



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Pazin

KLASA: 041-01/24-10/2
URBROJ: 613-20-24-9
Pazin, 27. studenoga 2024.

Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti

**Upravljanje županijskim i
lokalnim cestama
na području
Primorsko-goranske
županije**

SADRŽAJ

stranica

PREDMET, SUBJEKT I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
PRAVNI I PLANSKI OKVIR UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA	5
Financiranje županijskih i lokalnih cesta	7
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama	8
Informiranje javnosti	12
UPRAVLJANJE ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE	13
Evidencije o županijskim i lokalnim cestama	14
Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama	19
Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta	28
Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti	44
OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE	46
OČITOVANJE ŽUPANIJSKE UPRAVE ZA CESTE PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE	48
Prilog 1 Podaci o jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije po pojedinim poslovima redovitog održavanja, ugovorenim okvirnim sporazumom i godišnjim ugovorima o izvođenju radova redovitog održavanja, koji su bili na snazi od 1. svibnja 2021. do konca 2023.	49

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI
UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA
NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je revizija učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Primorsko-goranske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 25. siječnja do 27. studenoga 2024.

PREDMET, SUBJEKT I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije učinkovitosti su aktivnosti u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama na području Primorsko-goranske županije u 2022. i 2023. Pod upravljanjem županijskim i lokalnim cestama u ovoj reviziji smatraju se poslovi evidentiranja, planiranja, građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugi poslovi upravljanja županijskim i lokalnim cestama, u skladu s propisima i unutarnjim aktima subjekta revizije, poslovi financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama te poslovi nadzora pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

Subjekt revizije je Županijska uprava za ceste Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: Uprava za ceste), kao ustanova za upravljanje županijskim i lokalnim cestama na području Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: Županija).

Osnovni cilj revizije je ocijeniti učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije.

Posebni ciljevi revizije su:

- ocijeniti cjelovitost podataka o županijskim i lokalnim cestama
- ocijeniti svrsishodnost financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama
- ocijeniti učinkovitost planiranja, građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora te informiranja javnosti pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI), revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne revizijske dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje ciljeva revizije.

U fazi planiranja i pripreme za obavljanje revizije analizirana je pravna regulativa i unutarnji akti subjekta revizije, objave u medijima te drugi dostupni podaci.

U provedbi postupaka revizije korištene su sljedeće metode:

- proučeni su i analizirani propisi i drugi dostupni materijali u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama
- analizirani su podaci iz planskih dokumenata Uprave za ceste i njihovo ostvarenje
- obavljen je uvid u službene baze podataka Uprave za ceste
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama u Upravi za ceste i pribavljena obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama
- na temelju odabranog uzorka provjerena je dokumentacija Uprave za ceste u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te poduzetih aktivnosti Uprave za ceste u vezi s upravljanjem županijskim i lokalnim cestama.

Kriteriji su utvrđeni prema područjima revizije: evidencije o županijskim i lokalnim cestama, financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama, planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje te nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

– Je li upravljanje županijskim i lokalnim cestama učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća potpitanja:

- Jesu li ustrojene evidencije o županijskim i lokalnim cestama te sadrže li evidencije cjelovite podatke?
- Financira li se upravljanje županijskim i lokalnim cestama u skladu s propisima?
- Planira li se i provodi građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta na propisani način?
- Provodi li se nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama na propisani način te provodi li se informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama?

U tablici broj 1 daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama, prema područjima revizije.

Tablica broj 1

Kriteriji za ocjenu učinkovitosti, prema područjima revizije

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
1.	Evidencije o županijskim i lokalnim cestama	<ul style="list-style-type: none"> ○ ustrojena je te se kontinuirano vodi, ažurira i održava baza podataka o županijskim i lokalnim cestama ○ podaci iz baze podataka o županijskim i lokalnim cestama prenose se Hrvatskim cestama d.o.o. ○ unos podataka o županijskim i lokalnim cestama u jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama obavlja ovlašteni djelatnik čije je ovlaštenje određeno jedinstvenim identifikacijskim brojem i lozinkom za prijavljivanje u jedinstvenu bazu ○ županijske i lokalne ceste evidentiraju se u katastru i upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Republike Hrvatske uz upis Uprave za ceste kao osobe koja njima upravlja ○ vodi se analitička knjigovodstvena evidencija županijskih i lokalnih cesta ○ obavljen je godišnji popis imovine i obveza koncem 2023. kojim su obuhvaćene sve županijske i lokalne ceste te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom ○ podaci o oznaci i nazivu županijskih i lokalnih cesta navedeni u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji usklađeni su s podacima iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta

Redni broj	Područja revizije	Kriteriji
	1	2
2.	Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama	<ul style="list-style-type: none"> o doneseni su godišnji financijski planovi u skladu s propisima o proračunu o vodi se evidencija o ostvarenim prihodima za financiranje županijskih i lokalnih cesta po izvorima sredstava za financiranje o za financiranje županijskih i lokalnih cesta ostvaruju se sredstva iz propisanih izvora financiranja o vodi se evidencija o rashodima za upravljanje županijskim i lokalnim cestama po namjenama (građenje i rekonstrukcija, redovito i izvanredno održavanje cesta i druge namjene) o ostvareni prihodi koriste se namjenski za pokriće rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama
3.	Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta	<ul style="list-style-type: none"> o doneseni su godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta radi ostvarivanja programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta o planiranje održavanja županijskih i lokalnih cesta obavlja se na temelju kriterija i prioriteta utvrđenih programima građenja o izvođenje radova građenja i rekonstrukcije te održavanja županijskih i lokalnih cesta ustupano je pravnim ili fizičkim osobama registriranima, specijaliziranim i opremljenima za te poslove o obavljanje usluga stručnog nadzora radova na građenju i održavanju županijskih i lokalnih cesta ustupano je osobama ovlaštenima za njihovo obavljanje o doneseni su operativni programi održavanja županijskih i lokalnih cesta o operativnim programima održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni su vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg, tehnološki postupak i rok izvršenja te drugi uvjeti bitni za njihovo izvođenje o radovi održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni godišnjim planom izvedeni su u skladu s operativnim programima održavanja i projektima izrađenima za provedbu održavanja o doneseni su izvedbeni programi zimske službe s propisanim elementima o obavlja se nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata putem redovitih i izvanrednih pregleda i putem ophodarske službe o osigurano je obavljanje redovitih sezonskih pregleda županijskih i lokalnih cesta dva puta godišnje, nakon zimskog razdoblja i u jesen, radi provjere stanja cesta i utvrđivanja stupnja odnosno veličine oštećenja o sastavljeni su izvještaji o redovitim sezonskim pregledima županijskih i lokalnih cesta s podacima o stanju pregledanog dijela ceste i prijedlogom radova koje je potrebno izvesti radi redovitog održavanja ceste o doneseni su godišnji planovi ophodnje za obavljanje ophodarske službe o organizirano je zaprimanje zapisa s podacima o izvršenom pregledu i obavljenim radovima ophodarske službe na županijskim i lokalnim cestama o osigurano je obavljanje izvanrednih pregleda županijskih i lokalnih cesta, u propisanim slučajevima, o čemu su sastavljena izvješća s prijedlogom potrebnih mjera o sastavljena su izvješća o obavljenim izvanrednim pregledima cesta, u propisanim slučajevima, te su dostavljena inspekciji cesta i nadležnom ministarstvu o mjeri se učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže i operativne razine upravljanja, u cilju poboljšanja ukupne razine kvalitete održavanja postojeće mreže cesta i stvaranja preduvjeta za poboljšanje sigurnosti cestovnog prometa
4.	Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti	<ul style="list-style-type: none"> o godišnji izvještaji o radu Uprave za ceste doneseni su u skladu s Uputama za izradu godišnjeg izvještaja o radu za tijela javne uprave o godišnji izvještaji o radu dostavljeni su županijskoj skupštini o godišnji planovi građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta doneseni su uz suglasnost nadležnog ministarstva o Uprava za ceste je postupala po rješenjima inspekcije za ceste donesenima nakon obavljenih inspekcijskih nadzora nad županijskim i lokalnim cestama o osigurano je informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama putem mrežne stranice Uprave za ceste

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **učinkovitim**, ako su ustrojene evidencije o županijskim i lokalnim cestama s cjelovitim podacima, ako se financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama obavlja u skladu s propisima, ako se planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta provodi na propisani način, ako se nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama obavlja na propisani način te se informira javnost o upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

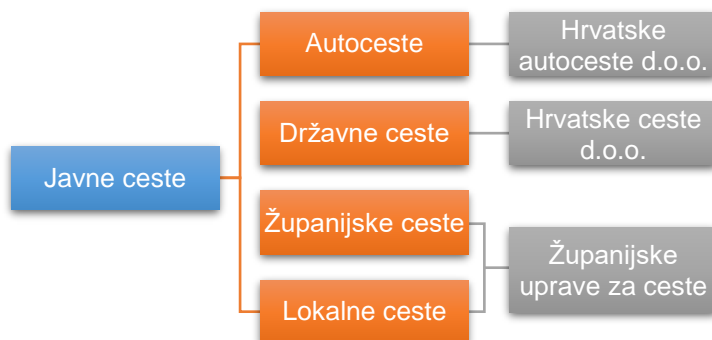
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **učinkovitim, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, ako su utvrđene određene slabosti i propusti koji ne utječu bitno na učinke upravljanja.

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **djelomično učinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji utječu na učinkovito upravljanje te su potrebna značajna poboljšanja.

Upravljanje županijskim i lokalnim cestama ocjenjuje se **neučinkovitim**, ako su utvrđene nepravilnosti i propusti koji bitno utječu na učinkovito upravljanje te su potrebna značajnija poboljšanja kako bi se upravljanje županijskim i lokalnim cestama provodilo u skladu s načelima ekonomičnosti, djelotvornosti i svrsishodnosti.

PRAVNI I PLANSKI OKVIR UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA

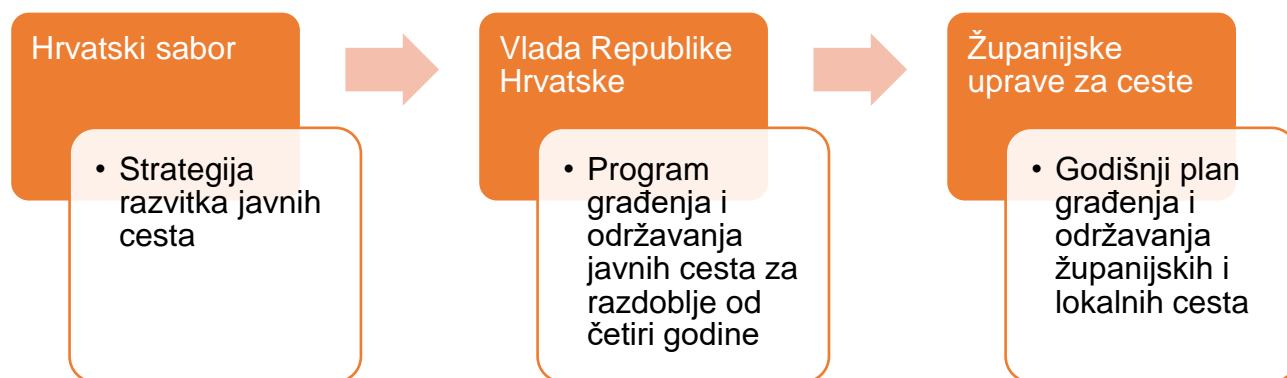
Prema odredbama Zakona o cestama (Narodne novine 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 114/22 – Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 4/23 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 133/23), javne ceste su ceste koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim Zakonom o cestama i drugim propisima, a razvrstavaju se u autoceste, državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste, ovisno o njihovom društvenom, prometnom i gospodarskom značenju. Na temelju Uredbe o mjerilima za razvrstavanje javnih cesta (Narodne novine 34/12), koju je donijela Vlada Republike Hrvatske, javne ceste se razvrstavaju odlukom o razvrstavanju javnih cesta koju donosi ministar pomorstva, prometa i infrastrukture. Tijekom 2023. donesena je Odluka o razvrstavanju javnih cesta (Narodne novine 59/23, 64/23, 71/23 i 97/23), prema kojoj je u javne ceste razvrstano 26 720,63 km cesta, od čega se 1 487,20 km odnosi na autoceste, 7 402,82 km na državne ceste, 9 378,23 km na županijske ceste, a 8 452,38 km na lokalne ceste. Autocestama i državnim cestama upravljaju trgovačka društva u vlasništvu Republike Hrvatske, a županijskim i lokalnim cestama županijske uprave za ceste.



Prema odredbama Zakona o cestama, javne ceste su javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu Republike Hrvatske i ne mogu se otuđiti iz njezinog vlasništva. Upisuju se u zemljišne knjige na temelju pravomoćne uporabne dozvole kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo Republike Hrvatske, uz upis pravne osobe koja upravlja javnom cestom. Pravo služnosti, pravo građenja i koncesija na javnoj cesti te korištenje cestovnog zemljišta također se upisuju u zemljišne knjige, u skladu s propisima kojima se uređuju zemljišne knjige.

Hrvatske ceste d.o.o. vode jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama za operativne potrebe osiguranja tehničko-tehnološkog jedinstva mreže javnih cesta. Hrvatske autoceste d.o.o., županijske uprave za ceste i koncesionari javnih cesta dužni su podatke iz svojih baza podataka o javnim cestama kojima upravljaju prenositi Hrvatskim cestama d.o.o. za potrebe vođenja jedinstvene baze podataka o javnim cestama.

Prema odredbama Zakona o cestama, Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske donosi strategiju kojom se utvrđuju ciljevi i plan razvitka javnih cesta u Republici Hrvatskoj. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od četiri godine donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva mora, prometa i infrastrukture (dalje u tekstu: Ministarstvo), sukladno strategiji. Program građenja i održavanja javnih cesta ostvaruje se godišnjim planom građenja i održavanja autocesta, godišnjim planom građenja i održavanja državnih cesta te godišnjim planom građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta. Godišnji plan građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta donose županijske uprave za ceste uz prethodnu suglasnost Ministarstva.



U kolovozu 2017. donesena je Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2030. (Narodne novine 84/17), a u svibnju 2017. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od 2017. do 2020. (Narodne novine 47/17). Cilj provedbe navedenog Programa je poboljšanje ukupne razine kvalitete održavanja postojeće mreže cesta, stvaranje preduvjeta za poboljšanje sigurnosti cestovnog prometa, povećanje razine uslужnosti cestovne mreže i protočnosti prometa te razvoj i integracija inteligentnih prometnih sustava. Programom je predviđen nastavak suradnje Hrvatskih cesta d.o.o. i županijskih uprava za ceste u cilju implementacije standarda održavanja primjenjivih na čitavom području Republike Hrvatske. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje nakon 2020. nije donesen.

Financiranje županijskih i lokalnih cesta

Odredbom članka 86. Zakona o cestama propisani su izvori sredstava za financiranje javnih cesta. Županijske i lokalne ceste financiraju se iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta, naknade za izvanredni prijevoz, naknade za prekomjernu uporabu javnih cesta, korisničke naknade, naknade za korištenje cestovnog zemljišta, naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti, naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti te iz državnog proračuna i ostalih izvora.

Određivanje visine godišnje naknade za uporabu javnih cesta, naknade za izvanredni prijevoz, naknade za prekomjernu uporabu javnih cesta, naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti u nadležnosti je Ministarstva.

Za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća se isključivo naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti. Visinu naknade propisuje Vlada Republike Hrvatske Odlukom o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti (Narodne novine 87/14). Za korištenje javnih cesta vozilima namijenjenima isključivo za prijevoz tereta, čija ukupna masa prelazi 3,5 tone, može se naplaćivati korisnička naknada, a njezino uvođenje, visinu i namjenu također odlukom propisuje Vlada Republike Hrvatske. Odluka o uvođenju, visini i namjeni korisničke naknade do vremena obavljanja revizije (studen 2024.) nije donesena.

Godišnja naknada za uporabu javnih cesta plaća se pri registraciji motornih i priklučnih vozila. Bez uplate godišnje naknade ne može se obaviti registracija vozila ili ovjeriti produženje valjanosti prometne dozvole. Prema odredbama Zakona o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine 67/08, 48/10 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 74/11, 80/13, 158/13 – Odluka i Rješenje Ustavnog suda Republike Hrvatske, 92/14, 64/15, 108/17, 70/19, 42/20, 85/22, 114/22 i 133/23), registraciju vozila i produženje valjanosti prometne dozvole obavljaju policijske uprave odnosno policijske postaje ili stanice za tehnički pregled vozila. Visina godišnje naknade koju plaćaju vlasnici vozila propisana je Pravilnikom o visini godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priklučnih vozila (Narodne novine 96/15 i 98/15). Prema navedenom Pravilniku, godišnja naknada se plaća u stanicama za tehnički pregled vozila ili se uplaćuje izravno na račun uprave za ceste odnosno u proračun Grada Zagreba. Način naplate, postupak uplate sredstava na račun uprava za ceste te raspored naplaćenih sredstava, propisani su Pravilnikom o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priklučnih vozila (Narodne novine 130/12).

Mjerila za izračun i uvjeti naplate naknade za izvanredni prijevoz propisani su odredbama Pravilnika o izvanrednom prijevozu (Narodne novine 92/18, 45/20 i 47/23), a visina i uvjeti naplate naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti odredbama Pravilnika o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti na javnoj cesti (Narodne novine 78/14 i 43/20).

Prema odredbama članka 49. Zakona o cestama, pravne ili fizičke osobe u obavljanju čije gospodarske djelatnosti dolazi do prekomjerne uporabe javne ceste teškim ili srednje teškim vozilima, čija ukupna masa prelazi 7,5 tona, dužne su platiti naknadu za prekomjernu uporabu javne ceste. Gospodarske djelatnosti i mjerila za utvrđivanje prekomjerne uporabe javne ceste propisuje nadležni ministar, a rješenje o prekomjernoj uporabi javne ceste izdaje pravna osoba koja upravlja javnom cestom.

Provedbeni propis kojim bi se propisale gospodarske djelatnosti i mjerila za utvrđivanje prekomjerne uporabe javne ceste, kao i mjerila za izračun naknade za prekomjernu uporabu javne ceste do vremena obavljanja revizije (studen 2024.) nije donesen te županijske uprave za ceste nisu izdavale rješenja o prekomjernoj uporabi županijskih i lokalnih cesta i nisu naplaćivale navedenu naknadu.

Vrijednosno značajni prihodi županijskih uprava za ceste su potpore iz državnog proračuna koje im nadležni ministar raspoređuje svojim odlukama. Sredstva za 2022., u ukupnom iznosu od 13.272.280,84 eura, i 2023., u ukupnom iznosu od 14.035.396,00 eura, raspoređena su Odlukom o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za potporu održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta u 2022. godini, koja je donesena 1. prosinca 2022., i Odlukom o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za potporu održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta u 2023. godini, koja je donesena 21. studenoga 2023.

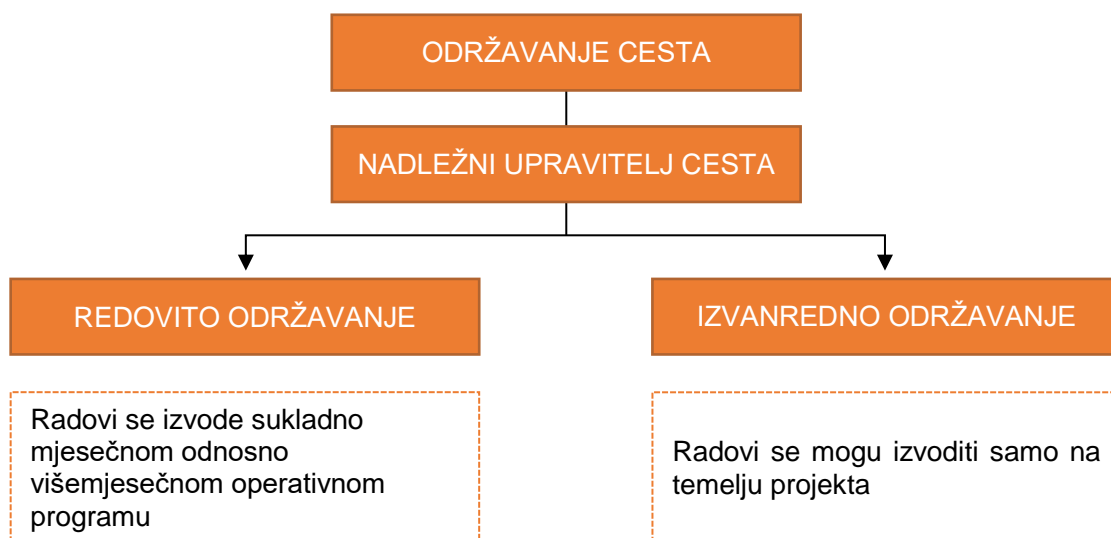
Upravljanje županijskim i lokalnim cestama

Županijske ceste su javne ceste koje povezuju sjedišta županija s gradskim i općinskim sjedištima, sjedišta gradova i općina međusobno te gradove ili gradske dijelove s državnim cestama, dok su lokalne ceste javne ceste koje povezuju sjedišta gradova i općina s naseljima s više od 50 stanovnika unutar gradova ili općina, gradske četvrti sa županijskim cestama te susjedne gradske četvrti međusobno. Županijske uprave za ceste su ustanove za upravljanje, građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta. Osnivači županijskih uprava za ceste su županije, a početak rada propisan je odredbama Uredbe o početku rada županijskih uprava za ceste i društava kapitala iz Zakona o javnim cestama (Narodne novine 112/97), prema kojima su županijske uprave za ceste započele s radom 1. siječnja 1998.

Prema odredbama Zakona o cestama, županijske uprave za ceste obavljaju poslove građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta (županijske uprave za ceste izravno ne izvode radove građenja, rekonstrukcije i održavanja cesta, nego ih ustupaju pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj, specijaliziranoj i opremljenoj za njihovo izvođenje), pripreme izrade stručnih podloga za četverogodišnje programe građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, rješavanja imovinskopravnih odnosa potrebnih za građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta, financiranja građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta, praćenja prometnog opterećenja i prometnih tokova na županijskim i lokalnim cestama i druge poslove iz svog djelokruga.

Poslovi građenja i rekonstrukcije javnih cesta obuhvaćaju pripremu, izradu i ustupanje izrade potrebnih studija te njihovu stručnu ocjenu; pokretanje postupka procjene utjecaja zahvata na okoliš, odnosno postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš; pokretanje postupka ocjene prihvatljivosti zahvata za ekološku mrežu; ustupanje usluga projektiranja s istražnim radovima; ustupanje usluga projektiranja opreme, pratećih objekata i prometne signalizacije; ishođenje lokacijskih, građevinskih i uporabnih dozvola, odnosno drugih akata na temelju kojih je dopušteno građenje i uporaba građevine po posebnom propisu; ustupanje radova izmještanja komunalne i druge infrastrukture; ustupanje geodetskih radova; ustupanje radova građenja i rekonstrukcije; ustupanje usluga stručnog nadzora građenja; organizaciju tehničkog pregleda i primopredaju javne ceste te dijelova javne ceste i objekata na korištenje i održavanje; investitorski nadzor nad provođenjem projekata i ustupanje revizije projekata u odnosu na osnovne uvjete kojima javna cesta mora udovoljiti u pogledu sigurnosti prometa.

Županijske uprave za ceste i drugi upravitelji javnih cesta obvezni su osigurati održavanje cesta tako da se prilikom održavanja omogući siguran promet na cestama, očuvaju temeljna svojstva i poboljšaju prometne, tehničke i sigurnosne značajke cesta, da se ceste zaštite od štetnog utjecaja cestovnog prometa te očuva njihov okoliš i uredan izgled. Poslovi održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugih javnih cesta su planiranje održavanja i mjera zaštite javnih cesta i prometa na njima, redovito i izvanredno održavanje, ustupanje radova održavanja, stručni nadzor i kontrola kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja, ustupanje usluga stručnog nadzora i kontrole kakvoće ugrađenih materijala i izvedenih radova održavanja, osiguranje uklanjanja oštećenih i napuštenih vozila i drugih stvari s javne ceste i ophodnja. Popis poslova redovitog i izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta i drugih javnih cesta, opseg pojedinih radova i rokovi izvođenja tih radova propisani su odredbama Pravilnika o održavanju cesta (Narodne novine 90/14 i 3/21).



Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, upravitelj ceste operativnim programom održavanja cesta utvrđuje vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg i tehnološki postupak, rok za izvršenje tih radova i druge uvjete bitne za njihovo izvođenje. Razine prednosti u održavanju cesta, određuju se na temelju njihovog značaja, namjene, prometne funkcije odnosno obujma te vrste i strukture prometa. Upravitelj cesta u obvezi je osigurati da se radovi održavanja cesta utvrđeni godišnjim planom izvode temeljem mjesečnog odnosno višemjesečnog operativnog programa koji uz njegovo prihvaćanje može izraditi izvođač radova na održavanju cesta.

