



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-02/25-01/90

URBROJ: 65-26-7

Zagreb, 29. siječnja 2026.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) br. 2024/900 Europskog parlamenta i Vijeća o transparentnosti i ciljanju u političkom oglašavanju***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 29. siječnja 2026. godine.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Damira Habijana i državne tajnike Ivana Crnčeca, Vedranu Šimundžu Nikolić, Sanjina Rukavinu i Fadilu Bahović.

PREDSJEDNIK

Gordan Jandroković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KLASA: 022-03/25-01/74
URBROJ: 50301-04/12-26-12

Zagreb, 29. siječnja 2026.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

PREDMET: Konačni prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) br. 2024/900 Europskog parlamenta i Vijeća o transparentnosti i ciljanju u političkom oglašavanju

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/10. - pročišćeni tekst i 5/14. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi s člankom 190, Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 81/13., 113/16., 69/17., 29/18., 53/20., 119/20. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 123/20. i 86/23. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EU) br. 2024/900 Europskog parlamenta i Vijeća o transparentnosti i ciljanju u političkom oglašavanju.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila ministra pravosuđa, uprave i digitalne transformacije Damira Habijana i državne tajnike Ivana Crnčeca, Vedranu Šimundžu Nikolić, Sanjina Rukavinu i Fadilu Bahović.



PREDSJEDNIK
mr. sc. Andrej Plenković

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) BR. 2024/900
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA O TRANSPARENTNOSTI I CILJANJU U
POLITIČKOM OGLAŠAVANJU

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EU) BR. 2024/900 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA O TRANSPARENTNOSTI I CILJANJU U POLITIČKOM OGLAŠAVANJU

I. OPĆE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim Zakonom određuju se nadležna tijela te se propisuju njihove ovlasti, normativna ovlaštenja, mjerodavna pravila za pritužbe, prekršajne odredbe i druga pitanja od značaja za provedbu Uredbe Europske unije iz članka 2. ovoga Zakona.

Pravo Europske unije

Članak 2.

Ovim se Zakonom osigurava provedba Uredbe (EU) 2024/900 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. ožujka 2024. o transparentnosti i ciljanju u političkom oglašavanju (Tekst značajan za EGP) (SL L, 2024/900, 20.3.2024.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2024/900).

Primjena drugih propisa

Članak 3.

(1) Na pravne poslove u vezi s političkim oglašavanjem u smislu Uredbe (EU) 2024/900 i građanskopravne zahtjeve u vezi s tim poslovima i takvim oglašavanjem, u dijelu u kojem nisu uređeni tom Uredbom, primjenjuju se odredbe propisa kojima se uređuju obvezni odnosi.

(2) Na obveze izdavača političkog oglasa iz članka 14. Uredbe (EU) 2024/900 primjenjuju se odredbe propisa kojima se uređuje računovodstvo poduzetnika.

(3) Upute u vezi s primjenom članka 16. stavka 4. Uredbe (EU) 2024/900 daje Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske prema propisima o financijskom izvještavanju o financiranju izborne promidžbe i referendumske aktivnosti.

Pojmovi

Članak 4.

(1) U smislu ovoga Zakona pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

1. *izvješće o sankcijama* je izvješće o pravomoćno izrečenim sankcijama iz članka 25. stavka 8. Uredbe (EU) 2024/900

2. *nadležno tijelo* je državno tijelo ili pravna osoba s javnim ovlastima koja prema ovome Zakonu obavlja određene poslove nadležnog tijela u smislu Uredbe (EU) 2024/900

3. *nadzor provedbe Uredbe (EU) 2024/900* je nadzorni postupak koji provodi nadležno tijelo radi utvrđivanja činjenica i poduzimanja propisanih radnji kako bi se utvrđeno stanje i poslovanje nadziranih osoba uskladilo s odredbama Uredbe (EU) 2024/900

4. *ovlaštena osoba* je ovlašteni državni službenik ili ovlašteni radnik nadležnog tijela koji neposredno obavlja poslove nadzora provedbe Uredbe (EU) 2024/900

5. *pritužba* je podnesak koji sadrži određene navode o povredama u smislu članka 24. Uredbe (EU) 2024/900

6. *upisnik pravnih zastupnika* je službena evidencija pravnih zastupnika iz članka 21. Uredbe (EU) 2024/900.

(2) Ostali pojmovi koji se koriste u ovom Zakonu imaju značenje kao u Uredbi (EU) 2024/900, zakonu kojim se osigurava provedba prava Europske unije o jedinstvenom tržištu digitalnih usluga i zakonu kojim su uređeni elektronički mediji.

