



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/24-10/16  
URBROJ: 613-01-07-01-24-10  
Zagreb, 28. studenoga 2024.

# **Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti**

**Upravljanje županijskim i  
lokalnim cestama  
na području  
Karlovačke županije**

## SADRŽAJ

stranica

|  |    |
|--|----|
| PREDMET, SUBJEKT I CILJEVI REVIZIJE  | 2  |
| METODE REVIZIJE  | 2  |
| KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI  | 3  |
| PRAVNI I PLANSKI OKVIR UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA  | 5  |
| Financiranje županijskih i lokalnih cesta  | 7  |
| Upravljanje županijskim i lokalnim cestama   | 8  |
| Informiranje javnosti  | 12 |
| UPRAVLJANJE ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU<br>KARLOVAČKE ŽUPANIJE  | 13 |
| Evidencije o županijskim i lokalnim cestama  | 13 |
| Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama  | 16 |
| Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta   | 23 |
| Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti   | 33 |
| OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM<br>CESTAMA NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE   | 35 |
| OČITOVANJE ŽUPANIJSKE UPRAVE ZA CESTE KARLOVAČKE ŽUPANIJE  | 37 |
| Prilog 1 Podaci o jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih<br>i lokalnih cesta na području Županije, po pojedinim poslovima redovitog<br>održavanja, ugovorenim okvirnim sporazumima i godišnjim ugovorima o<br>izvođenju radova redovitog održavanja, koji su bili na snazi<br>u listopadu 2023. | 38 |

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI  
UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA  
NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Karlovačke županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 11. ožujka do 28. studenoga 2024.

## **PREDMET, SUBJEKT I CILJEVI REVIZIJE**

**Predmet revizije** učinkovitosti su aktivnosti u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama na području Karlovačke županije u 2022. i 2023. Pod upravljanjem županijskim i lokalnim cestama u ovoj reviziji smatraju se poslovi evidentiranja, planiranja, građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugi poslovi upravljanja županijskim i lokalnim cestama, u skladu s propisima i unutarnjim aktima subjekta revizije, poslovi financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama te poslovi nadzora pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

**Subjekt revizije** je Županijska uprava za ceste Karlovačke županije (dalje u tekstu: Uprava za ceste), kao ustanova za upravljanje županijskim i lokalnim cestama na području Karlovačke županije (dalje u tekstu: Županija).

**Osnovni cilj revizije** je ocijeniti učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije.

**Posebni ciljevi revizije** su:

- ocijeniti cjelovitost podataka o županijskim i lokalnim cestama
- ocijeniti svrsishodnost financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama
- ocijeniti učinkovitost planiranja, građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora te informiranja javnosti pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

## **METODE REVIZIJE**

U skladu s prihvaćenim revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI), revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne revizijske dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje ciljeva revizije.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije analizirana je pravna regulativa i unutarnji akti subjekta revizije, objave u medijima te drugi dostupni podaci.

U provedbi postupaka revizije korištene su sljedeće metode:

- proučeni su i analizirani propisi i drugi dostupni materijali u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama
- analizirani su podaci iz planskih dokumenata Uprave za ceste i njihovo ostvarenje
- obavljen je uvid u službene baze podataka Uprave za ceste
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama u Upravi za ceste i pribavljena obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama
- na temelju odabranog uzorka provjerena je dokumentacija Uprave za ceste u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama.

## KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti Uprave za ceste u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama.

Kriteriji su utvrđeni prema područjima revizije: evidencije o županijskim i lokalnim cestama, financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama, planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje te nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

### – Je li upravljanje županijskim i lokalnim cestama učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća potpitanja:

- Jesu li ustrojene evidencije o županijskim i lokalnim cestama te sadrže li evidencije cjelovite podatke?
- Financira li se upravljanje županijskim i lokalnim cestama u skladu s propisima?
- Planira li se i provodi građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta na propisani način?
- Provodi li se nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama na propisani način te provodi li se informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cesta, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

| Redni broj | Područja revizije                           | Kriteriji  |
|------------|---|--|
|            | 1   | 2  |
| 1.         | Evidencije o županijskim i lokalnim cestama | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ ustrojena je te se kontinuirano vodi, ažurira i održava baza podataka o županijskim i lokalnim cestama.</li> <li>○ podaci iz baze podataka o županijskim i lokalnim cestama prenose se Hrvatskim cestama d.o.o.</li> <li>○ unos podataka o županijskim i lokalnim cestama u jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama obavlja ovlašten djelatnik čije je ovlaštenje određeno jedinstvenim identifikacijskim brojem i lozinkom za prijavljivanje u bazu.</li> <li>○ županijske i lokalne ceste evidentiraju se u katastru i upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Republike Hrvatske uz upis Uprave za ceste kao osobe koja njima upravlja.</li> <li>○ vodi se analitička knjigovodstvena evidencija županijskih i lokalnih cesta.</li> <li>○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza koncem 2023. kojim su obuhvaćene sve županijske i lokalne ceste te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom.</li> <li>○ podaci o oznaci i nazivu županijskih i lokalnih cesta navedeni u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji usklađeni su s podacima iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta.</li> </ul> |

| Redni broj | Područja revizije  | Kriteriji  |
|------------|--|--|
|            | 1  | 2  |
| 2.         | Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>o doneseni su godišnji financijski planovi u skladu s propisima o proračunu</li> <li>o vodi se evidencija o ostvarenim prihodima za financiranje županijskih i lokalnih cesta po izvorima sredstava za financiranje</li> <li>o za financiranje županijskih i lokalnih cesta ostvaruju se sredstva iz propisanih izvora financiranja</li> <li>o vodi se evidencija o rashodima za upravljanje županijskim i lokalnim cestama po namjenama (građenje i rekonstrukcija, redovito i izvanredno održavanje cesta i druge namjene)</li> <li>o ostvareni prihodi koriste se namjenski za pokriće rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama</li> </ul>  |
| 3.         | Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta | <ul style="list-style-type: none"> <li>o doneseni su godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta radi ostvarivanja programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta</li> <li>o planiranje održavanja županijskih i lokalnih cesta obavlja se na temelju kriterija i prioriteta utvrđenih programima građenja</li> <li>o izvođenje radova građenja i rekonstrukcije te održavanja županijskih i lokalnih cesta ustupano je pravnim ili fizičkim osobama registriranim, specijaliziranim i opremljenim za te poslove</li> <li>o obavljanje usluga stručnog nadzora radova na građenju i održavanju županijskih i lokalnih cesta ustupano je osobama ovlaštenim za njihovo obavljanje</li> <li>o doneseni su operativni programi održavanja županijskih i lokalnih cesta</li> <li>o operativnim programima održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni su vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg, tehnološki postupak i rok izvršenja te drugi uvjeti bitni za njihovo izvođenje</li> <li>o radovi održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni godišnjim planom izvedeni su u skladu s operativnim programima održavanja i projektima izrađenim za provedbu održavanja</li> <li>o doneseni su izvedbeni programi zimske službe s propisanim elementima.</li> <li>o obavlja se nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata putem redovitih i izvanrednih pregleda i putem ophodarske službe</li> <li>o osigurano je obavljanje redovitih sezonskih pregleda županijskih i lokalnih cesta dva puta godišnje, nakon zimskog razdoblja i u jesen, radi provjere stanja cesta i utvrđivanja stupnja odnosno veličine oštećenja</li> <li>o sastavljeni su izvještaji o redovitim sezonskim pregledima županijskih i lokalnih cesta s podacima o stanju pregledanog dijela ceste i prijedlogom radova koje je potrebno izvesti radi redovitog održavanja ceste</li> <li>o doneseni su godišnji planovi ophodnje za obavljanje ophodarske službe</li> <li>o organizirano je zaprimanje zapisa s podacima o izvršenom pregledu i obavljenim radovima ophodarske službe na županijskim i lokalnim cestama</li> <li>o osigurano je obavljanje izvanrednih pregleda županijskih i lokalnih cesta, u propisanim slučajevima, o čemu su sastavljena izvješća s prijedlogom potrebnih mjera</li> <li>o sastavljena su izvješća o obavljenim izvanrednim pregledima cesta, u propisanim slučajevima, te su dostavljena inspekciji cesta i nadležnom ministarstvu</li> <li>o mjeri se učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže i operativne razine upravljanja, u cilju poboljšanja ukupne razine kvalitete održavanja postojeće mreže cesta i stvaranja preduvjeta za poboljšanje sigurnosti cestovnog prometa</li> </ul> |
| 4.         | Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti | <ul style="list-style-type: none"> <li>o godišnji izvještaji o radu Uprave za ceste doneseni su u skladu s Uputama za izradu godišnjeg izvještaja o radu za tijela javne uprave</li> <li>o godišnji izvještaji o radu dostavljeni su županijskoj skupštini</li> <li>o godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta doneseni su uz suglasnost nadležnog ministarstva</li> <li>o Uprava za ceste je postupala po rješenjima inspekcije za ceste donesenima nakon obavljenih inspekcijskih nadzora nad županijskim i lokalnim cestama</li> <li>o osigurano je informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama putem mrežne stranice Uprave za ceste</li> </ul>  |

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **učinkovitim**, ako su ustrojene evidencije o županijskim i lokalnim cestama s cjelovitim podacima, ako se financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama obavlja u skladu s propisima, ako se planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta provodi na propisani način, ako se nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama obavlja na propisani način te se informira javnost o upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

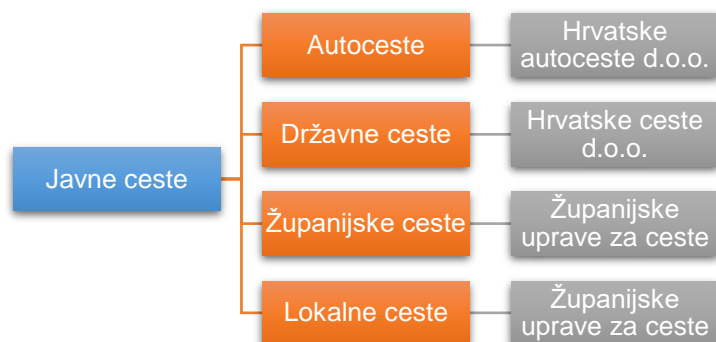
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđene određene slabosti i propusti koji ne utječu bitno na učinke upravljanja.

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na učinkovito upravljanje te su potrebna značajna poboljšanja.

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na učinkovito upravljanje te su potrebna značajnija poboljšanja kako bi se upravljanje županijskim i lokalnim cestama provodilo u skladu s načelima ekonomičnosti, djelotvornosti i svrsishodnosti.

## PRAVNI I PLANSKI OKVIR UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA

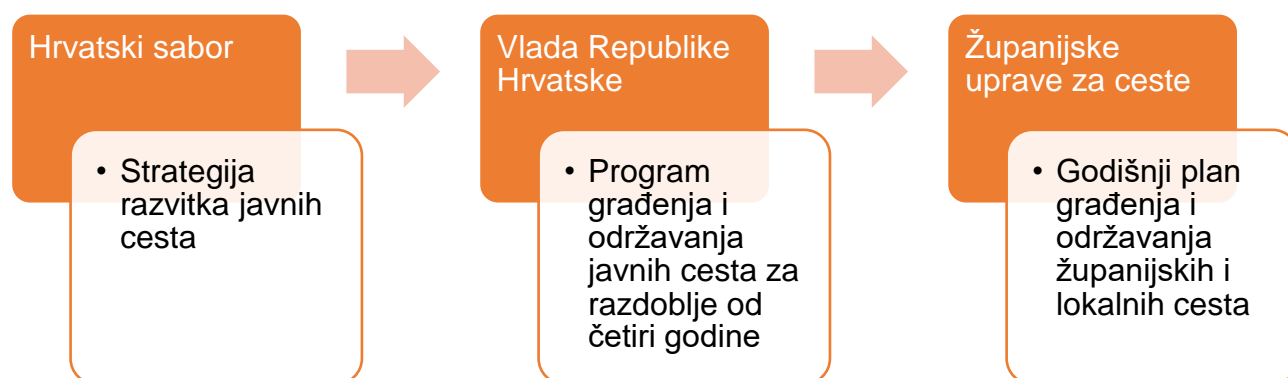
Prema odredbama Zakona o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 114/22 – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 4/23 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 133/23), javne ceste su ceste koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim Zakonom o cestama i drugim propisima, a razvrstavaju se u autoceste, državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste, ovisno o njihovom društvenom, prometnom i gospodarskom značenju. Na temelju Uredbe o mjerilima za razvrstavanje javnih cesta (Narodne novine 34/12), koju je donijela Vlada Republike Hrvatske, javne ceste se razvrstavaju odlukom o razvrstavanju javnih cesta koju donosi ministar pomorstva, prometa i infrastrukture. Tijekom 2023. donesena je Odluka o razvrstavanju javnih cesta (Narodne novine 59/23, 64/23, 71/23 i 97/23), prema kojoj je u javne ceste razvrstano 26 720,63 km cesta, od čega se 1 487,20 km odnosi na autoceste, 7 402,82 km na državne ceste, 9 378,23 km na županijske ceste, a 8 452,38 km na lokalne ceste. Autocestama i državnim cestama upravljaju trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske, a županijskim i lokalnim cestama županijske uprave za ceste.



Prema odredbama Zakona o cestama, javne ceste su javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Republike Hrvatske i ne mogu se otuđiti iz njezinog vlasništva. Upisuju se u zemljišne knjige na temelju pravomoćne uporabne dozvole kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo Republike Hrvatske, uz upis pravne osobe koja upravlja javnom cestom. Pravo služnosti, pravo građenja i koncesija na javnoj cesti te korištenje cestovnog zemljišta također se upisuju u zemljišne knjige, u skladu s propisima kojima se uređuju zemljišne knjige.

Hrvatske ceste d.o.o. vode jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama za operativne potrebe osiguranja tehničko-tehnološkog jedinstva mreže javnih cesta. Hrvatske autoceste d.o.o., županijske uprave za ceste i koncesionari javnih cesta dužni su podatke iz svojih baza podataka o javnim cestama kojima upravljaju prenositi Hrvatskim cestama d.o.o. za potrebe vođenja jedinstvene baze podataka o javnim cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske donosi strategiju kojom se utvrđuju ciljevi i plan razvitka javnih cesta u Republici Hrvatskoj. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od četiri godine donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva mora, prometa i infrastrukture (dalje u tekstu: Ministarstvo), sukladno strategiji. Program građenja i održavanja javnih cesta ostvaruje se godišnjim planom građenja i održavanja autocesta, godišnjim planom građenja i održavanja državnih cesta te godišnjim planom građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta. Godišnji plan građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta donose županijske uprave za ceste uz prethodnu suglasnost Ministarstva.



U kolovozu 2017. donesena je Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2030., a u svibnju 2017. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od 2017. do 2020. (Narodne novine 47/17). Cilj provedbe navedenog Programa je poboljšanje ukupne razine kvalitete održavanja postojeće mreže cesta, stvaranje preduvjeta za poboljšanje sigurnosti cestovnog prometa, povećanje razine uslužnosti cestovne mreže i protočnosti prometa te razvoj i integracija inteligentnih prometnih sustava. Programom je predviđen nastavak suradnje Hrvatskih cesta d.o.o. i županijskih uprava za ceste u cilju implementacije standarda održavanja primjenjivih na čitavom području Republike Hrvatske. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje nakon 2020. nije donesen.



## **Financiranje županijskih i lokalnih cesta**

Odredbom članka 86. Zakona o cestama propisani su izvori sredstava za financiranje javnih cesta. Županijske i lokalne ceste financiraju se iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta, naknade za izvanredni prijevoz, naknade za prekomjernu uporabu javnih cesta, korisničke naknade, naknade za korištenje cestovnog zemljišta, naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti, naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti te iz državnog proračuna i ostalih izvora.

Određivanje visine godišnje naknade za uporabu javnih cesta, naknade za izvanredni prijevoz, naknade za prekomjernu uporabu javnih cesta, naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti u nadležnosti je Ministarstva.

Za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća se isključivo naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti. Visinu naknade propisuje Vlada Republike Hrvatske Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti (Narodne novine 87/14). Za korištenje javnih cesta vozilima namijenjenima isključivo za prijevoz tereta, čija ukupna masa prelazi 3,5 tone, može se naplaćivati korisnička naknada, a njezino uvođenje, visinu i namjenu također odlukom propisuje Vlada Republike Hrvatske. Odluka o uvođenju, visini i namjeni korisničke naknade do vremena obavljanja revizije (ožujak 2024.) nije donesena.

Godišnja naknada za uporabu javnih cesta plaća se pri registraciji motornih i priklučnih vozila. Bez uplate godišnje naknade ne može se obaviti registracija vozila ili ovjeriti produženje valjanosti prometne dozvole. Prema odredbama Zakona o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine 67/08, 48/10 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 74/11, 80/13, 158/13 – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 92/14, 64/15, 108/17, 70/19, 42/20, 85/22, 114/22 i 133/23), registraciju vozila i produženje valjanosti prometne dozvole obavljaju policijske uprave odnosno policijske postaje ili stanice za tehnički pregled vozila. Visina godišnje naknade koju plaćaju vlasnici vozila propisana je Pravilnikom o visini godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priklučnih vozila (Narodne novine 96/15 i 98/15). Prema navedenom Pravilniku, godišnja naknada se plaća u stanicama za tehnički pregled vozila ili se uplaćuje izravno na račun uprave za ceste odnosno u proračun Grada Zagreba. Način naplate, postupak uplate sredstava na račun uprava za ceste te raspored naplaćenih sredstava, propisani su Pravilnikom o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priklučnih vozila (Narodne novine 130/12).

Mjerila za izračun i uvjeti naplate naknade za izvanredni prijevoz propisani su odredbama Pravilnika o izvanrednom prijevozu (Narodne novine 92/18, 45/20 i 47/23), a visina i uvjeti naplate naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti odredbama Pravilnika o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti na javnoj cesti (Narodne novine 78/14 i 43/20).

Prema odredbama članka 49. Zakona o cestama, pravne ili fizičke osobe u obavljanju čije gospodarske djelatnosti dolazi do prekomjerne uporabe javne ceste teškim ili srednje teškim vozilima, čija ukupna masa prelazi 7,5 tona, dužne su platiti naknadu za prekomjernu uporabu javne ceste. Gospodarske djelatnosti i mjerila za utvrđivanje prekomjerne uporabe javne ceste propisuje nadležni ministar, a rješenje o prekomjernoj uporabi javne ceste izdaje pravna osoba koja upravlja javnom cestom.

Provedbeni propis kojim bi se propisale gospodarske djelatnosti i mjerila za utvrđivanje prekomjerne uporabe javne ceste, kao i mjerila za izračun naknade za prekomjernu uporabu javne ceste do vremena obavljanja revizije (ožujak 2024.) nije donesen te županijske uprave za ceste nisu izdavale rješenja o prekomjernoj uporabi županijskih i lokalnih cesta i nisu naplaćivale navedenu naknadu.

