



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/24-03/47
URBROJ: 613-01-06-2-24-11
Zagreb, 2. prosinca 2024.

Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji

**Bandić Milan 365 –
Stranka rada i
solidarnosti u
stečaju
za 2023.**

S A D R Ź A J

stranica

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	4
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	4
	Sustav unutarnjih kontrola	7
	Planiranje	8
	Financijski izvještaji	9
III.	REVIZIJA ZA 2023.	15
	Ciljevi i područja revizije	15
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	15
	Metode i postupci revizije	16
	Nalaz za 2023.	17
	Provedba naloga i preporuka	20

I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Bandić Milan 365 – Stranke rada i solidarnosti u stečaju (dalje u tekstu: Stranka) za 2023.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2023. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2023. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2023. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

Ostala pitanja

Trgovački sud u Zagrebu je 15. rujna 2023. na prijedlog Stranke (u kojem je navedeno da postoji stečajni razlog nesposobnosti za plaćanje te prezaduženosti) donio rješenje kojim se pokreće prethodni postupak radi utvrđivanja pretpostavki za otvaranje stečajnog postupka nad Strankom. Prethodno je Trgovački sud u Zagrebu (rješenjem od 14. studenoga 2022.) radi osiguranja novčanog potraživanja tužitelja (trgovačkog društva) naložio Financijskoj agenciji da svim poslovnim bankama u kojima Stranka ima otvoren račun zabrani s njezina računa isplatu za novčani iznos za koji je određena prethodna mjera. Također, 14. studenoga 2022. Trgovački sud u Zagrebu donio je presudu radi isplate utuženog novčanog potraživanja, koju je potvrdio Visoki trgovački sud Republike Hrvatske 31. svibnja 2023. Tijekom prethodnog postupka nije bilo moguće utvrditi status i stanje obveza dužnika (Stranke) i mogućnost da se imovinom dužnika (Stranke) podmire troškovi stečajnog postupka te je zbog navedenog, rješenjem od 20. listopada 2023., Trgovački sud u Zagrebu imenovao privremenog stečajnog upravitelja. Iz izvješća privremenog stečajnog upravitelja proizlazi da dužnik (Stranka) ima imovine čiju će vrijednost, odnosno procjenu u otvorenom stečajnom postupku utvrđivati sudski vještak te da se njezinim unovčenjem opravdano očekuje da će se ostvariti dostatna novčana sredstva u stečajnu masu za podmirenje troškova provedbe stečajnog postupka, moguće i za diobu vjerovnicima.

S obzirom na to da je račun Stranke blokiran u neprekinutom razdoblju duljem od 60 dana (neprekidno od 25. studenoga 2022.) i da ne može trajnije ispunjavati svoje dospelje obveze, Trgovački sud u Zagrebu utvrdio je postojanje stečajnog razloga nesposobnosti za plaćanje te je prema odredbama članka 128., stavka 6. Stečajnog zakona (Narodne novine 71/15, 104/17, 36/22 i 27/24) donio rješenje o otvaranju stečajnog postupka nad Strankom 19. siječnja 2024., a privremeni stečajni upravitelj imenovan je stečajnim upraviteljem u otvorenom stečajnom postupku. Rješenje o otvaranju stečajnog postupka nad Strankom istog je dana objavljeno na mrežnoj stranici e-oglasna ploča Trgovačkog suda u Zagrebu.

Stranka je sastavila Financijske izvještaje za razdoblje od 1. siječnja do 18. siječnja 2024. (datum koji prethodi danu otvaranja stečajnog postupka) te ih dostavila Financijskoj agenciji u lipnju 2024. Prema podacima iz navedenih Financijskih izvještaja, ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 5.392,91 euro, ukupni rashodi u iznosu od 240,83 eura te višak prihoda iznosi 5.152,08 eura (s prenesenim manjkom prihoda iz prethodnog razdoblja u iznosu od 295.747,14 eura, čini manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu od 290.595,06 eura). Ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 132.512,58 eura. Žiroračuni Stranke kod poslovnih banaka koji su bili aktivni u vrijeme otvaranja stečajnog postupka zatvoreni su prema odredbama članka 218. Stečajnog zakona, kojim je utvrđena obveza stečajnog upravitelja da bez odgode zatvori sve račune dužnika i otvori novi račun dužnika te odredi osobe ovlaštene raspolagati sredstvima na računu. Otvoren je novi račun Stranke u stečaju kod poslovne banke.

Do vremena obavljanja revizije (listopad 2024.) stečajni postupak nije završen.

Obveze Stranke

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

Obveze Državnog ureda za reviziju

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2023. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

II. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Svojstvo pravne osobe Stranka je stekla u travnju 2015. upisom u Registar političkih stranaka. Trgovački sud u Zagrebu je 19. siječnja 2024. donio rješenje o otvaranju stečajnog postupka nad Strankom, s obzirom na to da je račun Stranke blokiran u neprekinutom razdoblju duljem od 60 dana i da ne može trajnije ispunjavati svoje dospjele obveze. Od otvaranja stečajnog postupka Stranka je u Registru političkih stranaka upisana pod nazivom Bandić Milan 365 – Stranka rada i solidarnosti u stečaju (skraćeni naziv 365 Stranka rada i solidarnosti u stečaju). Sjedište Stranke je Praška 2, Zagreb.

Djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke određeni su Programom i Statutom.

Program Stranke iz prosinca 2021. obuhvaća programske smjernice: načela, politike, jačanje stranačke organizacije i stranački rad sa zainteresiranom javnošću kroz Savjet Stranke (središnje mjesto kreiranja novih javnih politika), interesne oblike organiziranja i Savjetovalište Stranke (besplatna pravna pomoć).

Statut Stranke, koji je bio na snazi u 2023., donijela je Skupština Stranke u prosincu 2021.

Stranka je demokratska politička stranka, koja se zalaže za ostvarivanje gospodarskog razvoja, povećanje zaposlenosti, zaštitu prava radnika i poslodavaca iz radnog odnosa, zaštitu prava starijih i invalidnih osoba, postizanje socijalne sigurnosti i stabilnosti, ostvarenje održivog ekonomskog razvoja Republike Hrvatske, ravnomjeran razvoj svih regija u Republici Hrvatskoj, postizanje viših razina obrazovanosti u društvu, postizanje predanosti, ekonomičnosti i efikasnosti državne uprave te lokalne, područne (regionalne) i mjesne samouprave i za ostvarenje interesa Republike Hrvatske u Europskoj uniji i regiji.