(3) Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

II. PROVEDBENE ODREDBE

Nadležna tijela

Članak 5.

(1) Poslove nadležnog tijela u smislu članka 22. stavka 1. Uredbe (EU) 2024/900 obavlja Agencija za zaštitu osobnih podataka.

(2) Poslove nadležnog tijela u smislu članka 22. stavka 3. Uredbe (EU) 2024/900 obavlja Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti kao javnu ovlast.

(3) Poslove nadležnog tijela u smislu članka 22. stavka 4. Uredbe (EU) 2024/900 obavlja Agencija za elektroničke medije kao javnu ovlast.

Suradnja nadležnih tijela

Članak 6.

(1) U ostvarivanju međusobne suradnje iz članka 22. stavka 7. Uredbe (EU) 2024/900 nadležna tijela dužna su jedno drugome pružati pravnu i stručnu pomoć.

(2) Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti ovlaštena je zatražiti i u za to određenom roku dobiti mišljenje Agencije za elektroničke medije kad god ocijeni da je to potrebno radi primjene odredbi članka 7. stavka 5. i članka 8. Uredbe (EU) 2024/900 i obavljanja drugih poslova koji su joj povjereni ovim Zakonom.

(3) Nadležna tijela mogu sporazumom urediti sva pitanja međusobne suradnje o kojima se ne donosi propis, a osobito način i rokove pružanja pravne i stručne pomoći i zajedničko korištenje informacijskog sustava i druge opreme.

Nacionalna kontaktna točka

Članak 7.

Nacionalna kontaktna točka u smislu članka 22. stavka 9. Uredbe (EU) 2024/900 je Agencija za elektroničke medije.

Upisnik pravnih zastupnika

Članak 8.

(1) Upisnik pravnih zastupnika vodi Agencija za elektroničke medije kao elektroničku bazu podataka.

(2) Obrazac upisnika i pretpostavke za upis pobliže propisuje Vijeće za elektroničke medije pravilnikom.

Postupanje ovlaštenih osoba

Članak 9.

(1) U nadzoru provedbe Uredbe (EU) 2024/900 u odnosu na obveze sponzora i pružatelja usluga političkog oglašavanja postupaju ovlaštene osobe Agencije za elektroničke medije.

(2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, u odnosu na obveze sponzora i pružatelja usluga političkog oglašavanja koji su internetski posrednici postupaju ovlaštene osobe Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, a u odnosu na obveze bilo koje od tih osoba kao voditelja obrade postupaju ovlaštene osobe Agencije za zaštitu osobnih podataka.

(3) Na postupanje ovlaštenih osoba koje nije uređeno Uredbom (EU) 2024/900 i ovim Zakonom odgovarajuće se primjenjuju propisi kojima su uređene nadzorne ovlasti nadležnih tijela.

(4) Protiv rješenja ovlaštene osobe nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor.

(5) Tijela državne uprave i pravne osobe s javnim ovlastima dužna su ovlaštenoj osobi u obavljanju poslova nadzora pružiti pravnu i stručnu pomoć te u granicama svog djelokruga, a na traženje nadležnog tijela, neposredno obaviti dio službenih radnji kad god je to nužno prema okolnostima slučaja.

Mjerodavna pravila za pritužbe

Članak 10.

(1) Nadležno tijelo u vezi s određenim i osnovanim pritužbama postupi po službenoj dužnosti prema članku 9. ovoga Zakona, uz obavijest podnositelju o utvrđenom činjeničnom stanju i poduzetim radnjama, a s ostalim pritužbama prema pravilima o postupanju s predstavkama propisanim zakonom kojim se uređuje opći upravni postupak.

(2) Pritužba je određena ako sadrži sve što mora sadržavati podnesak prema zakonu kojim se uređuje opći upravni postupak i ako je podnositelj činjeničnim navodima, priloženim dokazima ili na drugi način učinio vjerojatnom povredu Uredbe (EU) 2024/900.

(3) Osnovanost pritužbe ocjenjuje nadležno tijelo s obzirom na okolnosti slučaja.

(4) Ako ponovljena pritužba ne sadrži nove činjenične navode niti nove dokaze, uzima se da je po pritužbi postupljeno.

Izvješće o sankcijama

Članak 11.

Izvješće o sankcijama izrađuje i podnosi Agencija za elektroničke medije, a za potrebe njegove izrade ovlaštena je zatražiti i u za to određenom roku dobiti odgovarajuće podatke od drugih nadležnih tijela i suda.

Godišnje izvješće o obavljanju poslova nadležnih tijela

Članak 12.

