



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-04/25-01/4

URBROJ: 65-25-2

Zagreb, 6. studenoga 2025.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 11. stavka 3. Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine, broj 81/13) u prilogu upućujem *Izvešće predsjednika Vlade Republike Hrvatske o održanom redovnom sastanku Europskoga vijeća, 23. listopada 2025.*, koje je dostavljeno predsjedniku Hrvatskoga sabora, aktom od 6. studenoga 2025. godine.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/25-07/351

URBROJ: 50301-21/06-25-2

Zagreb, 6. studenoga 2025.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Izvješće predsjednika Vlade Republike Hrvatske o održanom redovnom sastanku Europskoga vijeća, 23. listopada 2025.

Na temelju članka 11. stavka 3. Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima („Narodne novine“, broj 81/13.), dostavlja se Izvješće predsjednika Vlade Republike Hrvatske o održanom redovnom sastanku Europskoga vijeća, 23. listopada 2025.

U prilogu Izvješća dostavljaju se zaključci koje je Europsko vijeće usvojilo na redovnom sastanku 23. listopada 2025., Izjava 26 država članica o Ukrajini, Izjava sa sastanka Euro summita te Zajednička izjava sa sastanka na vrhu Europske unije i Egipta.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

IZVJEŠĆE

o redovnom sastanku Europskoga vijeća 23. listopada 2025.

Na temelju Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (*Narodne novine, broj 81/2013*), predsjednik Vlade Republike Hrvatske podnosi Izvješće o redovnom sastanku Europskoga vijeća održanom 23. listopada 2025. godine.

U prilogu ovog izvješća su zaključci koje je Europsko vijeće usvojilo na redovnom sastanku 23. listopada 2025. godine, Izjava 26 država članica o Ukrajini, Izjava sa sastanka Euro summita te Zajednička izjava sa sastanka na vrhu Europske unije i Egipta.

Zagreb, 06. studenoga 2025.

Uvod

Na svom redovnom sastanku u listopadu, Europsko vijeće (u daljnjem tekstu: EV) raspravljalo je o Ukrajini, Bliskom istoku, europskoj obrani i sigurnosti, konkurentnosti i dvojnoj tranziciji, stanovanju i migracijama.

Dan uoči sastanka EV-a, 22. listopada 2025., održan je prvi sastanak na vrhu Europske unije (u daljnjem tekstu: EU) i Egipta. Predsjednik Europskog vijeća António Costa i predsjednica Europske komisije Ursula von der Leyen predstavljali su EU te se susreli s egipatskim predsjednikom Abdelom Fattahom Al Sisijem. Ovo je ujedno bio prvi bilateralni sastanak na vrhu s nekom zemljom iz regije Bliskog istoka i sjeverne Afrike. Odnosi EU-a i Egipta podignuti su na razinu strateškog i sveobuhvatnog partnerstva temeljem Zajedničke deklaracije iz ožujka 2024. godine te su od tada u uzlaznoj putanji. Sastanak je bio prilika za daljnje produbljivanje bilateralnih odnosa EU-a i Egipta i njihova političkog i gospodarskog partnerstva s ciljem poticanja zajedničke stabilnosti, mira i blagostanja.

Nakon sastanka na vrhu na kojem su EU predstavljali čelnici EU institucija, uslijedila je radna večera članova EV-a s predsjednikom Egipta Al Sisijem, posvećena suradnji u području sigurnosti, suzbijanju ilegalnih migracija, trgovini i energetici. Od vanjskopolitičkih tema, raspravljalo se o stanju na Bliskom istoku s posebnim naglaskom na provedbu prve faze dogovora o prekidu vatre između Izraela i Hamasa i pružanju daljnje pomoći stanovništvu u Gazi. Naglasak je stavljen i na aktualno stanje na Rogu Afrike, u Crvenom moru te u široj regiji. Rasprava je ujedno bila prigoda da čelnice i čelnici EU-a, kao i predsjednik Al Sisi, pozdrave novi Pakt za Mediteran koji je Europska komisija (u daljnjem tekstu: EK) objavila 16. listopada 2025. godine, a kojim je definiran strateški okvir za jačanje sveučilišne i kulturne, gospodarske te sigurnosne i druge suradnje i odnosa između EU-a i njegovih južnih susjeda (na Bliskom istoku, u Perzijskom zaljevu i sjevernoj Africi). Očekuje se da će Pakt dobiti političku potporu članica i južnih susjeda EU-a u studenome ove godine povodom obilježavanja 30. obljetnice Barcelonskog procesa, a pripadajući akcijski plan EK će predstaviti u prvom kvartalu 2026. godine.

Sastanak EV-a 23. listopada 2025. započeo je uobičajenom razmjenom mišljenja s predsjednicom Europskoga parlamenta Robertom Metsolom. Naglasak je bio na suradnji Vijeća s EP-om o paketima pojednostavljenja zakonodavstva EU-a, pregovorima o Višegodišnjem financijskom okviru od 2027. do 2034. godine te važnosti postizanja dogovora suzakonodavaca o prijedlogu i financiranju Programa za europsku obrambenu industriju (EDIP) o kojemu će EP uskoro glasovati. Cilj je potaknuti suradnju u nabavi u području obrane, unaprijediti i ubrzati sposobnost prilagodbe opskrbnih lanaca obrambene industrije, olakšati prekograničnu suradnju, povećati proizvodne kapacitete i skratiti vrijeme potrebno za proizvodnju obrambenih proizvoda, čime će se ukloniti postojeći nedostaci u sposobnostima te ujedno pridonijeti jačanju konkurentnosti EU-a. Isto će pridonijeti obnovi i modernizaciji ukrajinske obrambene industrije njezinom integracijom u europsku obrambenu tehnološku i industrijsku bazu. Razmjena

mišljenja s predsjednicom EP-a bila je posvećena i aktualnom stanju u Ukrajini i na Bliskom istoku.

Ukrajina

Čelnicima i čelnicama obratio se predsjednik Ukrajine Volodimir Zelenski. Zahvalio je na kontinuiranoj podršci EU-a. Prenio je da se ruske snage aktivno trude pretvoriti hladno vrijeme u oružje, s ciljem da Ukrajina uđe u zimu bez električne energije. Osvrnuo se na opći trend ruskih napada koji su usmjereni na uništavanje normalnog života i prisiljavanje ljudi na bijeg ili život bez električne energije. Osvrnuo se na napade dronova i na druge napade na svakodnevni život i energetska infrastrukturu Ukrajine. Smatra nužnim spriječiti da ruske snage iste taktike primijene u drugim dijelovima Europe. Pozvao je europske čelnike da pomognu Ukrajini u nabavi oružja dugog dometa. Zahvalio je na usvajanju 19. paketa sankcija protiv Rusije te pozvao na njihovu provedbu zamolivši za koordinaciju s UK, Švicarskom i Norveškom oko primjene. Pozdravio je i odluku SAD-a o uvođenju sankcija protiv ruskih naftnih kompanija.

Rasprava koja je uslijedila bila je posvećena trima ključnim pitanjima: i) pružanju daljnje podrške Ukrajini, s naglaskom na financiranju njezine obrane; ii) 19. paketu sankcija; iii) ruskoj floti u sjeni. Čelnice i čelnici EU-a izrazili su punu podršku i nepokolebljivu solidarnost s Ukrajinom. Mnogi su prepoznali da je pravedna podjela tereta važna i da se rješenje za financiranje obrane Ukrajine od ruske agresije mora pronaći. Istaknuli su važnost podrške G7, te drugih partnera izvan EU-a. Istaknuli su važnost jačanja europske obrambene industrije. Složili su se da su u vezi s novim prijedlozima financiranja potrebna daljnja pojašnjenja te u tom kontekstu ukazali na važnost pravne sigurnosti. Zatražili su da se detaljnije ispita utjecaj takozvanog „reparacijskog“ zajma na nacionalne proračune država članica EU-a te predložili da se s tim u vezi zatraži i mišljenje Europske središnje banke. EK do sastanka EV-a u prosincu o. g. treba razraditi moguće opcije financiranja obrane Ukrajine u 2026. i 2027. godini, sagledati sve tehničke aspekte i izraditi zakonodavni prijedlog. Čelnice i čelnici EU-a pozdravili su donošenje 19. paketa sankcija te su se složili glede potrebi bolje koordinacije kada je riječ o suzbijanju aktivnosti ruske flote u sjeni.

Predsjednik Vlade RH Andrej Plenković istaknuo je važnost podrške EU-a mirovnim naporima te se založio za vidljivu i konstruktivnu ulogu Europe u tom procesu. Ponovio je stav da se dogovori o budućnosti Ukrajine ne mogu voditi bez Ukrajine te podsjetio na važnost poštivanja međunarodnog prava i teritorijalnog integriteta Ukrajine. Podržao je donošenje 19. paketa sankcija te nastavak pružanja sveobuhvatne podrške EU-a Ukrajini. Podržao je povećanu industrijsku suradnju s Ukrajinom u vezi s provedbom instrumenta SAFE te potvrdio nastavak hrvatske podrške Ukrajini. Izvijestio je o Međunarodnoj konferenciji posvećenoj razmjeni iskustava u reintegraciji ratnih veterana koja je održana 9. i 10. listopada u Splitu. Vezano uz rusku flotu u sjeni predsjednik Vlade istaknuo je kako se svi brodovi koji ulaze u Jadransko more temeljito pregledavaju kako bi se spriječilo kršenje i zaobilazanje režima sankcija. U vezi s prijedlogom korištenja imobilizirane ruske imovine za „reparacijski zajam“ pozvao je na pažljivo razmatranje svih pravnih i ekonomskih implikacija takve odluke. Ponovio

je predanost Hrvatske jačanju energetske sigurnosti Europe. Podsjetio je kako je Hrvatska od početka ruske agresije na Ukrajinu svoju infrastrukturu stavila na raspolaganje kao pouzdan dobavni pravac za sirovu naftu, čime je pridonijela diversifikaciji i sigurnosti energetske opskrbe EU-a, kao i europskoj solidarnosti. Zaključno je istaknuo da transportni kapacitet Jadranskog naftovoda (JANAF) mogu koristiti države članice EU-a bez izlaza na more, posebno Mađarska i Slovačka, kao alternativnu rutu opskrbe.

Bliski istok

S obzirom na raspravu s egipatskim predsjednikom Al Sisijem o aktualnom stanju na Bliskom istoku večer prije, čelnice i čelnici EU-a odobrili su zaključke o Bliskom istoku nakon kraće rasprave u kojoj su istaknuli važnost podrške mirovnom planu predsjednika Trumpa i predanost pružanju daljnje diplomatske podrške kako bi se održalo postignuto primirje. Ukazali su i na potrebu bolje koordinacije europskih napora u dostavi humanitarne pomoći Gazi, kao i važnost sprječavanja nasilja u vezi s planom proširenja izraelskih naselja na Zapadnoj obali, odnosno u vezi s raspravom u izraelskom parlamentu o pripajanju Zapadne obale. Ujedno su istaknuli važnost ustrajnosti u zahtjevu da Hamas položi oružje, potrebu detaljnijeg razmatranja doprinosa prijedlogu upućivanja Međunarodnih snaga za stabilnost u Gazu te važnost odaziva na Konferenciju za financiranje i obnovu Gaze.

Europska obrana i sigurnost

Čelnice i čelnici EU-a osvrnuli su se na Plan za europsku obrambenu pripravnost do 2030. godine koji je EK objavila 16. listopada 2025. godine. Plan predlaže četiri ključne inicijative: i) Europsku inicijativu za obranu od bespilotnih letjelica, ii) Europski istočni bočni štit, iii) Europski zračni štit, iv) i Europski svemirski štit. Tim inicijativama ojačat će se sposobnost EU-a da odvraća i brani svoj kopneni, zračni, morski, kibernetički i svemirski prostor te istodobno izravno pridonosi ostvarenju ciljeva NATO-a. Plan jačanja obrambene pripravnosti do 2030. komplementaran je Bijeloj knjizi o europskoj obrambenoj pripravnosti do 2030. godine i Planom *ReArm/Readiness 2030* iz ožujka 2025. godine koji su identificirali ključna područja u kojim je potrebno jačati europsku sposobnost te državama članicama EU-a omogućili financijsku fleksibilnost za povećana ulaganja u jačanje obrambenih kapaciteta (ulaganjem 800 mlrd. € u obrambene kapacitete, uključujući vojnu mobilnost, od čega je 150 mlrd. € osigurano instrumentom SAFE).

Planom jačanja obrambene pripravnosti države članice EU-a pozvane su dovršiti osnivanje koalicija (*capability coalitions*) u devet ključnih područja kako bi se zajedničkim razvojem i nabavom uklonili kritični nedostaci u obrambenim sposobnostima EU-a: i) zračna i proturaketna obrana; ii) strateški pospješitelji (*strategic enablers*); iii) vojna mobilnost; iv) topnički sustavi; v) kibernetička i elektronska obrana, uključujući umjetnu inteligenciju; vi) rakete i streljivo; vii) dronovi i protudronski sustavi; viii) kopnena obrana; ix) i mornarički segment. Plan predlaže godišnje summite obrambene industrije te predviđa izradu Godišnjeg izvješća o obrambenoj pripravnosti EU-a, kao i jačanje uloge ministara obrane EU-a i Europske obrambene agencije. Čelnice i čelnici EU-a u raspravi su se složili da će do kraja 2025. godine

definirati koalicije za razvoj predloženih sposobnosti te do početka 2026. godine pokrenuti konkretne projekte za uspostavu pojedinih sposobnosti, prije svega u uspostavi štita od dronova i protuzračnoj obran, sukladno objavljenom Planu.