Ustrojena je na teritorijalnom načelu i sastoji se od središnje organizacije, županijskih organizacija i Gradske organizacije Grada Zagreba, gradskih i općinskih organizacija te organizacija koje se osnivaju za područja gradskih četvrti Grada Zagreba. Koncem 2023. Stranka ima 115 ustrojstvenih jedinica (17 organizacija gradskih četvrti Grada Zagreba, pet županijskih, 47 gradskih i 46 općinskih organizacija).

U skladu sa Statutom, u okviru Stranke ustrojeni su i zasebni interesni oblici organiziranja društvenih skupina: Mladi 365, Žene 365 Marija Jurić Zagorka, Seniori 365, Domovinski zbor 365 i Hrvatsko selo 365.

Središnja tijela Stranke su: Skupština, Glavni odbor, Predsjedništvo i Predsjednik. Mandat članova tijela traje četiri godine. Izvršno-operativna tijela su: Glavni tajnik, Organizacijski tajnik, Poslovni direktor, Nadzorni odbor, Statutarna komisija i Sud časti.

Skupština je najviše stranačko tijelo koje donosi Program i Statut te utvrđuje osnovna programsko-politička načela Stranke. Skupština izabire i opoziva članove tijela središnje organizacije, raspravlja i prihvata izvješće o radu drugih tijela, donosi odluke, zaključke i druga očitovanja koja se odnose na rad, odlučuje o udruživanju i suradnji s drugim političkim strankama, oblicima udruživanja građana i suradnji sa srodnim inozemnim političkim strankama, donosi poslovnik o svom radu, odlučuje o drugim pitanjima organizacije i rada te o prestanku rada Stranke. Redovna Skupština Stranke na kojoj se odlučuje o programskim dokumentima, izmjenama Statuta i drugim pitanjima iz nadležnosti Skupštine održava se u pravilu jednom u dvije godine, a redovna Skupština na kojoj se odlučuje o izborima članova u tijela Stranke održava se jednom u četiri godine.

Najmanje polovicu članova Skupštine čine delegati ustrojstvenih oblika čiji broj i način izbora utvrđuje Glavni odbor prije održavanja Skupštine. Ostali sudionici Skupštine su: članovi Predsjedništva i Glavnog odbora Stranke, predsjednici županijskih organizacija i Gradske organizacije Grada Zagreba, zastupnici Gradske skupštine Grada Zagreba i zastupnici županijskih skupština. U prosincu 2021. održana je sjednica Izborne Skupštine na kojoj je izabran novi Predsjednik Stranke i članovi svih tijela Stranke.

Glavni odbor je najviše tijelo Stranke između zasjedanja dvije Skupštine. Koordinira rad u razdoblju između dvije sjednice Skupštine i samostalno odlučuje u okviru politike utvrđene na Skupštini te provodi odluke Skupštine, utvrđuje prijedlog Programa i Statuta te njihove izmjene i dopune, utvrđuje liste kandidata za izbor tijela koje Skupština bira u skladu sa Statutom, utvrđuje liste kandidata Stranke za izvanstranačke izbore na kojima Stranka sudjeluje te odlučuje o suradnji s drugim političkim strankama na izborima, donosi pravilnike na temelju Statuta i druge akte, donosi financijski plan i utvrđuje financijska izvješća te donosi poslovnik o svom radu. Bira i razrješava članove Statutarne komisije i Suda časti, osniva interesne oblike organiziranja Stranke te osniva radna stručna tijela. Na prijedlog Predsjednika imenuje Glavnog i Organizacijskog tajnika te Poslovnog direktora. Glavni odbor čine članovi Predsjedništva i najviše 40 članova Stranke koje Skupština bira u skladu s načelom ravnopravne zastupljenosti županija i Grada Zagreba. Predsjednik Glavnog odbora Stranke od prosinca 2021. do vremena obavljanja revizije (listopad 2024.) je Nenad Predovan.

Predsjedništvo je tijelo koje provodi program, načela, ciljeve i odluke Skupštine i Glavnog odbora, predlaže Glavnom odboru izmjene i dopune Programa i Statuta te izrađuje nacрте tih akata, predlaže Glavnom odboru izborni program i kandidate za izbore te ga izvještava o kandidatima koje su mu dostavile organizacije Stranke, raspisuje kandidacijski postupak za izbor u tijela Stranke i daje mišljenja o kandidatima te drugim pitanjima vezanim s nastupanjem Stranke u postupku izbora. Odlučuje o osnivanju i raspuštanju nižih ustrojstvenih oblika Stranke, predlaže provođenje stegovnog postupka protiv člana te odlučuje o žalbi, vodi brigu o informiranju unutar Stranke, odobrava ugovore o stjecanju, otuđenju i opterećenju imovine Stranke, odlučuje o organizaciji stručnih službi i radnih tijela Stranke te donosi poslovnik o svom radu. Članovi Predsjedništva su: Predsjednik, potpredsjednici, predsjednici županijskih organizacija i Gradske organizacije Grada Zagreba te do deset članova Stranke koje izabire Skupština Stranke.

Predsjednik predstavlja i zastupa Stranku, upravlja njome i odgovara za njezin rad. Priprema, saziva i vodi sjednice Predsjedništva te sjednice Skupštine do izbora Radnog predsjedništva, sudjeluje u radu drugih tijela te koordinira rad tijela, vodi brigu o izvršavanju odluka Skupštine i Glavnog odbora te potpisuje njihove akte i podnosi izvještaj o radu Stranke između dvije Skupštine. Odlučuje o adresi Stranke, predlaže Glavnom odboru Glavnog tajnika, Poslovnog direktora, izbor i opoziv članova tijela Stranke, raspuštanje podružnica i ogranaka te imenovanje povjerenika. Odlučuje o izboru potpredsjednika koji će biti ovlašten zamijeniti ga u slučaju odsutnosti ili spriječenosti, raspisuje izbore za tijela Gradske organizacije Grada Zagreba, županijskih organizacija, gradskih i općinskih organizacija te organizacija gradskih četvrti, surađuje s predsjednicima nižih ustrojstvenih jedinica te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom. Za svoj rad odgovara Skupštini. Potpredsjednici pomažu Predsjedniku u radu, sudjeluju u radu tijela Stranke te zamjenjuju Predsjednika za vrijeme njegove spriječenosti i odsutnosti u skladu sa Statutom. Stranka može imati do pet potpredsjednika. Od prosinca 2021. i u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2024.) Predsjednik Stranke je Slavko Kojić, dipl. oec. Prema Registru političkih stranaka, tijekom postupka stečaja, od 19. siječnja 2024., Stranku zastupa stečajni upravitelj Predrag Filajdić, dipl. ing.