Godišnje izvješće o obavljanju poslova stavljenih u nadležnost i povjerenih ovim Zakonom dio je godišnjeg izvješća o radu nadležnih tijela sukladno posebnim propisima.

Upravni nadzor

Članak 13.

Upravni nadzor nad poslovima povjerenima ovim Zakonom obavlja ministarstvo nadležno za medije, pri čemu može poduzeti sve mjere i radnje prema općim propisima osim neposrednog obavljanja povjerenih poslova, a upute može dati samo uz njihovu prethodnu objavu u „Narodnim novinama“.

III. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 14.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 13.270,00 do 132.720,00 eura ili od 1 % do 6 % godišnjeg prihoda ili proračuna u prethodnoj financijskoj godini, ovisno o tome koji je iznos viši, kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja:

1. kao pružatelj usluga političkog oglašavanja uvjetuje pružanje te usluge protivno odredbama članka 5. stavka 1. Uredbe (EU) 2024/900

2. kao pružatelj usluga političkog oglašavanja uskrati tu uslugu europskoj političkoj stranci ili klubu zastupnika u Europskom parlamentu sukladno članku 5. stavku 1. podtočki 2. Uredbe (EU) 2024/900

3. kao pružatelj usluga političkog oglašavanja putem internetskog sučelja ne uredi to sučelje sukladno odredbi članka 7. stavka 5. Uredbe (EU) 2024/900

4. kao pružatelj usluge političkog oglašavanja ne vodi evidenciju iz članka 9. Uredbe (EU) 2024/900

5. kao izdavač političkog oglasa ne označi politički oglas sukladno članku 11. stavcima 1. do 3. Uredbe (EU) 2024/900

6. kao izdavač političkog oglasa ne ispuní obveze u pogledu sadržaja i oblika obavijesti o transparentnosti sukladno odredbama članka 12. stavaka 1. i 3. Uredbe (EU) 2024/900

7. kao izdavač političkog oglasa ne unese podatke o takvom oglasu u Europski repozitorij političkih oglasa na internetu sukladno odredbama članka 13. stavaka 2. i 4. Uredbe (EU) 2024/900

8. kao izdavač političkog oglasa ne poduzme mjere potrebne za upućivanje na potencijalno neusklađene političke oglase sukladno odredbama članka 15. stavaka 1. do 8. Uredbe (EU) 2024/900

9. kao pružatelj usluge političkog oglašavanja ne prenese zatražene informacije nadležnom tijelu sukladno odredbama članka 16. Uredbe (EU) 2024/900

10. kao pružatelj usluge političkog oglašavanja ne prenese zatražene informacije zainteresiranoj osobi sukladno odredbama članka 17. Uredbe (EU) 2024/900

11. kao voditelj obrade ne ispunjava obveze u pogledu posebnih zahtjeva povezanih s tehnikama ciljanja i tehnikama isporuke oglasa u kontekstu političkog oglašavanja na internetu sukladno odredbama članka 18. Uredbe (EU) 2024/900

12. kao voditelj obrade ne ispunjava obveze u pogledu dodatnih zahtjeva u pogledu transparentnosti povezanih s tehnikama ciljanja i tehnikama isporuke oglasa u kontekstu političkog oglašavanja na internetu sukladno odredbama članka 19. Uredbe (EU) 2024/900

13. kao voditelj obrade ne ispunjava obveze u pogledu prijenosa informacija o ciljanju ili isporuci političkih oglasa na internetu drugim zainteresiranim subjektima sukladno odredbi članka 20. Uredbe (EU) 2024/900

14. pruža usluge političkog oglašavanja u Republici Hrvatskoj bez poslovnog nastana u Europskoj uniji, a ne imenuje pravnog zastupnika sukladno odredbama članka 21. stavka 1. Uredbe (EU) 2024/900.

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 1.320,00 do 6.630,00 eura.

(3) Ako prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počini fizička osoba, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 663,00 do 6.630,00 eura, a ako je počinitelj obrtnik ili osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 6.630,00 do 66.360,00 eura ili od 1 % do 6 % godišnjeg prihoda u prethodnoj financijskoj godini, ovisno o tome koji je iznos viši.

(4) Za prekršaje iz stavka 1. točki 1. do 10. i točke 14. ovoga članka ovlašteni tužitelj je Agencija za elektroničke medije.

(5) Iznimno od stavka 4. ovoga članka, za prekršaje iz stavka 1. točki 1. do 10. i točke 14. ovoga članka koje u svojstvu sponzora i pružatelja usluga političkog oglašavanja počini internetski posrednik, ovlašteni tužitelj je Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti.