Predsjednik Vlade RH Andrej Plenković istaknuo je da Hrvatska ostaje predana postizanju ciljeva NATO-a do 2035. godine. Naponi koji se na razini EU-a ulažu u jačanje obrambenih sposobnosti moraju ostati potpuno usklađeni s obvezama i aktivnostima NATO-a. Pozdravio je Plan za obrambenu pripravnost 2030. kao još jedan konkretan korak i znak strateške zrelosti Europe da preuzme veću odgovornost za vlastitu obranu. Podržao je izraz solidarnosti s državama članicama EU-a na istočnom krilu. Zajedničku nabavu ocijenio je ključnom za rješavanje kritičnih nedostataka u područjima prioritetnih sposobnosti, a model suradnje temeljen na konkretnim projektima najučinkovitijim pristupom. Izvijestio je da Hrvatska zajedno s partnerima iz Nizozemske i Latvije namjerava biti predvodnik u uspostavi odgovarajućih kapaciteta u području dronova. Pozdravio je rad na postizanju boljeg razumijevanja o ulozi vodećih nacija kao ključnog koncepta za razvoj konkretnih projekata. To je posebno važno za uspješnu provedbu instrumenta SAFE. Zaključio je da, u kontekstu napora dostizanja odgovarajuće razine spremnosti do 2030., naglasak treba biti na: i) osiguravanju usklađenosti nacionalnih i europskih napora; ii) usklađivanju europskim planovima i ambicijama s planovima i ambicijama NATO-a; iii) jačanju europskih proizvodnih kapaciteta i interoperabilnost provedbom zajedničkih postupaka nabave.

Konkurentnost i dvojna tranzicija

Rasprava čelnica i čelnika EU-a o ovoj širokoj temi bila je usmjerena na tri ključna aspekta kako bi se provele preporuke iz Draghijevog i Lettinog izvješća, Izjave iz Budimpešte o novom dogovoru o europskoj konkurentnosti te Kompassa europske konkurentnosti i Strategije jedinstvenog tržišta. U fokusu su: i) pojednostavljenje, ii) digitalni suverenitet, iii) i konkurentnost povezana s klimatskom politikom. Predsjednica EK je kao doprinos raspravi čelnicima uoči sastanka EV-a uputila pismo o konkurentnosti i klimi s prilogom koji daje pregled što je do sada ostvareno i na čemu se rad nastavlja u predstojećem razdoblju. Pismom je oslovlila zabrinutosti koje su do izražaja došle u raspravi o 19. paketu sankcija protiv Rusije (rast cijena energenata), kao i u vezi s postizanjem ravnoteže između očuvanja cilja zelene tranzicije, s jedne i cilja jačanja konkurentnosti europske industrije, s druge strane.

Kada je riječ o pojednostavljenju regulatornog okvira, skupina od 21 države članice (uključujući Hrvatsku) je na inicijativu Njemačke uputila zajedničko pismo predsjedniku EV-a kojim su pozvale na ubrzavanje rada na provedbi pojednostavljenja regulatornog okvira.

U raspravi su kao glavne prepreke jačanju europske konkurentnosti identificirani manjak inovacija, fragmentirano jedinstveno tržište i previše birokratskog tereta. U vezi s potonjim, EK je do sada predstavila šest skupnih paketa (omnibusa) za pojednostavljenje regulatornog okvira, i to u području održivosti, ulaganja EU-a, zajedničke poljoprivredne politike, digitalizacije, obrambene spremnosti i sektora kemikalija). Zaključcima EV-a najavljeni su dodatni skupni paketi pojednostavljenja u području automobilske industrije, vojne mobilnosti, digitalizacije, okoliša, energetike i sigurnosti hrane. Za jačanje europske konkurentnosti uz nastavak rada na

pojednostavljenju istaknuta je važnost pristupa kapitalu, cijene energije, energetske interkonektora i mreža te poreza i nameta. Uz navedeno ključnim čimbenicima za jačanje europske konkurentnosti ocijenjeni su postupci javne nabave te strana ulaganja, uključujući trgovinske sporazume s trećim zemljama.

Čelnice i čelnici EU-a ponovili su svoju predanost Pariškom sporazumu i složili se da Europa mora biti pragmatična i fleksibilna u svojoj klimatskoj strategiji, kako bi osigurala da europske klimatske ambicije i konkurentnost europskog gospodarstva i europske industrije idu ruku pod ruku. Kada je riječ o ostvarenju klimatskog prijelaznog cilja do 2040. godine, založili su se za jasan i realan put zelene tranzicije koja će biti pravedna i pristupačna za europske građane i poduzeća. Podržali su modernizaciju i dekarbonizaciju europske industrije primjenom načela tehnološke neutralnosti, kako bi se klimatski ciljevi ostvarili na priuštiv način te pridonijeli jačanju europske industrijske baze. U vezi s ostvarenjem klimatskog cilja do 2040. (smanjenje emisija stakleničkih plinova za 90% u odnosu na 1990. godinu) i primjenom ETS-a 2, čelnice i čelnici EU-a u raspravi su ukazali na njihov značajan utjecaj na energetske intenzivne industrije (kao što su automobilska industrija i industrija čelika, kao i niz drugih, uključujući industriju cementa). S tim u vezi založili su se za detaljniju procjenu učinka klimatskog cilja za 2040. godinu i primjene ETS-a 2 na konkurentnost europske industrije. Ujedno su ukazali na važnost načela solidarnosti, na ograničenja u sektoru LULUCF (*land use, land use change and forestry* - zemljišta, promjena namjene zemljišta i šumarstvo) i potrebu osiguranja financijskih sredstava za ostvarenje ciljeva zelene tranzicije. U raspravi je naglašeno kako je u daljnjem postupanju potrebno osigurati dosljednu provedbu donesenih zaključaka EV-a.

Predsjednik Vlade RH Andrej Plenković podržao je zaključke Europskoga vijeća koji naglašavaju solidarnost i specifičnost (različite početne točke) država članica EU-a u provedbi ambicioznih ciljeva zelene tranzicije. Kada je riječ o cijeni energije, prijedlog EK o pristupačnim cijenama energije ocijenio je ključnim. S ovim se problemom suočavaju sve države članice te se EU stoga treba usredotočiti na rješenja. Pozdravio je šest paketa pojednostavljenja te istaknuo važnost ublažavanja tereta privatnog sektora.

Stanovanje

Čelnice i čelnici EU-a prvi su put održali raspravu o pitanju stanovanja kako bi EK dali smjernice za izradu Europskog plana za priuštivo stanovanje (*European Affordable Housing Plan*) koji bi EK trebala predstaviti sredinom prosinca o. g. U raspravi su do izražaja došle različite dimenzije problematike priuštivog stanovanja i specifični izazovi s kojima se države članice EU-a susreću u tom segmentu.

Predsjednik Vlade RH Andrej Plenković izrazio je podršku inicijativi za razvoj Europskog plana priuštivog stanovanja kao ključnog koraka prema rješavanju stambenih izazova u EU. Podcrtao je da su pitanje stanovanja i stambene politike usko vezani s problematikom demografije. Prepoznajući navedeno, Hrvatska je prva država članica EU-a koja je donijela Nacionalni plan stambene politike što je važan korak u oblikovanju kvalitetne demografske

politike usmjerene na povećanje broja stanovnika i stvaranje boljih životnih uvjeta za sve građane, osobito za mlade i obitelji.

Migracije

Čelnice i čelnici EU-a su bez daljnje rasprave odobrili usuglašene zaključke EV-a o migracijama.

Moldova

Čelnice i čelnici EU-a pohvalili su moldavske vlasti za zaštitu izbornog integriteta i osiguravanje slobodnih i poštenih izbora, unatoč hibridnim napadima Rusije. Založili su se za nastavak bliske suradnje s Moldovom i ponovno potvrdili nepokolebljivu podršku EU-a putu Moldove prema članstvu u EU-u. U tom kontekstu, pozvali su Moldovu, EK i Vijeće EU-a na postizanje napretka u procesu pristupanja, u skladu s pristupom temeljenim na zaslugama. Primili su na znanje procjenu EK da su pregovarački klasteri o temeljnim pitanjima, unutarnjem tržištu i vanjskim odnosima spremni za otvaranje.

Euro summit

Predsjednica Europske središnje banke Christine Lagarde u svom se izlaganju fokusirala na tri glavne točke: stanje europskog gospodarstva, međunarodnu ulogu eura i digitalni euro. Europsko gospodarstvo i dalje je otporno premda je imalo najviše carine od 1930-ih. Prognoze rasta za 2025. godinu procjenjuju se na 1,3%, inflacija je i dalje na 2%, te bi se u srednjoročnom razdoblju trebala zadržati na toj razini. Istaknula je činjenicu da jedinstveno tržište još uvijek nije dovršeno te da smo i dalje skloniji regulativama nego li inovacijama. Što se tiče međunarodne uloge eura, smatra da se puno toga može učiniti. Tijekom financijske krize 2008., vrijednost euro pala je jer su ulagači otišli na sjever. Sada se događa upravo suprotno, euro je stabilan, a problem je što se investicije ne zadržavaju dugoročno. Od 2000. godine produktivnost SAD-a porasla je dvostruko više nego u Europi. Za sustizanje toga trenda, ključno je dovršiti uniju tržišta kapitala kako bi se u Europi zadržalo više kapitala, te dovršiti jedinstveno tržište. Što se tiče digitalnog eura, Europska središnja banka zalaže se za daljnji napredak u usuglašavanju zakonodavnog okvira, ali je došlo do zastoja u Europskom parlamentu. S tim u vezi, napomenula je da je SAD proširenje digitalnog svijeta u potpunosti delegirao privatnom sektoru.

Predsjednik Euroskupine Paschal Donohoe istaknuo je da se stopa gospodarskog rasta u EU-u u 2026. godini procjenjuje na 1%, dok ostatak svijeta raste po stopi od 2%, dakle dvostruko brže od Europe. Na 3% je pak razina deficita, što je puno niže nego u mnogim drugim područjima svijeta. Da bi se rast sa sadašnje stope od 1% povećao na 3% ključan je digitalni euro. Kao i predsjednica ESB-a Lagarde, založio se za ubrzavanje procedure usuglašavanja zakonodavnog okvira za digitalni euro u EP-u kako bi dansko predsjedanje Vijećem EU-a taj paket moglo dovršiti do kraja o. g. Ujedno je ukazao na važnost uspostave bankovne unije i

unije tržišta kapitala te pohvalio napore država članica EU-a koje ulažu u očuvanje povjerenja u javne financije.

Čelnice i čelnici EU-a u raspravi su se založili za ubrzavanje gospodarskog rasta EU-a, osvrnuli na primjenu umjetne inteligencije na američkom tržištu dionica, složili se da bi trebali više ulagati u inovacije nego u donošenje nove regulative, izrazili su zabrinutost za pad vrijednosti eura u odnosu na američki dolar i podržali Izjavu Euro summita.

Predsjednik Europskoga vijeća Antonio Costa zaključno je pozvao čelnice i čelnike EU-a da se odazovu na sastanak na vrhu EU-a i CELAC-a (Zajednice latinoameričkih i karipskih država) (9. i 10. studenoga 2025., u Kolumbiji) i na sastanak na vrhu EU-a i Afričke unije (25. i 26. studenoga 2025., u Angoli).

Ostali sastanci na vrhu

Neformalni sastanak čelnica i čelnika država članica EU-a 1. listopada 2025.

Čelnice i čelnici država članica EU-a sastali su se 1. listopada 2025. na neformalnom sastanku u Kopenhagenu, fokusirajući se na strateške rasprave i smjernice za daljnji rad, bez usvajanja zajedničke izjave o ishodu sastanka. Republiku Hrvatsku predstavljao je predsjednik Vlade Andrej Plenković (PVRH).

Sastanak je poslužio kao uvod u raspravu o temama jačanja zajedničke obrane i sigurnosti Europe te potpore Ukrajini na redovnom sastanku Europskog vijeća 23. listopada. Čelnicama i čelnicima se na početku sastanka kratko obratila predsjednica Europskog parlamenta Roberta Metsola.

Sastanak je održan nedugo nakon ozbiljnih povreda zračnog prostora više zemalja članica EU-a i Sjevernoatlantskog saveza (Danska, Poljska, Estonija). Suočeni s radikalnom promjenom sigurnosne situacije u Europi, čelnici i čelnice raspravljali su o tome kako ojačati zajedničku **obranu**, uključujući i kroz ubrzan razvoj zajedničkih sposobnosti, kako učinkovito koristiti sve instrumente i programe EU-a za podršku državama članicama na istočnom krilu te o pitanju upravljanja, odnosno o tome kako osigurati učinkovit politički nadzor i koordinaciju procesa. Kao glavni izazov nameće se pronalaženje optimalno uravnotežene politike odvrćanja, koja će omogućiti učinkovito upravljanje i čvrst odgovor na incidente te istovremeno izbjeći da isti eskaliraju u krizu ili sukob.