Vrijednosno značajni prihodi županijskih uprava za ceste su potpore iz državnog proračuna koje im nadležni ministar raspoređuje svojim odlukama. Sredstva za 2022., u ukupnom iznosu od 13.272.280,84 eura, i 2023., u ukupnom iznosu od 14.035.396,00 eura, raspoređena su Odlukom o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za potporu održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta u 2022. godini, koja je donesena 1. prosinca 2022., i Odlukom o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za potporu održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta u 2023. godini, koja je donesena 21. studenoga 2023.

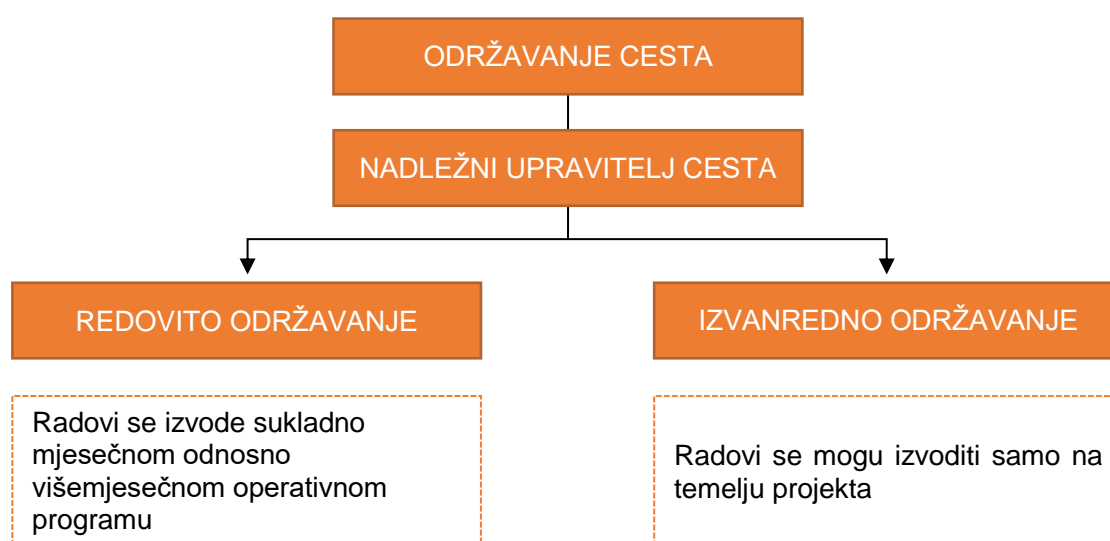
### **Upravljanje županijskim i lokalnim cestama**

Županijske ceste su javne ceste koje povezuju sjedišta županija s gradskim i općinskim sjedištima, sjedišta gradova i općina međusobno te gradove ili gradske dijelove s državnim cestama, dok su lokalne ceste javne ceste koje povezuju sjedišta gradova i općina s naseljima s više od 50 stanovnika unutar gradova ili općina, gradske četvrti sa županijskim cestama te susjedne gradske četvrti međusobno. Županijske uprave za ceste su ustanove za upravljanje, građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta. Osnivači županijskih uprava za ceste su županije, a početak rada propisan je odredbama Uredbe o početku rada županijskih uprava za ceste i društava kapitala iz Zakona o javnim cestama (Narodne novine 112/97), prema kojima su županijske uprave za ceste započele s radom 1. siječnja 1998.

Prema odredbama Zakona o cestama, županijske uprave za ceste obavljaju poslove građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta (županijske uprave za ceste izravno ne izvode radove građenja, rekonstrukcije i održavanja cesta, nego ih ustupaju pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj, specijaliziranoj i opremljenoj za njihovo izvođenje), pripreme izrade stručnih podloga za četverogodišnje programe građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, rješavanja imovinskopravnih odnosa potrebnih za građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta, financiranja građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta, praćenja prometnog opterećenja i prometnih tokova na županijskim i lokalnim cestama i druge poslove iz svog djelokruga.

Poslovi građenja i rekonstrukcije javnih cesta obuhvaćaju pripremu, izradu i ustupanje izrade potrebnih studija te njihovu stručnu ocjenu; pokretanje postupka procjene utjecaja zahvata na okoliš, odnosno postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš; pokretanje postupka ocjene prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu; ustupanje usluga projektiranja s istražnim radovima; ustupanje usluga projektiranja opreme, pratećih objekata i prometne signalizacije; ishođenje lokacijskih, građevinskih i uporabnih dozvola, odnosno drugih akata na temelju kojih je dopušteno građenje i uporaba građevine po posebnom propisu; ustupanje radova izmještanja komunalne i druge infrastrukture; ustupanje geodetskih radova; ustupanje radova građenja i rekonstrukcije; ustupanje usluga stručnog nadzora građenja; organizaciju tehničkog pregleda i primopredaju javne ceste te dijelova javne ceste i objekata na korištenje i održavanje; investitorski nadzor nad provođenjem projekata i ustupanje revizije projekata u odnosu na osnovne uvjete kojima javna cesta mora udovoljiti u pogledu sigurnosti prometa.

Županijske uprave za ceste i drugi upravitelji javnih cesta obvezni su osigurati održavanje cesta tako da se prilikom održavanja omogući siguran promet na cestama, očuvaju temeljna svojstva i poboljšaju prometne, tehničke i sigurnosne značajke cesta, da se ceste zaštite od štetnog utjecaja cestovnog prometa te očuva njihov okoliš i uredan izgled. Poslovi održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugih javnih cesta su planiranje održavanja i mjera zaštite javnih cesta i prometa na njima, redovito i izvanredno održavanje, ustupanje radova održavanja, stručni nadzor i kontrola kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja, ustupanje usluga stručnog nadzora i kontrole kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja, osiguranje uklanjanja oštećenih i napuštenih vozila i drugih stvari s javne ceste i ophodnja. Popis poslova redovitog i izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugih javnih cesta, opseg pojedinih radova i rokovi izvođenja tih radova propisani su odredbama Pravilnika o održavanju cesta (Narodne novine 90/14 i 3/21).



Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, upravitelj ceste operativnim programom održavanja cesta utvrđuje vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg i tehnološki postupak, rok za izvršenje tih radova i druge uvjete bitne za njihovo izvođenje. Razine prednosti u održavanju cesta, određuju se na temelju njihovog značaja, namjene, prometne funkcije odnosno obujma te vrste i strukture prometa. Upravitelj cesta u obvezi je osigurati da se radovi održavanja cesta utvrđeni godišnjim planom izvode temeljem mjesečnog odnosno višemjesečnog operativnog programa koji uz njegovo prihvatanje može izraditi izvođač radova na održavanju cesta.

Redovito održavanje cesta čini skup poslova odnosno radova i radnji te mjera koje se provode tijekom cijele godine sukladno mjesečnom odnosno višemjesečnom operativnom programu. Pod redovitim održavanjem cesta podrazumijevaju se poslovi nadzora i pregleda cesta i cestovnih objekata, redovitog održavanja prometnih površina, bankina, pokosa, sustava odvodnje, prometne signalizacije i opreme, vegetacije i cestovnih objekata, naprava i uređaja, osiguranja preglednosti i čišćenja ceste te interventni radovi i zimska služba.

Izvanredno održavanje obuhvaća zahtjevnije i opsežnije radove održavanja cesta u cilju dugotrajnijeg uređenja i poboljšanja pojedinih dijelova ceste bez izmjene njezinih tehničkih elemenata, osiguranja sigurnosti, stabilnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa. Radovi izvanrednog održavanja izvode se povremeno, njihov opseg vezan je uz stupanj dotrajlosti ili oštećenja ceste, a mogu se izvoditi samo na temelju projekta za provedbu izvanrednog održavanja. Izvanredno održavanje cesta obuhvaća obnavljanje i zamjenu kolničkog zastora, ojačanje kolnika i mjestimične popravke kolničke konstrukcije u svrhu obnove i povećanja nosivosti ceste i kvalitete vožnje, poboljšanje sustava odvodnje ceste, zamjenu i ugrađivanje nove i poboljšanje vertikalne prometne signalizacije i opreme ceste, saniranje odrona, zaštitu ceste od podlokavanja, pojedinačne korekcije geometrijskih elemenata ceste radi poboljšanja sigurnosti prometa, poboljšanje uvjeta prometa uređenjem stajališta, odmorišta, pješačkih staza, obnovu i postavu instalacija, opreme i uređaja ceste te druge propisane radove. Izvanredno održavanje cestovnih objekata obuhvaća zamjenu kolnika i hidroizolacije, popravak ili zamjenu rasponske konstrukcije, stupova, upornjaka, sustava za odvodnju, ležajeva i prijelaznih naprava, zaštitu stupova i upornjaka od podlokavanja, cjelovitu antikorozivnu zaštitu, sanaciju i zaštitu betonskih površina, sanaciju i obnovu zidova te druge propisane radove.

## **– Zimska služba**

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, zimska služba je uobičajeni izraz za mjere i aktivnosti koje se provode u zimskom razdoblju, koje u pravilu traje od 15. studenoga tekuće do 15. travnja sljedeće godine, i kojima prethodi donošenje posebnog izvedbenog programa u cilju osiguravanja odvijanja cestovnog prometa uz najveću moguću sigurnost i prihvatljive troškove. Izvedbeni program zimske službe za županijske i lokalne ceste donose županijske uprave za ceste, na prijedlog pravne ili fizičke osobe kojoj je ustupljeno izvođenje radova redovitog održavanja cesta. Izvedbenim programom zimske službe utvrđuju se organizacijska shema ustroja, nadležnosti i odgovornosti izvođača zimske službe; raspored mjesta stalne pripravnosti; karta cestovne mreže s označenim razinama prednosti i polaznim i završnim točkama djelovanja zimske službe; raspored mehanizacije, opreme, materijala za posipanje cesta i radne snage potrebne za izvođenje planiranih radova; raspored dežurstva, obvezne prisutnosti, stupnjevi pripravnosti i raspored radnih skupina; nacrt posipanja protiv poledice i uklanjanja snijega; mjesta i način isključivanja pojedinih vrsta vozila u zimskim uvjetima te način prikupljanja podataka i shema obavješćavanja o stanju i prohodnosti cesta.

Pripremni radovi zimske službe izvode se prije početka zimskoga razdoblja u cilju omogućavanja njezinog učinkovitog djelovanja, a obuhvaćaju pripremu cesta i njihovog neposrednog okoliša (postavljanje dopunske prometne signalizacije na opasnim mjestima, snježnih kolaca i naprava, provođenje mjera za zaštitu od snježnih zapuha i slično), mehanizacije, prometne signalizacije, opreme i posipnog materijala te osposobljavanje i stručno usavršavanje radnika koji sudjeluju u obavljanju zimske službe. Održavanje prohodnosti pojedinih cesta u zimskom razdoblju određuje se prema razini prednosti koja je utvrđena godišnjim planom, ovisno o vrsti ceste, gustoći i strukturi prometa, zemljišno-klimatskim uvjetima i lokalnim potrebama. Razvrstavanje županijskih i lokalnih cesta prema razini prednosti određuju županijske uprave za ceste na način da osiguraju i usklade prohodnost cjelokupne mreže županijskih i lokalnih cesta. Osiguranje prohodnosti županijskih i lokalnih cesta podrazumijeva da visina snijega na kolniku ne prelazi 15 cm i da je promet omogućen vozilima sa zimskom opremom. Iznimno, zimska služba nije dužna osigurati prohodnost ceste u uvjetima vrlo intenzivnog snježenja uz olujni vjetar i velikih snježnih zapuha ili lavina, kao i kod iznenadno nastale poledice na većem području, npr. zbog ledene kiše, koju nije moguće otkloniti raspoloživim sredstvima.

## – Nadzor i pregled županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata obavljaju županijske uprave za ceste, putem redovitih i izvanrednih pregleda cesta i cestovnih objekata, i izvođač radova redovitog održavanja cesta, putem ophodarske službe. Županijske uprave za ceste dužne su voditi evidenciju o obavljenim pregledima cesta i sve prikupljene podatke pohraniti na propisani način. O obavljenom pregledu ceste, službena osoba županijske uprave za ceste ili izvođača radova redovitog održavanja ceste, sastavlja zapisnik koji je sastavni dio evidencije o obavljenim pregledima. Zapisniku o obavljenom pregledu ceste, prilažu se i prikupljeni dokazi (slike, skice, izjave i slično). Prikupljeni podaci o stanju ceste čine temeljnu podlogu za planiranje potrebnih zahvata na održavanju cesta.

Redoviti pregledi županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata obavljaju se prema rasporedu utvrđenom na temelju mjesečnog odnosno višemjesečnog operativnog programa održavanja cesta, obvezan im je nazočiti predstavnik izvođača radova redovitog održavanja, a dijele se na sezonske preglede cesta te na godišnje i glavne preglede cestovnih objekata svijetlog raspona 5 m i više. Sezonski pregledi cesta obavljaju se dva puta godišnje, u pravilu nakon zimskog razdoblja (ožujak – svibanj) i u jesen (rujan – studeni), radi provjere stanja i utvrđivanja stupnja odnosno veličine oštećenja cesta. Čelični i drveni cestovni objekti pregledavaju se najmanje jednom godišnje, a ostali najmanje jednom svake dvije godine, pri čemu je potrebno pregledati sve dostupne dijelove objekta te, ovisno o nalazu ili zbog prethodnog zahtjeva inspekcije za ceste, obaviti i specijalistička mjerenja i ispitivanja. Glavni pregledi cestovnih objekata obavljaju se najmanje jednom u šest godina, pri čemu se pregledavaju svi dijelovi objekta i provode potrebna specijalistička mjerenja i ispitivanja. O redovitom pregledu cesta službena osoba sastavlja izvještaj koji mora sadržavati podatke o stanju pregledanog dijela ceste odnosno objekta i prijedlog o radovima koje je potrebno izvesti radi redovitog održavanja ceste.

Izvanredni pregledi županijskih i lokalnih cesta obavljaju se nakon nastanka događaja kao što su prirodne katastrofe, teže prometne nesreće, požari, eksplozije, klizanje terena i drugi izvanredni događaji koji imaju negativan utjecaj na ceste; pri određivanju sposobnosti ceste za preuzimanje prekomjernih ili izvanrednih opterećenja; prije isteka garancijskog roka nakon izgradnje ili rekonstrukcije te na zahtjev inspekcije za ceste. Županijske uprave za ceste određuju sadržaj i opseg izvanrednog pregleda ceste i imenuju Povjerenstvo za obavljanje pregleda. Povjerenstvo sastavlja izvješće o izvanrednom pregledu, s prijedlogom potrebnih mjera, koje je u roku od sedam dana dužno dostaviti inspekciji cesta i Ministarstvu.

Ophodarska služba je dužna nadzirati sva događanja koja utječu na županijsku ili lokalnu cestu i promet na njoj, vizualno pregledavati stanje svih njezinih sastavnih dijelova te obaviti manje radove održavanja i provoditi potrebne mjere i radnje za zaštitu ceste, koje je u mogućnosti obaviti s propisanom opremom i raspoloživim sredstvima. Dužna je najmanje jednom mjesečno pregledati cestovne objekte, prvenstveno elemente i one dijelove koji se odnose na stabilnost, funkcionalnost, trajnost i sigurnost odvijanja prometa. Podatke o izvršenom pregledu i obavljenim radovima, ophodarska služba obvezna je zapisati i na propisani način pohraniti te dostaviti županijskoj upravi za ceste. Poslovi ophodnje na cesti, uvjeti za uspostavu ophodnje, potrebno osoblje i oprema, provođenje mjera za zaštitu cesta i prometa te radovi, radnje i druge aktivnosti koje obavlja ophodar propisani su odredbama Pravilnika o ophodnji javnih cesta (Narodne novine 75/14 i 7/21). Prema odredbama navedenog Pravilnika, sve informacije o stanju i prohodnosti javne ceste kao i svi događaji uočeni na ophodarskoj dionici unose se u ophodarski dnevnik koji se vodi posebno za svaku ophodarsku dionicu.

Sastoji se od korica i niza pojedinačnih, uvezanih i numeriranih listova koji trebaju sadržavati naziv nadležnog upravitelja ceste, broj i opis ceste, nazive krajnjih točaka ophodarske dionice, ukupnu duljinu ophodarske dionice, ime i prezime ophodara, registarske oznake ophodarskog vozila, datum, sat početka i završetka ophodnje, opis utvrđenog stanja i prohodnosti ophodarske dionice, opis uočenih aktivnosti na ophodarskoj dionici, popis obavljenih radova redovitog održavanja, ime i prezime osobe i sat predaje obavijesti dežurnoj osobi u mjestu stalnog dežurstva te rubriku za upis ostalih zapažanja s prijedlogom mjera. U ophodarski dnevnik se unose i osnovni podaci o prometnim nesrećama koje su se dogodile u vrijeme ophodnje.

Prema odredbama Zakona o cestama, Ministarstvo obavlja inspekcijski nadzor nad javnim cestama putem inspekcije za ceste. Prilikom provedbe inspekcijskog nadzora inspektor za ceste nadzire radove redovitog i izvanrednog održavanja cesta, pregledava dokumentaciju za te radove i određuje mjere za otklanjanje nepravilnosti koje bi mogle prouzročiti pogoršanje stanja ceste ili ugroziti sigurnost prometa te provodi druge propisane mjere i radnje, o čemu donosi rješenje koje se dostavlja na provedbu upravitelju javne ceste.

### **Informiranje javnosti**

U skladu s odredbama Zakona o ustanovama (Narodne novine 76/93, 29/97, 47/99, 35/08, 127/19 i 151/22), županijske uprave za ceste, kao ustanove osnovane za trajno obavljanje djelatnosti od javnog interesa sukladno istom Zakonu, dužne su pravodobno i istinito informirati javnost o obavljanju djelatnosti za koju su osnovane. Jedan od načina informiranja su objave putem mrežnih stranica, na način i pod uvjetima propisanim Zakonom o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22). Prema odredbama navedenog Zakona, tijela javne vlasti obvezna su na mrežnim stranicama na lako pretraživ način objavljivati zakone i ostale propise koji se odnose na njihovo područje rada, opće akte i odluke koje donose, godišnje planove, programe, strategije, upute, izvješća o radu, financijska izvješća i druge odgovarajuće dokumente koji se odnose na područje rada tijela javne vlasti, informacije o javnim uslugama koje tijelo javne vlasti pruža, podatke o izvoru financiranja, proračun, financijski plan ili drugi odgovarajući dokument kojim se utvrđuju prihodi i rashodi tijela javne vlasti te podatke i izvješća o izvršenju proračuna, financijskog plana ili drugog odgovarajućeg dokumenta, informacije o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, sponzorstvima, donacijama ili drugim pomoćima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa, informacije o postupcima javne nabave, dokumentaciju potrebnu za nadmetanje, informacije o izvršavanju ugovora i druge informacije za koje postoji obveza objavljivanja sukladno zakonu kojim se uređuje javna nabava, obavijesti o raspisanim natječajima, dokumentaciju potrebnu za sudjelovanje u natječajnom postupku te obavijest o ishodu natječajnog postupka, informacije o unutarnjem ustrojstvu tijela javne vlasti, s imenima čelnika tijela i voditelja ustrojstvenih jedinica i njihovim podacima za kontakt, zaključke sa službenih sjednica tijela javne vlasti i službene dokumente usvojene na tim sjednicama te informacije o radu formalnih radnih tijela iz njihove nadležnosti na kojima se odlučuje o pravima i interesima korisnika, obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija na vidljivu mjestu, s podacima za kontakt službenika za informiranje, potrebnim obrascima ili poveznica na obrasce te visinom naknade za pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, odgovore na najčešće postavljena pitanja, o načinu podnošenja upita građana i medija, kao i ostale informacije (vijesti, priopćenja za javnost), u svrhu informiranja javnosti o svom radu i izvršavanju obveza i ostvarivanju prava građana. Županijske uprave za ceste su navedene u popisu tijela javne vlasti objavljenom na mrežnim stranicama Vlade Republike Hrvatske te su obvezne objavljivati propisane dokumente i informacije na svojim mrežnim stranicama.