(6) Za prekršaje iz stavka 1. točki 11. do 13. ovoga članka ovlašteni tužitelj je Agencija za zaštitu osobnih podataka.

(7) Za prekršaje propisane ovim Zakonom stvarno je i mjesno nadležan Općinski prekršajni sud u Zagrebu.

IV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 15.

(1) Ministarstvo kulture i medija obavijestit će Europsku komisiju o nacionalnoj kontaktnoj točki u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Ministarstvo kulture i medija, Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske i nadležna tijela će podatke o nacionalnoj kontaktnoj točki objaviti na svojim mrežnim stranicama u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 16.

Vijeće za elektroničke medije će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti pravilnik iz članka 8. stavka 2. ovoga Zakona.

Članak 17.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Uredba (EU) 2024/900 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. ožujka 2024. o transparentnosti i ciljanju u političkom oglašavanju (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2024/900) stupila je na snagu 9. travnja 2024., a glavnina njezinih odredbi primjenjuje se od 10. listopada 2025. Uredba (EU) 2024/900 sadrži opće materijalne odredbe o transparentnosti i povezanim obvezama dužne pažnje u obavljanju usluga političkog oglašavanja i povezanih usluga na unutarnjem tržištu Europske unije, što se odgovarajuće primjenjuje i na naručitelje političkih oglasa, a u pogledu prikupljanja, zadržavanja, otkrivanja i objavljivanja informacija povezanih s pružanjem usluga političkog oglašavanja. Uz navedeno, Uredba (EU) 2024/900 sadrži odredbe o primjeni tehnika ciljanja i tehnika isporuke (objave i raspačavanja) oglasa koje uključuju obradu osobnih podataka pri pružanju predmetnih usluga na internetu, opće odredbe o nadzoru ispunjavanja naprijed navedenih obveza pružatelja predmetnih usluga, odredbe o nadležnosti određenih tijela Europske unije te odredbe o suradnji i koordinaciji među nadležnim tijelima država članica.

Uredba (EU) 2024/900 primjenjuje se u prvom redu na usluge političkog oglašavanja koje se obavljaju uz naplatu na unutarnjem tržištu Europske unije, neovisno o tome je li takvo oglašavanje usmjereno na građane Europske unije uopće, ili je u teritorijalnom smislu ograničeno na područje jedne ili više država članica te bez obzira na domicil pružatelja takvih usluga. Među ostalim, pružateljima usluga političkog oglašavanja koji imaju svojstvo izdavača političkog oglasa propisana je dužnost u svakom takvom oglasu jasno naznačiti da je riječ o političkom oglasu te navesti podatke sponzora i druge podatke koje omogućuju bolje razumijevanje konteksta oglasa i njegovih ciljeva. U pogledu dopuštenih tehnika ciljanja ili isporuka takvih oglasa na internetu propisana su posebna pravila u skladu s pravnom stečevinom Europske unije u području zaštite osobnih podataka. Detaljniji kriteriji za prepoznavanje svojstva političkog oglasa i njegovo pravilno označavanje nisu propisani Uredbom (EU) 2024/900 nego ih uređuje Europska komisija provedbenim aktom.

Ovim zakonom nije potrebno prenositi gore opisane materijalne odredbe Uredbe (EU) 2024/900, s obzirom na to da su one u cijelosti obvezujuće te se kao takve od 10. listopada 2025. izravno primjenjuju i u Republici Hrvatskoj. Potrebno je, međutim, propisati stvarnu nadležnost odnosno odrediti nadležna tijela, nacionalnu kontaktnu točku, uspostaviti upisnik pravnih zastupnika kao službenu i javno dostupnu evidenciju, propisati ili uputiti na odgovarajuće odredbe o ovlastima i postupanju ovlaštenih službenih osoba u neposrednom nadzoru, uputiti na mjerodavna postupovna pravila, uključujući takva pravila za pritužbe te propisati prekršajnopravne sankcije. U tu svrhu, imajući u vidu da će među nadležnim tijelima biti i pravne osobe, ovim zakonom je potrebno tim pravnim osobama povjeriti određene poslove državne uprave, propisati odgovarajuća normativna ovlaštenja te odrediti tijelo državne uprave koje će biti nadležno za provedbu upravnog nadzora nad povjerenim poslovima i za izradu i dostavu Europskoj komisiji godišnjeg izvješća o pravomoćno izrečenim sankcijama za povrede Uredbe (EU) 2024/900.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Ovim zakonom uspostaviti će se organizacijske i postupovne pretpostavke za provedbu Uredbe (EU) 2024/900 u Republici Hrvatskoj. U tom smislu, ovim se zakonom propisuje stvarna nadležnost, uključujući povjeravanje poslova državne uprave i nadzor nad povjerenim