Čelnici i čelnice EU-a u Kopenhagenu su raspravljali i o napretku u devet prioriternih područja u domeni obrane koja su utvrdili u ožujku 2025., a to su protuzračna i proturaketna obrana, topništvo, bespilotni zrakoplovi i sustavi protiv bespilotnih zrakoplova, vojna mobilnost i kibernetička otpornost. Postignut je vidljiv napredak u usuglašavanju i provedbi programa i inicijativa (SAFE, EDIP, Omnibus...), dok će daljnja rasprava biti usmjerena na jačanje sposobnosti i postizanje obrambene spremnosti do 2030., kao i na pitanja upravljanja cijelim procesom.

U sklopu rasprave o obrani i sigurnosti, predsjednica EK je predstavila pisani doprinos kao dio pripreme Mape puta za obrambenu pripravnost (*Defence Readiness Roadmap 2030*). Vodeće načelo trebalo bi biti veće ulaganje u obranu, ali na brži i učinkovitiji način. Naglašava se da države članice ostaju suverene u području nacionalne obrambene politike, ali kontekst ukazuje na potrebu zajedničkog europskog djelovanja i ulaganja.

Raspravi o **Ukrajini** pridružio se ukrajinski predsjednik Volodimir Zelenski. U sklopu ove rasprave naglasak je bio na pitanjima financijske potpore Ukrajini, procesu pristupanja Ukrajine EU-u, jačanju pritiska na Rusiju (uključujući korištenjem sankcija EU-a) te svim naporima za završetak rata.

Među čelnicama i čelnicima vlada širok konsenzus oko spremnosti EU-a da nastavi podupirati Ukrajinu, uključujući kroz vojnu i financijsku potporu, kao i oko napora da se okonča agresija. Navedeno se ogleda u činjenici da su EU i države članice do sada pružili potporu u vrijednosti većoj od 177 milijardi eura. Čelnice i čelnici raspravili su i prijedlog 19. paketa sankcija, koji je usmjeren na prihode od nafte, banke, kriptovalute i flotu u sjeni. Također su razgovarali o ideji da se financijska potpora Ukrajini osigura i kroz takozvani „reparacijski zajam“ na temelju prijedloga Europske komisije. Predsjednica EK predstavila je glavne elemente prijedloga (kroz korištenje akumulirane gotovine od dospjelih ruskih obveznica pri Euroclearu) te istaknula rastući konsenzus među državama članicama da trošak obnove treba snositi Rusija, a ne europski porezni obveznici.

Vezano uz proces pristupanja Ukrajine EU-u rasprava je uzela u obzir činjenicu da proces trenutno ne napreduje željenim tempom. Predsjednik EV-a Antonio Costa je istaknuo kako je Ukrajina ispunila reformske obveze te da je vrijeme da i EU ispuni svoj dio buduću da je proširenje proces temeljen na zaslugama koji će doprinijeti snažnijoj Europi

Predsjednik Vlade RH Andrej Plenković naglasio je da Hrvatska predano nastavlja sudjelovati u izgradnji zajedničkih obrambenih sposobnosti. Prioritetno je potrebno uskladiti nacionalne napore s Europskim instrumentima, osigurati sukladnost EU i NATO planova i ambicija, te pretvoriti ulaganja u konkretne sposobnosti, snažniju industrijsku proizvodnju i konkretnu, operativnu spremnost (uključujući zajedničku nabavu i interoperabilnost). Kao važan stup jugoistočnog stupa NATO-a, Hrvatska jačanje ovih sposobnosti smatra ključnim prioritetom. Također podupire EU instrumente poput programa SAFE, kroz koji je za Hrvatsku predviđeno 1,7 milijardi eura za ulaganja u obrambene sposobnosti i industriju. Time će Hrvatska dobiti mogućnost da dosegne cilj prihvaćen na NATO summitu u Haagu.

U kontekstu rasprave o energetske sigurnosti te smanjenju ovisnosti EU-a o ruskim energentima, predsjednik Vlade istaknuo je položaj Hrvatske kao regionalnog energetskeg čvorišta koje kroz LNG terminal na Krku i JANAF-ov naftovod pridonosi energetske sigurnosti Europe. Naglasio je da JANAF raspolaže kapacitetima za transport dovoljne količine nafte za potrebe rafinerija u Mađarskoj i Slovačkoj, čime se osigurava alternativni dobavni pravac i omogućava postizanje zajedničkog cilja EU-a o smanjenju i dokidanju ovisnosti o ruskim energentima.

Sastanak Europske političke zajednice 2. listopada 2025.

Sedmi sastanak Europske političke zajednice (EPZ) održan je u Kopenhagenu 2. listopada o. g., sukladno dogovoru da se države članice i nečlanice EU-a izmjenjuju kao domaćini ovih sastanaka.

Na sastanku su sudjelovali čelnici DČ EU-a, država zapadnog Balkana, Istočnog partnerstva (osim Bjelarus), EFTA-e (Island, Lihtenštajn, Norveška, Švicarska), UK, Andore, San Marina i Monaka. Također su prisustvovali i predstavnici institucija i tijela EU-a, i to: predsjednik EV-a, predsjednica EK, predsjednica EP-a te Visoka predstavnica za ZVSP. Počevši s prethodnim summitom EPZ-a održanim u UK, sastanku su se pridružili i predstavnici drugih međunarodnih organizacija: NATO-a, OEES-a i Vijeća Europe.

Republiku Hrvatsku predstavljao je predsjednik Vlade Andrej Plenković.

I ovaj summit EPZ-a slijedio je duh prethodnih sastanaka, zadržavši neformalni karakter i otvoren razgovor kao glavne značajke, bez pisanih zajedničkih završnih izjava.

Sastanak je održan u svjetlu četvrte godine ruske agresije na Ukrajinu i spoznaje da je zajedničko djelovanje u cilju izgradnje snažne i sigurne Europe važnije nego ikada. Nastavljajući se na rad s prethodnih summita, naglasak je bio na osnaživanju Ukrajine, općoj sigurnosnoj situaciji u Europi te na tome kako Europu učiniti snažnijom i sigurnijom u geopolitičkoj stvarnosti s kojom je suočena.

Na uvodnom plenumu skupu su se obratili predsjednica Vlade Danske, predsjednici Francuske i Moldove te predsjednici Vlada Poljske i Ujedinjene Kraljevine. Čelnicama i čelnicima također se obratio predsjednik Ukrajine Volodimir Zelenski.

Okrugli stolovi bili su posvećeni sljedećim tematskim cjelinama: 1) Sigurnost i otpornost – tradicionalne i nove prijetnje; 2) Ekonomska sigurnost – smanjenje europskih ovisnosti; 3) Migracije – učinkovito upravljanje migracijskim tokovima.

Predsjednik Vlade RH Andrej Plenković sudjelovao je na okruglom stolu na temu sigurnosti i otpornosti. Okruglim su-predsjedale su Estonija i Norveška, a još sudjelovale Hrvatska, Luksemburg, NATO, Poljska, Finska, Ukrajina, Kosovo, Latvija, OEES. Naglasak je bio na pitanjima europske obrane, svim oblicima sigurnosnih ugroza u Europi, te na podršci Ukrajini.

Predsjednik Vlade RH Andrej Plenković podsjetio je kako Hrvatska od samog početka ruske agresije pruža potporu Ukrajini te naglasio da se Hrvatska zalaže za pravedan i trajan mir koji poštuje suverenitet i teritorijalni integritet Ukrajine te osigurava njezinu sigurnu budućnost. U tom kontekstu, pozdravio je novi paket sankcija EU-a prema Rusiji i dogovor u okviru NATO-a o povećanju ulaganja u obranu. Naročito je istaknuo važnost poštovanja međunarodnog prava, posebice u kontekstu očuvanja međunarodno priznatih granica Ukrajine.

U pogledu proširenja Europske unije, istaknuo je da Hrvatska smatra proširenje strateškim ulaganjem u dugoročnu sigurnost i stabilnost Europe. Posebno je naglasio važnost zemalja Jugoistočne Europe, s naglaskom na Bosnu i Hercegovinu, kao i snažnu hrvatsku potporu Ukrajini i Moldovi u njihovim europskim nastojanjima.

Hrvatska se u okviru EPZ-a također priključila inicijativi Francuske za pokretanje Europske koalicije protiv droga. Naglašava se važnost koordiniranog djelovanja na europskoj razini u borbi protiv trgovine drogama. Koalicija se temelji na tri stupa: borba protiv trgovine drogama; borba protiv ilegalnih financijskih tokova, pranja novca i korupcije; jačanje programa prevencije, liječenja i mjere smanjenja rizika i štete.

Sastanak na vrhu država MED9 20. listopada 2025.

Godišnji sastanak čelnica i čelnika devet Mediteranskih država članica EU (MED9) održao se pod slovenskim predsjedanjem 20. listopada 2025. godine u Portorožu.

Čelnici su se usredotočili na teme europske konkurentnosti i pripreme sljedećeg Višegodišnjeg financijskog okvira (2028.-2034.) kao dvaju strateških dosjea o kojima će Europsko vijeće raspravljati na svojim redovnim sastancima u listopadu i prosincu o. g.

Gost na radnom ručku bio je Njegovo Veličanstvo kralj Abdullah II od Jordana, s kojim su čelnici razgovarali o situaciji na Bliskom istoku. Usvojena je i Zajednička izjava¹ o Bliskom istoku Nj.V. kralja Abdullaha II od Jordana i čelnika zemalja MED9.

Čelnice i čelnici MED9 usvojili su Zajedničku izjavu² u kojoj su istaknuli da su u svjetlu pogoršane globalne situacije suradnja i partnerstvo važniji nego ikad u cilju izgradnje suverenije, sigurnije, konkurentnije i demokratske Europe. Time će se ujedno jačati EU i Južno susjedstvo. Skupina MED9 u tom kontekstu nastavlja služiti kao jedinstvena platforma za veću suradnju na rastu otpornosti regije kroz jačanje ekonomske sigurnosti, učinkovitosti i konkurentnosti, prilagodbu klimatskim promjenama, promicanje osnaživanja i izgradnju sposobnosti, kao i osiguravanje koordinacije u rješavanju ključnih izazova vanjske politike.

Usvajanje Pakta za Mediteran³ će, zajedno s obilježavanjem 30. godišnjice Barcelonskog procesa, pružiti jedinstvenu priliku za obnavljanje politike EU-a spram mediteranske regije, odgovarajući na zajedničke prioritete i pružajući opipljive koristi za stanovnike Mediterana.

Čelnice i čelnici naglasili su stratešku važnost jačanja europske konkurentnosti, produbljivanja jedinstvenog europskog tržišta, pojednostavljenja propisa i smanjenja administrativnog opterećenja. Istaknuli su važnost digitalne transformacije, izrazili snažnu podršku dekarbonizaciji i modernizaciji europske industrije, kao i jačanju povezivosti na Mediteranu. Podcrtali su važnost jačanja energetske sigurnosti i neovisnosti, snažnih i međusobno dobro povezanih energetskih mreža te osiguranja konkurentnih cijena energije. Istaknuli su važnost otvorene trgovine i jačanja trgovinskih odnosa s partnerskim trećim zemljama. Izrazili su odlučnost daljnjeg unaprjeđenja zajedničkog i sveobuhvatnog EU pristupa migracijama, posebno istaknuvši zakonske puteve promicanja partnerstava usmjerenih na privlačenje

¹ https://www.gov.si/assets/vlada/Fotografije/PV-Golob/10-2025/MED9/MED9-and-JOR-Joint-Statement_20OCT25.pdf

² <https://www.gov.si/assets/vlada/Fotografije/PV-Golob/10-2025/MED9/MED9-2025-Declaration.pdf>

³ Objavljen 16. listopada 2025.

kvalificirane radne snage, te promicanju cirkulacije talenata i akademske mobilnosti. U tom su kontekstu pozdravili Pakt za Mediteran i inicijativu o uspostavi Mediteranskog sveučilišta. Istaknuli su problematiku demografskih izazova koja je prisutna u svim društvima, te potrebu ulaganja u ljude i njihove vještine i daljnje obrazovanje. Istaknuli su važnost prilagodbe na klimatske promjene, važnost Mehanizma Unije za civilnu zaštitu, te napora na jačanju regionalne klimatske otpornosti kroz uspostavu otporne, održive poljoprivrede. Čelnice i čelnici naglasili su da je proširenje geostrateška investicija u mir i stabilnost, a zemlje kandidatkinje su pozvane na daljnje reformske napore, posebno u području vladavine prava, usklađivanja za zajedničkom vanjskom i sigurnosnom politikom EU-a, jačanja regionalne suradnje i dijaloga te dobrosusjedskih odnosa. Istaknuto je da je budućnost zapadnog Balkana, Moldove i Ukrajine u EU, te je izražena podrška paralelnom radu na EU internim reformama.