Redovito održavanje cesta čini skup poslova odnosno radova i radnji te mjera koje se provode tijekom cijele godine sukladno mjesečnom odnosno višemjesečnom operativnom programu. Pod redovitim održavanjem cesta podrazumijevaju se poslovi nadzora i pregleda cesta i cestovnih objekata, redovitog održavanja prometnih površina, bankina, pokosa, sustava odvodnje, prometne signalizacije i opreme, vegetacije i cestovnih objekata, naprava i uređaja, osiguranja preglednosti i čišćenja ceste te interventni radovi i zimska služba.

Izvanredno održavanje obuhvaća zahtjevnije i opsežnije radove održavanja cesta u cilju dugotrajnijeg uređenja i poboljšanja pojedinih dijelova ceste bez izmjene njezinih tehničkih elemenata, osiguranja sigurnosti, stabilnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa. Radovi izvanrednog održavanja izvode se povremeno, njihov opseg vezan je uz stupanj dotrajlosti ili oštećenja ceste, a mogu se izvoditi samo na temelju projekta za provedbu izvanrednog održavanja. Izvanredno održavanje cesta obuhvaća obnavljanje i zamjenu kolničkog zastora, ojačanje kolnika i mjestimične popravke kolničke konstrukcije u svrhu obnove i povećanja nosivosti ceste i kvalitete vožnje, poboljšanje sustava odvodnje ceste, zamjenu i ugrađivanje nove i poboljšanje vertikalne prometne signalizacije i opreme ceste, saniranje odrona, zaštitu ceste od podlokavanja, pojedinačne korekcije geometrijskih elemenata ceste radi poboljšanja sigurnosti prometa, poboljšanje uvjeta prometa uređenjem stajališta, odmorišta, pješačkih staza, obnovu i postavu instalacija, opreme i uređaja ceste te druge propisane radove. Izvanredno održavanje cestovnih objekata obuhvaća zamjenu kolnika i hidroizolacije, popravak ili zamjenu rasponske konstrukcije, stupova, upornjaka, sustava za odvodnju, ležajeva i prijelaznih naprava, zaštitu stupova i upornjaka od podlokavanja, cjelovitu antikorozivnu zaštitu, sanaciju i zaštitu betonskih površina, sanaciju i obnovu zidova te druge propisane radove.

– Zimska služba

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, zimska služba je uobičajeni izraz za mjere i aktivnosti koje se provode u zimskom razdoblju, koje u pravilu traje od 15. studenoga tekuće do 15. travnja sljedeće godine, i kojima prethodi donošenje posebnog izvedbenog programa u cilju osiguravanja odvijanja cestovnog prometa uz najveću moguću sigurnost i prihvatljive troškove. Izvedbeni program zimske službe za županijske i lokalne ceste donose županijske uprave za ceste, na prijedlog pravne ili fizičke osobe kojoj je ustupljeno izvođenje radova redovitog održavanja cesta. Izvedbenim programom zimske službe utvrđuju se organizacijska shema ustroja, nadležnosti i odgovornosti izvođača zimske službe; raspored mjesta stalne pripravnosti; karta cestovne mreže s označenim razinama prednosti i polaznim i završnim točkama djelovanja zimske službe; raspored mehanizacije, opreme, materijala za posipanje cesta i radne snage potrebne za izvođenje planiranih radova; raspored dežurstva, obvezne prisutnosti, stupnjevi pripravnosti i raspored radnih skupina; nacrt posipanja protiv poledice i uklanjanja snijega; mjesta i način isključivanja pojedinih vrsta vozila u zimskim uvjetima te način prikupljanja podataka i shema obavješćavanja o stanju i prohodnosti cesta.

Pripremni radovi zimske službe izvode se prije početka zimskoga razdoblja u cilju omogućavanja njezinog učinkovitog djelovanja, a obuhvaćaju pripremu cesta i njihovog neposrednog okoliša (postavljanje dopunske prometne signalizacije na opasnim mjestima, snježnih kolaca i naprava, provođenje mjera za zaštitu od snježnih zapuha i slično), mehanizacije, prometne signalizacije, opreme i posipnog materijala te osposobljavanje i stručno usavršavanje radnika koji sudjeluju u obavljanju zimske službe. Održavanje prohodnosti pojedinih cesta u zimskom razdoblju određuje se prema razini prednosti koja je utvrđena godišnjim planom, ovisno o vrsti ceste, gustoći i strukturi prometa, zemljišno-klimatskim uvjetima i lokalnim potrebama. Razvrstavanje županijskih i lokalnih cesta prema razini prednosti određuju županijske uprave za ceste na način da osiguraju i usklade prohodnost cjelokupne mreže županijskih i lokalnih cesta. Osiguranje prohodnosti županijskih i lokalnih cesta podrazumijeva da visina snijega na kolniku ne prelazi 15 cm i da je promet omogućen vozilima sa zimskom opremom. Iznimno, zimska služba nije dužna osigurati prohodnost ceste u uvjetima vrlo intenzivnog snježenja uz olujni vjetar i velikih snježnih zapuha ili lavina, kao i kod iznenadno nastale poledice na većem području, npr. zbog ledene kiše, koju nije moguće otkloniti raspoloživim sredstvima.

– Nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata obavljaju županijske uprave za ceste, putem redovitih i izvanrednih pregleda cesta i cestovnih objekata, i izvođač radova redovitog održavanja cesta, putem ophodarske službe. Županijske uprave za ceste dužne su voditi evidenciju o obavljenim pregledima cesta i sve prikupljene podatke pohraniti na propisani način. O obavljenom pregledu ceste, službena osoba županijske uprave za ceste ili izvođača radova redovitog održavanja ceste, sastavlja zapisnik koji je sastavni dio evidencije o obavljenim pregledima. Zapisniku o obavljenom pregledu ceste, prilažu se i prikupljeni dokazi (slike, skice, izjave i slično). Prikupljeni podaci o stanju ceste čine temeljnu podlogu za planiranje potrebnih zahvata na održavanju cesta.

Redoviti pregledi županijskih i lokalnih cesta i cestovnih objekata obavljaju se prema rasporedu utvrđenom na temelju mjesečnog odnosno višemjesečnog operativnog programa održavanja cesta, obvezan im je nazočiti predstavnik izvođača radova redovitog održavanja, a dijele se na sezonske preglede cesta te na godišnje i glavne preglede cestovnih objekata svijetlog raspona 5 m i više. Sezonski pregledi cesta obavljaju se dva puta godišnje, u pravilu nakon zimskog razdoblja (ožujak – svibanj) i u jesen (rujan – studeni), radi provjere stanja i utvrđivanja stupnja odnosno veličine oštećenja cesta. Čelični i drveni cestovni objekti pregledavaju se najmanje jednom godišnje, a ostali najmanje jednom svake dvije godine, pri čemu je potrebno pregledati sve dostupne dijelove objekta te, ovisno o nalazu ili zbog prethodnog zahtjeva inspekcije za ceste, obaviti i specijalistička mjerenja i ispitivanja. Glavni pregledi cestovnih objekata obavljaju se najmanje jednom u šest godina, pri čemu se pregledavaju svi dijelovi objekta i provode potrebna specijalistička mjerenja i ispitivanja. O redovitom pregledu cesta službena osoba sastavlja izvještaj koji mora sadržavati podatke o stanju pregledanog dijela ceste odnosno objekta i prijedlog o radovima koje je potrebno izvesti radi redovitog održavanja ceste.

Izvanredni pregledi županijskih i lokalnih cesta obavljaju se nakon nastanka događaja kao što su prirodne katastrofe, teže prometne nesreće, požari, eksplozije, klizanje terena i drugi izvanredni događaji koji imaju negativan utjecaj na ceste; pri određivanju sposobnosti ceste za preuzimanje prekomjernih ili izvanrednih opterećenja; prije isteka garancijskog roka nakon izgradnje ili rekonstrukcije te na zahtjev inspekcije za ceste. Županijske uprave za ceste određuju sadržaj i opseg izvanrednog pregleda ceste i imenuju Povjerenstvo za obavljanje pregleda. Povjerenstvo sastavlja izvješće o izvanrednom pregledu, s prijedlogom potrebnih mjera, koje je u roku od sedam dana dužno dostaviti inspekciji cesta i Ministarstvu.

Ophodarska služba je dužna nadzirati sva događanja koja utječu na županijsku ili lokalnu cestu i promet na njoj, vizualno pregledavati stanje svih njezinih sastavnih dijelova te obaviti manje radove održavanja i provoditi potrebne mjere i radnje za zaštitu ceste, koje je u mogućnosti obaviti s propisanom opremom i raspoloživim sredstvima. Dužna je najmanje jednom mjesečno pregledati cestovne objekte, prvenstveno elemente i one dijelove koji se odnose na stabilnost, funkcionalnost, trajnost i sigurnost odvijanja prometa. Podatke o izvršenom pregledu i obavljenim radovima, ophodarska služba obvezna je zapisati i na propisani način pohraniti te dostaviti županijskoj upravi za ceste. Poslovi ophodnje na cesti, uvjeti za uspostavu ophodnje, potrebno osoblje i oprema, provođenje mjera za zaštitu cesta i prometa te radovi, radnje i druge aktivnosti koje obavlja ophodar propisani su odredbama Pravilnika o ophodnji javnih cesta (Narodne novine 75/14 i 7/21). Prema odredbama navedenog Pravilnika, sve informacije o stanju i prohodnosti javne ceste kao i svi događaji uočeni na ophodarskoj dionici unose se u ophodarski dnevnik koji se vodi posebno za svaku ophodarsku dionicu.

Sastoji se od korica i niza pojedinačnih, uvezanih i numeriranih listova koji trebaju sadržavati naziv nadležnog upravitelja ceste, broj i opis ceste, nazive krajnjih točaka ophodarske dionice, ukupnu duljinu ophodarske dionice, ime i prezime ophodara, registarske oznake ophodarskog vozila, datum, sat početka i završetka ophodnje, opis utvrđenog stanja i prohodnosti ophodarske dionice, opis uočenih aktivnosti na ophodarskoj dionici, popis obavljenih radova redovitog održavanja, ime i prezime osobe i sat predaje obavijesti dežurnoj osobi u mjestu stalnog dežurstva te rubriku za upis ostalih zapažanja s prijedlogom mjera. U ophodarski dnevnik se unose i osnovni podaci o prometnim nesrećama koje su se dogodile u vrijeme ophodnje.

Prema odredbama Zakona o cestama, Ministarstvo obavlja inspekcijski nadzor nad javnim cestama putem inspekcije za ceste. Prilikom provedbe inspekcijskog nadzora inspektor za ceste nadzire radove redovitog i izvanrednog održavanja cesta, pregledava dokumentaciju za te radove i određuje mjere za otklanjanje nepravilnosti koje bi mogle prouzročiti pogoršanje stanja ceste ili ugroziti sigurnost prometa te provodi druge propisane mjere i radnje, o čemu donosi rješenje koje se dostavlja na provedbu upravitelju javne ceste.

Informiranje javnosti

U skladu s odredbama Zakona o ustanovama (Narodne novine 76/93, 29/97, 47/99, 35/08, 127/19 i 151/22), županijske uprave za ceste, kao ustanove osnovane za trajno obavljanje djelatnosti od javnog interesa sukladno istom Zakonu, dužne su pravodobno i istinito informirati javnost o obavljanju djelatnosti za koju su osnovane. Jedan od načina informiranja su objave putem mrežnih stranica, na način i pod uvjetima propisanim Zakonom o pravu na pristup informacijama (Narodne novine 25/13, 85/15 i 69/22). Prema odredbama navedenog Zakona, tijela javne vlasti obvezna su na mrežnim stranicama na lako pretraživ način objavljivati zakone i ostale propise koji se odnose na njihovo područje rada, opće akte i odluke koje donose, godišnje planove, programe, strategije, upute, izvješća o radu, financijska izvješća i druge odgovarajuće dokumente koji se odnose na područje rada tijela javne vlasti, informacije o javnim uslugama koje tijelo javne vlasti pruža, podatke o izvoru financiranja, proračun, financijski plan ili drugi odgovarajući dokument kojim se utvrđuju prihodi i rashodi tijela javne vlasti te podatke i izvješća o izvršenju proračuna, financijskog plana ili drugog odgovarajućeg dokumenta, informacije o dodijeljenim bespovratnim sredstvima, sponzorstvima, donacijama ili drugim pomoćima, uključujući popis korisnika i visinu iznosa, informacije o postupcima javne nabave, dokumentaciju potrebnu za nadmetanje, informacije o izvršavanju ugovora i druge informacije za koje postoji obveza objavljivanja sukladno zakonu kojim se uređuje javna nabava, obavijesti o raspisanim natječajima, dokumentaciju potrebnu za sudjelovanje u natječajnom postupku te obavijest o ishodu natječajnog postupka, informacije o unutarnjem ustrojstvu tijela javne vlasti, s imenima čelnika tijela i voditelja ustrojstvenih jedinica i njihovim podacima za kontakt, zaključke sa službenih sjednica tijela javne vlasti i službene dokumente usvojene na tim sjednicama te informacije o radu formalnih radnih tijela iz njihove nadležnosti na kojima se odlučuje o pravima i interesima korisnika, obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija na vidljivu mjestu, s podacima za kontakt službenika za informiranje, potrebnim obrascima ili poveznica na obrasce te visinom naknade za pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, odgovore na najčešće postavljena pitanja, o načinu podnošenja upita građana i medija, kao i ostale informacije (vijesti, priopćenja za javnost, podaci o aktivnostima), u svrhu informiranja javnosti o svom radu i izvršavanju obveza i ostvarivanju prava građana. Županijske uprave za ceste su navedene u popisu tijela javne vlasti objavljenom na mrežnim stranicama Vlade Republike Hrvatske te su obvezne objavljivati propisane dokumente i informacije na svojim mrežnim stranicama.

UPRAVLJANJE ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Uprava za ceste osnovana je na temelju odluka povjerenika Vlade Republike Hrvatske iz travnja i studenoga 1997. te odluka Županijske skupštine o izmjenama i dopunama navedenih odluka iz veljače 2002. i srpnja 2005., kao pravna osoba za upravljanje, građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta na području Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: Županija). Upisana je u registar Trgovačkog suda u Rijeci u studenome 1997. Sjedište je Ulica Nikole Tesle 9/X, Rijeka. Uprava za ceste djelatnost obavlja u vlastitom poslovnom prostoru.

Djelatnost Uprave za ceste je: programiranje i planiranje razvitka županijskih i lokalnih cesta, projektiranje i ishođenje lokacijske, građevinske i uporabne dozvole za spomenute ceste, njihovo građenje i rekonstruiranje, održavanje i zaštita te drugi poslovi upravljanja (vođenje podataka o županijskim i lokalnim cestama, informatizacija sustava, informiranje javnosti o prohodnosti cesta, izvanrednim događajima i meteorološkim uvjetima, odlučivanje o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanje pratećih djelatnosti te izrada izvješća i elaborata za potrebe nadležnog ministarstva i Županije). Uprava za ceste ne izvodi izravno radove građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta, nego ih ustupa pravnim osobama registriranim, specijaliziranim i opremljenim za njihovo obavljanje na temelju ugovora.

Prema odredbama Statuta, tijela Uprave za ceste su: Ravnatelj, Upravno vijeće i Stručno vijeće. Upravom za ceste upravlja ravnatelj, kojega imenuje Županijska skupština na prijedlog Upravnog vijeća. Od 1. travnja 2020. i u vrijeme obavljanja revizije ravnatelj je doc. dr. sc. Robert Maršanić. Upravno vijeće ima tri člana, koje imenuje i razrješava Župan. Članovi Upravnog vijeća primaju naknadu čiju visinu utvrđuje Županija. Odlukom Županije iz veljače 2006., mjesečna naknada predsjedniku Upravnog vijeća utvrđena je u netoiznosu od najviše 132,72 eura, a članovima u netoiznosu od najviše 92,91 euro. Stručno vijeće čine ravnatelj, voditelji organizacijskih jedinica, viši stručni suradnik za računovodstveno-financijske poslove, viši stručni suradnik za pravne i opće poslove te viši stručni suradnik za promet na županijskim i lokalnim cestama. Stručno vijeće radi na kolegijima koji se u pravilu održavaju svaki ponedjeljak. Nakon svakog kolegija sastavlja se zapisnik koji se dostavlja svim djelatnicima Uprave za ceste kako bi bili upoznati s problematikom i zaključcima koje je Stručno vijeće donijelo. Uprava za ceste je do 29. prosinca 2022. imala organizacijsku jedinicu za obavljanje poslova održavanja i zaštite županijskih i lokalnih cesta, organizacijsku jedinicu za obavljanje poslova građenja i pojačanog održavanja županijskih i lokalnih cesta te organizacijsku jedinicu za obavljanje stručno-administrativnih poslova, a od 29. prosinca 2022. ima organizacijsku jedinicu za obavljanje poslova održavanja i zaštite županijskih i lokalnih cesta i organizacijsku jedinicu za obavljanje poslova građenja županijskih i lokalnih cesta. Prosječna mjesečna brutoplaća u 2021. iznosila je 2.063,12 eura (neto 1.443,36 eura), u 2022. prosječna mjesečna brutoplaća iznosila je 1.955,44 eura (neto 1.363,01 euro), a u 2023. prosječna mjesečna brutoplaća je iznosila je 2.127,05 eura (neto 1.480,20 eura). Koncem 2022. i 2023. Uprava za ceste imala je 14 zaposlenika.

Prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta i podacima Uprave za ceste na području Primorsko-goranske županije razvrstano je 77 županijskih cesta duljine 564,652 km i 101 lokalna cesta duljine 316,222 km, odnosno ukupno 880,874 km. Pet županijskih i dvije lokalne ceste navedene u Odluci o razvrstavanju javnih cesta ukupne duljine 210,968 km protežu se i u susjednim županijama (81,084 km), a Uprava za ceste upravlja i održava navedene županijske i lokalne ceste do administrativne granice Primorsko-goranske županije (129,884 km). Prema vrsti kolnika, koncem 2023. je 96,4 % cesta asfaltnog te 3,6 % makadamskog kolnika.

Prema podacima Hrvatskih cesta d.o.o. kroz područje Primorsko-goranske županije prolazi i 173,094 km autocesta i 533,938 km državnih cesta. Budući da kopnena površina Primorsko-goranske županije iznosi 3 582 km², gustoća mreže javnih cesta iznosi 0,443 km/km².

Evidencije o županijskim i lokalnim cestama

Prema odredbama članka 32. Zakona o cestama, upravitelji javnih cesta dužni su podatke iz svojih baza podataka o javnim cestama prenositi Hrvatskim cestama d.o.o., koje vode jedinstvenu bazu podataka o javnim cestama. Sadržaj, ustroj i način vođenja baze podataka utvrđen je Pravilnikom o sadržaju, ustroju i načinu vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima (Narodne novine 56/15).

Županijske i lokalne ceste su prema odredbama Zakona o cestama javne ceste u vlasništvu Republike Hrvatske, a povjerene na upravljanje županijskim upravama za ceste.

Prema odredbama Pravilnika o sadržaju, ustroju i načinu vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima, baza podataka o javnim cestama je skup međusobno povezanih podataka, koji interakcijom omogućavaju pregled stanja javnih cesta i objekata na njima, sastavnih elemenata i prometa koji se po njima odvija, a koji se na odgovarajući način i pod određenim uvjetima koriste za potrebe upravljanja, građenja, održavanja, zaštite javnih cesta i prometa na njima te za potrebe službenih statistika, državnih upravnih tijela, međunarodnih organizacija i drugih pravnih i fizičkih osoba. Bazu podataka o javnim cestama čine Prostorna baza podataka, koja sadrži georeferencirane vektorske podatke o osima javnih cesta, jedinstveni adresni sustav javnih cesta i druge tematske GIS slojeve neophodne za prostorno analiziranje i prikazivanje, i Alfanaumerička baza podataka, koja sadrži opisne, bročane i grafičke tehničke podatke o cestama i objektima na njima. Prostorna baza podataka je temelj cjelokupne baze podataka o javnim cestama, gdje se na georeferencirane vektorske prostorne podatke o osima cesta vežu alfanumerički podaci o cestama, koristeći GIS tehnologiju i primjenjujući pravila i tehničke specifikacije jedinstvenog adresnog sustava, te se na taj način mogu prostorno locirati. Alfanaumeričku bazu podataka čine propisani obvezni i preporučljivi tehnički podaci za pojedine skupine javnih cesta.

Obvezni tehnički podaci moraju se redovito prikupljati i unositi u bazu, dok se preporučljivi tehnički podaci mogu prikupljati redovito ili samo za pojedine analize stanja cesta i objekata na njima, ovisno o potrebama. Hrvatske ceste d.o.o. nadležne su za prikupljanje, obradu, ažuriranje, verifikaciju i održavanje podataka Prostorne baze podataka, a županijske uprave za ceste za prikupljanje, obradu, ažuriranje, verifikaciju i održavanje tehničkih podataka Alfanaumeričke baze podataka za županijske i lokalne ceste kojima upravljaju. Hrvatske ceste d.o.o. osiguravaju tehničke i programske osnove za ustrojavanje, vođenje i korištenje baze podataka o javnim cestama te preuzimanje i unošenje podataka putem mrežne aplikacije. Županijske uprave za ceste dužne su unositi podatke u Alfanaumeričku bazu podataka o javnim cestama putem mrežne aplikacije te su odgovorne za pravovremenost i točnost unesenih podataka, a unos podataka mogu obavljati ovlašteni djelatnici koji dobivaju jedinstveni identifikacijski broj i lozinku za prijavljivanje u bazu.

Uprava za ceste vodi vlastitu bazu podataka kao dio jedinstvenog sustava Informatički sustav održavanja prometnica (dalje u tekstu: ISOC). Od 2002. prikuplja, obrađuje i ažurira podatke u cilju funkcioniranja ISOC-a, a 2017. sustav je nadograđen. Cilj funkcioniranja postojećeg ISOC-a je koristiti informatičko rješenje koje će integrirati određene procese Uprave za ceste u jedinstveni sustav, stvoriti uvjete za neovisno uređivanje, preuzimanje i upravljanje prostornim podacima te povećati učinkovitost poslovnih procesa i komunikaciju s drugim sudionicima.

U početnoj fazi spomenuti sustav funkcionirao je kao sustav koji sadrži podatke o cestama i objektima na njima, a nakon nadogradnje sadrži nekoliko podsustava (baza podataka – GIS, sustav održavanja prometnica – SOP, sustav izvanrednog održavanja, sustav praćenja uknjižbe cesta te sustav za povrat cestarine). Prema obrazloženju Uprave za ceste, navedena mrežna platforma postala je zastupljena u većem broju županijskih uprava za ceste te u Hrvatskim cestama (od 2021.), čime je omogućena jednostavnija prepiska i prenošenje podataka. Za potrebe vođenja vlastite baze podataka o županijskim i lokalnim cestama kojima upravlja, Uprava za ceste je u ožujku 2022. zaključila okvirni sporazum za održavanje programskih rješenja informacijskog sustava održavanja cesta na vrijeme od tri godine u vrijednosti od 29.862,63 eura. Na temelju okvirnog sporazuma zaključeni su godišnji ugovori u iznosu od 9.954,21 euro u 2022. i 9.954,21 euro u 2023.

Prema obrazloženju Uprave za ceste, unošenje podataka iz baze Uprave za ceste u jedinstvenu bazu podataka, koju vode Hrvatske ceste d.o.o., obavlja se na zahtjev Hrvatskih cesta d.o.o. Također, obrazlaže da su Hrvatske ceste 2021. uspostavile jedinstvenu bazu podataka putem Geoportala javnih cesta (<https://geoportal.hrvatske-cesta.hr/gis>) pomoću kojeg drugi upravljači cesta mogu preuzeti određene informacije o javnim cestama.

Prema odredbama članaka 123. i 124. Zakona o cestama, javne ceste se upisuju u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo Republike Hrvatske, uz upis pravne osobe koja upravlja javnom cestom. Upis javnih cesta za koje je izrađena snimka izvedenog stanja i koje su evidentirane u katastru provodi zemljišnoknjižni sud po službenoj dužnosti na temelju Odluke o razvrstavanju javnih cesta i prijavnog lista sa snimkom izvedenog stanja, koje zemljišnoknjižnom sudu dostavlja tijelo nadležno za katastar. Javne ceste koje nisu evidentirane u katastru ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, evidentiraju se u katastru na temelju Odluke o razvrstavanju javnih cesta, geodetskog elaborata izvedenog stanja javne ceste i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista. Prijavni list za prethodnu provedbu u zemljišnoj knjizi zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja nadležni ured za katastar, na temelju pregledanog i potvrđenog geodetskog elaborata izvedenog stanja javne ceste snimljenog prema pravilima propisanim posebnim zakonom, koji pribavlja i tijelu nadležnom za katastar dostavlja pravna osoba koja upravlja javnim cestama.

