



P.Z.E. br. 246

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/25-01/131

URBROJ: 65-25-2

Zagreb, 18. prosinca 2025.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2024/1787 o smanjenju emisija metana u energetsom sektoru***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 17. prosinca 2025. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva Antu Šušnjara i državne tajnike Ivu Milatića, Vedrana Špehara, Gorana Romeka i Ivana Rakociju.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/25-01/89
URBROJ: 50301-05/14-25-6

Zagreb, 17. prosinca 2025.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2024/1787 o smanjenju emisija metana u energetsom sektoru

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) 2024/1787 o smanjenju emisija metana u energetsom sektoru.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njenoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra gospodarstva Antu Šušnjara i državne tajnike Ivu Milatića, Vedrana Špehara, Gorana Romeka i Ivana Rakociju.



PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2024/1787 O SMANJENJU
EMISIJA METANA U ENERGETSKOM SEKTORU

PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2024/1787 O SMANJENJU EMISIJA METANA U ENERGETSKOM SEKTORU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Uredba (EU) 2024/1787 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. lipnja 2024. o smanjenju emisija metana u energetske sektoru i izmjeni Uredbe (EU) 2019/942 (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2024/1787) utvrđuje pravila za točno mjerenje, kvantifikaciju, praćenje, izvješćivanje i verifikaciju emisija metana u energetske sektoru u Europskoj uniji, kao i za smanjivanje tih emisija, među ostalim s pomoću pregleda radi otkrivanja i sanacije mjesta istjecanja, obveze u pogledu sanacije te ograničenja odzračivanja i spaljivanja na baklji. Uredbom (EU) 2024/1787 se utvrđuju i pravila o alatima kojima se osigurava transparentnost u pogledu emisija metana. Ista je stupila na snagu 4. kolovoza 2024.

Ovaj Zakon se donosi kako bi se osigurala provedba Uredbe (EU) 2024/1787, koja je u cijelosti obvezujuća i primjenjuje se u svim državama članicama, ali je potrebno Zakonom odrediti nadležno tijelo odgovorno za provedbu i nadzor mjera iz Uredbe (EU) 2024/1787 te prekršajne odredbe.

S obzirom na to da je metan drugi najznačajniji staklenički plin, njegovo smanjenje je ključno za postizanje ciljeva Pariškog sporazuma iz 2015., a to je posebno ograničavanje globalnog zagrijavanja na 1,5 °C. Smanjenje emisija metana iz energetske sektora je ključan čimbenik prijelaza na obnovljive izvore energije i dekarbonizaciju energetske sektora. Njegovo smanjenje poboljšava kvalitetu zraka i zdravlje stanovništva.

Uredba (EU) 2024/1787 se primjenjuje na smanjenje emisija metana u istraživanju i eksploataciji nafte i fosilnog plina te prikupljanju i preradi fosilnog plina, u neaktivnim bušotinama, privremeno zatvorenim bušotinama te trajno zatvorenim i napuštenim bušotinama, u transportu i distribuciji prirodnog plina (što ne uključuje mjerne sustave na mjestima krajnje potrošnje te dijelove servisnih vodova između distribucijske mreže i mjernog sustava na imovini krajnjih kupaca), na podzemno skladištenje plina i aktivnosti u terminalima za ukapljeni prirodni plin. Također, Uredba (EU) 2024/1787 se primjenjuje na aktivne podzemne ugljenokope i površinske ugljenokope te zatvorene ili napuštene podzemne ugljenokope.

Predmetna uredba uvodi detaljne obveze za operatore sektora nafte, plina i ugljena, države članice Europske unije te uvoznike fosilnih goriva, što uključuje obvezno kvantificiranje, praćenje, izvješćivanje i verifikaciju emisija metana, kao i implementaciju sustava za otkrivanje i popravak mjesta propuštanja metana na samim izvorima emisija. Dakle, za industriju nafte, fosilnog plina i ugljena uvodi se mjerenje, kvantifikacija, praćenje, verifikacija emisija metana prema najvišim standardima praćenja, izvješćivanje o njima, uključujući emisije koje nastaju zbog istjecanja, odzračivanja ili spaljivanja plina na baklji te poduzimanje mjera za njihovo smanjenje.