Glavni tajnik rukovodi Tajništvom za čiji rad odgovara Glavnom odboru. U Tajništvu Stranke organizira administrativne i stručno-pravne poslove pri izradi pravnih akata, kao što su vođenje zapisnika, prijepisa i dostave pismena. Vodi Registar članova, organizira uvid u registar te čuvanje osobnih podataka o članovima u skladu s odredbama Zakona o provedbi Opće uredbe o zaštiti podataka (Narodne novine 42/18).

Organizacijski tajnik je operativno tijelo koje imenuje Glavni odbor i za svoj rad odgovara Glavnom odboru. Organizacijski tajnik koordinira aktivnosti Stranke, sudjeluje u radu s građanima, daje potporu organizacijskim oblicima rada na terenu, zajedno s povjerenicima sudjeluje u uspostavljanju materijalnih i pravnih pretpostavki za osnivanje organizacija te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom.

Poslovni direktor brine se o prihodima i rashodima, upravlja imovinom, vodi brigu o pravima zaposlenih osoba, brine se o stjecanju i otuđenju imovine Stranke, organizira financiranje aktivnosti Stranke i druge poslove financijsko-gospodarskog karaktera, rukovodi stručnom službom, brine se o pravodobnom dostavljanju materijalno-financijskih izvješća i zastupa Stranku u pravnom prometu. Zajedno s Glavnim tajnikom koordinira izradu financijskih planova nižih ustrojstvenih organizacija te koordinira i izrađuje financijski plan za iduću godinu koji dostavlja Predsjedništvu Stranke. Poslovni direktor podnio je Izvješće o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke za 2023. Glavnom odboru i Predsjedništvu Stranke (u svibnju 2024.). Od svibnja 2015. i u vrijeme obavljanja revizije (listopad 2024.) Poslovni direktor Stranke je Slavko Kojić, dipl. oec. (nastavio je obnašati dužnost odlukom novog saziva Glavnog odbora iz prosinca 2021.).

Nadzorni odbor čini pet članova koji između sebe biraju predsjednika i zamjenika predsjednika te ne mogu biti članovi drugih tijela Stranke, ali mogu biti članovi Skupštine. Nadzire financijsko i materijalno poslovanje svih organizacijskih jedinica i tijela Stranke te o svojem nalazu podnosi izvještaj Glavnom odboru i Skupštini. Održava sjednice po potrebi, a najmanje jednom godišnje te za svoj rad odgovara Skupštini. Nadzorni odbor sastavio je u travnju 2024. Izvješće o nadzoru financijsko-materijalnog poslovanja Stranke za 2023., koje je usvojeno na sjednici Glavnog odbora u svibnju 2024.

Statutarna komisija tumači Statut i druge akte Stranke te odlučuje o usklađenosti akata i o nadležnostima tijela Stranke. Za svoj rad odgovara Glavnom odboru.

Sud časti sastoji se od pet članova, koje bira i razrješava Glavni odbor kojemu jednom godišnje podnosi izvješće o svom radu. Vodi disciplinski postupak u skladu s Pravilnikom o radu, odlučivanju i vođenju disciplinskog postupka Suda časti Stranke, kojim su utvrđeni prvostupanjski i drugostupanjski postupci koji se tiču odgovornosti, obveza i pravila ponašanja članova Stranke.

Prema Statutu, Stranka može stjecati prihode od članarine (i članskih doprinosa), dobrovoljnih priloga (donacija), izdavačke djelatnosti, prodaje promidžbenog materijala, organizacije stranačkih manifestacija, iz državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, imovine u svojem vlasništvu i drugih izvora te u skladu s propisima kojima se uređuje financiranje političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Također, utvrđeno je da Stranka i njezini članovi ostvarena sredstva mogu koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom.

Osim Statuta, doneseni su i Pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju, Pravilnik o radu, odlučivanju i vođenju disciplinskog postupka Suda časti, Pravilnik o uvjetima korištenja službenih vozila, privatnih vozila u službene svrhe, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije, službenih uređaja za komunikaciju i pravila vezana za službena putovanja i loko vožnju te Etički kodeks.

Predsjedništvo Stranke je na sjednici u travnju 2020. donijelo Odluku o osnivanju Fonda solidarnosti 365 – Stranke rada i solidarnosti te je otvoren žiroračun u poslovnoj banci u svrhu humanitarne pomoći najugroženijim građanima stradalima od zagrebačkog potresa u vrijeme epidemije COVID-19. U lipnju 2020. Glavni odbor donio je Pravilnik o formiranju i korištenju sredstava Fonda solidarnosti 365 – Stranke rada i solidarnosti i sredstava za donacije. Prema pisanoj izjavi Predsjednika Stranke spomenuti Fond solidarnosti u 2023. nije bio aktivan zbog privremene mjere Financijske agencije kojom su blokirani računi Stranke u poslovnim bankama od 25. studenoga 2022.

U 2023. Stranka nije imala zaposlenika.

Sustav unutarnjih kontrola

Prema odredbama članka 3., stavka 2. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14 i 114/22), financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito.

Financijsko-materijalno poslovanje Stranke vodi Poslovni direktor, a u poslovnim knjigama Stranke osigurani su podaci za Stranku u cjelini. Financijsku dokumentaciju kojom se stvaraju obveze Stranke ovjerava Poslovni direktor, pri čemu odobrava i zahtjeve za izdavanje narudžbenica koje podnesu predstavnici organizacija Stranke. Prema Odluci Poslovnog direktora iz siječnja 2016., za kontrolu knjigovodstvenih isprava odgovorna je članica Stranke koja vlastoručnim potpisom na knjigovodstvenim ispravama potvrđuje da je isprava točna, vjerodostojna i istinita te da može biti osnova za knjiženje poslovnih događaja. U skladu s odredbama Statuta, Poslovni direktor je izvijestio Glavni odbor i Predsjedništvo o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke. Prema Izvješću o nadzoru financijsko-materijalnog poslovanja Stranke za 2023., Nadzorni odbor utvrdio je da su poslovni rezultati iskazani u financijskim izvještajima te Izvještaju Poslovnog direktora za 2023. u skladu sa zakonima i drugim propisima.

