



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/25-01/127

URBROJ: 65-25-2

Zagreb, 12. prosinca 2025.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o slobodnim zonama***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. prosinca 2025. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva Antu Šušnjara i državne tajnike Ivana Rakociju, Gorana Romeka, Vedrana Špehara i Ivu Milatića.


PREDSJEDNIK
Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/25-01/70
URBROJ: 50301-05/31-25-5

Zagreb, 12. prosinca 2025.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o slobodnim zonama

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o slobodnim zonama.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva Antu Šušnjara i državne tajnike Ivana Rakociju, Gorana Romeka, Vedrana Špehara i Ivu Milatića.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

PRIJEDLOG ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA

Zagreb, prosinac 2025.

PRIJEDLOG ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Slobodne zone su dio teritorija Republike Hrvatske, posebno ograđene i označene i u njima se gospodarske djelatnosti obavljaju uz posebne uvjete, a mogu se osnovati na području morske ili zračne luke, riječnog pristaništa, uz međunarodnu prometnicu te na drugom području na kojemu postoje uvjeti za rad slobodne zone.

Prema podacima prikupljenim od slobodnih zona u svrhu izrade „Izvješća o poslovanju slobodnih zona u Republici Hrvatskoj u 2024. godini“ u Republici Hrvatskoj je u 2024. godini bilo evidentirano šest slobodnih zona i to slobodne zone u Zagrebu, Škrpljevu, Puli, Rijeci, Splitu i Pločama. Četiri slobodne zone (Pula, Rijeka, Split i Ploče) osnovane su na lučkim područjima temeljem odluka Vlade Republike Hrvatske o davanju suglasnosti za osnivanje tih slobodnih zona, dok su dvije slobodne zone (Zagreb, Škrpljevo) osnovane na kopnenom području temeljem odluka Vlade Republike Hrvatske o davanju koncesija za osnivanje tih slobodnih zona.

Tijekom 2024. godine, svih šest slobodnih zona je bilo aktivno, a iz zbirnih podataka o njihovom poslovanju u 2024. godini proizlazi:

- da je u zonama poslovalo 48 korisnika što je 2 % manje nego u 2023. godini (49 korisnika)
- da su korisnici zona zapošljavali 1.464 radnika ili 11 % manje nego 2023. godine (1.646 radnika).

Glavni financijski pokazatelji korisnika slobodnih zona u 2024. godini su sljedeći:

- korisnici su ostvarili ukupno 257,22 mil. eura prihoda, odnosno 16,5 % više nego 2023. godine (220,8 mil. eura)
- na razini svih slobodnih zona ostvarena je dobit od 42,6 mil. eura što je 1 % manje nego 2023. godine (43 mil. eura)
- udio izvoza u ukupnom prihodu korisnika svih slobodnih zona iznosio je 73,2 % i u odnosu na 2023. godinu povećan je za 3,3 %
- kod lučkih slobodnih zona udio izvoza u ukupnom prihodu iznosi 76,9 %, a kod kopnenih 48 %
- izvoz (uključujući i isporuku dobara na tržište EU) iz slobodnih zona iznosio je 188,4 mil. eura što je povećanje za 22 % u odnosu na prethodno razdoblje (154,4 mil. eura).

Zakon o slobodnim zonama („Narodne novine“, br. 44/96., 78/99., 127/00., 92/05., 85/08., 143/13. i 58/20., u daljnjem tekstu: Zakon) na snazi je od 1996. godine i neovisno o njegovim izmjenama i dopunama tijekom godina, kao cjelina nije usklađen s Jedinstvenim metodološko-nomotehničkim pravilima za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor („Narodne novine“, broj 74/15.). Također, u važećem Zakonu iznosi navedeni u dijelu prekršajnih odredbi iskazani su u kunama.

Imajući u vidu sve iznesene činjenice, a posebno smanjenje broja slobodnih zona u Republici Hrvatskoj (od 14 u 2013. godini do šest u 2024. godini) kao izravnu posljedicu članstva u Europskoj uniji te uslijed značajnih promjena u gospodarskom okruženju, utvrđena je potreba unapređenja zakonodavnog okvira kroz izradu novoga zakona koji će sustav slobodnih zona regulirati u skladu s potrebama i izazovima današnjice.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom te posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Prijedlog zakona usklađen je s Jedinstvenim metodološko-nomotehničkim pravilima za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor, a novčani iznosi u prekršajnim odredbama, slijedom stupanja na snagu Zakona o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, br. 57/22. i 88/22. - ispravak), iskazani su u eurima.

S obzirom na to da je Zakonom o izmjenama Zakona o slobodnim zonama („Narodne novine“, broj 58/20.) ukinuta obveza plaćanja naknade za koncesiju za osnivanje slobodnih zona, ovim Prijedlogom zakona mijenja se izraz: „korisnik koncesije“ izrazom: „nositelj suglasnosti“ koji se do sada primjenjivao samo za slobodne zone na lučkom području, a nakon stupanja na snagu ovoga Prijedloga zakona, isti bi se izraz primjenjivao i za kopnene i za lučke slobodne zone. Slijedom navedenoga, na sustav slobodnih zona više se ne bi primjenjivale odredbe Zakona o koncesijama („Narodne novine“, br. 69/17. i 107/20.).

Nastavno na članstvo u Europskoj uniji, broj slobodnih zona u Republici Hrvatskoj kontinuirano pada uslijed smanjene atraktivnosti instituta slobodnih zona u novom gospodarskom okruženju te se ovim Prijedlogom zakona pojednostavljuje dosadašnji model osnivanja slobodne zone na temelju akata Vlade Republike Hrvatske. Naime, važeći Zakon propisuje mogućnost davanja koncesije za osnivanje slobodne zone odlukom Vlade Republike Hrvatske na temelju javnog natječaja ili javnog prikupljanja ponuda odnosno na temelju zahtjeva domaće pravne osobe, koja dokaže gospodarsku opravdanost za osnivanje slobodne zone na određenom području. Također, na lučkom području slobodna zona se osniva na temelju odluke Vlade Republike Hrvatske o davanju suglasnosti za osnivanje slobodne zone u određenoj luci. Stručne poslove za osnivanje slobodne zone obavlja nadležno ministarstvo. Dakle, neovisno o činjenici da li je postupak osnivanja slobodne zone pokrenut na temelju javnog natječaja, javnog prikupljanja ponuda ili iskazom interesa tj. podnošenjem zahtjeva pravne osobe, osnivanje slobodne zone uvijek je bilo okončano donošenjem odluke Vlade Republike Hrvatske. Novina ovoga Prijedloga zakona je da za pokretanje postupka osnivanja slobodne zone više nije potrebno raspisivati javni natječaj ili javno prikupljanje ponuda već se postupak osnivanja pokreće podnošenjem zahtjeva za osnivanje nadležnom ministarstvu, a u konačnici Vlada Republike Hrvatske donosi odluku o davanju suglasnosti za osnivanje slobodne zone.

Nastavno na smanjenje broja slobodnih zona odnosno do prestanka rada u režimu slobodne zone za određeni broj dotadašnjih slobodnih zona, uvodi se odredba kojom se regulira korištenje

naziva „slobodna zona“ za pravne osobe koje su nositelji suglasnosti za osnivanje slobodnih zona temeljem odluka Vlade Republike Hrvatske i označavanja oznakom „slobodna zona“ područja na kojima su temeljem navedenih odluka Vlade Republike Hrvatske iste osnovane i posluju u režimu slobodnih zona. Prestankom rada u režimu slobodne zone, pravna osoba dotadašnji korisnik koncesije / nositelj suglasnosti za osnivanje slobodne zone dužna je prestati s korištenjem naziva i oznaka „slobodna zona“.