U svrhu kvalitetnijeg vođenja baze prostornih podataka (ažurni podaci registra prostornih jedinica i digitalnog katastarskog plana) Uprava za ceste je na temelju odredbe članka 172., stavka 4. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (Narodne novine 112/18 i 39/22) u studenome 2023. zatražila i dobila dozvolu za pristup i korištenje podataka iz nadležnosti Državne geodetske uprave (podaci državne izmjere, katastra nekretnina, registra zgrada, katastra infrastrukture, registra prostornih jedinica i registra geografskih imena), za korištenje u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti.

Osnovni uvjet za uvid u stvarno stanje cesta i objekata kojima upravlja Uprava za ceste je informacijski sustav koji koristi. Uprava za ceste je ustrojila bazu cestovnog zemljišta kojima prolaze županijske i lokalne ceste. Baza podataka sadrži naziv ceste, površinu ceste upisane u katastar i zemljišne knjige, naziv katastarske općine i broj katastarske čestice. Prema podacima Uprave za ceste, za većinu županijskih i lokalnih cesta u nadležnosti Uprave za ceste, u katastru i zemljišnim knjigama ili bazi zemljišnih podataka upisana je Republika Hrvatska kao vlasnik te pravo upravljanja Uprave za ceste.

Podsustav Baza podataka – GIS je strukturiran u dva dijela: prostorna baza podataka (koja sadrži georeferencirane vektorske podatke o osima javnih cesta, jedinstveni adresni sustav javnih cesta i druge tematske GIS slojeve neophodne za prostorno analiziranje i prikazivanje) i alfanumerička baza podataka (koja sadrži opisne, brojčane i grafičke tehničke podatke o cestama i objektima na njima). Prostorna baza podataka je temelj cjelokupne baze podataka o javnim cestama, gdje se na georeferencirane vektorske prostorne podatke osi cesta vežu, koristeći GIS tehnologiju i primjenjujući pravila i tehničke specifikacije jedinstvenog adresnog sustava, svi alfanumerički podaci o cestama te se na taj način mogu prostorno locirati. Alfnumeričku bazu podataka čine obvezni i preporučljivi tehnički podaci. Obvezni tehnički podaci moraju se tekuće prikupljati i unositi u bazu. Preporučljivi tehnički podaci mogu se prikupljati tekuće ili samo za pojedine analize stanja cesta i objekata na njima. Podaci su prikupljeni na temelju Pravilnika o sadržaju, ustroju i načinu vođenja baze podataka o javnim cestama i objektima na njima kako bi se jednostavnije dostavljali po obavezi Hrvatskim cestama d.o.o.

Tijekom 2017. Uprava za ceste je definirala početke i završetke županijskih i lokalnih cesta s pripadajućim linkovima i čvorovima (koji su usklađeni validacijom i verifikacijom Hrvatskih cesta d.o.o.). Time je Uprava za ceste odredila duljine cesta kojima upravlja te oznake, naziv ceste, dionice i linkove. Uprava za ceste je 2017. izvršila georeferencirano 360 sferno snimanje svih cesta kojima upravlja, što je glavni temelj kojim se omogućilo prikupljanje ostalih podataka. Navedeno snimanje Uprava za ceste provodi svake dvije godine na temelju čega se ažuriraju promjene u bazi podataka (postoje arhivske snimke iz 2017., 2019., 2021. i 2023.).

Uprava za ceste redovito komunicira s djelatnicima Hrvatskih cesta d.o.o. u vezi s prijenosom i ažuriranjem podataka o cestama.

Prema podacima iz evidencije o upisu županijskih i lokalnih cesta u zemljišne knjige, Uprava za ceste je evidentirala u katastru i/ili upisala u zemljišne knjige i/ili upisala u bazu zemljišnih podataka ukupno 111 javnih cesta ukupne duljine 381,134 km ili 43,3 %. U ukupnoj duljini upisane su 33 županijske i 44 lokalne ceste ukupne duljine 231,779 km, a djelomično je upisano 25 županijskih i devet lokalnih cesta duljine 149,355 km. Još je ostalo za upisati u punoj duljini 67 županijskih i lokalnih cesta duljine 248,591 km i dijelove 34 županijske i lokalne ceste duljine 251,149 km. Putem izrada snimki izvedenog stanja ili izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja cesta upisano je 295,770 km cesta, a na temelju katastarskih izmjera upisano je 85,364 km. Uprava za ceste ne vodi evidenciju cesta koje su upisane u zemljišne knjige ili bazu zemljišnih podataka od strane suda po službenoj dužnosti prije srpnja 2011. jer većina tako upisanih cesta u katastru i zemljišnoj knjizi na području Primorsko-goranske županije ne odgovara stvarnom stanju na terenu pa je za njih potrebno poduzeti daljnje radnje (izrada snimke izvedenog stanja, izrada geodetskog elaborata). Prema obrazloženju Uprave za ceste, od 2011. se svake godine planiraju i ostvaruju rashodi za geodetsko-katastarske usluge za potrebe upisa županijskih i lokalnih cesta u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Tako su u 2022. navedeni rashodi ostvareni u iznosu od 127.375,74 eura, a u 2023. u iznosu od 198.250,19 eura. Uprava za ceste navodi da postoje katastarske čestice (na kojima se nalaze javne ceste) koje ne postoje u zemljišnoj knjizi (katastarske čestice 7919/1, 7919/2, 7951, 7953, 7967, 7971 katastarska općina Plešće i katastarska čestica 1651/1 u katastarskoj općini Jelenje-Lepenice). Postupak dopune zemljišne knjige ovisi o nadležnom sudu. Dok se zemljišna knjiga ne dopuni za navedene katastarske čestice, geodetski elaborati izvedenog stanja za javne ceste koje se nalaze na navedenim katastarskim česticama ne mogu se izraditi.

Odredbama članka 4. Zakona o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 112/18) propisano je da su obveznici dostave i unosa podataka u Središnji registar državne imovine, između ostalog, proračunski i izvanproračunski korisnici proračuna jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave. Odredbama članaka 6. i 7. Uredbe o Središnjem registru državne imovine (Narodne novine 3/20) propisano je da se Središnji registar sastoji od evidencije nekretnina, financijske imovine, pokretnina, prava i obveza te drugih pojavnih oblika imovine. Elementi evidencije državne imovine, koja se unosi u Središnji registar, određuju se Pravilnikom o tehničkoj strukturi podataka i načinu upravljanja Središnjim registrom (Narodne novine 37/24), kojeg donosi čelnik tijela državne uprave nadležnog za razvoj digitalnog društva. Navedeni Pravilnik stupio je na snagu 4. travnja 2024. Uprava za ceste je dostavila i unijela u Središnji registar državne imovine podatke za 22 jedinice imovine (ceste ili dijelove cesta), dok preostale podatke o pojavnim oblicima državne imovine kojom upravlja, raspolaže ili joj je dana na korištenje, neovisno o nositelju vlasničkih prava nije dostavila ili unijela u navedeni registar iako je obveznik dostave i unosa navedenih podataka. Odredbom članka 13. navedene Uredbe propisano je da su obveznici unosa podataka dužni uspostaviti organizacijsku strukturu, s formalnom raspodjelom zadaća, ovlasti i odgovornosti kojom se osigurava primjerena komunikacija sa Središnjim registrom državne imovine, imenovati odgovornu osobu za elektronički unos i ažuriranje podataka te dostaviti podatke o tome u Središnji registar državne imovine. Uprava za ceste imenovala je dvije osobe odgovorne za elektronički unos i ažuriranje podataka u Središnji registar državne imovine.

S obzirom na to da Uprava za ceste nije dostavila cjelokupne podatke o imovini u Središnji registar državne imovine, a da je Pravilnik o tehničkoj strukturi podataka i načinu upravljanja Središnjim registrom donesen, Državni ured za reviziju nalaže Upravi za ceste dostaviti podatke o državnoj imovini prema elementima koji su određeni navedenim Pravilnikom.

Prema podacima iz Registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika, Uprava za ceste je izvanproračunski korisnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te je obveznik primjene proračunskog računovodstva, u skladu s odredbom članka 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 158/23) na snazi od 30. prosinca 2023. koji se u knjigovodstvenim evidencijama primjenjuje od siječnja 2025. Prema odredbama članaka 14. i 221. istog Pravilnika, obveznici primjene proračunskog računovodstva moraju osigurati računovodstvene podatke o dugotrajnoj nefinancijskoj imovini, po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) i s drugim potrebnim podacima, te na kraju svake poslovne godine provesti popis imovine i obveza radi svođenja njihovih postojećih knjigovodstvenih stanja na stvarna stanja utvrđena popisom.

Uprava za ceste vodi analitičku knjigovodstvenu evidenciju županijskih i lokalnih cesta kojima upravlja, po vrsti cesta te nabavnoj i otpisanoj vrijednosti, a svakoj cesti pridružen je broj pod kojim je evidentirana. U poslovnim knjigama Uprave za ceste vode se podaci o 75 županijskih i 99 lokalnih cesta. Prema odlukama o razvrstavanju javnih cesta iz 2023. na području Županije razvrstano je 77 županijskih i 101 lokalna cesta.

Razlika se odnosi na ŽC5219, ŽC5221, LC58117 i LC58119. Navedene dvije lokalne ceste i ŽC5219 su na temelju odluka o razvrstavanju javnih cesta, iz nerazvrstanih cesta razvrstane u županijsku (od lipnja 2023.) i lokalne ceste (od prosinca 2018. i travnja 2022.), a ŽC5221 je na temelju odluka o razvrstavanju javnih cesta od 3. ožujka 2021. do 9. lipnja 2023. bila državna cesta DC130, od 10. do 13. lipnja 2023. nerazvrstana cesta, a od 14. lipnja 2023. postala je županijska cesta ŽC5221.

Prema odredbi članka 2. Pravilnika o prijenosu javnih cesta i nerazvrstanih cesta (Narodne novine 86/12 i 10/21) osoba koja je upravljala javnom cestom odnosno nerazvrstanom cestom i koja je vodila javnu cestu, odnosno nerazvrstanu cestu u svojim poslovnim knjigama mora prenijeti predmetnu cestu pravnoj osobi koja preuzima tu cestu, odnosno središnjem tijelu državne uprave ovlaštenom za upravljanje imovinom Republike Hrvatske ili jedinici lokalne samouprave. Prema odredbi članka 4. navedenog Pravilnika postupak prijenosa provodi povjerenstvo koje čine po tri predstavnika predavatelja i primatelja, s tim da predavatelj imenuje predsjednika povjerenstva. Jedinice lokalne samouprave (gradovi Kraljevica i Novi Vinodolski te općine Dobrinj i Vinodolska općina) u čijoj nadležnosti je bilo upravljanje navedenim cestama prije razvrstavanja nisu imenovale članove povjerenstva niti predsjednika povjerenstva. Prijašnji upravitelji cesta nisu tijekom 2023. spomenute ceste prenijeli Upravi za ceste. Uprava za ceste je početkom rujna 2023. uputila dopis Ministarstvu u kojem obrazlaže da je obilaskom terena utvrđeno da navedena površina nema elemente ceste (DC130) te da su potrebna značajna sredstva kako bi se zadovoljili minimalni uvjeti za sigurno odvijanje prometa. Sredinom rujna 2023. Uprava za ceste imenovala je tročlano povjerenstvo za prienos navedene ceste.

Nabavna vrijednost 174 županijskih i lokalnih cesta iskazana je u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji koncem 2023. u iznosu od 527.782.776,24 eura, otpisana vrijednost u iznosu od 266.035.328,26 eura, a sadašnja vrijednost u iznosu od 261.747.447,98 eura. Nabavna vrijednost 75 županijskih cesta iskazana je u iznosu od 324.492.924,27 eura, otpisana vrijednost u iznosu od 160.195.212,03 eura, a sadašnja vrijednost u iznosu od 164.297.712,24 eura. Nabavna vrijednost 99 lokalnih cesta iskazana je u iznosu od 203.289.851,97 eura, otpisana vrijednost u iznosu od 105.840.116,23 eura, a sadašnja vrijednost u iznosu od 97.449.735,74 eura.

Obavljen je godišnji popis imovine i obveza koncem 2023. kojim su obuhvaćene sve županijske i lokalne ceste te je njihovo knjigovodstveno stanje usklađeno sa stvarnim stanjem utvrđenim popisom. Podaci o oznaci i nazivu županijskih i lokalnih cesta navedeni u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji usklađeni su s podacima iz Odluke o razvrstavanju javnih cesta za 174 ceste.

Koncem 2023. vrijednost županijskih cesta ŽC5206 i ŽC5207 koje su Odlukom o razvrstavanju javnih cesta iz 2013. (Narodne novine 66/13) prekategoriizirane iz nerazvrstanih u županijske ceste iskazana je u vrijednosti od 0,13 eura za svaku cestu jer s Gradom Kastavom nije izvršena primopredaja navedenih cesta. Za obračun ispravka vrijednosti imovine, Uprava za ceste primjenjivala je stope ispravka vrijednosti prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Prema podacima Uprave za ceste najviše županijskih i lokalnih cesta (461,008 km ili 52,3 %) prolazi kroz sljedećih deset lokalnih jedinica (Grad Vrbovsko, Grad Novi Vinodolski, Općina Matulji, Općina Vinodolska općina, Grad Delnice, Općina Mrkopalj, Grad Bakar, Grad Mali Lošinj, Grad Čabar i Grad Krk). Najmanje županijskih i lokalnih cesta (65,782 km ili 7,5 %) prolazi kroz sljedećih deset lokalnih jedinica (Grad Kastav, Grad Kraljevica, Općina Punat, Općina Mošćenička Draga, Općina Lovran, Općina Omišalj, Općina Kostrena, Općina Lopar, Općina Baška i Grad Rijeka).

U poslovnim knjigama, u okviru izvanbilančnih zapisa, evidentirane su i iskazane potencijalne obveze po 25 sudskih sporova u vrijednosti od 1.480.307,09 eura i potencijalno potraživanje u jednom sporu vrijednosti od 12.467,84 eura. Primljeni instrumenti osiguranja plaćanja (zadužnice i garancije) na 31. prosinca 2023. iznose 4.302.641,95 eura, a primljeni su kao jamstvo za uredno izvršenje ugovora, za otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku i osiguranje naplate potraživanja.

Također, vodi se i analitička evidencija danih instrumenata osiguranja (zadužnice) kao jamstvo za urednu otplatu kredita poslovnoj banci koje na 31. prosinca 2023. iznosi 2.083.940,96 eura.

Financiranje upravljanja županijskim i lokalnim cestama

Prema odredbama Zakona o cestama, izvori sredstava za financiranje županijskih i lokalnih cesta su godišnja naknada za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, naknada za izvanredni prijevoz, naknada za prekomjernu uporabu javnih cesta, korisnička naknada, naknada za korištenje cestovnog zemljišta, naknada za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti, naknada za financiranje građenja i održavanja javnih cesta, naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti, sredstva državnog proračuna i ostali izvori.

Prema obrazloženju Uprave za ceste, Udruga županijskih uprava za ceste Hrvatske, kao i pojedine županijske uprave za ceste, uključile su se u javnu raspravu o Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestama te istaknule potrebu osiguranja potrebnih izvora sredstava za izvođenje radova prema programima redovitog održavanja, izvanrednog održavanja te građenja i rekonstrukcije županijskih i lokalnih cesta. Istaknuto je da županijske uprave za ceste upravljaju sa 70,0 % mreže javnih cesta na području Republike Hrvatske, da su županijske i lokalne ceste preduvjet regionalnog razvoja te da većina županijskih uprava za ceste sadašnjim prihodima nije u mogućnosti kvalitetno održavati najveću javnu cestovnu mrežu u vlasništvu Republike Hrvatske, čime je ugrožena i sigurnost prometovanja po županijskim i lokalnim cestama, kojima se služi veliki broj stanovnika Republike Hrvatske.

Istaknuto je da se naknada za ceste koja se plaća pri registraciji motornih vozila za ceste, kao glavni prihod, nije usklađivala i povećavala od 2003., da je od 2016. smanjena (smanjena je godišnja naknada za autobuse i teretna vozila te za priključna vozila), da bez obzira na inflaciju nije povećavana, a da su sve ostale naknade kod registracije vozila pratile inflaciju. Raspoloživa sredstva za program redovitog održavanja nisu dovoljna za podmirenje radova redovitog održavanja javnih cesta u obujmu kojim bi se zadovoljili standardi održavanja utvrđeni Pravilnikom o održavanju cesta, već ih zadovoljavaju u daleko manjem obujmu. Navode da je nužno osigurati dodatne stabilne, unaprijed poznate prihode za približno izjednačavanje, odnosno smanjenja razlike po prihodima unutar županijskih uprava za ceste, što bi se direktno odrazilo na stanje cesta jer većina županijskih uprava za ceste sadašnjim prihodima, koji su smanjeni ispod svakog minimuma, nisu u mogućnosti kvalitetno održavati ovu najveću javnu cestovnu mrežu.

Uprava za ceste obrazlaže da sa sadašnjim sustavom financiranja Uprava za ceste nema dovoljno prihoda za održavanje svih županijskih i lokalnih cesta kojima raspolaže te da posljedično tome neke županijske ili lokalne ceste ne mogu biti u optimalnom stanju.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima i rashodima Uprave za ceste u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih financijskih planova i godišnjih izvješća o izvršenju financijskog plana, donesenih u skladu s propisima o proračunu, te godišnjih izvješća o poslovanju za 2022., odnosno 2023.

Tablica broj 2

Planirani i ostvareni prihodi i rashodi Uprave za ceste u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih financijskih planova, godišnjih izvješća o izvršenju financijskog plana i godišnjih izvješća o poslovanju

u eurima

Redni broj	Opis	2022.				2023.			
		Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %)	Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim prihodima ili rashodima (u %)
	1	2	3	4 (3/2*100)	5	6	7	8 (7/6*100)	9
1.	Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta	13.521.958,99	12.984.564,58	96,0	99,6	14.496.595,88	14.205.457,92	98,0	87,5
1.1.	Godišnja naknada za uporabu javnih cesta	11.679.607,14	11.729.757,29	100,4	90,0	11.857.524,88	12.150.906,59	102,5	74,8
1.2.	Naknada za izvanredni prijevoz	0,00	9.811,82	-	0,1	2.500,00	3.490,51	139,6	0,0
1.3.	Naknada za korištenje cestovnog zemljišta	364.324,11	375.790,62	103,1	2,9	360.102,30	364.814,39	101,3	2,2
1.4.	Sredstva proračuna	1.007.259,94	869.204,85	86,3	6,7	1.855.139,51	1.360.569,90	73,3	8,4
1.5.	Sredstva iz ostalih izvora	470.767,80	0,00	0,0	0,0	421.329,19	325.676,53	77,3	2,0
2.	Drugi prihodi	42.245,67	46.160,33	109,3	0,4	34.499,43	35.285,61	102,3	0,2
3.	Primici	0,00	0,00	-	0,0	2.000.000,00	2.000.000,00	100,0	12,3
	Ukupno prihodi i primici(1.+2.+3.)	13.564.204,66	13.030.724,91	96,1	100,0	16.531.095,31	16.240.743,53	98,2	100,0
4.	Rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta	13.021.614,95	11.312.923,42	86,9	83,6	15.489.788,95	12.384.836,35	80,0	85,5
4.1.	Građenje i rekonstrukcija	0,00	0,00	-	0,0	1.472.718,23	336.739,51	22,9	2,3
4.2.	Redovito održavanje	6.350.786,38	6.297.610,91	99,2	46,5	6.324.328,17	6.323.628,72	100,0	43,7
4.3.	Izvanredno održavanje	6.670.828,57	5.015.312,51	75,2	37,0	7.692.742,55	5.724.468,12	74,4	39,5
5.	Drugi rashodi za upravljanje županijskim i lokalnim cestama	1.032.583,45	1.076.060,08	104,2	7,9	1.060.499,80	1.082.768,85	102,1	7,5
5.1.	Doznaka dijela prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta Gradu Rijeci za financiranje nerazvrstanih cesta	796.336,85	785.637,72	98,7	5,8	796.336,85	783.013,56	98,3	5,4
5.2.	Naknade stanicama za tehnički pregled za obavljanje poslova naplate godišnje naknade za uporabu javnih cesta	236.246,60	215.970,20	91,4	1,6	264.162,95	224.757,11	85,1	1,6
5.3.	Naknada za uređenje voda i vodni doprinos	0,00	74.452,16	-	0,5	0,00	74.998,18	-	0,5
6.	Rashodi Uprave za ceste	1.142.439,56	832.737,62	72,9	6,2	1.266.999,35	852.411,06	67,3	5,9
6.1.	Rashodi za zaposlene	566.009,69	438.256,23	77,4	3,2	620.584,20	482.261,91	77,7	3,3
6.2.	Materijalni rashodi	433.676,52	306.379,44	70,6	2,3	459.409,38	293.501,24	63,9	2,0
6.3.	Drugi rashodi Uprave za ceste	142.753,35	88.101,95	61,7	0,7	187.005,77	76.647,91	41,0	0,5
7.	Izdaci	321.189,20	317.867,29	99,0	2,3	158.566,12	158.566,12	100,0	1,1
	Ukupno rashodi i izdaci (4.+5.+6.+7.)	15.517.827,15	13.539.588,41	87,3	100,0	17.975.854,22	14.478.582,38	80,5	100,0
	Višak prihoda	0,00	0,00	-	-	0,00	1.762.161,15	-	12,2
	Manjak prihoda	0,00	508.863,50	-	-	0,00	0,00	-	-
	Preneseni višak prihoda i primitaka iz prethodnog razdoblja	1.953.622,50	1.953.622,50	100,0	-	1.444.758,91	1.620.361,20	112,2	-
	Višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju	0,00	1.444.759,00	-	-	0,00	3.382.522,35	-	-

– Prihodi i primici

Uprava za ceste je u 2022. i 2023. vrijednosno najznačajnije prihode za financiranje županijskih i lokalnih cesta ostvarila iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji vozila, i iz sredstava proračuna. Prema podacima Uprave za ceste, pribavljenima od Centra za vozila Hrvatske d.d., u 2021. su na području Županije registrirana 169 624 vozila, u 2022. registrirana su 173 643 vozila, dok je u 2023. registrirano 179 814 vozila. U 2023. registrirano je 3,6 % više vozila nego 2022. Prihodi ostvareni iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta u 2023. povećani su za 3,6 % u odnosu na 2022.

Prihodi ostvareni iz sredstava proračuna odnose se na prihode iz državnog proračuna ostvarene u iznosu od 241.414,03 eura u 2022., odnosno u iznosu od 734.142,40 eura u 2023. i prihode iz proračuna jedinica lokalne samouprave ostvarene u iznosu od 627.790,82 eura u 2022., odnosno u iznosu od 626.427,50 eura u 2023.

Prihodi iz državnog proračuna iz 2022. odnose se na sredstva ostvarena na temelju Odluke ministra o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za potporu održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta te Ugovora zaključenog između Ministarstva i Uprave za ceste za potporu održavanju, rekonstrukciji i građenju županijskih i lokalnih cesta u iznosu od 241.414,03 eura.

Prihodi iz državnog proračuna iz 2023. odnose se na sredstva ostvarena na temelju Odluke o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za održavanje, rekonstrukciju i građenje županijskih i lokalnih cesta u iznosu od 217.781,00 eura, na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske za financiranje radova sanacije klizišta uz županijsku cestu ŽC5031, dionica Čabar – Hrvatsko u naselju Mandli u iznosu od 450.000,00 eura i na temelju Odluke o dodjeli sredstava županijskim upravama za ceste za potporu građenja biciklističke infrastrukture na županijskim i lokalnim cestama iz prosinca 2023. u iznosu od 66.361,40 eura.

U skladu s odredbama odluka Ministarstva o rasporedu sredstava, sredstva su Upravi za ceste doznačena jednokratno, pri čemu su način podnošenja zahtjeva za isplatom, način i rokovi prijenosa i korištenja sredstava, nadzor nad korištenjem te način izvještavanja o korištenju sredstava uređeni ugovorima zaključenima između Ministarstva i Uprave za ceste pojedinačno za svaku odluku. U odlukama je navedeno da se sredstva raspoređuju na temelju odredbi članka 92. Zakona o cestama, a kojima su utvrđena mjerila: veličina mreže županijskih i lokalnih cesta, visina vlastitih izravnih prihoda županijske uprave za ceste, ujednačavanje redovitog i izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta izraženo u postotku od standarda održavanja, stupanj izgrađenosti mreže županijskih i lokalnih cesta, stanje kolnika mreža županijskih i lokalnih cesta. Uprava za ceste dostavila je Ministarstvu završno izvješće o utrošku doznačenih sredstava dobivenih koncem 2022. Izvještaj sadrži podatke o utrošenim sredstvima u izvještajnom razdoblju te popis ugovora s dobavljačima, obračunskih situacija o izvedenim radovima, računa za izvedene radove i nabavljene robe i usluge, potvrda o plaćanjima i drugih dokumenata. S obzirom na to da su joj sredstva za pojedinu poslovnu godinu doznačena koncem iste godine, Uprava za ceste je godišnjim financijskim planovima, koje donosi prije početka poslovne godine, prihode iz sredstava proračuna planirala u znatno manjim iznosima nego što su ostvareni, što je dovelo do ostvarenja vrijednosno značajnih godišnjih viškova prihoda koji se prenose za korištenje u idućoj godini. Tako je ukupan višak prihoda i primitaka u 2022. i 2023. ostvaren u iznosu od 1.253.297,65 eura, što čini 4,3 % ukupnih prihoda i primitaka ostvarenih u tim godinama.

