakon o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektroničkih komunikacijskih mreža velikih brzina (Narodne novine, broj 121/16). S druge strane, primjenom navedenog načela vlasnicima nekretnina, odnosno upraviteljima općeg dobra osigurava se pravična naknada za ograničenje prava vlasništva koje su dužni trpjeti. U tom kontekstu znatno povećanje visine naknade za korištenje javnih i privatnih nekretnina, odnosno općeg dobra u velikoj bi mjeri usporilo, ako ne i u potpunosti onemogućilo ulaganja u daljnji razvoj i izgradnju nepokretnih i pokretnih elektroničkih komunikacijskih mreža, što bi za posljedicu imalo daljnje zaostajanje Republike Hrvatske u razvoju digitalnog društva i digitalnih usluga, te izrazito negativne posljedice za gospodarstvo u cjelini.

Vlada Republike Hrvatske napominje da predlagatelj Prijedloga zakona, osim navođenja nejasnog primjera iz Republike Slovenije, u nenormativnom dijelu Prijedloga zakona, koji se odnosi na ocjenu stanja i posljedice koje će donošenjem zakona proisteći, ničim nije obrazložio na temelju kojih je parametara predložen izračun nove visine naknade za pravo puta u izmijenjenim odredbama članka 29. Zakona o elektroničkim komunikacijama, koji se predlaže mijenjati člankom 1. Prijedloga zakona.

U odnosu na predloženo određivanje visine naknade za pravo puta u samom Zakonu o elektroničkim komunikacijama, umjesto Pravilnikom koji donosi Vijeće Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti (u daljnjem tekstu: HAKOM), predlagatelj obrazlaže kako: "proizvoljnim smanjivanjima naknada iz pravilnika, kojim pojedini operateri vrše pritisak na HAKOM Vijeće da ih smanji te Vijeće po svom nahođenju može prihod jedinica lokalne i područne samouprave umanjiti i preusmjeriti u dobit tele operatera koja je ionako prevelika". Slijedom navedenoga, predlagatelj predlaže člankom 1. Prijedloga zakona izmijeniti članak 29. Zakona o elektroničkim komunikacijama, na način da se njime propiše i sadržaj važećih članaka 6. i 7. Pravilnika.

Vlada Republike Hrvatske navedeno obrazloženje smatra u potpunosti netočnim i proizvoljnim, budući da je Vijeće HAKOM-a donijelo Pravilnik na temelju zakonske ovlasti propisane člankom 29. stavkom 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama, a Pravilnik po svojem sadržaju ne izlazi iz okvira koje mu je odredio Zakon. Pritom Vlada Republike Hrvatske skreće pozornost i na odredbu članka 3. stavka 3. Direktive 2002/21/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 7. ožujka 2002. o zajedničkom regulatornom okviru za elektroničke komunikacijske mreže i usluge, kako je izmijenjena Direktivom 2009/140/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2009. (u daljnjem tekstu: Okvirna direktiva), kojom se propisuje da države članice osiguravaju da se nacionalna regulatorna tijela koriste svojim ovlastima na nepristran, transparentan i pravodoban način, dok prema stavku 6. istoga članka države članice obavješćuju Europsku komisiju o svim nacionalnim regulatornim tijelima kojima su dodijeljene zadaće slijedom Okvirne direktive i posebnih direktiva te o njihovim pripadajućim odgovornostima.

Dodatno, Vlada Republike Hrvatske naglašava da je sastavni dio postupka donošenja Pravilnika, kao i postupka njegovih izmjena i dopuna javno savjetovanje, koje omogućuje svim zainteresiranim dionicima da na transparentan način iznesu svoje primjedbe, prijedloge i mišljenja. Također, visina naknade za pravo puta, određena Pravilnikom, podliježe sudskoj kontroli zakonitosti, osobito u vidu poštovanja načela razmjernosti naknade, propisanog člankom 29. stavkom 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Nadalje, člankom 2. Prijedloga zakona, predlagatelj predlaže nekoliko izmjena i dopuna u članku 30. Zakona o elektroničkim komunikacijama, kojim se uređuje zajedničko korištenje elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme. Prema mišljenju predlagatelja ovim bi se izmjenama i dopunama pojeftinila i pojednostavnila izgradnja infrastrukture, i to ponajprije osnovnih (baznih) postaja pokretnih mreža.

U odnosu na predložene izmjene i dopune članka 30. Zakona o elektroničkim komunikacijama, Vlada Republike Hrvatske ističe da su tim člankom u pravni poredak Republike Hrvatske prenesene pravno obvezujuće odredbe mjerodavne pravne stečevine Europske unije, i to odredbe Okvirne direktive prema kojima se zajedničko korištenje elektroničke komunikacijske infrastrukture može naložiti operatorima elektroničkih komunikacija samo pod određenim uvjetima. Dakle, važećim člankom 30. Zakona o elektroničkim komunikacijama ispravno su prenesene odredbe Okvirne direktive i stoga ga nije potrebno mijenjati niti dopunjavati na predloženi način.

Dodatno, Pravilnikom o načinu i uvjetima pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme (Narodne novine, broj 36/16), koji je Vijeće HAKOM-a donijelo na temelju ovlasti propisane člankom 30. stavkom 9. Zakona o elektroničkim komunikacijama, pobliže su propisani uvjeti zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture, uključujući i infrastrukturu mreža pokretnih komunikacija. Nadalje, predlagatelj je u uvodnoj ocjeni stanja pogrešno protumačio smisao odredbe članka 30. stavka 3. Zakona o elektroničkim komunikacijama, o donošenju odluke kojom se infrastrukturnog operatora obvezuje na omogućivanje pristupa i zajedničkog korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture, a u vezi s kojom predlaže izmjenu u stavku 4. istoga članka, budući da se navedene odredbe ne odnose na planiranje izgradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture, već na osiguranje pristupa postojećoj infrastrukturi. S druge strane, uvjeti i način planiranja izgradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture uređeni su Uredbom o mjerilima razvoja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme (Narodne novine, br. 131/12 i 92/15).

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati predmetni Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Olega Butkovića, ministra mora, prometa i infrastrukture, mr. sc. Maju Markovčić Kostelac, dr. sc. Nikolinu Brnjac i Tomislava Mihotića, državne tajnike u Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, te mr. sc. Juru Šarića, pomoćnika ministra mora, prometa i infrastrukture.

PREDSJEDNIK
2
mr. sc. Andrej Plenković