poslovima, daju se normativna ovlaštenja u dijelu u kojem je to nužno za uspostavu i vođenje upisnika pravnih zastupnika, uređuju se mjerodavna pravila za pritužbe, izvještavanje prema Europskoj komisiji te se propisuju prekršaji i prekršajnopravne sankcije za povredu određenih materijalnih odredbi Uredbe (EU) 2024/900 čija potpuna provedba ne bi bila moguća bez takvog sankcioniranja. Ujedno se, gdje je to nužno zbog potpunosti pravne norme i opravdano u svrhu provedbe Uredbe (EU) 2024/900, upućuje i na odgovarajuću primjenu domaćih materijalnih propisa, u prvom redu propisa kojima se uređuju obvezni odnosi na međusobne obveze primatelja i pružatelja usluge političkog oglašavanja u zasnivanju i ostvarivanju prava i obveza iz pravnih poslova prema članku 7. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) 2024/900 te drugim njezinim odredbama gdje te osobe već po samoj Uredbi imaju ili mogu jedne prema drugima imati neke zahtjeve privatnopravne naravi.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članke 1. i 2.

Odredbama ovih članaka određuje se predmet zakona i potreba za njegovim donošenjem s obzirom na Uredbu (EU) 2024/900.

Uz članak 3.

Ovim člankom propisuje se primjena Zakona o obveznim odnosima na imovinskopravne zahtjeve iz pravnih poslova poduzetih u vezi s političkim oglašavanjem u smislu Uredbe (EU) 2024/900 i odgovornost za štetu prouzročenu takvim oglašavanjem. To se u prvom redu odnosi na međusobne obveze primatelja i pružatelja usluge političkog oglašavanja (neovisno o tome javljaju li se te osobe u svojstvu sponzora, naručitelja, posrednika, oglašivača, izdavača ili pak pravnog zastupnika) u zasnivanju i ostvarivanju prava i obveza iz pravnih poslova prema članku 7. stavcima 1. i 2. Uredbe (EU) 2024/900 te drugim njezinim odredbama gdje te osobe već po Uredbi imaju ili mogu jedne prema drugima imati neke zahtjeve privatnopravne naravi. Nadalje, propisuje se primjena propisa kojima se uređuje računovodstvo poduzetnika na obveze izdavača političkog oglasa iz članka 14. Uredbe (EU) 2024/900 gdje se navode financijski podaci koje su ti izdavači dužni priložiti izvješću posloводства u smislu članka 19. Direktive 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o godišnjim financijskim izvještajima, konsolidiranim financijskim izvještajima i povezanim izvješćima za određene vrste poduzeća (koja je preuzeta Zakonom o računovodstvu, članak 2. stavak 1. toga Zakona). Također, propisuje se da upute u vezi s primjenom članka 16. stavka 4. Uredbe (EU) 2024/900 daje Državno izborno povjerenstvo sukladno propisima o financijskom izvještavanju o financiranju izborne promidžbe.

Uz članak 4.

Ovim člankom određuje se značenje pojmova koji se u ovome zakonu koriste.

Uz članak 5.

Odredbama ovoga članka određuju se nadležna tijela (državno tijelo ili pravna osoba s javnim ovlastima) koja prema ovome zakonu obavljaju određene poslove nadležnog tijela u smislu Uredbe (EU) 2024/900. U tom pogledu, propisuje se da poslove nadležnog tijela u smislu članka 22. stavka 1. Uredbe (EU) 2024/900, koji se odnosi na poslove nadzornog tijela u smislu Uredbe (EU) 2018/1725 (GDPR), obavlja Agencija za zaštitu osobnih podataka prema propisima o zaštiti osobnih podataka. Poslove nadležnog tijela u smislu članka 22. stavka 3. Uredbe (EU) 2024/900, što se odnosi na pružatelje posredničkih usluga odnosno internetske posrednike u smislu Uredbe (EU) 2022/2065 (Akt o digitalnim uslugama), obavlja Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti kao javnu ovlast, dok poslove nadležnog tijela u smislu članka

22. stavka 4. Uredbe (EU) 2024/900, što se odnosi na sponzore, izdavače političkih oglasa i druge pružatelje usluga političkog oglašavanja na bilo kojem mediju, obavlja Agencija za elektroničke medije kao javnu ovlast.

Uz članak 6.