## **UPRAVLJANJE ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE**

Odlukom Županijske skupštine iz ožujka 1997. osnovana je Uprava za ceste, kao pravna osoba za upravljanje, građenje, rekonstruiranje i održavanje županijskih i lokalnih cesta na području Županije. Upravom za ceste upravlja ravnatelj, kojeg imenuje Upravno vijeće. Upravno vijeće ima pet članova, koje imenuje župan. Članovi Upravnog vijeća primaju naknadu čiju visinu utvrđuje župan. Organizacijske jedinice Uprave za ceste su: ured ravnatelja, odjel za obavljanje poslova održavanja i zaštite županijskih i lokalnih cesta, odjel za obavljanje poslova građenja i rekonstrukcije županijskih i lokalnih cesta te odjel za financijske, pravne i opće poslove. Uprava za ceste je koncem 2023. imala jedanaest zaposlenika.

Prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta, na području Županije razvrstano je 47 županijskih i 89 lokalnih cesta. Deset županijskih i sedam lokalnih cesta su međužupanijske ceste te su razvrstane i na području susjednih županija. Uprava za ceste upravlja županijskim i lokalnim cestama razvrstanim na području Županije i dijelovima međužupanijskih županijskih i lokalnih cesta do granice Županije. Prema podacima iz evidencije, Uprava za ceste upravlja županijskim cestama ukupne duljine 468,055 km i lokalnim cestama ukupne duljine 387,333 km.

### **Evidencije o županijskim i lokalnim cestama**

Prema odredbama članka 32. Zakona o cestama, upravitelji javnih cesta dužni su podatke iz svojih baza podataka o javnim cestama prenositi Hrvatskim cestama d.o.o., koje vode jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama. Sadržaj, ustroj i način vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima utvrđen je Pravilnikom o sadržaju, ustroju i načinu vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima (Narodne novine 56/15).

Prema odredbama Pravilnika o sadržaju, ustroju i načinu vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima, baza podataka o javnim cestama je skup međusobno povezanih podataka, koji interakcijom omogućavaju pregled stanja javnih cesta i objekata na njima, sastavnih elemenata i prometa koji se po njima odvija, a koji se na odgovarajući način i pod određenim uvjetima koriste za potrebe upravljanja, građenja, održavanja, zaštite javnih cesta i prometa na njima te za potrebe službenih statistika, državnih upravnih tijela, međunarodnih organizacija i drugih pravnih i fizičkih osoba. Bazu podataka o javnim cestama čine Prostorna baza podataka, koja sadrži georeferencirane vektorske podatke o osima javnih cesta, jedinstveni adresni sustav javnih cesta i druge tematske GIS slojeve neophodne za prostorno analiziranje i prikazivanje, i Alfanumerička baza podataka, koja sadrži opisne, bročane i grafičke tehničke podatke o cestama i objektima na njima. Prostorna baza podataka je temelj cjelokupne baze podataka o javnim cestama, gdje se na georeferencirane vektorske prostorne podatke o osima cesta vežu alfanumerički podaci o cestama, koristeći GIS tehnologiju i primjenjujući pravila i tehničke specifikacije jedinstvenog adresnog sustava te se na taj način mogu prostorno locirati. Alfanumeričku bazu podataka čine propisani obvezni i preporučljivi tehnički podaci za pojedine skupine javnih cesta. Obvezni tehnički podaci moraju se redovito prikupljati i unositi u bazu, dok se preporučljivi tehnički podaci mogu prikupljati redovito ili samo za pojedine analize stanja cesta i objekata na njima, ovisno o potrebama.

Hrvatske ceste d.o.o. nadležne su za prikupljanje, obradu, ažuriranje, verifikaciju i održavanje podataka Prostorne baze podataka, a županijske uprave za ceste za prikupljanje, obradu, ažuriranje, verifikaciju i održavanje tehničkih podataka Alfanumeričke baze podataka za županijske i lokalne ceste kojima upravljaju. Hrvatske ceste d.o.o. osiguravaju tehničke i programske osnove za ustrojavanje, vođenje i korištenje baze podataka o javnim cestama te preuzimanje i unošenje podataka putem web aplikacije. Županijske uprave za ceste dužne su unositi podatke u Alfanumeričku bazu podataka o javnim cestama putem web aplikacije te su odgovorne za pravovremenost i točnost unesenih podataka, a unos podataka mogu obavljati ovlašteni djelatnici koji dobivaju jedinstveni identifikacijski broj i lozinku za prijavljivanje u bazu.

Za potrebe vođenja vlastite baze podataka o županijskim i lokalnim cestama kojima upravlja, Uprava za ceste zaključila je ugovor s dobavljačem o korištenju i održavanju aplikacijskog sustava s pripadajućim programskim modulima radi vođenja baze podataka, odnosno prikupljanja, obrade, ažuriranja, verifikacije i održavanja tehničkih podataka o cestama. Baza podataka o županijskim i lokalnim cestama, koju vodi Uprava za ceste, omogućava kartografski prikaz mreže županijskih i lokalnih cesta s postavljenom prometnom signalizacijom i lokacijama tunela, željezničko-cestovnih prijelaza i drugih cestovnih objekata te sadrži podatke o geometriji županijskih i lokalnih cesta (ceste, dionice, linkovi, čvorovi). Koristi se aplikacija odnosno programsko rješenje koje koriste i Hrvatske ceste, čime je olakšana korespondencija i razmjena podataka. Osim za vođenje baze podataka o županijskim i lokalnim cestama, navedeni aplikacijski sustav koristi se i za nadzor nad obavljanjem radova redovitog održavanja cesta. Podaci o obavljenim radovima redovitog održavanja dnevno se unose u sustav te se uneseni podaci uspoređuju sa stvarno obavljenim radovima na terenu, na temelju čega zaposlenik Uprave za ceste, nadležan za nadziranje radova redovitog održavanja, svojim potpisom ovjerava točnost mjesečnog obračuna izvedenih radova redovitog održavanja.

Prema odredbama članaka 123. i 124. Zakona o cestama, javne ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo Republike Hrvatske, uz upis pravne osobe koja upravlja javnom cestom. Upis javnih cesta za koje je izrađena snimka izvedenog stanja i koje su evidentirane u katastru provodi zemljišnoknjižni sud po službenoj dužnosti na temelju Odluke o razvrstavanju javnih cesta i prijavnog lista sa snimkom izvedenog stanja, koje zemljišnoknjižnom sudu dostavlja tijelo nadležno za katastar. Javne ceste koje nisu evidentirane u katastru ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, evidentiraju se u katastru na temelju Odluke o razvrstavanju javnih cesta, geodetskog elaborata izvedenog stanja javne ceste i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar, na temelju pregledanog i potvrđenog geodetskog elaborata izvedenog stanja javne ceste snimljenog prema pravilima propisanim posebnim zakonom, koji pribavlja i tijelu nadležnom za katastar dostavlja pravna osoba koja upravlja javnim cestama.

Uprava za ceste ustrojila je evidenciju o upisu županijskih i lokalnih cesta u koju unosi podatke o katastarskim česticama na kojima se nalaze županijske i lokalne ceste za koje je Uprava za ceste izradila geodetske elaborate i koje su evidentirane u katastru i upisane u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Republike Hrvatske, uz upis Uprave za ceste kao pravne osobe koja upravlja cestom. Prema podacima iz evidencije o upisu županijskih i lokalnih cesta u zemljišne knjige, Uprava za ceste poduzela je aktivnosti za evidentiranje u katastru i upis u zemljišne knjige 24 županijske i 20 lokalnih cesta.



Iz evidencije nije vidljivo kolika je ukupna duljina navedenih cesta i koliko km je preostalo za upis i na kojim katastarskim česticama i katastarskim općinama se preostale dionice ceste nalaze. Također, evidencija ne sadrži podatke o svim cestama kojima Uprava za ceste upravlja. Prema podacima iz navedene evidencije, do vremena obavljanja revizije (svibanj 2024.) Uprava za ceste temeljem geodetskih elaborata izvedenog stanja javnih cesta upisala je 104,234 km županijskih i lokalnih cesta. Prema obrazloženju odgovorene osobe Uprave za ceste, upisi javnih cesta u zemljišne knjige i katastarski operat provode se temeljem izrađenih geodetskih elaborata izvedenog stanja javnih cesta koje su izradili ovlašteni geodetski uredi, kao i u postupcima reambulacije koji se pokreću i vode po službenoj dužnosti od strane drugih pravnih osoba. Postupci reambulacije koji se vode pred nadležnim sudovima po službenoj dužnosti i u provođenju kojih su upisivane i javne ceste na upravljanju Uprave za ceste vođeni su za katastarske općine k. o. Slunj I, k. o. Duga Resa II., k. o. Karlovac II, a po saznanjima kojima raspolaže Uprava za ceste trenutno su u tijeku postupci za k. o. Ogulin, k. o. Radovica, k. o. Draganić, k. o. Cetingrad, k. o. Rakovica I, k. o. Drežnik I, k. o. Zagrad, k. o. Donje Pokuplje, k. o. Donje Mekušje, k. o. Gornje Mekušje, k. o. Velika Jelsa i k. o. Mahično. Iz vlasničkih listova za nekretnine koje u naravi predstavljaju javne ceste i koji su javno dostupni vidljivo je kako zemljišnoknjižni odjeli nadležnih općinskih sudova ne vode podatke o dužinama javnih cesta u km, već se nekretnine upisuju prema površinama u m<sup>2</sup>.

***Državni ured za reviziju preporučuje evidenciju o upisu županijskih i lokalnih cesta voditi tako da sadrži podatke o javnim cestama kojima upravlja, ukupnoj dužini cesta, katastarskim općinama i česticama te da iz evidentiranih podataka bude vidljivo za koje je županijske i lokalne ceste postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru dovršen te su upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Republike Hrvatske, uz upis Uprave za ceste kao pravne osobe koja upravlja cestom, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti status županijskih i lokalnih cesta u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.***

Prema podacima iz Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika, Uprava za ceste je izvanproračunski korisnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te je obveznik primjene proračunskog računovodstva, u skladu s odredbom članka 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 158/23). Prema odredbama članaka 14. i 221. istog Pravilnika, obveznici primjene proračunskog računovodstva moraju osigurati računovodstvene podatke o dugotrajnoj nefinancijskoj imovini, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, te na kraju svake poslovne godine provesti popis imovine i obveza radi svođenja njihovih postojećih knjigovodstvenih stanja na stvarna stanja utvrđena popisom.

Uprava za ceste vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju županijskih i lokalnih cesta kojima upravlja, po vrsti cesta te nabavnoj i otpisanoj vrijednosti, a svakoj cesti pridružen je identifikacijski (inventarski) broj pod kojim je evidentirana. Nabavna vrijednost 46 županijskih cesta iskazana je u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji koncem 2023. u iznosu od 519.951.347,28 eura, otpisana vrijednost u iznosu od 389.477.227,10 eura, a sadašnja vrijednost u iznosu od 130.474.120,18 eura. Nabavna vrijednost 89 lokalnih cesta iskazana je u iznosu od 330.809.107,52 eura, otpisana vrijednost u iznosu od 249.392.982,99 eura, a sadašnja vrijednost u iznosu od 81.416.124,53 eura. Na skupini računa dugotrajne nefinancijske imovine u pripremi evidentirana su ulaganja u županijske i lokalne ceste u vrijednosti od 2.630.863,47 eura.

Obavljen je godišnji popis imovine i obveza na kraju 2023. kojim su obuhvaćene županijske i lokalne ceste evidentirane u poslovnim knjigama. Popisom nije obuhvaćena jedna županijska cesta, a popisom nisu utvrđeni viškovi niti manjkovi nefinancijske imovine. U vrijeme obavljanja revizije (lipanj 2024.) u poslovnim knjigama evidentirana je jedna županijska cesta sadašnje vrijednosti od 24.095,92 eura. Popisom je obuhvaćena dugotrajna nefinancijska imovina u pripremi te je u izvješću o obavljenom popisu navedeno koju imovinu u pripremi je potrebno prenijeti na račune imovine u upotrebi, prema zapisnicima o primopredaji radova. Podaci o oznaci i nazivu županijskih i lokalnih cesta navedeni u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji usklađeni su s podacima iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta.

### **Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama**

Prema odredbama Zakona o cestama, izvori sredstava za financiranje županijskih i lokalnih cesta su godišnja naknada za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, naknada za izvanredni prijevoz, naknada za prekomjernu uporabu javnih cesta, korisnička naknada, naknada za korištenje cestovnog zemljišta, naknada za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti, naknada za financiranje građenja i održavanja javnih cesta, naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, sredstva državnog proračuna i ostali izvori.

Uprava za ceste je u studenome 2021. donijela Financijski plan za 2022., kojim su planirani prihodi i primici u iznosu od 5.185.977,84 eura te rashodi i izdaci u iznosu od 5.272.247,66 eura. Izmjenama i dopunama Financijskog plana donesenima u travnju, rujnu i prosincu 2022. planirani prihodi i primici povećani su za 1.354.557,03 eura ili 26,1 % te iznose 6.540.534,87 eura, a planirani rashodi i izdaci povećani su za 1.686.362,13 eura ili 32,0 % te iznose 6.958.609,79 eura.

Financijski plan za 2023. Uprava za ceste donijela je u studenome 2022. te su planirani prihodi i primici u iznosu od 6.059.807,34 eura te rashodi i izdaci u iznosu od 6.265.667,31 euro. Izmjenama i dopunama Financijskog plana donesenima u ožujku, listopadu i prosincu 2023. planirani prihodi i primici povećani su za 13.485.659,01 euro ili 222,5 % te iznose 19.545.466,35 eura, a planirani rashodi i izdaci povećani su za 13.792.825,45 eura ili 220,1 % te iznose 20.058.492,76 eura.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima te rashodima i izdacima Uprave za ceste u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih izvješća o izvršenju financijskog plana i godišnjih financijskih izvješća.

Tablica broj 2

Ostvareni prihodi i primici te rashodi i izdaci Uprave za ceste u 2022. i 2023., prema podacima iz izvršenja godišnjih financijskih planova i godišnjih financijskih izvješća

u eurima

| Redni broj | Opis  | 2022.               |  | 2023.                |  | Indeks       |
|------------|---|---------------------|--|----------------------|--|--------------|
|            |   | Ostvareno           | Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %) | Ostvareno            | Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %) |              |
|            | 1   | 2                   | 3  | 4                    | 5  | 6 (4/2)      |
| <b>1.</b>  | <b>Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta</b>   | <b>6.294.360,62</b> | <b>81,1</b>  | <b>26.341.078,50</b> | <b>92,4</b>  | <b>418,5</b> |
| 1.1.       | Godišnja naknada za uporabu javnih cesta  | 4.563.244,78        | 58,8   | 4.790.836,79         | 16,8   | 105,0        |
| 1.2.       | Naknada za izvanredni prijevoz  | 7.871,97            | 0,1  | 1.237,39             | 0,0  | 15,7         |
| 1.3.       | Naknada za osnivanje prava služnosti i građenja na javnoj cesti   | 138.090,53          | 1,8  | 155.332,40           | 0,5  | 112,5        |
| 1.4.       | Sredstva proračuna  | 1.584.229,59        | 20,4   | 21.393.671,92        | 75,1   | 1350,4       |
| 1.5.       | Sredstva iz ostalih izvora  | 923,75              | 0,0  | 0,0                  | 0,0  | 0,0          |
| <b>2.</b>  | <b>Drugi prihodi</b>  | <b>7.884,32</b>     | <b>0,1</b>   | <b>34.370,64</b>     | <b>0,1</b>   | <b>435,9</b> |
| <b>3.</b>  | <b>Primici</b>  | <b>1.459.950,89</b> | <b>18,8</b>  | <b>2.123.564,93</b>  | <b>7,5</b>   | <b>145,5</b> |
|            | Ukupno prihodi i primici (1.+2.+3.)   | <b>7.762.195,83</b> | <b>100,0</b>   | <b>28.499.014,07</b> | <b>100,0</b>   | <b>367,2</b> |
| <b>4.</b>  | <b>Rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta</b>  | <b>4.160.327,93</b> | <b>54,3</b>  | <b>13.799.382,70</b> | <b>74,9</b>  | <b>331,7</b> |
| 4.1.       | Građenje i rekonstrukcija   | 850.821,45          | 11,1   | 1.970.089,66         | 10,7   | 231,6        |
| 4.2.       | Redovito održavanje   | 2.340.317,50        | 30,5   | 2.172.639,06         | 11,8   | 92,8         |
| 4.3.       | Izvanredno održavanje   | 969.188,98          | 12,6   | 9.656.653,98         | 52,4   | 996,4        |
| <b>5.</b>  | <b>Drugi rashodi za upravljanje županijskim i lokalnim cestama</b>  | <b>3.025.906,46</b> | <b>39,5</b>  | <b>3.936.156,56</b>  | <b>21,4</b>  | <b>130,1</b> |
| 5.1.       | Doznaka dijela prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta Gradu Karlovcu za financiranje nerazvrstanih cesta | 578.634,18          | 7,5  | 598.536,43           | 3,2  | 103,4        |
| 5.2.       | Sufinanciranje gradova i općina   | 19.642,98           | 0,3  | 66.361,40            | 0,4  | 337,8        |
| 5.3.       | Financijski rashodi i izdaci  | 2.292.761,93        | 29,9   | 3.133.320,98         | 17,0   | 136,7        |
| 5.4.       | Naknade stanicama za tehnički pregled za obavljanje poslova naplate godišnje naknade za uporabu javnih cesta          | 68.967,82           | 0,9  | 72.039,63            | 0,4  | 104,5        |
| 5.5.       | Naknada za uređenje voda  | 65.899,55           | 0,9  | 65.898,12            | 0,4  | 100,0        |
| <b>6.</b>  | <b>Rashodi Uprave za ceste</b>  | <b>481.009,95</b>   | <b>6,3</b>   | <b>684.200,40</b>    | <b>3,7</b>   | <b>142,2</b> |
| 6.1.       | Rashodi za zaposlene  | 333.806,92          | 4,4  | 348.248,05           | 1,9  | 104,3        |
| 6.2.       | Materijalni rashodi   | 131.562,88          | 1,7  | 217.214,92           | 1,2  | 165,1        |
| 6.3.       | Drugi rashodi Uprave za ceste   | 15.640,15           | 0,2  | 118.737,43           | 0,6  | 759,2        |
|            | Ukupno rashodi i izdaci (4.+5.+6.)  | <b>7.667.244,34</b> | <b>100,0</b>   | <b>18.419.739,66</b> | <b>100,0</b>   | <b>240,2</b> |
|            | Višak prihoda   | <b>94.951,49</b>    |  | <b>10.079.274,41</b> |  | 10615,2      |
|            | Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodnog razdoblja   | 418.074,92          |  | 513.026,41           |  | 122,7        |
|            | Višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju  | 513.026,41          |  | 10.592.300,82        |  | 2064,7       |

## – Prihodi i primici

Ukupni prihodi i primici u 2023. ostvareni su 20.736.818,25 eura ili 267,2 % više u odnosu na 2022. Najznačajnije povećanje odnosi se na prihode ostvarene iz sredstava proračuna koja su u 2023. ostvarena 19.809.442,33 eura ili 1.250 % više u odnosu na 2022. Razlog značajno više ostvarenih prihoda iz sredstava proračuna odnosi se na sredstva pomoći iz Fonda solidarnosti EU po pozivu „Vraćanje u ispravno radno stanje infrastrukture u području prijevoza oštećene u potresu na području Karlovačke županije – izravna dodjela Županijska uprava za ceste Karlovačke županije” u iznosu od 11.256.940,11 eura te sredstva pomoći za saniranje cesta uz državnu granicu s Bosnom i Hercegovinom temeljem Odluke Vlade RH radi uspostave učinkovitog čuvanja državne granice prema Bosni i Hercegovini, ujedno i vanjske granice EU/Schengen u iznosu od 7.491.280,63 eura. Ostali prihodi iz sredstava proračuna u 2023. odnose se na potpore održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta ostvarenih u iznosu od 2.040.631,00 eura te na prihode iz proračuna županije, jedinica lokalne samouprave te izvanproračunskih korisnika državnog proračuna u iznosu od 525.190,03 eura.