Produženje suglasnosti za osnivanje slobodne zone pojednostavljuje se na način da se kriterij vezan uz ukupne prihode svih korisnika pojedine zone koji trebaju biti ostvareni poslovanjem izvan područja Republike Hrvatske snižava s dosadašnjih 50 % na 33 % u cilju olakšavanja nastavka poslovanja korisnicima zona koji imaju gospodarski interes za poslovanjem u ovom režimu.

Pojednostavljuje se postupak godišnjeg izvješćivanja o poslovanju slobodnih zona u Republici Hrvatskoj na način da se godišnje izvješće podnosi Vladi Republike Hrvatske, a ne više Hrvatskome saboru. Naime, odredba važećeg Zakona kojom se propisuje podnošenje godišnjeg izvješća Hrvatskome saboru svojevremeno je bila propisana u drugačijim gospodarskim okolnostima te je protekom vremena zastarjela.

Promjenom gospodarskog okruženja, posebno od trenutka ulaska Republike Hrvatske u članstvo Europske unije, atraktivnost sustava slobodnih zona značajno je izmijenjena te su se slobodne zone profilirale u specifični instrument gospodarske politike koji ima značaj za međunarodnu konkurentnost Republike Hrvatske, povećanje ulaganja, izvoz i internacionalizaciju gospodarstva i koji iako nije široko zastupljen, na određenim lokacijama i za određenu skupinu tvrtki – korisnica slobodnih zona, ostaje nezamjenjiv.

Posljedice koje se očekuju donošenjem ovoga Prijedloga zakona su očuvanje i porast gospodarskih aktivnosti tvrtki – korisnica slobodnih zona te također i očuvanje i otvaranje novih radnih mjesta unutar sustava slobodnih zona u Republici Hrvatskoj.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

PRIJEDLOG ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA

I. OPĆE ODREDBE

Predmet zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje osnivanje i upravljanje slobodnim zonama (u daljnjem tekstu: zona) te obavljanje gospodarskih djelatnosti u zonama.

Korištenje rodних pojmova

Članak 2.

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod.

II. OSNIVANJE ZONE

Područje zone

Članak 3.

(1) Zona je dio područja Republike Hrvatske koji je posebno ograđen i označen i u kojem se gospodarske djelatnosti obavljaju uz posebne uvjete.

(2) Zona se može osnovati na području morske ili zračne luke, riječnog pristaništa, uz međunarodnu prometnicu te na drugom području na kojem postoje uvjeti za rad zone, a u skladu s prostornim planovima i propisima iz područja prostornog uređenja i gradnje.

(3) Zona se može sastojati od više odvojenih dijelova sukladno odredbama ovoga Zakona.

Zahtjev za osnivanje zone

Članak 4.

(1) Zahtjev za osnivanje zone ministarstvu nadležnom za gospodarstvo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) podnosi jedna ili više pravnih osoba osnovanih u Republici Hrvatskoj (u daljnjem tekstu: podnositelj zahtjeva).

(2) Uz zahtjev iz stavka 1. ovoga članka podnositelj zahtjeva dostavlja:

- naziv podnositelja zahtjeva, adresu sjedišta, OIB, ime ili naziv osnivača, odgovornu osobu podnositelja zahtjeva, OIB odgovorne osobe ili drugi identifikacijski podatak te podatke o vlasničkoj i upravljačkoj strukturi
- prikaz i opis područja zone
- dokaz da je djelatnost zone u skladu s važećim prostornim planovima
- prikaz obuhvata zone u strojno čitljivom formatu pogodnom za prikaz u geoinformacijskim računalnim alatima
- suglasnost jedinice lokalne samouprave na čijem području se planirana zona nalazi

- analizu gospodarske opravdanosti osnivanja zone, s procjenom očekivane dobiti od poslovanja zone i naznakom djelatnosti koje će se obavljati u zoni.

Suglasnost za osnivanje zone

Članak 5.

(1) Davatelj suglasnosti za osnivanje zone je Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada), a stručne poslove u ime davatelja suglasnosti obavlja Ministarstvo.

(2) Vlada daje suglasnost za osnivanje zone (u daljnjem tekstu: suglasnost) donošenjem odluke o davanju suglasnosti za osnivanje zone.

(3) Odluka iz stavka 2. ovoga članka nije upravni akt.

(4) Vlada daje suglasnost podnositelju zahtjeva za osnivanje zone koji time stječe status nositelja suglasnosti za osnivanje slobodne zone (u daljnjem tekstu: nositelj suglasnosti).

(5) Vlada daje nadležnoj lučkoj upravi suglasnost za osnivanje slobodne zone na području morske luke ili riječnog pristaništa na temelju podnesenog zahtjeva za osnivanje zone koja time stječe status nositelja suglasnosti.

(6) Suglasnost se daje na rok do 30 godina.

(7) Suglasnost se ne može prenijeti na drugu pravnu osobu.

Uvjeti za dobivanje suglasnosti za osnivanje zone

Članak 6.

Vlada daje suglasnost za osnivanje zone ako su ispunjeni sljedeći uvjeti:

- jedinica lokalne samouprave na čijem području se zona nalazi suglasna je s osnivanjem zone
- djelatnost zone je u skladu s važećim prostornim planovima
- osnivanje zone je gospodarski opravdano.

Odluka o davanju suglasnosti za osnivanje zone

Članak 7.

Odluka o davanju suglasnosti za osnivanje zone iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona sadrži: naziv zone, naziv nositelja suglasnosti, adresu sjedišta, OIB, prava i obveze nositelja suglasnosti, prikaz i opis područja zone, obvezu nositelja suglasnosti da donese odluku o osnivanju zone, obvezu sklapanja ugovora o poslovanju zone između Ministarstva i nositelja suglasnosti, rok na koji se daje suglasnost, rok za donošenje odluke o osnivanju zone te rok za sklapanje ugovora o poslovanju zone.

Odluka o osnivanju zone

Članak 8.

(1) Odluku o osnivanju zone nositelj suglasnosti donosi u roku 60 dana od dana stupanja na snagu odluke iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona.

(2) Odluka o osnivanju zone sadrži:

- naziv zone, ime ili naziv, adresu sjedišta, OIB i odgovornu osobu osnivača, OIB odgovorne osobe ili drugi identifikacijski podatak te podatke o vlasničkoj i upravljačkoj strukturi
- prikaz i opis područja zone
- plan i rok za uređenje zone sukladno odredbama ovoga Zakona
- rok za donošenje pravilnika o unutarnjem redu zone.

(3) Nositelj suglasnosti dužan je odluku o osnivanju zone dostaviti Ministarstvu u roku od 30 dana od dana donošenja.

Ugovor o poslovanju zone

Članak 9.

(1) Ministarstvo sklapa ugovor o poslovanju zone s nositeljem suglasnosti u roku od 60 dana od dana donošenja odluke iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Ugovorom iz stavka 1. ovoga članka uređuju se međusobna prava i obveze davatelja i nositelja suglasnosti.

Produženje suglasnosti

Članak 10.

(1) Zahtjev za produženje suglasnosti za osnivanje zone nositelj suglasnosti podnosi Ministarstvu.