Odredbama ovoga članka razrađuje se obveza međusobne suradnje nadležnih tijela iz članka 22. stavka 7. Uredbe (EU) 2024/900, tako da se, pored pitanja koja su tamo već propisana, izrijekom utvrđuje dužnost pružanja pravne i stručne pomoći, a Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti se ovlašćuje zatražiti (i u za to određenom roku dobiti) mišljenje Agencije za elektroničke medije kad god ocijeni da je to potrebno radi primjene odredbi članka 7. stavka 5. i članka 8. Uredbe (EU) 2024/900 i drugih poslova koji su joj povjereni ovim zakonom. Kako detaljnije propisivanje obveza ove vrste ne bi dovelo u pitanje njihovu neovisnost, nadležnim tijelima je prepušteno sporazumom (dvostranim ili višestranim) pobliže urediti sva pitanja međusobne suradnje o kojima se ne donosi propis, što se osobito odnosi na način i rokove pružanja pravne i stručne pomoći u postupanju po pritužbama, provedbi nadzora i drugim službenim radnjama u provedbi Uredbe (EU) 2024/900 te na zajedničko korištenje informacijskog sustava i druge opreme.

Uz članak 7.

Ovim člankom određuje se Agencija za elektroničke medije kao Nacionalna kontaktna točka u smislu članka 22. stavka 9. Uredbe (EU) 2024/900.

Uz članak 8.

Odredbama ovoga članka propisuje se da upisnik pravnih zastupnika odnosno službeni evidenciju pravnih zastupnika iz članka 21. Uredbe (EU) 2024/900 vodi Agencija za elektroničke medije kao elektroničku bazu podataka te se Vijeće za elektroničke medije ovlašćuje pravilnikom pobliže propisati obrazac toga upisnika i pretpostavke za upis. Imajući u vidu da Uredbom (EU) 2024/900 nisu propisana nikakva posebna ograničenja u pogledu osoba koje mogu biti pravni zastupnici te da upis u upisnik nije konstitutivan (u smislu da poslove zastupanja ne bi bilo dopušteno obavljati prije upisa) nego je publicitetne naravi, ocijenjeno je da o upisu (tako i o promjeni i brisanju) nije potrebno odlučivati u upravnom postupku, nego bi upisati trebalo svakoga tko to izričito zatraži, a poslovno je sposoban i legitimira se odgovarajućom ispravom (npr. valjanom punomoći). Slijedom toga, brisanje bi se moglo urediti tako da se upisana osoba briše iz upisnika ako na pisani poziv ovlaštenog radnika Agencije za elektroničke medije (u primjerenom roku) ne potvrdi da i dalje obavlja poslove zastupanja ili ne ažurira upisane podatke.

Uz članak 9.

Odredbama ovoga članka propisuje se postupanje ovlaštenih državnih službenika ili ovlaštenih radnika nadležnog tijela koji neposredno obavljaju poslove utvrđivanja činjenica i poduzimanja propisanih radnji kako bi se utvrđeno stanje i poslovanje nadziranih osoba uskladilo s odredbama Uredbe (EU) 2024/900. U tom pogledu propisuje se da u dijelu koji se odnosi na obveze sponzora i pružatelja usluga političkog oglašavanja postupaju ovlaštene osobe Agencije za elektroničke medije, odnosno da iznimno, u odnosu na obveze sponzora i pružatelja usluga političkog oglašavanja koji su internetski posrednici, postupaju ovlaštene osobe Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, a u odnosu na obveze bilo koje od tih osoba kao voditelja obrade postupaju ovlaštene osobe Agencije za zaštitu osobnih podataka. Na postupanje ovlaštenih osoba koje nije uređeno Uredbom (EU) 2024/900 i ovim zakonom odgovarajuće se primjenjuju propisi kojima su uređene nadzorne ovlasti nadležnih tijela, što konkretno znači odgovarajuću primjenu propisa kojima su uređene ovlasti inspektora

elektroničkih komunikacija na postupanje ovlaštenih osoba Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, a propisa o zaštiti osobnih podataka na postupanje ovlaštenih osoba Agencije za zaštitu osobnih podataka. S tim u vezi propisuje se i to da protiv rješenja ovlaštene osobe (u upravnom postupku) nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, kao i to da su tijela državne uprave (primjerice Državni inspektorat) i pravne osobe s javnim ovlastima dužne ovlaštenoj osobi u obavljanju poslova neposrednog nadzora pružiti pravnu i stručnu pomoć te u granicama svoga djelokruga, a na traženje nadležnog tijela, neposredno obaviti dio službenih radnji kad god je to nužno prema okolnostima slučaja.

Uz članak 10.

