



HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA CENTRA I NPS-a

Zagreb, 13. veljače 2025.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA
SABORA

Predmet: Amandmani na Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, drugo čitanje, P. Z. E. br. 63

Temeljem članka 196. Poslovnika Hrvatskog sabora, na Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima, drugo čitanje, P. Z. E. br. 63., podnosim sljedeće

AMANDMANE

I. Na članak 39.

Predlažemo da u članku 103.a stavku 1. umjesto „60 dana“ bude navedeno „6 mjeseci“, tako da članak 103.a stavak 1. glasi:

“(1) Državljanin treće zemlje koji ima važeću dozvolu za boravak i rad izdanu na temelju članka 97. ovoga Zakona može biti nezaposlen unutar roka važenja te dozvole za boravak i rad ako nezaposlenost višekratno ili jednokratno ne traje dulje od 6 mjeseci.”

Obrazloženje:

Ovim amandmanom predlaže se produljenje razdoblja nezaposlenosti stranih radnika na šest mjeseci, unutar kojega bi im se omogućilo dovoljno vremena za pronalazak novog posla, posebno u sektorima s izraženom sezonalnošću poput turizma, poljoprivrede i građevine. Time bi se smanjilo administrativno opterećenje vezano uz izdavanje dozvola te omogućila fleksibilnija prilagodba tržištu rada. Predložena mjera usklađena je s Direktivom (EU) 2024/1233, koja dopušta dulja razdoblja nezaposlenosti i potiče stabilnost radnika u državama članicama. Takvo rješenje poboljšava zaštitu ljudskih prava, sprječava prisilno prihvaćanje nepovoljnih uvjeta rada i doprinosi gospodarskoj stabilnosti.

II. Na članak 39.

Predlažemo dopunu članka 103.a na način da se isti dopuni stavkom 8. koji glasi:

“(8) Neovisno o odredbi stavka 4. ovoga članka, državljaninu treće zemlje može se odobriti zahtjev za dozvolu za boravak i rad na temelju članka 97. ovoga Zakona, u slučaju postojanja opravdanih razloga,

a osobito ako je bio izložen posebno iskorištavajućim radnim uvjetima, u kojem slučaju se ne izdaje odluka o povratku. Ako je odluka o povratku već izdana, ukida se."

Obrazloženje:

Ovim amandmanom predlaže se omogućavanje naknadnog reguliranja boravka za državljane trećih zemalja koji su zakonito boravili u Hrvatskoj, ali su izgubili pravo boravka zbog isteka ili povlačenja dozvole. Trenutni restriktivan pristup ne uzima u obzir specifične okolnosti, poput humanitarnih razloga ili teškog iskorištavanja radnika, što može dovesti do pravne nesigurnosti i kršenja prava radnika. Predložena izmjena usklađena je s Direktivom o povratku (2008/115/EZ), koja državama članicama omogućuje izdavanje boravišnih dozvola u posebnim slučajevima. Time se osigurava razmjerniji i humaniji pristup reguliranju statusa stranih radnika, u skladu s europskim standardima.

III. Na članak 39.

Predlažemo da u članku 103.d stavku 1. umjesto „godine dana“ bude navedeno “šest mjeseci”, tako da članak 103.d stavak 1. glasi:

„(1) Državljanin treće zemlje kojem je izdana dozvola za boravak i rad s rokom važenja od najmanje godinu dana sukladno članku 97. ovoga Zakona i na temelju koje dolazi u Republiku Hrvatsku, može unutar važenja dozvole za boravak i rad nakon šest mjeseci rada promijeniti poslodavca u istom zanimanju te je drugi poslodavac dužan u roku od tri dana od dana sklapanja ugovora o radu podnijeti zahtjev za promjenu poslodavca u istom zanimanju policijskoj upravi odnosno policijskoj postaji, uz koji prilaže ugovor o radu, koja će službenim putem zatražiti mišljenje Hrvatskog zavoda za zapošljavanje.“

Obrazloženje:

Ovim amandmanom predlaže se da razdoblje od šest mjeseci rada kod jednog poslodavca bude dovoljno za osiguranje ravnoteže između prava radnika i interesa poslodavca. Time se omogućuje poslodavcu povrat inicijalnih troškova zapošljavanja, dok radnik nakon tog razdoblja može promijeniti poslodavca u istom zanimanju bez potrebe za novom radnom dozvolom. Prijedlog je usklađen s Direktivom (EU) 2024/1233, koja propisuje da države članice ne smiju ograničiti mobilnost radnika dulje od šest mjeseci te da u slučaju teškog kršenja radnih uvjeta radnik mora imati pravo na raniju promjenu poslodavca. Time se osigurava pravedniji i fleksibilniji sustav u skladu s europskim standardima.