(2) Uz zahtjev iz stavka 1. ovoga članka nositelj suglasnosti dostavlja:

- naziv nositelja suglasnosti, adresu sjedišta, OIB, ime ili naziv osnivača, odgovornu osobu, OIB odgovorne osobe ili drugi identifikacijski podatak te podatke o vlasničkoj i upravljačkoj strukturi
- podatke o nazivu i površini zone
- prikaz i opis područja zone
- dokaz da je djelatnost zone u skladu s važećim prostornim planovima
- prikaz obuhvata zone u strojno čitljivom formatu pogodnom za prikaz u geoinformacijskim računalnim alatima
- podatke o korisnicima zone
- analizu gospodarske opravdanosti produženja suglasnosti temeljem skupnih pokazatelja poslovanja korisnika u zoni iz kojih je vidljivo da su tijekom tri godine prije podnošenja zahtjeva za produženje suglasnosti ostvarili minimalno 33 % ukupnih prihoda iz poslovanja izvan područja Republike Hrvatske, s procjenom očekivane dobiti od nastavka poslovanja zone

- suglasnost za podnošenje zahtjeva za produženjem suglasnosti jedinice lokalne samouprave na čijem području se zona nalazi
- naziv druge pravne osobe, adresu sjedišta, OIB, ime ili naziv osnivača, odgovornu osobu, OIB odgovorne osobe ili drugi identifikacijski podatak te podatke o vlasničkoj i upravljačkoj strukturi druge pravne osobe iz članka 15. stavka 2. ovoga Zakona.

(3) Zahtjev iz stavka 1. ovoga članka nositelj suglasnosti podnosi Ministarstvu najkasnije 120 dana prije isteka suglasnosti za osnivanje slobodne zone.

(4) U slučaju kada nositelj suglasnosti ne podnese zahtjev iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvu u roku iz stavka 3. ovoga članka, smatra se da ne postoji gospodarska opravdanost za produženje suglasnosti.

(5) Suglasnost se može produžiti do ukupno 50 godina.

(6) Suglasnost se produžuje izmjenom i/ili dopunom odluke iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona.

Prestanak suglasnosti

Članak 11.

(1) Suglasnost prestaje:

- protekom vremena za koje je dana
- odreknućem nositelja suglasnosti tijekom vremena određenog u odluci o davanju suglasnosti za osnivanje zone za cijelo područje zone ili za određeni dio područja zone
- prestankom pravne osobe nositelja suglasnosti.

(2) Odluku o prestanku suglasnosti u slučaju iz stavka 1. podstavka 2. ovoga članka donosi Vlada.

(3) Odluka iz stavka 2. ovoga članka nije upravni akt.

(4) Odlukom iz stavka 2. ovoga članka određuje se rok za prestanak poslovanja zone.

Oduzimanje suglasnosti

Članak 12.

(1) Vlada će donijeti odluku o oduzimanju suglasnosti ako:

- zona ne počne s radom u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu odluke iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona
- nositelj suglasnosti ne koristi zonu na način predviđen odlukama iz članka 5. stavka 2. i članka 8. stavka 1. ovoga Zakona, ugovorom iz članka 9. stavka 1. ovoga Zakona i odredbama ovoga Zakona.

(2) U slučajevima iz stavka 1. podstavka 2. ovoga članka, Ministarstvo će pozvati nositelja suglasnosti da u roku od 90 dana od dana primitka poziva Ministarstva otkloni razloge za oduzimanje suglasnosti.

(3) Ako nositelj suglasnosti ne postupi sukladno stavku 2. ovoga članka, suglasnost se oduzima odlukom iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Odlukom iz stavka 1. ovoga članka određuje se rok za prestanak poslovanja zone.

(5) Odluka iz stavka 1. ovoga članka nije upravni akt.

Izmjena područja i osnivanje odvojenog dijela zone

Članak 13.

Na izmjenu područja zone ili osnivanje odvojenog dijela zone odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o osnivanju zone.

III. UREĐENJE ZONE I UPRAVLJANJE ZONOM

Uređenje zone

Članak 14.

(1) Zona ili njezin dio, ako se zona sastoji od više dijelova, mora biti:

- ograđena, a ograda, ulazi i izlazi moraju biti osigurani i noću osvijetljeni
- vidljivo obilježena i označena kao „slobodna zona“, na ulazima u zonu i izlazima iz zone te s morske, odnosno riječne strane
- uređena tako da se promet robe, vozila i osoba u zonu ili iz nje može odvijati samo kroz određene ulaze u zonu ili izlaze iz zone.

(2) Nositelj suglasnosti mora na ulazu u zonu i izlazu iz zone osigurati prostorije za rad carinske službe.

(3) Izraz „slobodna zona“ u nazivu pravne osobe i pri označavanju područja zone ili njenog odvojenog dijela može koristiti samo nositelj suglasnosti tijekom razdoblja važenja suglasnosti određene odlukom iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona.

Upravljanje zonom

Članak 15.

(1) Zonom upravlja nositelj suglasnosti sukladno odluci iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona i odredbama ovoga Zakona.

(2) Nositelj suglasnosti može upravljanje zonom ili njenim odvojenim dijelom prenijeti na drugu pravnu osobu uz suglasnost Ministarstva.

(3) Druga pravna osoba iz stavka 2. ovoga članka mora biti osnovana u Republici Hrvatskoj, te je dužna upravljati zonom ili njenim odvojenim dijelom u skladu s odredbama ovoga članka.

(4) Uz zahtjev za suglasnost iz stavka 2. ovoga članka nositelj suglasnosti prilaže podatke o nazivu druge pravne osobe, adresi sjedišta, OIB-u, imenu ili nazivu osnivača, odgovornoj osobi, OIB-u odgovorne osobe ili drugi identifikacijski podatak te podatke o vlasničkoj i upravljačkoj

strukturi druge pravne osobe na koju namjerava prenijeti upravljanje zonom ili njenim odvojenim dijelom.

(5) Nositelj suglasnosti dužan je donijeti pravilnik o unutarnjem redu u zoni u roku od 30 dana od dana donošenja odluke o osnivanju zone iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona.

(6) Pravilnikom iz stavka 5. ovoga članka uređuje se radno vrijeme zone, kretanje osoba i vozila u zoni, promet robe u zoni, uvjeti korištenja zone, mjere zaštite na radu u zoni te prava i obveze korisnika zone u odnosu na nositelja suglasnosti i upravitelja zone.

(7) Nositelj suglasnosti može pravilnikom iz stavka 5. ovoga članka odrediti i druga prava, obveze i/ili uvjete koje smatra bitnim za poslovanje u zoni.

(8) Pravilnik iz stavka 5. ovoga članka nositelj suglasnosti dužan je dostaviti Ministarstvu u roku od 15 dana od dana njegova donošenja.

Povjerenstvo

Članak 16.

(1) Ministar nadležan za gospodarstvo imenuje povjerenstvo koje utvrđuje jesu li ispunjeni uvjeti za početak rada zone iz članka 14. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona.

(2) Povjerenstvo iz stavka 1. ovoga članka čine predstavnici Ministarstva, ministarstva nadležnog za financije - Carinske uprave, jedinice lokalne samouprave na čijem području se zona nalazi te nositelja suglasnosti.

Suglasnost za početak rada

Članak 17.

(1) Zona ili njezin odvojeni dio može započeti s radom kada Ministarstvo da suglasnost za početak rada, a najkasnije u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu odluke iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona.