Tijekom 2023. Stranka je primjenjivala unutarnje akte kojima su utvrđeni postupci i metode financijskog upravljanja i unutarnjih kontrola, i to: Statut, Pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju, Etički kodeks, Pravilnik o radu, odlučivanju i vođenju disciplinskog postupka Suda časti te Pravilnik o uvjetima korištenja službenih vozila, privatnih vozila u službene svrhe, poslovnih kreditnih kartica, sredstava reprezentacije, službenih uređaja za komunikaciju i pravila vezana za službena putovanja i loko vožnju.

Etički kodeks je skup etičkih načela ponašanja kojih su se dužni pridržavati članovi Stranke i druge osobe koje politički djeluju u Stranci te definira potencijalne slučajeve neprihvatljivog ponašanja koje rješava Sud časti.

Vanjsku komunikaciju Stranka provodi medijskim aktivnostima (priopćenja, davanje izjava i održavanje tiskovnih konferencija) te javnim priopćenjima na svojim službenim mrežnim stranicama, na kojima redovito informira javnost o svome radu. Stranka poštuje propise kojima je regulirano pravo pristupa informacijama, transparentnost i odgovornost, objavljivanje propisanih izvještaja i planova te drugih akata.

Planiranje

Financijski plan i Program rada za 2023. doneseni su na sjednici Glavnog odbora u prosincu 2022. Financijski plan sastoji se od plana prihoda i rashoda te obrazloženja financijskog plana.

Financijskim planom planirani su prihodi i rashodi u iznosu od 72.997,55 eura. Planirani prihodi odnose se na prihode po posebnim propisima (iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) u iznosu od 64.370,56 eura, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 2.654,46 eura te prihode od članarina i članskih doprinosa u iznosu od 5.972,53 eura. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 65.697,80 eura, rashode amortizacije u iznosu od 6.636,14 eura te financijske rashode u iznosu od 663,61 euro.

Izvršenje Financijskog plana za 2023. prema planiranim projektima / nositeljima aktivnosti i izvorima financiranja usvojeno je na sjednici Glavnog odbora u svibnju 2024.

Programom rada za 2023. planirane su aktivnosti koje se odnose na provođenje programa i politika Stranke; redovito praćenje svjetskih i domaćih čimbenika koji mogu utjecati na provođenje programa i politika Stranke; redovito održavanje sastanaka Predsjedništva, Glavnog odbora te tijela na svim razinama Stranke; redovito komuniciranje s javnošću; uočvrščivanje i širenje stranačkih organizacija poglavito u Gradu Zagrebu i Zagrebačkoj županiji; redovito informiranje članstva o stranačkim aktivnostima i stavovima u vezi s aktualnim političkim događanjima; kvartalne sastanke sa županijskim organizacijama; različite aktivnosti promicanja stranačkih programskih ciljeva; suradnju s organizacijama civilnog društva i drugim političkim strankama s podudarnim programom; održavanje redovitih dvotjednih konferencija za novinare u kombinaciji s klubovima zastupnika u Gradskoj skupštini Grada Zagreba i županijskim skupštinama te organizaciju tribina i drugih oblika komuniciranja s javnošću, posebno koristeći internet i *online* način komuniciranja. Nadalje, planirano je obilježavanje važnijih obljetnica, državnih i vjerskih blagdana, humanitarna djelatnost, pružanje potpore političkom radu svim stranačkim sastavnicama i kontrola njihova rada, održavanje službenih mrežnih i Facebook stranica Stranke te drugih društvenih mreža i internih aplikacija kojima je povezano članstvo, izrada stranačkog promidžbenog materijala, jačanje provedbenog kadrovskog potencijala na svim razinama te potporne aktivnosti u vezi s poboljšavanjem materijalno-tehničkih uvjeta za rad Stranke.

Uz Program rada za 2023., koji sadrži ciljeve i planirane aktivnosti navedene opisno, sastavljena je Programska klasifikacija rashoda s izvorima financiranja za 2023., koja sadrži planirane iznose rashoda po pojedinim projektima / nositeljima aktivnosti te izvore financiranja aktivnosti planiranih Programom rada i Financijskim planom za 2023. Planirani projekti, odnosno nositelji planiranih aktivnosti Stranke u 2023. bili su poslovanje središnje organizacije Stranke, Gradske organizacije Grada Zagreba te županijskih, gradskih i općinskih organizacija, kao i interesnih oblika Stranke: Mladi 365, Žene 365 Marija Jurić Zagorka, Seniori 365, Domovinski zbor 365 i Hrvatsko selo 365. Stranka prati ostvarenje planiranih prihoda i rashoda prema projektima / nositeljima aktivnosti i izvorima financiranja.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2023. sastavljeni su propisani financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima. Financijski izvještaji, Program rada i Financijski plan za 2023. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu u propisanom roku unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja i objavljeni su na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva. Objavljeni podaci istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama Stranke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2023., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 64.150,73 eura, što je 10.026,05 eura ili 13,5 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 8.846,82 eura ili 12,1 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u eurima

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2022.	Ostvareno za 2023.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	65.314,35	63.955,15	97,9
2.	Prihodi od članarina i članskih doprinosa	6.123,30	139,50	2,3
3.	Drugi prihodi	2.739,13	56,08	2,0
	Ukupni prihodi	74.176,78	64.150,73	86,5

Vrijednosno značajniji su prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 63.955,15 eura ili 99,7 % ukupno ostvarenih prihoda. Svi drugi prihodi (od članarina i članskih doprinosa i drugi prihodi) iznose 195,58 eura ili 0,3 % ukupno ostvarenih prihoda.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije smanjenje prihoda odnosi se na prihode od članarina i članskih doprinosa, i to za 5.983,80 eura ili 97,7 % jer Stranka nije poduzimala mjere naplate članarina i članskih doprinosa zbog nemogućnosti raspolaganja novčanim sredstvima Stranke.

– Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu od 63.955,15 eura, a odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke. Navedeni prihodi ostvareni su na temelju odredaba Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma te odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna.

Prema odredbama članaka 6. i 7. navedenog Zakona, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju dobivenih mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave prema konačnim rezultatima izbora za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave.

Koncem 2023. Stranka ima 19 vijećnika u predstavničkim tijelima općina, gradova i županija (pet u općinama, sedam u gradovima, pet u Gradu Zagrebu te dva člana u jednoj županiji).

– Prihodi od članarina i članskih doprinosa

Prihodi od članarina i članskih doprinosa ostvareni su u iznosu od 139,50 eura, što je 0,2 % ukupnih prihoda. Odnose se na članarine i članske doprinose naplaćene u 2023., a obračunane u prethodnim razdobljima. Članarine i članski doprinosi u 2023. ostvareni su na temelju odredaba Statuta, Pravilnika o materijalno-financijskom poslovanju iz listopada 2019. te Odluke o visini članarine i članskog doprinosa iz ožujka 2022. (s primjenom od 1. siječnja 2022.). Prema navedenoj Odluci, svaki član dužan je redovito plaćati članarinu te je visina članarine utvrđena ovisno o visini i vrsti primanja, kao i socijalnog položaja svakog člana Stranke po kategorijama (u godišnjem iznosu za nezaposlene i studente od 36,00 kn (4,78 eura), umirovljenike s mirovinom do 5.000,00 kn u iznosu od 60,00 kn (7,96 eura), umirovljenike s mirovinom višom od 5.000,00 kn u iznosu od 120,00 kn (15,93 eura), zaposlene s netoplaćom do 7.000,00 kn u iznosu od 180,00 kn (23,89 eura) te za zaposlene s netoplaćom višom od 7.000,00 kn u iznosu od 360,00 kn (47,78 eura)). Nadalje, određeno je za članove Stranke i od Stranke delegirane osobe, koji ostvaruju plaću i primitke sudjelovanjem u predstavničkim i izvršnim tijelima državne vlasti i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, skupštinama i nadzornim odborima trgovačkih društava, upravnim odborima, upravnim vijećima i drugim njima odgovarajućim tijelima drugih pravnih osoba, povjerenstvima i odborima tih tijela, plaćanje članskog doprinosa u visini od 5,0 % netoiznosa. Glavni odbor Stranke je na sjednici održanoj 18. travnja 2023. donio novu Odluku o visini članarine i članskog doprinosa, koja se trebala primjenjivati od 1. siječnja 2023. Prema pisanoj izjavi Predsjednika Stranke, Glavni odbor Stranke odlučio je odgoditi primjenu spomenute Odluke za vrijeme trajanja prethodne mjere zabrane isplate sa svih poslovnih računa te time uvjetovane nemogućnosti autonomnog upravljanja poslovnim aktivnostima.

Ustrojena je evidencija članova Stranke, prema kojoj koncem 2023. Stranka ima 3 136 članova. Stranka je vodila evidencije o primljenim članarinama i članskim doprinosima u 2023. te izdavala potvrde o primitku članarine i članskih doprinosa.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2023., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 177.994,11 eura, što je 61.822,10 eura ili 53,2 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 104.996,56 eura ili 143,8 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u eurima

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2022.	Ostvareno za 2023.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Materijalni rashodi	96.866,67	132.090,61	136,4
1.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	7.557,90	117.526,05	1 555,0
1.2.	Drugi materijalni rashodi	89.308,77	14.564,56	16,3
2.	Rashodi amortizacije	5.730,04	3.933,80	68,7
3.	Financijski rashodi	8.868,28	40.476,55	456,4
4.	Drugi rashodi	4.707,02	1.493,15	31,7
	Ukupni rashodi	116.172,01	177.994,11	153,2
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	74.176,78	64.150,73	86,5
	Manjak prihoda	41.995,23	113.843,38	271,1

Vrijednosno najznačajniji su materijalni rashodi u iznosu od 132.090,61 euro ili 74,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Svi drugi rashodi (rashodi amortizacije, financijski i drugi rashodi) iznose 45.903,50 eura ili 25,8 % ukupno ostvarenih rashoda.

U odnosu na prethodnu godinu, značajno više su ostvareni rashodi za promidžbu i informiranje (za 109.968,15 eura ili 1 455,0 %) i financijski rashodi (za 31.608,27 eura ili 356,4 %) jer je Stranka prema pravomoćnoj presudi Trgovačkog suda u Zagrebu evidentirala u poslovne knjige i iskazala u financijskim izvještajima utuženi iznos novčanog potraživanja uvećan za zatezne kamate. Stranka u 2023. nije sudjelovala u izbornim aktivnostima, kao ni prethodne godine. Nadalje, manje su ostvareni drugi materijalni rashodi (za 74.744,21 euro ili 83,7 %) zbog smanjene redovne aktivnosti Stranke u okolnostima blokade računa Stranke i nemogućnosti raspolaganja novčanim sredstvima.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni su u iznosu od 117.526,05 eura, što je 66,0 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na usluge produkcije audiovizualnih djela za izbornu promidžbu na izborima gradonačelnika Grada Zagreba održanima 2017., odnosno novčano potraživanje isplate utuženog iznosa prema presudi Trgovačkog suda u Zagrebu iz studenoga 2022., koju je potvrdio Visoki trgovački sud Republike Hrvatske presudom koncem svibnja 2023. Novčano potraživanje temelji se na ispostavljenom računu trgovačkog društva (koncem studenoga 2017.) na ime naknade za izvršeni rad. S obzirom na to da je donesena pravomoćna presuda, Stranka je iznos novčanog potraživanja evidentirala u poslovnim knjigama za 2023. (i iskazala u financijskim izvještajima za 2023.), dok je prethodno u 2020. evidentirana i iskazana vrijednost potencijalnih obveza u vezi sa sudskim sporom u tijeku u okviru izvanbilančnih zapisa (Stranka je u cijelosti osporavala i bilo kakvu osnovu, a time i visinu utuženog navodnog potraživanja).

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni su u iznosu od 14.564,56 eura, što je 8,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za usluge u iznosu od 12.216,41 euro te materijal i energiju u iznosu od 2.348,15 eura.