Uredba (EU) 2024/1787 predviđa:

- praćenje, izvještavanje i verifikaciju, što uključuje mjerenje emisija metana, prikupljanje i komunikaciju tih podataka, dok verifikacija osigurava točnost i pouzdanost prijavljenih informacija putem neovisnih procjena i procesa validacije
- otkrivanje i sanaciju mjesta propuštanja, što uključuje identificiranje i otklanjanje neplaniranih propuštanja
- ograničenja rutinskog ispuštanja i spaljivanja plina, što uključuje namjerno ispuštanje metana u atmosferu
- zatvorena, neaktivna, privremeno zatvorena i napuštena bušotina - države članice trebaju javno dostupnim učiniti popis svih evidentiranih neaktivnih bušotina, privremeno zatvorenih bušotina te trajno zatvorenih i napuštenih bušotina, koji se mora redovito ažurirati. Dokaz o nepostojanju emisija metana trebao bi biti dostupan za bušotine trajno zatvorene i napuštene prije manje od 30 godina, a ako je dostupno, i za bušotine trajno zatvorene i napuštene prije više od 30 godina.

Smanjenje emisija metana u industriji nafte, plina i ugljena predstavlja važan korak u borbi protiv klimatskih promjena. Također, smanjenje gubitaka plina kroz propuštanje tijekom proizvodnje, transporta i distribucije fosilnih goriva može rezultirati ekonomskim uštedama za kompanije. Iako troškovi implementacije novih tehnologija i postupaka mogu biti visoki, prednosti za okoliš i gospodarstvo su značajne. S kontinuiranim naporima i suradnjom na globalnoj razini, mjere iz predmetne uredbe mogu doprinijeti održivijoj i čistijoj budućnosti.

Uredbom (EU) 2024/1787 se uvode novi zahtjevi za mjerenje emisija metana u energetske sektoru, izvješćivanje o njima i njihovu verifikaciju. Cilj mjera ublažavanja, kao što su otkrivanje i saniranje mjesta istjecanja metana te ograničenja u pogledu odzračivanja i spaljivanja na baklji, je izbjeći ili smanjiti emisije metana. Globalnim alatima za praćenje osigurava se transparentnost u vezi s emisijama metana iz uvoza nafte, plina i ugljena.

Operatori će morati mjeriti emisije metana na razini izvora i sastaviti izvješća o praćenju koja će provjeravati neovisni akreditirani verifikatori.

Države članice vodit će i redovito ažurirati popis svih bušotina uključujući neaktivne bušotine te planove za ublažavanje njihovog utjecaja na klimatske promjene, a kako bi se spriječili eventualni rizici za javno zdravlje i okoliš povezani s emisijama metana. Također će mjeriti i pratiti emisije iz ugljenokopa koji su zatvoreni ili napušteni prije manje od 70 godina jer se metan i dalje ispušta čak i kad je proizvodnja zaustavljena.

Nacionalno inspekcijsko tijelo provodit će periodične inspekcijske nadzore kako bi provjerilo i osiguralo usklađenost operatora sa zahtjevima Uredbe (EU) 2024/1787, što obuhvaća i poduzimanje daljnjih korektivnih mjera.

U skladu s novim pravilima operatori će morati otkrivati i sanirati mjesta istjecanja metana. Operatori će morati provoditi preglede mjesta istjecanja metana u različitim vrstama infrastruktura u utvrđenim vremenskim razmacima. Zatim će morati sanirati ili zamijeniti sve komponente kod kojih dolazi do propuštanja emisija metana iznad određenih razina, sukladno Uredbi (EU) 2024/1787.

Osim toga, Uredbom (EU) 2024/1787 se zabranjuje odzračivanje i spaljivanje metana na baklji iz drenažnih stanica od 2025., a iz ventilacijskih okana od 2027., osim ako je to neophodno potrebno ili u kriznoj situaciji ili u slučaju kvara.

Pratit će se i emisije metana koje nastaju izvan Europske unije kad je riječ o sirovoj nafti, prirodnom plinu i ugljenu koji se stavljaju na tržište Europske unije.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2024/1787 O SMANJENJU EMISIJA METANA U ENERGETSKOM SEKTORU

ODJELJAK 1.

Opće odredbe

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim Zakonom utvrđuju se nadležna tijela, ovlasti i zadaće nadležnih tijela i prekršajne odredbe za kršenje odredbi ovoga Zakona i uredbe Europske unije iz članka 2. ovoga Zakona.

Pravo Europske unije

Članak 2.

Ovim Zakonom osigurava se provedba Uredbe (EU) 2024/1787 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. lipnja 2024. o smanjenju emisija metana u energetske sektoru i izmjeni Uredbe (EU) 2019/942 (SL L 2024/1787, 15.7.2024.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2024/1787).

Područje primjene Zakona

Članak 3.