Čelnici su istaknuli da bi novi Višegodišnji financijski okvir 2028.-2034. trebao biti ambiciozan te osigurati dostatna sredstva za nove prioritete kao što su konkurentnost, obrana i sigurnost, uključujući zaštitu granica i upravljanje migracijama, kao i za tradicionalne politike poput Kohezijske politike i Zajedničke poljoprivredne politike, s obzirom na njihovu jasnu europsku dodanu vrijednost. Istaknuli su važnost rada na novim vlastitim sredstvima, pozdravili prijedlog EK da se ukinu rabati te pozvali na što skorije postizanje dogovora oko budućeg VFO-a, kako bi se omogućila njegova učinkovita provedba od 2028.

Predsjednik Vlade RH Andrej Plenković istaknuo je punu podršku jačanju europske konkurentnosti. Posebno je naglasio važnost osiguranja europske energetske sigurnosti, ističući ulogu LNG terminala na Krku koji Hrvatskoj omogućava da bude regionalni energetski centar za srednju i jugoistočnu Europu, kao i važnost JANAF-a. Glede budućeg VFO-a 2028.-2034. istaknuo je da novi proračun mora biti dovoljno ambiciozan i uravnotežen da može podržati nove strateške prioritete, ali i tradicionalne politike kao što su Kohezijska politika i Zajednička poljoprivredna politika koje, zajedno sa Zajedničkom ribarskom politikom, ostaju glavni strateški prioriteti Hrvatske i u novom višegodišnjem proračunu.

Predsjednik Vlade najavio je da Republika Hrvatska u 2026. godini preuzima predsjedanje skupinom MED9. Tom će se prigodom, šaljući poruku da Hrvatska kao sredozemna zemlja predstavlja međunarodna vrata za srednju Europu, Hrvatska fokusirati na promicanje sigurnijeg, održivijeg i otpornijeg Mediterana. U središtu pažnje hrvatskog predsjedanja bit će suradnja između ljudi, s obzirom da je bolja povezanost među ljudima kroz obrazovanje, znanost, sveučilišnu suradnju i kulturu, ključna poveznica koja povezuje sve države Mediterana. Djelovanje Hrvatske bit će usmjereno i na područje energetske povezanosti, sprječavanja nezakonitih migracija te općenito gospodarske razmjene i globalne sigurnosti.

Hrvatska će djelovati i u pravcu sinergije s Inicijativom triju mora kojom također predsjedava 2026. godine, a koja okuplja države s izlazom na Baltičko, Crno i Jadransko more, čime će posebno doći do izražaja sredozemna, jadranska, a time i srednjoeuropska orijentacija Hrvatske.



Europsko vijeće

Bruxelles, 23. listopada 2025.
(OR. en)

EUCO 18/25

CO EUR 15
CONCL 5

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Predmet:	Sastanak Europskog vijeća (23. listopada 2025.) – zaključci

Za delegacije se u prilogu nalaze zaključci koje je Europsko vijeće usvojilo na navedenom sastanku.

I. UKRAJINA

1. Europsko vijeće održalo je razmjenu mišljenja s ukrajinskim predsjednikom Volodimirom Zelenskim.
2. Europsko vijeće raspravljalo je o najnovijem razvoju događaja u vezi s Ukrajinom. Tekst naveden u dokumentu EUCO 19/25 odlučno je podržalo 26 šefova država ili vlada.
3. Europsko vijeće tu će temu ponovno razmotriti na sljedećem sastanku.

II. BLISKI ISTOK

4. Europsko vijeće pozdravlja postignut dogovor o prvoj fazi sveobuhvatnog plana za okončanje sukoba u Gazi koji je predložio predsjednik Trump te ishod mirovnog sastanka na vrhu u Sharm El-Sheikhu održanog 13. listopada 2025. Pohvaljuje diplomatske napore pod vodstvom SAD-a i ulogu regionalnih posrednika, koje Europska unija dosljedno podupire. Poziva sve strane da se u potpunosti obvežu na provedbu svih faza i da se suzdrže od bilo kakvih djelovanja kojima se ugrožava dogovor.
5. U tom kontekstu Europsko vijeće podsjeća na Konferenciju na visokoj razini za mirno rješavanje pitanja Palestine i provedbu dvodržavnog rješenja u New Yorku koju su zajednički predvodile Francuska i Saudijska Arabija. Europsko vijeće ponovno ističe predanost Europske unije međunarodnom pravu i sveobuhvatnom, pravednom i trajnom miru koji se temelji na dvodržavnom rješenju, u skladu s relevantnim rezolucijama Vijeća sigurnosti UN-a, u kojem dvije demokratske države, Izrael i Palestina, žive jedna uz drugu u miru unutar sigurnih i priznatih granica.

6. Pozdravljajući oslobađanje svih talaca koje je dvije godine držala teroristička skupina Hamas Europsko vijeće poziva sve strane da bez odgode konstruktivno i u potpunosti provedu dogovor, čime bi se omogućilo trajno okončanje neprijateljstava. Kako bi se ublažila teška humanitarna situacija, Europsko vijeće poziva na hitan, neometan pristup humanitarnoj pomoći u širim razmjerima Gazi i kontinuiranu raspodjelu te pomoći u Gazi te na osiguravanje neovisnog i nepristranog rada UN-a i njegovih agencija te humanitarnih organizacija. Europska unija nastavit će doprinositi mirovnim naporima i aktivno surađivati s partnerima na sljedećim koracima. Podupirat će brzu, sigurnu i neometanu isporuku humanitarne pomoći u koordinaciji s međunarodnim partnerima, među ostalim putem ciparskog pomorskog koridora kako bi se dopunile kopnene rute. U potpunosti će iskoristiti kapacitete svojih misija, i to Misije pomoći Europske unije za granični prijelaz Rafah (EUBAM Rafah) i Policijske misije Europske unije za palestinska područja (EUPOL COPPS). Njihove mandate trebalo bi ojačati. Europska unija spremna je doprinijeti stabilizaciji, oporavku i obnovi Gaze te njezinu prijelaznom upravljanju.
7. Europska unija nastavit će podupirati Palestinsku samoupravu, među ostalim u njezinoj aktualnoj reformi i s ciljem njezina povratka u Gazu. Europsko vijeće poziva Izrael da oslobodi zadržane prihode od carina i poreza, koji su potrebni kako bi se osiguralo uredno funkcioniranje Palestinske samouprave i pružanje osnovnih usluga stanovništvu.
8. Europsko vijeće naglašava važnost smirivanja napetosti na Zapadnoj obali, među ostalim u istočnom Jeruzalemu, te poziva na okončanje nasilja naseljenika, među ostalim nad kršćanskim zajednicama, širenja naselja, koja su nezakonita na temelju međunarodnog prava, te izraelske vojne operacije. Poziva Izrael da poništi plan naseljavanja E1 kojim se dodatno potkopava dvodržavno rješenje.

Libanon

9. Europsko vijeće podsjeća na svoje prethodne zaključke i ponovno ističe potporu Europske unije libanonskom stanovništvu. Pozdravlja napore novih vlasti da stabiliziraju gospodarsku i sigurnosnu situaciju te podupire vladin plan za uspostavu državnog monopola nad držanjem oružja.

Sirija

10. Podsjećajući na svoje prethodne zaključke, Europsko vijeće ponovno ističe svoju potporu mirnoj i uključivoj tranziciji u Siriji, bez štetnog inozemnog upletanja, te važnost zaštite prava svih Sirijaca te tranzicijskog pravosuđa i pomirenja. Europska unija nastavit će podupirati put Sirije prema stabilizaciji i obnovi.

III. EUROPSKA OBRANA I SIGURNOST

11. Europsko vijeće razmotrilo je rad na odlučnom jačanju obrambene pripravnosti Europe do 2030. Europsko vijeće potvrdilo je svoju odlučnost da brzo i u širim razmjerima ostvari taj cilj, kako bi Europa bila bolje opremljena za samostalno i koordinirano djelovanje i rješavanje neposrednih i budućih izazova i prijetnji, uz pristup od 360 stupnjeva. Agresivni rat Rusije protiv Ukrajine i njegove posljedice za europsku i svjetsku sigurnost u promjenjivom okruženju egzistencijalni su izazov za Europsku uniju.

12. Nakon što su Komisija i visoka predstavica predstavile Plan za europsku obrambenu pripravnost do 2030., Europsko vijeće poziva da se operacionalizira rad pod vodstvom država članica na svim prioritetnim područjima sposobnosti utvrđenima na razini EU-a, uz potporu Europske obrambene agencije (EDA) i na temelju usklađenog općeg pristupa, koji se nadovezuje na Strateški kompas, kako bi Europa razvila puni raspon potrebnih modernih sposobnosti, u potpunoj usklađenosti s NATO-om. Europsko vijeće prima na znanje rad koji su države članice već obavile i poziva ih da do kraja godine dovrše postupak uspostave koalicija sposobnosti u svim prioritetnim područjima te da nastave s radom na konkretnim projektima koji se trebaju pokrenuti u prvoj polovici 2026.
13. Na taj način će Unija smanjiti svoje strateške ovisnosti, ukloniti kritične nedostatke u sposobnostima i na odgovarajući način ojačati europsku obrambenu tehnološku i industrijsku bazu u cijeloj Uniji kako bi mogla na bolji način dobavljati opremu u potrebnim količinama i potrebnim tempom. Time će se doprinijeti i jačanju europske industrijske i tehnološke konkurentnosti, među ostalim za MSP-ove.
14. Europsko vijeće osuđuje povredu zračnog prostora nekoliko država članica i naglašava važnost osiguravanja obrane svih kopnenih, zračnih i morskih granica EU-a. Potrebno je prioritetno riješiti pitanje neposrednih prijetnji na istočnim granicama EU-a i pružanja konkretne potpore državama članicama.
15. Osim toga, s obzirom na prijetnje na ostalim granicama EU-a, Europsko vijeće naglašava važnost njihove obrane.
16. S obzirom na pojačane hibridne napade Rusije i Bjelarusu te nedavne povrede zračnog prostora EU-a, Europsko vijeće naglašava važnost bliske suradnje među državama članicama kako bi se sveobuhvatno ojačale njihove obrambene i sigurnosne sposobnosti. U tom kontekstu ujedno je od ključne važnosti jačanje otpornosti, sigurnosti i zaštite kritične infrastrukture, među ostalim energetske, digitalne i podmorske infrastrukture.

17. Europsko vijeće smatra da bi se, kako bi se odgovorilo na najhitnije potrebe i prijetnje, rad trebao posebno usredotočiti na konkretne projekte kako bi se koordinirano osnažili zajednički napori država članica na jačanju svojih sposobnosti za obranu od bespilotnih zrakoplova i protuzračnu obranu, posebno uz korištenje svih kapaciteta instrumenata SAFE i EDIP te drugih relevantnih postojećih financijskih instrumenata.
18. Europsko vijeće poziva na ubrzan zajednički razvoj svemirskih sredstava i usluga koje služe sigurnosti i obrani te ujedno na zaštitu postojećih sredstava, među ostalim sredstava dvojne namjene, s obzirom na njihovu važnost za stratešku autonomiju Europe.
19. Kako bi se povećao kapacitet europske obrambene industrije, Europsko vijeće poziva države članice da uz potporu EDA-e sve više usmjeravaju ulaganja u obranu prema zajedničkom razvoju, proizvodnji i nabavi jer je agregiranje potražnje na temelju standardiziranih zahtjeva i ekonomije razmjera ključno za osiguravanje predvidljivosti za industriju, smanjenje troškova i poticanje interoperabilnosti. U tu svrhu trebalo bi u potpunosti mobilizirati instrumente SAFE i EDIP. Europsko vijeće naglašava važnost pravilnog funkcioniranja i daljnje integracije europskog obrambenog tržišta u cijeloj Uniji, uključujući prekogranični pristup obrambenim lancima opskrbe, posebno za MSP-ove i poduzeća srednje tržišne kapitalizacije.
20. Europsko vijeće naglašava važnost bliske suradnje s Ukrajinom i njezine integracije s europskom obrambenom industrijom i doprinosa europskoj obrambenoj industriji, posebno u pogledu inovacija u području obrane i najsuvremenije obrambene tehnologije.
21. Europsko vijeće naglašava potrebu za osiguravanjem djelotvornog političkog nadzora i političke koordinacije kako bi se pratio napredak i za intenziviranjem rada ministara obrane u Vijeću na obrambenoj pripravnosti Europe. Taj će se rad temeljiti na godišnjem izvješću o obrambenoj pripravnosti, koje će uz potporu Komisije i visoke predstavnice pripremiti EDA i koje će biti predstavljeno Europskom vijeću. U izvješću će se razmotriti napredak u otklanjanju postojećih nedostataka u sposobnostima i nadovezati se na koordinirano godišnje preispitivanje u području obrane (CARD).