Prihodi ostvareni iz sredstava proračuna u 2022. čine 20,4 % ukupno ostvarenih prihoda, a odnose se na potpore održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta ostvarene u iznosu od 1.364.594,33 eura i prihode iz proračuna županije, jedinica lokalne samouprave te izvanproračunskih korisnika državnog proračuna u iznosu od 219.635,26 eura.

Potpore održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta ostvarene su na temelju odluka Ministarstva o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste u 2022. i 2023., kojima su sredstva za navedenu potporu županijskim upravama za ceste dodijeljena u prosincu 2022. te studenome i prosincu 2023.

U skladu s odredbama Odluka Ministarstva o dodjeli potpora, sredstva potpora su Upravi za ceste doznačena jednokratno, pri čemu su način podnošenja zahtjeva za isplatom, način i rokovi prijenosa i korištenja sredstava, nadzor nad korištenjem te način izvještavanja o korištenju sredstava uređeni ugovorima zaključenima između Ministarstva i Uprave za ceste pojedinačno za svaku odluku. U skladu sa zaključenim ugovorima, Uprava za ceste tromjesečnim i godišnjim izvještajima izvještava Ministarstvo o utrošku sredstava pojedinačno po svakoj odluci. Izvještaji sadrže podatke o utrošenim sredstvima u izvještajnom razdoblju te preslike sporazuma i ugovora s dobavljačima, ovjerenih obračunskih situacija o izvedenim radovima, računa za izvedene radove i nabavljene robe i usluge, potvrda o plaćanjima i drugih dokumenata. S obzirom na to da su joj sredstva za pojedinu poslovnu godinu doznačena koncem iste godine, Uprava za ceste je godišnjim financijskim planovima, koje donosi prije početka poslovne godine, prihode iz sredstava proračuna planirala u znatno manjim iznosima nego što su ostvareni, što je dovelo do ostvarenja vrijednosno značajnih godišnjih viškova prihoda koji se prenose za korištenje u idućoj godini. Uprava za ceste ta sredstva doznačena koncem godine kratkoročno oročava u financijskim institucijama. Tako su primici od financijske imovine, odnosno od povrata depozita ostvareni u iznosu od 1.459.950,89 eura u 2022., odnosno 2.123.564,93 eura u 2023.

Vrijednosno najznačajniji prihod za financiranje županijskih i lokalnih cesta koji Uprava za ceste ostvaruje, ako se izuzmu sredstva pomoći ostvarena zbog elementarne nepogode (potresa) i sredstava za saniranje cesta uz državnu granicu s Bosnom i Hercegovinom, je godišnja naknada za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila.

Prihodi od godišnje naknade za uporabu javnih cesta koja se plaća pri registraciji motornih i priklučnih vozila u 2022. ostvareni su u iznosu od 4.563.244,78 eura, a u 2023. u iznosu od 4.790.836,79 eura. Prihodi ostvareni iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta u 2023. povećani su za 5,0 % u odnosu na 2022. Razlog povećanja je rast broja registriranih vozila. Navedeni prihod ostvaruje se na temelju odredbi Pravilnika o visini godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priklučnih vozila (Narodne novine 96/15 i 98/15), a naknadu plaćaju vlasnici motornih i priklučnih vozila koji imaju prebivalište odnosno sjedište na području Županije. Naknadu naplaćuju stanice za tehnički pregled uz naknadu, na temelju ugovora zaključenih s Upravom za ceste. Centar za vozila Hrvatske d.d. dostavlja Upravi za ceste izvješća o naplaćenju naknadi (u stanicama za tehnički pregled i izvan njih) prema kategorijama vozila, o oslobađanjima od plaćanja naknade te o ukupno naplaćenim naknadama. Prema izvješćima, u 2022. su na području Županije registrirana 63 383 vozila, dok je u 2023. registrirano 65 876 vozila, što je 3,9 % više.

Ostali, vrijednosno manje značajni, prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta ostvareni su iz naknade za izvanredni prijevoz, naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti te iz ostalih izvora i čine 2,0 % ukupnih ostvarenih prihoda u 2022., odnosno 0,7 % u 2023.

Prihodi iz naknade za izvanredni prijevoz ostvareni su u skladu s odredbama članka 46. Zakona o cestama, prema kojima se na javnoj cesti, iznimno od odredbe kojom je propisano da vozila u prometu na javnoj cesti, sama ili zajedno s teretom, moraju udovoljavati propisanim uvjetima za pojedine vrste vozila u pogledu dimenzija, ukupne mase i osovinskog opterećenja, može obaviti izvanredni prijevoz, na temelju dozvole za izvanredni prijevoz kojom se utvrđuju uvjeti i način obavljanja izvanrednog prijevoza te iznos i način plaćanja naknade i drugih troškova izvanrednog prijevoza. Dozvolu za izvanredni prijevoz izdaje pravna osoba koja upravlja javnom cestom, a ako se izvanredni prijevoz obavlja na više javnih cesta, dozvolu izdaju Hrvatske ceste d.o.o. O izdanim dozvolama za izvanredni prijevoz moraju se obavijestiti ministarstvo nadležno za unutarnje poslove, inspekcija za ceste i pravna osoba koja upravlja javnom cestom po kojoj se obavlja izvanredni prijevoz. Uvjeti i način obavljanja izvanrednog prijevoza, uvjeti i postupak za izdavanje dozvole za izvanredni prijevoz te mjerila za izračun naknade za izvanredni prijevoz propisani su odredbama Pravilnika o izvanrednom prijevozu (Narodne novine 92/18, 45/20 i 47/23). Prema odredbi članka 14. navedenog Pravilnika, upravitelji javnih cesta poslove izdavanja dozvola mogu povjeriti Hrvatskim cestama d.o.o. pri čemu zadržavaju pravo na utvrđenu naknadu za izvanredni prijevoz. Uprava za ceste je poslove izdavanja dozvola za izvanredni prijevoz povjerila Hrvatskim cestama d.o.o., koje su je obavijestile o izdanim dozvolama za izvanredni prijevoz na temelju kojih su ostvareni prihodi u 2022. u iznosu od 7.871,97 eura i u 2023. u iznosu od 1.237,39 eura.

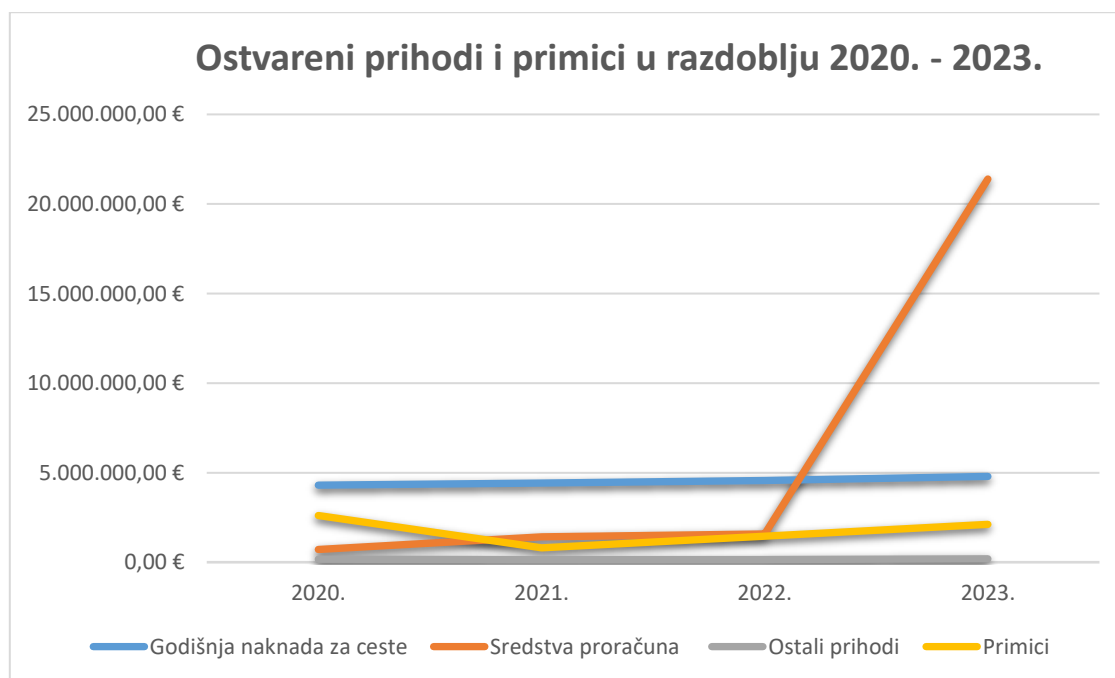
Prihodi iz naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti ostvareni su u skladu s odredbom članka 86. Zakona o cestama, kojom je propisano da se za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća naknada u visini određenoj Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti.

Navedenom Odlukom propisano je da se visina naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, koju plaća investitor vodnih građevina, sukladno posebnom propisu, energetskih građevina te građevina elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme na javnoj cesti, odnosno osoba koja je na temelju posebnog zakona ovlaštena upravljati tim građevinama i infrastrukturom, utvrđuje u godišnjem iznosu od 2,10 kn/m<sup>2</sup> (0,28 eura/m<sup>2</sup>) za polaganje vodovodnih, toplovodnih, parovodnih i kanalizacijskih vodova, odnosno u iznosu od 2,40 kn/m<sup>2</sup> (0,32 eura/m<sup>2</sup>) za polaganje produktovoda, plinovoda i naftovoda, za postavljanje elektroničke komunikacijske kabelaške kanalizacije, vodova koji se postavljaju izvan kabelaške kanalizacije i stupova nadzemne komunikacijske mreže i vodova integrirane infrastrukture kabelaških električnih vodova te za polaganje kabelaških električnih vodova i stupova zračne mreže ili javne rasvjete. Osnivanje prava služnosti, prava građenja ili drugog sličnog prava na javnoj cesti utvrđuje se ugovorom između upravitelja javne ceste i korisnika prava. Uprava za ceste je tijekom 2022. i 2023. prihode iz naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti ostvarila na temelju 33 ugovora zaključena s četiri korisnika prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama te su ugovorene naknade utvrđene u skladu s Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti. Ugovori o pravu služnosti zaključeni su radi polaganja vodovodnih, kanalizacijskih, kabelaških električnih i drugih vodova. Prihodi iz naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti u 2022. ostvareni su u iznosu od 138.090,53 eura, a u 2023. u iznosu od 155.332,40 eura.

Prihodi iz ostalih izvora odnose se na prihode od prodaje dugotrajne imovine u iznosu od 60,01 eura u 2022., odnosno 14.053,74 eura u 2023., upravne i administrativne pristojbe u iznosu od 3.520,72 eura u 2022., odnosno 12.424,43 eura u 2023., prihode od financijske imovine u iznosu od 860,60 eura u 2022., odnosno 2.192,85 eura u 2023., sufinanciranje radova izvanrednog održavanja u iznosu od 923,75 eura u 2022. te 3.442,98 eura ostalih prihoda u 2022., odnosno 5.699,63 eura u 2023.

U grafičkom prikazu broj 1 daje se prikaz ostvarenih prihoda u razdoblju 2020. – 2023.

Grafički prikaz broj 1



## – Rashodi i izdaci

Vrijednosno najznačajnije rashode Uprava za ceste ostvaruje za građenje i rekonstrukciju te redovito i izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta. Navedeni rashodi čine 54,3 % ukupnih rashoda i izdataka u 2022., odnosno 74,9 % u 2023. Slijede drugi rashodi za upravljanje županijskim i lokalnim cestama koji čine 39,5 % ukupnih rashoda i izdataka u 2022., odnosno 21,4 % u 2023. te rashodi za funkcioniranje Uprave za ceste koji čine 6,3 % ukupnih rashoda i izdataka u 2022., odnosno 3,7 % u 2023.

Vrijednosno najznačajniji rashodi u okviru drugih rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama odnose se na financijske rashode i izdatke te doznake dijela prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta Gradu Karlovcu za financiranje nerazvrstanih cesta na njegovom području.

Financijski rashodi i izdaci u okviru rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama čine 29,9 % ukupnih rashoda u 2022., odnosno 17,0 % u 2023. Vrijednosno najznačajniji financijski rashodi i izdaci odnose se na izdatke za kratkoročno oročene depozite koji se vraćaju u sljedećoj godini u iznosu od 2.134.660,56 eura u 2022., odnosno 3.000.000,00 eura u 2023. Oročeni depoziti u 2022. i 2023. odnose se na financijska sredstva doznačena od Ministarstva mora, prometa i infrastrukture prema Odluci o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za potporu održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta iz prosinca 2022., odnosno prosinca 2023. S obzirom na to da se sredstva potpora za pojedinu poslovnu godinu doznačavaju koncem iste godine, a koriste se u sljedećoj godini, Uprava za ceste ta sredstva kratkoročno oročava u financijskim institucijama te knjiži u skladu s odredbama članaka 32. i 60. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20).

Doznake godišnje naknade za uporabu javnih cesta Gradu Karlovcu za financiranje nerazvrstanih cesta na njegovom području izvršene su na temelju odredaba članaka 98. i 108. Zakona o cestama, prema kojima se sredstva za građenje, rekonstrukciju i održavanje nerazvrstanih cesta na području gradova koji su sjedišta županija, a koje su bile razvrstane u javne ceste Odlukom o razvrstavanju javnih cesta u državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste (Narodne novine 54/08, 122/08, 13/09, 104/09 i 17/10), osiguravaju dijelom iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, proporcionalno udjelu duljine nerazvrstanih cesta na području grada u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području županije. Sredstva su doznačena prema mjerilima propisanim odredbom članka 8. Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, prema kojoj udjel duljine nerazvrstanih cesta na području Grada Karlovca u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području Županije iznosi 12,5 %.

Naknade stanicama za tehnički pregled za obavljanje poslova naplate godišnje naknade za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, isplaćene su na temelju ugovora zaključenih sa stanicama za tehnički pregled.

Prema odredbi članka 5. Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priklučnih vozila, pravne osobe u čijem su sastavu stanice za tehnički pregled vozila i županijske uprave za ceste dužne su sklopiti ugovor kojim će se regulirati uplata sredstava godišnje naknade za uporabu javnih cesta na račun županijske uprave za ceste, izdavanje potvrda o obračunatoj i naplaćenju godišnjoj naknadi, vođenje evidencije o obračunanoj godišnjoj naknadi i obavljanju drugih poslova u vezi s naplatom. Uprava za ceste s pravnim osobama u čijem su sastavu stanice za tehnički pregled vozila zaključuje ugovore na vrijeme od dvije godine.

U vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2024.) na snazi su bili ugovori zaključeni s 41 pravnom osobom i Centrom za vozila Hrvatske d.d. za razdoblje od srpnja 2022. do lipnja 2024. Naknada za obavljanje poslova u vezi s naplatom godišnje naknade za uporabu javnih cesta ugovorena je u iznosu od 1,00 euro s porezom na dodanu vrijednost po registriranom vozilu. Ugovoreno je i jamstvo za učinkovito obavljanje poslova naplate u obliku zadužnice na iznos u visini od 10,0 % uprihođenog iznosa godišnje naknade u prethodnoj godini, koju su se pravne osobe obvezale dostaviti Upravi za ceste.

Naknada za uređenje voda plaćena je prema rješenjima o obračunu naknade koja donose Hrvatske vode, u skladu s odredbama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09, 90/11, 56/13, 154/14, 119/15, 120/16, 127/17, 66/19 i 36/24) prema kojima su obveznici naknade za uređenje voda vlasnici ili drugi zakoniti posjednici nekretnine, osim poljoprivrednog zemljišta, obračunavaju je i naplaćuju Hrvatske vode u visini koju je Uredbom o visini naknade za uređenje voda (Narodne novine 82/10 i 108/13) propisala Vlada Republike Hrvatske, a osnovica za obračun naknade je četvorni metar nekretnine za koju se naknada plaća. Prema rješenjima Hrvatskih voda naknada za uređenje voda obračunana je za 3.869.393,04 m<sup>2</sup> županijskih i 2.185.885,25 m<sup>2</sup> lokalnih cesta, u iznosu od 65.899,55 eura u 2022., odnosno u iznosu od 65.898,12 eura u 2023.

Vrijednosno najznačajniji rashodi u okviru rashoda za funkcioniranje Uprave za ceste su rashodi za zaposlene, unutar kojih su iskazani rashodi za plaće koji su u 2022. ostvareni u iznosu od 255.420,64 eura, a u 2023. u iznosu od 262.737,06 eura ili 1.990,43 eura prosječno mjesečno po zaposleniku. Plaće zaposlenika Uprave za ceste isplaćuju se na temelju pravilnika o radu, koje donosi Upravno vijeće Uprave za ceste. Do lipnja 2022. plaće su isplaćivane na temelju Pravilnika o radu iz listopada 2019. Od lipnja 2022. do lipnja 2023. plaće su isplaćivane na temelju Pravilnika o radu i Pravilnika o unutarnjem ustroju iz lipnja 2022. i izmjena Pravilnika o unutarnjem ustroju iz kolovoza 2022. U kolovozu 2022. donesene su izmjene Pravilnika o unutarnjem ustroju. Od lipnja 2023. plaće se isplaćuju na temelju Pravilnika o radu i Pravilnika o unutarnjem ustroju iz lipnja 2023. Prema odredbama navedenih pravilnika, plaću čini osnovna plaća radnog mjesta na kojem radnik radi, dodataka i ostalih primitaka. Osnovna plaća utvrđuje se umnoškom osnovice za izračun plaće i koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta, uvećan za 0,5 % za svaku navršenu godinu radnog staža, koji su propisani navedenim pravilnicima i odlukama o osnovici za izračun plaće. Odluke o osnovici za obračun plaće donose se za svaki mjesec, a od prosinca 2022., kada je iznosila 398,17 eura, nije se mijenjala.