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne samouprave ostvareni su na temelju ugovora ili sporazuma o zajedničkom financiranju održavanja i rekonstrukcije županijskih i lokalnih cesta zaključenih između Uprave za ceste i jedinica lokalne samouprave koje su iskazale interes za održavanje pojedinih cesta na svom području. Tijekom 2022. i 2023. Uprava za ceste je sa 17 jedinica lokalne samouprave zaključila 18 sporazuma o zajedničkom financiranju radova redovitog i izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta i dva sporazuma za izradu projektne dokumentacije. U 2022. ugovoreno je zajedničko financiranje radova i izrade dokumentacije u ukupnom iznosu od 1.519.078,90 eura, od čega su se jedinice lokalne samouprave obvezale financirati 513.305,46 eura ili 33,8 %. U 2023. ugovoreno je zajedničko financiranje radova u ukupnom iznosu od 2.410.980,28 eura, od čega su se jedinice lokalne samouprave obvezale financirati 1.239.070,00 eura ili 51,4 %. Sporazumi sadrže odredbe o vrijednosti ili opisu radova, udjelima ugovornih strana u zajedničkom financiranju, duljini i dionicama županijskih i lokalnih cesta na kojima će se radovi obavljati, vrsti radova koji će se obavljati, planiranom vremenu obavljanja radova, načinu i rokovima uplate ugovorenih sredstava Upravi za ceste i druge odredbe kojima su utvrđeni međusobni odnosi između ugovornih strana.

U 2023. zaključena su i dva sporazuma o sufinanciranju s trgovačkim društvima u privatnom vlasništvu, jedan sporazum s trgovačkim društvom za transport nafte te skladištenje nafte i naftnih derivata u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske te jedan sporazum s Hrvatskim cestama d.o.o., Hrvatskom elektroprivredom d.d. i Općinom Fužine u ukupnom iznosu od 187.920,09 eura.

Ostali, vrijednosno manje značajni prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta, ostvareni su iz naknade za izvanredni prijevoz, naknade za korištenje cestovnog zemljišta, naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti te iz ostalih izvora.

Prihodi iz naknade za izvanredni prijevoz ostvareni su u skladu s odredbama članka 46. Zakona o cestama, prema kojima se na javnoj cesti, iznimno od odredbe kojom je propisano da vozila u prometu na javnoj cesti, sama ili zajedno s teretom, moraju udovoljavati propisanim uvjetima za pojedine vrste vozila u pogledu dimenzija, ukupne mase i osovinskog opterećenja, može obaviti izvanredni prijevoz, na temelju dozvole za izvanredni prijevoz kojom se utvrđuju uvjeti i način obavljanja izvanrednog prijevoza te iznos i način plaćanja naknade i drugih troškova izvanrednog prijevoza. Dozvolu za izvanredni prijevoz izdaje pravna osoba koja upravlja javnom cestom, a ako se izvanredni prijevoz obavlja na više javnih cesta, dozvolu izdaju Hrvatske ceste d.o.o. O izdanim dozvolama za izvanredni prijevoz moraju se obavijestiti ministarstvo nadležno za unutarnje poslove, inspekcija za ceste i pravna osoba koja upravlja javnom cestom po kojoj se obavlja izvanredni prijevoz. Uvjeti i način obavljanja izvanrednog prijevoza, uvjeti i postupak za izdavanje dozvole za izvanredni prijevoz te mjerila za izračun naknade za izvanredni prijevoz propisani su odredbama Pravilnika o izvanrednom prijevozu. Prema odredbi članka 14. navedenog Pravilnika, upravitelji javnih cesta poslove izdavanja dozvola mogu povjeriti Hrvatskim cestama d.o.o. pri čemu zadržavaju pravo na utvrđenu naknadu za izvanredni prijevoz. Uprava za ceste je poslove izdavanja dozvola za izvanredni prijevoz i naplatu naknade povjerila Hrvatskim cestama d.o.o., iz kojih su ostvareni prihodi u 2022. i 2023. Ako je izvanredan prijevoz započeo na županijskoj cesti, dio naknade pripada županijskoj upravi za ceste. Prihodi od naknade za izvanredni prijevoz u 2022. ostvareni su u iznosu od 9.811,82 eura, a u 2023. ostvareni su u iznosu od 3.490,51 euro.

Prihodi iz naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti na javnoj cesti ostvareni su u skladu s odredbama članka 73. Zakona o cestama, prema kojima su svi korisnici cestovnog zemljišta za građenje pratećih uslužnih objekata na javnoj cesti i obavljanje pratećih djelatnosti ugostiteljstva, trgovine, usluga opskrbe gorivom, servisnih usluga i slično, obavljanje navedenih djelatnosti u već izgrađenim objektima, kao i korištenje samih površina cestovnog zemljišta za gospodarske djelatnosti, radi pružanja usluga korisnicima javne ceste, dužni plaćati naknadu za pravo korištenja cestovnog zemljišta na javnoj cesti, koje nastaje sklapanjem ugovora između pravne osobe koja upravlja javnom cestom i korisnika cestovnog zemljišta. Uvjeti i način korištenja cestovnog zemljišta, visina naknade za korištenje cestovnog zemljišta i naknade za obavljanje pratećih djelatnosti, postupak povjeravanja cestovnog zemljišta i pratećih uslužnih objekata na javnoj cesti na korištenje te prava i obveze u vezi s korištenjem cestovnog zemljišta i pratećih uslužnih objekata na javnoj cesti radi obavljanja pratećih djelatnosti propisani su odredbama Pravilnika o korištenju cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti na javnoj cesti. Prema odredbama navedenog Pravilnika, korištenje cestovnog zemljišta povjerava se korisnicima javnim nadmetanjem. Iznimno se korištenje cestovnog zemljišta može povjeriti izravnim ugovaranjem ako u prethodno provedena dva javna nadmetanja nije pristigla niti jedna prihvatljiva ponuda te za postavljanje reklama, izgradnju parkirališta, postavljanje jednostavne građevine, primjerice kioska ili druge građevine gotove konstrukcije, i u drugim propisanim slučajevima.

Najznačajniji dio prihoda iskazan u okviru prihoda od naknade za korištenje cestovnog zemljišta na javnim cestama u 2022. i 2023. (78,8 %), u iznosu od 583.701,83 eura, odnosi se na prihode od infrastrukturnog operatora (Hrvatski Telekom d.d.) za korištenje županijskih i lokalnih cesta i cestovnog zemljišta na kojem se nalazi njegova elektronička komunikacijska infrastruktura.

Uprava za ceste je s korisnicima cestovnog zemljišta i obavljanju pratećih djelatnosti zaključila šest ugovora na temelju kojih su ostvareni prihodi u 2022. i 2023. Jedan ugovor zaključen je koncem 2021. s trgovačkim društvom za korištenje parkirališnih mjesta ukupne površine 3 951,18 m² na županijskoj cesti ŽC5051. Ugovorena je mjesečna naknada za korištenje cestovnog zemljišta i mjesečna naknada za obavljanje pratećih djelatnosti u ukupnom iznosu od 1.817,38 eura mjesečno.

U okviru prihoda iz naknade za korištenje cestovnog zemljišta na javnim cestama u 2022. i 2023. evidentirani su i prihodi na temelju zaključenih ugovora o postavljanju reklamnih panoa ili ploča s pravnim osobama na županijskim i lokalnim cestama. Primjerice, u 2022. zaključen je jedan ugovor na rok od četiri godine, kojim je za postavljanje reklamnih panoa površine 23,8 m² ugovorena godišnja naknada u iznosu od 1.137,17 eura. U 2023. zaključen je jedan ugovor na rok od četiri godine, kojim je za postavljanje reklamnih ploča površine 1,2 m² ugovorena godišnja naknada u iznosu od 57,34 eura.

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje u tekstu: HAKOM) je povodom zaprimljenog zahtjeva Uprave za ceste od 15. prosinca 2017., na temelju članka 12., stavka 1., točke 11., članka 28., stavka 6. i članka 29., stavka 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, u ožujku 2018. donijela rješenje kojim je utvrđeno da je Hrvatski Telekom d.d. infrastrukturni operator za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama koje se nalaze na području 129 katastarskih općina, a koje su javne ceste u vlasništvu Republike Hrvatske pod upravljanjem Uprave za ceste.

Elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova površine 774 767,84 m². Utvrđeno je da je visina naknade koju je infrastrukturni operator obavezan plaćati Upravi za ceste iznosi 282.102,46 eura godišnje, počevši od 15. prosinca 2017. U zahtjevu je navedeno kako Uprava za ceste ima s infrastrukturnim operatorom sklopljen Ugovor o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama na području Primorsko-goranske županije iz prosinca 2013. i dodatka ugovoru iz prosinca 2015. na neodređeno vrijeme, a prema kojima je infrastrukturni operator preuzeo obvezu izrade geodetskog elaborata katastra telekomunikacijskih mreža, ali obvezu nije izvršio do prosinca 2017. Infrastrukturni operator je u siječnju 2018. dostavio HAKOM-u geodetski elaborat za cjelokupnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu dokumentaciju, a u veljači 2018. navedeno je dostavljeno i Upravi za ceste na uvid i očitovanje. Uprava za ceste je u veljači 2018. otkazala ugovor s infrastrukturnim operatorom koji je podmirio ugovorenu naknadu za pravo služnosti za 2017. u iznosu od 116.477,96 eura. HAKOM je mišljenja da odredbe Zakona o cestama nije moguće tumačiti na način da one isključuju odredbe članaka 27., 28. i 29. Zakona o elektroničkim komunikacijama te da je pravo puta po svom sadržaju istovjetno pravu služnosti vodova na javnoj cesti. Također, HAKOM je utvrdio da ugovor između Uprave za ceste i infrastrukturnog operatora ne sadrži točan podatak o katastarskim česticama na kojima se nalazi elektronička komunikacijska infrastruktura infrastrukturnog operatora, već samo okvirnu duljinu trase od 365 321,60 m za 2015. te godišnji iznos naknade od 49.930,24 eura počevši od 2013., koji je dodatkom ugovoru iz prosinca 2015. povećan na 116.477,96 eura. U ugovoru je također navedeno da će se iznosi naknade korigirati nakon suglasnog utvrđenja točnih površina javnih cesta na kojima je izgrađena elektronička komunikacijska infrastruktura i druga povezana oprema infrastrukturnog operatora.

Identificirane su sve zemljišne i katastarske čestice na kojima se nalazi izgrađena elektronička komunikacijska infrastruktura te je neprijeporno da na određenim zemljišnoknjižnim česticama pravo vlasništva javnih cesta nije u zemljišnim knjigama provedeno u skladu s odredbama članaka 123. i 124. Zakona o cestama. HAKOM je utvrdio vlasništvo Republike Hrvatske uz pravo upravljanja Uprave za ceste pozivajući se na stav Visokog upravnog suda Republike Hrvatske iznesen u presudi od 22. studenoga 2017. (UsII-8/17-5) gdje sud smatra da nepostupanje nadležnih zemljišnoknjižnih sudova ne može dovesti do zaključka kako se na te nekretnine ne primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen Zakonom o cestama.

HAKOM je 27. travnja 2021. zaprimio zahtjev Uprave za ceste kojim traži da se na temelju odredbi članka 28., stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama utvrdi infrastrukturni operater i visina naknade za pravo puta, i to na nekretninama iz tehničkog izvješća neevidentirane elektroničke komunikacijske infrastrukture i obračuna duljine trase neevidentirane elektroničke komunikacijske infrastrukture na novoformiranim katastarskim česticama lokalnih i županijskih cesta koje nisu bile uključene u elaborat o pravu puta. Utvrđeno je da razlika u duljini trasa elektroničke komunikacijske infrastrukture na novoformiranim katastarskim česticama cesta kojima upravlja Uprava za ceste u odnosu na elaborat o pravu puta na temelju kojega je HAKOM u ožujku 2018. donio rješenje iznosi 13 740,72 m.

HAKOM je u veljači 2022. donio rješenje kojim je utvrđen infrastrukturni operator, njegovo pravo puta na županijskim i lokalnim cestama i obveza plaćanja godišnje naknade za pravo puta, na temelju odredbi Zakona o elektroničkim komunikacijama, koji je bio na snazi do srpnja 2022., prema kojima se za gradnju, održavanje, razvoj i korištenje elektroničke komunikacijske mreže i elektroničke komunikacijske infrastrukture i povezane opreme na općem dobru te na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih pravnih i fizičkih osoba plaća naknada za pravo puta, čija je visina i način obračuna propisan Pravilnikom o potvrdi i naknadi za pravo puta (Narodne novine 152/11, 151/14 i 95/17).

Navedenim Pravilnikom visina godišnje naknade za pravo puta za korištenje cesta određena je u iznosu od 1,06 eura/m² površine koja se koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje elektroničke komunikacijske infrastrukture, a koja se utvrđuje na način propisan istim Pravilnikom. Primjenom odredbi Zakona o elektroničkim komunikacijama i Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta, infrastrukturnom operatoru je rješenjima HAKOM-a utvrđena obveza plaćanja godišnje naknade za pravo puta za korištenje županijskih i lokalnih cesta počevši od 27. travnja 2021. te je prvo obračunsko razdoblje utvrđeno od 27. travnja 2021. do 26. travnja 2022.

Prihodi od naknade za pravo puta od 2019. do 2021. ostvareni su u iznosu od 846.307,38 eura, a u 2022. i 2023. ostvareni su u iznosu od 582.559,89 eura. Dodatni prihodi vezani za sudske odluke u sporu s infrastrukturnim operatorom 2022. i 2023. ostvareni su u iznosu od 19.348,06 eura.

Rashodi vezani za sudske odluke u sporu s infrastrukturnim operatorom od 2019. do 2021. ostvareni su u iznosu od 142.872,70 eura, a 2022. i 2023. u iznosu od 102.840,76 eura. Najvećim dijelom rashodi se odnose na usluge odvjetnika.

Presudom i rješenjem Visokog upravnog suda Republike Hrvatske iz svibnja 2024. odbijene su žalbe infrastrukturnog operatera na presudu Trgovačkog suda u Rijeci od studenoga 2023. i na dopunsko rješenje Trgovačkog suda u Rijeci od siječnja 2024. Predmet spora je isplata 496.873,51 euro (vezano za naknadu za pravo puta) s pripadajućim kamatama koji infrastrukturni operater (tužitelj) potražuje od Uprave za ceste (tuženik) kao stečeno bez osnove, a što je infrastrukturni operater platio Upravi za ceste na temelju rješenja HAKOM-a iz ožujka 2018.

Sud je ocijenio rješenje HAKOM-a iz ožujka 2018. kao odluku nadležnog tijela koja je na snazi i na temelju koje je infrastrukturni operater platio naknadu Upravi za ceste i zaključio da nema mjesta primjeni odredaba stjecanja bez osnove iz odredbe članka 1111. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05, 41/08, 125/11, 78/15, 29/18, 126/21, 114/22, 156/22 i 155/23) prema kojoj bi Uprava za ceste bila dužna primljena sredstva vratiti infrastrukturnom operatoru.

Sredstva iz ostalih izvora u iznosu od 325.676,53 eura odnose se na donacije pravnih i fizičkih osoba. Najvećim dijelom odnose se na prihod od donacija pravne osobe čiji je osnivač fizička osoba iz Austrije u iznosu od 295.888,12 eura za sanaciju ceste ŽC5205.

Primici su ostvareni u iznosu od 2.000.000,00 eura, a odnose se na iskorišteni dugoročni je kredit za koji se Uprava za ceste zadužila kod poslovne banke. Ugovor o kreditu zaključili su u veljači 2023. poslovna banka i Uprava za ceste u iznosu od 2.000.000,00 eura, uz ugovorenu godišnju kamatu od 1,6 %. Krajnji rok korištenja kredita bio je konac 2023. Ugovoren je povrat kredita na pet godina u 20 jednakih tromjesečnih rata od kojih prva dospijeva koncem ožujka 2024., a zadnja koncem 2028.

Kredit se koristio za sanaciju i rekonstrukciju cesta na području Gorskog kotara, a na temelju Odluke o davanju suglasnosti za dugoročno zaduženje Županijske skupštine Primorsko-goranske županije iz veljače 2023. Kredit se koristio sukcesivno, i to na način da je banka obavljala plaćanja na račun dobavljača odnosno izvođača radova na temelju računa, ovjerenih situacija te druge dokumentacije. Kredit je iskorišten za obnovu i proširenje kolnika ceste duljine 1,0 km LC58027 lokalitet Skrad-Bukov Vrh u iznosu od 369.313,97 eura, uređenje i proširenje kolnika i izvedbu oborinske odvodnje duljine 1,3 km LC58118 lokalitet Banovina-Pirovište u iznosu od 320.522,02 eura, sanaciju kolnika i oborinske odvodnje kroz Ulicu Stari kraj duljine 0,245 km ŽC5069 lokalitet Mrkopalj u iznosu od 289.413,02 eura, obnovu i proširenje kolnika ceste od Smrečja prema naselju Vode LC58005 lokalitet Čabar u iznosu od 259.587,88 eura, obnovu i proširenje kolnika dijela ceste ŽC5062 lokalitet Kraljev Jarak u iznosu od 210.901,75 eura, sanaciju klizišta prije naselja Hrib duljine 0,05 km LC58007 lokalitet Čabar u iznosu od 204.630,71 euro, sanaciju ceste LC58031 od Zalesine do Starog Laza duljine 0,392 km lokalitet Zalesina u iznosu od 133.819,71 euro, proširenje serpentine duljine 0,670 km u ulici Dobra ŽC5034 lokalitet Vrbovsko u iznosu od 133.708,75 eura te obnovu gornjeg stroja kolničke konstrukcije kroz Goransku ulicu duljine 0,90 km LC58030 lokalitet Moravice u iznosu od 78.102,19 eura.

– Rashodi i izdaci

Vrijednosno najznačajnije rashode Uprava za ceste ostvaruje za građenje i rekonstrukciju te redovito i izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta. Navedeni rashodi čine 83,6 % ukupnih rashoda u 2022., odnosno 85,5 % u 2023. Slijede drugi rashodi za upravljanje županijskim i lokalnim cestama, koji čine 7,9 % ukupnih rashoda u 2022., odnosno 7,5 % u 2023. te rashodi za funkcioniranje Uprave za ceste, koji čine 6,2 % ukupnih rashoda u 2022., odnosno 5,9 % u 2023. Izdaci u 2022. imaju udjel od 2,3 %, a u 2023. imaju udjel od 1,1 %.

Vrijednosno najznačajniji rashodi u okviru drugih rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama odnose se na doznake dijela prihoda od godišnje naknade za uporabu javnih cesta Gradu Rijeci za financiranje nerazvrstanih cesta na njegovom području. Izvršene su na temelju odredaba članaka 98. i 108. Zakona o cestama, prema kojima se sredstva za građenje, rekonstrukciju i održavanje nerazvrstanih cesta na području gradova koji su sjedišta županija, a koje su bile razvrstane u javne ceste Odlukom o razvrstavanju javnih cesta u državne ceste, županijske ceste i lokalne ceste (Narodne novine 54/08, 122/08, 13/09, 104/09 i 17/10), osiguravaju dijelom iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, proporcionalno udjelu duljine nerazvrstanih cesta na području grada u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području županije. Sredstva su doznačena prema mjerilima propisanim odredbom članka 8. Pravilnika o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, prema kojoj udjel duljine nerazvrstanih cesta na području Grada Rijeke u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području Županije iznosi 6,8 %. Propisani postotak naplaćene godišnje naknade umanjen za troškove rada stanica za tehnički pregled i vraćeni dio godišnje naknade vlasnicima objavljenih vozila, Uprave za ceste obvezne su doznačiti velikim gradovima ili gradovima koji su sjedišta županija za financiranje nerazvrstanih cesta. Navedeni rashodi ostvareni su u 2022. u iznosu od 785.637,72 eura, a u 2023. u iznosu od 783.013,56 eura.

Visina godišnje naknade utvrđena je Pravilnikom o visini godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila. Plaćaju je vlasnici motornih i priključnih vozila koji imaju prebivalište odnosno sjedište na području Županije. Uprava za ceste zaključila je ugovore o raspoređivanju naplaćenih sredstava godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila, izdavanju potvrda o obračunatoj godišnjoj naknadi na od rok dvije godine s pravnim osobama u čijem vlasništvu su stanice za tehnički pregled (41 ugovor koji su na snazi od srpnja 2022.). Za obavljanje navedenih usluga ugovorena je naknada u iznosu od 1,00 euro po vozilu. Potraživanja od stanica za tehnički pregled za naplaćenu naknadu za ceste vode se analitički po stanicama za tehnički pregled prema podacima iz jedinstvenog programa Centra za vozila Hrvatske d.d. Također, s društvom Centar za vozila Hrvatske d.d. zaključen je ugovor o obavljanju poslova koji su povezani s izdavanjem potvrde i obračunatoj godišnjoj naknadi koji je stupio na snagu u srpnju 2022. Poslovi se odnose na elektroničku obradu podataka o naplati godišnje naknade koje se obavljaju u stanicama za tehnički pregled vozila, izvan stanica te dostavu podataka o svim obrađenim predmetima u stanicama, uz primjenu posebne programske aplikacije. Za obavljanje navedenih poslova ugovorena je naknada u iznosu od 0,2489 eura po vozilu. Uprava za ceste ima pristup programu koji omogućava pregled i analizu podataka o naknadi (izvješća o naplaćenju naknadi, izvješća o pojedinačnim naplaćenim naknadama, izvješća o oslobođenju plaćanja, pregled stanica za tehnički pregled). O naplaćenju godišnjoj naknadi Centar za vozila Hrvatske d.d. dostavlja izvješća Upravi za ceste. Uprava za ceste ima pristup informatičkom programu za naplatu godišnje naknade u koji podatke unosi Centar za vozila Hrvatske d.d. za sve stanice za tehnički pregled vozila u Republici Hrvatskoj. Tijekom godine obavlja se kontrola obračunane i naplaćene naknade, a koncem godine obavljano je usklađenje potraživanja sa stanicama za tehnički pregled.

Naknada za uređenje voda za 2022. i 2023. plaćena je na temelju rješenja o obračunu naknade iz svibnja, lipnja, srpnja i rujna 2021. te rješenja iz rujna 2021. o ispravci pogreške iz rješenja od srpnja 2021. koja su donijele Hrvatske vode, u skladu s odredbama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09, 90/11, 56/13, 154/14, 119/15, 120/16, 127/17, 66/19 i 36/24) prema kojima su vlasnici ili drugi zakoniti posjednici nekretnine, osim poljoprivrednog zemljišta, obveznici plaćanja naknade za uređenje voda, obračunavaju je i naplaćuju Hrvatske vode u visini koju je Uredbom o visini naknade za uređenje voda (Narodne novine 82/10 i 108/13) propisala Vlada Republike Hrvatske, a osnovica za obračun naknade je četvorni metar nekretnine za koju se naknada plaća. Prema promemoriji iz kolovoza 2020. predstavnici Uprave za ceste i Hrvatskih cesta d.o.o. utvrdili su da će se izračun površine cestovnog pojasa računati kao umnožak duljine ceste s jednim metrom cestovnog pojasa s obiju strana ceste, a površina pod kolnikom će se računati kao umnožak duljine ceste s prosječnom širinom ceste, i to za županijske ceste utvrđena je prosječna širina ceste 5,5 metara, a za lokalne ceste 4,0 metara. Prema rješenjima, obavijestima i uplatnicama Hrvatskih voda i podacima iz evidencije Uprave za ceste o obračunu naknade, godišnja naknada za uređenje voda za 2022. i 2023. obračunana je za 4 320 325,50 m² županijskih i 2 162 976,00 m² lokalnih cesta, u iznosu od 148.477,39 eura. Prema spomenutoj promemoriji, podacima iz evidencije Uprave za ceste i prema odredbama Uredbe o visini naknade za uređenje voda godišnja naknada za uređenje voda za 2022. i 2023. trebala je biti obračunana za 4 320 325,50 m² županijskih i 1 884 534,00 m² lokalnih cesta, u iznosu od 141.077,10 eura, što je 7.400,29 eura ili 5,0 % manje od stvarno obračunane naknade za uređenje voda.

Uprava za ceste je u kolovozu 2024. obavijestila Hrvatske vode d.o.o. o pogrešnom načinu izračuna naknade za uređenje voda te su korekcije odobrene od strane Hrvatskih voda d.o.o. i to: Vodnogospodarska ispostava za male slivove „Lika, Podvelebitsko primorje i otoci – ispravak rješenja od 6. rujna 2024. i Vodnogospodarska ispostava za mali sliv „Kvarnersko primorje i otoci“ – ispravak rješenja od 4. listopada 2024. Uprava za ceste je u ispravku rješenja od Vodnogospodarske ispostave za mali sliv „Kvarnersko primorje i otoci“ od 4. listopada 2024. utvrdila nepravilnosti te je dana 6. studenoga 2024. uputila ponovni dopis prema Vodnogospodarskoj ispostavi za mali sliv „Kvarnersko primorje i otoci“ u kojem traži izmjenu osnovice za obračun naknade za uređenje voda, budući je 24. srpnja 2024. stupila na snagu nova Odluka o razvrstavanju javnih cesta (Narodne novine 84/24) te izdano rješenje od 4. listopada 2024. nije ispravno. Osim navedenog, Uprava za ceste je za Vodnogospodarsku ispostavu za mali sliv „Kvarnersko primorje i otoci“ zatražila izvod otvorenih stavaka na dan 31. listopada 2024. prema kojem su Hrvatske vode d.o.o. Upravi za ceste potvrdile preplatu.