Rashodi za usluge ostvareni u iznosu od 12.216,41 euro odnose se na usluge odvjetnika i pravnog savjetovanja u iznosu od 3.669,79 eura, računalne usluge (održavanje računalnog sustava i ažuriranje računalnih baza) u iznosu od 3.435,33 eura, usluge telefona i pošte u iznosu od 3.343,29 eura, zakupnine u iznosu od 1.084,31 euro (u najvećem dijelu u iznosu od 1.082,98 eura odnose se na zakup dva poslovna prostora za redovno poslovanje Stranke u Zagrebu i Velikoj Gorici) te komunalne usluge (opskrba vodom, odvoz otpada i komunalna naknada) u iznosu od 683,69 eura.

Rashodi za materijal i energiju ostvareni u iznosu od 2.348,15 eura odnose se na energiju (električna i toplinska energija) u iznosu od 2.336,65 eura te uredski materijal i druge materijalne rashode u iznosu od 11,50 eura.

– Rashodi amortizacije

Rashodi amortizacije ostvareni su u iznosu od 3.933,80 eura, što je 2,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na obračunanu amortizaciju za uredsku opremu i namještaj, instrumente, uređaje i strojeve, komunikacijske uređaje te drugu imovinu Stranke. Obračun je proveden u skladu s odredbama Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18, 103/18 – ispravak i 134/22).

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu od 40.476,55 eura, što je 22,8 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na zatezne kamate prema presudi Trgovačkog suda u Zagrebu iz studenoga 2022. u iznosu od 40.440,94 eura i zatezne kamate iz poslovnih odnosa s dobavljačima u iznosu od 35,61 euro.

– Drugi rashodi

Drugi rashodi ostvareni su u iznosu od 1.493,15 eura, što je 0,8 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na sudske troškove prema presudi Trgovačkog suda u Zagrebu iz studenoga 2022. u iznosu od 1.493,13 eura te druge nespomenute rashode u iznosu od 0,02 eura.

– Manjak prihoda

Manjak prihoda za 2023. iznosi 113.843,38 eura. Preneseni manjak prihoda iz prethodnog razdoblja iznosi 181.903,78 eura te manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 295.747,16 eura.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2023., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 127.360,50 eura.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2023.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u eurima

Redni broj	Opis	1. siječnja 2023.	31. prosinca 2023.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	9.093,76	5.160,00	56,7
1.1.	Proizvedena dugotrajna imovina	9.093,76	5.160,00	56,7
2.	Financijska imovina	132.968,74	122.200,50	91,9
2.1.	Novac u banci i blagajni	11.855,73	802,53	6,8
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo	6.226,29	6.226,31	100,0
2.3.	Potraživanja za prihode	114.886,72	115.171,66	100,2
	Ukupno imovina	142.062,50	127.360,50	89,7
3.	Obveze	323.966,28	423.107,66	130,6
3.1.	Obveze za rashode	208.313,61	307.576,40	147,7
3.2.	Obveze za kredite i zajmove	350,39	0,00	-
3.3.	Odgodeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja	115.302,28	115.531,26	100,2
4.	Vlastiti izvori	-181.903,78	-295.747,16	162,6
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	142.062,50	127.360,50	89,7
	Izvanbilančni zapisi	124.162,19	6.636,14	5,3

Ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora iskazana koncem 2023. manja je u odnosu na stanje iskazano početkom 2023. za 14.702,00 eura ili 10,3 %. Smanjenje vrijednosti imovine se najvećim dijelom odnosi na smanjenje novca u banci za 11.053,20 eura ili 93,2 %. Nadalje, koncem 2023. iskazane ukupne obveze u iznosu od 423.107,66 eura veće su za 99.141,38 eura ili 30,6 % u odnosu na stanje iskazano početkom godine, pri čemu su značajnije povećane obveze za rashode (za 99.262,79 eura ili 47,7 %) zbog naknadno evidentiranih obveza koje su bile predmet spora vođenog na Trgovačkom sudu u Zagrebu, a u kojem je presudom iz studenoga 2022. (Povrv-652/2019-79) naloženo Stranci da podmiri osporavane obveze. Vlastiti izvori manji su za 113.843,38 eura odnosno za iznos ostvarenog manjka prihoda u izvještajnom razdoblju.

Proizvedena dugotrajna imovina u vrijednosti od 5.160,00 eura odnosi se na uredsku opremu i namještaj, instrumente, uređaje i strojeve, komunikacijsku opremu, opremu za održavanje i zaštitu te za druge namjene.

Novac u banci i blagajni u iznosu od 802,53 eura odnosi se na izdvojena novčana sredstva u iznosu od 663,61 euro, sredstva na posebnom računu za izbor vijećnika u vijeće mjesnih odbora Grada Zagreba (održanim u 2021.) u iznosu od 102,42 eura te sredstva na redovnom računu Stranke u iznosu od 36,50 eura.

Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i drugo u iznosu od 6.226,31 euro odnose se na jamčevne pologe za uredno plaćanje zakupljenoga poslovnog prostora za potrebe Stranke u iznosu od 1.387,21 euro te druga potraživanja u iznosu od 4.839,10 eura.

Potraživanja za prihode u iznosu od 115.171,66 eura odnose se na potraživanja za članarine i članske doprinose u iznosu od 114.324,96 eura te potraživanja za prihode po posebnim propisima (iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) u iznosu od 846,70 eura. Potraživanja za članarine i članske doprinose odnose se na prethodna razdoblja s obzirom na to da Stranka tijekom 2023. nije obračunavala članarine i članske doprinose.

Prema Izvještaju Poslovnog direktora o financijsko-materijalnom poslovanju Stranke za 2023., Stranka tijekom 2023. nije poduzimala mjere naplate članarina i članskih doprinosa zbog nemogućnosti raspolaganja novčanim sredstvima Stranke (posljedica presude Trgovačkog suda u Zagrebu i Rješenja o određivanju prethodne mjere).

Koncem 2023. dospjela potraživanja iznose 121.397,97 eura ili 100,0 % ukupnih potraživanja (iskazana u okviru potraživanja za prihode te jamčevnih pologa i drugih potraživanja). Prema pisanoj izjavi Predsjednika Stranke, dospjela potraživanja nisu naplaćena do 19. siječnja 2024. odnosno do otvaranja stečajnog postupka nad Strankom, kada je otvoren poslovni račun Stranke u stečaju i vodi se zasebna evidencija.