## **Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta**

Prema odredbama Zakona o cestama, planski temelj za upravljanje županijskim i lokalnim cestama, kao dijelom mreže javnih cesta u Republici Hrvatskoj, je Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2030. kojom su utvrđeni ciljevi i plan razvitka županijskih i lokalnih te drugih javnih cesta u Republici Hrvatskoj. U skladu sa Strategijom, Vlada Republike Hrvatske donosi program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od četiri godine. Posljednje četverogodišnje razdoblje za koje je navedeni program donesen je razdoblje od 2017. do 2020. Prioritet u građenju i održavanju županijskih i lokalnih te drugih javnih cesta i potreba njihova razvitka utvrđena Strategijom mora se temeljiti na prostornim, prometnim, tehničkim, ekološkim, demografskim i gospodarskim analizama, s gospodarski opravdanim prometno-tehničkim rješenjima radi povećanja sigurnosti, kapaciteta i protočnosti prometa.

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, nadzor nad stanjem cesta i cestovnih objekata obavlja upravitelj ceste, putem redovitih i izvanrednih pregleda te izvođač radova redovitog održavanja ceste, putem ophodarske službe. Na temelju propisanih i obavljenih pregleda cesta izrađena je klasifikacija mreže županijskih i lokalnih cesta, odnosno ocjena stanja županijskih i lokalnih cesta koja je temelj za određivanje potrebnih zahvata na održavanju cesta. Podaci o ocjeni stanja asfaltnih kolnika prikazani su u naslovu: Pokazatelji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama.

Uprava za ceste redovitim pregledima županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata na svom području prati njihovo stanje te provodi potrebne analize radi utvrđivanja prioriteta u planiranju i provedbi programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, u okviru raspoloživih financijskih sredstava. Osnovni kriterij za utvrđivanje prioriteta i iznosa ulaganja kod uvrštavanja pregledanih dijelova cesta i predloženih radova na njima u godišnje planove građenja i održavanja odnosi se na stupanj oštećenosti ceste zajedno s prosječnim godišnjim dnevnim prometom vozila i gustoćom naseljenosti.

### **– Planiranje**

Prema odredbama članka 22. Zakona o cestama, program građenja i održavanja javnih cesta Vlade Republike Hrvatske, u dijelu koji se odnosi na županijske i lokalne ceste, ostvaruje se godišnjim planovima građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, koje donose županijske uprave za ceste uz prethodnu suglasnost Ministarstva mora, prometa i infrastrukture.

Uprava za ceste donijela je u studenome 2021. i 2022. financijske planove i godišnje planove građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta za 2022., odnosno 2023. Plan za 2022. mijenjan je i dopunjavao u travnju, rujnu i prosincu 2022., a plan za 2023. u ožujku, listopadu i prosincu 2023. Navedeni godišnji planovi i njihove izmjene i dopune doneseni su uz suglasnost Županijske skupštine Karlovačke županije te su objavljeni u službenom glasniku Karlovačke županije i na mrežnim stranicama Uprave za ceste. Na navedene planove građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta Uprava za ceste tražila je suglasnost Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, međutim one nisu dobivene, kao ni odgovor na tražene zahtjeve.

U tablici broj 3 daju se podaci o rashodima za ostvarivanje programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta te godišnjih izvješća o izvršenju Financijskog plana za 2022., odnosno 2023.

Tablica broj 3

Planirani i ostvareni rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta te godišnjih izvješća o izvršenju financijskih planova

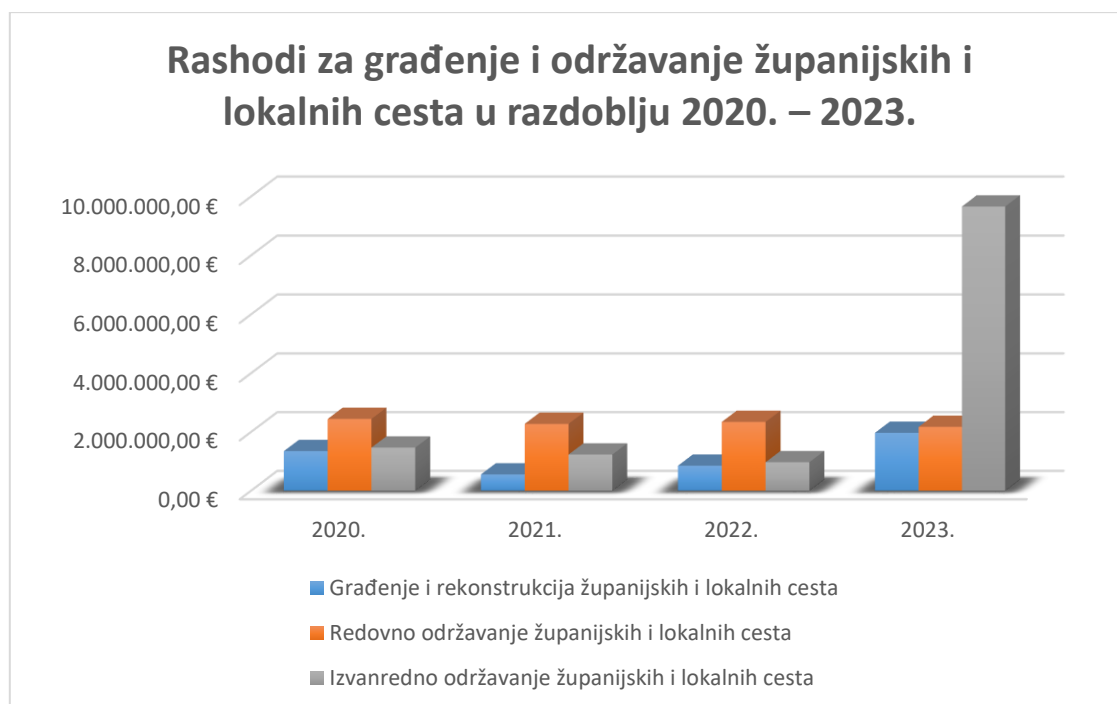
u eurima

| Redni broj    | Opis   | 2022.               |                     |             |  | 2023.                |                      |             |  |
|---------------|--|---------------------|---------------------|-------------|--|----------------------|----------------------|-------------|--|
|               |  | Planirano           | Ostvareno           | Indeks      | Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %) | Planirano            | Ostvareno            | Indeks      | Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %) |
|               | 1  | 2                   | 3                   | 4 (3/2)     | 5  | 6                    | 7                    | 8 (7/6)     | 9  |
| 1.            | Građenje i rekonstrukcija županijskih i lokalnih cesta | 986.469,57          | 850.821,45          | 86,2        | 20,5                                       | 2.104.823,20         | 1.970.089,66         | 93,6        | 14,3                                       |
| 2.            | Redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta       | 2.654.456,17        | 2.340.317,50        | 88,2        | 56,2                                       | 3.269.090,00         | 2.172.639,06         | 66,5        | 15,7                                       |
| 3.            | Izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta     | 1.168.416,09        | 969.188,98          | 82,9        | 23,3                                       | 10.892.280,40        | 9.656.653,98         | 88,7        | 70,0                                       |
| <b>Ukupno</b> |  | <b>4.809.341,83</b> | <b>4.160.327,93</b> | <b>86,5</b> | <b>100,0</b>                               | <b>16.266.193,60</b> | <b>13.799.382,70</b> | <b>84,8</b> | <b>100,0</b>                               |

Vrijednosno najznačajniji rashodi za ostvarivanje programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije u 2022. odnose se na rashode za redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta, a u 2023. na rashode za izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta.

U grafičkom prikazu broj 2 daje se prikaz ostvarenih rashoda za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta u razdoblju 2020. – 2023.

Grafički prikaz broj 2



Razlog znatnog povećanja rashoda za izvanredno održavanje odnosi se na sanaciju cestovne infrastrukture oštećene u potresima od 29. prosinca 2020., a koje je financirano sredstvima pomoći iz Fonda solidarnosti EU.

#### **– Građenje i rekonstrukcija**

Rashodi za građenje i rekonstrukciju ostvareni su u iznosu od 850.821,45 eura u 2022., odnosno 1.970.089,66 eura u 2023. Od ukupno ostvarenih rashoda za građenje i rekonstrukciju, 94,6 % odnosi se na rekonstrukciju županijskih i lokalnih cesta u 2022., odnosno 99,8 % u 2023.

Rashodi za rekonstrukciju županijskih i lokalnih cesta ostvareni su u iznosu od 805.164,80 eura u 2022., odnosno 1.965.243,50 eura u 2023., a odnose se na rekonstrukciju cesta, sanaciju mostova, izradu potpornih zidova i sanaciju klizišta. Poslovi rekonstrukcije navedenih cesta obuhvaćaju izvođenje radova na rekonstrukciji te obavljanje usluga stručnog nadzora nad izvođenjem radova i usluga kontrolnih ispitivanja izvedenih radova. Izvođenje radova povjereno je izvoditeljima odabranima u otvorenim postupcima javne nabave. Obavljanje usluga stručnog nadzora nad izvođenjem radova povjereno je izvoditeljima odabranima u postupcima jednostavne nabave.

S odabranim izvoditeljima zaključeni su ugovori o izvođenju radova, odnosno obavljanju usluga po cijenama iz ponudbenih troškovnika. Ugovoreni radovi i usluge obavljeni su na ugovoreni način te obračunani i plaćeni po ugovorenim cijenama, na temelju obračunskih situacija izvedenih radova koje je ovjerio nadzorni inženjer, odnosno računa za obavljene usluge. Od ukupno ostvarenih rashoda za rekonstrukciju županijskih i lokalnih cesta u 2022. i 2023. na rashode za izradu projektne dokumentacije i druge pripremne radove za potrebe dodatnih ulaganja na županijskim i lokalnim cestama te nadzor odnosi se 142.581,93 eura.

Rashodi za građenje u 2022. i 2023. odnose se na kapitalni projekt izmještanja županijske ceste te izradu projektne dokumentacije za dva propusta na županijskoj cesti. Rashodi za građenje koji se odnose na kapitalni projekt izmještanja županijske ceste u dužini od oko 850 m u 2022. i 2023. ostvareni su u iznosu od 25.086,39 eura te se odnose na izradu idejnog rješenja i izradu svih vrsta idejnih projekata s ishodađenjem lokacijske dozvole te izradu glavnog građevinskog i izvedbenog projekta. Rashodi za izradu projektne dokumentacije, ishodađenje lokacijske i građevinske dozvole za dva propusta na županijskoj cesti ostvareni su u 2022. u iznos od 20.323,18 eura.

#### **– Redovito održavanje**

Rashodi za redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta ostvareni su u iznosu od 2.340.317,50 eura u 2022., odnosno 2.172.639,06 eura u 2023. U 2023. rashodi za redovito održavanje ostvareni su 1.096.450,94 eura ili 33,5 % manje od plana zbog blage zime.

Popis radova redovitog i izvanrednog održavanja cesta, opseg pojedinih radova i rokovi izvođenja utvrđeni su Pravilnikom o održavanju cesta. Redovito održavanje čini skup mjera i radnji koje se provode tijekom cijele godine na cestama uključujući i sve objekte i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i sigurnosti prometa na njima. Za radove održavanja cesta utvrđenih godišnjim planom, uprave za ceste obvezne su donositi mjesečne ili višemjesečne operativne programe. Ove programe, nakon prihvaćanja, mogu izraditi i izvoditelji radova na održavanju cesta.

Operativni program održavanja obuhvaća, između ostalog, vrijeme i raspored izvođenja radova, opseg i tehnološki postupak te rok za izvođenje radova. Višemjesečni ili višegodišnji operativni programi trebaju uključivati prikaz zatečenog stanja ceste na početku planskog razdoblja, razine prioriteta, iznos planiranih ulaganja te prikaz očekivanog stanja na kraju planskog razdoblja.

Prema odredbama članka 33. Zakona o cestama, pravna osoba koja upravlja javnom cestom može ustupiti radove redovitog održavanja javnih cesta za razdoblje od četiri godine. Radove redovitog održavanja Uprava za ceste podijelila je u četiri grupe: košnja i održavanje zelenila, održavanje vertikalne prometne signalizacije i oznaka na kolniku, ostali radovi na održavanju županijskih i lokalnih cesta te održavanje cesta i objekata u zimskim uvjetima. U vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2024.), za ustupanje radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije na snazi su bili okvirni sporazumi za svaku pojedinu grupu radova. Okvirni sporazumi zaključeni su na razdoblje od dvije godine, a odabrani izvođači radova redovitog održavanja izabrani su u otvorenim postupcima javne nabave. Okvirnim sporazumima utvrđeni su uvjeti za sklapanje godišnjih ugovora o izvođenju radova redovitog održavanja, prema ponudbenim troškovnicima kojima su definirane vrijednosti radova za navedeno dvogodišnje razdoblje. Jedinične cijene iz ugovornih troškovnika su nepromjenjive i fiksne tijekom trajanja Okvirnog sporazuma i pojedinačnih ugovora. Okvirnim sporazumima također je utvrđeno i jamstvo izvođača za uredno ispunjenje ugovora te novčana kazna koju je dužan platiti u slučaju prekoračenja utvrđenih rokova izvođenja radova.

Okvirni sporazum za radove košnje i održavanja zelenila zaključen je s izabranim ponuditeljem u kolovozu 2023. te je vrijednost radova za dvogodišnje razdoblje utvrđena u ukupnom iznosu od 805.200,00 eura s porezom na dodanu vrijednost. Do kolovoza 2023. na snazi je bio okvirni sporazum zaključen u ožujku 2022. s istim izvođačem radova, a ugovorena vrijednost radova iznosila je 579.998,67 eura s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju navedenih okvirnih sporazuma zaključivani su godišnji ugovori te jedinične cijene radova ugovorene godišnjim ugovorima odgovaraju cijenama navedenim u troškovniku iz okvirnog sporazuma.

Okvirni sporazum za radove održavanja vertikalne prometne signalizacije i oznaka na kolniku zaključen je s izabranim ponuditeljem u srpnju 2023. te je vrijednost radova za dvogodišnje razdoblje utvrđena u ukupnom iznosu od 363.779,48 eura s porezom na dodanu vrijednost. Do srpnja 2023. na snazi je bio okvirni sporazum iz srpnja 2021. zaključen s istim izvođačem radova na dvije godine, a ugovorena vrijednost radova iznosila je 314.687,35 eura s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju navedenih okvirnih sporazuma zaključivani su godišnji ugovori te jedinične cijene radova ugovorene godišnjim ugovorima odgovaraju cijenama navedenim u troškovniku iz okvirnog sporazuma.

Okvirni sporazum za ostale radove na održavanja županijskih i lokalnih cesta zaključen je s izabranim ponuditeljem u travnju 2022. te je vrijednost radova za dvogodišnje razdoblje utvrđena u ukupnom iznosu od 1.557.576,81 euro s porezom na dodanu vrijednost. Do travnja 2022. na snazi je bio okvirni sporazum iz srpnja 2020., a ugovorena vrijednost radova iznosila je 1.705.869,66 eura s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju navedenih okvirnih sporazuma zaključivani su godišnji ugovori te jedinične cijene radova ugovorene godišnjim ugovorima odgovaraju cijenama navedenim u troškovniku iz okvirnog sporazuma.

Okvirni sporazum za radove održavanja cesta i objekata u zimskim uvjetima zaključen je u rujnu 2023. te je vrijednost radova za dvogodišnje razdoblje utvrđena u ukupnom iznosu od 2.720.899,00 eura s porezom na dodanu vrijednost. Do rujna 2023. na snazi je bio okvirni sporazum zaključen u rujnu 2021., a ugovorena vrijednost radova iznosila je 1.543.466,72 eura s porezom na dodanu vrijednost. Na temelju navedenih okvirnih sporazuma zaključivani su godišnji ugovori te jedinične cijene radova ugovorene godišnjim ugovorima odgovaraju cijenama navedenim u troškovniku iz okvirnog sporazuma.

Ugovoreni radovi redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta u 2022. i 2023. obavljani su u skladu s mjesečnim operativnim programima održavanja, kojima su utvrđeni vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg i rok izvršenja, a koje je Uprava za ceste dostavljala izvođaču radova do konca tekućeg mjeseca za idući mjesec. Plaćanja obavljenih radova izvršena su na temelju mjesečnih obračuna izvedenih radova ovjerenih potpisom zaposlenika Uprave za ceste, nadležnog za nadziranje radova redovitog održavanja. Pregledom obračuna izvedenih radova u svibnju i listopadu 2022. te svibnju i listopadu 2023. utvrđeno je da su cijene izvedenih radova obračunane po ugovorenim jediničnim cijenama.

Redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta u zimskom razdoblju provedeno je u skladu s izvedbenim programima zimske službe kojima je planirano obavljanje radova zimske službe za razdoblje od 15. studenoga tekuće do 25. ožujka sljedeće godine. Izvedbeni programi zimske službe koji se odnose na zimska razdoblja u 2022. i 2023. sadrže sve propisane elemente za njihovu provedbu. Tako su, u skladu s odredbama Pravilnika o održavanju cesta, izvedbenim programima zimske službe utvrđeni organizacijska shema ustroja, nadležnosti i odgovornosti izvođača zimske službe; raspored mjesta stalne pripravnosti; karta cestovne mreže s označenim razinama prednosti i polaznim i završnim točkama djelovanja zimske službe; raspored mehanizacije, opreme, materijala za posipanje cesta i radne snage potrebne za izvođenje planiranih radova; raspored dežurstva, obvezne prisutnosti, stupnjevi pripravnosti i raspored radnih skupina; mjesta i način isključivanja pojedinih vrsta vozila u zimskim uvjetima te način prikupljanja podataka i shema obavješćavanja o stanju i prohodnosti cesta.

U skladu s odredbama Pravilnika o održavanju cesta, nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata tijekom 2022. i 2023. obavljan je putem redovitih sezonskih pregleda i izvanrednih pregleda, koje je obavljala Uprava za ceste, i putem ophodarske službe, koju je obavljao izvođač radova redovitog održavanja cesta.

Uprava za ceste obavlja redovite i izvanredne preglede cesta i cestovnih objekata te o njima sastavlja izvještaje koji sadržavaju podatke o stanju pregledanog dijela ceste ili cestovnog objekta te prijedlog radova koje je potrebno izvesti radi redovitog održavanja ceste. Redoviti pregledi obavljaju se na temelju mjesečnih operativnih programa održavanja cesta. Također, Uprava za ceste dva puta godišnje, u travnju i listopadu, obavlja sezonske preglede radi provjere stanja i utvrđivanja stupnja odnosno veličine oštećenja cesta.

Izvanredni pregledi županijskih i lokalnih cesta obavljaju se nakon nastanka događaja kao što su prirodne katastrofe, teže prometne nesreće, požari, eksplozije, klizanje terena i drugi izvanredni događaji koji imaju negativan utjecaj na ceste; pri određivanju sposobnosti ceste za preuzimanje prekomjernih ili izvanrednih opterećenja; prije isteka garancijskog roka nakon izgradnje ili rekonstrukcije te na zahtjev inspekcije za ceste.