Vrijednosno najznačajniji rashodi u okviru rashoda za funkcioniranje Uprave za ceste su rashodi za zaposlene, unutar kojih su iskazani rashodi za brutoplaće koji su u 2022. ostvareni u iznosu od 344.475,89 eura ili 2.050,45 eura po zaposleniku, a u 2023. u iznosu od 377.390,24 eura ili 2.246,37 eura prosječno mjesečno po zaposleniku. Plaće zaposlenika Uprave za ceste isplaćuju se na temelju Pravilnika o plaćama, naknadama plaća i drugim primanjima u Upravi za ceste, koji je donijelo Upravno vijeće Uprave za ceste. Prema odredbama navedenog Pravilnika, plaću čini umnožak osnovice za izračun plaće i koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta, uvećana za 0,5 % za svaku navršenu godinu radnog staža. Osnovicu za izračun plaće utvrđuje ravnatelj, uz prethodnu suglasnost Upravnog vijeća.

Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta

Prema odredbama Zakona o cestama, planski temelj za upravljanje županijskim i lokalnim cestama, kao dijelom mreže javnih cesta u Republici Hrvatskoj, je Strategija prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2030., kojom su utvrđeni ciljevi i plan razvitka županijskih i lokalnih te drugih javnih cesta u Republici Hrvatskoj. Prema odredbi članka 18. Zakona o cestama i odredbi članka 198., stavka 2. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19 i 67/23) navedena Strategija treba biti u skladu s odredbama Strategije prostornog uređenja Republike Hrvatske koju je donio Hrvatski sabor na sjednici održanoj 27. lipnja 1997. i Odlukom o izmjenama i dopunama Strategije prostornog uređenja Republike Hrvatske (Narodne novine 76/13), čije odredbe ostaju na snazi do donošenja Strategije prostornog razvoja Republike Hrvatske (Narodne novine 106/17), koju je donio Hrvatski sabor 13. listopada 2017.

U skladu sa Strategijom prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2017. do 2030., Vlada Republike Hrvatske donosi program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od četiri godine. Posljednje četverogodišnje razdoblje za koje je navedeni program donesen je razdoblje od 2017. do 2020. Pod točkom 5.4. navedenog Programa planirano je da će Hrvatske ceste d.o.o. i županijske uprave za ceste tijekom programskog perioda nastaviti suradnju s ciljem implementacije standarda održavanja primjenjivih na cijelom području Republike Hrvatske.

Jedan od ciljeva suradnje su i Sporazumi o uvjetima zajedničke nabave usluga održavanja kojima će se definirati osnovna načela i uvjeti zajedničke nabave usluga održavanja na način da će Hrvatske ceste d.o.o. i županijske uprave za ceste ostati odgovorni za svoje pojedinačne ugovore o održavanju, dok će se postupak vršiti na razini regionalnih poslovnih jedinica u okviru neovisnog zajedničkog povjerenstva za nabavu koji uključuje predstavnike Hrvatskih cesta d.o.o. i županijskih uprava za ceste. Implementacija standarda održavanja i tehničkih specifikacija te uspostava jedinstvenog sustava gospodarenja cestovnom imovinom čine cjelinu razvojnih projekata na mrežu županijskih i lokalnih cesta bit će zahtjevnija u odnosu na druge upravitelje, s obzirom na duljinu i stanje cesta, te činjenicu da je dio mreže sagrađen bez projektne dokumentacije. U programskom razdoblju od 2017. do 2020. predviđen je pilot-projekt koji će doprinijeti sustavnom rješavanju ovog problema. Program građenja i održavanja javnih cesta za razdoblje od 2021. do 2024. Vlada Republike Hrvatske nije donijela.

Određivanje prioriteta izvanrednog održavanja utvrđeno je Odlukom o načinu određivanja prioriteta izvanrednog održavanja koju je donio ravnatelj u siječnju 2015. Navedenom odlukom je određeno da se prioriteta izvanrednog održavanja javnih cesta u nadležnosti Uprave za ceste određuju na temelju zakonskih i provedbenih propisa, neposrednog uvida i stručne ocjene djelatnika Uprave za ceste, zahtjeva prometne policije, prijedloga Županijskog savjeta za sigurnost prometa, naloga inspektora za ceste te zahtjeva jedinica lokalne samouprave. Razine prednosti u izvanrednom održavanju cesta određuju se na temelju njezinog značaja, namjene, prometne funkcije odnosno obujma te vrste i strukture prometa. U prvoj razini prednosti su županijske ceste u svojstvu glavnih prometnih pravaca na području županije, po redoslijedu ocjene stanja kolnika, stanja prometne signalizacije i opreme ceste te lokalne ceste koje nemaju alternativni prometni pravac kao vezu s općinskim ili gradskim centrom, po redoslijedu ocjene stanja kolnika, stanja prometne signalizacije i opreme ceste. U drugoj razini prednosti su županijske ceste od manjeg prometnog značaja na području Županije, po redoslijedu ocjene stanja kolnika, stanja prometne signalizacije i opreme ceste te lokalne ceste koje imaju alternativni prometni pravac kao vezu s općinskim ili gradskim centrom, po redoslijedu ocjene stanja kolnika, stanja prometne signalizacije i opreme ceste. Na temelju Odluke o načinu određivanja prioriteta izvanrednog održavanja, izrađuje se prijedlog projekata (u skladu s financijskim planom) kojim se definira razina prednosti i točke kao osnova za uvrštenje u plan građenja i održavanja koji se prihvaćaju ili odbijaju od strane ravnatelja. Odobreni projekti uvrštavaju se u Plan građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta. Odredbom članka 18., stavka 1. Zakona o cestama propisano je da Hrvatski sabor na prijedlog Vlade donosi strategiju kojom se utvrđuju ciljevi i plan razvitka javnih cesta u Republici Hrvatskoj, sukladno Strategiji prostornog uređenja Republike Hrvatske. Odredbom članka 19., stavka 1. istog Zakona propisano je da je Ministarstvo nadležno za osiguranje tehničko-tehnološkog jedinstva javnih cesta kroz provedbu Strategije. Odredbom članka 20., stavka 1. istog Zakona propisano je da se prioriteta u građenju i održavanju autocesta, državnih, županijskih i lokalnih cesta i potreba razvitka javnih cesta utvrđenih Strategijom moraju temeljiti na prostornim, prometnim, tehničkim, ekološkim, demografskim i gospodarskim analizama, s gospodarski opravdanim prometno-tehničkim rješenjima radi povećanja sigurnosti, kapaciteta i protočnosti prometa. Prema odredbi članka 10. Pravilnika o održavanju cesta propisano je da se razine prednosti u održavanju cesta, određuju na temelju njezinog značaja, namjene, prometne funkcije odnosno obujma, te vrste i strukture prometa. Prema usmenom obrazloženju Uprave za ceste, iskazani interes drugih subjekata (fizičke i pravne osobe) za sufinanciranje ili ugovorena sufinanciranja radova izvanrednog održavanja i/ili rekonstrukcije županijskih i/ili lokalnih cesta utječu na formiranje prioriteta u izboru projekata koji će se planirati, a samim time i ostvariti.

– Planiranje

Prema odredbama članka 22. Zakona o cestama, program građenja i održavanja javnih cesta Vlade Republike Hrvatske, u dijelu koji se odnosi na županijske i lokalne ceste, ostvaruje se godišnjim planovima građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, koje donose županijske uprave za ceste, uz prethodnu suglasnost Ministarstva.

Uprava za ceste je Plan građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta za 2022. donijela u okviru Financijskog plana za 2022. i projekcija za 2023. i 2024. po proceduri za donošenje financijskog plana, ali nije zatražila prethodnu suglasnost Ministarstva.

Prijedlog plana građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta za 2023. Uprava za ceste uputila je Ministarstvu na davanje prethodne suglasnosti, ali Ministarstvo nije dostavilo prethodnu suglasnost. U prijedlogu plana građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta za 2023. za radove izvanrednog održavanja te rekonstrukcije i građenja iskazani su podaci o broju ceste, lokaciji, duljini dionice, vrsti planiranog zahvata, iznos sufinanciranja radova i planiranim iznosima ulaganja. U okviru izvanrednog održavanja planirani su radovi rekonstrukcije i građenja. U prijedlogu plana građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta za 2024. radovi rekonstrukcije i građenja planirani su zasebno.

U financijskim planovima za 2022. i 2023. te izmjenama i dopunama financijskih planova, za radove izvanrednog održavanja te rekonstrukcije i građenja iskazani su podaci o broju ceste, lokaciji, vrsti planiranog zahvata, jedinici lokalne samouprave koja sufinancira radove i planiranim iznosima ulaganja. Prigodom donošenja izmjena i dopuna financijskih planova Uprava za ceste je pisano obrazlagala razloge zbog kojih su ceste i dionice uvrštavane ili izuzimane iz dotadašnjeg financijskog plana.

Planovi građenja i održavanja izrađuju se u skladu s financijskim planovima Uprave za ceste, Odlukom o načinu određivanja prioriteta izvanrednog održavanja, prijedlozima projekata građenja i održavanja Uprave za ceste koji obuhvaća redovito i izvanredno održavanje i građenje cesta u okviru kojeg projekti sadrže oznaku ceste, dionicu odnosno lokaciju, jedinicu lokalne samouprave, razinu prednosti, vrstu i obujam zahvata, osnovu za uvrštenje u prijedlog, obrazloženje, planiranu vrijednost projekta, osigurana sredstva (vlastita/sufinanciranje/donacija) te je li projekt prihvatio ravnatelj. Nakon donošenja Godišnjeg plana građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta Uprave za ceste, izrađuje se Plan nabave za tekuću godinu koji sadrži evidencijski broj nabave, predmet nabave, CPV oznaku, procijenjenu vrijednost, vrstu postupka, planirani početak postupka, planirano trajanje ugovora i drugo. Na temelju Financijskog plana Uprave za ceste, Plana građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta te Plana nabave za tekuću godinu provode se postupci javne nabave. Na temelju zaključenog okvirnog sporazuma i godišnjih ugovora, radovi redovitog održavanja (godišnji operativni program) planiraju se godišnje putem sustava održavanja prometnica na način da se raspodijele na radove po nadcestarijama (Rijeka, Crikvenica, Delnice), odnosno po vrsti ceste (županijska, lokalna) ovisno o njihovom udjelu unutar područja nadcestarije. Na temelju tako unesenih godišnjih operativnih programa, izrađuju se mjesečni programi održavanja koje u Sustav održavanja prometnica unosi ugovorni izvoditelj radova kojim su definirani vrsta i opseg radova, mjesto radova, a tehnološki postupak definiran je Popisom i opisom radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta koji je dio okvirnog sporazuma redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta.

Odredbom članka 28., stavka 5. Zakona o cestama propisano je da način raspodjele ukupnih troškova održavanja svjetlosno-signalnih uređaja uključujući i električnu energiju, između pravnih osoba koje upravljaju pojedinom cestom u raskrižju, propisuje ministar. Do vremena obavljanja revizije (studen 2024.) ministar nije propisao način raspodjele ukupnih troškova održavanja svjetlosno-signalnih uređaja uključujući i električnu energiju, između pravnih osoba koje upravljaju pojedinom cestom u raskrižju.

U tablici broj 3 daju se podaci o rashodima za ostvarivanje programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta te godišnjih izvješća o poslovanju Uprave za ceste za 2022., odnosno 2023.

Tablica broj 3

Planirani i ostvareni rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta u 2022. i 2023., prema podacima iz godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta te godišnjih izvješća o poslovanju Uprave za ceste

u eurima

Redni broj	Opis	2022.				2023.			
		Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %)	Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %)
	1	2	3	4 (3/2*100)	5	6	7	8 (7/6*100)	9
1.	Građenje i rekonstrukcija županijskih i lokalnih cesta	0,00	0,00	-	0,0	1.472.718,23	336.739,51	22,9	2,7
1.1.	Građenje	0,00	0,00	-	0,0	1.268.356,52	270.894,51	21,4	2,2
1.2.	Izrada projektne dokumentacije i drugi pripremni radovi za potrebe građenja i rekonstrukcije	0,00	0,00	-	0,0	204.361,71	65.845,00	32,2	0,5
2.	Redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta	6.350.786,38	6.297.610,91	99,2	55,7	6.324.328,17	6.323.628,72	100,0	51,1
2.1.	Nadziranje i pregledi cesta i objekata	321.614,11	322.060,78	100,1	2,8	326.614,08	322.091,77	98,6	2,6
2.2.	Održavanje kolnika	992.968,24	728.747,62	73,4	6,4	702.637,10	734.934,97	104,6	5,9
2.3.	Održavanje bankina i bermi	358.104,90	353.956,92	98,8	3,1	335.226,84	321.033,31	95,8	2,6
2.4.	Održavanje usjeka, zasjeka i nasipa	53.043,58	53.047,43	100,0	0,5	36.437,79	30.938,52	84,9	0,2
2.5.	Održavanje sustava odvodnje	369.366,99	377.999,04	102,3	3,3	290.648,48	298.215,24	102,6	2,4
2.6.	Održavanje opreme ceste	513.122,28	477.530,90	93,1	4,2	485.397,86	457.083,74	94,2	3,7
2.7.	Košnja trave i zelenila	679.714,54	751.885,49	110,6	6,6	709.356,09	724.315,07	102,1	5,8
2.8.	Održavanje objekta	21.156,52	16.486,12	77,9	0,1	14.861,34	15.150,46	101,9	0,1
2.9.	Sustavi, instalacije, uređaji i oprema na cestama i objektima	4.283,46	343,44	8,0	0,0	4.283,46	1.550,79	36,2	0,0
2.10.	Održavanje cesta i objekata u zimskim uvjetima	2.005.869,15	2.292.450,57	114,3	20,3	2.207.831,56	2.179.841,01	98,7	17,6
2.11.	Ostali radovi	41.928,17	122.452,38	292,1	1,1	42.928,16	71.260,13	166,0	0,6
2.12.	Nabava soli za posipanje	398.168,43	344.992,95	86,6	3,0	170.000,00	169.987,77	100,0	1,4
2.13.	Troškovi povećanja jediničnih cijena radova za više od 5 % od svibnja 2022. do prosinca 2023.	530.891,23	422.364,60	79,6	3,7	968.161,57	968.161,59	100,0	7,8
2.14.	Objedinjeni iznos	60.554,78	33.292,67	55,0	0,3	29.943,84	29.064,35	97,1	0,2
3.	Izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta	6.670.828,57	5.015.312,51	75,2	44,3	7.692.742,55	5.724.468,12	74,4	46,2
3.1.	Sanacije cesta, kolnika, zidova, poboljšanje sustava oborinske odvodnje	5.417.787,73	4.019.292,31	74,2	35,5	6.383.623,33	4.815.681,62	75,4	38,9
3.2.	Mostovi	56.645,31	50.009,16	88,3	0,4	13.198,45	6.562,31	49,7	0,1
3.3.	Oprema ceste i postava prometne signalizacije	439.921,42	383.210,34	87,1	3,4	486.829,90	345.051,17	70,9	2,8
3.4.	Interventne mjere i zahvati	195.254,88	120.187,55	61,6	1,1	311.251,50	173.559,69	55,8	1,4
3.5.	Projektiranje	300.214,85	253.230,97	84,3	2,2	206.489,78	155.239,78	75,2	1,3
3.6.	Proširenje evidencije baze cestovnih podataka	35.436,99	34.632,36	97,7	0,3	29.237,50	28.862,50	98,7	0,2
3.7.	Geodetski elaborati izvedenog stanja cesta	142.366,78	127.375,74	89,5	1,1	13.977,37	0,00	0,0	0,0
3.8.	Geodetske usluge	76.564,47	27.374,08	35,8	0,2	241.498,58	198.250,19	82,1	1,6

Redni broj	Opis	2022.				2023.			
		Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %)	Planirano	Ostvareno	Indeks	Udjel ostvarenih u ukupnim rashodima (u %)
	1	2	3	4 (3/2*100)	5	6	7	8 (7/6*100)	9
3.9.	Druge usluge vezane uz radove izvanrednog održavanja	6.636,14	0,00	0,0	0,0	6.636,14	1.260,86	19,0	0,0
	Sveukupno 1+2+3	13.021.614,95	11.312.923,42	86,9	100,0	15.489.788,95	12.384.836,35	80,0	100,0

Vrijednosno najznačajniji rashodi za ostvarivanje programa građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije odnose se na rashode za redovito održavanje županijskih i lokalnih cesta. Slijede rashodi za izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta te rashodi za građenje i rekonstrukciju.

– Građenje i rekonstrukcija

Rashodi za građenje i projektiranje županijskih i lokalnih cesta u 2022. nisu ostvareni, a u 2023. ostvareni su u iznosu od 336.739,51 euro i odnose se na proširenje serpentine ŽC5034 u ulici Dobra u gradu Vrbovskom duljine 0,670 km u iznosu od 222.004,59 eura, rekonstrukciju ceste, oborinske odvodnje i nogostupa ŽC5047 lokalitet Matulji (Forum) duljine 0,100 km u iznosu od 48.889,92 eura, investicijsko projektiranje spojna cesta Dobreć-A8 na području Grada Opatije u iznosu od 32.495,00 eura, idejni projekt s ishođenjem lokacijske dozvole za rekonstrukciju ceste LC58064 Lokalitet Mošćenice-Rovini u iznosu od 14.625,00 eura, glavni projekt proširenja ceste s ishođenjem građevinske dozvole ŽC5138 Lokalitet Lopar u iznosu od 12.500,00 eura te idejni projekt s ishođenjem lokacijske dozvole za izgradnju LC58086 nova spojna cesta između LC58086, lokalitet Linardići i LC58085, lokalitet Brzac u iznosu od 6.225,00 eura.

Izvođenje radova proširenja serpentine ŽC5034 u ulici Dobra u gradu Vrbovskom duljine 0,670 km, obavljanje usluga stručnog nadzora nad izvođenjem radova i koordinatora zaštite na radu u fazi izvođenja povjereno je izvoditeljima odabranima u postupcima javne nabave. Prema zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda iz lipnja 2023., pristigle su četiri ponude. U srpnju 2023. donesena je odluka o odabiru ponuditelja za izvođenje radova. Ugovoren je rok izvođenja radova 75 radnih dana od dana uvođenja u posao. Zbog vremenskih uvjeta produžen je rok okončanja radova do ožujka 2024. Radovi su završeni početkom travnja 2024.

Radovi rekonstrukcije ceste, oborinske odvodnje i nogostupa ŽC5047 lokalitet Matulji (Forum) duljine 0,100 km završeni su u travnju 2024.

Za investicijsko projektiranje spojne ceste Dobreć-A8 na području Grada Opatije, idejni projekt s ishođenjem lokacijske dozvole za rekonstrukciju ceste LC58064 lokalitet Mošćenice-Rovini, glavni projekt proširenja ceste s ishođenjem građevinske dozvole ŽC5138 lokalitet Lopar te idejni projekt s ishođenjem lokacijske dozvole za izgradnju LC58086 nova spojna cesta između LC58086, lokalitet Linardići i LC58085, lokalitet Brzac provedeni su postupci jednostavne nabave, a usluge su obavljene u skladu s ugovorima.

– Redovito održavanje

Prema odredbama članka 33. Zakona o cestama, pravna osoba koja upravlja javnom cestom radove redovitog održavanja javnih cesta može ustupiti za razdoblje od četiri godine. Radovi održavanja javnih cesta ustupaju se pravnoj ili fizičkoj osobi koja je za te radove registrirana, specijalizirana i tehnički opremljena te koja raspolaže osposobljenim kadrovima za izvođenje radova održavanja pod prometom.

Popis radova redovitog i izvanrednog održavanja cesta, opseg pojedinih radova i rokovi izvođenja utvrđeni su Pravilnikom o održavanju cesta.

Redovito održavanje čini skup mjera i radnji koje se provode tijekom cijele godine na cestama uključujući i sve objekte i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i sigurnosti prometa na njima.

Odredbama članka 41.a Pravilnika o održavanju cesta utvrđen je standard redovitog održavanja, odnosno popis radova redovitog održavanja javne ceste, način i rokovi provjeravanja stanja svih dijelova javne ceste, vrste i rokovi izvođenja radova kojima se zadržava odnosno vraća na traženu razinu funkcionalnost dijelova javne ceste te razina usluge za sve poslove redovitog održavanja javnih cesta.

Namjena standarda je da olakša planiranje aktivnosti održavanja, izradu proračuna i nabavu radova održavanja. Cilj mu je osigurati očuvanje elemenata cestovne infrastrukture, temelj za kontrolu kvalitete i praćenje postignute razine usluge te alat za definiranje programa preventivnog i periodičkog održavanja cesta. Opseg pojedinih radova održavanja i rokovi za njihovo izvođenje određuju se ovisno o vrsti javne ceste, njezinoj namjeni, prometnoj funkciji, veličini i vrsti prometa. Stvarni opseg i rokove za izvođenja pojedinih radova određuje upravitelj ceste.

Podaci o stanju cesta, prometno opterećenje dionica te raspoloživost financijskih sredstava su kriteriji prema kojima je planirano održavanje cesta. S obzirom na to da se naknada za uporabu javnih cesta nije mijenjala od 2003., Uprava za ceste obrazlaže da će zadržati dosadašnju razinu ulaganja u redovito održavanje cesta, ali da će doći do stagnacije ili pogoršanja stanja cesta zbog nedostatnih financijskih sredstava za izvanredno održavanje cesta.

Za radove održavanja cesta utvrđenih godišnjim planom, uprave za ceste su obvezne donositi mjesečne odnosno višemjesečne operativne programe koje uz njihovo prihvaćanje mogu sastaviti i izvoditelji radova na održavanju cesta. Operativnim programom održavanja utvrđuje se, između ostalog, vrijeme i raspored izvođenja radova, opseg i tehnološki postupak te rok za izvođenje radova. Višemjesečni ili višegodišnji operativni programi trebaju sadržavati prikaz zatečenog stanja ceste na početku planskog razdoblja, razine prednosti, iznos planiranih ulaganja te prikaz očekivanog stanja na kraju planskog razdoblja.

Uprava za ceste redovito donosi godišnje planove održavanja županijskih i lokalnih cesta, koji se izrađuju i u skladu s odlukama o razvrstavanju javnih cesta, Pravilnikom o održavanju cesta, Odlukom o načinu određivanja prioriteta izvanrednog održavanja te prijedlozima projekata građenja i održavanja i financijskim planovima Uprave za ceste.

Radovi redovitog održavanja cesta (godišnji operativni program) planiraju se godišnje putem aplikacije Sustav održavanja prometnica na temelju unesenog godišnjeg ugovora, na način da se raspodijele na radove po nadcestarijama (Rijeka, Crikvenica, Delnice), odnosno po vrsti ceste (županijska, lokalna) ovisno o njihovom udjelu unutar područja nadcestarije. Odredbom članka 9. Pravilnika o održavanju cesta propisano je da se operativnim programom održavanja cesta utvrđuje vrijeme i raspored izvođenja pojedinih radova, njihov opseg i tehnološki postupak, rok za izvršenje tih radova, kao i drugi uvjeti koji su bitni za njihovo izvođenje.

Na temelju tako unesenih godišnjih operativnih programa, izrađuju se mjesečni programi održavanja koje unosi ugovorni izvoditelj radova kojim su definirani vrsta i opseg radova, mjesto radova, a tehnološki postupak definiran je Popisom i opisom radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta koji je dio okvirnog sporazuma redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta.

Za radove redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije, nakon provedenog otvorenog postupka javne nabave odabran je izvoditelj u 30-postotnom vlasništvu Županije s kojim je u travnju 2021. zaključen okvirni sporazum na temelju dostavljenog troškovnika radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta za četverogodišnje razdoblje.

U provedenom postupku nabave, procijenjene vrijednosti u iznosu od 18.581.193,18 eura bez poreza na dodanu vrijednost (dalje u tekstu: PDV), utvrđeno je da je odabrani izvođač registriran i opremljen za poslove koji su mu povjereni, o čemu je sastavljen zapisnik. Okvirnim sporazumom utvrđeni su uvjeti za zaključivanje pojedinačnih ugovora o izvođenju radova redovitog održavanja, prema ponudbenom troškovniku kojim je vrijednost radova za navedeno razdoblje utvrđena u ukupnom iznosu 23.033.417,35 eura s PDV-om.