(2) Suglasnost iz stavka 1. ovoga članka daje Ministarstvo na prijedlog povjerenstva iz članka 16. stavka 1. ovoga Zakona u roku od 15 dana od dana primitka prijedloga povjerenstva.

(3) Suglasnost iz stavka 1. ovoga članka nije upravni akt.

(4) Ako zona ne započne s radom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu suglasnosti iz stavka 1. ovoga članka, nositelj suglasnosti gubi sva prava određena tom suglasnosti.

Izvješćivanje o poslovanju zone

Članak 18.

(1) Ministarstvo u travnju tekuće godine dostavlja nositelju suglasnosti zahtjev za dostavu podataka za izradu izvješća o poslovanju svih zona u Republici Hrvatskoj u protekloj godini.

(2) Nositelj suglasnosti dužan je dostaviti Ministarstvu podatke o poslovanju zone u protekloj godini do kraja lipnja tekuće godine.

(3) Ministarstvo do kraja prosinca tekuće godine podnosi Vladi izvješće o poslovanju svih zona u Republici Hrvatskoj u protekloj godini.

(4) Vlada zaključkom prihvaća izvješće iz stavka 3. ovoga članka.

IV. OBAVLJANJE DJELATNOSTI U ZONI

Korisnik zone

Članak 19.

(1) Korisnik zone je pravna ili fizička osoba koja u zoni obavlja gospodarsku djelatnost (u daljnjem tekstu: korisnik).

(2) Korisnik zone može biti i nositelj suglasnosti.

(3) Pravna i fizička osoba može obavljati gospodarsku djelatnost u zoni ako je u Republici Hrvatskoj registrirana za obavljanje te djelatnosti.

(4) Korisnik zone obavlja gospodarsku djelatnost u zoni na temelju ugovora sklopljenog s nositeljem suglasnosti.

(5) Prije sklapanja ugovora iz stavka 4. ovoga članka korisnik je dužan nositelju suglasnosti dostaviti naziv korisnika, adresu sjedišta, OIB, ime ili naziv osnivača, odgovornu osobu, OIB odgovorne osobe ili drugi identifikacijski podatak te podatke o vlasničkoj i upravljačkoj strukturi.

(6) Korisnik zone je dužan voditi odvojeno knjigovodstvo za dio svog poslovanja koje obavlja u zoni.

(7) Korisnik zone je dužan dostavljati podatke o poslovanju u zoni na zahtjev nositelja suglasnosti.

Obavljanje djelatnosti u zoni

Članak 20.

(1) U zoni se može obavljati: proizvodnja robe, oplemenjivanje robe, skladištenje robe, aktivnosti poslovne podrške te pružanje usluga, osim bankarskih i drugih novčanih poslova i usluga osiguranja i reosiguranja imovine i osoba.

(2) U zoni se mogu obavljati svi oblici trgovine i posredovanja u trgovini, osim trgovine na malo.

(3) Trgovina s trećim zemljama obavlja se sukladno Zajedničkoj trgovinskoj politici Europske unije.

Trgovina na malo putem automata u zoni

Članak 21.

(1) Iznimno od odredbe članka 20. stavka 2. ovoga Zakona, pravna ili fizička osoba može obavljati djelatnost trgovine na malo putem automata za prodaju napitaka i/ili jednostavnih jela u originalnom pakiranju za konzumaciju u poslovnom prostoru korisnika zone.

(2) Obavljanje djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka moguće je samo ako je isto predviđeno ugovorom iz članka 19. stavka 4. ovoga Zakona.

(3) Pravna ili fizička osoba iz stavka 1. ovoga članka ne može na temelju obavljanja djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka ostvarivati pogodnosti propisane odredbama ovoga Zakona.

(4) Pravna ili fizička osoba iz stavka 1. ovoga članka, dužna je na zahtjev nositelja suglasnosti i/ili nadležne carinarnice dostaviti podatke o poslovanju u zoni te je podložna carinskom nadzoru pri unosu robe u zonu odnosno pri iznošenju robe iz zone.

Unos, smještaj i postupanje s robom u zoni

Članak 22.

Unos, smještaj i postupanje s robom u zoni te iznošenje robe iz zone obavljaju se u skladu sa carinskim propisima.

Plaćanje poreza na dodanu vrijednost u zoni

Članak 23.

Isporuka robe u zonu, isporuka robe unutar zone i isporuka robe između zona obavljaju se u skladu s poreznim propisima.

V. PREKRŠAJNE ODREDBE

Prekršaji u vezi s odlukom o davanju suglasnosti za osnivanje zone, odlukom o osnivanju zone i ugovorom o poslovanju zone

Članak 24.

(1) Novčanom kaznom od 2.500,00 do 10.000,00 eura kaznit će se za prekršaj nositelj suglasnosti koji se ne pridržava odluke o davanju suglasnosti za osnivanje zone (članak 7.), odluke o osnivanju zone (članak 8.) i ugovora o poslovanju zone (članak 9.).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba nositelja suglasnosti novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 2.500,00 eura.

Prekršaji u vezi s postupanjem nositelja suglasnosti

Članak 25.

(1) Novčanom kaznom od 1.900,00 do 9.900,00 eura kaznit će se za prekršaj nositelj suglasnosti ako:

- koristi naziv i oznaku „slobodna zona“ suprotno odredbama ovoga Zakona (članak 14. stavak 3.)
- u propisanom roku ne donese pravilnik o unutarnjem redu u zoni (članak 15. stavak 5.)
- u propisanom roku pravilnik o unutarnjem redu u zoni ne dostavi Ministarstvu (članak 15. stavak 8.)
- započne s radom prije izdavanja suglasnosti Ministarstva (članak 17. stavak 1.)
- u propisanom roku ne dostavi podatke o poslovanju zone (članak 18. stavak 2.)
- sklopi ugovor o obavljanju gospodarske djelatnosti u zoni s korisnikom prije nego mu korisnik dostavi naziv, adresu sjedišta, OIB, ime ili naziv osnivača, odgovornu osobu, OIB odgovorne osobe ili drugi identifikacijski podatak te podatke o vlasničkoj i upravljačkoj strukturi (članak 19. stavak 5.)
- ne uskladi akte kojima je osnovao zonu u propisanom roku (članak 27. stavak 5.).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba nositelja suglasnosti novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 2.500,00 eura.

Prekršaji u vezi s postupanjem korisnika zone

Članak 26.

(1) Novčanom kaznom od 1.300,00 do 5.900,00 eura kaznit će se za prekršaj korisnik zone:

- ako na zahtjev nositelja suglasnosti ne dostavi podatke o nazivu, adresi sjedišta, OIB-u, imenu ili nazivu osnivača, odgovornoj osobi, OIB-u odgovorne osobe ili drugi identifikacijski podatak te podatke o vlasničkoj i upravljačkoj strukturi tvrtke (članak 19. stavak 5.)
- ako ne vodi odvojeno knjigovodstvo za dio poslovanja koje obavlja u zoni (članak 19. stavak 6.)
- ako na zahtjev nositelja suglasnosti ne dostavi podatke o poslovanju u zoni (članak 19. stavak 7.)
- ako na zahtjev nositelja suglasnosti i/ili nadležne carinarnice ne dostavi podatke o poslovanju u zoni (članak 21. stavak 4.).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba korisnika zone novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 1.900,00 eura.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 27.