Nakon potresa od 22. ožujka 2020. te od 28. i 29. prosinca 2020. napravljeni su izvanredni pregledi cesta te je sastavljeno Izvješće o stanju i zahvatima sanacije cestovne infrastrukture nakon potresa koje se sastoji od stručnog mišljenja ovlaštenog inženjera građevinarstva o utjecaju potresa na ceste i cestovnu infrastrukturu, stanju nakon potresa te troškovnika sanacije.

Rashodi za obavljanje ophodarske službe na županijskim i lokalnim cestama iz nadležnosti Uprave za ceste ostvareni su u 2022. u iznosu od 67.336,10 eura ili 78,72 eura/km ceste, a u 2023. u iznosu od 58.937,23 eura ili 68,90 eura/km ceste. Za obavljanje ophodarske službe tijekom 2022. i 2023. Uprava za ceste donijela je godišnje planove ophodnje kojima je odredila opseg ophodarske službe, mjesta stalne pripravnosti i mjesta stalnog dežurstva, vrijeme trajanja ophodnje na svakoj pojedinoj cesti, učestalost pregleda te mjesečni ugovoreni sati pregleda prema svakoj javnoj cesti. Ophodnja je uspostavljena dva puta mjesečno na županijskim cestama te jednom mjesečno na lokalnim cestama. Ophodar vodi ophodarske dnevnik na propisanim obrascima i dostavlja ih Upravi za ceste. Ophodarsko vozilo opremljeno je GPS sustavom satelitskog praćenja vozila, kojim se bilježi podatak o dionici kojom se vozilo kreće te vremenu provedenom u nadzoru pojedine javne ceste.

### **– Izvanredno održavanje**

Rashodi za izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta u 2023. ostvareni su u iznosu od 9.656.653,98 eura, što je 8.687.465,00 eura ili 896,4 % više u odnosu na 2022. Rashodi su značajno porasli zbog saniranja cestovne infrastrukture oštećene u potresima, a koji su financirani sredstvima iz Fonda solidarnosti EU. Rashodi za izvanredno održavanje u 2022. i 2023. odnose se na poslove sanacije kolnika i klizišta te radove izvedbe uzdignutih ploha i *tyregripa*<sup>1</sup> uz odgojno-obrazovne ustanove.

Poslovi sanacije kolnika obuhvaćaju radove na obnavljanju i zamjeni kolničkog zastora i mjestimičnim popravcima kolničke konstrukcije u svrhu povećanja kvalitete vožnje te usluge izrade projektne dokumentacije, stručnog nadzora nad izvođenjem radova i kontrolnih ispitivanja izvedenih radova, a obavljeni su na šest županijskih i četiri lokalne ceste u 2022., odnosno 18 županijskih i osam lokalnih cesta u 2023. Poslovi sanacije klizišta odnose se na izvođenje radova sanacije te na usluge izrade projektne dokumentacije i stručnog nadzora nad izvođenjem radova na jednoj županijskoj cesti u 2022., odnosno tri županijske ceste u 2023. Poslovi zamjene, ugrađivanja nove i poboljšanja vertikalne prometne signalizacije i opreme ceste odnose se na usluge izrade projektne dokumentacije, izvođenje radova na zamjeni postojećih dotrajalih odbojnih ograda i usluge stručnog nadzora nad izvođenjem radova na dvije županijske ceste u 2022. i dvije županijske ceste u 2023. Poslovi sanacije mosta na županijskim cestama odnose se na usluge izrade projektne dokumentacije, izvođenje radova na sanaciji mosta Kremešnica na županijskoj cesti ŽC 3152 i mosta Ozalj preko rijeke Kupe na županijskoj cesti ŽC 3297 te usluge stručnog nadzora nad izvođenjem radova.

Prema Pravilniku o održavanju cesta izvanredno održavanje spada u grupu zahtjevnijih i opsežnijih radova održavanja cesta, a temeljni im je cilj dugotrajnije uređenje i poboljšanja pojedinih dijelova ceste bez izmjene njezinih tehničkih elemenata, osiguranja sigurnosti, stabilnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa.

---

<sup>1</sup> Tyregrip – protuklizna površinska obrada asfaltnog kolnika kojom se postiže smanjenje dužine zaustavnog puta vozila odnosno puta kočenja; pogodan je za zavoje, oštre nizbrdice, nepregledne dionice, mjesta na kojima su česte pojave prometnih nesreća te pješačke prijelaze.

Radovi izvanrednog održavanja izvode se povremeno, a njihov opseg vezan je za stupanj dotrajalosti ili oštećenja ceste. Radovi izvanrednog održavanja cesta mogu se izvoditi samo na temelju projekta koji se obvezno izrađuje za provedbu takvog održavanja i u skladu s navedenim Pravilnikom.

Projekt treba izrađivati u skladu s odredbama posebnih zakona koji uređuju gradnju i propisa donesenih na temelju tih zakona, zakonskih propisa koji uređuju zaštitu okoliša, zakonskih propisa o cestama i sigurnosti prometa na cestama te propisa donesenih na temelju tih zakona. U projektnom zadatku trebaju se utvrditi svi tehnički i tehnološki uvjeti, kao i svi ostali uvjeti za izvođenje radova. Pri izvođenju, nadzoru i preuzimanju izvedenih radova izvanrednog održavanja primjenjuju se odredbe važećih propisa o cestama, gradnji, uređenju prostora, sigurnosti cestovnog prometa i zaštite okoliša.

Izvođenje radova izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta povjereno je izvoditeljima odabranima u otvorenim postupcima javne nabave. Obavljanje usluga stručnog nadzora nad izvođenjem radova povjereno je izvoditeljima odabranima u postupcima jednostavne nabave. S odabranim izvoditeljima zaključeni su ugovori o izvođenju radova, odnosno obavljanju usluga po cijenama iz ponudbenih troškovnika. Ugovoreni radovi i usluge obavljeni su na ugovoreni način te obračunani i plaćeni po ugovorenim cijenama, na temelju obračunskih situacija izvedenih radova, odnosno računa za obavljene usluge.

Revizijom je utvrđeno da u pojedinim slučajevima radovi izvanrednog održavanja nisu obavljani na temelju projekta, odnosno prije radova nisu pribavljani projekti na temelju kojih bi se radovi trebali obavljati.

***Državni ured za reviziju nalaže radove izvanrednog održavanja obavljati na temelju projekta u skladu s odredbama Zakona o cestama.***

#### **– Pokazatelji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama**

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, praćenjem učinkovitosti održavanja javnih cesta utvrđuje se postizanje ciljeva upravljanja cestama. Učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta treba kontinuirano mjeriti kroz pokazatelje stanja cestovne mreže i pokazatelje operativne razine upravljanja. Pokazatelji stanja cestovne mreže služe za praćenje utjecaja održavanja na stanje cesta u smislu pružanja usluga korisnicima ceste i dugoročnog očuvanja mreže, a pokazatelji operativne razine upravljanja za praćenje izvedbe radova i usluga održavanja. Izmjereni pokazatelji trebaju pokazivati stupanj učinkovitosti održavanja županijskih i lokalnih cesta u ostvarivanju zahtjeva sigurnosti, funkcionalnosti i održivosti cesta. Zahtjevi u pogledu sigurnosti cesta odnose se na upravljanje cestama u skladu s pravnom regulativom u cilju zadovoljavanja potreba korisnika cesta, zahtjevi u pogledu funkcionalnosti na održavanje cesta otvorenima i dostupnima i osiguravanje pravilnog funkcioniranja svih cestovnih elemenata, a zahtjevi u pogledu održivosti na sprječavanje propadanja cestovne mreže, odnosno na njezino održavanje u dobrom stanju.

Uprava za ceste kontinuirano mjeri učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže praćenjem udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini cesta te ocjenjivanjem stanja asfaltnih kolnika ocjenama od 0 do 5, pri čemu je 0 najbolja, a 5 najlošija ocjena.

U tablici broj 4 daju se podaci o ocjeni stanja asfaltnih kolnika na području Županije za razdoblje 2020. do 2023.

Tablica broj 4

Ocjena stanja kolnika od 2020. do 2023.<sup>2</sup>

| OCJENA   | ASFALTIRANE CESTE (km)                    |               |               |               |                      |               |               |               |                 |               |               |               |
|--|---|---------------|---------------|---------------|----------------------|---------------|---------------|---------------|-----------------|---------------|---------------|---------------|
|  | ŽUPANIJSKE CESTE                          |               |               |               | LOKALNE CESTE        |               |               |               | UKUPNO          |               |               |               |
|  | 2020.                                     | 2021.         | 2022.         | 2023.         | 2020.                | 2021.         | 2022.         | 2023.         | 2020.           | 2021.         | 2022.         | 2023.         |
| 1  | 2   | 3             | 4             | 5             | 6                    | 7             | 8             | 9             | 10              | 11            | 12            | 13            |
| 0  | 41,44                                     | 44,75         | 53,62         | 74,53         | 55,37                | 63,70         | 72,30         | 81,90         | 96,81           | 108,45        | 125,92        | 156,43        |
| 1  | 85,40                                     | 85,40         | 81,50         | 82,50         | 72,68                | 72,68         | 70,68         | 71,10         | 158,08          | 158,08        | 152,18        | 153,60        |
| 2  | 90,70                                     | 81,80         | 84,80         | 84,80         | 109,31               | 46,40         | 48,40         | 48,60         | 200,01          | 128,20        | 133,20        | 133,40        |
| 3  | 87,50                                     | 76,06         | 81,06         | 84,15         | 81,35                | 37,02         | 34,22         | 33,60         | 168,85          | 113,08        | 115,28        | 117,75        |
| 4  | 167,20                                    | 163,89        | 158,98        | 133,98        | 170,16               | 144,83        | 140,23        | 130,63        | 337,36          | 308,72        | 299,21        | 264,61        |
| 5  | 0,00                                      | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00                 | 0,00          | 0,00          | 0,00          | 0,00            | 0,00          | 0,00          | 0,00          |
| <b>UKUPNO</b>                                    | <b>472,24</b>                             | <b>451,90</b> | <b>459,96</b> | <b>459,96</b> | <b>488,87</b>        | <b>364,63</b> | <b>365,83</b> | <b>365,83</b> | <b>961,11</b>   | <b>816,53</b> | <b>825,79</b> | <b>825,79</b> |
| <b>BEZ OCJENE</b>                                | <b>MAKADAMI (km)</b>                      |               |               |               |                      |               |               |               |                 |               |               |               |
|  | <b>ŽUPANIJSKE CESTE</b>                   |               |               |               | <b>LOKALNE CESTE</b> |               |               |               | <b>UKUPNO</b>   |               |               |               |
|  | 26,54                                     | 16,6          | 8,10          | 8,10          | 73,45                | 22,00         | 21,50         | 21,50         | 99,99           | 38,60         | 29,60         | 29,60         |
|  | <b>DRUGO (poljski putovi, neprohodno)</b> |               |               |               |                      |               |               |               |                 |               |               |               |
|  | <b>ŽUPANIJSKE CESTE</b>                   |               |               |               | <b>LOKALNE CESTE</b> |               |               |               | <b>UKUPNO</b>   |               |               |               |
|  | -   | -             | -             | -             | -                    | -             | -             | -             | -               | -             | -             | -             |
| <b>SVEUKUPNO ŽUPANIJSKE I LOKALNE CESTE (km)</b> |   |               |               |               |                      |               |               |               | <b>1.061,10</b> | <b>855,13</b> | <b>855,39</b> | <b>855,39</b> |

Prema podacima iz tablice broj 3, najznačajniji dio asfaltnih kolnika (32,0 %) županijskih i lokalnih cesta na području Županije u 2023. ocijenjen je ocjenom 4. Podaci ukazuju na trend povećanja duljine i udjela asfaltnih kolnika ocijenjenih ocjenama 0, 1, 2 i 3 te smanjenja duljine i udjela asfaltnih kolnika ocijenjenih ocjenom 4. Do odstupanja u duljini i udjelu asfaltnih kolnika ocijenjenih ocjenama 2, 3 i 4 u 2021. u odnosu na ostale godine došlo je zbog razvrstavanja pojedinih cesta u nerazvrstane ceste i vraćanja u nadležnost jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalaze.

U tablici broj 5 daju se podaci o kretanju udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području Županije u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste.

<sup>2</sup> Ocjena 0 – kolnici bez oštećenja ili s lokalnim oštećenjima na površini manjoj od 30 %

Ocjena 1 – mrežaste pukotine na kolniku 30 % – 40 % ukupne površine kolnika, zatim ulegnuća i neravnost kolnika

Ocjena 2 – mrežaste pukotine na kolniku 40 % – 50 % od ukupne površine kolnika, zatim ulegnuća i neravnost kolnika

Ocjena 3 – mrežaste pukotine na kolniku 50 % – 70 % od ukupne površine, s izraženim većim napuklinama, i mjestimičnim udarnim rupama, zatim ulegnuća i neravnine

Ocjena 4 – mrežaste pukotine na kolniku 70 % – 80 % od ukupne površine s većim površinama razorenog kolovoznog zastora, zatim veća ulegnuća i denivelacije kolnika

Ocjena 5 – mrežaste pukotine na kolniku preko 80 % ukupne površine s potpunim uništenjem kolovoznog zastora na cijeloj širini kolnika, prema propisima ovakvi kolnici smatraju se neprohodnim



Tablica broj 5

Podaci o kretanju udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste

| Godina | Ceste         | Ukupna duljina<br>(u km) | Ceste s asfaltnim kolnikom |                | Ceste s makadamskim kolnikom |                |
|--------|---------------|--------------------------|----------------------------|----------------|------------------------------|----------------|
|        |               |                          | Duljina<br>(u km)          | Udjel<br>(u %) | Duljina<br>(u km)            | Udjel<br>(u %) |
| 1      | 2             | 3                        | 4                          | 5 (4/3)        | 6                            | 7 (6/3)        |
| 2020.  | Županijske    | 498,78                   | 472,24                     | 94,7           | 26,54                        | 5,3            |
|        | Lokalne       | 562,32                   | 488,87                     | 86,9           | 73,45                        | 13,1           |
|        | <b>Ukupno</b> | <b>1 061,10</b>          | <b>961,11</b>              | <b>90,6</b>    | <b>99,99</b>                 | <b>9,4</b>     |
| 2021.  | Županijske    | 468,50                   | 451,90                     | 96,5           | 16,6                         | 3,5            |
|        | Lokalne       | 386,63                   | 364,63                     | 94,3           | 22,00                        | 5,7            |
|        | <b>Ukupno</b> | <b>855,13</b>            | <b>816,53</b>              | <b>95,5</b>    | <b>38,60</b>                 | <b>4,5</b>     |
| 2022.  | Županijske    | 468,06                   | 459,96                     | 98,3           | 8,10                         | 1,7            |
|        | Lokalne       | 387,33                   | 365,83                     | 94,4           | 21,50                        | 5,6            |
|        | <b>Ukupno</b> | <b>855,39</b>            | <b>825,79</b>              | <b>96,5</b>    | <b>29,60</b>                 | <b>3,5</b>     |
| 2023.  | Županijske    | 468,06                   | 459,96                     | 98,3           | 8,10                         | 1,7            |
|        | Lokalne       | 387,33                   | 365,83                     | 94,4           | 21,50                        | 5,6            |
|        | <b>Ukupno</b> | <b>855,39</b>            | <b>825,79</b>              | <b>96,5</b>    | <b>29,60</b>                 | <b>3,5</b>     |

Podaci iz tablice broj 5 ukazuju na trend povećanja udjela županijskih i lokalnih cesta s asfaltnim kolnikom, odnosno smanjenja udjela cesta s makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini cesta. Do promjena u ukupnoj duljini cesta iz godine u godinu dolazi zbog promjena u razvrstavanju javnih cesta na temelju odluka i izmjena i dopuna odluka o razvrstavanju koje donosi nadležni ministar. Od 2020. do 2023. doneseno je osam odluka i izmjena i dopuna odluka o razvrstavanju javnih cesta.

Analizom podataka o radu Uprave za ceste mogu se prikazati određeni pokazatelji operativne razine upravljanja za potrebe mjerenja učinkovitosti održavanja županijskih i lokalnih cesta u usporedbi s drugim županijskim upravama za ceste, kao što su pokazatelji ostvarenih prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta te rashoda za njihovo građenje i održavanje i rashoda Uprave za ceste, po kilometru ceste i zaposleniku.

Prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta i vlastitoj evidenciji županijskih i lokalnih cesta, Uprava za ceste upravlja s 468,055 km županijskih i 387,333 km lokalnih cesta, odnosno s ukupno 855,388 km županijskih i lokalnih cesta, a prema podacima iz financijskih izvještaja, tijekom 2022. i 2023. imala je jedanaest zaposlenika, iz čega proizlazi da je u navedenom razdoblju upravljala s 77,763 km cesta po jednom zaposleniku.

U tablici broj 6 daju se pokazatelji ostvarenih prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta te rashoda za njihovo građenje i održavanje i rashoda Uprave za ceste, po kilometru ceste i zaposleniku.

Tablica broj 6

Pokazatelji ostvarenih prihoda i rashoda Uprave za ceste,  
po kilometru ceste i zaposleniku u 2022. i 2023.

u eurima

| Redni broj | Prihodi i rashodi  | Ostvareno           |                      | Ostvareno po kilometru ceste |                  | Ostvareno po zaposleniku |                     |
|------------|--|---------------------|----------------------|------------------------------|------------------|--------------------------|---------------------|
|            |  | 2022.               | 2023.                | 2022.                        | 2023.            | 2022.                    | 2023.               |
|            | 1  | 2                   | 3                    | 4                            | 5                | 6                        | 7                   |
| 1.         | <b>Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta</b>          | <b>6.294.360,62</b> | <b>26.341.078,50</b> | <b>7.358,49</b>              | <b>30.794,31</b> | <b>572.214,60</b>        | <b>2.394.643,51</b> |
| 1.1.       | Prihodi od godišnje naknade za uporabu javnih cesta                  | 4.563.244,78        | 4.790.836,79         | 5.334,71                     | 5.600,78         | 414.840,43               | 435.530,62          |
| 1.2.       | Prihodi iz državnog proračuna  | 1.364.594,33        | 20.868.481,89        | 1.595,29                     | 24.396,51        | 124.054,03               | 1.897.134,72        |
| 1.3.       | Prihodi od proračuna jedinica lokalne samouprave                     | 67.667,64           | 79.772,28            | 79,11                        | 93,26            | 6.151,60                 | 7.252,03            |
| 1.4.       | Prihodi od drugih subjekata iz javnog sektora                        | 151.967,62          | 445.417,75           | 177,66                       | 520,72           | 13.815,24                | 40.492,52           |
| 1.5.       | Ostali prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta          | 146.886,25          | 156.569,79           | 171,72                       | 183,04           | 13.353,30                | 14.233,62           |
| 2.         | <b>Rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta</b> | <b>4.160.327,93</b> | <b>13.799.382,70</b> | <b>4.863,67</b>              | <b>16.132,31</b> | <b>378.211,63</b>        | <b>1.254.489,33</b> |
| 2.1.       | Rashodi za građenje i rekonstrukciju                                 | 850.821,45          | 1.970.089,66         | 994,66                       | 2.303,15         | 77.347,40                | 179.099,06          |
| 2.2.       | Rashodi za redovito održavanje                                       | 2.340.317,50        | 2.172.639,06         | 2.735,97                     | 2.539,95         | 212.756,14               | 197.512,64          |
| 2.3.       | Rashodi za izvanredno održavanje                                     | 969.188,98          | 9.656.653,98         | 1.133,04                     | 11.289,21        | 88.108,09                | 877.877,63          |
| 3.         | <b>Rashodi Uprave za ceste</b>                                       | <b>481.009,95</b>   | <b>684.200,40</b>    | <b>562,32</b>                | <b>799,87</b>    | <b>43.728,17</b>         | <b>62.200,03</b>    |
| 3.1.       | Rashodi za zaposlene   | 333.806,92          | 348.248,05           | 390,24                       | 407,12           | 30.346,08                | 31.658,91           |
| 3.2.       | Materijalni rashodi  | 131.562,88          | 217.214,92           | 153,80                       | 253,94           | 11.960,26                | 19.746,81           |
| 3.3.       | Drugi rashodi Uprave za ceste  | 15.640,15           | 118.737,43           | 18,28                        | 138,81           | 1.421,83                 | 10.794,31           |

Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta po kilometru ceste, odnosno po zaposleniku ostvareni u 2023. veći su za 318,5 % u odnosu na prethodnu godinu. Više ostvareni prihodi najvećim su dijelom utrošeni za izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta. Rashodi za izvanredno održavanje po kilometru ceste, odnosno po zaposleniku ostvareni u 2023. veći su za 896,4 % u odnosu na prethodnu godinu.