Ovaj Zakon se primjenjuje na područja uređena Uredbom (EU) 2024/1787.

Pojmovi

Članak 4.

(1) U smislu ovoga Zakona pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

1. *fosilni plin* je ugljikovodični plin pridobiven iz ležišta ugljikovodika, bilo kao plin otopljen u nafti ili plin iz plinskog ležišta
2. *Hrvatska akreditacijska agencija* je nacionalno akreditacijsko tijelo koje obavlja poslove akreditacije u Republici Hrvatskoj
3. *LDAR* (engl. Leak Detection and Repair) je otkrivanje i sanacija istjecanja metana
4. *obveznici* su operatori koji obavljaju djelatnosti istraživanja i eksploatacije nafte i fosilnog plina te prikupljanja i prerade fosilnog plina, operatori koji obavljaju transport i distribuciju prirodnog plina te podzemno skladištenje plina, operatori terminala za ukapljeni prirodni plin, operatori aktivnih, zatvorenih podzemnih ili napuštenih podzemnih ugljenokopa te pravne i fizičke osobe koje uvoze sirovu naftu, prirodni plin ili ugljen na tržište Republike Hrvatske.

(2) Ostali pojmovi u ovome Zakonu imaju jednako značenje kao pojmovi definirani u Uredbi (EU) 2024/1787.

(3) Izrazi koji se koriste u ovome Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

ODJELJAK 2.

Nadležno tijelo, područje rada i ovlasti

Nadležno tijelo

Članak 5.

(1) Ministarstvo nadležno za energetiku je nadležno tijelo odgovorno za praćenje i izvršavanje provedbe Uredbe (EU) 2024/1787.

(2) Pri tijelu iz stavka 1. ovoga članka uspostavlja se kontaktna točka radi izvršenja zadaća iz članka 6. ovoga Zakona.

Zadace nadležnog tijela

Članak 6.

(1) Nadležno tijelo iz članka 5. ovoga Zakona obavlja zadace sukladno člancima 5., 7., 12., 14., 15., 18., 20., 25., 26., 27., 28. i 33. Uredbe (EU) 2024/1787.

(2) Nadležno tijelo iz članka 5. ovoga Zakona donosi plan ublažavanja i ažurira ga sukladno Uredbi (EU) 2024/1787.

Inspekcijski nadzori

Članak 7.

(1) Inspekcijski nadzor nad primjenom ovoga Zakona, propisa donesenih na temelju ovoga Zakona i Uredbe (EU) 2024/1787 u dijelu koji se odnosi na istraživanje i eksploataciju nafte i fosilnog plina, sabiranje i preradu fosilnog plina i podzemno skladištenje plina, za neaktivne, privremeno zatvorene te trajno zatvorene i napuštene bušotine, aktivne podzemne i površinske ugljenokope, zatvorene podzemne i napuštene podzemne ugljenokope, provodi rudarska inspekcija Državnog inspektorata.

(2) Inspekcijski nadzor nad primjenom ovoga Zakona, propisa donesenih na temelju ovoga Zakona i Uredbe (EU) 2024/1787 u dijelu koji se odnosi na terminale za ukapljeni prirodni plin i na transport i distribuciju kupljene nafte i fosilnog plina provodi inspekcija zaštite od požara i civilne zaštite Ministarstva unutarnjih poslova.

(3) Tijela iz stavaka 1. i 2. ovoga članka u obavljanju inspekcijskih poslova sukladno Uredbi (EU) 2024/1787 surađuju s nadležnim tijelom iz članka 5. ovoga Zakona.

(4) Ako u provedbi nadzora ovlaštena službena osoba tijela iz stavaka 1. i 2. ovoga članka utvrdi povredu odredbi ovoga Zakona ili propisa donesenih na temelju ovoga Zakona, rješenjem će nadziranom subjektu narediti otklanjanje utvrđenih nedostataka, odnosno nepravilnosti u određenom roku.

Pravna zaštita

Članak 8.

Protiv rješenja iz ovoga Zakona žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

*Prijava i optužni prijedlog***Članak 9.**

Ako tijela iz članka 7. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona u obavljenom nadzoru utvrde da je povredom odredbi ovoga Zakona počinjen prekršaj i/ili kazneno djelo, obvezna su izdati prekršajni nalog odnosno podnijeti optužni prijedlog i/ili kaznenu prijavu nadležnom tijelu.

*Akreditacija***Članak 10.**

(1) Verifikatori koji provode aktivnosti verifikacije kako bi ocijenili sukladnost izvješća o emisijama metana u skladu s Uredbom (EU) 2024/1787 moraju biti akreditirani.