22. Europsko vijeće poziva Vijeće da ojača Europsku obrambenu agenciju kako bi ona mogla u potpunosti ispuniti svoju ulogu u području razvoja obrambenih sposobnosti, istraživanja i nabave te da do kraja 2025. izvjesti o potrebnim mjerama.
23. Podsjećajući na obvezu znatnog povećanja rashoda za europsku obranu i sigurnost, Europsko vijeće preispitalo je rad u pogledu relevantnih mogućnosti financiranja i suradnje radi učinkovitijih ulaganja u području obrane. Pozdravlja napredak postignut od ožujka 2025. u pogledu aktivacije nacionalnih klauzula o odstupanju, preispitivanja kohezijske politike EU-a u sredini programskog razdoblja te instrumenata SAFE i EDIP.
24. Europsko vijeće prima na znanje napredak postignut u vezi sa Skupnim paketom za obrambenu pripravnost, pozdravlja napredak u pogledu prijedloga o poticanju ulaganja u obranu u okviru proračuna EU-a i iščekuje brz dogovor do kraja 2025. Poziva Komisiju da što prije predstavi nove prijedloge u vezi s pojednostavnjenjem.
25. Europsko vijeće također pozdravlja napore koje je Europska investicijska banka (EIB) uložila u intenziviranje, pojednostavnjenje i ubrzavanje potpore europskim sigurnosnim i obrambenim sposobnostima. Potiče Grupu EIB-a da dodatno istraži načine financiranja industrije i poduzeća te da pomogne *start-up* poduzećima da prošire poslovanje u sigurnosnom i obrambenom sektoru u Europi.
26. Europsko vijeće naglašava važnost inovativnih tehnologija i disruptivnih rješenja te poziva Komisiju da predstavi plan za transformaciju obrambene industrije.
27. Europsko vijeće ponovno poziva Komisiju i visoku predstavnicu da predstave dodatne prijedloge za jačanje vojne mobilnosti u cijeloj Uniji.

28. Europsko vijeće podsjeća na važnost suradnje s partnerima sličnih stavova, koji dijele ciljeve EU-a u području vanjske i sigurnosne politike.
29. Europsko vijeće podsjeća da će snažnija i sposobnija Europska unija u području sigurnosti i obrane pozitivno doprinijeti svjetskoj i transatlantskoj sigurnosti i da je komplementarna NATO-u, koji je i dalje okosnica kolektivne obrane za one države koje su njegove članice.
30. Navedenim se ne dovodi u pitanje poseban karakter sigurnosne i obrambene politike određenih država članica i uzimaju se u obzir sigurnosni i obrambeni interesi svih država članica, u skladu s Ugovorima.
31. Europsko vijeće nastaviti će pružati strateške smjernice i preispitivati napredak u provedbi cilja obrambene pripravnosti.

IV. KONKURENTNOST I USPOREDNA TRANZICIJA

32. Europsko vijeće održalo je detaljnu raspravu o tome kako dodatno ojačati konkurentnost EU-a, na temelju svojih zaključaka iz ožujka i lipnja 2025. i s naglaskom na pojednostavnjenju, konkurentnoj zelenoj tranziciji i suverenoj digitalnoj tranziciji. Poziva na korjenitu promjenu u djelovanju EU-a i nastaviti će preispitivati sve sastavnice programa za konkurentnost i jedinstveno tržište jer je to ključno za održavanje blagostanja i socijalnog modela Europe. Europsko vijeće poziva Komisiju i suzakonodavce da ambiciozno nastave s provedbom strategije jedinstvenog tržišta do 2028., uzimajući ujedno u obzir predstojeći plan Komisije.

Pojednostavnjenje

33. Europsko vijeće ponovno potvrđuje hitnu potrebu za ostvarivanjem napretka u pogledu ambicioznog i horizontalno usmjerenog pojednostavnjenja i agende za bolju regulativu na svim razinama, odnosno na razini EU-a te na nacionalnoj i regionalnoj razini, i u svim područjima kako bi se osigurala konkurentnost Europe, bez narušavanja predvidljivosti, ciljeva politike, visokih standarda i cjelovitosti jedinstvenog tržišta. Posebno podsjeća na obvezu da se žurno i drastično smanji administrativno i regulatorno opterećenje te opterećenje povezano s izvješćivanjem za poduzeća, uključujući mala i srednja poduzeća, i javne uprave.
34. Pozdravljajući dosad ostvareni napredak, Europsko vijeće poziva Komisiju i suzakonodavce da kao glavni prioritet ubrzaju svoj rad na svim predmetima koji sadržavaju aspekte pojednostavnjenja ili konkurentnosti. Europsko vijeće posebno pozdravlja rad na skupnim paketima za pojednostavnjenje u vezi s ulaganjima i mehanizmom za ugljičnu prilagodbu na granicama (CBAM), kao i mjere odgode za izvješćivanje o održivosti, dužnu pažnju u pogledu baterija i kemikalije. Potiče suzakonodavce da što prije dovrše rad na predloženim skupnim paketima za pojednostavnjenje u vezi s izvješćivanjem i dužnom pažnjom o održivosti, poljoprivredom, malim poduzećima srednje tržišne kapitalizacije i digitalizacijom, obrambenom pripravnosti i kemijskim proizvodima. Paket o izvješćivanju o održivosti trebao bi biti donesen do kraja godine, a ostali paketi što je prije moguće početkom 2026. Europsko vijeće također poziva Komisiju da, u skladu sa svojim nadležnostima na temelju Ugovorâ, bez odgode predloži neobavezan 28. režim prava trgovačkih društava koji bi omogućio rast inovativnih poduzeća.
35. Europsko vijeće poziva Komisiju da što prije predloži dodatne ambiciozne pakete za pojednostavnjenje, među ostalim u vezi s automobilskom industrijom, vojnom mobilnosti, digitalizacijom, financijskim uslugama, prometom, okolišem, energetikom i sigurnosti hrane, kao i reviziju Uredbe REACH s ciljem jačanja konkurentnosti u kemijskom sektoru. Također podsjeća na važnost snažnog farmaceutskog sektora u Europi.

36. Osim toga, Europsko vijeće ponovno ističe potrebu za izbjegavanjem prekomjernog reguliranja i uvođenja novih administrativnih opterećenja, posebno za mala i srednja poduzeća, u okviru zakonodavnih i provedbenih postupaka na svim razinama te poziva na zakonodavnu i regulatornu suzdržanost, u skladu s pristupom „jednostavnost već od osmišljanja”.
37. Europsko vijeće poziva Komisiju da pojača napore kako bi se provelo testiranje otpornosti pravne stečevine EU-a na stres. U tom kontekstu poziva Komisiju da:
- a) utvrdi dodatne mogućnosti za daljnje pojednostavnjenje i jačanje konkurentnosti, među ostalim u kontekstu izvješća o ocjeni cjelokupnog stanja bankarskog sustava na jedinstvenom tržištu predviđenog za 2026.;
 - b) razmotri nove prijedloge za pojednostavnjenje i ubrzavanje postupaka planiranja i izdavanja dozvola u državama članicama;
 - c) pojača napore za pojednostavnjenje delegiranih i provedbenih akata;
 - d) razmotri povlačenje prijedlogâ, prema potrebi.
38. Europsko vijeće poziva Vijeće (opći poslovi) da ocijeni zakonodavni program rada Komisije uzimajući u obzir te ciljeve.

Konkurentna zelena tranzicija

39. Egzistencijalna prijetnja koju predstavljaju klimatske promjene razlog je predanosti Unije Pariškom sporazumu i potiče odlučnost Unije da iskoristi puni potencijal industrijske obnove i preobrazbe svojih gospodarstava potrebnih za stvaranje budućih čistih tehnologija, tržišta, industrija i visokokvalitetnih radnih mjesta. Povećanje konkurentnosti Unije, jačanje njezine otpornosti i postizanje napretka u pogledu zelene tranzicije ciljevi su koji se međusobno nadopunjuju i moraju se ostvarivati zajedno.

40. Kako bi toliko temeljita transformacija bila uspješna, mora biti poštena i pravedna, pragmatična, troškovno učinkovita i socijalno uravnotežena, uzimajući u obzir različite nacionalne okolnosti, te mora pružati cjenovno pristupačna rješenja u cijelom gospodarstvu i za građane diljem Unije kako bi se osigurali konkurentnost i blagostanje Europe za sadašnje i buduće generacije.
41. Europsko vijeće poziva na hitno intenziviranje napora kako bi se osigurala opskrba priuštivom i čistom energijom te izgradila istinska energetska unija do 2030., među ostalim putem nove radne skupine za energetska uniju. To će iziskivati ambicioznu elektrifikaciju primjenom svih rješenja s nultom neto stopom emisija i niskougljičnih rješenja te ulaganja u mreže, skladištenje i međupovezanost na nacionalnoj razini i razini EU-a. S obzirom na negativan učinak visokih cijena energije na globalnu konkurentnost europskih industrija, na stratešku autonomiju Unije i na europska kućanstva, Europsko vijeće poziva Komisiju da ubrza rad na snižavanju cijena energije i podupiranju održive proizvodnje energije u Uniji. U tom kontekstu Europsko vijeće pozdravlja namjeru Komisije da što prije podnese relevantne prijedloge.

42. Europsko vijeće podsjeća na hitnu potrebu za jačanjem zajedničkih napora kako bi se osigurale industrijska obnova, modernizacija i dekarbonizacija Europe na tehnološki neutralan način. U tom kontekstu naglašava da bi posebnu pozornost trebalo posvetiti tradicionalnim industrijama, posebno automobilske, brodarske i zrakoplovnoj industriji te energetske intenzivnim industrijama, kao što su industrija čelika i metala, kemikalija, cementa, stakla i keramike te celuloze i papira, kako bi ostale otporne i konkurentne na globalnom tržištu i u zahtjevnom geopolitičkom okruženju. U tom pogledu pozdravlja nedavni prijedlog Komisije o zaštiti europskog sektora čelika od nepoštenih učinaka globalnog viška kapaciteta. Pozdravlja namjeru Komisije da nastavi s revizijom koja je predviđena na temelju Uredbe o standardnim vrijednostima emisija CO₂ za automobile i kombije te poziva na brzo predstavljanje tog prijedloga, uzimajući u obzir tehnološku neutralnost i europski sadržaj. Sa zanimanjem očekuje prijedlog Komisije o ubrzavanju industrijske dekarbonizacije, koji će doprinijeti povećanju potražnje za oznakom „proizvedeno u Europi”. Potrebni su i daljnji napori kako bi se pojačale inovacije i konkurentna prednost Unije u području čistih i digitalnih tehnologija te najsuvremenije inovacije.
43. Kako bi se odvratile i suzbile nepoštene trgovinske prakse, Europsko vijeće poziva Komisiju da djelotvorno iskoristi sve gospodarske instrumente EU-a.
44. U tom je kontekstu Europsko vijeće održalo stratešku raspravu o tome kako poduprijeti postizanje prijelaznog klimatskog cilja EU-a za 2040.
45. U tom pogledu Europsko vijeće naglašava da je važno u obzir uzeti sljedeće elemente:
 - a) realističan doprinos od uklanjanja ugljika sveukupnom radu na smanjenju emisija, uzimajući u obzir nesigurnost prirodnih uklanjanja i osiguravajući pritom da mogući nedostaci ne budu na štetu drugih gospodarskih sektora;

- b) važnost sudjelovanja u globalnom radu na smanjenju emisija na način koji je ambiciozan i troškovno učinkovit, posebno definiranjem odgovarajuće razine visokokvalitetnih međunarodnih jedinica;
 - c) potrebu za klauzulom o reviziji s obzirom na najnovije znanstvene dokaze, tehnološki napredak i nove izazove te prilike za globalnu konkurentnost EU-a.
46. Europsko vijeće poziva Komisiju da dodatno razvije potrebne poticajne uvjete za potporu europskoj industriji i građanima u postizanju prijelaznog cilja za 2040. te u tom kontekstu pozdravlja nedavno pismo predsjednice Komisije o klimi i konkurentnosti. Očekuje od Komisije i suzakonodavaca da odmah nastave s radom.
47. Europsko vijeće prima na znanje namjeru Komisije da predloži mjere za olakšavanje stupanja na snagu sustava ETS2 i poziva Komisiju da predstavi reviziju provedbenog okvira sustava ETS2, uključujući sve relevantne aspekte.

Suverena digitalna tranzicija

48. S obzirom na geopolitičke promjene, brze tehnološke promjene i sve veću globalnu konkurenciju u pogledu inovacija, talenata i ulaganja, ključno je unaprijediti digitalnu transformaciju Europe, ojačati njezinu suverenost i osnažiti vlastiti otvoreni digitalni ekosustav. To iziskuje pojačana međunarodna partnerstva i blisku suradnju s pouzdanim partnerskim zemljama i međunarodnim organizacijama u području digitalnih inovacija i upravljanja.