Pokazatelji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Karlovačke županije pokazuju trend povećanja udjela županijskih i lokalnih cesta s asfaltnim kolnikom, odnosno smanjenja udjela cesta s makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini cesta, trend povećanja duljine asfaltnih kolnika u boljem stanju, odnosno smanjenja duljine asfaltnih kolnika u lošijem stanju te značajno povećanje prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta po kilometru ceste, što je omogućilo povećanje ulaganja u građenje i rekonstrukciju te izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta u cilju poboljšanja ukupne razine kvalitete održavanja postojeće mreže županijskih i lokalnih cesta i stvaranja preduvjeta za poboljšanje sigurnosti prometa na njima.

Uprava za ceste je u programima građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrdila pokazatelje uspješnosti i učinka koji joj omogućavaju praćenje postavljenih ciljeva te pružaju informacije o dugoročnim rezultatima i društvenim i ekonomskim promjenama koje se postižu provedbom programa. Ostvarenje postavljenih pokazatelja iskazani su u godišnjim izvještajima o izvršenju financijskog plana.

## **Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti**

Ministarstvo pravosuđa i uprave je u ožujku 2022., na temelju Zaključka Vlade Republike Hrvatske iz prosinca 2019., donijelo Upute za izradu godišnjeg izvještaja o radu za tijela javne uprave, radi ujednačenog pristupa izradi i sadržaju godišnjeg izvještaja o radu. Prema spomenutim Uputama, tijela javne uprave donose godišnji izvještaj o radu najkasnije do 30. travnja tekuće godine za prethodno izvještajno razdoblje te ga objavljuju na svojim mrežnim stranicama ili ostalim lako dostupnim mjestima, u lako razumljivom, preglednom i lako čitljivom obliku. Uputama su, između ostalog, razrađeni elementi i sadržaj godišnjeg izvještaja o radu, svrha njegova donošenja te povezanost izvještavanja sa sustavom upravljanja kvalitetom. Godišnji izvještaj o radu je upravljačko-izvještajni akt koji treba sadržavati podatke o izvršenju aktivnosti te utrošku proračuna i ostalih resursa iz godišnjeg plana rada u izvještajnom razdoblju. U njemu se također opisuje ostvarenje planiranih poslova povezanih s djelokrugom i ustrojstvom te aktivnostima za provedbu mjera sadržanih u kratkoročnim aktima strateškog planiranja (provedbeni programi, akcijski planovi) izrađenih na temelju odredbi Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine 123/17 i 151/22).

U izvještajima o izvršenju financijskog plana Uprave za ceste iskazani su financijski i opisni podaci o planiranim i ostvarenim prihodima za financiranje županijskih i lokalnih cesta i drugim prihodima te rashodima za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta po pojedinoj cesti i vrsti izvedenih radova i obavljenih usluga i drugim rashodima. U skladu s Uputama za izradu godišnjeg izvještaja o radu iz ožujka 2022., godišnji izvještaji o izvršenju financijskog plana Uprave za ceste sadrže kratki osvrt čelnika na najvažnije rezultate ostvarene u izvještajnom razdoblju, kontekst djelovanja u izvještajnom razdoblju, informacije o ostvarenju planiranih mjera i aktivnosti u izvještajnom razdoblju i druge informacije o radu Uprave za ceste.

Upravno vijeće je u ožujku 2023. i travnju 2024. donijelo izvještaje o izvršenju financijskih planova za 2022. i 2023. Izvještaji o izvršenju financijskih planova dostavljeni su Županijskoj skupštini, koja je u svibnju 2023. i travnju 2024. donijela odluke o davanju suglasnosti na izvještaje o izvršenju financijskog plana za 2022. i 2023.

Tijekom 2023. obavljena su četiri inspekcijska nadzora nad županijskim i lokalnim cestama u nadležnosti Uprave za ceste, o čemu su sastavljeni zapisnici. U 2022. nije bilo inspekcijskih nadzora. Prema zapisnicima o obavljenim inspekcijskim nadzorima u siječnju, svibnju i lipnju 2023., utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na oštećenja kolnika i bankina, nepostojanje bankina na pojedinim dijelovima ceste, nedostatak mjesta za mimoilaženje, nanose lišća i blata uz rub kolnika, manjkavosti u označavanju dijela ceste prometnim znakovima te naplavine, nanose i druge materijale na stupovima mosta te su donesena rješenja kojima je naloženo otklanjanje utvrđenih nepravilnosti. Postupajući po rješenjima inspekcije za ceste, Uprava za ceste je izvoditelju radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta naložila obavljanje radova u cilju otklanjanja utvrđenih nepravilnosti te o obavljenim radovima izvijestila inspekciju za ceste.

U skladu s odredbama Zakona o ustanovama i Zakona o pravu na pristup informacijama, Uprava za ceste je na svojim mrežnim stranicama objavila popis zakona i drugih propisa koji se odnose na njezino područje rada, Statut te druge akte i odluke koje je donijela, financijske planove te njihove izmjene i dopune, izvješća o izvršenju financijskih planova i financijska izvješća, informacije o javnim uslugama koje pruža, informacije o postupcima javne nabave, informacije o unutarnjem ustrojstvu, s imenima čelnika i svih zaposlenika i njihovim podacima za kontakt, zapisnike sa sjednica Upravnog vijeća i druge informacije u svrhu informiranja javnosti o radu Uprave za ceste. Objavljena je i obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, s podacima za kontakt za pristup informacijama i potrebnim obrascima te je omogućeno podnošenje upita građana i medija putem e-pošte.

## OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU KARLOVAČKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije. Ciljevi revizije bili su ocijeniti cjelovitost podataka Uprave za ceste o županijskim i lokalnim cestama i njihovom pravnom statusu, ocijeniti svrsishodnost financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama, ocijeniti učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora i informiranja javnosti pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

Revizijom je utvrđeno da je Uprava za ceste ustrojila, vodi, ažurira i održava bazu podataka o županijskim i lokalnim cestama, podaci iz baze podataka prenose se Hrvatskim cestama d.o.o., poduzimaju se aktivnosti za evidentiranje županijskih i lokalnih cesta u katastru i njihov upis u zemljišne knjige, vodi se analitička knjigovodstvena evidencija županijskih i lokalnih cesta, godišnjim popisom imovine i obveza obuhvaćene su županijske i lokalne ceste, vodi se ažurna evidencija ostvarenih prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta po izvorima sredstava za financiranje i ostvarenih rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama po namjenama i pojedinim cestama, doneseni su godišnji planovi građenja i održavanja, operativni programi održavanja županijskih i lokalnih cesta, izvedbeni programi zimske službe te godišnji planovi ophodnje za obavljanje ophodarske službe, planiranje održavanja županijskih i lokalnih cesta obavlja se na temelju unaprijed utvrđenih kriterija i prioriteta, izvođenje radova građenja i rekonstrukcije te održavanja županijskih i lokalnih cesta i obavljanje usluga stručnog nadzora nad radovima ustupano je osobama ovlaštenima za njihovo obavljanje, radovi održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni godišnjim planom izvedeni su u skladu s operativnim programima održavanja, obavlja se nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata putem redovitih i izvanrednih pregleda i putem ophodarske službe, prati se učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže, godišnji izvještaji o izvršenju financijskog plana Uprave za ceste doneseni su na propisani način i dostavljeni su Županijskoj skupštini, Uprava za ceste je postupala po rješenjima inspekcije za ceste donesenima nakon obavljenih inspekcijskih nadzora nad županijskim i lokalnim cestama te je osigurala informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama putem svoje mrežne stranice.

Utvrđeno je i da evidencija o upisu županijskih i lokalnih cesta u zemljišne knjige ne sadrži podatke o katastarskim općinama i katastarskim česticama za županijske i lokalne ceste kojima Uprava za ceste upravlja te iz evidentiranih podataka nije vidljivo za koje je županijske i lokalne ceste postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru dovršen, a radovi na izvanrednom održavanju županijskih i lokalnih cesta u pojedinim slučajevima nisu obavljani na temelju projekta.

Slijedom navedenog, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje županijskim i lokalnim cestama na području Županije u nadležnosti Uprave za ceste **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, jer su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje županijskim i lokalnim cestama.

Državni ured za reviziju daje sljedeći nalog i preporuku, prema područjima revizije:

1. Evidencije o županijskim i lokalnim cestama

- 1.1. Evidenciju o upisu županijskih i lokalnih cesta voditi tako da sadrži podatke o javnim cestama kojima upravlja, ukupnoj dužini cesta, katastarskim općinama i česticama te da iz evidentiranih podataka bude vidljivo za koje je županijske i lokalne ceste postupak upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru dovršen te su upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Republike Hrvatske, uz upis Uprave za ceste kao pravne osobe koja upravlja cestom, kako bi se uvidom u evidenciju mogao pratiti status županijskih i lokalnih cesta u pogledu upisa u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru.

2. Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta

- 2.1. Radove izvanrednog održavanja obavljati na temelju projekta, u skladu s odredbama Zakona o cestama.

Državni ured za reviziju mišljenja je da bi se provedbom navedenog naloga i preporuke postigla poboljšanja u vezi s evidentiranjem podataka o županijskim i lokalnim cestama i njihovim održavanjem, čime bi se povećala učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije.

## OČITOVANJE ŽUPANIJSKE UPRAVE ZA CESTE KARLOVAČKE ŽUPANIJE

*Županijska uprava za ceste Karlovačke županije očitovala se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Karlovačke županije te je prihvatila nalog i preporuku Državnog ureda za reviziju.*

*U vezi s nalogom da se radovi izvanrednog održavanja trebaju obavljati na temelju projekta u skladu s odredbama Zakona o cestama, Uprava za ceste navodi da će ubuduće, u svim slučajevima, prethodno provođenju postupka javnog nadmetanja i odabira najpovoljnijeg izvođača za izvođenje radova izvanrednog održavanja, pribavljati projektnu dokumentaciju potrebnu za izvođenje radova izvanrednog održavanja u skladu s odredbama Zakona o cestama.*

*U vezi s preporukom da se evidencija o upisu županijskih i lokalnih cesta vodi tako da sadrži podatke o javnim cestama kojima upravlja, ukupnoj dužini cesta, katastarskim općinama i česticama te da iz evidentiranih podataka bude vidljivo za koje županijske i lokalne ceste je postupak upisa u zemljišne knjige i katastar dovršen te su upisane u zemljišne knjige i evidentirane u katastru kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Republike Hrvatske, uz upis Uprave za ceste kao pravne osobe koja upravlja cestom, Uprava za ceste u Očitovanju navodi kako je, prema preporuci Državnog ureda za reviziju, pristupila uređenju te modificirala postojeću evidenciju upisa javnih cesta koje su joj temeljem Zakona o cestama povjerene na upravljanje te je započela s unosom traženih podataka. Predmetnu evidenciju nadležni odjel ubuduće će voditi i popunjavati na zatraženi način. Također, navodi kako postupci upisa i evidentiranja javnih cesta u katastarski operat i zemljišne knjige zahtijevaju vrijeme provedbe i iziskuju znatna financijska sredstva te da ova Uprava svake kalendarske godine utvrđuje prioritete i provodi upis cesta u obujmu koji joj financijska sredstva dopuštaju i to će činiti i dalje.*

## Prilog 1

Podaci o jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije, po pojedinim poslovima redovitog održavanja, ugovorenim okvirnim sporazumima i godišnjim ugovorima o izvođenju

| Redni broj | Poslovi redovitog održavanja  | Opis radova redovitog održavanja  | Jedinica mjere | Jedinična cijena bez PDV-a (u eurima) |
|------------|-------------------------------|---|----------------|---------------------------------------|
|            | 1                             | 2   | 3              | 4                                     |
| 1.         | Nadzor pregled cesta objekata | Ophodnja ceste  | h              | 33,18                                 |
|            |                               | Otklanjanje posljedica izvanrednih događaja   | h              | 13,27                                 |
| 2.         | Održavanje kolnika            | Čišćenje većih površina kolnika – strojno   | m <sup>2</sup> | 0,01                                  |
|            |                               | Čišćenje ostalih prometnih površina izvan kolnika   | m <sup>2</sup> | 0,03                                  |
|            |                               | Čišćenje kolnika s uklanjanjem manje količine materijala, ručno   | m <sup>2</sup> | 0,27                                  |
|            |                               | Čišćenje kolnika s uklanjanjem veće količine materijala, strojno  | m <sup>3</sup> | 265,45                                |
|            |                               | Popravak udarnih jama   | t              | 92,91                                 |
|            |                               | Popravak lokalnog oštećenja kolnika površine do 50 m <sup>2</sup> u jednom kilometru, ručno   | t              | 92,91                                 |
|            |                               | Popravak lokalnog oštećenja kolnika površine do 400 m <sup>2</sup> u jednom kilometru, strojno  | t              | 92,91                                 |
|            |                               | Popravak zaglađenog kolnika   | m <sup>2</sup> | 0,27                                  |
|            |                               | Popravak lokalnih uzdužnih i poprečnih neravnina na kolniku   | m <sup>2</sup> | 0,27                                  |
|            |                               | Popravak uzdužnih i poprečnih pukotina  | m              | 0,66                                  |
|            |                               | Ručni popravak lokalnog oštećenja kolnika – korištenjem termokontejnara   | t              | 132,72                                |
|            |                               | Popravak asfaltnog kolnika bez zarezivanja – ručno  | t              | 92,91                                 |
|            |                               | Popravak ispuha   | m <sup>2</sup> | 26,54                                 |
|            |                               | Izrada asfaltne kanalice – mulde  | m              | 9,29                                  |
|            |                               | Strojno vađenje asfalta   | m <sup>2</sup> | 0,66                                  |
|            |                               | Popravak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 16 base 50/70 kao izravnavajućeg sloja bez obzira na širinu kolnika                          | t              | 46,45                                 |
|            |                               | Popravak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 16 surf 50/70 kao završnog sloja debljine 6 cm bez obzira na širinu kolnika                  | m <sup>2</sup> | 10,62                                 |
|            |                               | Popravak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfaltbetona AC 11 surf 50/70 AG4M3 kao završnog sloja debljine 4 cm bez obzira na širinu kolnika       | m <sup>2</sup> | 8,63                                  |
|            |                               | Popravak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AB11 surf 50/70 AG3M4 (eruptivac) kao završnog sloja debljine 4 cm bez obzira na širinu kolnika | m <sup>2</sup> | 9,29                                  |
|            |                               | Popravak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom mikroasfalta SS (eruptivac) kao završnog sloja bez obzira na širinu kolnika                             | m <sup>2</sup> | 3,98                                  |
|            |                               | Popravak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 16 base 50/70 kao izravnavajućeg sloja bez obzira na širinu kolnika                          | t              | 34,51                                 |
|            |                               | Popravak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 16 surf 50/70 kao završnog sloja debljine 6 cm bez obzira na širinu kolnika                  | m <sup>2</sup> | 8,63                                  |
|            |                               | Popravak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfaltbetona AC 11 surf 50/70 AG4M3 kao završnog sloja debljine 4 cm bez obzira na širinu kolnika       | m <sup>2</sup> | 7,96                                  |
|            |                               | Popravak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AB11 surf 50/70 AG3M4 (eruptivac) kao završnog sloja debljine 4 cm bez obzira na širinu kolnika | m <sup>2</sup> | 7,96                                  |
|            |                               | Popravak oštećenog kolnika strojnom ugradnjom mikroasfalta SS (eruptivac) kao završnog sloja bez obzira na širinu kolnika                             | m <sup>2</sup> | 3,98                                  |
|            |                               | Frezanje asfaltnog kolnika prosječne debljine 4 cm  | m <sup>2</sup> | 0,66                                  |
|            |                               | Frezanje asfaltnog kolnika prosječne debljine 6 cm  | m <sup>2</sup> | 0,93                                  |
|            |                               | Dovoz kamenog materijala  | m <sup>3</sup> | 9,29                                  |
|            |                               | Popravak udarnih jama   | m <sup>3</sup> | 13,27                                 |
|            |                               | Profiliranje kolnika  | m <sup>2</sup> | 0,07                                  |
|            |                               | Strojna ugradnja kamenih materijala   | m <sup>3</sup> | 3,98                                  |
|            |                               | Popravak ispuha   | m <sup>2</sup> | 3,98                                  |
| 3.         | Održavanje bankina berme      | Strojno uklanjanje nadvišenih dijelova bankina – grejderom  | m <sup>2</sup> | 0,66                                  |
|            |                               | Ručno uklanjanje nadvišenih dijelova bankina  | m <sup>2</sup> | 0,93                                  |
|            |                               | Popravak oštećenih bankina  | m <sup>3</sup> | 26,54                                 |
|            |                               | Dogradnja većih količina bankina miješanim kamenim materijalom  | m <sup>3</sup> | 26,54                                 |