Odredbama članaka 6., 7. i 8. Okvirnog sporazuma utvrđeno je da se cijena radova iskazana u troškovniku od 1. svibnja 2022. do 30. travnja 2025. može mijenjati, a promjenu cijena mogu zahtijevati naručitelj i/ili izvođač, ne prije isteka prve godine važenja Sporazuma, sukladno Zakonu o obveznim odnosima, a u sljedećim slučajevima: izvođač može zahtijevati povećanje cijene radova ako su se u vremenu između sklapanja ugovora i njegova ispunjenja, a bez njegova utjecaja, povećale cijene elemenata na temelju kojih je određena cijena radova, tako da bi ta cijena trebala biti veća za više od 5,0 %. Izvođač može zahtijevati samo razliku u cijeni radova koja prelazi 5,0 %. Izmjenu cijene radova može zahtijevati i naručitelj, ako bi došlo do smanjenja cijene elemenata na temelju kojih je određena cijena ugovorenih radova za više od 5,0 % i to istovjetnim obračunom kako je to određeno i za povećanje cijene radova.

Na temelju navedenog Okvirnog sporazuma, zaključen je Ugovor o izvođenju radova redovitog održavanja županijskih i lokanih cesta na području Županije za razdoblje od 1. svibnja do 31. prosinca 2021. u iznosu od 2.691.244,41 euro s PDV-om. Dodatak Ugovoru zaključen je početkom studenoga 2021. i njime su uz suglasnost predstavnika naručitelja ugovoreni dodatni radovi (promijenile su se ugovorene količine, a ugovorene cijene su ostale nepromijenjene) u iznosu od 437.985,27 eura s PDV-om, odnosno ukupno za 2021. ugovoreno je radova u vrijednosti od 3.129.229,68 eura s PDV-om.

U prosincu 2021. zaključen je Ugovor o izvođenju radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Primorsko-goranske županije na temelju okvirnog sporazuma, kojim je utvrđena ukupna vrijednosti radova redovitog održavanja u 2022. u iznosu od 5.421.726,72 eura s PDV-om. Ugovoreno je da jedinične cijene ostanu nepromijenjene do konca travnja 2022., a nakon toga mogu se mijenjati prema ugovorenoj formuli za koju se koriste ugovoreni indeksi cijena Državnog zavoda za statistiku koji se množe s različitim ponderima čiji je zbroj jedan (indeks cijena netoplaća u građevinarstvu ima ponder 0,37, indeks cijena elemenata i materijala u građevinarstvu ima ponder 0,33, indeks cijena tekućih goriva i maziva ima ponder 0,15 te indeks cijena prometnih sredstava ima ponder 0,15). Ugovoreno je da se cijene mogu povećavati ili smanjivati samo za postotak koji prelazi 5,0 % koji se dobije izračunom navedene formule.

U lipnju 2022. zaključen je prvi dodatak ugovoru za 2022. u kojem je kao bazni mjesec za izračun eventualne promjene cijena ugovoren kolovoz 2021. (a prvotno je bio srpanj 2021.) jer je prema dokumentaciji za nadmetanje mjesec isteka roka valjanosti ponude bio 120 dana od isteka roka za dostavu ponude (kolovoz 2021.).

U prosincu 2022. zaključen je drugi dodatak ugovoru kojim je ugovoreno povećanje vrijednosti ugovora za 530.891,23 eura s PDV-om. Navedeno povećanje se odnosi na ugovorno povećanje svih jediničnih cijena za 9,79 %, a ugovorene količine se nisu mijenjale. Nova ugovorena vrijednost za 2022. iznosi 5.952.617,96 eura s PDV-om.

Ugovor za 2023. zaključen je početkom siječnja 2023. u ukupnoj vrijednosti radova redovitog održavanja 5.023.558,30 eura s PDV-om. Na temelju analize stanja na tržištu i iskustva iz prethodnog ugovora o održavanju ugovorena je i nova procijenjena vrijednost ugovora, zbog vjerojatne promjene jediničnih cijena, za 796.336,85 eura s PDV-om.

Time ugovorena vrijednost iznosi 5.819.895,15 eura s PDV-om, što je povećanje od 15,85 % u odnosu na jedinične cijene iz okvirnog sporazuma.

Dodatkom ugovoru za 2023. koji je zaključen u prosincu 2023. dodatno je povećana vrijednost ugovora za 162.608,30 eura s PDV-om zbog ugovorene izmijenjene količine po stavkama troškovnika iz osnovnog ugovora. Također je dodatno povećana vrijednost ugovora za 171.824,73 eura s PDV-om zbog procijenjenog dodatnog povećanja cijena, što je povećanje od 3,42 % u odnosu na jedinične cijene iz okvirnog sporazuma.

Tako ukupno ugovorena vrijednost radova uključujući i ovaj dodatak ugovoru za 2023. iznosi 6.154.328,18 eura s PDV-om, što je 1.130.769,88 eura ili 22,51 % više od osnovnog ugovora za 2023. čija vrijednost je izračunata po prvotno ugovorenim količinama i cijenama iz okvirnog sporazuma.

Utvrđenom formulom, vrijednost izvršenih radova se obračunavala mjesečno, ali retroaktivno, zbog pribavljanja podataka o indeksu netoplaća u građevinarstvu iz mjesečnog statističkog izvješća Državnog zavoda za statistiku koji se objavljuju mjesec i pol nakon proteka mjeseca na koji se odnose. Za radove izvedene u 2022. i 2023. razlika u cijeni iznosila je 1.390.526,17 eura s PDV-om. Obračun razlike u cijeni (indeksacija) počeo se primjenjivati na izvedene radove u svibnju 2022. Od svibnja 2022. do prosinca 2023. jedinične cijene povećane su od 12,238 % do 22,246 % u odnosu na ugovorene cijene u okvirnom sporazumu. Indeksacija se nije primjenjivala na nabavu soli za ceste, a nabava soli za ceste bila je uključena u okvirni sporazum.

Nadzor nad radovima redovitog održavanja obavlja pet zaposlenika Uprave za ceste koje je imenovao ravnatelj odlukama iz travnja 2021. i siječnja 2023. Navedenim odlukama imenovani predstavnici naručitelja ovlašteni su donositi (odobriti) mjesečne operativne programe, pratiti dinamiku i rokove utvrđene mjesečnim operativnim programom, obavljati stručni nadzor nad obavljanjem svih poslova iz ugovora, pratiti vođenje i ovjeravati propisanu dokumentaciju iz ugovora, izdavati posebne naloge izvoditelju prema odredbama iz ugovora te ovjeravati privremene mjesečne i okončane situacije izvoditelja.

U srpnju 2019. Uprava za ceste i Hrvatske ceste d.o.o. zaključile su Sporazum o reguliranju međusobnih obveza pri nabavi, isporuci i obračunu utroška soli za zimsko održavanje županijskih i lokalnih cesta na području Primorsko-goranske županije, a u veljači 2022. dodatak navedenom Sporazumu. Na temelju navedenog Sporazuma, Uprava za ceste je od siječnja do travnja 2022. nabavljala sol za ceste od Hrvatskih cesta d.o.o. U svibnju 2022. Hrvatske ceste d.o.o. uputile su Upravi za ceste dopis kojim ih obavještavaju da će za sljedeće zimsko razdoblje nabavljati sol samo za održavanje državnih cesta. Na temelju provedenog postupka javne nabave iz kolovoza 2022., Uprava za ceste je do konca 2022. nabavljala sol za ceste od odabranog ponuditelja. U veljači i ožujku 2023. Uprava za ceste nabavila je sol za ceste od izvoditelja radova redovitog održavanja. Na temelju provedenog još jednog novog postupka javne nabave iz siječnja 2023., Uprava za ceste je u ožujku 2023. zaključila okvirni sporazum s odabranim ponuditeljem na razdoblje od dvije godine te nabavljala sol od odabranog ponuditelja do konca 2023.

Za obavljanje ophodarske službe tijekom 2022. i 2023. Uprava za ceste je donijela godišnje planove ophodnje kojima je odredila opseg ophodarske službe, broj mjesta stalne pripravnosti i mjesta stalnog dežurstva, stupanj i način njihove opremljenosti te način tehničko-tehnološke povezanosti s ophodarskim dionicama. Rashodi za obavljanje ophodarske službe (s PDV-om i uključenom indeksacijom cijena) na županijskim i lokalnim cestama iz nadležnosti Uprave za ceste ostvareni su u 2022. u iznosu od 272.212,97 eura ili 315,40 eura/km ceste, a u 2023. u iznosu od 289.252,93 eura ili 328,27 eura/km ceste.

O obavljenim ophodnjama sastavljeni su ophodarski dnevnik, koji su dostavljeni Upravi za ceste. Uvidom u 116 ophodarskih dnevnika iz prosinca 2022. i četiri ophodarska dnevnika iz studenoga i prosinca 2023. utvrđeno je da sadrže podatke o ophodarskim dionicama, ophodarima, ophodarskim vozilima i trajanju ophodnje te opis utvrđenog stanja i prohodnosti ophodarske dionice i popis obavljenih radova redovitog održavanja, koji se odnose na ispravljanje oborenog ili nakošenog prometnog znaka, čišćenje kolnika od rasutog materijala i nanosa te uklanjanje granja i raslinja oko prometnog znaka i iz trokuta preglednosti, odčepljivanja slivnika i vodovodnih grla, čišćenje cestovnog pojasa od otpadaka, zatvaranje pojedinačnih udarnih rupa na kolniku i drugo. Ovlaštena osoba Uprave za ceste nadzire radove ophodnje na temelju izvještaja o putovanjima i vožnjama te provjerava i ovjerava izvršene sate ophodnje cesta te nadzire dostavljene obavijesti o uočenim nepravilnostima i izvedenim radovima ophodara koje se dostavljaju dežurnoj službi te tako provjerava i ovjerava izvršene sate potrebne za radove na cestama. Izvještaji o vožnji ophodnje generirani su iz računalne aplikacije koja prati ophodarska vozila putem globalnog položajnog sustava (GPS). Pregledom ophodarskog dnevnika iz prosinca 2023. utvrđeno je da sadrži podatak o duljini ophodarske dionice duljine 74,600 km, iako je ŽC5185 duljine 6,206 km taj dan bila zatvorena za sav promet te je ophodarska dionica u ophodarskom dnevniku trebala biti umanjena za dvostruku duljinu te zatvorene ceste.

Državni ured za reviziju preporučuje više pozornosti posvetiti nadzoru radova ophodnje cesta na temelju izvještaja o putovanjima i vožnjama te stvarno izvršenim satima ophodnje cesta.

Prema odredbama članka 3. Pravilnika o ophodnji javnih cesta propisano je, između ostalog, da se ophodnja javnih cesta uspostavlja i obavlja najmanje: jednom dnevno na državnim i ostalim javnim cestama s prosječnim godišnjim dnevnim prometom većim od 4 000 vozila, dva puta mjesečno na županijskim cestama te jednom mjesečno na lokalnim cestama. Na javnim cestama koje su prometno opterećene jedino u određenom razdoblju (npr. turističke ceste, ceste na otocima i slično), uspostavu i učestalost ophodnje određuje pravna osoba koja upravlja javnom cestom (dalje u tekstu: upravitelj ceste) ovisno o vrsti ceste, prometnom opterećenju, zemljišno-klimatskim uvjetima te ostalim uvjetima.

Uprava za ceste je tijekom 2022. i 2023. organizirala obavljanje ophodnje najmanje tri puta mjesečno na svakoj županijskoj cesti te najmanje dva puta mjesečno na svakoj lokalnoj cesti. Prema objavljenim podacima na mrežnim stranicama Hrvatskih cesta d.o.o. o prosječnom godišnjem dnevnom prometu na županijskim i lokalnim cestama na području Primorsko-goranske županije utvrđeno je da je sedam županijskih cesta (ŽC5021, ŽC5025, ŽC5047, ŽC5055, ŽC5125, ŽC5139 i ŽC5205) i tijekom 2022. i tijekom 2023. imalo prosječni godišnji dnevni promet preko 4 000 vozila (od 5 022 do 14 246 vozila).

Uprava za ceste je tijekom 2022. i 2023. organizirala ophodnju ŽC5021, ŽC5025, ŽC5047, ŽC5055, ŽC5125 i ŽC5205 od tri do šest puta mjesečno, a za ŽC5139 ophodnja je organizirana gotovo svakodnevno (od ponedjeljka do petka).

– Izvanredno održavanje

Projekt na temelju kojeg se obavljaju radovi izvanrednog održavanja treba izrađivati u skladu s odredbama posebnih zakona koji uređuju gradnju i propisa donesenih na temelju tih zakona, zakona i drugih propisa koji uređuju zaštitu okoliša, zakona i drugih propisa o cestama i sigurnosti prometa na cestama te propisa donesenih na temelju tih zakona. U projektnom zadatku trebaju se utvrditi svi tehnički i tehnološki uvjeti, kao i svi ostali uvjeti za izvođenje radova.

Pri izvođenju, nadzoru i preuzimanju izvedenih radova izvanrednog održavanja primjenjuju se odredbe važećih pozitivnih propisa o cestama, gradnji, uređenju prostora, sigurnosti cestovnog prometa i zaštite okoliša. U sklopu izvanrednog održavanja izvode se radovi na obnovama/sanacijama kolnika i sanacijama klizišta.

Utvrđivanje dionica potrebnih za sanaciju obavlja se prvenstveno uvidom na terenu, a zatim i internom stručnom procjenom hitnosti potrebne sanacije, pogotovo nakon izvanrednih događaja (poplava, klizišta). Stavka izvanrednog održavanja također se planira i u skladu s raspoloživim financijskim sredstvima.

Rashodi za izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta ostvareni u 2022. i 2023. u iznosu od 10.739.780,63 eura odnose se na poslove sanacije cesta, kolnika i zidova u iznosu od 8.834.973,93 eura, poboljšanja opreme cesta u iznosu od 728.261,51 euro, projektiranje u iznosu od 408.470,75 eura, interventne mjere i zahvate (po inspekcijskim rješenjima i nepredviđenim situacijama) u iznosu od 293.747,24 eura, geodetske usluge u iznosu od 225.624,27 eura, usluge izrade geodetskih elaborata izvedenog stanja cesta u iznosu od 127.375,74 eura, proširenje evidencije baze cestovnih podataka u iznosu od 63.494,86 eura, sanacije i obnove mostova u iznosu od 56.571,47 eura te druge nespomenute usluge izvanrednog održavanja u iznosu od 1.260,86 eura.

U 2022. obavljeni su poslovi sanacije cesta, kolnika i zidova na 35 lokacija, a najznačajniji se odnose na sanaciju kolnika i kružnog toka ŽC5205 u iznosu od 561.938,88 eura, sanaciju ceste LC58118 u iznosu od 331.393,28 eura, sanaciju kolnika, oborinske odvodnje i nogostupa ŽC5020 u iznosu od 302.782,92 eura, sanaciju ceste LC58029 u iznosu od 278.173,12 eura, sanaciju ceste LC58095 u iznosu od 225.210,49 eura, sanaciju ceste LC58103 u iznosu od 195.998,58 eura, sanaciju ceste, oborinske odvodnje i pločnika ŽC5184 u iznosu od 194.322,00 eura, zaštitu pokosa LC58014 u iznosu od 157.590,01 euro, sanaciju ceste ŽC5108 u iznosu od 133.861,21 euro, korekciju nivelete ceste ŽC5031 u iznosu od 129.352,44 eura, izradu gornjeg stroja kolničke konstrukcije ŽC5030 u iznosu od 125.037,15 eura te sanaciju kolnika, potpornih zidova i oborinske odvodnje ŽC5059 u iznosu od 102.593,52 eura.

U 2023. obavljeni su poslovi sanacije cesta, kolnika i zidova na 30 lokacija, a najznačajniji se odnose na sanaciju kolnika, potpornih zidova i oborinske odvodnje ŽC5059 u iznosu od 427.607,83 eura, sanaciju kolnika ŽC5020 u iznosu od 371.744,58 eura, obnovu i proširenje kolnika ceste LC58027 u iznosu od 369.313,97 eura, uređenje i proširenje kolnika te izvedbu oborinske odvodnje LC58118 u iznosu od 320.522,02 eura, sanaciju dijela ceste LC58119 u iznosu od 314.358,11 eura, održavanje kružnog toka ŽC5205 u iznosu od 293.888,12 eura, sanaciju kolnika i oborinske odvodnje kroz Ulicu Stari kraj ŽC5069 u iznosu od 289.413,02 eura, sanaciju klizišta LC58007 u iznosu od 268.883,74 eura, obnovu i proširenje kolnika ceste LC58005 u iznosu od 259.587,88 eura, sanaciju kolnika ŽC5030 u iznosu od 253.038,19 eura, obnovu i proširenje kolnika dijela ceste ŽC5062 u iznosu od 210.901,75 eura, sanaciju kolnika dijela ceste ŽC5139 u iznosu od 172.937,06 eura te sanaciju ceste LC58031 u iznosu od 142.378,84 eura.

Ostvareni rashodi za poboljšanja opreme cesta u 2022. odnose se na opremu ceste i postavu prometne signalizacije u iznosu od 383.210,34 eura te u 2023. za postavu nove odbojne ograde u iznosu od 235.686,31 euro, povećanje sigurnosti prometa na županijskim i lokalnim cestama u iznosu od 68.989,86 eura te projektiranje u iznosu od 40.375,00 eura.

Izvođenje radova i usluga izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta povjereno je izvoditeljima odabranima u postupcima javne nabave, o čemu su podaci javno objavljeni u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske. S odabranim izvoditeljima zaključeni su ugovori o izvođenju radova, odnosno obavljanju usluga po cijenama iz ponudbenih troškovnika. Uvidom u dio zaključenih ugovora i ispostavljenih obračunskih situacija i računa, utvrđeno je da su ugovoreni radovi i usluge obavljani na ugovoreni način te obračunani i plaćeni po ugovorenim cijenama, na temelju obračunskih situacija izvedenih radova koje je ovjerio nadzorni inženjer, odnosno računa za obavljene usluge.

– Pokazatelji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama

Prema odredbama Pravilnika o održavanju cesta, praćenjem učinkovitosti održavanja javnih cesta utvrđuje se postizanje ciljeva upravljanja cestama. Učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta treba kontinuirano mjeriti kroz pokazatelje stanja cestovne mreže i pokazatelje operativne razine upravljanja. Pokazatelji stanja cestovne mreže služe za praćenje utjecaja održavanja na stanje cesta u smislu pružanja usluga korisnicima ceste i dugoročnog očuvanja mreže, a pokazatelji operativne razine upravljanja za praćenje izvedbe radova i usluga održavanja. Izmjereni pokazatelji trebaju pokazivati stupanj učinkovitosti održavanja županijskih i lokalnih cesta u ostvarivanju zahtjeva sigurnosti, funkcionalnosti i održivosti cesta. Zahtjevi u pogledu sigurnosti cesta odnose se na upravljanje cestama u skladu s pravnom regulativom u cilju zadovoljavanja potreba korisnika ceste, zahtjevi u pogledu funkcionalnosti na održavanje cesta otvorenima i dostupnima i osiguravanje pravilnog funkcioniranja svih cestovnih elemenata, a zahtjevi u pogledu održivosti na sprječavanje propadanja cestovne mreže, odnosno na njezino održavanje u dobrom stanju.

Uprava za ceste kontinuirano mjeri učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže praćenjem udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini cesta te ocjenjivanjem stanja asfaltnih kolnika ocjenama od 0 do 5, pri čemu je 0 najbolja, a 5 najlošija ocjena.

U tablici broj 4 daju se podaci o kretanju udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta na području Županije u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste.

Tablica broj 4

Podaci o kretanju udjela duljine cesta s asfaltnim i makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini županijskih i lokalnih cesta u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste

Godina	Ceste	Ukupna duljina (u km)	Ceste s asfaltnim kolnikom		Ceste s makadamskim i drugim kolnikom	
			Duljina (u km)	Udjel (u %)	Duljina (u km)	Udjel (u %)
1	2	3	4	5 (4/3*100)	6	7 (6/3*100)
2020.	Županijske	573,280	552,980	96,5	20,300	3,5
	Lokalne	321,500	305,400	95,0	16,100	5,0
	Ukupno	894,780	858,380	95,9	36,400	4,1
2021.	Županijske	547,720	527,420	96,3	20,300	3,7
	Lokalne	314,080	296,280	94,3	17,800	5,7
	Ukupno	861,800	823,700	95,6	38,100	4,4
2022.	Županijske	546,790	526,490	96,3	20,300	3,7
	Lokalne	316,290	298,490	94,4	17,800	5,6
	Ukupno	863,080	824,980	95,6	38,100	4,4
2023.	Županijske	564,650	546,440	96,8	18,210	3,2
	Lokalne	316,220	302,260	95,6	13,960	4,4
	Ukupno	880,870	848,700	96,3	32,170	3,7

Podaci iz tablice broj 4 ukazuju na trend povećanja udjela županijskih i lokalnih cesta s asfaltnim kolnikom, odnosno smanjenja udjela cesta s makadamskim i drugim kolnicima u ukupnoj duljini cesta.

Do promjena u ukupnoj duljini cesta po pojedinim upraviteljima cesta iz godine u godinu dolazi zbog promjena u razvrstavanju javnih cesta na temelju odluka i izmjena i dopuna odluka o razvrstavanju koje donosi nadležni ministar te na temelju Pravilnika o prijenosu javnih cesta i nerazvrstanih cesta. U razdoblju od 2020. do 2023. doneseno je osam odluka i izmjena i dopuna odluka o razvrstavanju javnih cesta.

U tablici broj 5 daje se pregled ocjena stanja asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste.

Tablica broj 5

Pregled ocjena stanja asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta na području
Županije u razdoblju od 2020. do 2023., prema podacima Uprave za ceste

Ocjena stanja asfaltnih kolnika ¹	Duljina cesta s asfaltnim kolnikom (u km)											
	Županijske ceste				Lokalne ceste				Ukupno			
	2020.	2021.	2022.	2023.	2020.	2021.	2022.	2023.	2020.	2021.	2022.	2023.
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
0	12,185	17,560	22,100	26,440	10,645	14,250	17,550	23,600	22,830	31,810	39,650	50,040
1	27,315	30,740	30,740	30,740	5,925	9,950	9,950	9,950	33,240	40,690	40,690	40,690
2	144,150	144,380	141,620	141,620	52,460	57,290	57,290	57,290	196,610	201,670	198,910	198,910
3	318,514	286,430	284,430	300,040	211,018	191,050	191,970	189,690	529,532	477,480	476,400	489,730
4	46,636	44,130	43,420	43,420	23,162	21,550	20,630	20,630	69,798	65,680	64,050	64,050
5	4,180	4,180	4,180	4,180	2,190	2,190	1,100	1,100	6,370	6,370	5,280	5,280
Ukupno	552,980	527,420	526,490	546,440	305,400	296,280	298,490	302,260	858,380	823,700	824,980	848,700

Prema podacima iz tablice broj 5, najznačajniji dio asfaltnih kolnika županijskih i lokalnih cesta na području Županije u 2023. ocijenjen je ocjenama 2 i 3 (81,1 %). Značajan dio asfaltnih kolnika ocijenjen je ocjenama 0, 1 i 4, dok je neznatan dio asfaltnih kolnika ocijenjen ocjenom 5. Podaci ukazuju na trend povećanja duljine i udjela asfaltnih kolnika ocijenjenih ocjenama 0 i 1 te neznatnog smanjenja duljine i udjela asfaltnih kolnika ocijenjenih ocjenama 2, 3, 4 i 5.

Analizom podataka o radu Uprave za ceste mogu se prikazati određeni pokazatelji operativne razine upravljanja za potrebe mjerenja učinkovitosti održavanja županijskih i lokalnih cesta u usporedbi s drugim županijskim upravama za ceste, kao što su pokazatelji ostvarenih prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta te rashoda za njihovo građenje i održavanje i rashoda Uprave za ceste, po kilometru ceste i zaposleniku.

Prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta i vlastitoj evidenciji županijskih i lokalnih cesta, Uprava za ceste upravlja s 564,650 km županijskih i 316,220 km lokalnih cesta, odnosno s ukupno 880,870 km županijskih i lokalnih cesta, a prema podacima iz financijskih izvještaja, tijekom 2022. i 2023. imala je 14 zaposlenika, iz čega proizlazi da je u navedenom razdoblju upravljala sa 62,9 km cesta po jednom zaposleniku.

¹ Ocjena 0: kolnici bez oštećenja ili s lokalnim oštećenjima na površini manjoj od 30 %

Ocjena 1: mrežaste pukotine na 30 do 40 % ukupne površine kolnika, ulegnuća i neravnine na kolniku

Ocjena 2: mrežaste pukotine na 40 do 50 % ukupne površine kolnika, ulegnuća i neravnine na kolniku

Ocjena 3: mrežaste pukotine na 50 do 70 % ukupne površine kolnika s izraženim većim napuklinama i mjestimičnim udarnim rupama, ulegnuća i neravnine na kolniku

Ocjena 4: mrežaste pukotine na 70 do 80 % ukupne površine kolnika s većim površinama razorenog kolovoznog zastora, veća ulegnuća i denivelacije kolnika

Ocjena 5: mrežaste pukotine na preko 80 % ukupne površine kolnika s potpuno uništenim kolovoznim zastorom na cijeloj širini kolnika

U tablici broj 6 daju se pokazatelji ostvarenih prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta te rashoda za njihovo građenje i održavanje i rashoda Uprave za ceste, po kilometru ceste i zaposleniku.