49. U tom pogledu Europsko vijeće ističe da se djelovanje EU-a temelji na vrijednostima, interesima i regulatornoj autonomiji Unije, među ostalim u digitalnom okruženju. To znači da će EU nastaviti poticati antropocentrična tehnološka rješenja kojima se štite pojedinci i njihovi podaci, kao i digitalna odgovornost, transparentnost i otpornost društva. Europsko vijeće naglašava važnost zaštite maloljetnika, među ostalim putem digitalne punoljetnosti za pristup društvenim medijima, uz poštovanje nacionalnih nadležnosti.
50. Osim toga, digitalna infrastruktura i tehnološka baza Unije moraju se zaštititi, među ostalim otklanjanjem rizika koji proizlaze iz hibridnih prijetnji, izazova u području kibernetičke sigurnosti i strateških ovisnosti. Kako bi se izbjeglo prekomjerno oslanjanje na vanjske dobavljače, Europsko vijeće naglašava i važnost razvoja europskih tehnoloških sposobnosti i diversifikacije EU-ovih izvora kritičnih sirovina.
51. U tu svrhu i kako bi se ojačala konkurentnost Europe, Unija mora ponuditi okruženje pogodno za veću inovativnost u privatnom sektoru, pionirske tehnologije, osnivanje *start-up* poduzeća i širenje europskih tehnoloških rješenja. Fragmentacija tržišta, infrastrukturni nedostaci i visoke cijene energije i dalje ometaju potencijal rasta te tehnološke transformacije, stoga se ta pitanja također moraju rješavati. Europsko vijeće naglašava da su potrebni iznimni naponi kako bi se ostvario napredak u uvođenju infrastrukture za povezivost, produbilo jedinstveno tržište elektroničkih komunikacija te promicali razvoj i uvođenje održivih digitalnih sustava, mreža i tehnologija. Također poziva na digitalizaciju jedinstvenog tržišta i potporu uvođenju digitalnih tehnologija i interoperabilnih podataka u cijelom europskom gospodarstvu.
52. Europsko vijeće prima na znanje nedavne inicijative Komisije u području umjetne inteligencije i kvantne tehnologije. Poziva Komisiju da u svojim predstojećim prijedlozima, među ostalim o EU-ovu računalstvu u oblaku i razvoju umjetne inteligencije, ostane ambiciozna u pogledu suverene digitalne transformacije Europe.

V. STANOVANJE

53. S obzirom na izazove u pogledu stanovanja s kojima se suočavaju mnogi građani u Europskoj uniji, uključujući pristup priuštivom stanovanju, Europsko vijeće raspravljalo je o različitim aspektima tog gorućeg pitanja.
54. Europsko vijeće poziva Komisiju da što prije predstavi ambiciozan i sveobuhvatan plan za priuštivo stanovanje, čiji bi cilj trebao biti podupiranje i dopunjavanje napora država članica, među ostalim u kontekstu programa pojednostavnjenja, uzimajući u obzir načelo supsidijarnosti i nacionalne nadležnosti.

VI. MIGRACIJE

55. Europsko vijeće razmotrilo je napredak u provedbi svojih prethodnih zaključaka o migracijama, među ostalim u svjetlu nedavnog pisma predsjednice Komisije. Europsko vijeće poziva na intenzivniji rad na svim sastavnicama utvrđenima u lipnju 2025. te poziva suzakonodavce da prioritarno nastave s radom na relevantnim zakonodavnim prijedlozima.

VII. REPUBLIKA MOLDOVA

56. Europsko vijeće pohvaljuje vlasti Republike Moldove za odlučnu predanost i djelotvorne mjere u pogledu zaštite integriteta nedavnog izbornog procesa i osiguravanja slobodnih i poštenih izbora unatoč kontinuiranim hibridnim aktivnostima koje je Rusije provodila u svrhu podrivanja demokratskih institucija te zemlje. Europska unija nastaviti će blisko surađivati s Republikom Moldovom na jačanju njezine otpornosti i stabilnosti te će nastojati izvući pouke iz iskustva te zemlje.

57. Europsko vijeće ponovno potvrđuje nepokolebljivu potporu EU-a Republici Moldovi na njezinu putu prema pristupanju i pozdravlja znatan napredak koji je dosad ostvaren. Europsko vijeće potiče Republiku Moldovu, Vijeće i Komisiju da nastave s radom na procesu pristupanja, u skladu s pristupom koji se temelji na zaslugama. Skupina poglavlja o temeljnim pitanjima bit će prva koja će se otvoriti i zadnja koja će se zatvoriti, dok će se pojedine skupine poglavlja otvarati kada se ispune uvjeti, u skladu s metodologijom proširenja. Europsko vijeće prima na znanje procjenu Komisije da su skupine poglavlja o temeljnim pitanjima, unutarnjem tržištu i vanjskim odnosima spremne za otvaranje.
-



Bruxelles, 23. listopada 2025.
(OR. en)

EUCO 19/25

CO EUR 16

NAPOMENA

Od:	Predsjednik Europskog vijeća
Za:	Delegacije
Predmet:	Sastanak Europskog vijeća (23. listopada 2025.) – Ukrajina

Europsko vijeće raspravljalo je o najnovijem razvoju događaja u vezi s Ukrajinom. Tekst naveden u ovom dokumentu snažno je podržalo 26 šefova država ili vlada.

UKRAJINA

1. Europsko vijeće održalo je razmjenu mišljenja s ukrajinskim predsjednikom Volodimirom Zelenskim.
2. Podsjećajući na svoje ranije zaključke, Europsko vijeće ponovno potvrđuje svoju kontinuiranu i nepokolebljivu potporu neovisnosti, suverenitetu i teritorijalnoj cjelovitosti Ukrajine unutar njezinih međunarodno priznatih granica. Europska unija nastavit će pružati, u koordinaciji s partnerima sličnih stavova i saveznicima, sveobuhvatnu političku, financijsku, gospodarsku, humanitarnu, vojnu i diplomatsku potporu Ukrajini i njezinu stanovništvu.
3. Unatoč stalnim diplomatskim naporima koje SAD i EU ulažu u postizanje mira i spremnosti Ukrajine da ga ostvari, Rusija je povećala intenzitet svojih napada projektilima i bespilotnim zrakoplovima na Ukrajinu, koji su posebno usmjereni na civile i civilnu infrastrukturu, što ukazuje na nedostatak stvarne političke volje Rusije da okonča svoj agresivni rat i sudjeluje u smislenim mirovnim pregovorima. Europsko vijeće ponovno poziva Rusiju da pristane na potpun, bezuvjetan i hitan prekid vatre, na koji je Ukrajina pristala u ožujku 2025. te ponovno ističe potporu Europske unije sveobuhvatnom, pravednom i trajnom miru u Ukrajini na temelju načela Povelje UN-a i međunarodnog prava. U tom pogledu Europsko vijeće podsjeća na načela utvrđena 6. ožujka 2025. koja bi trebala usmjeravati mirovne pregovore.
4. Europska unija i njezine države članice nastavit će doprinositi mirovnim naporima, među ostalim u okviru Koalicije voljnih i u suradnji s SAD-om, te jačanjem svojeg angažmana na svjetskoj razini u skladu s ciljem Europske unije da promiče mir, kako je sadržan u Ugovorima.

5. Ukrajina koja se može djelotvorno braniti neophodan je dio svih budućih sigurnosnih jamstava. Europska unija i države članice spremne su, na temelju svojih nadležnosti i sposobnosti te u skladu s međunarodnim pravom, doprinijeti čvrstim i vjerodostojnim sigurnosnim jamstvima za Ukrajinu, osobito podupiranjem sposobnosti Ukrajine za djelotvorno odvrćanje agresije i obranu. U tom pogledu Europsko vijeće pozdravlja aktualni rad na reviziji mandata Savjetodavne misije Europske unije za Ukrajinu (EUAM Ukraine) i Misije Europske unije za vojnu pomoć za potporu Ukrajini (EUMAM Ukraine). Države članice predane su davanju doprinosa osposobljavanju i opremanju Oružanih snaga Ukrajine. Europsko vijeće naglašava važnost jačanja potpore Ukrajini u skladu sa zajedničkim obvezama EU-a i Ukrajine u području sigurnosti.
6. Europsko vijeće naglašava da je od presudne važnosti osigurati da Ukrajina ostane otporna i da ima proračunska i vojna sredstva kako bi mogla i dalje ostvarivati svoje neotuđivo pravo na samoobranu i suzbijati rusku agresiju.
7. Europska unija nastaviti će dugoročno pružati redovitu i predvidljivu financijsku potporu Ukrajini u suradnji s partnerima sličnih stavova i saveznicima. U 2025. Europska unija osigurala je 20,5 milijardi EUR za ukrajinski proračun, od čega je 6,5 milijardi EUR već isplaćeno u okviru Instrumenta za Ukrajinu, dok je 14 milijardi EUR isplaćeno u okviru inicijative za zajmove iz ubrzanja izvanrednih prihoda (ERA) pod vodstvom skupine G-7 te se otplaćuje izvanrednom dobiti od imobilizirane ruske imovine. Od početka agresivnog rata Rusije Europska unija i njezine države članice osigurale su 177,5 milijardi EUR potpore Ukrajini i njezinu stanovništvu.
8. Europsko vijeće predano je rješavanju pitanja hitnih financijskih potreba Ukrajine u razdoblju od 2026. do 2027., među ostalim u vezi s njezinim vojnim i obrambenim naporima. Europsko vijeće stoga poziva Komisiju da što prije predstavi opcije za financijsku potporu na temelju procjene potreba Ukrajine za financiranjem te poziva Komisiju i Vijeće da nastave s radom kako bi Europsko vijeće tu temu ponovno razmotrilo na sljedećem sastanku. U skladu s pravom EU-a ruska imovina trebala bi ostati imobilizirana sve dok Rusija ne okonča svoj agresivni rat protiv Ukrajine i nadoknadi joj štetu prouzročenu njime.

9. Europsko vijeće naglašava potrebu da države članice nastave jačati napore kako bi odgovorile na hitne vojne i obrambene potrebe Ukrajine, posebno u pogledu sustava protuzračne obrane, sustava protiv bespilotnih zrakoplova i streljiva velikog kalibra. Ključno je ubrzati rad na daljnjem podupiranju i razvoju ukrajinske obrambene industrije te ulaganju u nju, među ostalim uspostavom ukrajinske obrambene proizvodnje u državama članicama, te produbiti njezinu suradnju i integraciju s europskom obrambenom industrijom, oslanjajući se na jedinstveno ukrajinsko iskustvo i znanje.
10. Sva vojna potpora i sigurnosna jamstva za Ukrajinu pružat će se uz potpuno poštovanje sigurnosne i obrambene politike određenih država članica i uzimajući u obzir sigurnosne i obrambene interese svih država članica.
11. Europsko vijeće osuđuje pojačane ruske napade na energetske sektor Ukrajine, posebno na proizvodnju plina i ugrožavanje sigurnosti i zaštite nuklearne elektrane Zaporizžja. Poziva na mobilizaciju svih napora kako bi se hitno odgovorilo na neposredne potrebe nakon napada i ojačala pripravnost Ukrajine za zimu. Europska unija i njezine države članice, u suradnji s partnerima, pojačat će pružanje humanitarne pomoći i pomoći u okviru civilne zaštite Ukrajini.
12. Europska unija odlučna je održati i povećati pritisak na Rusiju kako bi zaustavila svoj brutalni agresivni rat, među ostalim dodatnim sankcijama. U tom kontekstu Europsko vijeće pozdravlja donošenje 19. paketa sankcija. Europsko vijeće također naglašava važnost daljnje koordinacije sa zemljama partnerima iz skupine G-7 u pogledu sankcija te jačanja mjera za sprečavanje izbjegavanja mjera.

13. Europsko vijeće poziva na daljnje mjere u cilju ometanja rada ruske flote u sjeni. Posebno poziva na djelotvorno otklanjanje znatnih rizika za okoliš i sigurnost koje flota u sjeni predstavlja, posebno poboljšanjem provedbe normi u području okoliša i pomorske sigurnosti te jačanjem suradnje s državama zastave. U tu svrhu Europsko vijeće poziva države članice da koordiniraju svoja djelovanja.
14. Europsko vijeće oštro osuđuje potporu trećih zemalja, te aktera i subjekata u tim zemljama, koja Rusiji omogućuje da nastavi s agresivnim ratom protiv Ukrajine. Europsko vijeće osuđuje kontinuiranu vojnu potporu koju pružaju Iran, Bjelarus i DNRK. Odlučno poziva sve zemlje da odmah prekinu svaku izravnu ili neizravnu pomoć Rusiji u njezinu agresivnom ratu protiv Ukrajine.
15. Europsko vijeće hitno poziva Rusiju i Bjelarus da odmah osiguraju siguran povratak u Ukrajinu sve ukrajinske djece i drugih civila koji su nezakonito deportirani i premješteni u Rusiju i Bjelarus.
16. Europsko vijeće ponovno potvrđuje da je EU snažno predan osiguravanju potpune odgovornosti za ratne zločine i najteže zločine počinjene u vezi s agresivnim ratom Rusije protiv Ukrajine.
17. Europsko vijeće ponovno potvrđuje čvrstu potporu EU-a putu Ukrajine prema članstvu u EU-u i pozdravlja znatan napredak koji je Ukrajina dosad postigla u najzahtjevnijim okolnostima. Europsko vijeće potiče Ukrajinu, Vijeće i Komisiju da nastave s radom na procesu pristupanja, u skladu s pristupom koji se temelji na zaslugama. Skupina poglavlja o temeljnim pitanjima bit će prva koja će se otvoriti i zadnja koja će se zatvoriti, dok će se pojedine skupine poglavlja otvarati kada se ispune uvjeti, u skladu s metodologijom proširenja. Europsko vijeće prima na znanje procjenu Komisije da su skupine poglavlja o temeljnim pitanjima, unutarnjem tržištu i vanjskim odnosima spremne za otvaranje.
18. Europsko vijeće tu će temu ponovno razmotriti na sljedećem sastanku.