(2) Verifikatore koji su pravne osobe akreditira Hrvatska akreditacijska agencija.

ODJELJAK 3.**Prekršajne odredbe***Kriteriji za izricanje novčanih kazni***Članak 11.**

Za izricanje novčanih kazni primjenjuju se kriteriji sukladno Uredbi (EU) 2024/1787.

*Kazne za lakše prekršaje operatora***Članak 12.**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 5000,00 eura do 50.000,00 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja je operator ako:

1. propusti nadležnom tijelu, verifikatorima i drugim tijelima pružiti pomoć koja im je potrebna za obavljanje njihovih zadaća radi provedbe Uredbe (EU) 2024/1787 u skladu s člancima 5. i 8. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (a) Uredbe (EU) 2024/1787)
2. propusti dostaviti izvješća o emisijama metana u skladu s člankom 12. i člankom 18. stavkom 3. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (c) Uredbe (EU) 2024/1787)
3. propusti dostaviti izjavu o verifikaciji u skladu s člankom 12. i člankom 18. Uredbe (EU) 2024/1787 koju je izdao neovisni verifikator u skladu s člankom 8. stavkom 4. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (c) Uredbe (EU) 2024/1787)
4. propusti podnijeti program za LDAR u skladu s člankom 14. stavkom 1. Uredbe (EU) 2024/1787 ili provesti pregled radi LDAR-a u skladu s člankom 14. stavcima 2., 5. i 6. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (d) Uredbe (EU) 2024/1787)
5. propusti dostaviti izvješće u skladu s člankom 14. stavkom 14. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (f) Uredbe (EU) 2024/1787)

6. propusti dokazati potrebu za upotrebom odzračivanja metana umjesto spaljivanja metana na baklji i dokazati potrebu za upotrebom spaljivanja metana na baklji umjesto ponovnog utiskivanja, iskorištavanja na licu mjesta, skladištenja radi kasnije upotrebe ili otpremanja metana na tržište, u skladu s člankom 15. stavcima 4. i 6. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (h) Uredbe (EU) 2024/1787)

7. propusti zamijeniti ili upotrijebiti opremu za odzračivanje metana u skladu s člankom 15. stavcima 5. i 7. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (i) Uredbe (EU) 2024/1787)

8. propusti prijaviti slučajeve odzračivanja metana i slučajeve spaljivanja metana na baklji ili izvijestiti o njima u skladu s člankom 16. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (j) Uredbe (EU) 2024/1787)

9. upotrijebi vršni dio baklje ili uređaja za izgaranje protivno zahtjevima utvrđenima člankom 17., 22. i 23. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (k) Uredbe (EU) 2024/1787).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 eura do 5000,00 eura kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi koja je operator.

(3) Opetovano ponavljanje prekršaja predstavlja teško kršenje Uredbe (EU) 2024/1787 i za svako ponavljanje se izriče novčana kazna uvećana za 10 % izrečene novčane kazne.

Kazne za teže prekršaje operatora

Članak 13.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 eura do 250.000,00 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja je operator ako:

1. propusti provesti mjere utvrđene u izvješćima o inspekcijskom nadzoru iz članka 6. stavaka 5. i 6. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (b) Uredbe (EU) 2024/1787)

2. propusti sanirati ili zamijeniti komponente, provesti kontinuirani pregled komponenata i evidentirati istjecanja u skladu s člankom 14. stavcima od 8. do 13. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (e) Uredbe (EU) 2024/1787)

3. odzrači ili spali metan na baklji, uključujući i rutinsko spaljivanje metana na baklji, osim u situacijama predviđenima u članku 15. stavcima 2. i 3. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (g) Uredbe (EU) 2024/1787)

4. propusti primijeniti mjere ublažavanja u skladu s člankom 18. stavcima 6. i 9. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (l) Uredbe (EU) 2024/1787).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 5000,00 eura do 25.000,00 eura kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi koja je operator.

(3) Opetovano ponavljanje prekršaja predstavlja teško kršenje Uredbe (EU) 2024/1787 i za svako ponavljanje se izriče novčana kazna uvećana za 10 % izrečene novčane kazne.