Tablica broj 6

Pokazatelji ostvarenih prihoda i rashoda Uprave za ceste,
po kilometru ceste i zaposleniku u 2022. i 2023.

u eurima

Redni broj	Prihodi i rashodi	Ostvareno		Ostvareno po kilometru ceste		Ostvareno po zaposleniku	
		2022.	2023.	2022.	2023.	2022.	2023.
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta	12.984.564,58	14.205.457,92	15.044,44	16.126,62	927.468,90	1.014.675,56
1.1.	Prihodi od godišnje naknade za uporabu javnih cesta	11.729.757,29	12.150.906,59	13.590,58	13.794,21	837.839,81	867.921,90
1.2.	Prihodi iz državnog proračuna	241.414,03	734.142,40	279,71	833,43	17.243,86	52.438,74
1.3.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne samouprave	627.790,82	626.427,50	727,38	711,15	44.842,20	44.744,82
1.4.	Prihodi od drugih subjekata	0,00	325.676,53	0,00	369,72	0,00	23.262,61
1.5.	Ostali prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta	385.602,44	368.304,90	446,77	418,11	27.543,03	26.307,49
2.	Rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta	11.312.923,42	12.384.836,35	13.107,63	14.059,79	808.065,96	884.631,18
2.1.	Rashodi za građenje i rekonstrukciju	0,00	336.739,51	0,00	382,28	0,00	24.052,82
2.2.	Rashodi za redovito održavanje	6.297.610,91	6.323.628,72	7.296,68	7.178,86	449.829,35	451.687,78
2.2.1.	Nadziranje i pregledi cesta i objekata	322.060,78	322.091,77	373,15	365,65	23.004,34	23.006,56
2.2.2.	Održavanje kolnika	728.747,62	734.934,97	844,36	834,33	52.053,40	52.495,36
2.2.3.	Održavanje bankina i bermi	353.956,92	321.033,31	410,11	364,45	25.282,64	22.930,95
2.2.4.	Održavanje usjeka, zasjeka i nasipa	53.047,43	30.938,52	61,46	35,12	3.789,10	2.209,89
2.2.5.	Održavanje sustava odvodnje	377.999,04	298.215,24	437,97	338,55	26.999,93	21.301,09
2.2.6.	Održavanje opreme ceste	477.530,90	457.083,74	553,29	518,90	34.109,35	32.648,84
2.2.7.	Košnja trave i zelenila	751.885,49	724.315,07	871,17	822,27	53.706,11	51.736,79
2.2.8.	Održavanje objekta	16.486,12	15.150,46	19,10	17,20	1.177,58	1.082,18
2.2.9.	Sustavi, instalacije, uređaji i oprema na cestama i objektima	343,44	1.550,79	0,40	1,76	24,53	110,77
2.2.10.	Održavanje cesta i objekata u zimskim uvjetima	2.292.450,57	2.179.841,01	2.656,13	2.474,65	163.746,47	155.702,93
2.2.11.	Ostali radovi	122.452,38	71.260,13	141,88	80,90	8.746,60	5.090,01
2.2.12.	Nabava soli za posipanje	344.992,95	169.987,77	399,72	192,98	24.642,35	12.141,98
2.2.13.	Troškovi povećanja jediničnih cijena radova za više od 5 % od svibnja 2022. do prosinca 2023.	422.364,60	968.161,59	489,37	1.099,10	30.168,90	69.154,40
2.2.14.	Objedinjeni iznos	33.292,67	29.064,35	38,57	33,00	2.378,05	2.076,03
2.3.	Rashodi za izvanredno održavanje	5.015.312,51	5.724.468,12	5.810,95	6.498,65	358.236,61	408.890,58
3.	Rashodi Uprave za ceste	832.737,62	852.411,06	964,84	967,68	59.481,27	60.886,50
3.1.	Rashodi za zaposlene	438.256,23	482.261,91	507,78	547,48	31.304,02	34.447,28
3.2.	Materijalni rashodi	306.379,44	293.501,24	354,98	333,19	21.884,25	20.964,37
3.3.	Drugi rashodi Uprave za ceste	88.101,95	76.647,91	102,08	87,01	6.293,00	5.474,85

Prihodi za financiranje županijskih i lokalnih cesta po kilometru ceste ostvareni u 2023. veći su za 7,2 %, odnosno ostvareni po zaposleniku u 2023. veći su za 9,4 % u odnosu na prethodnu godinu. Više ostvareni prihodi najvećim su dijelom utrošeni za redovito i izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta.

Rashodi za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta po kilometru ceste ostvareni u 2023. veći su za 7,3 %, odnosno ostvareni po zaposleniku u 2023. veći su za 9,5 % u odnosu na prethodnu godinu.

Pokazatelji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Primorsko-goranske županije pokazuju trend povećanja udjela županijskih i lokalnih cesta s asfaltnim kolnikom, odnosno smanjenja udjela cesta s makadamskim kolnikom u ukupnoj duljini cesta, trend povećanja duljine asfaltnih kolnika u boljem stanju, odnosno smanjenja duljine asfaltnih kolnika u lošijem stanju.

Nadzor nad upravljanjem županijskim i lokalnim cestama i informiranje javnosti

Ministarstvo pravosuđa i uprave je u ožujku 2022., na temelju Zaključka Vlade Republike Hrvatske iz prosinca 2019., donijelo Upute za izradu godišnjeg izvještaja o radu za tijela javne uprave, radi ujednačenog pristupa izradi i sadržaju godišnjeg izvještaja o radu.

Prema spomenutim Uputama, tijela javne uprave donose godišnji izvještaj o radu najkasnije do 30. travnja tekuće godine za prethodno izvještajno razdoblje te ga objavljuju na svojim mrežnim stranicama ili ostalim lako dostupnim mjestima, u lako razumljivom, preglednom i lako čitljivom obliku. Uputama su, između ostalog, razrađeni elementi i sadržaj godišnjeg izvještaja o radu, svrha njegova donošenja te povezanost izvještavanja sa sustavom upravljanja kvalitetom. Godišnji izvještaj o radu je upravljačko-izvještajni akt koji treba sadržavati podatke o izvršenju aktivnosti te utrošku proračuna i ostalih resursa iz godišnjeg plana rada u izvještajnom razdoblju. U njemu se također opisuje ostvarenje planiranih poslova povezanih s djelokrugom i ustrojem te aktivnostima za provedbu mjera sadržanih u kratkoročnim aktima strateškog planiranja (provedbeni programi, akcijski planovi) izrađenih na temelju odredbi Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (Narodne novine 123/17 i 151/22).

Upravno vijeće donijelo je godišnje financijske izvještaje, financijske planove i izvještaje o izvršenju financijskog plana, a ravnatelj je donio izvještaje o stanju cesta i objekata za 2022. i 2023.

U navedenim izvještajima o radu Uprave za ceste iskazani su financijski i opisni podaci o planiranim i ostvarenim prihodima za financiranje županijskih i lokalnih cesta i drugim prihodima te rashodima za građenje i održavanje županijskih i lokalnih cesta po pojedinoj cesti te vrsti izvedenih radova i obavljenih usluga i drugim rashodima.

Upravno vijeće donijelo je prijedloge godišnjih planova građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije za 2022. (u okviru financijskog plana) i za 2023.

Tijekom 2022. i 2023. Uprava za cestovni promet, cestovnu infrastrukturu i inspekciju Ministarstva obavila je 23 inspekcijska nadzora nad županijskim i lokalnim cestama u nadležnosti Uprave za ceste, o čemu su sastavljeni zapisnici.

Prema zapisnicima o obavljenim inspekcijskim nadzorima u ožujku 2022. te svibnju i listopadu 2023., utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na oštećenje kolnika uslijed prekopa ceste LC58058, raslinje u slobodnom profilu ceste Milohnić, oštećenje potpornog zida-Milohnić, udarnu rupu Linardići, ulegnuće prekopa LC58085, oštećenje kolnika i bankine LC58085, ulegnuće kolnika LC58088 Pinezići, oštećenje ili manjkavost smjerokaznih stupića K01 na način da nemaju ugrađenu reflektirajuću oznaku, nepokošenu vegetaciju koja na mjestima prelazi visinu smjerokaznih stupića, dotrajale ili oštećene prometne znakove ili koji na poleđini nemaju trajnu i vidljivu identifikacijsku oznaku, postavljena tri prometna znaka na istom stupu (koje je postavila Općina Punat), uočene prometne znakove zabrane prometa sa simbolima šatora, kamp prikolice i kampera, izbljedjele, djelomično ispucane i slabo vidljive oznake vertikalne signalizacije, naljepnice iza znaka pokazuju da su znakovi stariji od deset godina, uzdužne i mrežaste pukotine, znatnija ulegnuća na kolniku, veću rupu na gornjem sloju kolnika, mjestimično neodržavanje zaštitnog pojasa ceste te oštećenje zaštitne odbojne ograde u naselju Jablan (nosivi stupići zaštitne odbojne ograde su istrgnuti iz mjesta učvršćenja).

Postupajući po rješenjima Uprave za cestovni promet, cestovnu infrastrukturu i inspekciju Ministarstva, Uprava za ceste je izvoditelju radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta i Općini Punat naložila žurno obavljanje radova u cilju otklanjanja utvrđenih nepravilnosti te o obavljenim radovima izvijestila inspekciju za ceste.

U skladu s odredbama Zakona o ustanovama i Zakona o pravu na pristup informacijama, Uprava za ceste je na svojim mrežnim stranicama objavila popis zakona i drugih propisa koji se odnose na njezino područje rada, Statut te druge akte i odluke koje je donijela, financijske planove te izmjene i dopune, izvješća o izvršenju financijskih planova i financijska izvješća, informacije o javnim uslugama koje pruža, registar narudžbenica, poveznicu na planove nabave i registar ugovora, dokumentaciju potrebnu za nadmetanje, obavijesti o raspisanim natječajima, dokumentaciju potrebnu za sudjelovanje u natječajnom postupku te obavijest o ishodu natječajnog postupka, informacije o unutarnjem ustrojstvu, s imenima čelnika i voditelja ustrojstvenih jedinica i njihovim podacima za kontakt, zapisnike sa sjednica Upravnog vijeća i druge informacije u svrhu informiranja javnosti o radu Uprave za ceste. Objavljena je i obavijest o načinu i uvjetima ostvarivanja prava na pristup informacijama i ponovnu uporabu informacija, s podacima za kontakt za pristup informacijama i potrebnim obrascima te je omogućeno podnošenje upita građana i medija putem e-pošte. U 2022. i 2023. je, prema izvješćima o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama, zaprimljeno 12 zahtjeva, od kojih je osam riješeno u roku, a četiri su odbačena (jedan zahtjev bio je nepotpun, a za tri zahtjeva Uprava za ceste ne posjeduje informaciju i nema saznanja gdje se informacija nalazi). Na temelju članka 144., stavka 10. Zakona o proračunu na mrežnoj stranici Uprave za ceste objavljene su informacije o trošenju sredstava za 2024. na način da su lako dostupne, pretražive i strojno čitljive.

OCJENA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA ŽUPANIJSKIM I LOKALNIM CESTAMA NA PODRUČJU PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije. Ciljevi revizije bili su ocijeniti cjelovitost podataka Uprave za ceste o županijskim i lokalnim cestama i njihovom pravnom statusu, ocijeniti svrsishodnost financiranja upravljanja županijskim i lokalnim cestama, ocijeniti učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora i informiranja javnosti pri upravljanju županijskim i lokalnim cestama.

Revizijom je utvrđeno da je Uprava za ceste ustrojila, vodi, ažurira i održava bazu podataka o županijskim i lokalnim cestama, podaci iz baze podataka prenose se Hrvatskim cestama d.o.o., poduzimaju se aktivnosti za evidentiranje županijskih i lokalnih cesta u katastru i njihov upis u zemljišne knjige, vodi se analitička knjigovodstvena evidencija županijskih i lokalnih cesta usklađena sa stvarnim stanjem, vodi se ažurna evidencija ostvarenih prihoda za financiranje županijskih i lokalnih cesta po izvorima sredstava za financiranje i ostvarenih rashoda za upravljanje županijskim i lokalnim cestama po namjenama i pojedinim cestama, doneseni su godišnji planovi građenja i održavanja, operativni programi održavanja županijskih i lokalnih cesta, izvedbeni programi zimske službe te godišnji planovi ophodnje za obavljanje ophodarske službe, planiranje održavanja županijskih i lokalnih cesta obavlja se na temelju unaprijed utvrđenih kriterija i prioriteta, izvođenje radova građenja rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta i obavljanje usluga stručnog nadzora nad radovima ustupano je osobama na temelju provedenih postupaka javne nabave, radovi održavanja županijskih i lokalnih cesta utvrđeni godišnjim planom izvedeni su u skladu s operativnim programima održavanja, obavlja se nadzor nad stanjem županijskih i lokalnih cesta te cestovnih objekata putem redovitih, godišnjih i sezonskih pregleda i putem ophodarske službe, prati se učinkovitost održavanja županijskih i lokalnih cesta kroz pokazatelje stanja cestovne mreže, godišnji izvještaji o izvršenju financijskog plana i izvještaji o stanju cesta i objekata doneseni su na propisani način i dostavljeni su Županijskoj skupštini, Uprava za ceste postupala je po rješenjima inspekcije za ceste donesenima nakon obavljenih inspekcijskih nadzora nad županijskim i lokalnim cestama te je osigurala informiranje javnosti o upravljanju županijskim i lokalnim cestama putem svoje mrežne stranice i gostovanjima ravnatelja na lokalnoj televiziji.

Međutim, utvrđeno je da Uprava za ceste nije dostavila cjelokupne podatke o imovini u Središnji registar državne imovine te nije posvetila dovoljno pozornosti nadzoru radova ophodnje cesta na temelju izvještaja o putovanjima i vožnjama te stvarno izvršenim satima ophodnje cesta.

Slijedom navedenog, Državni ured za reviziju ocjenjuje da je upravljanje županijskim i lokalnim cestama na području Županije u nadležnosti Uprave za ceste **učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja**, jer su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje županijskim i lokalnim cestama.

Državni ured za reviziju daje sljedeći nalog i preporuku, prema područjima revizije:

1. Evidencije o županijskim i lokalnim cestama

- 1.1. Dostaviti cjelokupne podatke o imovini u Središnji registar državne imovine prema elementima koji su određeni Pravilnikom o tehničkoj strukturi podataka i načinu upravljanja Središnjim registrom.

2. Planiranje, građenje, rekonstrukcija i održavanje županijskih i lokalnih cesta

- 2.1. Više pozornosti posvetiti nadzoru radova ophodnje cesta na temelju izvještaja o putovanjima i vožnjama te stvarno izvršenim satima ophodnje cesta.

Državni ured za reviziju mišljenja je da bi se provedbom navedenog naloga i preporuke postigla poboljšanja u vezi s evidentiranjem podataka o županijskim i lokalnim cestama i njihovim održavanjem, čime bi se dodatno povećala učinkovitost upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Županije.

OČITOVANJE ŽUPANIJSKE UPRAVE ZA CESTE PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Uprava za ceste se očitovala na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja županijskim i lokalnim cestama na području Primorsko-goranske županije.

U vezi s preporukom koja se odnosi na nadopunu Registra imovine s podacima i informacijama propisanim za Središnji registar državne imovine Uprava za ceste navodi kako je navedeni postupak unošenja podataka, zbog velikog broja katastarskih čestica, vrlo obuhvatan i zahtjevan te je za navedeno potrebno određeno razdoblje. Navodi kako podatke u Središnji registar državne imovine unosi periodično te da nastoji u što kraćem vremenu unijeti sve podatke. Obrazlaže da u Središnji registar državne imovine unosi imovinu po broju ceste (svaka cesta ima jednu ili više pripadajućih katastarskih čestica), zbog čega nije moguće odjednom unijeti sve podatke o svim cestama kojima upravlja jer na cestama koje nisu evidentirane u skladu s odredbama članaka od 123. do 130. Zakona o cestama ili nisu završeni postupci rješavanja imovinskopravnih odnosa nije moguće unijeti katastarske čestice (zbog upisa privatnih osoba, stanja na katastarskom planu koje ne odgovara stvarnom stanju i slično). Navodi kako u Registar unosi podatke samo za one ceste kojima upravlja (koje su evidentirane kako je prethodno navedeno) te na kojima stoji upis „javno dobro u općoj uporabi, kao neotuđivo vlasništvo Republike Hrvatske”. Uprava za ceste nadalje navodi da svake godine planira financijska sredstva za izradu geodetskih elaborata izvedenog stanja cesta te kako se pojedini elaborati provode u katastarskom operatu i zemljišnoj knjizi, stvaraju se preduvjeti za unošenje podataka o imovini u Središnji registar državne imovine. Na koncu navodi da će odgovorne osobe zadužene za unošenje podataka u Središnji registar državne imovine unijeti podatke o evidentiranim cestama u Središnji registar državne imovine kako se određeni geodetski elaborati izvedenog stanja cesta budu provodili ili rješavali imovinskopravni odnosi.

U vezi s preporukom koja se odnosi na ophodnju cesta, Uprava za ceste navodi da će posvetiti više pozornosti nadzoru radova ophodnje cesta na temelju izvještaja o putovanjima i vožnjama te stvarno izvršenim satima ophodnje cesta.

Prilog 1

Podaci o jediničnim cijenama radova redovitog održavanja županijskih i lokalnih cesta na području Županije po pojedinim poslovima redovitog održavanja, ugovorenim okvirnim sporazumom i godišnjim ugovorima o izvođenju radova redovitog održavanja, koji su bili na snazi od 1. svibnja 2021. do konca 2023.

Redni broj	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a i indeksacije (u eurima)
	1	2	3
1.	NADZIRANJE I PREGLEDI CESTA I OBJEKATA		
1.1.	Nadziranje prohodnosti i uporabnosti cesta i objekata		
1.1.1.	Ophodnja ceste	h	20,76
1.1.2.	Dežurstvo te obavješćivanje javnosti o stanju i prohodnosti javnih cesta	h	14,52
1.2.	Redoviti i sezonski pregledi cesta i objekata		
1.2.1.	Sezonski pregled cesta	km	5,95
1.2.2.	Godišnji pregled objekata	kom	70,62
1.2.3.	Izvanredni pregled cesta	h	31,85
2.	ODRŽAVANJE KOLNIKA		
2.1.	Čišćenje kolnika		
2.1.1.	Ručno čišćenje kolnika s uklanjanjem manje količine materijala	m ²	0,09954
2.1.2.	Strojno čišćenje kolnika s uklanjanjem veće količine materijala	m ³	15,76
2.1.3.	Strojno čišćenje većih površina kolnika	m ²	0,01858
2.2.	Popravci asfaltnog kolnika		
2.2.1.	Manji popravci		
2.2.1.1.	Popravljanje udarnih jama	t	169,62
2.2.1.2.	Popravljanje lokalnog oštećenja kolnika površine do 50 m ² u jednom kilometru	t	156,15
2.2.1.3.	Strojno popravljanje lokalnog oštećenja kolnika površine do 400 m ² u jednom kilometru	t	132,56
2.2.1.4.	Obrada rubova asfalta nanošenjem odgovarajućih bitumenskih masa za spojnice	m	1,36
2.2.1.5.	Popravljanje zaglađenog kolnika	m ²	0,64105
2.2.1.6.	Popravljanje uzdužnih i poprečnih pukotina	m	2,57
2.2.1.7.	Popravljanje ispuha	m ²	54,89
2.2.1.8.	Privremeni lokalni popravak kolnika – krpanje s hladnim smjesama od 15. 4. do 1. 11.	t	281,17
2.2.1.9.	Popravljanje površina kolnika.	m ³	18,60
2.2.2.	Veći popravci do 3 000 m²		
2.2.2.1.	Popravljanje oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 16 base 50/70 AG4, AC 22 base 50/70 AG6 [BNS 16; BNS 22 (karbonat)] kao nosivog ili izravnavajućeg sloja do 3 000 m ² po lokaciji.	t	84,86
2.2.2.2.	Popravljanje oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 16 surf 50/70 AG4 [BNHS 16 (karbonat)] kao nosivo habajućeg sloja do 3 000 m ² po lokaciji.	t	89,84
2.2.2.3.	Popravljanje oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfalta AC 11 surf 50/70 AG4 (AB 11 karbonat) kao izravnavajućeg sloja do 3 000 m ² po lokaciji: Obuhvaća dobavu i ugradnju asfaltne mješavine AC 11 surf 50/70 u izravnavajući sloj uz prethodno čišćenje kolnika i špricanje bitumenskom emulzijom. Obračun po toni ugrađene asfaltne mješavine.	t	95,60
2.2.2.4.	Popravljanje oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfaltbetona AC 11 surf 50/70 AG1 (AB 11 E) kao završnog sloja do 3 000 m ² po lokaciji: Obračun po m ² popravljene površine kolnika.	m ²	10,62
2.2.2.5.	Popravljanje oštećenog kolnika strojnom ugradnjom asfaltbetona AC 11 surf 50/70 AG4 (AB 11 karbonat) kao završnog sloja do 3 000 m ² po lokaciji: Obuhvaća dobavu i ugradnju asfaltne mješavine AB 11 u završni sloj debljine 4 cm uz prethodno čišćenje kolnika i špricanje bitumenskom emulzijom. Obračun po m ² popravljene površine kolnika.	m ²	9,91
2.2.4.	Frežanje asfaltnog kolnika		
2.2.4.1.	Popravljanje neravnina na kolniku frežanjem prosječne debljine 4 cm	m ²	1,30
2.2.4.2.	Frežanje kolnika prosječne debljine 4 cm	m ²	1,65
2.2.4.3.	Frežanje kolnika prosječne debljine 6 cm	m ²	2,07
2.3.	Popravci kolnika od kamenih materijala		
2.3.1.	Dobava, dovoz i ugradnja kamenog materijala	m ³	25,30
2.3.2.	Dobava i ugradnja kamenog materijala	m ³	18,66

Redni broj	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a i indeksacije (u eurima)
1		2	3
2.3.3.	Popravak udarnih jama	m ³	27,98
2.3.4.	Profiliranje kolnika	m ²	0,04380
2.3.5.	Popravak ispuha	m ²	20,32
3.	ODRŽAVANJE BANKINA I BERME		
3.1.	Ručno uklanjanje nadvišenih dijelova bankina	m ²	2,09
3.2.	Ručni popravak oštećenih bankina	m ³	23,04
3.3.	Ručno prosijecanje nadvišenih dijelova bankina radi osiguranja otjecanja vode s kolnika	m	0,95959
3.4.	Strojno uklanjanje nadvišenih dijelova bankina	m ²	0,05973
3.5.	Strojno uklanjanje nadvišenih dijelova berme	m ³	14,99
3.6.	Popravak oštećenih betonskih pasica do 50 m duljine po lokaciji	m ³	238,67
3.7.	Strojna dogradnja bankina zemljanim materijalom	m ³	23,35
3.8.	Strojna dogradnja bankina miješanim kamenim materijalom	m ³	24,90
3.9.	Strojna dogradnja berme	m ³	20,30
3.10.	Strojno proširenje berme u zemljanom materijalu	m ³	6,64
3.11.	Strojno proširenje berme u kamenom materijalu	m ³	20,39
3.12.	Dogradnja betonskih pasica	m ³	204,63
4.	ODRŽAVANJE USJEKA, ZASJEKA I NASIPA		
4.1.	Ručno čišćenje usjeka, zasjeka i nasipa od otpadaka	h	16,08
4.2.	Uklanjanje nestabilnog materijala s pokosa usjeka i zasjeka	m ³	25,51
4.3.	Osiguranje preglednosti, strojni široki iskop usjeka i zasjeka	m ³	15,06
4.3.1.	Odvoz materijala	m ³	7,08
4.4.	Uklanjanje materijala nakupljenih iza zaštitnih mreža pokosa	m ³	27,27
4.5.	Popravak oštećenih dijelova zaštitne žičane mreže pokosa	m ²	9,84
4.6.	Popravak manjih oštećenja dijelova trupa ceste	m ³	29,36
4.7.	Popravak manjih površina zatravljenih pokosa nasipa, zasjeka i usjeka	m ²	2,96
4.8.	Dogradnja zaštitne žičane mreže na pokosu	m ²	13,79
4.9.	Dogradnja trupa ceste miješanim kamenim materijalom	m ³	18,37
4.10.	Dogradnja tamponskog sloja od kamenog materijala	m ³	26,98
4.11.	Zaštita pokosa nasipa, usjeka i zasjeka zatravljanjem	m ³	16,90
5.	ODRŽAVANJE OBJEKATA ZA ODVODNJU		
5.1.	Čišćenje objekata za odvodnju		
5.1.1.	Ručno čišćenje cestovnih jaraka	m	2,52
5.1.2.	Ručno uklanjanje nanosa, osulina i ostalog materijala iz cestovnih jaraka	m ³	34,83
5.1.3.	Strojno produbljivanje i profiliranje cestovnih jaraka	m	2,90
5.1.4.	Strojni iskop cestovnih jaraka	m ³	10,14
5.1.5.	Čišćenje rigola	m	0,19112
5.1.6.	Čišćenje pokrivenih rigola ili kanala	m	10,39
5.1.7.	Čišćenje propusta od nanosa	m ³	61,72
5.1.8.	Čišćenje slivnika, revizionih okana, taložnica i sličnih građevina	m ³	75,60
5.1.9.	Čišćenje sustava odvodnje vodom pod pritiskom	h	109,99
5.1.10.	Čišćenje separatora, taložnica, laguna i sličnih objekata odvodnje.	m ³	75,76
5.2.	Popravci objekata za odvodnju		
5.2.1.	Popravci revizionih okana, slivnika, uljeva i izljeva		
5.2.1.1.	Zamjena oštećenog poklopca revizionog okna	kom	256,66
5.2.1.2.	Zamjena oštećenog poklopca revizijskog okna u kolniku s učvršćivanjem brzovezujućim materijalom	kom	357,26
5.2.1.3.	Zamjena oštećene slivničke rešetke	kom	159,14
5.2.1.4.	Zamjena oštećene slivničke rešetke s učvršćivanjem brzovezujućim materijalom	kom	227,38
5.2.1.5.	Korekcija visine revizijskog okna ili slivnika	kom	74,37
5.2.1.6.	Korekcija visine revizijskog okna s učvršćivanjem brzovezujućim materijalom	kom	210,92
5.2.1.7.	Korekcija visine slivnika s učvršćivanjem brzovezujućim materijalom	kom	169,55
5.2.1.8.	Popravak oštećenih betonskih rigola do 50 m duljine po lokaciji	m	38,88
5.2.1.9.	Popravak oštećenih rubnjaka do 50 m duljine po lokaciji	m	31,31
5.2.1.10.	Popravak oštećenog opločenja dna jaraka i površina ispred uljeva i izljeva propusta	m ²	47,87
5.2.2.	Razni radovi na popravcima oštećenih cijevi propusta.		
5.2.2.1.	Popravak oštećene betonske cijevi propusta – Ø 40 cm	m	240,78
5.2.2.2.	Popravak oštećene PP/PE cijevi propusta – DN 400, SN8	m	242,51
5.2.2.3.	Popravak oštećene betonske cijevi propusta – Ø 60 cm	m	382,61
5.2.2.4.	Popravak oštećene PP/PE cijevi propusta – DN 600, SN8	m	392,48