(1) Vlada će u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Odluku o davanju suglasnosti za osnivanje Slobodne zone Zagreb i Odluku o davanju suglasnosti za osnivanje Slobodne zone Luka Rijeka – Škrljevo sukladno odredbama ovoga Zakona.

(2) Odluka o davanju koncesije za osnivanje Slobodne zone Zagreb („Narodne novine“, br. 101/97., 114/12., 14/14., 91/18., 83/20. i 113/22.) i Odluka o davanju koncesije za osnivanje Slobodne zone Luka Rijeka - Škrljevo („Narodne novine“, br. 90/13. i 83/20.) ostaju na snazi do dana stupanja na snagu odluka iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Vlada će uskladiti Odluku o davanju suglasnosti Lučkoj upravi Rijeka za osnivanje Slobodne zone luke Rijeka („Narodne novine“, br. 63/97., 62/02., 83/03., 67/09., 78/13., 90/13., 20/14., 40/15., 119/23. i 4/25.), Odluku o davanju suglasnosti Lučkoj upravi Split za osnivanje Slobodne zone luke Split („Narodne novine“, br. 160/98. i 92/05.), Odluku o davanju suglasnosti Lučkoj upravi Pula za osnivanje Slobodne zone luke Pula („Narodne novine“, broj 25/99.) i Odluku o davanju suglasnosti Lučkoj upravi Ploče za osnivanje Slobodne zone luke Ploče („Narodne novine“, broj 137/99.) s odredbama ovoga Zakona u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(4) Ministarstvo će sklopiti ugovore iz članka 9. ovoga Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu odluka iz stavaka 1. i 3. ovoga članka odnosno od završetka postupka usklađivanja odluka iz stavka 3. ovoga članka.

(5) Nositelji suglasnosti dužni su u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti akte o osnivanju zone s odredbama ovoga Zakona.

Članak 28.

Postupci započeti prije stupanja na snagu ovoga Zakona, dovršit će se prema odredbama Zakona o slobodnim zonama („Narodne novine“, br. 44/96., 78/99., 127/00., 92/05., 85/08., 143/13. i 58/20.).

Članak 29.

(1) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o slobodnim zonama („Narodne novine“, br. 44/96., 78/99., 127/00., 92/05., 85/08., 143/13. i 58/20.).

(2) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti članak 8. stavak 1. točka 21. Zakona o koncesijama („Narodne novine“, br. 69/17. i 107/20.).

(3) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Pravilnik o načinu izračuna izvršenih ulaganja i iskorištenih potpora za ulaganja i o načinu ostvarenja porezne povlastice za korisnike slobodnih zona („Narodne novine“, br. 122/08., 33/10. i 52/10.).

(4) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Pravilnik o korištenju automata za prodaju toplih i hladnih napitaka, snekova, te jednostavnih jela u originalnom pakiranju za potrebe zaposlenika kod korisnika zone koji obavlja gospodarsku djelatnost u slobodnoj zoni („Narodne novine“, broj 134/11.).

Članak 30.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom uređuje se predmet zakona odnosno osnivanje i upravljanje slobodnim zonama te obavljanje gospodarske djelatnosti u njima.

Uz članak 2.

Ovim člankom uređuje se rodna neutralnost izraza koji se koriste, a imaju rodno značenje.

Uz članak 3.

Ovim člankom definira se područje slobodne zone, moguća mjesta osnivanja zone i da se ista može sastojati od više dijelova.

Uz članak 4.

Ovim člankom propisuje se tko podnosi zahtjev za osnivanje slobodne zone, kome se zahtjev podnosi i dokumentacija koja se dostavlja uz zahtjev.

Uz članak 5.

Ovim člankom propisuje se davatelj suglasnosti, obavljanje stručnih poslova u ime davatelja suglasnosti, nositelj suglasnosti, akt kojim se daje suglasnost, rok na koji se daje suglasnost te neprenosivost suglasnosti na drugu pravnu osobu.

Uz članak 6.

Ovim člankom propisuju se uvjeti za davanje suglasnosti za osnivanje slobodne zone.

Uz članak 7.

Ovim člankom propisuje se sadržaj odluke o davanju suglasnosti za osnivanje slobodne zone.

Uz članak 8.

Ovim člankom propisuje se sadržaj odluke o osnivanju slobodne zone, rok za donošenje odluke te obveza dostave ove odluke Ministarstvu.

Uz članak 9.

Ovim člankom propisuje se tko sklapa ugovor o poslovanju slobodne zone, rok sklapanja ugovora i sadržaj ugovora.

Uz članak 10.

Ovim člankom propisuje se postupak produženja suglasnosti za osnivanje slobodne zone, dokumentacija koja se podnosi uz zahtjev za produženje suglasnosti, rok za podnošenje zahtjeva za produženje suglasnosti, rok na koji se daje produženje suglasnosti te akt kojim se produžuje suglasnost.

Uz članak 11.

Ovim člankom propisuje se prestanak suglasnosti za osnivanje slobodne zone, donošenje odluke o prestanku suglasnosti te rok za prestanak poslovanja slobodne zone.

Uz članak 12.

Ovim člankom propisuje se oduzimanje suglasnosti za osnivanje slobodne zone od strane davatelje suglasnosti, postupak oduzimanja suglasnosti, donošenje odluke o prestanku suglasnosti te rok za prestanak poslovanja slobodne zone.

Uz članak 13.

Ovim člankom propisuje se primjena odredbi o osnivanju slobodne zone ovoga Zakona u slučajevima izmjene područja ili osnivanja odvojenog dijela slobodne zone.

Uz članak 14.

Ovim člankom propisuje se uređenje slobodne zone na način da ista treba biti ograđena, označena i noću osvijetljena, da treba imati određene ulaze i izlaze te osiguran prostor za rad carinske službe. Nadalje, propisano je pravo korištenja naziva i oznake „slobodna zona“ samo za nositelje suglasnosti i to tijekom vremena važenja suglasnosti.

Uz članak 15.

Ovim člankom propisuje se način upravljanja slobodnom zonom, obveze nositelja suglasnosti, uključujući obvezu i rok donošenja pravilnika o unutarnjem redu u zoni i njegov sadržaj te obveza dostave pravilnika Ministarstvu. Nadalje, propisuje se mogućnost prijenosa upravljanja slobodnom zonom na drugu pravnu osobu uz suglasnost ministarstva.

Uz članak 16.

Ovim člankom propisuju se formiranje povjerenstva koje utvrđuje ispunjenje uvjeta za početak rada slobodne zone ili njezinog odvojenog dijela te članove povjerenstva.

Uz članak 17.

Ovim člankom propisuje se da slobodna zona ili njezin odvojeni dio može započeti s radom kada Ministarstvo, na prijedlog povjerenstva, da suglasnost za početak rada, rok za davanje suglasnosti te gubitak svih prava ako slobodna zona ne započne s radom u roku od 60 dana od dana davanja suglasnosti.

Uz članak 18.

Ovim člankom propisuju se obveze Ministarstva i nositelja suglasnosti u postupku godišnjeg izvješćivanja Vlade Republike Hrvatske o poslovanju slobodnih zona.

Uz članak 19.

Ovim člankom definira se pojam „korisnik zone“, tko može biti korisnik te uvjete i obveze korisnika u vezi obavljanja gospodarske djelatnosti u slobodnoj zoni.

Uz članak 20.