| Redni broj | Poslovi redovitog održavanja        | Opis radova redovitog održavanja  | Jedinica mjere | Jedinična cijena bez PDV-a (u eurima) |
|------------|-------------------------------------|---|----------------|---------------------------------------|
|            | 1                                   | 2   | 3              | 4                                     |
|            |                                     | Ručno prosijecanje nadvišenih dijelova bankina radi osiguranja otjecanja vode s kolnika | m              | 1,33                                  |
|            |                                     | Strojno uređenje berme  | m <sup>3</sup> | 13,27                                 |
|            |                                     | Popravak manjih oštećenja berme   | m <sup>3</sup> | 13,27                                 |
| 4.         | Održavanje usjeka, zasjeka i nasipa | Ručno uklanjanje nestabilnog materijala s pokosa usjeka i zasjeka                       | m <sup>3</sup> | 13,27                                 |
|            |                                     | Popravak manjih oštećenja dijelova trupa ceste  | m <sup>3</sup> | 13,27                                 |
|            |                                     | Uklanjanje materijala iz usjeka – ručno   | m <sup>3</sup> | 19,91                                 |
|            |                                     | Uklanjanje materijala iz usjeka – strojno   | m <sup>3</sup> | 13,27                                 |
|            |                                     | Postavljanje zaštitne žičane mreže na pokos   | m <sup>2</sup> | 6,64                                  |
|            |                                     | Ručno čišćenje usjeka, zasjeka i nasipa od otpadaka                                     | h              | 13,27                                 |
|            |                                     | Lokalno ozelenjivanje pokosa nasipa, zasjeka i usjeka                                   | m <sup>2</sup> | 1,99                                  |
|            |                                     | Zaštita pokosa nasipa, zasjeka i usjeka zatravljanjem                                   | m <sup>3</sup> | 13,27                                 |
|            |                                     | Uklanjanje veće količine nestabilnog materijala s pokosa u materijalu C ktg             | m <sup>3</sup> | 53,09                                 |
|            |                                     | Uklanjanje veće količine nestabilnog materijala s pokosa u materijalu B ktg             | m <sup>3</sup> | 53,09                                 |
|            |                                     | Uklanjanje veće količine nestabilnog materijala s pokosa u materijalu A ktg             | m <sup>3</sup> | 6,64                                  |
|            |                                     | Popravak veće količine nestabilnog nasipa sa zamjenom materijala                        | m <sup>3</sup> | 53,09                                 |
|            |                                     | Kampadni iskop u materijalu C ktg   | m <sup>3</sup> | 53,09                                 |
|            |                                     | Zaštita pokosa kamenom – roliranje  | m <sup>3</sup> | 66,36                                 |
|            |                                     | Oblaganje pokosa kamenom u cementnom mortu  | m <sup>2</sup> | 66,36                                 |
|            |                                     | Geotekstil  | m <sup>2</sup> | 3,32                                  |
| 5.         | Održavanje objekata za odvodnju     | Strojno produbljivanje cestovnih i odvodnih jaraka na propisani profil i uzdužni pad    | m              | 0,66                                  |
|            |                                     | Ručno produbljivanje cestovnih jaraka   | m              | 3,98                                  |
|            |                                     | Strojni iskop cestovnog jarka   | m <sup>3</sup> | 26,54                                 |
|            |                                     | Čišćenje rigola ručno sloj 2 – 6 cm   | m              | 0,16                                  |
|            |                                     | Čišćenje rigola ručno sloj do 2 cm  | m              | 0,27                                  |
|            |                                     | Čišćenje rigola strojno   | m              | 1,33                                  |
|            |                                     | Čišćenje slobodnog profila propusta od nanosa pod pritiskom („voma“)                    | h              | 26,54                                 |
|            |                                     | Čišćenje vodolovnih i revizionih okana, taložnica, separatora i sličnih građevina       | h              | 26,54                                 |
|            |                                     | Zamjena oštećenog poklopca revizijskog okna u kolniku                                   | kom            | 265,45                                |
|            |                                     | Izrada novog AB revizijskog okna  | kom            | 929,06                                |
|            |                                     | Izrada novog revizijskog okna od PEHD cijevi Ø 60 cm                                    | kom            | 929,06                                |
|            |                                     | Zamjena oštećene slivničke rešetke  | kom            | 199,08                                |
|            |                                     | Izrada novog slivnika s taložnicom  | kom            | 929,06                                |
|            |                                     | Korekcija visine revizijskog okna ili slivnika  | kom            | 79,63                                 |
|            |                                     | Izrada AB prstena revizionog okna   | kom            | 39,82                                 |
|            |                                     | Popravak oštećenih betonskih pasica   | m <sup>3</sup> | 132,72                                |
|            |                                     | Popravak oštećenih betonskih rigola   | m              | 39,82                                 |
|            |                                     | Popravak oštećenih rubnjaka do 30 m po lokaciji   | m              | 26,54                                 |
|            |                                     | Postavljanje i dogradnja novog rubnjaka 15/25 cm ili 18/24 cm                           | m              | 26,54                                 |
|            |                                     | Postavljanje i dogradnja novog rubnjaka 10/20 cm ili sl.                                | m              | 13,27                                 |
|            |                                     | Održavanje zatvorenih sustava za odvodnju u vodozaštitnom području                      | m <sup>3</sup> | 26,54                                 |
|            |                                     | Popravak manjih pojedinačnih oštećenja na glavi propusta                                | m <sup>3</sup> | 132,72                                |
|            |                                     | Popravak oštećene cijevi propusta promjera do 50 cm                                     | m              | 66,36                                 |
|            |                                     | Popravak oštećene cijevi propusta promjera preko 60 cm                                  | m              | 132,72                                |
|            |                                     | Postavljanje i dogradnja novih cijevi Ø 10-20 cm  | m              | 13,27                                 |
|            |                                     | Postavljanje i dogradnja novog cijevnog propusta Ø 30-50 cm                             | m              | 265,45                                |
|            |                                     | Postavljanje i dogradnja novog cijevnog propusta Ø 60-80 cm                             | m              | 265,45                                |
|            |                                     | Postavljanje i dogradnja novog cijevnog propusta Ø 100 cm                               | m              | 265,45                                |
|            |                                     | Postavljanje kanalice dimenzija 40/12/50 cm   | m              | 33,18                                 |
|            |                                     | Postavljanje kanalice dimenzija 65/28/50 cm, na pokosima                                | m              | 53,09                                 |
|            |                                     | Postavljanje linijske kanalice s rešetkom – 7,5 t                                       | m              | 199,08                                |
|            |                                     | Postavljanje linijske kanalice s rešetkom – 12,5 t                                      | m              | 278,72                                |
|            |                                     | Postavljanje linijske kanalice s rešetkom – 25 t  | m              | 265,45                                |
|            |                                     | Postavljanje linijske kanalice s rešetkom – 40 t  | m              | 530,89                                |
|            |                                     | Izrada drenaže od PVC cijevi Ø 100-160 mm   | m              | 3,98                                  |
| 6.         | Održavanje opreme ceste             | Čišćenje smjerokaznog stupića   | kom            | 0,66                                  |
|            |                                     | Čišćenje katadioptra  | kom            | 0,27                                  |
|            |                                     | Čišćenje odbojnih zaštitnih ograda  | m              | 0,13                                  |

| Redni broj | Poslovi redovitog održavanja | Opis radova redovitog održavanja  | Jedinica mjere | Jedinična cijena bez PDV-a (u eurima) |
|------------|------------------------------|---|----------------|---------------------------------------|
|            | 1                            | 2   | 3              | 4                                     |
|            |                              | Ličenje odbojnih zaštitnih ograda   | m <sup>2</sup> | 6,64                                  |
|            |                              | Ispravljanje smjerokaznog stupića   | kom            | 1,33                                  |
|            |                              | Manji popravak odbojnih zaštitnih ograda                                    | m              | 6,64                                  |
|            |                              | Manji popravak žičanih ograda   | m <sup>2</sup> | 1,33                                  |
|            |                              | Zamjena oštećenog smjerokaznog stupića                                      | kom            | 2,65                                  |
|            |                              | Zamjena oštećenih dijelova odbojne zaštitne ograde u bankini                | m              | 46,45                                 |
|            |                              | Zamjena oštećenih dijelova odbojne zaštitne ograde na AB zidu               | m              | 46,45                                 |
|            |                              | Zamjena oštećenih dijelova žičane ograde                                    | m <sup>2</sup> | 9,29                                  |
|            |                              | Postavljanje betonske zaštitne ograde New Jersey                            | m              | 13,27                                 |
|            |                              | Zamjena oštećene reflektirajuće oznake (katadioptra)                        | kom            | 2,65                                  |
|            |                              | Čišćenje prometnog znaka  | kom            | 2,58                                  |
|            |                              | Čišćenje prometne ploče   | kom            | 4,82                                  |
|            |                              | Popravak prometnog znaka  | kom            | 3,68                                  |
|            |                              | Popravak prometne ploče do 2 m <sup>2</sup>                                 | kom            | 8,30                                  |
|            |                              | Pričvršćivanje ploče prometnog znaka na licu mjesta                         | kom            | 8,50                                  |
|            |                              | Demontaža prometnog znaka   | kom            | 16,05                                 |
|            |                              | Demontaža prometne ploče do 2 m <sup>2</sup>                                | kom            | 25,00                                 |
|            |                              | Demontaža prometne ploče preko 2 m <sup>2</sup>                             | kom            | 30,00                                 |
|            |                              | Nabava i ugradnja stupa prometnih znakova ili ploča                         | m              | 11,50                                 |
|            |                              | Nabava i ugradnja INP nosača za prometne ploče dim. 120x460cm               | kom            | 200,00                                |
|            |                              | Izrada temelja prometnih znakova ili ploča                                  | kom            | 25,00                                 |
|            |                              | Izrada trakastih i drugih temelja za prometne ploče preko 2 m <sup>2</sup>  | m <sup>3</sup> | 230,00                                |
|            |                              | Izrada nastavka cijevi na postojeću cijev                                   | kom            | 28,54                                 |
|            |                              | Demontaža stupa prometnih znakova ili ploča                                 | kom            | 7,58                                  |
|            |                              | Nabava prometnih znakova dim. 90x90x90 cm                                   | kom            | 55,00                                 |
|            |                              | Nabava i postavljanje prometnih znakova dim. 60x60x60 cm                    | kom            | 38,00                                 |
|            |                              | Nabava i postavljanje prometnih znakova dim. 90x90x90 cm                    | kom            | 60,00                                 |
|            |                              | Nabava i postavljanje prometnih znakova promjera 60 cm – B02                | kom            | 73,00                                 |
|            |                              | Nabava i postavljanje prometnih znakova promjera 60 cm                      | kom            | 60,00                                 |
|            |                              | Nabava i postavljanje prometnih znakova dim. 60x60 cm                       | kom            | 60,00                                 |
|            |                              | Nabava i postavljanje prometnih znakova dim. 50x50 cm – K11-1               | kom            | 81,00                                 |
|            |                              | Nabava i postavljanje prometnih znakova dim. 100x24 cm                      | kom            | 67,00                                 |
|            |                              | Nabava i postavljanje prometnih znakova dim. 100x30 cm                      | kom            | 79,00                                 |
|            |                              | Nabava i postavljanje prometnih znakova dim. 100x50 cm                      | kom            | 80,00                                 |
|            |                              | Nabava i postavljanje prometnih znakova dim. 100x75 cm                      | kom            | 110,00                                |
|            |                              | Nabava i postavljanje prometnih znakova dim. 120x50 cm                      | kom            | 104,00                                |
|            |                              | Nabava i postavljanje dopunskih ploča dim. 60x30 cm                         | kom            | 50,00                                 |
|            |                              | Nabava i postavljanje prometne ploče preko 2 m <sup>2</sup>                 | kom            | 650,00                                |
|            |                              | Nabava i postavljanje prometnog ogledala dim. 100x80 cm                     | kom            | 350,00                                |
|            |                              | Nabava i postavljanje prometnog ogledala dim. 80x60 cm                      | kom            | 220,00                                |
|            |                              | Nabava i postavljanje prometnog ogledala promjera 90 cm                     | kom            | 310,00                                |
|            |                              | Demontaža prometnog ogledala  | kom            | 20,00                                 |
|            |                              | Nabava štapova za snijeg – K04 (duljine 2m)                                 | kom            | 5,50                                  |
|            |                              | Obnavljanje pune razdjelne i rubne crte, širine 12 cm                       | m              | 0,35                                  |
|            |                              | Obnavljanje isprekidane središnje i rubne crte, širine 12 cm                | m              | 0,23                                  |
|            |                              | Pješački prijelaz, bruto (H19)  | m <sup>2</sup> | 2,75                                  |
|            |                              | Stop crta (H14, H14-1, H15, H15-1, H15-2)                                   | m <sup>2</sup> | 4,75                                  |
|            |                              | Strelica jednosmjerna (H22, H23, H24)                                       | kom            | 7,46                                  |
|            |                              | Strelica dvosmjerna (H28, H29, H30, H31)                                    | kom            | 7,96                                  |
|            |                              | Otoci bruto   | m <sup>2</sup> | 3,15                                  |
|            |                              | Oznaka STOP (H63)   | kom            | 8,00                                  |
|            |                              | Oznaka nailaska na željezničku prugu VLAK (H67)                             | kom            | 8,00                                  |
|            |                              | Oznaka TROKUT (H76)   | kom            | 6,69                                  |
|            |                              | Oznake BUS STAJALIŠTA komplet (H53, H53-1, H53-2)                           | kom            | 17,00                                 |
|            |                              | Oznake ispred škola i vrtića (H65-1)  | kom            | 50,00                                 |
|            |                              | Oznake za obilježavanje uzdignute plohe oblika trokuta u žutoj boji (H55-1) | kom            | 25,00                                 |
|            |                              | Obnavljanje oznaka na kolniku trajnim materijalom – termoplastika           | m <sup>2</sup> | 25,00                                 |
|            |                              | Površinska obrada asfaltnog kolnika tehnologijom „Tyregrip“                 | m <sup>2</sup> | 25,00                                 |
|            |                              | Uklanjanje manjih površina oznaka na kolniku ručno – frezanjem              | m <sup>2</sup> | 15,00                                 |
|            |                              | Strojna košnja trave na bankinama ili bermama bez deponiranja               | m <sup>2</sup> | 0,02                                  |

| Redni broj | Poslovi redovitog održavanja  | Opis radova redovitog održavanja   | Jedinica mjere | Jedinična cijena bez PDV-a (u eurima) |
|------------|---|--|----------------|---------------------------------------|
|            | 1   | 2  | 3              | 4                                     |
| 7.         | Košnja trave i održavanje zelenila  | Strojna košnja trave izvan bankina ili bermi bez deponiranja   | m <sup>2</sup> | 0,02                                  |
|            |   | Ručna košnja trave bez deponiranja   | m <sup>2</sup> | 0,03                                  |
|            |   | Strojno obrezivanje grmlja, živice i šiblja bez deponiranja  | m <sup>2</sup> | 0,14                                  |
|            |   | Strojno obrezivanje grmlja, živice i šiblja s drobljenjem  | m <sup>2</sup> | 0,25                                  |
|            |   | Ručno obrezivanje grmlja, živice i šiblja bez deponiranja  | m <sup>2</sup> | 0,30                                  |
|            |   | Strojno krčenje grmlja, šiblja i raslinja mlatilicom (malčerm) promjera do 20 cm   | m <sup>2</sup> | 0,08                                  |
|            |   | Sječenje stabala ili grana promjera 21-30 cm   | kom            | 8,00                                  |
|            |   | Sječenje stabala ili grana promjera 31-50 cm   | kom            | 2,00                                  |
|            |   | Sječenje stabala ili grana promjera 51-80 cm   | kom            | 2,00                                  |
|            |   | Sječenje stabala ili grana promjera preko 81cm   | kom            | 2,00                                  |
|            |   | Strojno vađenje panjeva promjera 21-30 cm  | kom            | 4,00                                  |
| 8.         | Održavanje objekata (mostova, vijadukata, nadvožnjaka, podvožnjaka, nathodnika, pothodnika, zidova, galerija i sl.) | Ručno čišćenje prometnih, pješačkih i ostalih površina gornjih ploha objekata, rigola, slivnika, ležajnih klupa i ostalih prostora neposredno ispod i uz objekt s uklanjanjem raslinja | h              | 19,91                                 |
|            |   | Čišćenje korita vodotoka od granja i ostalog materijala koji ugrožava objekt   | h              | 66,36                                 |
|            |   | Čišćenje drenažnih otvora, barbakana i sličnih naprava za odvodnju objekta   | h              | 26,54                                 |
|            |   | Čišćenje dilatacije  | m              | 9,29                                  |
|            |   | Popravci manjih oštećenja na kolniku, pješačkim stazama i ostalim površinama objekta od lijevanog asfalta  | m <sup>2</sup> | 6,64                                  |
|            |   | Popravak antikorozivne zaštite na manjim dijelovima zaštitnih čeličnih ograda ili drugih čeličnih dijelova objekta   | m <sup>2</sup> | 6,64                                  |
|            |   | Popravak kamenog suhozida preslagivanjem   | m <sup>3</sup> | 66,36                                 |
|            |   | Popravak zida od kamena  | m <sup>3</sup> | 15,93                                 |
|            |   | Popravak obloženih dijelova čunja nasipa i krila objekta   | m <sup>3</sup> | 66,36                                 |
|            |   | Popravak dijelova odbojne ograde na objektu na mostovima   | m              | 26,54                                 |
|            |   | Popravak zida od betona  | m <sup>3</sup> | 132,72                                |
|            |   | Popravak drvenih mostova   | m <sup>3</sup> | 132,72                                |
|            |   | Izrada veće količine AB pasice   | m <sup>3</sup> | 132,72                                |
|            |   | Izrada veće količine zida od betona  | m <sup>3</sup> | 13,27                                 |
|            |   | Izrada veće količine zida od betona s oblogom od kamena  | m <sup>3</sup> | 132,72                                |
|            |   | Izrada gabionskih zidova u zemljanom materijalu  | m <sup>3</sup> | 132,72                                |
|            |   | Izrada gabionskih zidova u kamenom materijalu  | m <sup>3</sup> | 132,72                                |
|            |   | Zamjena veće količine zaštitne čelične ograde na objektima   | kg             | 0,66                                  |
|            |   | Zamjena veće količine zaštitne pocinčane ograde na objektima   | kg             | 1,33                                  |
|            |   | Zamjena dilatacije na objektima  | m              | 265,45                                |
| 9.         | Održavanje cesta i objekata u zimskim uvjetima  | Izrada tehničke i druge dokumentacije za radove redovitog održavanja   | h              | 13,27                                 |
|            |   | Kamion 2 – 12 tona na čišćenju i posipavanju komplet s plugom i posipačem  | h              | 115,00                                |
|            |   | Kamion preko 12 tona na čišćenju i posipavanju komplet s plugom i posipačem  | h              | 115,00                                |
|            |   | Utovarivač na utovaru posipala   | m <sup>3</sup> | 7,00                                  |
|            |   | Traktor na čišćenju i posipavanju komplet s plugom i posipačem   | h              | 55,00                                 |
|            |   | Rad grejdera   | h              | 101,70                                |
|            |   | Specijalno višenamjensko vozilo na čišćenju i posipavanju komplet s plugom i posipačem   | h              | 115,00                                |
|            |   | Rad samohodne snježne freze – efektivan rad  | h              | 141,59                                |
|            |   | Rad radnika (cestara)  | h              | 17,29                                 |
|            |   | Sol  | t              | 112,44                                |
|            |   | Kalcijev klorid (CaCl)   | t              | 650,88                                |
|            |   | Ostala posipala – kameni agregat 4 – 8 mm  | m <sup>3</sup> | 23,73                                 |
|            |   | Postavljanje i demontaža prometnih znakova   | kom            | 80,57                                 |
|            |   | Postavljanje i demontaža rubnog štapova  | kom            | 9,61                                  |
|            |   | Privremeni popravak kolnika hladnom masom (grambit)  | t              | 354,82                                |
|            |   | Otklanjanje posljedica izvanrednih događaja u zimskom razdoblju  | h              | 42,94                                 |