Redni broj	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a i indeksacije (u eurima)
1		2	3
5.2.2.5.	Popravlak oštećene betonske cijevi propusta – Ø 80 cm	m	534,87
5.2.2.6.	Popravlak oštećene PP/PE cijevi propusta – DN 800, SN8	m	586,78
5.2.2.7.	Popravlak oštećene betonske cijevi propusta – Ø 100 cm	m	696,62
5.2.2.8.	Popravlak oštećene PP/PE cijevi propusta – DN 1000, SN8	m	726,11
5.2.2.9.	Beton C25/30	m ³	148,49
5.2.2.10.	Armatura mreža Q 503	kg	1,48
5.2.2.11.	Rad radnika – cestar	h	14,52
5.2.2.12.	Teretno vozilo do 12 t	h	54,68
5.2.2.13.	Kombinirani radni stroj	h	53,09
5.2.3.	Popravlak manjih pojedinačnih oštećenja na betonskim dijelovima propusta	m ³	294,36
5.3.	Dogradnja sustava za odvodnju		
5.3.1.	Izrada novog revizijskog okna, slivnika, rigola, uljeva i izljeva		
5.3.1.1.	Izrada novog revizijskog okna	kom	677,42
5.3.1.2.	Izrada novog slivnika	kom	373,70
5.3.1.3.	Izrada betonskog rigola širine 50 cm	m	26,68
5.3.1.4.	Izrada betonskog rigola širine 75 cm	m	30,93
5.3.1.5.	Postavljanje rubnjaka dimenzija 15/25 cm ili 18/24 cm	m	22,56
5.3.1.6.	Postavljanje rubnjaka dimenzija 8/20 cm ili sl.	m	17,16
5.3.1.7.	Postavljanje kanalica dimenzije 40/12/50 cm uz kolnik, na podlogu od betona	m	30,66
5.3.1.8.	Postavljanje kanalica dimenzije 65/28/50 cm na pokosima, na podlogu od betona	m	38,23
5.3.1.9.	Izrada novog opločenja dna jarka i površina ispred uljeva i izljeva propusta	m ²	69,84
5.3.2.	Izrada glave propusta		
5.3.2.1.	Strojni iskop	m ³	17,71
5.3.2.2.	Beton C25/30	m ³	157,78
5.3.2.3.	Oplata	m ²	14,34
5.3.2.4.	Armatura mreža Q 503	kg	1,48
5.3.3.	Izrada novog propusta		
5.3.3.1.	Betonska cijev – Ø 40 cm	m	240,78
5.3.3.2.	PP/PE cijev – DN 400, SN8	m	242,51
5.3.3.3.	Betonska cijev – Ø 60 cm	m	382,61
5.3.3.4.	PP/PE cijev – DN 600, SN8	m	392,48
5.3.3.5.	Betonska cijev – Ø 80 cm	m	534,87
5.3.3.6.	PP/PE cijev – DN 800, SN8	m	586,78
5.3.3.7.	Betonska cijev – Ø 100 cm	m	696,62
5.3.3.8.	PP/PE cijev – DN 1000, SN8	m	759,70
5.3.3.9.	Beton C25/30	m ³	148,49
5.3.3.10.	Oplata	m ²	14,34
5.3.3.11.	Armatura mreža Q 503	kg	1,48
5.3.4.	Nova oborinska kanalizacija		
5.3.4.1.	zarezuivanje asfaltnog kolnika	m	1,79
5.3.4.2.	iskop bez obzira na ktg terena s utovarom i odvozom materijala na deponij udaljenosti do 5,0 km	m ³	17,71
5.3.4.3.	dobava, doprema i ugradnja kamenog drobljenca 0-4mm	m ³	27,86
5.3.4.4.	dobava, doprema i ugradnja cijevi DN 200 mm	m	14,53
5.3.4.5.	dobava, doprema i ugradnja cijevi DN 315 mm	m	22,99
5.3.4.6.	dobava, doprema i ugradnja betona C25/30	m ³	148,49
5.3.4.7.	dobava, montaža i demontaža oplate	m ²	14,34
5.3.4.8.	dobava, doprema i ugradnja armature	kg	1,48
5.3.5.	Izrada drenaže od PVC cijevi promjera 125 mm	m	16,86
6.	ODRŽAVANJE OPREME CESTE		
6.1.	Ograde, smjerokazni stupići, katadioptri		
6.1.1.	Čišćenje smjerokaznog stupića	kom	0,51098
6.1.2.	Čišćenje katadioptra	kom	0,19908
6.1.3.	Ličenje metalnih zaštitnih ograda	m ²	15,71
6.1.4.	Ispravljanje smjerokaznog stupića	kom	0,66361
6.1.5.	Manji popravak metalnih zaštitnih ograda	m	15,26
6.1.6.	Zamjena oštećenog smjerokaznog stupića	kom	7,26
6.1.7.	Izrada (nabava) i ugradnja temelja smjerokaznog stupića	kom	6,64
6.1.8.	Demontaža metalne zaštitne ograde sa stupovima u betonskoj podlozi	m	5,70
6.1.9.	Demontaža metalne zaštitne ograde u zemljanoj ili kamenoj podlozi	m	4,25

Redni broj	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a i indeksacije (u eurima)
	1	2	3
6.1.10.	Ugradnja metalne zaštitne ograde sa stupovima (razmak 4,00 m) u zemljanoj ili kamenoj podlozi s pobijanjem TIP N2	m	45,79
6.1.11.	Ugradnja metalne zaštitne ograde sa stupovima (razmak 4,00 m) u betonskoj podlozi TIP N2	m	52,82
6.1.12.	Ugradnja metalne zaštitne ograde sa stupovima (razmak 4,00 m) u betonsku podlogu vijačanom vezom TIP N2	m	52,21
6.1.13.	Ugradnja konzolne metalne zaštitne ograde sa stupovima (razmak 4,00 m) u betonu TIP N2	m	72,95
6.1.14.	Ugradnja kosih elemenata TIP N2: Obuhvaća dobavu kosog početka – završetka JO (l=4,0 m)	kom	258,52
6.1.15.	Ugradnja polukružnih završetaka metalne zaštitne ograde.	kom	40,42
6.1.16.	Ugradnja metalne zaštitne ograde sa stupovima (razmak 2,00 m i slično) u zemljanoj ili kamenoj podlozi s pobijanjem TIP H1	m	68,78
6.1.17.	Ugradnja metalne zaštitne ograde sa stupovima (razmak 1,33 m i slično) vijačnom vezom TIP H1	m	88,19
6.1.18.	Ugradnja konzolne metalne zaštitne ograde sa stupovima (razmak 2,00 m i slično) u betonski temelj TIP H1	m	118,24
6.1.19.	Ugradnja kosih elemenata TIP H1: obuhvaća dobavu kosog početka – završetka JO (l=4,0 m)	kom	372,04
6.1.20.	Ugradnja polukružnih završetaka metalne zaštitne ograde tip H1	kom	44,91
6.1.21.	Ugradnja metalne zaštitne ograde sa stupovima (razmak 1,50 do 2,00 m i slično) u zemljanoj ili kamenoj podlozi pobijanjem TIP H2	m	85,83
6.1.22.	Ugradnja metalne zaštitne ograde sa stupovima (visine 965 mm i razmak 1,50 do 2,25 m) vijačna veza TIP H2	m	99,78
6.1.23.	Ugradnja metalne zaštitne ograde sa stupovima (visine 1100 mm i razmak 2,25 m) vijačna veza TIP H2	m	129,28
6.1.24.	Ugradnja konzolne metalne zaštitne ograde sa stupovima (razmak 1,5 m i slično) u betonu TIP H2	m	169,55
6.1.25.	Ugradnja kosih elemenata TIP H2: obuhvaća dobavu kosog početka – završetka JO (l=4,0 m)	kom	543,66
6.1.26.	Ugradnja polukružnih završetaka metalne zaštitne ograde tip H2	kom	96,63
6.1.27.	Dobava i ugradnja prijelaznog elementa: obuhvaća dobavu i ugradnju prijelaznog elementa s N2 ili H1 na H2	kom	228,80
6.1.28.	Postavljanje betonske zaštitne ograde New Jersey	m	125,78
6.1.29.	Postavljanje reflektirajuće oznake (katadioptera) na zaštitnu ogradu	kom	5,31
6.2.	Vertikalna prometna signalizacija		
6.2.1.	Čišćenje i popravak prometnog znaka		
6.2.1.1.	Čišćenje prometnog znaka	kom	1,27
6.2.1.2.	Čišćenje prometne ploče	kom	2,57
6.2.1.3.	Popravak prometnog znaka	kom	1,53
6.2.1.4.	Popravak prometne ploče	kom	11,95
6.2.2.	Zamjena prometnog znaka, dopunske ploče i ogledala		
6.2.2.1.	uklanjanje (demontaža)	kom	3,82
6.2.2.2.	postavljanje (montaža)	kom	13,27
6.2.3.	Zamjena prometne ploče do 2 m ²		
6.2.3.1.	uklanjanje (demontaža)	kom	11,45
6.2.3.2.	postavljanje (montaža)	kom	26,72
6.2.4.	Zamjena prometne ploče 2-8 m ² i više		
6.2.4.1.	uklanjanje (demontaža)	m ²	6,00
6.2.4.2.	postavljanje (montaža)	m ²	14,00
6.2.5.	Izrada temelja, demontaža i montaža stupova		
6.2.5.1.	Strojni iskop temeljne jame bez obzira na ktg. terena	m ³	16,97
6.2.5.2.	Izrada ili nabava i ugradnja temelja prometnih znakova ili ploča	kom	24,71
6.2.5.3.	Izrada trakastih i drugih temelja prometnih znakova ili ploča	m ³	135,20
6.2.5.4.	Demontaža stupova prometnih znakova ili ploča	kom	7,78
6.2.5.5.	Ugradnja s dobavom stupova prometnih znakova i ploča	m	10,01
6.2.5.6.	Ugradnja INP nosača za prometne ploče	m	42,43
6.2.6.	Nabava prometne signalizacije i opreme		
6.2.6.1.	Prometni znak veličine do 0,40 m ²	kom	59,88
6.2.6.2.	Prometni znak veličine od 0,40 m ² do 0,80 m ²	kom	79,26
6.2.6.3.	Dopunska plača površine do 0,40 m ²	kom	48,91
6.2.6.4.	Prometna ploča površine do 2,00 m ²	kom	295,77

Redni broj	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a i indeksacije (u eurima)
	1	2	3
6.2.6.5.	Prometna ploča površine od 2,00 m ² do 8,00 m ²	m ²	215,13
6.2.6.6.	Prometna ploča površine veće od 8,00 m ²	m ²	195,62
6.2.6.7.	Prometno ogledalo veličine 100x80 cm	kom	313,34
6.2.6.8.	Prometno ogledalo veličine promjera 60 cm	kom	191,59
6.3.	Oznake na kolniku		
6.3.1.	Uzdužne oznake na kolniku		
6.3.1.1.	Pune crte		
6.3.1.1.1.	Obnavljanje pune razdjelne crte širine 12 cm (220/400 µm)	m	0,28934
6.3.1.1.2.	Obnavljanje pune razdjelne crte širine 15 cm (220/400 µm)	m	0,30792
6.3.1.1.3.	Obnavljanje pune rubne crte širine 12 cm (220/400 µm)	m	0,29464
6.3.1.1.4.	Obnavljanje pune rubne crte širine 15 cm (220/400 µm)	m	0,33181
6.3.1.1.5.	Obnavljanje žute „cik-cak“ crte širine 10 cm (220/400 µm) koja prethodi napravama za smirivanje prometa	m	0,36631
6.3.1.2.	Isprekidane crte		
6.3.1.2.1.	Obnavljanje isprekidane razdjelne crte širine 12 cm (220/400 µm)	m	0,20307
6.3.1.2.2.	Obnavljanje isprekidane razdjelne crte širine 15 cm (220/400 µm)	m	0,22165
6.3.1.2.3.	Obnavljanje isprekidane rubne crte širine 12 cm (220/400 µm)	m	0,21236
6.3.1.2.4.	Obnavljanje isprekidane rubne crte širine 15 cm (220/400 µm)	m	0,23226
6.3.2.	Poprečne oznake na kolniku		
6.3.2.1.	Obnavljanje pješačkog prijelaza (220/400 µm)	m ²	3,07
6.3.2.2.	Obnavljanje pune poprečne i kose oznake (220/400 µm)	m ²	4,30
6.3.2.3.	Obnavljanje isprekidane poprečne oznake (220/400 µm)	m ²	3,37
6.3.2.4.	Obnavljanje optičkih bijelih crta upozorenja (220/400 µm)	m ²	4,30
6.3.2.5.	Obnavljanje podloge pješačkog prijelaza crvenom bojom (220/400 µm)	m ²	12,91
6.3.3.	Ostale oznake na kolniku		
6.3.3.1.	Obnavljanje strelica za obvezan smjer kretanja vozila (220/400 µm)	m ²	4,85
6.3.3.2.	Obnavljanje polja za usmjeravanje prometa (220/400 µm)	m ²	2,87
6.3.3.3.	Obnavljanje pojedinačnih natpisa „STOP“, „TRAM“, „ŠKOLA“, „VLAK“, „BUS“, „TAXI“ ili sl. (220/400 µm)		
6.3.3.3.1.	H63 STOP	kom	27,52
6.3.3.3.2.	H65 ŠKOLA	kom	35,09
6.3.3.3.3.	H67 VLAK	kom	27,52
6.3.3.3.4.	H69 BUS	kom	20,64
6.3.3.3.5.	H73 TAXI	kom	27,52
6.3.3.3.6.	H76 (trokut upozorenja dim. 100*200 cm)	kom	10,75
6.3.3.4.	Obnavljanje oznaka na prometnim površinama za posebne namjene (220/400 µm):		
6.3.3.4.1.	H53 Oznake autobusnog stajališta (X*1+Z*2) bez pojedinačnog natpisa	kom	106,75
6.3.3.4.2.	H53-1 Oznake autobusnog stajališta (Z*2) bez pojedinačnog natpisa	kom	53,38
6.3.3.4.3.	H65-1 Oznake škole (X*2) bez pojedinačnog natpisa	kom	53,38
6.3.4.	Ostali radovi na obnovi oznaka na kolniku		
6.3.4.1.	Markiranje oznaka	h	14,51
6.3.4.2.	Uklanjanje manjih površina oznaka frezanjem	m ²	5,36
6.3.4.3.	Uklanjanje površina oznaka vodom pod visokim pritiskom.	m ²	27,39
7.	KOŠNJA TRAVE I ODRŽAVANJE ZELENILA		
7.1.	Ručna košnja trave	m ²	0,07698
7.2.	Ručno krčenje grmlja i šiblja	m ²	1,01798
7.3.	Strojna košnja trave na bankinama ili bermama	m ²	0,09025
7.4.	Strojna košnja trave izvan bankina ili bermi	m ²	0,09158
7.5.	Strojno obrezivanje grmlja, živice i šiblja	m ²	0,89986
7.6.	Strojno obrezivanje i drobljenje grmlja, živice i šiblja	m ²	0,93570
7.7.	Strojno krčenje grmlja i šiblja	m ²	0,49240
7.8.	Sječenje stabla ili grana promjera 10-30 cm	kom	9,40
7.9.	Sječenje stabla ili grana promjera preko 30 cm	kom	17,44
7.10.	Strojno vađenje panjeva promjera 10-30 cm	kom	18,16
7.11.	Strojno vađenje panjeva promjera preko 30 cm	kom	36,21
7.12.	Rad autoplatforme za rezanje granja na većim visinama	h	69,68
8.	ODRŽAVANJE OBJEKATA (mostova, vijadukata, nadvožnjaka, podvožnjaka, nathodnika, pothodnika, zidova i sl.)		
8.1.	Čišćenje objekata		
8.1.1.	Ručno čišćenje objekata	h	16,09
8.1.2.	Razni radovi na čišćenju korita vodotoka od naplavina	h	20,39

Redni broj	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a i indeksacije (u eurima)
	1	2	3
8.1.3.	Čišćenje drenažnih otvora, barbakana i sličnih uređaja za odvodnju objekta	h	15,03
8.1.4.	Čišćenje dilatacije	m	2,37
8.1.5.	Čišćenje ostalih površina izvan kolnika	h	15,29
8.2.	Popravci objekata		
8.2.1.	Razni radovi na popravcima manjih oštećenja na kolniku, pješačkim stazama i ostalim površinama objekta.	m ²	20,39
8.2.2.	Popravak sljubnica i pukotina	m	6,80
8.2.3.	Popravak obloženih dijelova čunja nasipa i krila objekta	m ²	20,39
8.2.4.	Popravak manjih pojedinačnih oštećenja na betonskim dijelovima objekta	m ³	314,05
8.2.5.	Popravak dilatacijskih reški zapunjavanjem	m	6,49
8.2.6.	Popravak kamenog suhozida preslagivanjem	m ³	136,25
8.2.7.	Popravak zida od kamena	m ³	225,56
8.2.8.	Popravak zida od betona	m ³	261,92
8.2.9.	Popravak oštećenog zidanog dijela objekta	m ³	267,19
8.2.10.	Popravak lokalnih oštećenja betonske površine	m ²	67,20
8.2.11.	Popravak dijelova metalne ograde	kg	8,75
8.2.12.	Razni radovi na popravku dilatacije	m	20,39
8.2.13.	Obnova antikorozivne zaštite bitumenskim lakom	m ²	19,67
8.2.14.	Popravak antikorozivne zaštite na manjim dijelovima zaštitnih čeličnih ograda ili drugih čeličnih dijelova objekta	m ²	24,14
8.3.	Dogradnja i zamjena elemenata objekata		
8.3.1.	Izrada zida od kamena	m ³	304,24
8.3.2.	Izrada zida od betona	m ³	257,50
8.3.3.	Izrada gabionskih zidova u zemljanom materijalu	m ³	151,38
8.3.4.	Izrada gabionskih zidova u kamenom materijalu	m ³	118,30
8.3.5.	Postavljanje betonskih zaštitnih elemenata (BEPO) za osiguranje pokosa	m	108,68
8.3.6.	Zamjena rubnjaka na objektu	m	31,81
8.3.7.	Zamjena metalne ograde	kg	9,57
9.	SUSTAVI, INSTALACIJE, UREĐAJI I OPREMA NA CESTAMA I OBJEKTIMA		
9.1.	Održavanje sustava i opreme		
9.1.1.	Održavanje svjetlosno-signalnih sustava i opreme		
9.1.1.1.	Rad radnika serviseru uključujući rad servisnog vozila	h	20,23
9.1.1.2.	Rad autoplatforme obuhvaća rad mobilne autoplatforme. Obračun po efektivnom utrošenom satu rada autoplatforme.	h	35,91
10.	ODRŽAVANJE CESTA I OBJEKATA U ZIMSKIM UVJETIMA		
10.1.	Pripremni radovi prije nastupanja zimskih uvjeta i radovi nakon zimskog razdoblja		
10.1.1.	Nabava, postavljanje i uklanjanje kompletnog prometnog znaka prema operativnom programu zimske službe	kom	45,79
10.1.2.	Nabava, postavljanje i uklanjanje dopunske ploče prema operativnom programu zimske službe	kom	19,24
10.1.3.	Nabava, postavljanje i uklanjanje rubnih štapova	kom	4,21
10.1.4.	Nabava, postavljanje i uklanjanje snjegobrana od PVC-a	m ²	11,68
10.1.5.	Nabava, postavljanje i uklanjanje prenosivih drvenih snjegobrana	m ²	17,12
10.2.	Organizacija i pripravnost zimske službe		
10.2.1.	Organizacija i pripravnost kapaciteta za zimsku službu od 1. 11. do 15. 4.: Obračun po danu za II. klimatsku zonu – Gorski kotar	dan	2.209,32
10.2.2.	Organizacija i pripravnost kapaciteta za zimsku službu od 15. 11. do 31. 3.: Obračun po danu za III. klimatsku zonu – priobalno područje	dan	1.316,40
10.2.3.	Organizacija i pripravnost kapaciteta za zimsku službu od 1. 12. do 15. 3.: Obračun po danu za III. klimatsku zonu – otoci	dan	295,60
10.3.	Radovi u zimskom razdoblju		
10.3.1.	Privremeni lokalni popravak kolnika – krpanje s hladnim smjesama u razdoblju od 1. 11. do 15. 4.	t	281,17
10.3.2.	Kamion do 3,5 tona za intervencije na posipavanju i sl. – posipač	h	31,60
10.3.3.	Kamion na čišćenju i posipavanju – komplet s plugom i posipačem	h	62,22
10.3.4.	Sredstvo za utovar posipnog materijala (utovarivač/kombinirka)	h	34,79
10.3.5.	Specijalno vozilo – komplet s priključcima (plugom, posipačem i bočnim odbacivačem za 1/4 vozila). Obračun po satu efektivnog rada.	h	59,20

Redni broj	Opis radova redovitog održavanja	Jedinica mjere	Jedinična cijena bez PDV-a i indeksacije (u eurima)
	1	2	3
10.3.6.	Traktor na čišćenju i posipavanju – komplet s plugom i posipačem. Obračun po satu efektivnog rada.	h	57,86
10.3.7.	Snježna freza samohodna	h	66,21
10.3.8.	Ostali specijalni strojevi na čišćenju snijega – utovarivač	h	58,05
10.3.9.	Radna snaga	h	14,52
10.4.	Posipala (materijali za sprječavanje, ublažavanje ili uklanjanje poledice i smanjenje klizavosti)		
10.4.1.	Sol za posipavanje – natrijev klorid za silose	t	89,19
10.4.2.	Sol za posipavanje – natrijev klorid za skladište	t	61,88
10.4.3.	Kalcijev klorid za izvedbu posipa s istovremenim vlaženjem	t	466,11
10.4.4.	Posipni materijal od kamene sitneži, granulacije 4-8 mm	m ³	20,08
11.	OSTALI RADOVI		
11.1.	Otklanjanje posljedica izvanrednih događaja		
11.1.1.	Rad ophodara izvan radnog vremena ophodnje-obilaska uključujući i ophodarsko vozilo	h	20,76
11.1.2.	Cestar	h	14,52
11.1.3.	Vozilo do 3,5 t – cestarsko vozilo	h	26,05
11.1.4.	Teretno vozilo do 12 t	h	54,79
11.1.5.	Kombinirani radni stroj	h	53,09
11.1.6.	Apsorpcijsko sredstvo za sanaciju nakon izvanrednog događaja	kg	0,92
11.1.7.	Rad radnika-sjekača s motornom pilom	h	19,72
11.2.	Uklanjanje oštećenih i napuštenih vozila te drugih stvari	h	43,77