Obveze u iznosu od 423.107,66 eura odnose se na obveze za rashode u iznosu od 307.576,40 eura te odgođeno plaćanje rashoda i prihode budućih razdoblja (odgođeno priznavanje prihoda, odnosno obračunane, a nenaplaćene prihode od članarina) u iznosu od 115.531,26 eura.

Obveze za rashode odnose se na obveze za materijalne rashode u iznosu od 306.026,10 eura (značajnije su obveze prema dobavljačima u iznosu od 194.064,83 eura i ostale obveze za financiranje rashoda poslovanja u iznosu od 103.251,83 eura), obveze za prikupljena sredstva pomoći u iznosu od 1.311,40 eura (Fond solidarnosti 365 – Stranke rada i solidarnosti) te druge obveze u iznosu od 238,90 eura.

Do konca prosinca 2023. obveze za rashode su dospjele u cijelosti te nisu podmirene do dana otvaranja stečaja.

Vlastiti izvori iskazani su u negativnom iznosu od 295.747,16 eura i odnose se na preneseni manjak prihoda iz prethodnog razdoblja u iznosu od 181.903,78 eura uvećan za manjak prihoda ostvaren u 2023. u iznosu od 113.843,38 eura.

Izvanbilančni zapisi u iznosu od 6.636,14 eura odnose se na zadužnicu izdanu na originalni iznos od 50.000,00 kn u svrhu osiguranja plaćanja zakupa poslovnog prostora na adresi Praška 5, Zagreb. U odnosu na prethodnu godinu, manji su za 117.526,05 eura odnosno za iznos obveza koje je Stranka osporavala, a nakon gubitka sudskog spora evidentirala ih je na računu obveza (prethodno su bile evidentirane izvanbilančno).

III. REVIZIJA ZA 2023.

Postupci revizije provedeni su od 4. rujna do 2. prosinca 2024.

Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21)
4. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Zakon o političkim strankama (Narodne novine 76/93, 111/96, 164/98, 36/01 i 28/06)
4. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15 i 134/22)
5. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija
6. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda i unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19)
7. Pravilnik o materijalno-financijskom poslovanju Stranke (listopad 2019.)
8. Statut Stranke
9. Program rada za 2023.

10. Financijski plan za 2023.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, korištene su objave u elektroničkim medijima i tisku. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi s područjima revizije: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori (između ostalog, provjerena je dokumentacija u vezi s prihodima iz proračuna, članarinama i drugim prihodima, kao i provjera ulaznih računa, dokumentacija u vezi s rashodima za promidžbu i informiranje, uslugama telefona, pošte i prijevoza te drugim rashodima). Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima. Provjerena je provedba naloga iz prošle revizije koja je obavljena za 2022.

Nalaz za 2023.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2023. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na financijski plan te računovodstveno poslovanje i financijske izvještaje.

Iako je 19. siječnja 2024. otvoren stečajni postupak nad Strankom te imenovan stečajni upravitelj, Državni ured za reviziju dao je Stranci naloge, koji će se pratiti prema dostavljenom Planu provedbe naloga i preporuka.

1. Financijski plan

1.1. Financijski plan za 2023. donesen je u prosincu 2022. na sjednici Glavnog odbora Stranke.

Financijskim planom za 2023. planirani su prihodi i rashodi u iznosu od 72.997,55 eura. Očekivani rezultat poslovanja na 31. prosinca 2022. (odnosno godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan) Financijskim planom za 2023. planiran je u iznosu od 10.617,82 eura. Prema podacima iz financijskih izvještaja za prethodnu godinu (2022.), manjak prihoda za 2022. iznosio je 41.995,23 eura, a preneseni manjak prihoda iz prethodnih godina iznosio je 139.908,55 eura te je koncem 2022. manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosio 181.903,78 eura. S obzirom na to da je u vrijeme donošenja Financijskog plana za 2023. bio poznat očekivani rezultat poslovanja na 31. prosinca 2022., u Financijskom planu za 2023. trebalo je realno planirati očekivani rezultat poslovanja na 31. prosinca 2022.

Odredbama članka 16. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, propisano je da u financijskom planu neprofitne organizacije mora biti vidljiv planirani rezultat poslovanja za koji se očekuje da će ga neprofitna organizacija ostvariti na dan 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan, a navedeni rezultat poslovanja sastoji se od prenesenog manjka, odnosno viška iz prethodnih godina i očekivanog manjka, odnosno viška za godinu koja prethodi godini za koju se donosi financijski plan.

Državni ured za reviziju nalaže u financijskom planu realno iskazati rezultat poslovanja za koji se očekuje da će biti ostvaren 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se sastavlja financijski plan u skladu s odredbama Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2023., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 64.150,73 eura (u odnosu na planirane ostvareni su manje za 12,1 %), ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 177.994,11 eura (u odnosu na planirane ostvareni su više za 143,8 %) te manjak prihoda u iznosu od 113.843,38 eura. Iako ukupni rashodi te pojedini ostvareni prihodi i rashodi značajno odstupaju u odnosu na planirane i/ili nisu planirani, izmjene i dopune Financijskog plana za 2023. nisu donesene.

Između ostalog, ukupni rashodi ostvareni su 104.996,56 eura ili 143,8 % više od planiranih; prihodi od članarina i članskih doprinosa ostvareni su 5.833,03 eura ili 97,7 % manje od planiranih; prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) planirani u iznosu od 2.654,46 eura nisu ostvareni, a drugi prihodi ostvareni u iznosu od 56,08 eura nisu planirani; rashodi za usluge ostvareni su 119.788,24 eura ili 1 203,4 % više od planiranih, a financijski rashodi 39.812,94 eura ili 5 999,4 % više od planiranih. Nadalje, rashodi za materijal i energiju ostvareni su 13.578,59 eura ili 85,3 % manje od planiranih, a rashodi amortizacije 2.702,34 eura ili 40,7 % manje od planiranih. Rashodi za naknade drugim osobama izvan radnog odnosa planirani u iznosu od 37.826,00 eura te drugi nespomenuti materijalni rashodi planirani u iznosu od 1.990,84 eura nisu ostvareni, a drugi rashodi ostvareni u iznosu od 1.493,15 eura nisu planirani. Također, Financijskim planom za 2023. nije planiran manjak prihoda, a (prema izvještaju o prihodima i rashodima za 2023.) ostvaren je u iznosu od 113.843,38 eura.