Ovim člankom propisuju se djelatnosti koje se mogu obavljati u slobodnoj zoni.

Uz članak 21.

Ovim člankom propisuje se iznimka u vezi obavljanja djelatnosti u slobodnoj zoni na način da se dozvoljava obavljanje trgovine na malo samo putem automata prodajom napitaka i jednostavnih jela u originalnom pakiranju za konzumaciju u poslovnom prostoru korisnika slobodne zone.

Uz članak 22.

Ovim člankom propisuje se obveza primjene carinskih propisa pri unosu, smještaju i postupanju s robom u zoni odnosno pri iznošenju robe iz zone.

Uz članak 23.

Ovim člankom propisuje se obveza primjene poreznih propisa pri isporuci robe u slobodnu zonu, isporukama robe unutar zone te pri isporukama robe između zona.

Uz članak 24.

Ovim člankom propisuje se nositelju suglasnosti i njegovoj odgovornoj osobi novčana kazna za prekršaj kada se ne pridržava odluke o davanju suglasnosti za osnivanje slobodne zone, odluke o osnivanju zone i ugovora o poslovanju zone.

Uz članak 25.

Ovim člankom propisuje se nositelju suglasnosti i njegovoj odgovornoj osobi novčana kazna za prekršaje ako koristi naziv i oznaku „slobodna zona“ suprotno odredbama ovoga Zakona, u propisanom roku ne donese pravilnik o unutarnjem redu u zoni i dostavi ga Ministarstvu, započne s radom prije izdavanja suglasnosti Ministarstva za početak rada, u propisanom roku ne dostavi Ministarstvu podatke o poslovanju zone, sklopi ugovor o obavljanju gospodarske djelatnosti u zoni s korisnikom prije nego mu korisnik dostavi propisane podatke, ne uskladi akte o osnivanju zone s odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 26.

Ovim člankom propisuje se korisniku zone i njegovoj odgovornoj osobi novčana kazna za prekršaje ako ne vodi odvojeno knjigovodstvo za poslovanje u zoni te ako ne dostavi nositelju suglasnosti i/ili nadležnoj carinarnici podatke o poslovanju u zoni.

Uz članak 27.

Ovim člankom propisuje se preoblikovanje i usklađivanje akata u skladu s odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 28.

Ovim člankom propisuje se da će postupci započeti prije stupanja na snagu ovoga Zakona biti dovršeni sukladno važećem Zakonu o slobodnim zonama („Narodne novine“, br. 44/96., 78/99., 127/00., 92/05., 85/08., 143/13. i 58/20.).

Uz članak 29.

Ovim člankom propisuje se prestanak važenja propisa.

Uz članak 30.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu Zakona.

- PRILOZI**
- **Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa**
 - **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**

OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA

1.	OPĆE INFORMACIJE		
1.1.	Stručni nositelj:	Ministarstvo gospodarstva	
1.2.	Naziv propisa:	Nacrt prijedloga zakona o slobodnim zonama	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: NE	Naziv akta: Opis mjere:
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: NE	Naziv pravne stečevine:
2.	UTVRĐIVANJE PROBLEMA		
2.1.	Zakonom o slobodnim zonama (Narodne novine, br. 44/96., 92/05., 85/08., 148/13. i 58/20.) uređuje se sustav slobodnih zona u Republici Hrvatskoj. Zakon je na snazi od 1996. godine, a protekom vremena dorađivan je brojnim izmjenama i dopunama, posebno tijekom pregovora za članstvo u Europskoj uniji. Neovisno o tome, Zakon i dalje sadrži zastarjele odredbe i neprimjenjiva rješenja u odnosu na promjene u gospodarskom okruženju do kojih je došlo u razdoblju od 1996. godine do danas. Najveći broj slobodnih zona u Republici Hrvatskoj (13) bio je 2013. godine, a od tada do danas s radom je prestalo sedam slobodnih zona i to zone u Vukovaru, Osijeku, Varaždinu, Bjelovaru, Krapini, Splitu i Kukuljanovu. Osnovni razlog njihovog prestanka rada je promjena gospodarskog okruženja odnosno članstvo u Europskoj uniji što je utjecalo na carinski i porezni tretman poslovanja korisnika slobodnih zona. Danas u Republici Hrvatskoj posluje šest slobodnih zona od kojih se dvije zone nalaze na kopnenom području (Zagreb i Škrlevo), a četiri zone na lučkom području (Pula, Rijeka, Split i Ploče). Iz podataka prikupljenih u svrhu izrade godišnjeg izvješća o poslovanju slobodnih zona u Republici Hrvatskoj u 2024. godini proizlazi kako slijedi: – svih šest slobodnih zona je bilo aktivno, a iz zbirnih podataka o njihovom poslovanju proizlazi da je u zonama poslovalo 48 korisnika što je 2% manje nego u 2023. (49 korisnika) i da su korisnici zona zapošljavali 1.464 radnika ili 11% manje nego 2023. (1.646 radnika). Glavni financijski pokazatelji korisnika slobodnih zona u 2024. godini su: – korisnici su ostvarili ukupno 257,22 mil. eura prihoda, odnosno 16,5% više nego 2023. (220,8 mil. eura), – na razini svih slobodnih zona ostvarena je dobit od 42,6 mil. eura što je 1% manje nego 2023. (43 mil. eura), – udio izvoza u ukupnom prihodu korisnika svih slobodnih zona iznosio je 73,2% i u odnosu na 2023. povećan je za 3,3%, – kod lučkih slobodnih zona udio izvoza u ukupnom prihodu iznosi 76,9%, a kod kopnenih 48%, – izvoz (uključujući i isporuku dobara na tržište EU) iz slobodnih zona iznosio je 188,4 mil. eura što je povećanje za 22% u odnosu na prethodno razdoblje (154,4 mil. eura). Nadalje, važeći Zakon potrebno je uskladiti s Jedinstvenim metodološko-nomotehničkim pravilima za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor (Narodne novine, broj 74/15.), a novčane iznose u prekršajnim odredbama, slijedom stupanja na snagu Zakona o uvođenju		

	eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, br. 57/22. i 88/22.), potrebno je iskazati u eurima. Kako je 2020. godine ukinuta obveza plaćanja naknade za koncesiju za osnivanje slobodnih zona na kopnenom području, potrebno je ujednačiti pravni okvir za osnivanje i poslovanje kopnenih i lučkih zona i to na način da se na kopnene zone više ne bi primjenjivale odredbe Zakona o koncesijama (Narodne novine, br. 69/17. i 107/20.) te bi se posljedično termin „korisnik koncesije“ zamijenio s terminom „nositelj suglasnosti“. Vezano uz smanjenje broja slobodnih zona, potrebno je urediti korištenje naziva i oznake „slobodna zona“ kako se njihovim korištenjem nakon prestanka rada u režimu slobodne zone ne bi stvarale nejasnoće. Vezano uz promjene u gospodarskom okruženju, posebno nakon članstva u Europskoj uniji, potrebno je pojednostaviti i skratiti procedure postupanja osnivanja i upravljanja slobodnim zonama te izvješćivanje o njihovom poslovanju i to na način da se godišnje izvješće podnosi Vladi Republike Hrvatske, ali više ne i Hrvatskom saboru. Također, poslovanje slobodnih zona potrebno je nadograditi poticanjem na provedbu aktivnosti usmjerenih k jačanju transparentnosti poslovanja u zonama u skladu s OECD Preporukom Vijeća 0454 o suzbijanju nezakonite trgovine: povećanje transparentnosti u zonama slobodne trgovine, a u svrhu unapređenja poslovanja i poboljšanja vidljivosti na tržištu.
2.2.	Izvor podataka:
	Provedba Zakona o slobodnim zonama (Narodne novine, br. 44/96., 92/05., 85/08., 148/13. i 58/20.) Godišnja izvješća o poslovanju slobodnih zona u Republici Hrvatskoj od 2011. do 2023. godine
3.	UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA
3.1.	Opis posebnog cilja
	Cilj Nacrta prijedloga zakona je osigurati pravni okvir primjeren potrebama i izazovima današnjeg gospodarskog okruženja te pravnu jasnoću propisa u odnosu na osnivanje i upravljanje slobodnim zonama te obavljanje gospodarske djelatnosti u tim zonama.
3.2.	Opis svrhe propisa
	Svrha izrade novog zakona je usvajanje relevantnog pravnog okvira za sustav slobodnih zona u Republici Hrvatskoj u skladu s gospodarskim okruženjem današnjice kojim će se omogućiti jednoznačna, predvidljiva i dosljedna postupanja svih dionika u sustavu. Odredbama novog zakona će se osnivanje i upravljanje slobodnim zonama pojednostaviti i skratiti, a dosadašnje razlike u tretmanu kopnenih i lučkih zona će se anulirati prestankom primjene odredbi Zakona o koncesijama samo na kopnene slobodne zone, definirat će se procedure i akti kojima se uređuje osnivanje i upravljanje slobodnim zonama, tko su korisnici slobodnih zona i djelatnosti koje se u slobodnim zonama smiju obavljati te se olakšava obveza izvješćivanja o poslovanju slobodnih zona. Iako je atraktivnost sustava slobodnih zona izmijenjena nakon članstva u Europskoj uniji, slobodne zone su se profilirale u specifični instrument gospodarske politike koji doprinosi kvalitetnom gospodarskom i poduzetničkom okruženju, a neovisno što sustav slobodnih zona obuhvaća mali broj dionika i nije široko zastupljen, na određenim lokacijama i za određenu skupinu tvrtki – korisnica slobodnih zona ostaje nezamjenjiv.
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja
	Cilj koji se želi postići ostvaruje se isključivo normativnim rješenjem, budući da je za osnivanje i poslovanje slobodnih zona potrebno osigurati pravni okvir. Navedeni ishod nije moguće postići nenormativnim rješenjem.

3.4.	Izvor podataka:
	Provedba Zakona o slobodnim zonama (Narodne novine, br. 44/96, 92/05, 85/08, 148/13 i 58/20) Godišnja izvješća o poslovanju slobodnih zona u Republici Hrvatskoj od 2011. do 2023. godine
4.	UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA
4.1.	Cilj novog zakona je unaprijediti pravni okvir za sustav slobodnih zona u Republici Hrvatskoj kroz modernizaciju odredbi zakona u skladu s gospodarskim okruženjem, usklađivanje tretmana kopnenih i lučkih zona, uvođenje eura kao službene valute u prekršajne odredbe zakona, pojednostavljenje i skraćivanje procedura osnivanja i upravljanja slobodnim zonama, te izmjene područja i osnivanje odvojenih dijelova zona.
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:
	Adresati:
	Učinci na gospodarstvo ogledaju se u uvođenju jasnog i predvidljivog pravnog okvira za funkcioniranje sustava slobodnih zona.
	Dionici u sustavu slobodnih zona – šest nositelja koncesija/suglasnosti za osnivanje slobodnih zona te 48 tvrtki koje posluju u slobodnim zonama (korisnice slobodnih zona).
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:
	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.
	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:
	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na socijalnu skrb.
	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:
	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na ljudska prava.
	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.5.	Učinci na druga područja:
	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja.
	Nisu utvrđeni adresati.
5.	ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:
	Prema javno dostupnim podacima Državnog zavoda za statistiku, krajem lipnja 2024. godine u Republici Hrvatskoj je bilo aktivno cca 180.000 poslovnih subjekata, a iste je godine bilo aktivno i šest slobodnih zona u kojima je poslovalo 48 tvrtki. Evidentno je da slobodne zone ne predstavljaju značajan udio u ukupnom gospodarstvu Republike Hrvatske, ali interes za poslovanjem u režimu slobodnih zona i dalje postoji i to posebice na lučkim područjima. Kako je ranije navedeno, nakon pristupanja Europskoj uniji osjetno je smanjen broj slobodnih zona u Republici Hrvatskoj, kao i broj tvrtki – korisnica slobodnih zona zbog promijenjenih okolnosti poslovanja. Naime, zbog članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji svim dotadašnjim korisnicima slobodnih zona koji su pretežiti dio poslovanja ostvarivali upravo na jedinstvenom tržištu EU poslovanje je postalo jednostavnije uz manje administrativnog opterećenja izvan režima slobodne zone. Posljedično, te su tvrtke – korisnice slobodnih zona protekom vremena napuštali poslovanje u režimu slobodne zone, a korisnici koncesija za osnivanje slobodnih zona su onda odustajali od koncesija ili ih nisu produžavali. Nadalje, novi zakonodavni okvir se prilagođava današnjem gospodarskom okruženju kroz iskazivanje vrijednosti u eurima te se regulira korištenje oznake „slobodne zone“. Novim zakonodavnim okvirom potrebno je i mogućnost produženja suglasnosti za osnivanje slobodnih zona uskladiti s današnjim specifičnostima rada u slobodnim zonama, a polazeći od činjenice da su za tri od ukupno šest zona propisani rokovi trajanja koncesije odnosno suglasnosti i to suglasnost za osnivanje Slobodne zone luke Ploče do 2029. godine, a koncesije za osnivanje Slobodne zone Zagreb do 2034. godine i za Slobodnu zonu Luka Rijeka – Škrlevo do 2038. godine. Snižavanje s 50% na 33% traženog udjela u prihodima