Odredbama ovoga članka propisuju se mjerodavna pravila za postupanje s pritužbama koje sadrže određene navode o povredama u smislu članka 24. Uredbe (EU) 2024/900. U vezi s određenim i osnovanim pritužbama nadležno tijelo postupa tako da po službenoj dužnosti pokreće nadzorni postupak uređen člankom 9. ovoga zakona, uz obavijest podnositelju o utvrđenom činjeničnom stanju i poduzetim radnjama, a s ostalim pritužbama (koje nisu određene ili su određene ali nisu osnovane) postupa prema pravilima o postupanju s predstavkama propisanim Zakonom o općem upravnom postupku. U potonjem slučaju, nadležno tijelo obavijestit će podnositelja da ne postoje uvjeti za pokretanje postupka po službenoj dužnosti što je prije moguće, a najkasnije u roku od 30 dana od dana podnošenja pritužbe, na što podnositelj ima pravo izjaviti prigovor u roku od osam dana od dana primanja obavijesti, kao i u slučaju da u propisanom roku nije dobio odgovor.

U pogledu određenosti pritužbe, propisuje se da je pritužba određena ako sadrži sve što mora sadržavati podnesak prema Zakonu o općem upravnom postupku i ako je podnositelj činjeničnim navodima, priloženim ispravama ili na drugi način učinio vjerojatnom povredu Uredbe (EU) 2024/900. Osnovanost pritužbe ovlašteno je ocijeniti nadležno tijelo s obzirom na okolnosti slučaja, s tim da, ako ponovljena pritužba ne sadrži nove činjenične navode niti isprave uzima se da je po pritužbi postupljeno. Potonje je propisano kako bi se osujetila zlouporaba prava na pritužbu.

Uz članak 11.

Ovim člankom propisuje se da izvješće o pravomoćno izrečenim prekršajnopравnim sankcijama iz članka 25. stavka 8. Uredbe (EU) 2024/900 izrađuje i podnosi Agencija za elektroničke medije te da je za potrebe njegove izrade ovlaštena zatražiti odgovarajuće podatke od drugih nadležnih tijela i suda (drugih ovlaštenih tužitelja prema ovome zakonu i suda koji je stvarno nadležan za prekršaje propisane ovim zakonom).

Uz članak 12.

Ovim člankom se u pogledu godišnjeg izvješća o obavljanju poslova stavljenih u nadležnost i povjerenih ovim zakonom upućuje na posebne propise kojima je uređeno podnošenje godišnjih izvješća o radu nadležnih tijela.

Uz članak 13.

Ovim člankom propisuje se nadležnost za provedbu upravnog nadzora nad poslovima povjerenima ovim zakonom, uz ograničenje u poduzimanju određenih nadzornih mjera čiju je primjenu prema Zakonu o sustavu državne uprave dopušteno i opravdano isključiti kada je to nužno za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije u području regulacije i nadzora zakonom određenih tržišta javnih usluga. To u prvom redu znači da ministarstvo koje obavlja upravni nadzor nije ovlašteno neposredno obaviti poslove koji su predmet nadzora na trošak nadziranog tijela niti smije nadziranom tijelu davati upute kojima se određuje način rješavanja

pojedinačne upravne stvari, a ako i daje upute radi otklanjanja utvrđene nezakovitosti ili nepravilnosti u obavljanju povjerenih poslova, iste mora objaviti u „Narodnim novinama“ da bi obvezivale nadzirano tijelo. Odredbe ovoga članka se po prirodi stvari ne odnose na Agenciju za zaštitu osobnih podataka koja nije pravna osoba niti nositelj povjerenih poslova.

Uz članak 14.

Odredbama ovoga članka propisuju se novčane kazne za prekršaje koje počini pravna ili fizička osoba kao sponzor, ili kao pružatelj usluga političkog oglašavanja odnosno izdavač političkog oglasa, ili kao voditelj obrade. Uvažavajući odredbe članka 25. stavka 2. Uredbe (EU) 2024/900, za slučaj kada je počinitelj pravna osoba ili je obrtnik odnosno osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost, najviši iznos novčane kazne određen je u postotku od godišnjeg prihoda u prethodnoj financijskoj godini. Ujedno se određuju nadležna tijela kao ovlašteni tužitelji (svako u granicama svoga djelokruga s obzirom na svojstvo počinitelja) te se propisuje stvarna i mjesna nadležnost Općinskog prekršajnog suda u Zagrebu.

Uz članak 15.

Ovim člankom propisuje se rok u kojem Ministarstvo kulture i medija treba obavijestiti Europsku komisiju o nacionalnoj kontaktnoj točki i rok u kojem to Ministarstvo te Državno izborno povjerenstvo i nadležna tijela trebaju objaviti podatke o nacionalnoj kontaktnoj točki na svojim mrežnim stranicama.