Odredbama članka 5., stavka 4. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i članka 19., stavka 1. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija, propisano je da se izmjene i dopune financijskog plana provode tijekom godine po postupku za donošenje financijskog plana. Nadalje, prema odredbi članka 19., stavka 2. navedenog Pravilnika, izmjene i dopune financijskog plana obvezno se provode u slučaju značajnih odstupanja nastalih prihoda i rashoda u odnosu na planirane, a posebice u slučaju nastanka novih obveza za čije podmirenje sredstva nisu osigurana, odnosno smanjenja prihoda uz čije je ostvarenje vezano podmirenje već nastalih obveza.

Državni ured za reviziju nalaže realnije planiranje prihoda i rashoda, odnosno u slučaju značajnijih odstupanja tijekom godine donijeti izmjene i dopune financijskog plana u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.

2. Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji

- 2.1. Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumima te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Dio materijalnih rashoda (usluge odvjetnika, komunalne usluge, električna i toplinska energija) u ukupnom iznosu od 3.919,07 eura evidentiran je u poslovnim knjigama za 2023. na temelju ispostavljenih računa dobavljača koji se odnose na prethodno izvještajno razdoblje (2022.). Navedeni rashodi nisu u poslovnim knjigama evidentirani ni u financijskim izvještajima iskazani prema računovodstvenom načelu nastanka događaja (trebalo ih je evidentirati i iskazati u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima Stranke za 2022.).

Prema odredbama članka 26. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija prihodi i rashodi priznaju se uz primjenu računovodstvenog načela nastanka događaja, koje, između ostalog, znači da se rashodi priznaju u izvještajnom razdoblju na koje se odnose neovisno o plaćanju.

Državni ured za reviziju nalaže evidentirati rashode u poslovnim knjigama i iskazati u financijskim izvještajima u izvještajnom razdoblju na koje se odnose neovisno o plaćanju, odnosno uz primjenu računovodstvenog načela nastanka događaja u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Za 2023. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca te Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima i Bilješke uz Bilancu. U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima za 2023. nisu navedena pojedina veća odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine ni razlozi zbog kojih je došlo do navedenih odstupanja. Značajnija odstupanja u okviru prihoda odnose se na ukupne prihode koji su ostvareni u iznosu od 64.150,73 eura, što je 10.026,50 eura ili 13,5 % manje u odnosu na prethodnu godinu; također su značajno manje ostvareni prihodi od članarina i članskih doprinosa za 5.983,80 eura ili 97,3 %, dok prihodi od prodaje roba i pružanja usluga nisu ostvareni, a u prethodnoj godini su ostvareni u iznosu od 2.738,60 eura. Nadalje, ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 177.994,11 eura, što je 61.822,10 eura ili 53,2 % više u odnosu na prethodnu godinu; također su značajno više ostvareni rashodi za usluge za 97.790,78 eura ili 306,1 % u odnosu na prethodnu godinu. Značajno manje su ostvareni rashodi za materijal i energiju za 16.594,45 eura ili 87,6 %, rashodi amortizacije za 1.796,24 eura ili 31,3 % te drugi rashodi za 3.213,87 eura ili 68,3 %. Također, rashodi za naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa te drugi nespomenuti materijalni rashodi u 2023. nisu ostvareni, dok su u prethodnoj godini ostvareni u ukupnom iznosu od 45.972,39 eura (naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa 43.377,66 eura, drugi nespomenuti materijalni rashodi 2.594,73 eura).

Prema odredbama članka 9. Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija, Bilješke su dopuna podataka uz financijske izvještaje, mogu biti opisne, brojčane ili kombinirane i označavaju se rednim brojevima s pozivom na AOP oznaku izvještaja na koju se odnose. Nadalje, u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima potrebno je navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine.

Državni ured za reviziju nalaže u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.

Stečajni upravitelj Stranke u Očitovanju na Nacrt izvješća navodi da nema posebnih primjedbi i u cijelosti prihvća Nacrt izvješća. Također, predsjednik Stranke izjavljuje da je u cijelosti suglasan s navedenim Očitovanjem stečajnog upravitelja.

Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2022., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja. Revizijom za 2023. provjereno je je li Stranka postupila prema nalogima danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi (N) iz prošlih revizija i njihov status (2021. se navodi s obzirom na rok izvještavanja utvrđen Planom provedbe naloga i preporuka).

Tablica broj 4

Provedba naloga i preporuka iz prošlih revizija

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godine prošlih revizija	N	Opis naloga	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5	6
1.	Planiranje	2022.	N	U financijskom planu realno iskazati rezultat poslovanja za koji se očekuje da će biti ostvaren 31. prosinca godine koja prethodi godini za koju se sastavlja financijski plan u skladu s odredbama Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.	29. veljače 2024.	nije provedeno
2.		2022.	N	Realnije planirati prihode i rashode, odnosno u slučaju značajnijih odstupanja tijekom godine donijeti izmjene i dopune financijskog plana u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.	29. veljače 2024.	nije provedeno
3.	Računovodstveno poslovanje	2022.	N	Evidentirati poslovne događaje u poslovnim knjigama (na računima propisanim računskim planom za neprofitne organizacije) u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.	29. veljače 2024.	provedeno
4.		2022.	N	U Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima navesti razloge zbog kojih je došlo do većih odstupanja u odnosu na ostvarenje prethodne godine u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.	29. veljače 2024.	nije provedeno

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godine prošlih revizija	N	Opis naloga	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5	6
5.	Računovodstveno poslovanje i financijski izvještaji	2021.	N	Prihode i rashode u vezi s financiranjem izborne promidžbe kandidatkinje koju je predložila Stranka u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu i Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu.	31. prosinca 2025.	u postupku provedbe
6.		2021.	N	Financiranje troškova izborne promidžbe kandidata kojeg je predložila Stranka u cijelosti obavljati putem posebnog računa za financiranje troškova izborne promidžbe te dovršiti sve transakcije na posebnim računima za financiranje izborne promidžbe u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu.	31. prosinca 2025.	u postupku provedbe

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema nalogima Državnog ureda za reviziju, koji nisu provedeni.

1.2. Stečajni upravitelj i predsjednik Stranke suglasni su sa statusom naloga iz prošlih revizija.