IV. Na članak 39.

Predlažemo da se u konačni tekst Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima u članku 103.d dodaju stavci 13. i 14. koji glase:

„(13) Državljaninu treće zemlje kojem je pravomoćno okončan postupak povodom podnesenog zahtjeva za međunarodnu zaštitu sukladno Zakonu o međunarodnoj i privremenoj zaštiti, a kojim je odbijen ili odbačen njegov zahtjev za međunarodnu zaštitu, omogućit će se reguliranje privremenog boravka pod uvjetom da ispunjava uvjete iz članka 59. Zakona o strancima.“

(14) Državljanin treće zemlje iz stavka 1. ovog članka, dužan je zahtjev za privremeni boravak podnijeti u roku određenom za dobrovoljno napuštanje Europskog gospodarskog prostora koji je određen u odluci kojom je odbijen ili odbačen njegov zahtjev za međunarodnu zaštitu."

Obrazloženje:

Ovim amandmanom predlaže se omogućavanje privremenog boravka državljanima trećih zemalja čiji je zahtjev za međunarodnu zaštitu pravomoćno odbijen, pod uvjetom da ispunjavaju kriterije iz članka 59. Zakona o strancima. Time bi se prepoznala njihova uspješna integracija u društvo i tržište rada, čime bi se osigurao kontinuitet njihova doprinosa gospodarstvu te smanjilo administrativno opterećenje sustava vraćanja u zemlje podrijetla. S obzirom na značajan nedostatak radne snage, ovim rješenjem omogućilo bi se poslodavcima da zadrže već osposobljene i integrirane radnike. Prijedlog je u skladu s praksama drugih država EU, poput Njemačke i Španjolske, koje omogućuju pravnu sigurnost i stabilnost za ovu kategoriju radnika.

V. Na članak 93.

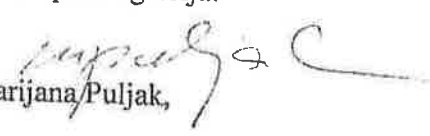
Predlažemo da se članak 93. stavak promijeni i da glasi:

"(5) Za zatečene državljane trećih zemalja koji na dan stupanja na snagu ovog Zakona nemaju važeću dozvolu za boravak i rad odnosno nije u postupku zahtjev za izdavanje dozvole za boravak i rad sukladno Zakonu o strancima ("Narodne novine", br. 133/20, 114/22 i 155/22) može se iznimno od članka 58. stavka 8. podstavka 2. koji je izmijenjen člankom 10. ovoga Zakona i članka 90. stavka 2. koji je izmijenjen člankom 24. ovoga Zakona, podnijeti zahtjev za dozvolu za boravak i rad pod uvjetom da je zahtjev za dozvolu za boravak i rad podnesen u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona."

Obrazloženje:

Ovim amandmanom predlaže se omogućavanje reguliranja boravka stranim radnicima kojima je ukinuta dozvola za boravak i rad te im je izdano rješenje o povratku, čime bi se olakšala njihova reintegracija u tržište rada. Hrvatska se suočava s nedostatkom radne snage u sektorima poput građevine, turizma i poljoprivrede, a zadržavanje već integriranih radnika smanjilo bi administrativne troškove i potrebu za novim zapošljavanjem iz inozemstva. Također, spriječio bi se gubitak ljudskog kapitala i olakšalo poslodavcima zadržavanje radnika s iskustvom. Prijedlog uvodi nužnu fleksibilnost u zakonodavni okvir i doprinosi stabilnosti tržišta rada.

U ime predlagatelja:


Marijana Puljak,

Predsjednica Kluba Centra i NPS-a