Sastanak na vrhu država europodručja

Bruxelles, 23. listopada 2025.
(OR. en)

EURO 507/25

EUROSUMMIT 3
TSGC 8

NAPOMENA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Delegacije

Predmet: Sastanak na vrhu država europodručja (23. listopada 2025.)
– izjava

Za delegacije se u prilogu nalazi izjava dogovorena na navedenom sastanku na vrhu država europodručja.

Izjava sa sastanka na vrhu država europodručja, održanog u uključivom sastavu

1. Raspravljali smo o aktualnoj gospodarskoj i financijskoj situaciji. Gospodarstvo europodručja i dalje je otporno unatoč višestrukim šokovima. Nakon kontinuiranog procesa dezinflacije inflacija je sada ponovno na ciljnoj razini, što pomaže u ponovnoj uspostavi kupovne moći kućanstava. Općenito, tržište rada i dalje je stabilno te ga odlikuje rekordno niska nezaposlenost. Povoljnim financijskim uvjetima i dalje se podupiru ulaganja. Nedavni trgovinski sporazumi umanjili su nesigurnost u pogledu politika, no ona i dalje negativno utječe na povjerenje i dovodi do neizvjesnosti u pogledu izgleda za rast. I dalje smo ujedinjeni u predanosti jačanju otpornosti i konkurentnosti naših gospodarstava u aktualnom geopolitičkom okružju.
2. Uzimajući u obzir pismo predsjednika Euroskupine od 16. listopada 2025., pozivamo Euroskupinu da nastavi pažljivo pratiti gospodarska i fiskalna kretanja. Nastavak bliske koordinacije naših strategija gospodarske i fiskalne politike i dalje je ključan kako bi se nastavio održiv i uključiv rast.
3. Euro je manifestacija uspjeha Europe i temelj gospodarske stabilnosti, integracije i otvorenosti. To je druga najvažnija globalna valuta i pokazala je snažnu otpornost na nedavne globalne šokove. U ovom fragmentiranom svijetu predani smo jačanju međunarodne uloge eura, među ostalim kao rezervne valute i transakcijske valute. Ojačana međunarodna uloga donosi prilike i odgovornosti. Počiva na gospodarskim i geopolitičkim temeljima Europe te na činjenici da je Europa pouzdan i predvidljiv međunarodni partner. I dalje smo predani poboljšanju konkurentnosti našeg gospodarstva, produbljivanju integracije tržišta kapitala, dovršenju bankovne unije, jačanju jedinstvenog tržišta, ubrzavanju inovacija i širenju upotrebe eura u međunarodnoj trgovini i financijama.

4. U svijetu koji se sve više digitalizira digitalni euro pruža stratešku priliku za podupiranje konkurentnog i otpornog europskog platnog sustava, čime se doprinosi strateškoj autonomiji i gospodarskoj sigurnosti Europe te jačanju međunarodne uloge eura. Pozdravljamo nedavni napredak postignut u promicanju projekta digitalnog eura i naglašavamo važnost brzog dovršetka zakonodavnog rada i ubrzavanja drugih pripremnih koraka. Na sljedećem sastanku preispitat ćemo ostvareni napredak.
5. Radujemo se ulasku Bugarske u europodručje 1. siječnja 2026.

Brussels, 22 October 2025
(OR. en)

14383/25

MAMA 249
COPS 524
POLCOM 308

NOTE

From:	General Secretariat of the Council
To:	Delegations
Subject:	1st EU-Egypt Summit (Brussels, 22 October 2025) - Joint Statement

Joint Statement EU–Egypt Summit
22 October 2025, Brussels, Belgium

We, the leaders of the European Union and the Arab Republic of Egypt (hereinafter Egypt), held our first EU-Egypt Summit in Brussels, Belgium on 22 October 2025 and concluded the following:

1. Today's Summit marks a **significant milestone in the deepening of EU–Egypt relations**, building on the Association Agreement, our Partnership Priorities and the **Strategic and Comprehensive Partnership (SCP)**. We reaffirm our shared commitment to long-term stability, peace, security, and prosperity as well as to the universal values of democracy, the rule of law and respect for human rights and fundamental freedoms. We emphasise our shared ambition to further deepen long-term strategic ties, cooperate in addressing our many global and regional common challenges, promote joint interests and renew partnership priorities. The Summit recognises Egypt's essential role in promoting stability through peace initiatives and conflict resolution efforts in the region.

2. The EU and Egypt underline that peace, security and the rules-based international order are at the heart of their longstanding partnership. We reaffirm our unwavering commitment to the **principles of the United Nations Charter**, including the respect for the sovereignty and territorial integrity of countries, and to **upholding international law**, including the law of the sea. We underscore the necessity of reinforcing effective multilateralism and the rules-based international order with the UN at its core, committing to collaborate closely in addressing global challenges and finding peaceful resolutions to conflicts. As we mark the 80th anniversary of the UN Charter, we confirm our support to the implementation of the UN Pact for the Future, the ambitious reforms sought under the UN80 initiative and to achieving the Sustainable Development Goals. We condemn all violations and abuses of international law, including international humanitarian law, and call for its strict respect.

3. The EU and Egypt welcome the agreement reached on the first phase of the Comprehensive Plan to end the **Gaza** Conflict put forward by President Trump, as well as the outcome of the Sharm el-Sheikh Summit for Peace held on 13 October. We call on all sides to continue working on the implementation of the Plan, welcoming Egypt's mediation efforts in this regard. As we remain deeply concerned over the catastrophic humanitarian situation in Gaza, we call for safe, rapid, and unimpeded humanitarian access and for the restoration of essential services, including in particular medical infrastructure. Guaranteeing the provision of full humanitarian assistance to the Gaza Strip, with a central role for the UN and its agencies, including UNRWA, constitutes a core EU and Egyptian priority. We reiterate our firm commitment to a lasting and sustainable peace based on the two-State solution, in accordance with the relevant resolutions of the UN Security Council and the New York Declaration, with the State of Israel and a sovereign viable State of Palestine, living side-by-side in peace, security and mutual recognition. We remain concerned by the situation in the West Bank, recalling our condemnation, in the strongest terms, of settler violence, the expansion of settlements, which are illegal under international law, and which all further undermine the two-State solution. We strongly reject any attempts of annexation or of any form of individual or collective displacement, forced or otherwise, of Palestinians from any part of the occupied territory. We will continue supporting the Palestinian Authority and its reform agenda, as well as its security forces. We support the creation of a temporary, technocratic, apolitical Palestinian committee and stress the importance of unifying the Gaza Strip with the West Bank under the Palestinian Authority. Hamas must end its rule in Gaza, in accordance with the "One State, one law, one government, one gun" policy of the Palestinian Authority. We underscore our commitment towards the reconstruction and recovery of Gaza, including through the international conference which will be hosted by Egypt once a lasting ceasefire is in place, and through the Palestine Donor Group.
4. On **Ukraine**, we recall the UN General Assembly Resolutions ES-11/1, ES-11/2, ES 11/4, ES-11/6 and ES-11/7 and in this context reiterate the obligation of all States to refrain in their international relations from the threat or use of force. We underscore the need to reach, as soon as possible, a comprehensive, just and lasting peace in Ukraine in line with the principles of the Charter of the United Nations and international law. We underline the need for peaceful resolution of conflicts and the respect international humanitarian law, recalling our commitment to upholding accountability for serious violations of international law. We reaffirm our support for Ukraine's independence, sovereignty and territorial integrity.

5. We support the UN efforts in **Libya** and UNSMIL's roadmap to ensure peace, stability, sovereignty, and unity in the country. A Libyan-led and Libyan-owned political process should lead to the reunification of all institutions, and presidential and parliamentary elections should be held within a specific timeframe. We also emphasise the necessity for the reunification of all Libyan armed and security forces and the withdrawal of all foreign forces, mercenaries and foreign fighters from Libya.
6. We underscore the importance of coordinated international engagement to address the root causes of instability in the **Horn of Africa**, including the impact of climate change, displacement, and violent extremism conducive to terrorism. We reaffirm our support for post conflict reconstruction and development efforts in Africa, and in this regard appreciate the role of the AU Centre for Post Conflict Reconstruction and Development hosted in Cairo. We reiterate our call for a ceasefire and a peaceful resolution to the conflict in **Sudan**. All concerned parties should engage constructively in an inclusive Sudanese-owned and led political process. We also stress the need for sustained and unhindered access of humanitarian assistance to the Sudanese population, and for scaling up humanitarian aid to Sudan and neighbouring countries. We reaffirm our support to the sovereignty, unity, independence and territorial integrity of Sudan. We assert our support for the efforts of regional and international actors, including the QUAD and the African Union, to find a political solution to the conflict and alleviate the suffering of the Sudanese people. We support the continued efforts of the authorities of the **Federal Republic of Somalia** to advance state-building and security sector reform. We express grave concern over the threat posed by Al-Shabaab and reiterate our commitment to Somalia's security transition acknowledging the EU's support to successive AU-led missions in Somalia. We welcome the launch of the AU Support and Stabilization Mission in Somalia (AUSSOM), with Egypt's planned participation in this Mission, and stress the need for diversification of support by international partners, including new donors.
7. Maritime security and the freedom of navigation need to be protected in the **Red Sea**, to the benefit of international security and trade. We recognise the role played by the EU military operations EUNAVFOR Aspides and Atalanta in this regard. Bearing in mind that recent regional instability has led to diverted navigation routes and significantly reduced revenues for Egypt from the Suez Canal, we reaffirm our steadfast commitment to a peaceful, secure, and prosperous region, anchored in respect for international law and regional cooperation.

8. We welcome the **Pact for the Mediterranean**, which aims to unlock new opportunities, address common challenges, and move together towards a partnership based on mutual trust and respect, joint responsibility, co-ownership and co-creation. Together we will build the region's resilience and create new opportunities for young people, women, small business and entrepreneurs to guarantee long-term stability.
9. **Rule of law, human rights and inclusive governance** play an indispensable role in fostering stability, sustainable development and peace. We welcome ongoing efforts to strengthen the rule of law according to international standards. We will strengthen our dialogue and enhance our cooperation on human rights for all in a comprehensive manner, with particular attention to people in vulnerable situations, including the rights of women and girls, and with a view to ensuring all rights, including freedom of expression, peaceful assembly and freedom of association, among others. We will strengthen cooperation on inclusive, effective and accountable governance by supporting the ongoing policies to enhance public institutions and capacities to further develop inclusive policies, as well as to modernise public services, and combat corruption. Civil society plays an important role in the implementation of our Association Agreement and partnership. We agreed on the important role that civil society also plays in achieving Egypt's Vision 2030 and national strategies for economic development and social empowerment.

10. Acknowledging the socioeconomic impact of regional crises on Egypt, the EU reaffirms its commitment to supporting Egypt's efforts towards achieving **macro-economic stability and resilience**, through a support package of EUR 7.4 billion underpinning the Strategic and Comprehensive Partnership, as announced in March 2024. It consists of EUR 5 billion in concessional loans, EUR 1.8 billion of additional investments to be mobilised and EUR 600 million in grants. The recent **Macro-Financial Assistance (MFA)** provides vital financial support, accompanying Egypt's reform agenda particularly to stabilise its economy in close cooperation with the ongoing International Monetary Fund programme, and in accordance with the shared commitments as stated in Decision (EU) 2025/1267.
11. Increased cooperation and economic reforms will enhance Egypt's trade and investment environment further. Over the past twenty years, we have enhanced access for Egyptian exports to the European market, significantly increasing trade volumes and encouraging diversification of the Egyptian economy through our **Association Agreement**. We will continue to effectively implement the free trade area, explore ways to modernise the agreement with a view to better adapting it to today's challenges, and to enable conducive environments for trade and investments. Our joint efforts to mobilise private sector investments, exemplified by the **EU-Egypt Investment Conference in 2024** and the **High Level Event on investments, innovation and skills** held in the margins of the Summit, aim to increase Foreign Direct Investment (FDI) into Egypt, effectively promoting job creation and a more dynamic and resilient economy, to the benefit of Egyptian citizens, as well as businesses and entrepreneurs. We pledge to further strengthen investment ties and continue our bilateral engagement towards a **Sustainable Investment Facilitation Agreement (SIFA)**. We acknowledge the importance of the multilateral trading system and the need for deep reforms of the World Trade Organisation (WTO). We commit to support integrating the Investment Facilitation for Development Agreement into the WTO.
12. The **EU-Egypt Investment Mechanism** will facilitate mobilisation of up to EUR 5 billion in investments until 2027 through the **European Fund for Sustainable Development Plus (EFSD+)**. Furthermore, the EU and Egypt are committed to position their partnership at the forefront of the green transition in the Mediterranean, in the framework of the Trans-Mediterranean Energy and Clean Tech Cooperation Initiative (T-MED).