*Kazne za lakše prekršaje operatora rudnika***Članak 14.**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 5000,00 eura do 50.000,00 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja je operator rudnika ako:

1. propusti nadležnom tijelu, verifikatorima i drugim tijelima pružiti pomoć koja im je potrebna za obavljanje njihovih zadaća radi provedbe Uredbe (EU) 2024/1787 u skladu s člancima 5. i 8. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (a) Uredbe (EU) 2024/1787)
2. propusti dostaviti izvješća o emisijama metana u skladu s člankom 20. i člankom 25. stavkom 6. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (c) Uredbe (EU) 2024/1787)
3. propusti dostaviti izjavu o verifikaciji u skladu s člankom 20. i člankom 25. Uredbe (EU) 2024/1787 koju je izdao neovisni verifikator u skladu s člankom 8. stavkom 4. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (c) Uredbe (EU) 2024/1787)
4. propusti dokazati potrebu za upotrebom odzračivanja metana umjesto spaljivanja metana na baklji i dokazati potrebu za upotrebom spaljivanja metana na baklji umjesto ponovnog utiskivanja, iskorištavanja na licu mjesta, skladištenja radi kasnije upotrebe ili otpremanja metana na tržište, u skladu s člankom 22. stavcima 1. i 2. i člankom 26. stavkom 2. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (h) Uredbe (EU) 2024/1787)
5. propusti prijaviti slučajeve odzračivanja metana i slučajeve spaljivanja metana na baklji ili izvijestiti o njima u skladu s člankom 23. stavkom 1. ili člankom 26. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (j) Uredbe (EU) 2024/1787).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 eura do 5000,00 eura kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi koja je operator rudnika.

(3) Opetovano ponavljanje prekršaja predstavlja teško kršenje Uredbe (EU) 2024/1787 i za svako ponavljanje se izriče novčana kazna uvećana za 10 % izrečene novčane kazne.

*Kazne za teže prekršaje operatora rudnika***Članak 15.**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 eura do 250.000,00 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja je operator rudnika ako:

1. propusti provesti mjere utvrđene u izvješćima o inspekcijskom nadzoru iz članka 6. stavaka 5. i 6. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (b) Uredbe (EU) 2024/1787)
2. odzrači ili spali metan na baklji, uključujući i rutinsko spaljivanje metana na baklji, osim u situacijama predviđenima u članku 22. stavcima 1. i 2. i članku 26. stavku 2. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (g) Uredbe (EU) 2024/1787).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 5000,00 eura do 25.000,00 eura kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi koja je operator rudnika.

(3) Opetovano ponavljanje prekršaja predstavlja teško kršenje Uredbe (EU) 2024/1787 i za svako ponavljanje se izriče novčana kazna uvećana za 10 % izrečene novčane kazne.

*Kazne za prekršaje uvoznika***Članak 16.**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 5000,00 eura do 50.000,00 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja je uvoznik ako:

1. propusti nadležnom tijelu, verifikatorima i drugim tijelima pružiti pomoć koja im je potrebna za obavljanje njihovih zadaća radi provedbe Uredbe (EU) 2024/1787 u skladu s člancima 5. i 8. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (a) Uredbe (EU) 2024/1787)
2. propusti dostaviti informacije koje se zahtijevaju u skladu s člankom 27. stavkom 1. i Prilogom IX. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (m) Uredbe (EU) 2024/1787)
3. propusti dostaviti informacije koje se zahtijevaju u skladu s člankom 28. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (n) Uredbe (EU) 2024/1787)
4. propusti dostaviti informacije koje se zahtijevaju u skladu s člankom 29. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (o) Uredbe (EU) 2024/1787)
5. propusti pridržavati se maksimalnih vrijednosti intenziteta metana utvrđenih u delegiranim aktima donesenima u skladu s člankom 29. stavkom 6. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (p) Uredbe (EU) 2024/1787).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 eura do 5000,00 eura kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi koja je uvoznik.

(3) Opetovano ponavljanje prekršaja predstavlja teško kršenje Uredbe (EU) 2024/1787 i za svako ponavljanje se izriče novčana kazna uvećana za 10 % izrečene novčane kazne.

*Kazne za prekršaje proizvođača iz Europske unije***Članak 17.**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 5000,00 eura do 50.000,00 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja je proizvođač ako:

1. propusti dostaviti informacije koje se zahtijevaju u skladu s člankom 29. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (o) Uredbe (EU) 2024/1787)
2. propusti pridržavati se maksimalnih vrijednosti intenziteta metana utvrđenih u delegiranim aktima donesenima u skladu s člankom 29. stavkom 6. Uredbe (EU) 2024/1787 (članak 33. stavak 5. podstavak (p) Uredbe (EU) 2024/1787).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 eura do 5000,00 eura kaznit će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka i odgovorna osoba u pravnoj osobi koja je proizvođač.