	ostvarenim izvan Republike Hrvatske kako bi se produženje suglasnosti za osnivanje slobodne zone smatralo gospodarski opravdanim temelji se na djelatnostima koje se obavljaju u zonama, od kojih se najveći dio odnosi na skladištenje robe do njenog izlaska pretežito na područje Republike Hrvatske ili na djelatnost tranzita kada roba izlazi iz zone na područje Europske unije odnosno kada se izvozi na tržišta trećih zemalja. Slobodne zone smatraju se specifičnim alatom gospodarske politike te im se posvećuje dužna pažnja na način da se prati i analizira njihovo poslovanje i u međunarodnom kontekstu vezano za specifične carinske i porezne tretmane koji se u zonama primjenjuju. Za Republiku Hrvatsku od interesa su posebice aktivnosti Organizacije za gospodarsku suradnju i razvoj (OECD-a) i njihove „Preporuke 0454 za suzbijanje nezakonite trgovine: Povećanje transparentnosti u zonama slobodne trgovine“. Naime, radi osnaživanja provedbe OECD Preporuke 0454, razvijena je Shema certifikacije slobodnih zona (<i>Free Trade Zone (FTZ) Certification Scheme</i>) u cilju potvrđivanja da su slobodne zone sigurna mjesta za poslovanje u međunarodnoj trgovini. Novi zakonodavni okvir ima za cilj podizati svijest o potrebi jačanja transparentnosti rada u slobodnim zonama te također i potaknuti slobodne zone u Republici Hrvatskoj na kontinuirano provođenje aktivnost kao npr. prikupljanje i analizu informacija o radu u zonama, uspostavu sustava komunikacije unutar svake zone, educiranje korisnika slobodnih zona o potrebi transparentnog poslovanja te poboljšanje vidljivosti zona na tržištu. Slijedom navedenog, očekivani učinci novog zakonodavnog okvira na dionike sustava slobodnih zona ogledaju se u pojednostavljenju procedura osnivanja ili izmjene područja slobodnih zona, upravljanja zonama te izvješćivanja o njihovom poslovanju, a što je doprinos dinamičnijem poslovnom okruženju te omogućuje brži odgovor na zahtjeve sadašnjih ili budućih korisnika slobodnih zona u slučaju interesa za radom u režimu slobodnih zona ili za napuštanjem tog režima. Primarni cilj novog zakonodavnog okvira je održavanje postojeće razine gospodarskih aktivnosti i da na potencijalni rast ne djeluje kao usporavajući faktor te se, uzimajući u obzir sve navedeno, smatra da su učinci novog zakonodavnog okvira na sustav slobodnih zona i njegove dionike pozitivni, s obzirom da se njime olakšava uspostava i poslovanje slobodnih zona.
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:
	Nisu utvrđeni učinci niti adresati u području održivog razvoja.
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:
	Nisu utvrđeni učinci niti adresati u području socijalne skrbi.
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:
	Nisu utvrđeni učinci niti adresati u području zaštite ljudskih prava.
5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:
	Nisu utvrđeni učinci niti adresati u drugim područjima.
5.6.	Izvor podataka:
	Provedba Zakona o slobodnim zonama (Narodne novine, br. 44/96, 92/05, 85/08, 148/13 i 58/20) Godišnja izvješća o poslovanju slobodnih zona u Republici Hrvatskoj od 2011. do 2023. godine
6.	SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE
6.1.	Savjetovanje: Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Obrascu iskaza o procjeni učinaka propisa za Nacrt prijedloga zakona o slobodnim zonama provedeno je na portalu e-Savjetovanje u trajanju od 30 dana odnosno od 7. listopada do 6. studenog 2025. godine, usporedno sa savjetovanjem o Nacrtu prijedloga zakona o slobodnim zonama. U okviru provedbe savjetovanja na navedeni Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa nije zaprimljen niti jedan

	komentar, dok su na Nacrt prijedloga zakona o slobodnim zonama zaprimljena tri komentara, od kojih je jedan komentar prihvaćen, jedan komentar je primljen na znanje, a jedan komentar nije prihvaćen.	
6.2.	Konzultacije: Nacrt prijedloga zakona o slobodnim zonama i pripadajući Obrazac iskaza upućeni su na mišljenje sljedećim nadležnim tijelima: Uredu za zakonodavstvo, Ministarstvu vanjskih i europskih poslova, Ministarstvu financija, Ministarstvu zaštite okoliša i zelene tranzicije, Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture, Ministarstvu prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine te Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, dok su ostalim ministarstvima Nacrt prijedloga zakona i pripadajući Obrazac iskaza poslani na znanje. Na dostavljene dokumente prikupljena su mišljenja svih navedenih ministarstava, a također i Ministarstva turizma i sporta te Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i ribarstva. Na dostavljeni Nacrt prijedloga zakona primjedbe su dostavili Ured za zakonodavstvo, Ministarstvo financija, Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine te Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, dok se na dostavljeni Obrazac iskaza očitovalo samo Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije (nema primjedbe).	
7.	ZAKLJUČAK	
7.1.	Pozitivni učinci: Očekuje se jačanje gospodarskog i poduzetničkog okruženja kroz modernizaciju pravnog okvira relevantnog za sustav slobodnih zona.	Negativni učinci: Nisu utvrđeni značajniji negativni učinci, osim kraćeg razdoblja pojačane aktivnosti na poslovima usklađivanja važećih akata kojima su osnovane slobodne zone u Republici Hrvatskoj s odredbama novog zakona.
7.2.	Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe: Očekuju se da će provedba novog zakona proizvesti pozitivne učinke.	
8.	PRILOZI	
8.1.	Dokumenti u prilogu: Nema priloga.	
9.	OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA	
	Potpis: ministar gospodarstva Ante Šušnjar Datum: 7. studeni 2025.	



OBRAZAC	
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o slobodnim zonama
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo gospodarstva
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o slobodnim zonama
Datum dokumenta	7. studeni 2025.
Verzija dokumenta	I. verzija
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga zakona o slobodnim zonama
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	/
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo gospodarstva
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	U postupak izrade Nacrta prijedloga zakona o slobodnim zonama nisu bili uključeni predstavnici zainteresirane javnosti.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Nacrt prijedloga zakona o slobodnim zonama bio je objavljen na portalu e-Savjetovanje 30 dana odnosno do 7. listopada do 6. studenog 2025. https://esavjetovanja.gov.hr/ECon/MainScreen?entityId=31684
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Tri komentara je dostavila gđa Dubravka Maras.

ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Detaljni prikaz zaprimljenih komentara i odgovora na iste nalazi se u dokumentu „Analiza dostavljenih primjedbi“.
Troškovi provedenog savjetovanja	Nije bilo troškova provedbe savjetovanja.

Izvrješće o provedenom savjetovanju - Savjetovanje s javnošću o Nacrtu prijedloga zakona o slobodnim zonama

Redni broj	Korisnik/Sekcija/Komentar	Odgovor
1	DUBRAVKA MARAS Predmet zakona, Članak 1. S obzirom na institut slobodne zone i naziv koji se koristi u ovom slučaju u svim zemljama svijeta to bi bilo dobro ostaviti puni naziv instituta odnosno "slobodna zona". Tako je između ostaloga definirana i u carinskim propisima EU	Nije prihvaćen Izraz "slobodna zona" je jednoznačno definiran, a skraćivanje izraza "slobodna zona" u "zona" je napravljeno sukladno nomotehničkim pravilima kako bi se izbjeglo nepotrebno opterećivanje teksta.
2	DUBRAVKA MARAS Upravljanje zonom, Članak 13. 13.4. ...mjere zaštite na radu?! nejasno Što je s mjerama zaštite okoliša?	Primljeno na znanje Zakonodavni okvir kojim se regulira zaštita okoliša jednako se primjenjuje na području slobodnih zona kao i na cijelom području Republike Hrvatske te ne postoji potreba isto propisivati pravilnikom o unutarnjem redu u zoni koji donosi nositelj suglasnosti za osnivanje slobodne zone.
3	DUBRAVKA MARAS Promidžba i transparentnost rada u zonama, Članak 22. Preporuka vijeća 0454 preopćenito ...specificirati aktivnosti, prijedlog...znači li ovo obvezno provođenje preporuke? zašto se taj dio miješa s promidžbom? Kakva promidžbena aktivnost se očekuje odnosno propisuje? Kako nema prekršajnih odredbi za ovaj članak to se onda može čitati samo kao preporuka, ili?	Prihvaćen Tekst odredbe članka 22. je usklađen s komentaram na način da sada glasi: Ministarstvo podržava provođenje aktivnosti usmjerenih na jačanje transparentnosti rada u zonama te aktivnosti promidžbe u svrhu unapređenja poslovanja i poboljšanja vidljivosti na tržištu, uključujući i provedbe aktivnosti sukladno OECD preporuci Vijeća 0454.