13. On **energy**, the EU and Egypt have a common and converging strategic interest in the rapid transition towards low-emissions and climate-resilient economies, in order to unleash the huge renewable energy potential, particularly in solar and wind, as well as the strengthening of grid and cross-border energy infrastructure (contributing to Egypt's flagship initiative on Nexus of Water, Food and Energy (NWFE). Safe and sustainable low carbon power generation, including renewables, energy efficiency, Carbon Capture and Storage (CCS) solutions, and cross-border energy connectivity, provide opportunities to ensure secure, affordable and sustainable energy for our countries. We commit to develop the technologies and regulatory conditions that can lead our countries to thriving safe and sustainable renewable and other low-carbon energy industries and bring many benefits for all, notably sustainable, secure and affordable energy, job creation and industrial growth. Our energy cooperation will also include exploring opportunities for the reduction, recovery and commercialisation of methane emissions in our energy cooperation. On **transport**, we commit to enhancing connectivity while reducing emissions, in line with agreements reached in international fora, including IMO and ICAO.
14. We reaffirm our commitment to accelerate the **global green transition**, recognising its crucial role in addressing climate change, promoting sustainable development and ensuring a prosperous future for all. Through our partnership, we will continue to promote innovation, the transition to a resource-efficient, circular economy and environmentally friendly practices. We will continue to jointly explore solutions to address global plastic pollution. By prioritising investments in key sectors, such as renewable energy, energy efficiency, sustainable transport, water, wastewater and waste management, sustainable agriculture, and green technologies, the EU is supporting Egypt's green transition and enhancing its resilience to climate change, as also reflected in the EU's support for grid and cross-border connectivity projects such as the NWFE Electricity Grid Reinforcement, the modernization of the Alexandria Area Control Centre, and the GREGY Interconnector.

15. The EU and Egypt reaffirm their commitment to cooperate in the fields of **digital transformation**, to mobilise investments into trusted, secure digital connectivity and data infrastructures and to advance cybersecurity, artificial intelligence, data economy, talent development and digital skills. The EU and Egypt discussed ways to advance trustworthy and inclusive artificial intelligence, including through capacity building and institutional development. Both parties will further exchange on AI governance and innovation aspects. Both parties aim to further cooperate on digital solutions addressing societal challenges, promoting sustainable development, and enhancing competitiveness, including in the field of eSignatures.
16. We agree to further enhance our cooperation in **food and water security** building on the ongoing cooperation, including through the Food and Resilience Facility for the Southern Neighborhood. We acknowledge the importance to diversify the suppliers in the main food supply chains to strengthen adaptation and resilience to ensure food security. We recognise the essential need to ensure access to vital resources, expand grain storage capacity and grain production, improve agricultural practices, increase crop resilience, and implement innovative water management strategies. We will collaborate on water-related issues at bilateral, regional, and international levels, including in line with the Joint Declaration on an Egypt-EU Water Partnership (EEWP). Recognizing Egypt's heavy reliance on the Nile River in a context of its water scarcity, the EU reiterates its support to Egypt's water security and the compliance with international law, including concerning the Ethiopian Dam. The EU strongly encourages transboundary cooperation among riparian countries based on the principles of prior notification, cooperation and “do no harm”.
17. We recall our strong **commitment to the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) and the Paris Agreement** and to limit temperature increase to 1.5° C. In this context, we reconfirm that the parties’ NDCs must be in line with the Paris Agreement, and the NDC requirements and must reflect progression. We encourage the submission of adaptation communications. We express our shared commitment to just transition pathways addressing both socio-economic challenges and opportunities, supported by enabling policy frameworks such as carbon pricing.

18. Recognising the increasing complexity of **migration** dynamics in the region and the specific challenges posed to Egypt, and guided by the principles of shared responsibility and burden sharing, both sides reaffirm their commitment to a comprehensive approach to migration governance. In light of this shared commitment, the EU commends Egypt for hosting millions of refugees and asylum seekers, and values ongoing cooperation with Egypt in this regard. The EU and Egypt will continue supporting migrants, refugees and asylum seekers, and host communities in full respect of international law and in line with national frameworks. The EU recognizes Egypt's valuable efforts in enhancing its national migration and asylum governance, including the adoption of the National Asylum Law in December 2024, in line with the 1951 Geneva Convention relating to the Status of Refugees. The EU recalls its financial support in the area of migration and mobility amounting to EUR 200 million for 2024-2027. Additionally, both sides will cooperate closely, with a view to creating structured, fair and regular migration pathways that benefit Egypt, migrants and European destination countries, including through the operationalisation of the EU-Egypt Talent Partnership, in line with EU and national competences. We reiterate our shared commitment to further engage in addressing the root causes of irregular migration. Moreover, we underscore our common interest to continue the strong collaboration on border management to prevent irregular migration, on search and rescue, and on the fight against smuggling of migrants as well as trafficking of human beings along the migratory routes. We remain committed to our cooperation on returns, readmissions and sustainable reintegration in a manner that is dignified, coordinated, and compliant with national and international obligations, including through exchange of information and sharing of best practices, so as to improve communication and increase efficiency.

19. In the field of Peace, Security, and Defence, preliminary discussions have been opened with a view to **establish an EU-Egypt Security and Defence Dialogue**. We will continue our dialogue and cooperation in shared priority areas, such as regional and maritime security – including through operations EUNAVFOR Atalanta and EUNAVFOR Aspides - counterterrorism and cybersecurity. This could include joint exercises and capacity-building initiatives to strengthen our response capabilities. In the field of security, we will continue to cover issues related to law enforcement, border security, countering organised crime, the fight against all forms of smuggling and trafficking, and disinformation campaigns. We will strengthen our active collaboration in countering terrorism and the prevention of violent extremism conducive to terrorism, notably through the **EU-Egypt Counter Terrorism Dialogue**. Our co-chairing of the Global Counter Terrorism Forum (GCTF) since May 2023 is also reinforcing our strategic partnership in this field, and has enabled new resources to strengthen global counterterrorism efforts, such as the Brussels Memorandum on Oversight and Accountability in Counter Terrorism.
20. At the Summit, we formalise **Egypt’s association to Horizon Europe**, enabling Egyptian researchers and organisations to participate in all parts of the Horizon Europe programme. It will unlock the ability for Egyptian entities to coordinate projects and support national research reforms as well as institutional capacity-building. With the association to Horizon Europe, we also guarantee the extended participation to the Partnership for Research and Innovation in the Mediterranean Area (PRIMA) to enhance water management, farming systems and food value chains.
21. Acknowledging the long-standing successful EU-Egypt cooperation on **Technical Vocational Training (TVET)**, we commit to contribute to the TVET reform agenda, provision of the relevant education and skills to youth and adults in Egypt by supporting curricula development and Applied Technology Schools to match with current and future labour market and industry needs. The EU and Egypt will also continue strengthening cooperation under the international dimension of Erasmus+.

22. Given the historical cultural relations between Egypt and the EU, we will work together to enhance our **cooperation in the field of cultural and natural heritage conservation**, promote sustainable development and climate action, while always respecting the protection and conservation of cultural heritage and reinforce skills and training in related sectors. Both sides underline the importance of strengthened cooperation, in line with relevant international conventions and UNSC resolutions, to protect cultural heritage, disrupt illicit networks, and foster restitution processes in a spirit of partnership and mutual respect.
23. Recognising our strategic partnership and commitment to advance our cooperation in all fields, we agreed to hold our **next EU-Egypt summit** in Egypt in 2027.

Annex – Areas of sectorial cooperation

In the margins of the Summit

- Formalisation of the signature of the recently approved Memorandum of Understanding underpinning the EUR 4 billion Macro-Financial Assistance (MFA).
- Joint Statement on the Financing Agreement on “EU support to the implementation of socio-economic reforms at local level” (EUR 75 million).
- Signature of Egypt’s association with Horizon Europe for Egyptian researchers and organisations to participate in all parts of the programme.
- Announcement of EU financial support in 2025 to advance sustainable development, strengthen economic governance, reinforce Technical Vocational Training (TVET), and boost skills for future jobs (EUR 110.5 million).
- Announcement of EU financial support for investment projects in 2025 to support Egypt’s green transition, including targeting the private sector (EUR 50 million).
- Announcement of the operationalisation of key EU-funded projects under the EUR 200 million package foreseen under this pillar of the Strategic and Comprehensive Partnership, with first concrete actions starting in 2025/2026.

The way ahead of EU-Egypt cooperation

Green transition and energy cooperation

- Launching a comprehensive analytical study assessing policy options, including appropriate carbon pricing instruments and schemes, to strengthen Egypt's position in the low-carbon economy, leading to strategic recommendations to inform a future climate-compatible trade strategy.
- Commitment to the Blue Economy to promote sustainable use of marine resources and fostering economic growth.

Trade and investments

- Commitment to continue bilateral engagement towards a possible Sustainable Investment Facilitation Agreement (SIFA) complementing the existing Association Agreement in the context of the modernisation of trade and investment relations.
- Announcement of joint support for the plurilateral initiative for an Investment Facilitation for Development Agreement, with Egypt joining as co-sponsor of the request for the Agreement's legal integration into the WTO rulebook.
- Following-up on the EU-Egypt investment conference of 2024, showcasing progress in the implementation of investment deals, with a focus on Egypt's green transition sectors and clean tech. As part of these efforts, announce plans to co-organise a business/investor roundtable in 2026 to showcase investment opportunities available through the Investment Mechanism¹.

¹ Investment Mechanism is linked to the Egyptian platform HAFIZ: [EFSD - Hub for Advisory, Finance & Investment for Enterprises - منصة حافيز](#)

Migration and mobility

- Continuing addressing irregular migration in a coordinated and responsible manner as well as supporting transition towards a national-led asylum system fully respecting the rights of migrants and refugees, in accordance with relevant international legal norms and standards.
- Continuing cooperation in order to support Egypt's efforts in hosting refugees, as set out in the Strategic and Comprehensive Partnership.
- Enhancing the commitment for the creation of mutually beneficial, structured and safe pathways ensuring legal migration, especially by supporting the operationalization of the ongoing Talent Partnership and in line with EU and national competences.
- Taking stock of projects tackling root causes of irregular migration in Egypt, funded under EU Trust Fund for Africa (EUTF), in view of future support under the Strategic and Comprehensive Partnership.
- Reaffirm a commitment to enhance cooperation on legal migration, mobility and skills development, in line with national competences, including in the context of the EU-Egypt Talent Partnership and announcement of the Second Talent Partnership Roundtable.
- Strengthening cooperation on border management, especially at Egypt's air and land borders, and search and rescue capacities, including through the delivery of dedicated equipment and targeted capacity building support, and where appropriate cooperation with Frontex, including on document fraud.
- Enhancing support to capacity building and cooperation to counter migrant smuggling and trafficking in human beings and continuing the Migration Dialogue and participation of Egypt in the second conference of the Global Alliance to Counter Migrant Smuggling in December 2025.
- Strengthening cooperation in the field of return, readmission and sustainable reintegration in a manner that is dignified, coordinated, and compliant with national and international obligations, including through exchange of information and sharing of best practices, so as to improve communication and increase efficiency.

Security and Justice

- Preliminary discussions with a view to establish an EU-Egypt Security and Defence Dialogue.
- Following-up on the first Counter-Terrorism Dialogue, agreement to launch the second round in early 2026 while ensuring its sustainability and operationalisation through reinforced project cooperation.
- Start of the implementation of the first European Peace Facility assistance measure to the benefit of the Egyptian Armed Forces and continue the identification process in view of a possible second assistance measure.
- Operationalisation of the working arrangement signed between Europol and the Ministry of Interior of Egypt in 2025.
- Following-up to the 3rd Egypt-EU Senior Official Meeting on Security with the Egyptian Ministry of Interior, focusing on countering organised crime, cooperation with EU Agencies and European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats (EMPACT).
- Engagement in negotiations with the EU on an international agreement on cooperation with Eurojust to enhance judicial cooperation in criminal matters.
- Launch a preparatory dialogue towards negotiations of a working arrangement and an international agreement on cooperation between the Egyptian authorities and the European Public Prosecutor's Office (EPPO).
- Explore cooperation in cybersecurity capabilities and combatting cybercrime.
- Explore the possible accession of Egypt to Hague Conventions, in the field of civil and commercial law matters and in the field of family law.
- Egypt's access to the EU-funded CRIMARIO project's IORIS platform on Maritime Domain Awareness, including training by the end of 2025.

Demography and human capital

- Finalisation of the deployment of the MEDUSA sub-marine fibre inter-connection, with a landing site in Port Said in Egypt to be ready in 2027.
 - Announcement of Egypt's membership to the European Alliance for Apprenticeships, a multi-stakeholder platform to improve the quality, supply and image of apprenticeships as well as the mobility of apprentices.
-