(3) Opetovano ponavljanje prekršaja predstavlja teško kršenje Uredbe (EU) 2024/1787 i za svako ponavljanje se izriče novčana kazna uvećana za 10 % izrečene novčane kazne.

ODJELJAK 4.
Sankcije

Opće odredbe
Članak 18.

(1) U svrhu osiguranja provedbe Uredbe (EU) 2024/1787 utvrđuju se dnevni penali kako bi se obveznike prisililo da prestanu s kršenjem, postupe u skladu s odlukom kojom se nalaže poduzimanje korektivnih djelovanja ili korektivnih mjera, dostave informacije ili da se podvrgnu inspekcijskom nadzoru, ovisno o slučaju.

(2) Za izricanje dnevnih penala primjenjuju se kriteriji sukladno Uredbi (EU) 2024/1787.

(3) Postupak radi utvrđivanja dnevnih penala vode tijela iz članka 7. ovoga Zakona.

(4) Osim slučaja iz stavka 1. ovoga članka, može se:

- donijeti rješenje o prestanku kršenja
- izdati javno upozorenje ili obavijest.

Dnevni penali
Članak 19.

(1) Dnevni penali izriču se za kršenje odredbi Uredbe navedenim u članku 12. stavku 1. točki 9., članku 13. stavku 1. točkama 2. i 3. i članku 15. stavku 1. točki 2. ovoga Zakona, nakon izdanog drugog upozorenja.

(2) Dnevni penali iz stavka 1. ovoga članka utvrđuju se rješenjem u iznosu od 500,00 eura po danu, u kojem se naznačuje rok i način uplate utvrđenog dnevnog penala.

(3) Dnevni penali iz stavka 1. ovoga članka se plaćaju do ispunjenja obveze.

ODJELJAK 5.
Prijelazna i završna odredba

Plan ublažavanja
Članak 20.

Ministarstvo nadležno za energetiku će donijeti plan ublažavanja iz članka 6. stavka 2. ovoga Zakona do 5. kolovoza 2026.

Stupanje na snagu
Članak 21.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom uređuje se predmet Zakona. Naime, Zakonom se utvrđuje nadležno tijelo odgovorno za praćenje i izvršavanje provedbe Uredbe (EU) 2024/1787 i prekršajne odredbe.

Uz članak 2.

Ovim člankom se utvrđuje da se ovim Zakonom osigurava provedba Uredbe (EU) 2024/1787 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. lipnja 2024. o smanjenju emisija metana u energetske sektoru i izmjeni Uredbe (EU) 2019/942 (SL L 2024/1787, 15.7.2024.).

Uz članak 3.

Ovim člankom utvrđuje se primjena Zakona.

Uz članka 4.

Ovim člankom se utvrđuje da pojmovi koji se koriste u ovome Zakonu imaju značenje utvrđeno Uredbom (EU) 2024/1787.

Uz članak 5.

Ovim člankom se utvrđuje da je ministarstvo nadležno za energetiku nadležno tijelo odgovorno za praćenje i izvršavanje provedbe Uredbe (EU) 2024/1787.

Uz članak 6.

Ovim člankom se propisuje da nadležno tijelo odgovorno za praćenje i izvršavanje provedbe Uredbe (EU) 2024/1787 obavlja zadaće sukladno Uredbi (EU) 2024/1787.

Uz članak 7.

Ovim člankom se utvrđuje da inspekcijske nadzore sukladno Uredbi (EU) 2024/1787 provodi rudarska inspekcija Državnog inspektorata i inspekcija zaštite od požara i civilne zaštite Ministarstva unutarnjih poslova.

Uz članak 8.

Ovim člankom se utvrđuje vrsta akta koja donose inspekcijska tijela i pravni lijek.

Uz članak 9.

Ovim člankom se određuje postupak nadležnog inspekcijskog tijela u slučaju povrede odredbi ovoga Zakona.

Uz članak 10.

Ovim člankom se određuje nadležno tijelo za akreditaciju verifikatora.

Uz članak 11.

Ovim člankom se propisuje da se za izricanje novčanih kazni primjenjuju kriteriji sukladno Uredbi (EU) 2024/1787.

Uz članke 12. do 17.

Ovim člancima propisane su prekršajne odredbe i visine novčanih kazni za pojedine prekršaje propisane Zakonom.

Uz članak 18.

Ovim člankom se utvrđuju opće odredbe sankcija radi poduzimanja potrebnih mjera u svrhu osiguranja provedbe Uredbe (EU) 2024/1787.