Uz članak 16.

Ovim se člankom propisuje rok za donošenje pravilnika sukladno ovlaštenju iz članka 8. stavka 2. ovoga zakona.

Uz članak 17.

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje na snagu ovoga zakona.

IV. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Sredstva potrebna za provedbu ovoga zakona osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2026. i projekcijama za 2027. i 2028. godinu, u okviru redovnog poslovanja razdjela 012, glave 01205 Državno izborno povjerenstvo Republike Hrvatske, razdjela 065, glave 06565 Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti i razdjela 055 Ministarstvo kulture i medija. Sredstva u iznosu 20.000 eura (IF 43 Ostali prihodi za posebne namjene), potrebna za uspostavu upisnika pravnih zastupnika kao elektroničke baze podataka, izradu obrasca upisnika i pratećeg pravilnika, osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2026. i projekcijama za 2027. i 2028. godinu, u okviru razdjela 055, glave 05565, RKP-a 49075 Agencija za elektroničke medije (AEM) i nije potrebno osigurati dodatna sredstva. Sredstva u iznosu 60.400 eura za 2026. i 92.717 eura za 2027. potrebna za zapošljavanje 3 nova službenika od 1. svibnja 2026. (2 savjetnika i 1 višeg savjetnika) i nabavu opreme za njih, nisu planirana u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2026. i projekcijama za 2027. i 2028. godinu, ali će se osigurati preraspodjelom sredstava u okviru limita ukupnih rashoda razdjela 250, glave 25005 Agencija za zaštitu osobnih podataka (AZOP).

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora na 46. sjednici održanoj 12. studenoga 2025. jednoglasno je podržao donošenje Zakona i ujedno istaknuo potrebu dorade odredbi članaka 4. i 9. Slijedom toga, tekst Konačnog prijedloga zakona razlikuje se od Prijedloga zakona u člancima 4. i 9. na način da su u članku 4. stavku 1. istaknuti pojmovi koji se definiraju, a u članku 9. stavku 4. brisane su riječi: „pred nadležnim upravnim sudom“.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

U okviru rasprave na 8. sjednici Hrvatskoga sabora, održanoj 13. studenoga 2025. nisu izneseni prijedlozi, primjedbe i mišljenja u odnosu na Prijedlog zakona koje predlagatelj nije prihvatio.

Iznesene su druge primjedbe i mišljenja o pitanjima koja nisu bila vezana za predmet i sadržaj Prijedloga zakona te se stoga njihovo neprihvatanje ovdje posebno ne obrazlaže.

PRILOZI - Izjava o usklađenosti prijedloga propisa s pravnom stečevinom Europske unije

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PRIJEDLOGA PROPISA S PRAVNOM STEČEVINOM EUROPSKE UNIJE

1. Naziv prijedloga propisa

Zakon o provedbi Uredbe (EU) 2024/900 o transparentnosti i ciljanju u političkom oglašavanju (II. čitanje)

2. Stručni nositelj izrade prijedloga propisa

MINISTARSTVO PRAVOSUDA, UPRAVE I DIGITALNE TRANSFORMACIJE

3. Veza s Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije

Predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2026. godinu.
Rok: I. kvartal 2026.

4. Preuzimanje odnosno provedba pravne stečevine Europske unije

a) Odredbe primarnih izvora prava Europske unije

Ugovor o funkcioniranju Europske unije
članak/članci 16., 26., 57., 114. i 288.-289

b) Sekundarni izvori prava Europske unije

Uredba (EU) 2024/900 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. ožujka 2024. o transparentnosti i ciljanju u političkom oglašavanju (SL L, 2024/900, 20.3.2024.)
32024R0900

c) Ostali izvori prava Europske unije

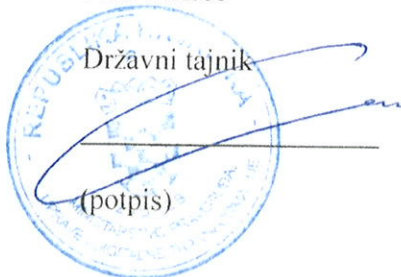
-

5. Prilog:

-

Potpis EU koordinatora stručnog nositelja izrade prijedloga propisa, datum i pečat

Ivan Crnčec



Državni tajnik

(potpis)

16. 1. 2026.

(datum i pečat)

Potpis EU koordinatora Ministarstva vanjskih i europskih poslova, datum i pečat

Andreja Metelko - Zgombić

Državna tajnica i EU koordinatorica

(potpis)

19. 01. 2026.



(datum i pečat)