Uz članak 19.

Ovim člankom se utvrđuje iznos dnevnih penala i kriterij njihovog plaćanja.

Uz članak 20.

Ovim člankom se propisuje obveza donošenja plana ublažavanja, kao i rok donošenja istoga koji je određen člankom 18. Uredbe (EU) 2024/1787.

Uz članak 21.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu Zakona.

- PRILOZI**
- **Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću**
 - **Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije**

OBRAZAC	
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Nacrt prijedloga zakona o provedbi Uredbe (EU) 2024/1787 o smanjenju emisija metana u energetsom sektoru, s Konačnim prijedlogom zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo gospodarstva
Svrha dokumenta	Uredba (EU) 2024/1787 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. lipnja 2024. o smanjenju emisija metana u energetsom sektoru i izmjeni Uredbe (EU) 2019/942 stupila je na snagu 4. kolovoza 2024. Zakon o provedbi Uredbe (EU) 2024/1787 o smanjenju emisija metana u energetsom sektoru se donosi kako bi se osigurala provedba Uredbe (EU) 2024/1787, koja je u cijelosti obvezujuća i primjenjuje se u svim državama članicama, ali je potrebno zakonom odrediti nadležno tijelo odgovorno za provedbu i nadzor mjera iz Uredbe (EU) 2024/1787 te prekršajne odredbe.
Datum dokumenta	28.11.2025.
Verzija dokumenta	prva
Vrsta dokumenta	zakon
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	Nacrt prijedloga zakona o provedbi Uredbe (EU) 2024/1787 o smanjenju emisija metana u energetsom sektoru, s Konačnim prijedlogom zakona
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo gospodarstva
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	Nacrt prijedloga zakona o provedbi Uredbe (EU) 2024/1787 o smanjenju emisija metana u energetsom sektoru, s Konačnim prijedlogom zakona
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Nacrt je bio objavljen na internetskoj stranici (esavjetovanja.gov.hr) u trajanju od 10 dana, i to u razdoblju od 17.11.2025. do 26.11.2025., uz opravdane razloge kraćeg trajanja savjetovanja, a koji su objašnjeni i objavljeni zajedno s obrascem Standardni obrazac sadržaja dokumenta za savjetovanje.

Ako nije, zašto?	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Termoplin dioničko društvo
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Analiza dostavljenih primjedbi je sastavni dio ovog obrasca.
Troškovi provedenog savjetovanja	Nije bilo troškova vezanih za provedeno savjetovanje

Izvješće o provedenom savjetovanju - Nacrt prijedloga zakona o provedbi Uredbe (EU) 2024/1787 o smanjenju emisija metana u energetsom sektoru, s Konačnim prijedlogom zakona

Redni broj	Korisnik	Isječak	Komentar	Status odgovora	Odgovor
1	Termoplin dioničko društvo	PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2024/1787 O SMANJENJU EMISIJA METANA U ENERGETSKOM SEKTORU, KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) 2024/1787 O SMANJENJU EMISIJA METANA U ENERGETSKOM SEKTORU	Kao operator plinskog distribucijskog sustava, dostavljamo sljedeći komentar na Nacrt prijedloga Zakona kojim se uređuje provedba Uredbe (EU) 2024/1787. Svjesni smo važnosti smanjenja emisija metana, no smatramo u ovom trenutku da se taj cilj može postići s dodatnim pristupom, a koji nije u suprotnosti s Uredbom. Naime, poticanjem ulaganja u modernizaciju i obnovu plinske infrastrukture povećava se sigurnost i pouzdanost sustava što je ključni preduvjet dugoročnog smanjenja stvarnih emisija. Predloženi Nacrt zakona, u sadašnjem obliku, stavlja naglasak gotovo isključivo na administrativne obveze, mjerenja, verifikacije i sankcije, umjesto na model koji bi poticao ulaganja u poboljšanje plinske infrastrukture te time doprinio stvarnom smanjenju emisija metana. 1. Izuzeće za operatore s vrlo niskim gubicima plina Predlažemo da se u Zakon ugradi odredba koja bi operatore plinskih distribucijskih sustava, koji u kontinuitetu postižu vrlo nisku razinu tehničkih gubitaka plina na godišnjoj razini, izuzela od pojedinih obveza Zakona. Uvođenje odredbe kojom bi se operatori distribucijskih sustava s vrlo niskim godišnjim gubicima plina npr. manjim od 1 % (ili drugog praga koji Ministarstvo odredi) izuzeli od određenih administrativno zahtjevnih obveza spriječilo bi nepotrebno povećanje troškova i opterećenja organizacije rada za operatore koji već postižu minimalne emisije te ne doprinose ukupnom problemu emisija metana. Takav bi pristup potaknuo ulaganja i ubrzao smanjenje emisija kod operatora koji imaju više gubitke, što je i ključni cilj Uredbe. 2. Izuzeće od obveze spaljivanja metana u određenim okolnostima	Nije prihvaćen	Zakonom se ne mogu ublažavati odredbe Uredbe (EU) 2024/1787 koje su već stupile na snagu. Ovaj Zakon se donosi kako bi se osigurala provedba Uredbe koja je u cijelosti obvezujuća i primjenjuje se u svim državama članicama, ali je potrebno zakonom odrediti nadležno tijelo odgovorno za provedbu i nadzor mjera te prekršajne odredbe. Ulaganje u modernizaciju i obnovu plinske infrastrukture nije predmet ovoga Zakona.

		Predlažemo da se u članke Zakona koji se odnose na obvezu spaljivanja ili hvatanja metana doda odredba kojom se omogućuje primjena kontroliranog odzračivanja ako: 1. spaljivanje nije moguće izvesti na siguran način, 2. prostorni uvjeti onemogućuju postavljanje opreme za spaljivanje, 3. bi spaljivanje predstavljao rizik za ljude, imovinu ili infrastrukturu (osobito u urbanim sredinama). Obrazloženje: Distribucijski plinovodi u velikom se dijelu nalaze u urbanim područjima, gdje često nije moguće osigurati minimalne sigurnosne uvjete za spaljivanje (blizina zgrada, prometnica, druga infrastruktura, nedostatak prostora). Uredba (EU) 2024/1787 predviđa izuzeće kada je spaljivanje nesigurno ili tehnički neizvedivo. U takvim okolnostima kontrolirano odzračivanje prema strukovnim pravilima jedini je siguran i tehnički izvediv postupak. Bez ove dopune operatori bi bili izloženi neprovedivim zahtjevima te mogućim sankcijama iako postupaju na najsigurniji mogući način. ZAKLJUČAK Predložene dopune: • omogućuju sigurnu i tehnički provedivu primjenu Uredbe (EU) 2024/1787, • motiviraju investicije operatora s većim gubicima, • štite sigurnost ljudi i imovine u urbanim područjima, • ne umanjuju ciljeve smanjenja emisija metana, nego ih jačaju racionalnim pristupom. Molimo da se navedeni prijedlozi uzmu u obzir prilikom dorade Konačnog prijedloga Zakona. Stojimo na raspolaganju za dodatna pojašnjenja.	
--	--	--	--

**IZJAVA O USKLADENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM
EUROPSKE UNIJE**

1. Naziv prijedloga propisa

Zakon o provedbi Uredbe (EU) 2024/1787 o smanjenju emisija metana u energetsom sektoru

2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA

3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2025. godinu.

Rok: IV. kvartal 2025.

4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije

a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije

Ugovor o funkcioniranju Europske unije
članak/članci članak 192. stavak 1.

b) Sekundarni izvori prava Europske unije

Uredba (EU) 2024/1787 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. lipnja 2024. o smanjenju emisija metana u energetsom sektoru i izmjeni Uredbe (EU) 2019/942 (Tekst značajan za EGP) (SL L, 2024/1787, 15.7.2024.)

32024R1787

c) Ostali izvori prava Europske unije

-

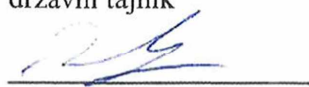
5. Prilog:

-

Potpis EU koordinatora stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

Goran Romek

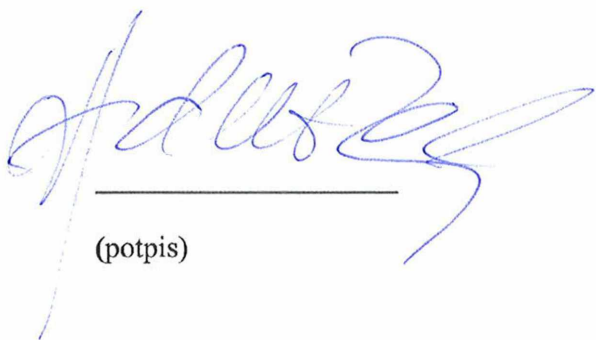
državni tajnik



(potpis)



Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat



(potpis)



211
PR 11